

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я
за стратегическо управление на
Районна прокуратура – Добрич

изготвена от Петко Петров Тухчиев – административен ръководител на Районна прокуратура – Добрич, кандидат за длъжността административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Добрич с ТО /Териториално отделение/ – Тервел, на основание и в съответствие чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт и Наредба № 1/ 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, във връзка с обявен конкурс за длъжността, обнародван в ДВ, бр. 49/ 29.05.2020 г.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Като кандидат за заемане на длъжността административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Добрич, представям на вниманието Ви Концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Добрич

1. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Решението ми да се кандидатирам отново за административен ръководител не бе взето лесно, макар на пръв поглед да изглежда един естествен процес, предвид че кандидатурата ми е за втори пореден мандат за тази длъжност.

Изминалите пет години ме поставиха пред много дилеми и непредвидими трудности, които подложиха на изпитание не само моята мотивация, но и тази на колегите.

Основна причина за това бе дългогодишния кадрови проблем в РП – Добрич, предвид незаетия магистратски щат, както и кадровите проблеми в структурите на ОД на МВР – Добрич и съответните РУ на територията на областта, основно в сектор „Разследване“, водещи до прекомерна натовареност на разследващите полицаи.

Стремежът ми да следвам упорито поставените цели, въпреки непредвидимите трудности, известното подобряване на кадровия проблем в РП – Добрич в последните две години, както и този при разследващите органи при ОД на МВР – Добрич, а също така и подкрепата на колегите магистрати и служители, която ежедневно получавам, ми дадоха и дават увереност, че бих могъл успешно на ръководя институцията още един мандат.

Допълнителен стимул ми дава и подобрения през последната една година климат на работа в Окръжна прокуратура – Добрич, който смятам че ще способства за получаване на по – голяма подкрепа при изпълнение на функциите и задачите на Районна прокуратура – Добрич.

Въпреки множеството трудности през изминалия мандат, мога да оценя същия за успешен, като показателен в тази насока е осъществения сполучлив и без особени сътресения процес по закриването на Районна прокуратура – Тервел и реструктурирането ѝ като Териториално отделение към Районна прокуратура – Добрич.

За този извод свидетелстват и резултатите от извършените през мандата 2015 – 2020 г. планови и тематични проверки от Окръжна прокуратура – Добрич, при които не бяха констатирани съществени пропуски в дейността, а констатираните бяха отстранявани в кратки срокове. Друг показателен фактор е и липсата на необходимост от намеса на Инспектората при ВСС с оглед извършване на тематични или планови проверки на дейността на Районна прокуратура – Добрич, като последната такава бе през 2014 г., макар да считам, че такъв род проверки са изключително полезни с оглед коригиране на евентуално допуснати пропуски.

Житейският ми и професионален опит в продължение на двадесет години, по – голямата част от който е протекъл в Районна прокуратура – Добрич, допълнително ми дават сила и увереност, че ще успея да се справя със задачите, отговорностите и новите предизвикателства, които ще бъдат наложени от времето и обстоятелствата.

Средното си образование съм завършил през 1989 г. в Езикова гимназия „Бертол Брехт“ – гр. Пазарджик с основен език – немски, а висшето си образование завърших през 1997 г. в „Юридически факултет“ на Варненски свободен университет „Черноризец храбър“ – гр. Варна – редовно обучение, след което от 01.04.1998 г. до 30.03.1999 г. проведох едногодишен стаж като съдебен кандидат в Окръжен съд Варна.

На 10.01.2000 встъпих на длъжност „Следовател“ в Окръжна следствена служба – Добрич, след което с Решение по протокол № 20/ 22.06.2005 г. на Висшия съдебен съвет бях преместен на длъжност „Прокурор“ в Районна прокуратура – Добрич, където встъпих на 01.07.2005 г.

От м. април 2006 г. до 25.03.2015 г. бях заместник районен прокурор на Районна прокуратура – Добрич. С решение от 25.03.2015 г. на ВСС бях определен за и.ф. административен ръководител – районен прокурор на Районна прокуратура – Добрич, а след проведен конкурс бях избран на тази длъжност, която заемам от 25.06.2015 г.

С протокол № 14 от 27.03.2014 г. на ВСС във връзка с проведено атестиране ми е определена комплексна оценка „много добра“.

Съгласно решение на ВСС по протокол № 2 от 18.01.2017 г. съм повишен в ранг „прокурор във ВКП и ВАП“.

Като следовател, а след това и като прокурор, съм взел участие в множество семинари на различни теми, които допринесоха за професионалното ми усъвършенстване и придобиване на знания в областта на администрирането.

Желанието ми, кандидатирайки се за втори мандат за административен ръководител, е да бъдат успешно продължени, надградени и усъвършенствани постиженията на Районна прокуратура – Добрич, които са плод не само на моите, но най – вече на усилията на целия колектив от прокурори и служители.

Считам, че познавам достатъчно добре колегите си магистрати и съдебните служители и в личен, и в професионален план, което ми дава възможност своевременно да окажа подкрепа и да направя нужното за решаване на ежедневните проблеми, независимо от какво естество са – професионални или лични.

Традиционно отношенията в колектива на Районна прокуратура – Добрич са отлични и допринасят за нормалното развитие на работния процес, като се чувствам задължен този климат да бъде поддържан и за в бъдеще. Работя с изключително съвестни, трудолюбиви и подготвени колеги магистрати и служители, с които сме сформирали много добър екип.

Чувствам, че имам доверието на прокурорите и служителите, разчитам на тяхната подкрепа и съм убеден, че всички са мотивирани да работят добросъвестно, така както и до сега, независимо от трудностите, да следват набелязаните цели, да подобряват компетентността си и като цяло да подобряват дейността на Районна прокуратура – Добрич и авторитета на Прокуратурата.

Увереност, че ще се справя с поставените задачи ми дава натрупания през годините административен и професионален опит, изградените добри контакти и взаимодействие с колегите магистрати и служители от Окръжна – прокуратура Добрич и следствения отдел към нея, прокурорите, съдиите и служителите от целия съдебен район, структурите на МВР и всички държавни институции, на чиято подкрепа бих могъл да разчитам винаги.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ.

За анализиране и оценка състоянието на Районна прокуратура – Добрич са взети данните от Годишните доклади и статистическите отчети през периода 2015 – 2020 г., както на Районна прокуратура – Добрич, а така също на и на Окръжна прокуратура – Добрич, Апелативна прокуратура – Варна и Прокуратурата на Република България, тъй като те най – ясно и точно дават представа за мястото, ролята и развитието на съответния орган в системата на Прокуратурата.

Взети са предвид и резултатите от извършените през периода 2015 – 2020 г. проверки от горестоящи прокуратури, както и от други контролни органи.

Районна прокуратура – Добрич се намира в Апелативния район на Апелативна прокуратура – Варна и попада пряко в обхвата на дейността на Окръжна прокуратура – Добрич.

До 01.01.2019 г. териториалната ѝ компетентност обхващаше регионите на три общини – Община гр. Добрич, Община Добричка и Община Крушари, с обща площ от 1 822, 64 кв. км. и население, според последни известни към 31.12.2019 г. данни на Националния статистически институт, от 106 446 души, като Областният град Добрич се явява девети по големина в България с население от 82 240 души.

Считано от 01.01.2019 г., с Решение по протокол № 30 от 06.12.2018 г. на Пленума на ВСС, структурно бе закрыта Районна прокуратура – Тервел и същата премина като ТО към Районна прокуратура – Добрич, при което териториалният обхват се увеличи и с Община – Тервел, включваща гр. Тервел и 25 села с общ брой население от 15 222 души и площ 579, 677 кв. км.

Или в обхвата на РП – Добрич към момента попада население от 121 668 души, при общо население в Област – Добрич от 171 809 души, или повече от 2/3 от населението на областта.

Материална обезпеченост

Районна прокуратура Добрич се помещава на седмия етаж в Съдебната палата на гр. Добрич, ул. „Д-р Константин Стоилов“ № 7, в която се намират също Окръжен съд – Добрич, Окръжна прокуратура – Добрич, Районен съд – Добрич и Съдебно – изпълнителна служба при РС – Добрич.

Сградата е предоставена за стопанисване на Окръжен съд – Добрич. Съгласно споразумение от 01.03.2016 г. между Административните ръководители на институциите, помещаващи се в Съдебната палата в град Добрич, правото на ползване на кабинетите на седмия етаж е предоставено на РП – Добрич. Прокурорите от РП – Добрич разполагат със седем кабинета, в т. ч. и кабинет на административния ръководител.

За нуждите на администрацията се ползват четири кабинета, разположени също на седми етаж – един предназначен за „Регистратура“, извън коридор с ограничен достъп, в който работят двама служители, един за „Деловодство“, в който работят четирима служители, един за административен секретар и за гл. специалист човешки ресурси, един за главен счетоводител и ст. специалист счетоводител, разположени в коридор с ограничен достъп за външни лица.

Отделно от тези кабинети, РП – Добрич разполага с още две помещения на седми етаж, от които в едното е разположена копирна машина за размножаване на материали по преписки и ДП, а другото е работно помещение на шофьор/куриер.

Съгласно споразумение от 09.05.2016 г. между административните ръководители на институциите, помещаващи се в Съдебната палата в град Добрич, правото на ползване на Архивно помещение № 1 в сутерен ниско тяло

на сградата е предоставено на РП – Добрич. Там е обособено складово помещение за съхраняване на веществени доказателства.

Кабинетите на магистратите и съдебните служители са в много добро материално и техническо състояние. Обзаведени са с необходимите офис – оборудване и техника.

Към настоящия момент само четирима от прокурорите са настанени по двама в кабинет, поради намаления брой реално работещи прокурори.

Условията за работа в кабинетите са много добри. На основание чл. 68 от Глава осма, Раздел 2 – Свободно сключване на договор за поръчки от утвърдените Вътрешни правила за реда и организацията на възлагане на обществени поръчки по Закона за обществените поръчки при избор на изпълнител, на 06.04.2016 г. беше сключен договор с фирма изпълнител и бе извършен текущ ремонт на 2 бр. санитарни възли и освежителни ремонтни дейности /текущ ремонт/ в работно помещение № 712 на Районна прокуратура – Добрич на седми етаж в сградата на Съдебна палата гр. Добрич.

Териториалното отделение /ТО/ към РП – Добрич се намира в гр. Тервел на ул. „Св. Св. Кирил и Методий“ № 2 и заема част от първия етаж в сграда, частна общинска собственост. Помещенията са били предоставени за безсрочно безвъзмездно управление на Районна прокуратура – Тервел с решения № 9-140 от Протокол № 9/ 07.11.2005 г. и решение № 3-62 по Протокол № 3/ 25.06.2015 г. на Общински съвет Тервел. След закриването на РП – Тервел, с решение № 1-16 по Протокол № 1/ 31.01.2019 г. помещенията са предоставени безвъзмездно чрез Висшия съдебен съвет за стопанисване на ОП – Добрич и ползване за нуждите на ТО – Тервел при РП – Добрич.

Два кабинета са предназначени за прокурори, а за нуждите на съдебната администрация се ползват три кабинета – обособено е помещение за двама служители в деловодството на прокуратурата, като е осигурен постоянен достъп на граждани, един кабинет се ползва и за архивно помещение. В момента на място в ТО работи един прокурор и при негово отсъствие със заповед на административния ръководител в ТО се изпраща друг прокурор, включително и с оглед явяване в съдебни заседания пред Районен съд – Тервел.

Кадрова обезпеченост и натовареност

За добиване на реална преценка на състоянието на Районна прокуратура – Добрич е нужно да се анализира каква е била общата натовареност на прокурорите в Районна прокуратура – Добрич и средната такава на един прокурор през изминалите години, като ще се спра на тези през изминалия ми пет годишен мандат като административен ръководител.

Анализа на натовареността е направен въз основа на изготвените статистически отчети за периода 2015 – 2019 г. и в съответствие с правилата за измерване на натовареността, приети с Решение на ВСС от 11.12.2014 г. по протокол № 60, т. 39, тъй като новите такива, приети по Протокол № 41 от заседание на прокурорската колегия на ВСС, проведено на 18.12.2019 г. ще бъдат приложени за паралелно отчитане със старите първоначално през първото полугодие на 2020 г.

До 24.06.2015 г. Районна прокуратура – Добрич разполагаше с щат за 11

прокурори – районен прокурор, заместник районен прокурор, седем прокурори и двама младши прокурори, след което щата бе намален на 9 прокурори – районен прокурор, заместник районен прокурор, пет прокурори и двама младши прокурори. Към този момент бяха незаети общо 5 щатни бройки за прокурори, а реално работещите бяха шест прокурори.

С Решение на ВСС по протокол № 36 от 24.06.2015 г., т. 7.15 и т. 7.19, на основание чл. 30, ал. 1, т. 3 от ЗСВ, вместо да бъдат обявени за заемане чрез конкурс, бяха съкратени 2 /две/ свободни щатни бройки за прокурор в РП – Добрич и същите бяха прехвърлени в РП – Каварна – 1 щатна бройка и в РП – Тервел – 1 щатна бройка, с оглед изтичащите мандати на административните ръководители в тези прокуратури и липсата на свободни щатни бройки за прокурори в тези прокуратури.

До края на 2015 г. конкурсите за административни ръководители в РП – Каварна и РП – Тервел не бяха приключени, поради което и тези две щатни бройки за прокурори обективно нямаше как да бъдат върнати обратно на РП – Добрич.

Въпреки, че от 04.01.2016 г. една от незаетите щатни длъжности за прокурор в РП – Добрич бе попълнена чрез встъпването в длъжност на един прокурор, а от 05.07.2016 г. бе попълнена и една бройка за мл. прокурор, то същевременно поради преместването на двама прокурори, съответно в ОП – Добрич и РС – Добрич, то други две щатни бройки – 1 /една/ за заместник административен ръководител и 1 /една/ за прокурор бяха оваканти междуременно на 16.02.2016 г. и 01.03.2016 г.

От началото на месец септември 2016 г. един прокурор излезе в болничен, а след това в продължителен отпуск поради раждане на дете, като се завърна на работа в началото на м. 02.2019 г., с оглед на което до края на 2016 г., от общо 11 бр. по щат реално работещи в РП – Добрич бяха общо 5 /петима/ прокурори – районен прокурор, зам. районен прокурор, един прокурор и двама младши прокурори.

Този тежък кадрови дефицит наложи един прокурор от РП – Тервел да бъде командирована в РП – Добрич, на основание чл. 147, ал. 1, т. 1, б. „б“ от ЗСВ, с негово съгласие за срок от 12 месеца, считано от 01.01.2017 г., с което реално работещите прокурори в РП – Добрич от началото на 2017 г. станаха 6 /шест/.

Във връзка с разпореждане изх. № А-141/ 09.03.2016 г. на Окръжния прокурор на ОП – Добрич, направено във връзка с писмо № 745/ 08.03.2016 г. на завеждащ отдел „Административен“ при ВКП, бе изготвено искане от моя страна щата на РП – Добрич да бъде възстановен до 11 прокурорски длъжности чрез увеличаване /връщане/ с 2 /две/ щатни бройка за прокурор, след което всичките свободни общо 5 /пет/ длъжности за прокурор да бъдат обявени за заемане чрез конкурс, но при условията за първоначално назначаване по чл. 176, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт.

Впоследствие, с голяма изненада и известно разочарование установих, че в Държавен вестник бр. № 46/ 17.06.2016 г. бе публикувано Решение на прокурорската колегия при ВСС, с което бяха обявени за свободни 5 /пет/ щатни длъжности за „прокурор“, но от тях 4 /четири/ щ. бр. бяха обявени за заемане чрез конкурс за преместване.

В този конкурс, нито един кандидат от друг орган на съдебната власт не

прояви желание да бъде преместен в РП – Добрич.

Участие в този конкурс взе реално работещ прокурор от РП – Добрич, който бе пожелал да бъде преместен в друга прокуратура и с влязло в сила решение на ВСС по протокол № 25 от 5 юли 2017 г., т. 5.43 същият бе преместен, считано от 01.08.2017 г.

До средата на 2017 г. петата свободна щатна бройка за прокурор в РП – Добрич все още не беше обявена за заемане чрез конкурс за първоначално назначаване, като съгласно Решение по протокол № 6/ 27.09.2016 г., т. 2.2 на комисията по атестирането и конкурсите при Прокурорската колегия на ВСС, то по отношение на всички обявени подобни бройки бе прието, че не е приложима разпоредбата на §209 от ПЗР на ЗИД на ЗСВ, тъй като конкурсните процедури не са били обявени с решение на прокурорската колегия и не са били обнародвани в Държавен вестник.

След преназначаването на един магистрат в края на м. юни 2017 г. от длъжността мл. прокурор на длъжност прокурор в РП – Добрич, бе освободена 1 щ. бр. за мл. прокурор , която се зае едва на 02.07.2018 г. от новопостъпил мл. прокурор.

След изтичане на срока по чл. 240, ал. 1 от ЗСВ, в изпълнение на решение на Прокурорската колегия при ВСС, на 06.07.2018 г. от длъжности мл. прокурор в РП – Добрич и мл. прокурор в РП – Габрово на длъжност прокурори в РП – Добрич бяха преназначени двама колеги магистрати.

Във връзка с приключил конкурс за първоначално назначаване, съответно от 25.10.2018 г. и от 05.11.2018 г., на длъжност прокурори в РП – Добрич встъпиха двама колеги.

Както бе посочено по – горе, считано от 01.01.2019 г. бе закрыта РП – Тервел, като там щатът от двама прокурори премина към РП – Добрич, но реално на място в ТО – Тервел остана да работи само един прокурор, който живее в гр.Тервел.

Към момента щатът на РП – Добрич, /с отразени реално работещи прокурори/ е следния:

1	Заета – с изтичащ мандат на 25.06.2020 г.	районен прокурор
2	1 щ.бр. – заета	зам. районен прокурор
3	1 щ.бр. – незаета	прокурор в РП
4	7 щ. бр. – заети, от които двама командировани в други прокуратури, съответно от 23.10.2018 г. и от 04.03.2020 г.	прокурор в РП
5	2 щ. бр. – заети, с предстоящо освобождаване на 1 щ. бр. на 02.07.2020 г.	мл. прокурор

От 13 бр. щатни прокурорски бройки, незаетия щат е 1 щ. бр. за прокурор, а двама прокурори са командировани в други прокуратури, при което реално

работещи прокурори в РП – Добрич са 10/десет/, или налице е намаление на реално работещите прокурори с около 15 %.

На практика в края на 2018 г. и през 2019 г. се осъществи известно запълване на прокурорския щат на РП – Добрич, но част от прокурорите нямаха професионален опит, поради което се налагаше, а и все още се налага допълнително обучение в процеса на работа. Като цяло прокурорите от РП – Добрич продължаваме да бъдем със значително натоварване, което се отразява негативно по отношение най – вече на срочността по приключване на досъдебните производства в разумни срокове.

Видно от статистическите данни за дейността на прокуратурата за последните пет години – 2015, 2016, 2017, 2018 и 2019, прокурорите от РП – Добрич сме били сред тези с най – висока натовареност в страната.

Съобразно критериите, приети от ВСС за 2015 г. Районна прокуратура – Добрич се явява на 2 – ро място по натовареност между районните прокуратури в Апелативен район – Варна /на първа позиция бе РП – Велики Преслав/, на 24 – то място между всички районни прокуратури в страната и на 6 – то място между Районните прокуратури в областните градове. По критерии натовареност по администриране РП – Добрич бе на 58 – ма позиция.

През 2016 г., Районна прокуратура – Добрич бе на 3 – то място по натовареност между районните прокуратури в Апелативен район – Варна /на първа позиция бе РП – Провадия, а на втора РП – Нови пазар/, на 12 – то място между всички районни прокуратури в страната и на 3 – то място между Районните прокуратури в областните градове в страната. По критерий натовареност по администриране РП – Добрич беше на 32 – ра позиция.

През 2017 г. Районна прокуратура – Добрич беше на 3 – то място по натовареност между районните прокуратури в Апелативен район – Варна /на първа позиция бе РП – Провадия, а на втора РП – Нови пазар/, на 10 – то място между всички районни прокуратури в страната и на 2 – ро място между Районните прокуратури в областните градове в страната /след РП – Ямбол/. По критерий натовареност по администриране РП – Добрич беше на 25 – та позиция.

За 2018 г. Районна прокуратура – Добрич се явява на 4 – то място по натовареност между районните прокуратури в Апелативен район – Варна /на първа позиция бе РП – Нови пазар, на втора РП – Кубрат и на трета РП – Силистра /, на 8 – мо място между всички районни прокуратури в страната и на 2 – ро място между районните прокуратури в областните градове в страната /след РП – Силистра/. По критерий натовареност по администриране РП – Добрич беше на 14 – та позиция.

През 2019 г. Районна прокуратура – Добрич е на 3 – то място по натовареност между районните прокуратури в Апелативен район – Варна /на първа позиция бе РП – Нови пазар, а на втора РП – Силистра/, на 14 – то място между всички районни прокуратури в страната и на 3 – то място между районните прокуратури в областните градове в страната /след РП – Силистра и РП – Монтана/. По критерии натовареност по администриране РП – Добрич е на 11 – та позиция.

Може да се направи извод, че тенденцията от последните пет години за постоянно увеличаване на натовареността на прокурорите в РП – Добрич беше преодоляна в известна степен, но въпреки това остава сравнително висока.

Значителното натоварване в дейността на прокурорите от Районна прокуратура – Добрич се компенсира с доброто материално – битово осигуряване на прокурорите и служителите, както и с обстоятелството, че РП – Добрич се намира в една сграда с Районен съд – Добрич, Окръжна прокуратура – Добрич и Окръжен съд – Добрич, което спестява време във връзка с участията в съдебни заседания, както и при извършване на съответни лични справки по дела. От съществено значение за справянето с високата натовареност е и много добрата подготовка на магистратите и съдебни служители, желанието за самоусъвършенстване и личната мотивация на всеки от тях да допринесе за качеството на дейността на РП – Добрич.

Положително отражение занапред би дало обединяването на по – слабо натоварените районни прокуратури в гр. Генерал Тошево, гр. Балчик и гр. Каварна, с включването им в третия етап на реструктуриране и закриване на районни прокуратури с присъединяването им като Териториални отделения към Районна прокуратура – Добрич, аналогично на структурираното ТО в гр. Тервел.

Видно от статистическите данни от Годишния отчет на ПРБ за 2019 г., при средна натовареност по критериите на ВСС от 3, 10 точки за районните прокуратури, за Районна прокуратура – Добрич натовареността е от 3, 88 точки, за РП – Генерал Тошево е с показател 2, 72, за РП – Каварна е с показател 2, 10, а за РП – Балчик с показател 1, 90.

Такова реструктуриране макар и да би натоварило от една страна организацията по администриране и ръководство на работата на Районна прокуратура – Добрич, с оглед увеличението на броя на магистратите и служителите, както и увеличение на териториалния обхват на дейност, би изиграло изцяло положителен ефект по отношение на същинската прокурорска работа по образуването, наблюдението и приключването на преписките и досъдебните производства, както и за по – ефективно осъществяване на дейностите по видовете надзори.

Съдебните служители в РП – Добрич по щат са 16 – административен секретар, главен счетоводител, старши специалист – счетоводител и касиер, двама съдебни секретари, четирима съдебни деловодители, призовкар, шофьор – куриер и двама чистачи, единият от които на ½ щатна длъжност за ТО – Тервел, като реално всички щатове са заети.

Щатното осигуряване на РП – Добрич със съдебни служители към момента е достатъчно за безпроблемно осъществяване функциите на прокуратурата и е съобразено с необходимостта от такъв брой съдебни служители като съотношение към щатния брой от 13 магистрати.

Увеличаване, реструктуриране или преобразуване на щата за съдебни служители ще е необходимо само при евентуално оформяне на нови териториални отделения към Районна прокуратура – Добрич, като при това положение би имало необходимост от откриване на щатна бройка за системен администратор, какъвто в момента няма в РП – Добрич и на щатна бройка за още един шофьор – куриер, предвид че в момента е един.

Във връзка с поддържането и повишаването на професионалната квалификация на прокурорите и служителите в РП – Добрич, което е основно необходимо условие за качествено и ефективно изпълнение на работата, през

2019 г. са взети участия от прокурори и служители в множество различни семинари, конференции и др. обучения, организирани от Националния институт на правосъдието, ВСС, Върховна касационна прокуратура и по международни програми. В тази връзка следва да бъде отбелязано, че за периода от 01.08.2019 г. до 29.11.2019 г., един прокурор бе командирован със заповед на главния прокурор на дългосрочен четиримесечен стаж в националното бюро на България в Евроджъст, а мл. прокурор проведе учебно посещение в Бордо – Франция по линия на Европейската съдебна мрежа.

Основните теми при проведените квалификационни мероприятия са били относно специализирано обучение на магистрати – наставници, обучение на младши прокурори на тема „Предизвикателствата в работата на прокурора след назначаването му по реда на чл. 243 от ЗСВ“, първоначални двуседмични обучения в НИП във връзка с първоначално встъпване в длъжност на двама прокурори, мерки за защита от домашно насилие и наказателно – правна защита на пострадалите, относно закон за признаване, изпълнение и изпращане на съдебни актове за налагане на наказание „Лишаване от свобода“ или на мерки, включващи лишаване от свобода, Европейска заповед за разследване. Обученията на служители са били във връзка с работа с текстове съгласно актуалните граматически правила, обучения на административни секретари на тема „Управление на съдебната администрация в ПРБ“, обучения на служители – „Документооборот и деловодна дейност в ПРБ“, за работа с УИС – 3 и др.

Голяма част от магистрати и съдебни служители са били обхванати от обучителните програми, проведени през отчетната година, като от съществено значение за повишаване на квалификацията на прокурорите от Районна прокуратура – Добрич са били и обучителните мероприятия, провеждани дистанционно. В тази връзка се полага стремеж всички магистрати и съдебни служители да бъдат обхванати от обучителните програми, провеждани през годината, независимо дали по обучителния календар на ПРБ, по инициатива на „Националния институт на правосъдието“ или на други организации, с цел повишаване на квалификацията им.

Състояние, динамика и структура на престъпността в района.

През 2019 г. в трите районни управления при ОД на МВР – Добрич, с които РП – Добрич работи териториално, а именно Първо РУ на МВР – Добрич, Второ РУ на МВР – Добрич и РУ на МВР – Тервел са били регистрирани общо 1137 престъпления – 806 на територията на Първо РУ на МВР – Добрич, 213 на територията на Второ РУ на МВР – Добрич и 118 на територията на РУ на МВР – Тервел. За сравнение през 2018 г. в трите районни управления са били регистрирани общо 1519 престъпления – 1042 на територията на Първо РУ на МВР – Добрич, 263 на територията на Второ РУ на МВР – Добрич и 214 на територията на РУ на МВР – Тервел.

Налице е тенденция за значително намаление на броя на регистрираните престъпления за всяко от посочените районни управления в сравнение с предходната година.

Общият брой на разкритите престъпления през отчетния период е 597, като процентът на разкриваемост е 52, 50 %. За сравнение през 2018г. процентът на разкриваемост е бил 49, 27 %, а през 2017 г. е бил 55, 50 %.

През годината са били разкрити и 86 престъпления, извършени през минал период. От тях 59 са били разкрити от Първо РУ на МВР – Добрич, 26 – от Второ РУ на МВР – Добрич и 1 от РУ на МВР – Тервел.

За сравнение през 2018 г. са били разкрити общо 65 престъпления, извършени през минал период. От тях 44 са били разкрити от Първо РУ на МВР – Добрич, 18 – от Второ РУ на МВР – Добрич и 3 от РУ на МВР – Тервел.

Налице е известно увеличение в работата по стари неразкрити случаи от предходни години, но въпреки това, предвид броя на разкритите случаи от общо регистрираните престъпления следва извод, че е необходимо да се положат още усилия в тази насока от съответните ръководства на районните управления и ОД на МВР – Добрич.

Общият брой на разкритите извършители през 2019 г. е 549, от които 422 за Първо РУ на МВР – Добрич, 127 за Второ РУ на МВР – Добрич и 62 за РУ на МВР – Тервел.

През отчетния период структурата на престъпността в съдебния район на Добричката районна прокуратура е следната:

През 2019 г. е имало извършено 1 умишлено убийство, което е разкрито. За сравнение през предходната 2018 г. е имало извършени 2 убийства, през 2017 г. е имало извършено 1 убийство, през 2016 г. не е имало извършено убийство, през 2015 г. е имало 1 /едно/. През 2014 г. и 2013 г. не е имало умишлени убийства, докато през 2012 г. са били извършени 3 умишлени убийства, а през 2011 г. е било налице 1 извършено умишлено убийство.

През 2019 г. на територията от компетентност на РП – Добрич не е бил регистриран опит за убийство. Такъв не е имало и през 2018 г. и през 2017 г.

През изминалата година с най – голям дял продължава да бъдат делата за извършените кражби. Те са общо 396 – от тях 280 са на територията на Първо РУ на МВР – Добрич, 73 са за територията на Второ РУ на МВР – Добрич и 43 в РУ на МВР – Тервел. В сравнение с предходната 2018 г. броят на тези престъпления е намалял с 25.

Общият брой на разкритите кражби е 121, като 66 от тях са разкрити от Първо РУ на МВР – Добрич, 38 от Второ РУ на МВР – Добрич и 17 от РУ на МВР – Тервел. Разкриваемостта за този вид престъпления е 30, 55 %, като за Първо РУ на МВР – Добрич този процент е 23, 57, за Второ РУ на МВР – Добрич – 52, 05, а за РУ на МВР – Тервел е 39, 53.

Извършени са били 11 грабежа. За сравнение през 2018 г. е имало 12, през 2017 г. е имало 19, а през 2016 г. е имало 30 грабежа.

От тези 11 грабежа, 9 са на територията на Първо РУ на МВР – Добрич, а 2 на територията на Второ РУ на МВР – Добрич. В РУ на МВР – Тервел няма регистрирани грабежи. От регистрираните грабежи, 8 са били разкрити от Първо РУ на МВР – Добрич, което съставлява 88, 89 % разкриваемост. Във Второ РУ на МВР – Добрич е бил разкрит 1 грабеж, което съставлява 50 % разкриваемост.

През отчетния период в съдебния район на Добричката районна прокуратура са били извършени общо 7 отнемания на моторни превозни средства /ПЗО и кражби/. От извършените през 2019 г. отнемания на автомобили, са били разкрити 4 /четири/, което съставлява 57, 14 % разкриваемост.

През 2019 г. са били регистрирани 2 изнасилвания – 1 на територията на Първо РУ на МВР – Добрич и 1 на територията на Второ РУ на МВР – Добрич, като същите са били разкрити. За сравнение през 2018 г. е имало едно изнасилване, което не е било разкрито.

През 2019 г. са били регистрирани общо 2 случая на блудство, извършени на територията на Първо РУ на МВР – Добрич, от които едно е било разкрито. В другите две РУ на МВР не е имало регистрирани блудства.

През отчетния период са били регистрирани 15 измами. От тях 12 са били извършени на територията на Първо РУ на МВР – Добрич, а останалите – на територията на Второ РУ на МВР – Добрич. От тези престъпления са били разкрити общо 7 – две от Второ РУ на МВР – Добрич и пет от служителите от Първо РУ на МВР – Добрич, които са разкрили и 5 измами от минал период.

През отчетния период са били регистрирани 15 палежа. От тях 2 са непредпазливи, по чл. 331, ал. 1 от НК, а другите са умишлени. От тях 7 са били извършени на територията на Първо РУ на МВР – Добрич, 4 на територията на Второ РУ на МВР – Добрич и 4 на територията на РУ на МВР – Тервел. От тези престъпления са били разкрити общо 3 – едно от Второ РУ на МВР – Добрич по чл. 330, ал. 1 от НК с едно обвиняемо лице по чл. 330, ал. 1 от НК, едно от служителите от Първо РУ на МВР – Добрич с две обвиняеми лица по чл. 330, ал. 1 от НК и едно от РУ на МВР – Тервел с едно обвиняемо лице по чл. 331, ал. 1 от НК.

През годината в съдебния район на Добричката районна прокуратура са били извършени 4 хулиганства, които не са били разкрити.

Престъпленията, свързани с наркотици са били общо 141. За сравнение през 2018 г. са били 217. На територията на Първо РУ на МВР – Добрич този вид престъпления са били 135, а на територията на Второ РУ на МВР – Добрич престъпленията, свързани с наркотици, са били 6.

През 2019 г. на територията на Добричката районна прокуратура са били регистрирани и значителен брой други престъпления – управление на МПС след употреба на алкохол или наркотични вещества или без съответно свидетелство за управление на МПС, причиняване на средни телесни повреди, неплащане на издръжка и т.н. Престъпленията по чл. 343б и чл. 343в от НК са били общо 204, от които 147 на територията на Първо РУ на МВР – Добрич, 30 – на територията на Второ РУ на МВР – Добрич и 27 в РУ на МВР – Тервел.

През 2019 г. в трите районни управления са били регистрирани общо 43 средни телесни повреди. През годината е нямало регистрирана тежка телесна повреда, за разлика от 2018 г., когато е имало 1. Такава не е имало регистрирана и през 2017 г. и през 2016 г.

За сравнение през 2018 г. са били регистрирани 18 средни телесни повреди, през 2017 г. е имало 19, през 2016 г. е имало регистрирани 23, а през 2015 г. е имало регистрирани 38 следни телесни повреди, или увеличението с предходните две години е почти двойно, който факт е смущаващ и налага да се предприемат съответни превантивни мерки за намаляване на тези случаи, чрез засилване на полицейското присъствие в малките населени места и в невралгичните райони в градовете – дискотеки и други нощни заведения.

През изминалата 2019 г. от непълнолетни лица са били извършени общо 53 престъпления. От тях 29 са били извършени на територията на Първо РУ на

МВР – Добрич, 15 – на територията на Второ РУ на МВР – Добрич и 9 на територията на РУ на МВР – Тервел. Извършителите на тези общо 53 престъпления са били 56 – 29 за територията на Първо РУ на МВР – Добрич, 15 за Второ РУ на МВР – Добрич и 7 за РУ на МВР – Тервел.

Престъпленията, извършени от непълнолетни, съставляват 8, 87 % от общо разкритите престъпления през изтеклата година.

Преписки

През 2019 г. прокурорите от Районна прокуратура – Добрич са наблюдавали общо 2272 преписки по следствения надзор, решили са 2185, като са съставили общо 3026 прокурорски акта по тях.

За сравнение през 2018 г. те са били 1571, през 2017 г. са били 1338, а през 2016 г. са били 1454. Увеличението се дължи в известна степен и на присъединяването на Тервелски съдебен район в обхвата на компетентност на РП – Добрич.

На практика е прекратена тенденцията от последните години за намаляване на преписките, по които работят прокурорите от РП Добрич в сравнение с предходните, като в процентно изражение това увеличение спрямо 2018 г. е с около 31 % , а спрямо 2017 г. с около 41 %.

Увеличаването на обема на преписките, по които са работили прокурорите от Районна прокуратура – Добрич в сравнение с предходните две години се дължи основно и на драстично увеличени брой уведомления от ТД на НАП офис Добрич, получени по компетентност чрез ОП – Добрич във връзка със съобщения за престъпления по чл. 227б от НК, за сметка на значително по – малък брой такива през предходни години.

Новообразуваните през периода преписки са били 1748. За сравнение през 2018 г. те са били 1450, а през 2017 г. са били 1270. Увеличението в проценти спрямо предходните две години е съответно с около 17 % и 27%.

Решени през годината са били 2185 преписки, т.е. с около 20 % повече от новообразуваните през годината преписки или 96, 17 % от всички преписки, които прокуратурата е наблюдавала през годината. Всички преписки са били решени в срок до 1 месец.

По 1312 преписки е било отказано образуването на досъдебно производство.

Отказите от образуване на досъдебно производство представляват 57, 7 % от общия брой преписки, по които през годината са работили прокурорите от Районна прокуратура гр. Добрич

За сравнение този процент през 2018 г. е бил 42, 8%, през 2017г. е бил 41, 1 % , а през 2016 г. е бил 43, 7 %.

Налице е значително увеличение на преписките, по които е постановен отказ да се образуване на наказателно производство, което от една страна се дължи на множеството неоснователни сигнали във връзка с проведените през 2019 г. избори за Европарламент и местни избори.

По 690 преписки е било образувано досъдебно производство. Образуваните досъдебни производства представляват 30, 36 % от общия брой преписки, по които през годината са работили прокурорите от Районна прокуратура – Добрич.

За сравнение през 2018 г. този процент е бил 41, 5%, а през 2017 г. този процент е бил 39, 4% .

Възложени и изпратени за извършване на проверка са били 782 преписки, като от общо възложените, неприключени в края на 2019 г. са останали 174 такива проверки, от които само 5 са били извън законов срок по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. Нерешени в края на 2019 г. са останали 87 преписки, като от тях не е имало такива извън законския срок за решаване.

И през 2019 г. отново не е могла да бъде преустановена наблюдаваната и в минали години сравнително устойчива отрицателна тенденция прокуратурата да се занимава с преписки, които са били свързани с нерешени между страните гражданско – правни спорове, които са приключвали с тяхното прекратяване, но са ангажирали вниманието и отнемали времето на прокурорите, необходимо им за акцентирание дейността си върху разследването на престъпления. От общо възложените от прокурор 782 проверки, по значителна част от тях или по 446 е бил постановен отказ да се образува наказателно производство. Само по 132 възложени проверки впоследствие е било образувано наказателно производство.

И през отчетния период прокурорите от Районна прокуратура – Добрич са решавали болшинството от преписките в законоустановения за това срок по следствения надзор, без просрочия във времето, въпреки значителната си натовареност.

Положителна тенденция се явява запазването на срочността на извършваните от полицейските органи проверки по преписки и решаването на последните от наблюдаващите прокурори. Наблюдаващите прокурори, осъществявайки непрекъснат контрол върху работата на полицейските органи, не са позволявали назначените от тях проверки да продължават повече от 3 месеца. В единични случаи проверките незначително са надвишили този срок, но това е било по причина, че макар и действията по проверките да са били приключени, то същите са били изпратени в прокуратурата с известно забавяне. Причина за това се явява също напускането на оперативни служители от сектор „ПИП“ при ОД на МВР – Добрич, което е довело до по – висока натовареност на останалите служители.

Значително увеличен през годината е бил броят на преписките, образувани по сигнали от контролни органи – общо 156, от които 155 по сигнали от НАП, по които са били образувани съответно 125 досъдебни производства. Получен е бил 1 сигнал от Агенция за държавна финансова инспекция, по който също е било образувано наказателно производство.

За сравнение през 2018 г. този тип преписки са били 90, а през 2017 г. са били 14 или увеличението е съответно с 42 % спрямо 2018 г. и с 91 % спрямо 2017 г.

Бързи производства

През 2019 г. като бързи наказателни производства са били започнати от разследващ орган 378 дела, от които 366 са били новообразувани. Само 1 от образуваните БП е било по разпореждане от прокурор, вероятно поради факта, че разследващите органи са започвали по тяхна инициатива съответните бързи производства винаги, когато е имало условия за това и по чл. 356, ал. 2 от НПК, поради което не се е налагала намеса на прокурора с издаване на съответно

разпореждане.

Като бързи са били решени общо 184 наказателни производства, което представлява 48, 67 % от общо започнатите бързи производства.

По 194 бързи производства е било постановено разследването да продължи по общия ред, което представлява 51, 32 % от общо започнатите и наблюдавани като бързи през годината производства.

За сравнение, през 2018 г. като бързи са били започнати 436 производства, които са със 25, 54 % повече от настоящата отчетна година, но следва да се отбележи, че процентът на преобразуваните през 2018 г. бързи производства е бил по – висок – 74, 54 % в сравнение с настоящата 2019 г.

За сравнение с 2017 г., като бързи тогава са започнали 403 производства, които са със 6, 2 % повече от настоящата отчетна година, но и тогава процентът на преобразуваните бързи производства е бил значително по висок – 81, 4 %.

Наблюдава се една устойчива тенденция за поддържане на висок брой на наблюдаваните наказателни производства, които започват и се провеждат под формата на бързо производство. Познавайки полицейските бюлетини на регистрираната престъпност, които ежедневно се свеждат до знанието на всички прокурори в РП – Добрич бих могъл с убеденост да отбележа, че във всички случаи, когато са били налице предпоставките по чл. 356, ал. 1 от НПК, се е започвало бързо производство.

Качеството на разследването по бързите производства, приключили като такива, е било добро. Относно големия дял на преобразуваните производства следва да се отбележи, че в голямата си част те касаят разследвания с предмет наркотични вещества по чл. 354а, ал. 3 – 5 от НК или за управление на МПС след употреба на наркотични вещества, за които са налице законовите предпоставките за започване като бързи производства, но забавянето с месеци, а в някои случаи и с над година на изготвянето на назначените физико – химични експертизи в БНТЛ при ОД на МВР – Варна, НИК при МВР – София и на химически експертизи в съответните МБАЛ /Многопрофилни болници за активно лечение/, води до необходимостта от преобразуването им за разследване по общия ред. В тази връзка бяха предприети съответни мерки от ръководните органи в МВР, като по множество ДП бе извършено превъзлагане на експертизите за изготвяне в други лаборатории, което ускори приключването им, но тези мерки бяха временни и следва да се търси трайно разрешаване на проблема.

ДП по общия ред

През 2019 г. прокурорите от Районна прокуратура гр. Добрич са наблюдавали общо 2395 досъдебни производства, разследвани по общия ред. От тях новообразувани са били 1090.

За сравнение през 2018 г. прокурорите от Районна прокуратура гр. Добрич са наблюдавали общо 2484 досъдебни производства, разследвани по общия ред. От тях новообразувани са били 1077.

През 2017 г. наблюдаваните дела са били общо 2183. От тях новообразувани са били 1025, или е налице намаление през 2019 г. съответно с около 4, 6% спрямо 2018 г. и увеличение с около 9 % спрямо 2017 г. на наблюдаваните ДП.

Налице е обаче увеличение на новообразуваните с около 2, 2% спрямо 2018 г. и с около 6 % спрямо 2017 г.

ДП и преписки за домашно насилие

В изпълнение на Заповед № РД – 02-09/ 30.04.2018 г. на главния прокурор на ПРБ, с която бе утвърдено „Указание за организацията на работа на Прокуратурата на Република България по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие“ и заповед № 22/ 02.05.2018 г. на районен прокурор при РП гр. Добрич, бе възложено на конкретен прокурор да осъществява координацията и взаимодействието на РП – Добрич с органите на МВР и другите компетентни държавни органи при сигнали за домашно насилие, за закана с убийство или за нарушена заповед за защита от домашно насилие.

Ежемесечно, по предварително съгласуван график със съответните началници на Първо РУ на МВР – Добрич и Второ РУ на МВР – Добрич, се осъществяват координационни срещи за преглед на сроковете и изпълнението на указанията по образуванията в РП – Добрич преписки и досъдебни производства с предмет домашно насилие, закана с убийство или за нарушена заповед за защита. За осъществените срещи са съставяни надлежни протоколи с отразяване на констатациите, допуснатите слабости и набелязаните мерки за отстраняването им.

На всяко шестмесечие се изготвя детайлна справка от УИС на ПРБ за преписките относно домашно насилие, за закана с убийство или за нарушена заповед за защита .

За периода 01.01.2019 – 30.06.2019 г. са били наблюдавани общо 34 досъдебни производства от тази категория. От тях 8 бр. са били образувани през първото полугодие на 2019 г., а останалите са били образувани от предходен период. От общо наблюдавани досъдебни производства по видове престъпления – 29 дела са били водени за престъпления по чл. 144, ал. 3 вр. с ал. 1 от НК, а 5 за престъпления по чл. 296, ал. 1 от НК.

В двумесечен срок е приключило разследването по едно ДП, водено за престъпление по чл. 144, ал. 3 вр. с ал. 1 от НК, до 6 месеца – общо 7 ДП, над 6 месеца – 26 дела.

Решения по делата: От общо наблюдаваните за този период 01.01.2019 – 30.06.2019 г. общо 34 ДП, са приключили и решени от прокурор 18 дела. По останалите 16 досъдебни производства разследването е продължило в законоустановените срокове. След приключване на разследването 4 дела са били внесени в РС – Добрич, 13 производства са били прекратени, в два случая прокурора е постановил спиране на разследването, като няма изпращани дела по компетентност на друга прокуратура.

Осъдените лица са общо 2, като им е наложено наказание лишаване от свобода с прилагане разпоредбата на чл. 66, ал. 1 от НК.

За периода 01.07.2019 – 31.12.2019 г. в РП – Добрич са наблюдавани общо 30 преписки за домашно насилие, като по 22 от тях е постановен отказ. По 1/една/ преписка е било внесено предложение по чл. 157 от Закона за здравето за

налагане на принудителни медицински мерки, 1 /една/ преписка е изпратена по компетентност на друга прокуратура, по 1 /една/ преписка е била възложена проверка по чл. 145, ал. 1, т. 3 от ЗСВ, която не е била приключена в края на периода.

По 5 преписки са били образувани съответно 5 бр. досъдебни производства, като четири от тях са за престъпления по чл. 144, ал. 3 от НК, а едно е за престъпление по чл. 131, ал. 1 т. 5а от НК, по които разследванията не са приключени.

При анализа на дейността по „Указание за организацията на работа на Прокуратурата на Република България по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие“ следва да се отчете, че се полагат усилия от инспекторите, извършващи проверките, както и от разследващите полицаи по образуването досъдебни производства за стриктно спазване на указанията на наблюдаващите прокурори.

Срочност

През 2019 г. прокурорите от Районна прокуратура – Добрич са наблюдавали 2997 ДП, което е около 1, 1 % по – малко от наблюдаваните през 2018 г. общо 3028 ДП и с около 22 % повече от наблюдаваните през 2017 г. общо 2337 ДП.

Запазването на броя на наблюдаваните ДП се дължи от една страна постоянния брой получавани в прокуратурата ДП, водени срещу „НИ“, които са били с изтекъл давностен срок за наказателно преследване и по отношение на които е следвало да бъде постановено прекратяване на това основание. Същевременно отражение към броя наблюдавани ДП дава и присъединяването на РП – Тервел като ТО към РП – Добрич.

Новообразуваните ДП през 2019 г. са били 1456. За сравнение новообразуваните ДП през 2018 г. са били 1505 ДП, а през 2017 г. са били 1462, или налице е известно намаление на новообразуваните ДП в сравнение с предходните две години, но за една трайна тенденция не би могло да се говори, тъй като голяма част от тези дела зависят от подаваните сигнали от съответните контролни органи.

Приключени са били общо 1719 досъдебни производства /тук са били отчетени и прекратените по давност дела/, като всички са били приключени в законов срок. Неприключените дела са 743.

За сравнение през 2018 г. приключени са били общо 2378 досъдебни производства, т.е. налице е намаление през 2019г. с около 28 % на приключените ДП. Неприключените през 2018 г. дела са били 963, т.е. налице е намаление на неприключените дела с около 23%.

За сравнение през 2017 г. приключени са били общо 1975 досъдебни производства, т.е. налице е намаление спрямо 2017 г. с около 13 %. Неприключените през 2017 г. дела са били 703.

При 586 досъдебни производства продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на производството до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда, е била до 8 месеца. При 214 досъдебни производства продължителността на досъдебната фаза е била до 1 г., при 323

досъдебни производства – над 1 г., а при 18 – над 2 г.

За сравнение през 2018 г., тези показатели са били съответно – 426, 195, 115 и 18. Налице е формално увеличение на броя на делата през 2019 г., които са попадали в регистъра, но следва да се отбележи, че това увеличение се дължи от една страна на присъединяването на делата на РП- Тервел/сега ТО-Тервел/, както и на множество възобновени досъдебни производства от минали години, водени както срещу конкретни лица с повдигнати обвинения, а така също и без повдигнати обвинения, които бяха подложени на ревизия по разпореждания на административния ръководител на РП – Добрич.

За сравнение през 2017 г. броя на досъдебните производства над 1 г. е бил 110, а през 2016 г. броя на досъдебните производства над 1 г. е бил 45.

Наличните данни, сочещи за известно забавяне на разследванията по показател срочност в голяма степен се дължат на бавното изготвяне на назначените експертизи в БНТЛ при ОД на МВР – Варна, НИК при МВР – София и съответните МБАЛ относно изследване на наркотични вещества и кръвни проби, което бе отчетено и във връзка с множеството преобразувани за разследване по общия ред бързи производства. Абсолютните стойности са увеличени и поради приобщаване на неприключени ДП от Районна прокуратура – Тервел, както и предвид включването в регистъра и на ДП, по които няма повдигнато обвинение, които в предходни години не се отразяваха.

Спрени ДП

През 2019 г. от прокурорите от Районна прокуратура – Добрич са били спрени общо 645 досъдебни производства

За сравнение през 2018 г. от прокурорите от Районна прокуратура – Добрич са били спрени общо 612 досъдебни производства, през 2017 г. спрени са били общо 535 ДП, през 2016 г. са били спрени общо 665 досъдебни производства, а през 2015 г. от прокурорите от Районна прокуратура гр. Добрич са били спрени общо 786 досъдебни производства.

Налице е една положителна тенденция за известно намаляване през годините на броя на спрените ДП, тъй като макар и през 2019 г. те да са повече като абсолютен брой, то следва да се отчете, че в тях се включват и ДП на РП – Тервел, понастоящем ТО – Тервел.

От спрените през годината общо 645 дела, само 87 са били водени срещу „Известен извършител“. Спрените през годината досъдебни производства представляват 21, 52 % от общо наблюдаваните през годината 2997 дела.

Относителният дял на спрените ДП срещу „ИИ“ от общо спрените ДП е 13, 48 %.

Прекратени ДП

През 2019 г. прокурорите от Районна прокуратура – Добрич са прекратили общо 1007 досъдебни производства, което представлява 33, 60 % от наблюдаваните през годината 2997 дела.

За сравнение през 2018 г. прокурорите от Районна прокуратура – Добрич са прекратили общо 796 досъдебни производства, което представлява 26, 28 % от наблюдаваните през годината 3028 дела.

През 2017 г. прекратени са били 556 досъдебни производства, което е

представлявало 23, 7 % от наблюдаваните през годината 2337 дела

Налице е повишение на прекратените дела в сравнение с предходните две години, но е налице устойчивост в съотношението прекратени към наблюдавани ДП, като следва отново да се отчете, че в тях се включват и ДП на РП – Тервел, понастоящем ТО – Тервел.

Прекратени по давност дела са били общо 418 дела, от които само 6/шест/ са били водени срещу лица с повдигнати обвинения. Останалите прекратени дела, извън тези по давност, са били общо 589, от които водените срещу лица с повдигнати обвинения са били 227. За сравнение през 2018 г. този брой е бил 126. Увеличението на прекратени ДП с повдигнати обвинения се дължи основно на големия брой образувани бързи производства по чл. 354а, ал. 5 от НК, който в последствие са прекратени на осн. чл. 9, ал. 2 от НК.

Внесени ДП в съд

През 2019 г. прокурорите от Районна прокуратура – Добрич са внесли в Районен съд – Добрич и РС – Тервел общо 570 досъдебни производства или с около 39 % повече от внесените през 2018 г. общо 338 ДП и с около 13 % повече от внесените през предходната 2017 г. общо 482 ДП.

Внесените в съда дела представляват 18,41 % от общо наблюдаваните през годината 2997 дела.

За сравнение, през 2018 г. това съотношение е било 12, 81 %, а през 2017 г. това съотношение е било 20, 6%.

Налице е едно значително увеличение на внесените ДП в съда в сравнение с предходните две години. Това не се дължи само на присъединяването на съдебния район на РС – Тервел, тъй като през 2019 г. в този съд са били внесени общо 43 досъдебни производства.

В съда са били внесени общо 196 обвинителни акта, по които извършителите са били 209, общо 309 споразумения, по които извършителите са били 309 и общо 65 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, по които извършителите са били 65.

От горните показатели може да са направил извод, че въпреки намаления брой реално работещи прокурори през 2019г. и наличната висока натовареност, то е налице значително увеличение на броя на делата, които се внасят в съда.

Следва да се отбележи, че по този показател РП – Добрич е на 7 – мо място сред районните прокуратури за 2019 г., като се явява на 1 – во място сред районните прокуратури в областните градове.

Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива с особен обществен интерес.

Специален надзор.

През 2019 г. в Районна прокуратура гр. Добрич са били наблюдавани 4 досъдебни производства, които са били взети от АП Варна на специален надзор, като всичките са били от образувани в предходен период. По две от тях са били разследвани т. нар. корупционни престъпления по чл. 220, ал. 1 от НК и по чл. 202,

ал. 2, т. 1 във вр. с чл. 202, ал. 1, т. 1 вр. с чл. 201 вр. с чл. 26, ал. 1 от НК, като и двете са били внесени в съда с обвинителни актове.

Две дела са били образувани за разследване на престъпления по чл. 131, ал. 1, т. 2 и т. 12 от НК във връзка с нанесени телесни повреди на длъжностни лица при Първо РУ на МВР – Добрич, като едно от делата е било прекратено от наблюдаващия прокурор, а другото внесено в съда с обвинителен акт срещу едно обвиняемо лице.

Корупционни престъпления.

През 2019 г. Районна прокуратура – Добрич е наблюдавала общо 27 досъдебни производства, образувани за престъпления, свързани с корупционни престъпления. За сравнение през 2018 г. този вид дела са били 26, а през 2017 г. са били 29, т.е. налице е тенденция за относително запазване на броя на тези дела в сравнение с предходните две години

От общия брой наблюдавани дела, по 5 ДП са били разследвани престъпления на длъжностни лица с вероятен корупционен мотив, а по 22 ДП са били разследвани престъпления, свързани със злоупотреба със служебно положение на длъжностни лица и престъпления на недлъжностни лица с вероятен корупционен мотив. Новообразувани през периода са били общо 7 дела за корупционни престъпления. За сравнение през 2018 г. са били 6.

През 2019 г. са били приключени общо 16 дела от тази категория, а решени са били 17 такива дела, като 2 дела са били спрени, 11 дела са били прекратени, а 3 дела са били внесени в съда – 2 с обвинителни актове и 1 със споразумение.

Наложени са били 4 наказания „Лишаване от свобода“ с прилагане на чл. 66 от НК и 5 наказания „Лишаване от права“.

За сравнени през 2018 г. приключените дела са били 9, а решени са били 10 такива дела, като 2 дела са били спрени, 3 дела са били прекратени, 4 дела са били внесени в съда с обвинителни актове, а 1 едно е изпратено по компетентност на друга прокуратура. По две от делата е имало осъдителни актове, едно с наложено ефективно наказание „Лишаване от свобода“ и едно с „Пробация“. Другите две дела все още не са били разгледани.

Налице е увеличаване на броя на приключените и решени ДП през анализирания период, което е добра заявка, че този показател ще се подобри през настоящата отчетна година.

Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

През 2019 г. в Районна прокуратура - Добрич не са били наблюдавани такива дела. Такива не е имало и през 2018, 2017 и 2016 г.

Данъчни престъпления.

Районната прокуратура по принцип не разполага с компетентност да разследва такива дела.

През годината са били наблюдавани досъдебни производства, по които са били разследвани престъпления, които биха могли да доведат до ощетяване на държавния бюджет – против собствеността /напр. по чл. 212 и следващите от

НК/, както и такива, които са били насочени срещу отделни стопански отрасли, вследствие на които българската държава евентуално е била ощетена посредством невнасяне на съответен данък.

През отчетния период Районна прокуратура – Добрич е наблюдавала общо 18 досъдебни производства, свързани с престъпления против стопанството, по Глава VI, раздел II – престъпления в отделни стопански отрасли, като 9 от тях са били новообразувани. Наблюдаваните са били 3 ДП по чл. 212а от НК, 14 ДП за престъпления по чл. 234 от НК и 1 ДП по чл. 313, ал. 2 от НК.

Приключени са били общо 11 такива производства, които са били решени по същество – 4 дела са били спрени, а внесени в съда са били 7 дела, със споразумения спрямо 6 лица и спрямо 1 лице с предложение по чл. 78а от НК.

За сравнение през 2018 г. Районна прокуратура – Добрич е наблюдавала общо 13 досъдебни производства, свързани с престъпления против стопанството, по Глава VI, раздел II – престъпления в отделни стопански отрасли, като 8 от тях са били новообразувани. Наблюдаваните досъдебни производства са били за престъпления по чл. 234 от НК.

Приключени са били общо 7 такива производства, които са били решени по същество – 2 дела са били прекратени, 1 е било спряно. Внесени в съда са били 4 дела, със споразумения спрямо общо 5 лица. Наложени са били наказания „Лишаване от свобода“ с приложен чл. 66 от НК, както и 2 наказания „Лишаване от права“.

За сравнение през 2017 г. са наблюдавани общо 25 досъдебни производства, свързани с данъчни престъпления, като 11 от тях са били новообразувани. Наблюдавани са били 9 досъдебни производства за престъпления против собствеността /документни измами и компютърни измами/ и 16 досъдебни производства за престъпления против стопанството – по чл. 234 от НК.

Приключени са били общо 18 такива производства, които са били и решени по същество – 6 дела са били прекратени, 4 са били спрени. Внесени в съда са били 8 дела – 2 с обвинителен акт и 6 със споразумение. По три са наложени ефективни наказания „Лишаване от свобода“, а по други 3 с приложен чл. 66 от НК.

Горните данни сочат на едно относително запазване на броя на наблюдаваните, приключени и решени ДП през последните три години, която тенденция вероятно ще се запази и за напред.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През 2019 г. в Районна прокуратура гр. Добрич са били наблюдавани общо 359 такива досъдебни производства, от които 134 дела са били новообразувани.

За сравнение през 2018 г. в Районна прокуратура гр. Добрич са били наблюдавани общо 321 такива досъдебни производства, от които 182 дела са били новообразувани. През 2017 г. тези дела са били общо 279, от които 154 са били новообразувани. През 2016 г. наблюдаваните дела са били общо 270.

Налице е увеличение на броя на наблюдаваните ДП с около 11% спрямо 2018 г. и с около 22 % спрямо 2017 г., което основно се дължи на забавените с месеци и дори с години възложени физико – химически експертизи по множество производства.

Налице е обаче значително намаление на новообразуваните ДП, с около 27% спрямо 2018 г. и с около 13 % спрямо 2017 г., от което би могло да се направят два извода – или е налице намаление на извършените престъпления в следствие превантивната и процесуална дейност на правоохранителните органи или е налице известна липса на достатъчна активност в работата на полицията по установяване и разкриване на този род престъпления.

Делата от посочената категория са били свързани с извършено престъпление по чл. 354а, ал. 3 от НК, по чл.354а, ал. 5 във вр. с ал.3 от НК или по чл.354в, ал.1 от НК.

През годината са били приключени общо 203 такива дела. Спрени са били 7 дела. Прекратени са били 132 дела. Внесени в съд са били 64 дела.

За сравнение през 2018 г. са били приключени общо 96 такива дела. Спрени са били 6 дела. Прекратени са били 52 дела. Внесени в съд са били 38 дела, а през 2017 са били приключени общо 151 такива дела, които са били решени и по същество. Спрени са били 6 дела. Прекратени са били 95 дела. Внесени в съд са били 45 дела.

Прави впечатление, че значително се е повишил броя на прекратените ДП, които са били свързани в повечето случаи с държане от различни непроявени криминално до момента лица на изключително малки количества наркотични вещества, поради което е прилагана разпоредбата на чл. 9, ал. 2 от НК

Ефективно наказание „Лишаване от свобода“ е било наложено на 7 лица, а спрямо 13 е бил приложен чл. 66 от НК. Наказание „Пробация“ не е налагано, но 49 пъти е налагано наказание „Глоба“, включително и по реда на чл. 78а от НК, като общия размер на глобите възлиза на 35 850 лева.

Незаконен трафик на хора.

През 2019 г. в Районна прокуратура гр. Добрич са били наблюдавани 7 такива досъдебни производства – 3 с предмет на разследване престъпление по чл.159а от НК и 4/четири/ с предмет по чл. 159б, ал. 1 от НК.

Шест са били образувани от минал период, а едно е било новообразувано.

За сравнение през 2018 г. в Районна прокуратура гр. Добрич са били наблюдавани 8 такива досъдебни производства – 2 с предмет на разследване престъпление по чл.159а от НК и 6/шест/ с предмет по чл.159б, ал.1 от НК.

Всичките са били образувани от минал период.

За сравнение през 2017 г. наблюдаваните ДП са били 10, като 3 от тях са били новообразувани.

Приключени през 2019 г. са били общо 5 такива производства, които са и решени, като 3 от тях са били прекратени, а 2 спрени.

За сравнени приключени през 2018 г. са били 4 такива производства, като 3 от тях са били прекратени, а 1 спряно.

През 2017 г. в Районна прокуратура гр. Добрич са били наблюдавани 10 такива досъдебни производства – 3 с предмет на разследване престъпление по чл.159а от НК и 7 с предмет по чл.159б, ал. 1 от НК. От тях 3 са били новообразувани, а останалите са били образувани от минал период.

Приключени са били 6 такива производства, като 4 от тях са били прекратени, а 2 спрени.

Внесени дела в съда не е имало през отчетния период на 2019 г., а също и

в предходните две години.

По тези наказателни производства за поредна година се констатират затруднения в издирване и призоваване на пострадали лица и свидетели, които трайно пребивават в чужбина на неизвестни адреси, което осуетява събирането в кратки срокове на необходимите за разкриване на обективната истина доказателства с оглед приключване на разследванията, без да се налага спиране на същите.

Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие в местата за лишаване от свобода и следствените арести.

През 2019 г. в прокуратурата не са били наблюдавани такива дела. Подобни не е имало и през 2018 г. и през 2017 г.

Престъпления, извършени от служители от МВР.

През 2019 г. в РП – Добрич е било образувано и наблюдавано едно такова досъдебно производство за разследване на евентуално извършено от служител при ОД на МВР-Добрич по отношение на свидетел престъпление по чл. 287 от НК, като по същото не е привлечено лице в качеството на обвиняем.

За сравнение през 2018 г. и 2017 г. подобни дела не е имало.

Престъпления против политическите права на гражданите.

През 2019 г., съгласно публикуван в ДВ, бр. 24/ 22.03.2019 г. Указ №53 от 19.03.2019 г. на Президента на Р България, за 26.05.2019 г. бяха насрочени и проведени „Избори за членове на Европейския парламент от Република България“. В изпълнение на Указания относно организацията на работа и осъществяването на контрол за законосъобразност от ПРБ при провеждане на избори и референдуми, утвърдени със Заповед № ЛС-1161/ 15.04.2014 г., изменени и допълнени със Заповед № РД-04-182/ 23.06.2017 г. и Заповед № РД-04-194/ 11.06.2018 г. на Главния прокурор бе осигурено дежурство за дните 24-26.05.2019 г. от страна на прокурори в РП – Добрич с оглед предприемане на своевременни и адекватни действия във връзка с постъпили сигнали за нарушения и престъпления във връзка с изборния процес. Във връзка с постъпили сигнали в РП – Добрич са били наблюдавани общо 13 преписки, от които 10 са решени с отказ по чл. 213, ал.1 от НПК да се образува наказателно производство. Образувано е било 1 /едно/ досъдебно производство, имащо отношение към изборния процес, с квалификация на деянието по чл. 216, ал. 1 от НК, по което е било привлечено едно лице в качеството на обвиняем. Делото е било внесено в РС – Добрич със споразумение, като е било наложено наказание „Пробация“.

През отчетната 2019 г., съгласно публикуван в ДВ, бр.56/ 16.07.2019 г. Указ № 163 от 10.07.2019 г. на Президента на Р България, за 27.10.2019 г. и втори тур на 03.11.2019 г. бяха насрочени и проведени „Избори за общински съветници и за кметове“.

За дните 26-27.10.2019 г. и 02-03.11.2019 г. бе осигурено дежурство от страна на прокурори в РП – Добрич с оглед предприемане на своевременни и адекватни действия във връзка с постъпили сигнали за нарушения и престъпления във връзка с изборния процес. Във връзка с постъпили сигнали в

РП – Добрич са били наблюдавани общо 39 преписки, от които 38 са били решени с отказ по чл. 213, ал. 1 от НПК да се образува наказателно производство. Образувано е било само 1 /едно/ досъдебно производство, имащо отношение към изборния процес, с квалификация на деянието по чл. 167 от НК. Производството не е било вземано на специален надзор от прокурор при АП-Варна, по същото не е било привлечено лице в качеството на обвиняем и в края на отчетния период производството е било прекратено от наблюдаващия същото прокурор на основание чл. 24, ал. 1, т.1 от НПК.

Наказателно-съдебен надзор.

Оправдателни присъди

Влезлите в сила оправдателните присъди и решения през 2019 г. спрямо произнесените присъди и решения са били само 2 /две/ – 1 /една/ изцяло оправдателна присъда с 1 /едно/ лице и 1 /една/ частично оправдателна присъда за 1 /едно/ лице от общо 5 /пет/ предадени на съд лица, като останалите четири лица са били осъдени с влязъл в сила съдебен акт.

Оправдателните присъди представляват 0, 37 % от всички решени от съда 537 дела, образувани по внесените 570 прокурорски актове.

За сравнение, оправдателните съдебни актове за 2018 г. представляват 0, 77 % , за 2017 г. представляват 0, 42%, за 2016 г. представляват 0, 58 % , а за 2015г. представляват 0, 90 % от всички решени от съда дела, образувани по внесени прокурорски актове за съответните години.

Налице е трайна положителна тенденция за запазване нисък брой на оправдателните присъди.

Върнати дела

През 2019 г. от съда на прокуратурата са били върнати общо 5 дела. От тях 2 дела са върнати по внесен обвинителен акт, 2 по внесени споразумения, като и двете са върнати поради неявяване на обвиняемия. Има върнато 1 предложение за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а от НК.

По внесените обвинителни актове, 1 дело е било върнато от разпоредително заседание по реда на чл. 249, ал. 2 от НПК.

Няма нито едно върнато от съда дело по внесено споразумение по чл. 381 от НПК /чл. 382, ал. 8 от НПК/ от Районна прокуратура – Добрич, поради нарушение на закона и процесуалните правила.

През изминалата година са били върнати от съда общо 2 споразумения поради отказ на обвиняемия да ги подпише в съдебна зала или поради неявяването му пред съда.

Само 1 /едно/ дело е било върнато от съда по постановление по чл. 78а от НК /чл.377 от НПК/.

Спрямо внесените през годината 570 дела, върнатите 5 дела /включително двата случая на връщане на споразумения поради неявяване на обвиняем/ представляват 0, 88 %, като през предходната 2018 г. този процент е бил 1,54 %, през 2017 г. е бил 2, 28%, а през 2016 г. процентът на върнатите дела е бил 4, 74. Налице е ясно очертана положителна тенденция и по този показател.

Гражданско-съдебен надзор

В Районна прокуратура – Добрич е създадена организация, която е съобразена с обема на работа и в максимална степен обезпечава осъществяването на основните задачи по надзора – участие на прокурорите в граждански дела по закон, предявяване на искове в предвидените от закона случаи, решаване на преписки с гражданско – правен характер, изпълнение на предвидените по надзора задачи. При решаване на преписки, наблюдение на дела и в цялостната си ежедневна работа, при наличие на законови предпоставки, прокурорите от РП – Добрич са преценявали наличие на основание за изготвяне на искиви молби, респ. са се произнасяли по изрично сезиране със сигнал. В резултат на създадената организация на работата по надзора, няма случаи, при които отсъствието на прокурор в съдебните заседания, по дела, по които това е предвидено в закон, да е станало причина за отлагане на делото.

През отчетния период всички постъпили искиви молби/ по ЗОДОВ, ЗГР, СК, ЗЛС, ЗЗДН и т.н./, ведно с приложенията се разпределят между прокурори, участващи в група „Гражданско-съдебен надзор“.

Прокурорите от РП – Добрич са взели участие в общо 22 съдебни заседания по 14 граждански дела. Същият е броят граждански дела през 2018 г., а участията в съдебните заседания са 21.

През 2019 г., на основание ЗПКОНПИ, прокурорите от Районна прокуратура – Добрич са изпратили до Териториалната дирекция на КПКОНПИ - гр. Варна общо 28 бр. уведомления на основание чл.108 ал.1, 2 и 3 от закона. Изпратените уведомления са по дела, с повдигнато обвинение за извършени различни престъпления от категорията на предвидените в чл. 110, ал. 1 от ЗПКОНПИ – за престъпления по чл. 201 от НК, по чл. 202 от НК, по чл. 209 от НК, по чл. 212а от НК и по чл. 354в от НК. За сравнение през 2018 г. уведомленията са били 21, а през 2017 г. са били 25, т.е. налице е известно минимално увеличение по този показател.

През 2019 г. прокурорите при РП – Добрич са участвали в съдебни заседания по ЗОДОВ по общо 2 дела. За сравнение през 2018 г. също е имало участие по 2 дела, а през 2017 г. по едно.

През 2019 г. няма влезли в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ. За сравнение през 2018 г. е имало само едно влязло в сила съдебно решение срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ. Размерът на присъденото обезщетение е възлизало на 4000 лв., като претендираната сума е била в размер на 5 000 лева.

През 2017 г. не е имало влезли в сила съдебни решения срещу Прокуратурата на РБ по ЗОДОВ.

Изпълнение на присъди

През 2019 г. в ДРП са били получени за изпълнение от различни съдилища влезли в сила присъди и определения по споразумения за 353 лица.

За сравнение броят на лицата, спрямо които са били получени през 2018 г. за изпълнение от различни съдилища влезли в сила присъди и определения по споразумения е бил 259, през 2017 г. са били общо 248, а през 2016 г. са били

общо 200, т. е. налице е тенденция за постоянно увеличение на получените присъди.

От всичките получени през 2019 г. за изпълнение присъди и определения с осъдени 353 лица, на 123 е било наложено наказание „Лишаване от свобода“, на 61 „Пробация“, на 8 „Общественото порицание“ и на 188 - наказание „Лишаване от права по чл. 37, ал. 1, т. 6-10 от НК“, като основната част са „Лишаване от право да управлява МПС“.

В сравнение с 2018 г., с около 42, 47 % е увеличен броя на приведените в изпълнение наказания „Лишаване от свобода“ и с около 18, 4 % е увеличен и броя на приведените в изпълнение наказания „Пробация“ по лица, които през 2018 г. са били 50.

При „Лишаване от права по чл. 37, ал. 1, т. 6-10 от НК“ също е налице увеличение с около 21, 18 %, както и при „Общественото порицание“ е налице увеличени на броя от 4 наказания на 8.

От получените от съдилищата през отчетната година присъди и определения, РП – Добрич е изпратила на съответните органи в 5 – дневен срок всички съдебни актове, подлежащи на незабавно изпълнение.

През 2019 г. в РП – Добрич са получени от съдилищата 265 присъди и определения, по които на 276 лица е било наложено наказание от вида „Лишаване от свобода“ с приложението на чл. 66, ал. 1 от НК

За сравнение през 2018 г. тези присъди са били 218 с 223 лица, а през 2017 г. са били 187 със 198 лица.

Посочените данни показват, че продължава тенденцията за значително увеличаване на присъдите по този показател и през 2019 г., като увеличението е с около 20 % в сравнение с предходната 2018 г. и с около 29 % спрямо 2017 г.

Реално приведените през 2019 г. за изпълнение присъди и определения, включително и останали от стар период са по отношение на 335 лица.

Това увеличение е по причина на законодателните изменения в предвидените минимума на наказанието „Лишаване от свобода“ за престъпления по чл.343б от НК и чл.343в от НК, както и редакцията в закона по ограничаване прилагане на чл. 78а от НК за някои престъпления, вкл. и чл.343б, ал.3 от НК, което доведе до продължаващ спад на налаганите наказания „Пробация“ или освобождаването от наказателна отговорност за сметка на наказанието „Лишаване от свобода“.

За осъдените на „Лишаване от свобода“ лица, администрацията на затворите е изпратила в края на периода потвърждение за началото на привеждане в изпълнение на наложените им наказания по всички изпратени й присъди. Областната служба „Изпълнение на наказанията“ – гр. Добрич също е изпратила потвърждения за всички присъди. По отношение на осъдените на наказание „Лишаване от права по чл. 37, ал. 1, т.6-10 НК“ лица до края на отчетната година в РП – Добрич не са били получени за 7 лица потвърждения от сектор „Пътна полиция“ при ОД на МВР в гр. Добрич за начало на привеждане на посоченото наказание в изпълнение, но по същите е имало фактическо изпълнение със зачитане по чл. 59, ал. 4 от НК.

През 2019 г. от прокурора в ДРП, отговарящ за изпълнение на наказанията, във връзка с получени за привеждане в изпълнение присъди е изготвено 1/едно/ предложение до Главния прокурор с оглед предприемане на

действия за инициране на производство за възобновяване на наказателни дела.

Издадени са 10 постановления по реда на чл. 417 от НПК за зачитане и приспадане на предварителни задържания на осъдени с наложени наказания „Лишаване от свобода” или „Пробация”. За общодържавно издирване във връзка с привеждане в изпълнение на наказания „Лишаване от свобода” през 2019 г. са били обявени от прокурора за издирване общо 2 лица.

В края на отчетната 2019 г. в ДРП не е имало неприведена в изпълнение присъда с наложено наказание „Пробация”, по която осъдения не е бил задържан и приведен в съответната Областна служба „Изпълнение на наказанията” – гр. Добрич.

Изготвените през годината предложения по чл. 306 НПК са били общо 81, като от тях 66 са били уважени, 15 все още не са били разгледани и не е имало неуважени. За сравнение през 2018 г. предложенията по чл. 306 от НПК са били 36, а през 2017 г. са били 41, или може да се направи извод, че двойно е увеличен броя на предложенията по чл. 306 от НПК, а от там и дейността на прокурорите по този надзор.

Административно- съдебен надзор и надзор за законност

През отчетната 2019 г. година РП – Добрич е продължила да осъществява дейността си по Надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите съобразно изготвения годишен план, като са били извършени общо 8 проверки, като седем от тях са били включени в изготвения план на горепосочения надзор, а една допълнително е била възложена в хода на отчетния период.

За сравнение през 2018 г. са били извършени общо 12 проверки /по шест от тях проверките са били извършвани по т. 1 и по т. 3 на чл. 145, ал. 1 от ЗСВ/, включващи както такива по изготвения план на горепосочения надзор, така и допълнително възложени в хода на отчетния период. През 2017 г. проверките са били общо 6 /шест/ по надзора на законност.

Налага се извод, че през отчетната 2019 г. РП – Добрич е извършила четири проверки по – малко по надзора за законност, както и че дейността на Районна прокуратура – Добрич в защита на обществения интерес и правата на гражданите бележи спад през 2019 г. Това налага извод, че през предстоящата 2020 год. дейността в това направление следва да бъде засилена, за да се постигнат по – оптимални резултати през новата година в защита на обществения интерес.

Проверките, които са били извършени през 2019 г. са били относно упражняван постоянен надзор в Община гр. Добрич, Община Добричка, Община Крушари и Община Тервел за законност на дейността и издадените административни актове от местните органи на власт и управление – общински съвети и кметове.

За целта от години е създадена организация за своевременното изпращане в Районна прокуратура – Добрич, т. е. непосредствено след издаването им, на решенията на Общинските съвети, последващите ги заповеди на кметовете на общини и сключените въз основа на тях договори, с които се извършва разпореждане с имоти общинска собственост – продажби, замени и отдаване под наем на такива имоти.

През 2019 г. в РП – Добрич са били изпратени и проверени общо 589 административни акта, издадени от местните органи на власт и управление – общински съвети и кметове, като при проверките не са били установени незаконосъобразни административни актове или актове, издадени в нарушение на законовите и подзаконовите нормативни документи, за които следва да се изготвят протести по реда на АПК.

Другите проверки са били с предмет спазване в Общините на изискванията на Закона за ветеринарномедицинската дейност, на Закона за пътищата и подзаконовите нормативни актове, отнасящи се до пътните съоръжения: водостоците, мостовете, виадуктите, естакадите, надлезите, подлезите, тунелите, подпорните и декоративните стени, укрепителните и водоотвеждащите устройства и пречиствателните съоръжения, респ. извършените дейности по поддържането и ремонта на същите на общинските пътища, проверка също така на строежи, които са станали опасни за здравето и живота на гражданите, негодни са за използване, застрашени са от самосрутване, създават условия за възникване на пожар или са вредни в санитарно-хигиенно отношение. Друга проверка е имала за предмет спазването на Закона за управление на отпадъците /ЗУО/ и подзаконовите нормативни актове доसेжно контролно-санкционните правомощия при административни нарушения по чл. 133, ал. 1, ал. 2 и ал. 4 и чл. 134 от ЗУО относно наличието на сметища, създадени в нарушение на ЗУО на територията на Община град Добрич, Община Добричка и Община Крушари.

След извършения анализ на цялостната работа на РП – Добрич през 2019г. по Надзора за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите, може да се направи извод, че в хода на извършените проверки данни за наличие на съществени нарушения не са били установени. Налага се извод, че дейността на прокуратурата по надзора за законност в защита на интересите на гражданите и техните законни права се осъществява съобразно утвърдените годишни планове.

III. ОЧЕРТАВАНЕ ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ДОБРИЧ.

Основният проблем в дейността на Районна прокуратура – Добрич все още е кадровия, и най – вече откъм реално работещи магистрати, което обстоятелство пряко обуславя и високата натовареност, а тя от своя страна оказва влияние върху сročността и качеството на разследванията.

В района на Районна прокуратура – Добрич се намира Областната дирекция на МВР, три РУ на МВР и два полицейски участъка в с. Крушари и с. Карапелит.

Към момента, като разследващи органи в ОД на МВР гр. Добрич, обслужващи района на териториална компетентност на РП – Добрич, работят общо 24 /двадесет и четири/ разследващи полицаи, от които един главен разследващ полицай на ОД на МВР – Добрич – началник на отдел „Разследване” при ОД МВР – Добрич, един главен разследващ полицай в ОД МВР – Добрич, пет разследващи полицаи при ОД на МВР – Добрич, един главен разследващ полицай в Първо РУ на

МВР – Добрич, девет разследващи полицаи в Първо РУ на МВР – гр. Добрич, трима разследващи полицаи във Второ РУ на МВР – Добрич и трима разследващи полицаи в РУ на МВР – Тервел.

Налице е голямо текучество и на разследващи полицаи, като в последните години по различни причини продължи освобождаването или напускането на опитни разследващи полицаи с дългогодишен стаж, което в съчетание с намаления брой реално работещи прокурори в РП – Добрич води до известни затруднения в работата по досъдебните производства, тъй като се налага преразпределяне на разследвания, както и провеждане на обучения на новопостъпилите кадри.

Видно от Годишния доклад на АП – Варна, раздел натовареност на разследващите органи /страници 19-20/, то разследващите полицаи при ОД на МВР – Добрич се явяват за трета поредна година на първо място по натовареност между всички разследващи органи в апелативния район.

В ОСЛО при ОП – Добрич работят шест следователи, вкл. и завеждащия отдела, както и един мл. следовател, постъпил в средата на 2019 г.

Прокурорите при РП – Добрич са наблюдавали през 2019 г. общо 69 ДП, разследвани по общия ред от следовател, от които новообразувани са били 18. Възложени на следовател по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК са били 24 ДП.

За сравнение през 2018 г. са били наблюдавани 56 ДП, от които новообразувани са били 11, а възложените са били 7 ДП, през 2017 г. са били наблюдавани общо 61 ДП, от които новообразувани са били 20 ДП, а възложени са били 14 ДП. През 2016 г. и 2015 г. броят на наблюдаваните ДП е бил съответно 43 и 23.

Или налице е известно увеличение на натовареността на следователите през 2019 г. в сравнение с предходните четири години по отношение на общия брой разследвани дела, но въпреки това следва да се направи извод, че участието им като разследващи органи не е на нужното високо ниво и е необходимо адекватно решение за използване на техния капацитет. Следва да бъде използвана възможността на следователите да бъдат предоставяни за разследване повече дела по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК, като това бъде направено с нужната прецизност, чрез обоснован подбор на съответните досъдебни производства, съобразено и с родовата подсъдност на разследваните престъпления.

Независимо от високата натовареност, предизвикана от кадровия проблем от незает магистратски щат в РП – Добрич през изминалите години, съчетан с кадровите проблеми и при разследващите полицаи, благодарение на добросъвестното изпълнение на служебните задължения от всички прокурори и служители, както и създадената организация на работа в Районна прокуратура – Добрич, то негативните показатели са сведени до минимум.

Районна прокуратура – Добрич е най – голямата в Област – Добрич, поради което проблемите в Областния град в най – голяма степен определят и голямото разнообразие и сложност на възникващите за разрешаване казуси.

В тази връзка периодично възникват проблеми с осигуряване на средства за експертизи от страна на ОД на МВР – Добрич, което рефлектира пряко върху

срочността на разследванията. През 2018 г. голяма част от експертите, съдебен лекар, който е 1/един/ за цялата област, автоексперти и експерти по съдебно – счетоводни експертизи се отказаха от възлагане на експертизи, поради натрупани към тях задължения от страна на ОД на МВР – Добрич по вече изготвени експертизи, което за известен период забави разследването по много дела.

В тази връзка се наложи организирането и провеждането на съвместни срещи в Окръжна прокуратура – Добрич между засегнатите лица и институции с оглед намиране на начини за справяне със създалата се ситуация, при което от страна на ОД на МВР – Добрич бяха пренасочени финансови средства и проблема бе частично временно решен.

Проблем по приключване на бързите производства като такива е бавенето на химическите експертизи за изследване на алкохол в кръвта в лабораторията към МБАЛ „Св. Анна – Варна“ АД – гр. Варна, като липсва такава лаборатория на територията на област Добрич. Значително е забавянето при изготвянето и на физико-химическите експертизи за определяне вида на наркотичното вещество и определяне на процентното съдържание на активния компонент съдържащ се в изследваното вещество, които се извършват в БНТЛ при ОД МВР гр. Варна и НИК гр. София, като тези забавяния са от порядъка на няколко месеци и дори над една година.

Наред с провежданите разследвания по бързи производства, които като брой в РП – Добрич са най – много в сравнение с всички прокуратури в района на ОП – Добрич, а също и в челните места в сравнение с районните прокуратури в страната, то бързината на разследването би следвало да бъде постигната основно чрез приключване и на досъдебните производства, проведени по общия ред в рамките на първоначалния двумесечен законов срок.

Резултати дават и ежедневните проверки, които се извършват лично от административния ръководител, както и от съответните служители, ангажирани с работата с УИС-3, на въведените електронни регистри за срочността на разследването, на задържаните лица, относно сроковете по чл. 368, ал. 1, 368а и чл. 234, ал. 8 от НПК, като незабавно се обръща внимание на наблюдаващите прокурори за предприемане на съответни действия за приключване на производства във възможно най – кратък срок.

Във връзка с решение по т. 19.2 от Протокол № 29/ 07.11.2018 г. на Прокурорската колегия към ВСС, със заповед № 82/ 22.11.2018 г. на административния ръководител на РП – Добрич бе въведена организация, на всеки 6 /шест/ месеца да се извършва анализ на досъдебни производства, фигуриращи в регистъра на срочността на разследването, като особено внимание се обръща на такива със срок на разследване над 3 години. По този показател в сравнение с края на 2018 г., когато броят на делата със срок на разследване над 3 години е бил 28, то към настоящия момент е 20, т.е. налице е спад на тези дела почти с 1/3. Значително е намален броят на ДП, по което разследването е било с продължителност над 5 години – от 9 в края на 2018 г. до 3 към настоящия момент.

Както бе посочено по – горе , по отношение на данните за внесените в съд

дела, то по този показател Районна прокуратура – Добрич е на 7– мо място сред всички районни прокуратури за 2019 г. и на 1 – во място сред районните прокуратури в областните градове, което би следвало да се приеме за една много добра атестация за работата.

През последните три години, в резултат на съвместната работа на целия екип от реално работещи прокурори в Районна прокуратура – Добрич, бяха постигнати съществени резултати за намаляване на броя на спрените досъдебни производства, водени срещу известен извършител, като същите се докладваха на всеки три месеца на съответните наблюдаващи прокурори с оглед изискване на информация за предприетите мерки от издирвателните органи и извършване на последваща преценка за възможностите за приключване на производствата при условията на чл. 206 от НПК.

В резултат на повишената високост на прокурорите и системно извършваните проверки от административното ръководство на всяко едно от делата, броя на тези дела бе намален значително, но следва да се отбележи, че тази дейност е пряко свързана и с осъществяваната издирвателна дейност на органите на МВР, която след проведени съвместни срещи с издирвателните органи при съответните ОД на МВР и РУ на МВР бе подобрена чрез активизиране и извършване на по – задълбочени, а не само на кабинетни проверки, чрез използване на бази данни и електронни средства за комуникация.

В тази връзка следва да се отбележи значителното подобряване на дейността по издирването на лица и по влезли в сила присъди, което е функция и от издадените своевременно Европейски заповеди за арест от страна на прокурорите при РП – Добрич, отговарящи за надзора по изпълнение на наказанията. Ясно е, че не е достатъчно постигането само на търсената санкция за дадено лице, извършило престъпление, а за да се постигнат в пълна степен целите на наказанието по чл. 36, ал. 1 от НК е нужно, то да бъде и реално изтърпяно.

От относителен брой през 2015 г. от 20 лица, неиздирени по влезли в сила ефективни присъди с наказания „Лишаване от свобода“, то настоящият им брой е сведен до 7 /седем/, от които 4 /четири/ лица на практика са открити в държави от Европейския съюз и спрямо или тях текат процедури по екстрадиране или търпят наказание „Лишаване от свобода“ в съответната държава. Само 3 /три/ лица все още не са издирени за по – дълъг период от време и липсват данни за евентуалното им пребиваване.

Трайна е тенденцията за постигане на добри резултати и в съдебната фаза на наказателния процес, като приоритетите тук бяха постигане на малък брой оправдателни присъди и върнати за доразследване дела, което се превърна в тенденция, въпреки високата натовареност.

В тези връзка следва да се отбележи и факта, че по брой участие на прокурорите в съдебни заседания за 2019 г., Районна прокуратура – Добрич се явява на първа позиция сред районните прокуратури в страната.

Процентът на оправдателните присъди, спрямо разгледаните и решени дела от съда е много под средния за страната – само 0, 37%.

Незначителен е и броят на върнатите от съда дела по внесените обвинителни актове и предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл. 78а от НК.

Процентът на върнатите от съда дела, спрямо внесените за разглеждане също е под средния за страната – само 0, 88 %.

Основните проблеми в противодействието на престъпността през изминалата 2019 г. са били свързани отново с формализма, който се изисква от наказателно – процесуалните правила, заложи в НПК, както и с необходимостта от повишаване квалификацията на разследващите.

За преодоляване на споменатите проблеми са били провеждани неформални срещи със съдиите, решаващи наказателни дела в РС Добрич, както и обучителни срещи с всеки един от разследващите полицаи, свързани с конкретни наказателни производства. Създадена е била организация на работа, която да позволи качествено изпълнение на всекидневните задължения въпреки ограничения откъм реално заети работни места магистратски състав.

Взаимодействието между прокурорите от Районна прокуратура – Добрич и разследващите органи е била на необходимото добро равнище, а допуснатите несъществени пропуски са били резултат само на високата натовареност, а не на субективен фактор.

С оглед недопускане провеждането на досъдебни производства извън сроковете за разследване, ежеседмично от страна на РП – Добрич се въведе изпращане до началника на отдел „Разследване“ при ОД на МВР – Добрич на списъци с досъдебни производства, по които в рамките на до 10 дни предстои да изтекат сроковете по разследването с цел вземане на мерки за тяхното незабавно докладване при наблюдаващите прокурори за преценка необходимостта от изготвяне на мотивирани искания до административния ръководител за удължаване срока за разследване.

Ежемесечно от страна на административния ръководител на РП – Добрич е бил утвърждаван изготвен график на съдебните заседания с участие на прокурор, който впоследствие се актуализира ежеседмично в електронен формат и отразява насрочването и пренасрочването на делата не само за месеца, а най – малко за предстоящия тримесечен период, които данни се предоставят на всеки от прокурорите. С тези мерки прилагането на разпоредбата на чл. 144, ал. 2 от Закона за съдебната власт действително става по изключение, като по този начин работата в съдебната фаза на процеса е на необходимото високо ниво и се намалява натовареността на прокурорите.

През 2014 г. за последно беше извършена планова проверка от Инспектората при ВСС относно дейността и състоянието на Районна прокуратура – Добрич, като резултатите от същата бяха изцяло положителни и до настоящия момент не се е налагало извършване на нова планова, контролна или тематична проверка.

През 2019 г. не е имало извършени на РП – Добрич проверки – планови или тематични от страна на непосредствено горестоящата Окръжна прокуратура – Добрич, от други горестоящи прокуратури или от инспектори при Инспектората при ВСС.

През 2018 г. беше извършена планова комплексна ревизия на дейността на РП – Добрич за 2017 г. от страна на Окръжна прокуратура – Добрич, както и три

тематични проверки от Окръжна прокуратура – Добрич, касаещи дейността относно издирваните лица по непроведени в изпълнение влезли в сила присъди с наложено ефективно наказание „Лишаване от свобода“, както и относно спазването в РП – Добрич на принципа на случайно разпределение на преписките и ДП за всяко шестмесечие на годината.

При проверките не са констатирани съществени пропуски в работата на прокурорите от РП – Добрич. Във връзка с отправените препоръки е издадена заповед № 26/ 21.05.2018 г. на административния ръководител на РП – Добрич с оглед коригиране на пропуски относно недостатъчно мотивирано отправяне на исканията за удължаване срока за произнасяне по чл. 242, ал. 4 от НПК и за разследване по чл. 234, ал. 1 и 2 от НПК, както и за стриктното спазване на утвърдените от Главния прокурор на Р България със Заповед № РД - 02-29/ 15.12.2017 г. указания за подобряване работата на Прокуратурата на РБ по наказателно – съдебния надзор.

В резултат на предприетите мерки отправените препоръки са били изпълнени и през 2019 г. не са постъпвали допълнителни такива от ОП – Добрич.

През 2019 г. спрямо прокурорите от РП гр. Добрич не са били образувани дисциплинарни производства, съответно не са били налагани наказания. Такива мерки не са били предприемани и спрямо служителите. Подобни производства не е имало също и през периода 2017г. и 2018 г.

За успешна отчитам работата на Районна прокуратура – Добрич и в проведения първия етап от реформата по реструктурирането и закриването на районни прокуратури и оформянето им като териториални отделения, след като към нея се оформи ТО – Тервел предвид закриването на Районна прокуратура – Тервел. Този процес премина без сътресения и значителни трудности.

До настоящия момент, във връзка с осъществявания мониторинг и от страна на Апелативна прокуратура – Варна по отношение на прокуратури с ТО, не са отправяни препоръки и не са били констатирани пропуски.

Съгласно заповеди № № РД-04-154/ 08.05.2019г., № РД-04-155/ 08.05.2019г. и № РД-04-156/ 08.05.2019 г. на главния секретар на Администрация при Главния прокурор, в периода от 13.05.2019 г. до 17.05.2019 г. беше извършен одитен ангажимент от одитори от звено „Вътрешен одит“ в ПРБ за даване на увереност по отношение на РП – Добрич с цел да се оцени:

- съответствието на извършените дейности по предаването и приемането на движимите вещи и парични средства на закритата Районна прокуратура – Тервел и предаващата районна прокуратура – Добрич със законодателството, решенията на Пленума и Прокурорската колегия на ВСС и указанията на Главния прокурор;

- съответствието на извършените дейности по предаването и приемането на сградния фонд, преглед на сключените договори и предприетите действия, относно новите потребности от доставки и услуги и предаването на автомобилния парк на Окръжна прокуратура – Добрич със законодателството, решенията на Пленума и Прокурорската колегия на ВСС и указанията на Главния прокурор;

- съответствието на процедурите по възникване /изменение/прекратяване на трудовите правоотношения на съдебните служители и изменението на

правоотношенията на прокурорите от закритата районна прокуратура и приемащата окръжна и районна прокуратура със законодателството, решенията на Пленума на Прокурорската колегия на ВСС и указанията на Главния прокурор.

При проверката е установено, че дадените от Главния прокурор указания са изпълнени, като е създадена организация за своевременното предаване на движимите и недвижимите вещи, вземанията, задълженията към доставчици, клиенти, работници и служители и са създадени предпоставки за опазване на активите и създаване на изискващата се информация за тях.

Въведените контролни механизми при изготвяне на проектите на длъжностни разписания в РП – Добрич, са осигурили съответствие с Протокол № 32 от 03.12.2018 г. на Прокурорската колегия, относно броя и видовете длъжности и спазване на определения с указание на главния прокурор срок, за изпращане в отдел „Човешки ресурси“ при АГП. Констатирано е, че в РП – Добрич е създадена необходимата организация за изпълнение на Решение по Протокол № 30 от заседание на Пленума на ВСС от 06.12.2018 г., ЗСВ и указанията на Главния прокурор, относно преназначаване на прокурорите от закритата Районна прокуратура – Тервел.

Спазено е трудовото законодателство и указаното от Главния прокурор с писма № 1304 от 07.12.2018 г. и № 1304 от 20.12.2018 г., при уреждане на трудовите правоотношения със съдебните служители от закритата прокуратура.

Съгласно заповед № РД-04-368 от 12.11.2019 г. на главния секретар при АГП беше извършен одитен ангажимент от одитори от звено „Вътрешен одит“ в ПРБ, в периода от 18.11.2019 г. до 22.11.2019 г., за даване на увереност с цел да се оцени адекватността и ефективността на промените във вътрешния контрол, при осъществяване на финансово – счетоводната дейност.

При проверката се установи, че въведените контролни механизми с Инструкцията за документооборота на счетоводната дейност не са обхванали всички дейности, осъществявани в прокуратурата и е налице неспазване на трудовото законодателство по отношение връчване на актуални длъжностни характеристики на съдебните служители. Дадени бяха препоръки, които съгласно изготвения план за действие бяха изпълнени в кратък срок.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

При положение, че отново ми бъде гласувано доверие и бъда избран за административен ръководител на Районна прокуратура – Добрич, предвид очертаващата се тенденция прокурорския щат от реално работещи прокурори отново да остане незапълнен, то основна моя цел ще бъде да са запазят резултатите, достигнати до момента и при възможност същите да бъдат повишени, което би се случило в най – реалистичен план при осъществяването през 2021г. на третия етап от реформата по реструктурирането на районните прокуратури.

Прокурорите от Районна прокуратура гр. Добрич следва да продължат да полагат същите усилия за постигане максимална ефективност на прокурорската

дейност и за максимално ускоряване на времето от извършване на престъплението до неговото наказване, като се следи и за изпълнение на задачите, произтичащи от заложените приоритетите на Прокуратурата по отношение на основните направления: противодействие на пътния травматизъм, битовата престъпност, трафика на наркотици, приключване на ДП срещу лица с две и повече досъдебни производства, както и делата попадащи в каталога на корупционните престъпления и тези взети на специален надзор. Биха могли да бъдат добавени и допълнителни такива, а за конкретното им реализиране считам, че би следвало да бъдат набелязани основно следните мерки:

1. Кадрово укрепване на РП Добрич откъм магистратска осигуреност посредством инициране на своевременни предложения за обявяване и ефективно провеждане на конкурси за незаетите щатни бройки, по – прецизно използване възможността за командироване на прокурори, успешно реализиране на трети етап от реструктурирането на районните прокуратури, при което да се извърши анализ на натовареността и участието на всеки един от прокурорите в съответните надзори, групи преписки и дела, както и анализира натовареността и на служителите с оглед оптимизиране на длъжностите и преразпределяне на задачите.

2. Продължаване повишаването на професионалната квалификация на прокурорите и служителите посредством осигуряване на равни възможности за включването им в обучителни мероприятия, съобразено и с изготвените графици за съдебни заседания и планираните отпуски, както и предприемане на мерки за изготвяне на предложение за поощрения при постигнати високи и изключителни показатели по конкретни досъдебни производства или за определен отчетен период с оглед поддържане на мотивацията.

3. Относно използване по възможност на капацитета на следователите от ОСЛО при ОП гр. Добрич посредством предлагане за възлагане на разследване по дела с фактическа и правна сложност на основание чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК считам за уместно на първо време да предложи за поредна година и на новия административен ръководител на Окръжна прокуратура-Добрич, всички, или поне по-голяма част от висящите неприключени досъдебни производства, които са подсъдни като първа инстанция на Окръжен съд и се разследват в момента от разследващи полицаи, да бъдат възложени на следователите от Следствения отдел при ОП-Добрич. Считам, че това следва да се прави по всички дела, които се отличават с фактическа и правна сложност, тъй като към настоящия момент дела, които действително попадат в тази категория – за престъпления по чл. 255 от НК, чл. 282 от НК, чл. 220 от НК, тежки пътно – транспортни произшествия, убийства и др. се разследват от разследващи полицаи. Превъзлагането им на следователи от ОСЛО при ОП гр. Добрич по реда на чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК би допринесло за по – равномерното разпределяне на натовареността между разследващите органи, по – ефективното използване капацитета на следователите и като цяло би довело до подобряване сročността и качеството на разследванията. С подобни мерки биха се облекчили най-вече разследващите полицаи при Сектор“Противодействие на икономическата престъпност“ при ОД на МВР-Добрич, което пък би довело до подобряване сročността на разследванията, попадащи в Единния каталог на корупционните престъпления, наблюдавани на районно ниво.

4. Продължаване на засиления контрол по отношение на ускорената процедура за разследване – бързи производства, не само с оглед увеличаването им като брой, а и с оглед намаляване броя на преобразуваните такива за разследване по общия ред. В тази връзка, отново ще бъде предложено на ръководството на ОД на МВР – Добрич осигуряване на интернет връзка на разследващите полицаи с Районна прокуратура – Добрич, което би могло да се осъществи и чрез Окръжна прокуратура – Добрич. Това би улеснило значително взаимодействието на разследващия полицаи с наблюдаващия прокурор с оглед минимизиране многократното физическото придвижване на документи.

5. Продължаване на засиления контрол по отношение на обвиняеми лица, спрямо които се водят две и повече досъдебни производства, като с цел намаляване на броя на тези досъдебни производства следва да продължи и подобри практиката наблюдението върху такива досъдебни производства да се възлага по възможност на един определен прокурор съобразно чл. 32 от утвърдените от Главния прокурор „Правила за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България“.

6. Подобряване взаимодействието с полицейските и разследващите органи във връзка с планирани специализирани полицейски операции в изпълнение на Заповед № РД-04-22/ 21.01.2020 г. на Главния прокурор на Република България и Указания № А-37/ 29.01.2020 г. на Апелативния прокурор на АП – Варна, с използване на възможностите за пряко присъствие и участие на съответния прокурор при извършване на първоначални действия по разследването, прилагане екипния принцип на работа, провеждане на периодични и инцидентни срещи с участието на административния ръководител, наблюдаващия прокурор, водещият разследването и оперативен/оперативни/ работници от съответните служби на МВР, ДАНС и др.

7. Приоритет следва да бъде и работата по дела, взети на специален надзор, при стриктно спазване на „Указание за специалния надзор“, утвърдено със Заповед № ЛС-729/ 18.03.2014 г. на Главния прокурор и съобразно Заповед № РД-04-279/ 02.10.2017 г. на Главния прокурор, с която бе изменен и допълнен Единния каталог на корупционните престъпления. Съставянето и контрола по изпълнението на следствено – календарните планове по тези дела следва да се съблюдава стриктно от наблюдаващия прокурор, включително чрез даване на ясни и точни указания към разследващите органи.

8. Във връзка със спрените досъдебни производства, по които има привлечени обвиняеми лица, на всеки три месеца наблюдаващите прокурори следва да продължат да изискват писмена информация от съответните служби на МВР относно предприетите конкретни мерки във връзка с издирването на лицата, включително и относно установяване на адрес в чужбина, с оглед преценка възможността за издаване молба за правна помощ, Европейска заповед за разследване или Европейска заповед за арест. При констатиране на отпадане на основанията за спиране, следва да се предприемат незабавни действия по възобновяване на разследването.

9. За успешното справяне с работата в Районна прокуратура – Добрич, необходимо условие е да продължи поддържането на установената благоприятна и безконфликтна среда, като се поддържат добри колегиални взаимоотношения

между магистратите и служителите, както и да се запази взаимодействието и взаимозаменяемостта в екипа. Това ще постигна със съвместно отношение и изпълнение на задълженията си като пръв сред равни, както считам, че съм работил и до сега, макар и в качеството на административен ръководител, давайки личен пример. Считам, че това отношение съм показал и през изтеклия мандат, тъй като освен възложените чисто административни дейности, осъществявам и конкретни дейности по надзори – „Специализиран“, „Досъдебен“ и „Изпълнение на наказанията“.

10. Не на последно място, следва да се поддържа и адекватна медийна политика, в съответствие с утвърдените от Главния прокурор правила като следва да продължи практиката на своевременно уведомяване и съгласуване на подготвяните прессъобщения по конкретни досъдебни производства с наблюдаващия прокурор, както и с административния ръководител на ОП – Добрич и говорителя при ОП – Добрич, а приемът на граждани от страна на административния ръководител да продължи да се осъществява при стриктно спазване на Правилата за прием на граждани в Прокуратурата на Република България, утвърдени със Заповед № РД - 02 - 29/ 31.10.2016 г., изм. и допълнени със Заповед № РД - 02 - 05/ 01.02.2019 г. на Главния прокурор.

Наясно съм, че едно такова изложение не би могло да бъде изчерпателно, но съм се опитал в общи линии да очертая основните цели, задачи и насоки, които ще бъдат приоритет в работата и развитието на Районна прокуратура – Добрич.

Неминуемо ще се наложи целите и мерките да бъдат допълвани, предвид най – вече на предстоящото завършване на реструктурирането на районните прокуратури, както и с оглед евентуални промени на законодателството, уреждащо дейността в сферата на противодействие с престъпността, съобразно с криминогенните прояви и цялостната обстановка в региона и страната.

Съзнавам в пълна степен отговорността, която поемам, тъй като никога не съм бягал от нея, а и в момента я нося, като при евентуалното ми избиране за втори мандат на тази длъжност ще продължа да влагам цялата си воля, старание и решимост, за да оправдая Вашето доверие, това на колегите и служителите в Районна прокуратура – Добрич, както и за издигане авторитета на институцията.

23.06.2020 г.
гр. Добрич

С УВАЖЕНИЕ

/Петко ~~Т~~хчиев/