



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

О Т Ч Е Т

ЗА

ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯ „СЪДЕБНА КАРТА И НАТОВАРЕНОСТ НА ПРОКУРОРИТЕ И СЛЕДОВАТЕЛИТЕ“

КЪМ

ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

януари - декември 2018год.

Приет с решение на Комисията по протокол №5 от 13.05.2019год.

Съгласно Закона за съдебната власт (Изм.-ДВ, бр.28 от 2016г.) Висшия съдебен съвет (ВСС) осъществява правомощията си чрез пленум, съдийска и прокурорска колегия.

В съответствие с професионалната си насоченост, в правомощията на Прокурорската колегия попадат въпросите свързани с броя на прокурорите и следователите, както и с промяна на съдебните райони и определяне броя и седалищата на съответните прокуратури. По тези въпроси Прокурорската колегия внася за разглеждане в пленума на ВСС предложения, мотивирани въз основа на постоянно наблюдение и отчитане степента на натовареност на прокурорите и следователите и прокуратурите.

С оглед осигуряване и гарантиране изпълнението на законовите правомощия на колегията е създадена комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите“ (СКНПС към ПК на ВСС), която е постоянно действащ помощен орган към нея.

Комисията е създадена с решение на Прокурорската колегия по протокол №38/29.11.2018г., с което са изменени и допълнени Правилата за работата на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет.

Съставът и функциите на СКНПС към ПК на ВСС са регламентирани в раздел VI от правилата. Съгласно чл.23 от тях комисията се състои от трима членове, а нейните правомощия, определени в чл.24, са следните:

1. осъществява постоянен мониторинг върху приложението на Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател;

2. извършва анализ, след края на всеки отчетен период, на данните за показателите за оценка на натовареността на прокурорите и следователите и при необходимост актуализира Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател;

3. на базата на обобщената статистическа информация и данните по т. 2 два пъти годишно анализира и отчита степента на натовареност на прокурорите и следователите, и на прокуратурите;

4. съобразно отчетената степен на натовареност на прокурорите и следователите и прокуратурите, както и други критерии предлага на Прокурорската колегия да предложи решения за създаване или закриване на прокуратури, промяна на съдебните райони и седалищата на прокуратурите, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС;

5. съобразно анализ на отчетената степен на натовареност на прокурорите, следователите и прокуратурите в случаите на закриване на прокуратури или при намаляване на числеността на длъжностите в тях, предлага на Комисията по атестирането и конкурсите да предложи решения на Прокурорската колегия за разкриване на съответните длъжности в друг, равен по степен прокуратура, по възможност в същия апелативен район, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС;

6. съобразно анализ на отчетената степен на натовареност на прокурорите, следователите и прокуратурите предлага на Комисията по атестирането и конкурсите да предложи решения на Прокурорската колегия за трансформиране на свободни щатни длъжности, разкриване на нови и съкращаване на незаети длъжности за прокурори и следователи, административни ръководители и заместници на административни ръководители, които да внесе за разглеждане от Пленума на ВСС;

7. осъществява наблюдение върху факторите, които влияят на териториалната структура на прокуратурите и съдебните им райони и предлага промяна на съдебната карта;

8. изготвя и предлага за утвърждаване от Прокурорската колегия статистически форми и методически указания за попълването им;

9. събира и обработва статистическата информация, постъпила от Прокуратурата на Република България и я внася за разглеждане от Прокурорската колегия

В Правилата е предвидена възможност при осъществяване правомощията на комисията, в нейните заседания да бъдат канени

административни ръководители, прокурори и следователи от системата на ПРБ. Друга възможност, с която разполага комисията е да предлага на Прокурорската колегия сформирание на работни групи за подпомагане на дейността ѝ.

През 2018г. комисията е провела осем редовни заседания.

Дейността на комисията през изминалата 2018год. е била фокусирана в няколко основни направления.

Необходимостта от актуализиране на Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети от ВСС по протокол №60/11.12.2014г., наложи тяхното обсъждане. На заседание на комисията, проведено на 22.01.2018г., с решение по протокол №1 са приети за запознаване постъпили становища от прокуратурите, съдържащи предложения за изменение и допълнение на правилата. С оглед предприемането на по-нататъшни действия е отправена покана до г-жа Пенка Богданова – заместник на главния прокурор при ВКП за работна среща, с цел обсъждане на организационни въпроси във връзка с предстоящите изменения и допълнения.

През м.май 2018г., с решение по протокол №5/16.05.2018г., комисията е сформирала пет работни групи, включващи представители на прокуратурата от петте апелативни района и една работна група, включваща представители на следствените органи и е насрочила датите за въстъпителните им срещи. За това решение е уведомен главния прокурор на Република България. На участниците в работните групи са представени за запознаване всички постъпили становища до този момент, съдържащи конкретни предложения за изменения и допълнения на правилата. С решение на комисията по протокол №8/17.10.2018г. е определена дата за провеждане на среща на работната група за апелативен район София.

Същевременно, в изпълнение на Дейност 1.1 по Проект: BG05SFOP001-3.001-0011-C02 „Въвеждане на система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в органите на съдебната власт и повишаване на ефективността на работата им“ с ръководител г-жа Калина Чапкънова, член на ВСС, на заседание на комисията проведено на 17 октомври 2018г., са представени примерни въпросници за провеждане на анкетно проучване за оценка на правилата за измерване на натовареността на прокурорите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател. Същите са приети с решение на комисията по протокол №8/17.10.2018г.

Във връзка с отчитане степента на натовареност на прокурорите и следователите, и на прокуратурите, както и за целите на анализа на данните за показателите за оценка на натовареността на прокурорите и следователите, които комисията извършва в изпълнение на своите

правомощия по чл.24, т.2 от Правилата за работата на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, през отчетния период са обсъдени постъпили статистически таблици за разследваните досъдебни производства през 2017г. в НСлС, следствените отдели при окръжните прокуратури, Специализираната прокуратура и Софийска градска прокуратура.

С решение по протокол №2/19.02.2018г. комисията е приела изпратените статистически таблици и ги е предложила за приемане на прокурорската колегия на ВСС.

Статистическите таблици за разследваните досъдебни производства през първото полугодие на 2018г. в НСлС и следствените отдели при окръжните прокуратури, Специализираната прокуратура и Софийска градска прокуратура са приети с решение на комисията по протокол №7/02.10.2018г. и са предложени за приемане от прокурорската колегия на ВСС.

Една от най-значимите и мащабни дейности, както на комисията, така и на прокурорската колегия през 2018г. е свързана с реорганизацията и оптимизирането на районните прокуратури.

С решение по протокол №18 от 26 април 2017г., прокурорската колегия на ВСС е приела, че оптимизирането на структурата на районните прокуратури следва да бъде извършено по унифициран модел. Унифицираният модел за реорганизация, предвижда цялостна реформа и засяга всички районни прокуратури в страната. Със същото свое решение, прокурорската колегия е приела, че „териториално отделение“ по смисъла на чл. 30, ал. 2, т. 7 от Закона за съдебната власт представлява разкрито от пленума на Висшия съдебен съвет в дадено населено място звено в структурата на съответната районна прокуратура с прокурори и специализирана администрация за изпълнение на функциите им на територията на съответния на районната прокуратура съдебен район.

С решение на комисията по протокол №3 от 13 март 2018г. е приет доклад за оптимизиране на съдебната карата на районните прокуратури и за промени в териториалната структура и броя на прокуратурите, който е представен на членовете на прокурорската колегия за запознаване.

На 16.05.2018г. комисията е обсъдила постъпилите от административните ръководители на прокуратури становища във връзка с въвеждането на унифициран модел за оптимизиране на районните прокуратури.

Въз основа на извършените задълбочени анализи, обсъдени предложения и очертани мерки, част от оптимизирането на структурата на районните прокуратури е финализирано с приетото от пленума на ВСС решение по протокол №21 от 19.07.2018г. Съобразно него са закрити (считано от 01.01.2019г.) 11 районни прокуратури, а именно – Районна прокуратура гр. Белоградчик, Районна прокуратура гр. Кула, Районна

прокуратура гр. Дряново, Районна прокуратура гр. Трявна, Районна прокуратура гр. Тервел, Районна прокуратура гр. Ардино, Районна прокуратура гр. Брезник, Районна прокуратура гр. Трън, Районна прокуратура гр. Мадан, Районна прокуратура гр. Чепеларе и Районна прокуратура гр. Тополовград. Със същото решение са определени съдебните райони на някои от районните прокуратури със седалище в окръжния град, и са разкрити териториални отделения към тези райони (съвпадащи със седалището на закритите).

Същевременно обаче, взетото решение постави поредица въпроси от организационен характер. Тяхното решение обуславяше по-нататъшната реализация на процеса по оптимизиране на структурата на районните прокуратури. Ето защо, с решение на прокурорската колегия по протокол №24/26.09.2018г. бе възложено на комисия „Съдебна карта и натовареност на прокурорите и следователите“ да създаде организация и система за постоянно наблюдение на дейността на прокуратурите, към които са разкрити териториални отделения и за изготвяне на периодични междинни оценки на постигнатия ефект от оптимизирането, както в дейността по правоприлагане, така и в тази по администриране. В изпълнение на него комисията със свое решение по протокол №7 от 02.10.2018г. е възложила изготвяне на справка за прогнозната натовареност на обединените прокуратури и тяхната позиция спрямо останалите районни прокуратури, на база средна натовареност на РП за 2017г. и за първото полугодие за 2018г.

През отчетния период комисията е обсъждала и взела поредица и други решения имащи общ организационен характер. Редом с тях периодично са предоставяни актуални информации за изпълнение на препоръките от доклада на Европейската комисия от януари 2017 г., в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка, информацията относно допълнителните мерки; допълнителните мерки, предвидени в област „Ефективност и ефикасност на съдебната система, включително преодоляване на неравномерната натовареност“, изисквана от Международния валутен фонд във връзка с чл.IVот Учредителния му договор и др.