

**ДО  
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ  
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
ГР. СОФИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ**

**за**

**стратегическо управление на Районна прокуратура- гр. Ловеч**

от Цветомир Папурков- Административен ръководител- Районен прокурор  
на Районна прокуратура- гр. Ловеч

във връзка с участие в конкурс за избор на Административен  
ръководител- Районен прокурор на Районна прокуратура- Ловеч

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ  
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура-Ловеч, която съм изготвил във връзка с кандидатурата ми за заемане на длъжността Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура- Ловеч. В съответствие с изискванията на чл. 194а ал. 2 ЗСВ и на чл. 47 ал.5, т. 6 от Наредба от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, в концепцията си съм изложил основните си разбирания за управлението и организацията на Районна прокуратура- Ловеч, личната ми мотивация да поема ръководството за втори мандат, кратък анализ и оценка на състоянието на този орган на съдебната власт, очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на РП- Ловеч, както и набелязване на цели за развитието на тази прокуратура и мерките за тяхното достигане.

**1. Лична мотивация за заемане на длъжността**

Личната ми мотивация за заемане на длъжността Административен ръководител- Районен прокурор на Районна прокуратура-Ловеч е изградена въз основа на образованието, професионалното ми развитие и натрупания административен опит от ръководството на Районна прокуратура- Ловеч в периода от 26.10.2015 г. до момента, както и създадените много добри професионални взаимоотношения с

ръководителите на различните институции, с които прокуратурата ежедневно работи.

Напълно осъзнавам обществените очаквания за отговорни и компетентни административни ръководители, които да са ефективни в своята дейност с оглед по- доброто управление на съответния орган на съдебната система. Административният ръководител трябва да притежава воля и решителност да поеме и да носи отговорност за своите и на екипа си действия, както и за цялостната дейност на съдебния орган, който ръководи, да познава силните и слабите страни на структурата, която ръководи. Административният ръководител трябва да успява да извежда насоките за работа и развитие, за да може своевременно и успешно да изпълни високите обществените изисквания към Прокуратурата на Република България.

След завършване на юридическото си образование и придобиване на правоспособност на 10.11.2003 г. започнах работа като дознател в ОД на МВР- Ловеч. На 10.10.2007 г. след спечелен конкурс и Решение на ВСС встъпих в изпълнение на длъжността "прокурор" в РП- Левски. С Решение на ВСС- протокол № 9/ 04.03.2010 г., считано от 15.02.2010 г., ми бяха възложени функциите на административен ръководител. С решение на ВСС по протокол № 14/ 08.04.2010 г. бях избран за административен ръководител - районен прокурор на РП- Левски и на 12.04.2010 г. встъпих в изпълнение на длъжността. С Решение на ВСС по протокол № 10/ 08.03.2012 г., т. 47, бях повишен на място в по- горен ранг „Прокурор в ОП”. При проведените ми през годините три периодични атестации ми е определяна комплексна оценка „Много добра”. След изтичане на мандата ми на 13.04.2015 г. продължих работа като прокурор в РП-Левски. С Решение на ВСС по протокол № 51/15.10.2015 г. бях избран за Административен ръководител- Районен прокурор на РП- Ловеч и на 26.10.2015 г. встъпих в изпълнение на длъжността. С Решение на ВСС по протокол № 1/ 11.01.2017 г., бях повишен на място в по- горен ранг „Прокурор в АП”.

През тези пет години натрупах значителен професионален и управленски опит, който ми дава увереност, че ще успея да запазя и развия добрите практики в РП- Ловеч и с активна и отговорна работа да подобря констатираните слабости. Познавам професионалните и личните качества на всеки прокурор и служител. В придобития през годините ми управленски опит осъзнах факта, че за да изпълнява в максимална степен служебните си задължения всеки прокурор и служител се нуждае от принципно и същевременно диалогично административно управление. Административният ръководител трябва да въведе ясни правила, приложими еднакво към всички, като работи в посока за запазване и развиване на добрите взаимоотношения между прокурори и служители, с отчетливо разграничаване на задълженията.

Като административен ръководител на Районна прокуратура- Ловеч съм отговарял за цялостната организация и управление на този орган на съдебната власт. Успял съм да запазя и доразвия духа на колегиалност, уважение и взаимопомощ между прокурорите, както и откритото и професионално отношение към съдебната администрация. През мандата ми като административен ръководител съм се старал винаги да изслушвам всеки проблем, поставен от прокурор или служител, независимо дали е от личен или служебен характер. С времето осъзнах, че ръководенето изисква освен много енергия, комуникативност и опит, в много от случаите и значителна доза компромис. Винаги съм възприемал колектива- прокурори и служители като едно цяло и съм бил против всички форми на разделения и определено вярвам, че това е правилната посока за постигане на положителни резултати. На всички колеги е осигурена благоприятна работна среда и микроклимат, а ръководенето почива на ясни и прозрачни правила за администриране. В битово отношение през последните пет години материалната база в РП- Ловеч се подобри значително. Беше извършен ремонт на всички помещения ползвани от прокурори и служители. Създаден е много добър достъп и условия на граждани за изготвяне на жалби и сигнали до прокуратурата на място, както и за срещи с дежурния прокурор.

Освен с административна дейност не съм преставал да изпълнявам и задълженията си по ръководство и контрол на досъдебните производства и да участвам в съдебни заседания в Районен съд- Ловеч. Включен съм във всички групи, с изключение на гражданско-съдебния надзор, за разпределение на преписки и досъдебни производства на принципа на случайния подбор в рамките на определените от Главния прокурор на Република България проценти, както и участвам в графици за дежурства.

Районна прокуратура- Ловеч работи много добре и в синхрон с Окръжна прокуратура- Ловеч, като се стремим към пълно, изчерпателно и своевременно изпълнение на поставените задачи, насочени към осъществяване на целите за стратегическо управление на Окръжния прокурор. Спецификата на съдебния район и пряката прокурорска работа предполага ежедневна работа и контакт с разследващите полицаи в ОД на МВР- Ловеч и техните ръководители, следователите в Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура- Ловеч, както и с ръководствата на ОД на МВР- Ловеч и началниците на двете районни управления, с които ежедневно работим. Изпълнявайки длъжността административен ръководител, съумях в процеса на работа да създам много добри професионални взаимоотношения и с Държавна агенция „Национална сигурност”, РС „Изпълнение на наказанията”, МКБППМН и др., с които решаваме възникнали проблеми и професионални предизвикателства чрез пряк контакт и комуникация.

В светлината на реализиращата се реформа на ПРБ по възпретия

унифициран модел, за мен би било предизвикателство прякото ми участие в реализирането ѝ в съдебната карта на Област Ловеч и в случай, че получа доверието Ви бих вложил всичките си усилия за успешното ѝ осъществяване и бих продължил своя управленски път за запазване на създадената добра организация и микроклимат за прокурорите и служителите, за утвърждаване на добрите практики и надграждане на постигнатите добри резултати. Притежавам увереност в личен план, че ако ми бъде гласувано доверие, ще успея да изпълня всички поставени от мен цели за повишаване ефективността на работата и доверието на обществото в Районна прокуратура- Ловеч, като част от системата на Прокуратурата на Република България.

## **2. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт.**

Районна прокуратура- Ловеч е част от структурата на Окръжна прокуратура- Ловеч, съответно на Апелативна прокуратура- Велико Търново. Съдебният район на Районна прокуратура- Ловеч обхваща територията на три общини с центрове гр. Ловеч, гр. Летница и гр. Угърчин- разположени на площ от 1632 кв.км. и с население около 52 153 души.

През 2019 година на територията на Районна прокуратура гр.Ловеч, органите на МВР (РУ на МВР – Ловеч и РУ на МВР - Угърчин) са регистрирали общо 600 престъпления /2018 г. – 772 бр./Интензитетът на общо регистрираните престъпления е по едно престъпление на около 87 лица от населението на територията на съдебен район – РП-Ловеч, което в сравнение с 2018 г. - едно престъпление на 70 лица от населението. Структуроопределящи са престъпленията против собствеността, общоопасните престъпления, следвани от икономически престъпления и престъпления против личността.

В резултат на дейността на органите на МВР и на прокуратурата са били разкрити извършителите на 289 престъпления или средно 48,2 % и за двете РУ на МВР от общия брой регистрирани, т.нар. криминални престъпления / за 2018 г. – средно 46,8 % за двете РУ на МВР/. Основно място в заявената престъпна дейност заемат престъпленията против собствеността – около 44,8% от общо регистрираната престъпност. През 2019 година са установени 30 броя икономически престъпления при двете РУ на МВР, от тях разкрити 12 бр., като тук съществен дял имат деянията по чл. 235 НК, за които разкриваемостта е много ниска. От общата регистрирана престъпност през 2019 година - икономическите престъпления съставляват – 5%.

Резултатите от работата на полицейските органи имат пряко отражение върху дейността на прокурорите в РП- Ловеч. Броят на новообразуваните досъдебни производства, разследвани по общия ред от разследващ полицай са 808 бр. за 2019 г., като бележи спад спрямо предходните години- за 2018 г.- 952 бр. и за 2017 г.- 1027 бр.

През 2019 г. общият брой новообразувани преписки, по които прокурорите от РП- Ловеч са работили са 1966 броя /1933 за 2018 г. и 1900 за 2017 г./. Останали нерешени преписки в края на годината са били 52 броя. През 2019 г. прокурорите са решили 1980 бр. преписки, от които 552 бр. са изпратили на полицейските органи с възложени предварителни проверки, 1297 бр. са приключени с отказ от образуване на досъдебно производство и 507 бр. преписки са решени с образуване на ДП при условията на чл. 212 ал. 1 НПК. Запазва се висок относителният дял на решените преписки - 95 % от всички наблюдавани за периода /2018 г.- 1891 преписки или 98 %; за 2017 г.- 96 %/. От общия брой решени преписки за отчетния период в срок до един месец са решени 1979 бр.

През 2019 г. прокурорите са работили по общо 1801 броя досъдебни производства /спрямо 1534 за 2018 г. и 1574 за 2017 г./, като в това число са включени и прекратените поради изтекла давност, а без тях реално наблюдаваните досъдебни производства са 1405 броя. В общия брой наблюдавани досъдебни производства са включени всички ДП, разследвани от разследващ полицай - 1371 броя /при 1275 за 2018 г., като новообразуваните са 728 бр., при 828 новообразувани за 2018 г./ от следовател- 29бр. /при 45 бр. наблюдавани за 2018 г./, от прокурор- 1 бр. и от разследващи митнически инспектори- 5 бр. В РП- Ловеч през 2019 г. са наблюдавани 71 броя бързи производства, вкл. и образувани от прокурор по реда на чл. 356 ал. 2 НПК (за 2018 г. – 116 бр. и 102 бр. за 2017 г. година) или 8,8 % от общия брой наблюдавани новообразувани досъдебни производства.

От общия брой реално наблюдавани ДП /без прекратените по давност/ през периода са приключени от разследващия орган общо 955 ДП- 66% /970 ДП за 2018 г. и 1190 ДП за 2017 г./ от наблюдаваните досъдебни производства. Останали са 343 досъдебни производства с неприключени разследвания или 23,4 % от наблюдаваните досъдебни производства, като неприключените разследвания спрямо общо приключените за периода са 35,9 %. От всички приключени ДП през 2019 г. за 420 броя досъдебната фаза /от образуването до решаването от прокурор/ е с продължителност до осем месеца /при 365 бр. за 2018 г./, за 88 бр. досъдебната фаза е с продължителност до една година / при 81 бр. за 2018 г./, а с продължителност над една година са 43 бр. / при 36 бр. за 2018 г./.

През периода прокурорите са решили по същество общо 1301 досъдебни производства или това са 72 % от общия брой наблюдавани

производства /1080 за 2018 г. и 1172 за 2017 г./ Решените досъдебни производства в срок до един месец са 1275 бр., а 23 бр. са до два месеца с удължен срок от административния ръководител или в негово отсъствие от оправомощен от него прокурор. През предходната година в РП- Ловеч са спрени 378 ДП / 416 за 2018 г. и 494 за 2017 г./ От тях 19 бр. са срещу известен извършител /2018 г.- 29 бр./ Спрямо общия брой решени досъдебни производства от прокурор, спрените ДП съставляват 29%, а спрямо общия брой наблюдавани производства, спрените съставляват 21%. По всички ДП с мнение за спиране преди докладване на делото в прокуратурата лицата се обявяват за издирване, като изрично се посочва номера на телеграмата на МВР. По всички спрени производства срещу известен извършител, прокурорите изискват справки, затова какви ефективни мерки, като вид и обем са взети по отношение издирването на лицето.

От общия брой решени ДП прокурорите в РП- Ловеч са прекратили 627 броя, които спрямо наблюдаваните са 34%, като 336 са прекратените по давност и съставляват 53% от общия брой прекратени досъдебни производства/през 2018 година прокурорите в РП- Ловеч са прекратили 372 досъдебни производства, които спрямо наблюдаваните производства съставляват – 24%, а за 2017 година прекратените ДП са били общо 377 – 24% спрямо наблюдаваните/.

През 2019 г. прокурорите в РП- Ловеч са внесли в съда 260 прокурорски актове /спрямо 292 за 2018 г. и 245 за 2017 г./ срещу 284 лица. От внесените в съда прокурорски актове 57 са обвинителните актове за 66 лица (при 74 бр. за 2018 г., 63 бр. - 2017 г.) или 21,9 % от общия брой прокурорски актове внесени в съда, 156 споразумения за 160 лица(при 187 бр. за 2018 г.; 146 бр. за 2017г.) или 60% от общия брой прокурорски актове внесени в съда и 47 броя предложения по чл. 78а НК за 47 лица или 18,08 % от внесените прокурорски актове в съда ( за 2018 г. – 31 бр. и 37 бр. за 2017 г. – 15,1%). През 2019 г. в Районен съд- Ловеч са образувани общо 259 наказателни дела по внесените прокурорски актове. Съдът е решил общо 223 дела /241 дела за 2018 г., 230 дела за 2017 г./ През отчетния период от време от първоинстанционния съд са постановени 263 влезли в сила осъдителни и санкционни съдебни решения.

Оправданите лица с постановен окончателен съдебен акт за 2019 г. са 5 по 4 съдебни акта / една присъда и три решения/. Относителният дял на оправданите лица спрямо всички лица с постановен окончателен съдебен акт е 1,9 %. или 5 оправдани лица, при 263 лица с постановена влязла в сила присъда, като за 2018 г. е 0 % или 0 оправдани лица, при 308 лица с постановена влязла в сила присъда, а за 2017 г. е 0,43 % или 1 оправдано лице, при 235 лица с постановена влязла в сила присъда. Няма постановени оправдателни присъди по дела от значим обществен интерес.

Основната причина са постановяване на оправдателните съдебни актове присъда се дължи на противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.

Върнатите от съда дела на Районна прокуратура- Ловеч за 2019 г. са 1 брой /за 2018 г. са били 6 броя, а за 2017 г. - 8 броя/. Относителния дял на върнатите от внесените в съда прокурорски актове за 2019 г. е 0,38% или 1 бр. върнато, при 260 бр. внесени в съда прокурорски актове /за 2018 г. е 2,05% или 6 бр. върнати дела, при 292 бр. внесени в съда прокурорски актове, а за 2017 г. е 3,3% или 8 бр. върнати, при 246 бр. внесени в съда прокурорски актове/. Причината за връщане на делото се дължи на неодобreno от съда споразумение, внесено по реда на чл. 382 НПК, поради липсата на предпоставки за разглеждане на делото по глава 29 НПК.

Организацията на работа в Районна прокуратура- Ловеч в областта на гражданско- съдебния надзор е на много добро ниво. Прокурорите подхождат отговорно по делата, като проявяват нужната активност.

През 2019 г. в Районна прокуратура-Ловеч са получени и приведени в изпълнение 134 бр. присъди по отношение на 188 лица, при 188 за 2018 г., при 153 бр. за 2017 г. Запазва се установената трайна практика по отношение на бързината при привеждането на присъдите в изпълнение, като всички присъди са приведени от прокуратурата в срок. Няма случаи на незаконосъобразно приведени присъди. За 2019 г. РП - Ловеч е внесла 11 предложения по чл.306 от НПК, като 10 са уважени и 1 не е разгледано. РП- Ловеч е издала 3 броя Европейска заповед за арест.

През 2019 г. в Районна прокуратура- Ловеч няма наказателни производства, взети на специален надзор, както и дела със значителен обществен интерес.

В РП-Ловеч през 2019 год. по надзора за законност са работили общо трима прокурори. От предвидените в плана за 2019 год. проверки всичките са изпълнени в указания срок, а именно- осъществяване на текущ надзор за законност относно дейността и издадените административни актове от местните органи на власт и управление - общински съвети и кметове на общини. В тази връзка бяха проверени общо 480 административни актове, от които 139 административни актове на ОС-Летница, 198 административни актове на ОС-Ловеч и 143 административни актове на ОС-Угърчин. В Районна прокуратура - Ловеч през 2019 год. са били извършени и 11 броя проверки, невключени в плана на прокуратурата, по инициатива на горестояща прокуратура или сигнали на граждани.

В Районна прокуратура- Ловеч по щат /попълнен/ са десет прокурори, вкл. районен прокурор, един зам. районен прокурор и един мл. прокурор. В РП- Ловеч работят единадесет служители. Прокурорите в РП-

Ловеч са участвали в 6 броя семинари и обучения. Служителите в РП-Ловеч също са участвали в обучителни семинари.

През 2019 г. във връзка със Заповед № 558/07.11.2019г. на Окръжен прокурор, беше извършена комплексна ревизия на дейността на Районна прокуратура – Ловеч за периода 01.07.2017г. – 31.10.2019 год. Бяха извършени тематични и контролни проверки от Окръжна прокуратура проверки на дейността на Районна прокуратура – Ловеч относно спазване принципа за случайно разпределение за второ шестмесечие на 2018 година и първо шестмесечие на 2019 год.; за създадената организация за изпълнение Указанията за подобряване организацията на работа в Прокуратурата на Република България по наказателно-съдебния надзор, утвърден със заповед № РД-02-29/15.12.2017г. от Главния прокурор на Република България; по изпълнението на практическото приложение на Инструкцията за поддържане и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкция за взаимодействие с МВР при разследване на две и повече образувани досъдебни производства срещу едно и също лице; по организацията на деловодната дейност и документооборота, и контрола по въвеждането на данни и деловодни движения в УИС; за водените регистри / електронни и на хартиен носител / за иззетите МПС, като веществени доказателства по досъдебни производства и преписки; за организацията по изпълнение на наказанието „Лишаване от свобода“ по отношение на неиздирени лица с влезли в сила съдебни актове; на всички спрени ДП водени срещу известен извършител, включително за изпълнението на дадените от ОП – Ловеч препоръки и по изпълнение на срочното приключване на преписките възложени по реда на чл.145 ал.2 от ЗСВ. При извършените проверки не са били констатирани съществени нарушения или неспазване на закона. Направените препоръки са били относими към различни специфики на прокурорската работа, като същите са били стриктно и своевременно отстранявани и изпълнявани.

През 2019 г. общият брой на прокурорските актове, участия в съдебни заседания и други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори е 9563 (за 2018 – 9446, за 2017 г. – 9077), като прокурорски актове внесени в съда – 260 (2018 г. – 292, за 2017 г. - 246); общо участия в съдебни заседания – 606 (2018 г. 756, за 2017г. – 575) и общо други прокурорски актове и дейности по всички видове надзори – 8697 (2018 г. – 8690, за 2017 г. – 8256). Общият брой наблюдавани ДП през 2019 година е 1801 (2018 г. – 1534, за 2017 г. - 1574), а средната натовареност на един прокурор по този показател е 189 (2018 г. – 161, за 2017 г. – 160), за показателя – общо решени ДП – 1301(2018 г. – 1080 за 2017 г. - 1172), а средната натовареност на прокурор е 137 (2018 г. – 113, за 2017 г. – 120), за общо участия в съдебни заседания броят е 606 (2018 г. – 756, за 2017 г. - 575), а средна натовареност на прокурор е 64 (2018 г. – 79, за 2017 г. – 56).

Среднодневната натовареност на един прокурор от РП- Ловеч по количествени показатели възлиза на 2,21, при среднодневна натовареност за районните прокуратури от Апелативен район – Велико Търново- 2,82, а за страната този показател е 3,11.

Всички досъдебни производства и преписки се разпределят на принципа на случайния подбор, чрез модула за случайно разпределение на УИС-3, съобразно поредността на постъпването им. Спазването на установените принципи и правила за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства е предмет на ежегодна проверка от ОП- Ловеч, като до момента не са констатирани нарушения. Материално- техническото и информационно осигуряване на дейността на магистратите е на необходимото ниво. Съобразно натовареността на Районна прокуратура- Ловеч съотношението прокурори- служители/1:1,1/ е оптимално и достатъчно за осъществяване дейността на прокуратурата.

В Районна прокуратура- Ловеч е създадена организация , при която в съдебните заседания участва прокурора, който е осъществявал ръководство и надзор на проведеното разследване и е изготвил акта по същество. Само по изключение- при обективна невъзможност съответният прокурор да участва в съдебното заседание, делото се възлага на друг прокурор със заповед на административния ръководител. Всички прокурори своевременно се запознават с делото, насрочено за разглеждане от съда и се явяват добре подготвени в съдебното заседание.

Всичко изложено дотук показва, че дейността на Районна прокуратура- Ловеч е на много добро ниво, а в случай, че получа Вашето доверие и отново бъде избран за Административен ръководител- Районен прокурор на РП- Ловеч, ще положи всички усилия да бъдат запазени и подобрени тези резултати. Последните са резултата от работата на всички прокурори и служители, а наличието на висока мотивация и взаимно доверие между тях, съчетани с големия професионален и житейски опит, са гаранция за утвърждаване и доразвиване на постигнатите до момента резултати.

### **3. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност.**

През последните години, в резултат на съвместната работа на административното ръководство и целия екип от прокурори на Районна прокуратура- Ловеч, бяха постигнати добри резултати за намаляване броя на спрените досъдебни производства срещу известен извършител.

По време на моя мандат заедно с колегите успяхме да постигнем много добри резултати и в съдебната фаза на наказателния процес, като приоритет беше запазване и по- възможност намаляване на малкия брой оправдателни присъди и намаляване на броя на върнатите от съда дела.

През 2018 г. нямаше постановена оправдателна присъда или решение, а през 2019 г. имаме само едно върнато дело. В тази насока стриктно се спазват Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателносъдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/05.12.2017 г. на Главен прокурор на Република България. Създадени са условия за текущ ефективен мониторинг за преодоляване на слабостите и противоречията в прокурорската практика, водещи до връщане на делата от съда. В резултат на това броят на върнатите дела през мандата ми намаляваше всяка година, както като абсолютен брой, така и като процентно съотношение спрямо внесените в съда дела. Прокурорите своевременно и надлежно попълват изискуемите форми, съгласно указанията, а данните от тях се нанасят с необходимата точност и пълнота.

Като успех в работата ми като административен ръководител отчитам и значителното подобрене на материалната и техническата база в РП- Ловеч. Беше извършен ремонт на всички работни кабинети, използвани от магистратите и служителите- бяха боядисани стените и таваните и бе обновен ламината в тези от тях, в които беше стар, като бяха доставени и оборудвани и нови мебели за помещенията, където беше необходимо. През периода бе обновена компютърната и офис техника. Всеки магистрат има достъп до правно- информационната система, УИС и ведомствената веб- страница на ПРБ. Предвид предстоящото оптимизиране на структурата на районните прокуратури и разкриване на ТО- Троян, ТО- Тетевен и ТО- Луковит, е предвидено и допълнително работно място за служител в ползваните от РП- Ловеч работни помещения, с оглед осигуряване на добри условия за работа.

Създадена е организация за ежеседмични справки от УИС за преписките и делата с изтичащи срокове /до 7 дни/ за произнасяне от прокурор, включваща и досъдебните производства с изтичащ срок на разследване в следващите четиринадесет дни. Справката за съответните преписки и досъдебни производства се докладва на наблюдаващия прокурор, а обобщена справка се докладва на административния ръководител. В резултата на това значително се подобри работата на прокурорите по сročността за решаване на преписките и делата.

В прокуратурата няма прекратени досъдебни производства по реда на чл. 368 и сл. НПК.

Беше повишен значително броят на бързите производства, като само през 2019 г. бяха под 100, което се дължи и на факта, че се увеличиха значително отказите на водачите на моторни превозни средства, да бъдат тествани за употреба на алкохол или наркотици, а именно престъпленията по чл. 343б НК съставляват най-големия дял на образуваните бързи производства.

В дейността по изпълнението на наказанията като положителна тенденция следва да се посочи високия процент на приведените в

изпълнение присъди и предприетите адекватни мерки но неприведените такива, като периодично изискване на информация за резултатите от издирването и издаване на ЕЗА. Работата на прокурорите по изпълнение на присъдите е в съответствие с Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, което е периодично констатирано при извършваните проверки от ОП-Ловеч.

Следва да се отбележи като положителен аспект в дейността на РП-Ловеч намаляване до минимум броя на дела срещу лица, срещу които има други неприключени досъдебни производства. Регулярно се извършват проверки и по спрените досъдебни производства, като се активизира и дейността за отчитане провеждането на оперативно- издирвателни мероприятия и по спрените производства чрез периодично изпращане на съответни справки от МВР.

В Районна прокуратура- Ловеч е създадено отлично взаимодействие на прокурорите с разследващите органи, съществуват и много добри колегиални взаимоотношения. Досъдебните производства периодично, лично и по телефона, се докладват на наблюдаващите прокурори за съгласуване на действията по разследването. Поддържат се много добри колегиални взаимоотношения между прокурорите и служителите, всеки от които притежава високи професионални и лични качества и е мотивиран да допринесе за подобряване на работата и за достигане на високи резултати. Установени са и се поддържат професионални контакти с ръководителите и с голяма част от служителите на институциите на местно ниво, които имат пряко отношение към прокурорската дейност- ОД на МВР- Ловеч, ТД „ДАНС”, РС „Изпълнение на наказанията”, ОЗ „Охрана Ловеч” и др., като има постоянна комуникация с оглед подобряване на взаимодействието с тези институции и решаване на текущи проблеми.

Въпреки постигнатите успехи, е необходимо в дух на самокритичност, да се очертаят и направленията, по които не е постигнат достатъчен според мен напредък. На първо място това е продължителността на разследване на досъдебните производства. В ОД на МВР – Ловеч и двете РУ на МВР – Ловеч и Угърчин по щат са 17 разследващи полицаи, реално работили през 2019 г. са 12 разследващи полицаи. Всички те работят според възможностите си, като натовареността им е висока. Тук намира място активното упражняване на ръководството и надзор от наблюдаващите прокурори, които не само непрекъснато контролират хода на разследване, но и понякога участват пряко в неговото извършване. В началото на 2020 г. бяха назначени нови трима разследващи полицаи в двете районни управления, което смятам, че ще допринесе за намаляване на срока на разследване на досъдебните производства. Друга причина за това е забавянето при изготвяне на назначени експертизи-

физико- химични в НИК- София, съдебно- счетоводни, автотехнически и др.

Недостатъчно пълноценно използване на капацитета на следователите при ОСЛО в ОП- Ловеч, като следва да се увеличат предложенията на наблюдаващите прокурори /след преценка на наблюдаващия прокурор за фактическа и правна сложност/ до Окръжния прокурор за възлагане на разследването на следовател на осн. чл. 194 ал. 1, т. 4 НПК.

#### **4. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.**

Набелязването на целите е в неразривна връзка с функцията на административния ръководител по организиране и ръководство на дейността на районната прокуратура. В работата си до момента винаги съм се ръководил от стриктно спазване на закона, независимост, почтеност, безпристрастност, точно и своевременно изпълнение на указанията на горестоящите прокурори, етичност, от които ще се ръководя и в бъдеще.

Развитието на Районна прокуратура- Ловеч през следващите години трябва да е съобразено с изпълнението на стратегическите задачи на Апелативна прокуратура- Велико Търново и Окръжна прокуратура- Ловеч, като доведе до постигане на специфичните за Районна прокуратура- Ловеч цели. В този раздел от концепцията искам да отбележа, че създадените положителни практики в работата на Районна прокуратура- Ловеч трябва да бъдат съхранени и доразвити, за да се запазят много добрите резултати в работата.

Дейността на Районна прокуратура- Ловеч трябва да продължи да се развива и усъвършенства в няколко насоки първата, от които е краткосрочна, но с особена важност, а именно да бъде създадена необходимата организация за работа на трите териториални отделения- Тетевен, Троян и Луковит към РП- Ловеч. Намирам за подходящ, целесъобразен и успешен този подход за реструктуриране на районните прокуратури, тъй като несъмнено ще доведе до постигане на равномерна и оптимална натовареност на всички прокурори от реструктурираната единна прокуратура. С колегите от посочените три прокуратури се познаваме добре, работим в синхрон и колегиалност, поради което считам, че със съвместни усилия и добра мотивация бързо ще постигнем набелязаните цели. Наред с това ще положим и необходимите усилия за създаване на плавен преход в работата на администрацията на прокуратурите и организация на обмена на документооборота.

Втората цел в работата ми ще бъде своевременното приключване на разследването по досъдебните производства и най- вече на тези със срок на разследване над три години, които макар и малко на брой, следва да бъдат

сведени до минимум. Особено полезен е създадения от Прокуратурата на Република България регистър, като тези дела бързо и точно биват индивидуализирани. Запознат съм лично, в т.ч и от наблюдаващия прокурор /чрез проведени разговори и представена подробна справка/ с причините за забавяне на разследването по всяко едно от тези дела и съм предложил необходимото съдействие за тяхното своевременно приключване чрез оказване на методическа и организационна помощ, осигуряване съдействие от други институции, чието забавяне в работата пречи на разследването, с цел приоритетно приключване на работата по тези дела.

Приоритетна работа на прокурорите по досъдебните производства срещу лица с две и повече неприключени досъдебни производства и конвенционалната престъпност.

Следва да продължат усилията за повишаване на общественото доверие в прокуратурата и авторитета ѝ, като се работи по активно с медиите. Изграждането на високо доверие в обществото и гражданите може да се постигне чрез обективно представяне на прокурорската работа в медиите, чрез предоставяне на навременна, балансирана, точна и недвусмислена информация с цел изграждане на доверие към прокуратурата, за утвърждаване на облика ѝ като работеща изцяло в интерес на гражданите. Този метод е полезен и за самата прокуратура-повишава нейния авторитет, магистратите и служителите ще са стимулирани за постигане на по- високи резултати.

Друга цел е активизиране на работата на органите на МВР по установяване на случаи попадащи в Единния каталог за корупционни престъпления, съобразно компетентността на Района прокуратура- Ловеч и подпоматане на наблюдаващите прокурори, за да се постигне качество и бързина на разследването по тази категория дела.

Запазване на положителната тенденция на малкия брой оправдателни присъди и върнати от съда дела. На периодичните съвещания на прокурорите ще продължим практиката да се обсъждат основните причини за постановяване на оправдателни присъди и връщане на делата от съда. Както и досега, способ в тази насока е засилената възискателност към качеството на разследване и качеството на прокурорските актове за внасяне на делата в съда, обучение на прокурорите и своевременно реагиране на промяната в законодателството и съдебната практика.

Осъществяване на проверки в Електронния регистър за сроковете по чл. 368 ал. 1 НПК / за приключване на разследването след привличане на обвиняемия лице/ и по чл. 234 ал. 8 НПК / за отмяна на мерките за процесуална принуда/, с оглед недопускане прекратяване на делото от съда по искане на обвиняемия и нарушаване правата на гражданите, заради действия на мерки за процесуална принуда извън законите срокове.

Трябва да се увеличат значително делата възложени от Окръжния прокурор за разследване от следовател, след преценка на наблюдаващия прокурор за фактическа и правна сложност.

Повишаване на квалификацията на прокурорите и служителите по теми с актуална практическа насоченост чрез организирания семинари и обучения.

Усъвършенстване на работата на специализираната администрация свързана с адекватното осъществяване на електронния документооборот-своевременно и коректно въвеждане на всички данни за движение на преписки и досъдебни производства в УИС, с оглед актуалност на данните и ефективност при използване на въведените електронни регистри. Поддържане на установения висок стандарт при обслужване на гражданите.

Поддържане на колегиална и етична атмосфера между всички прокурори и съдебни служители, и тъй като смятам че прокурорската работа е екипна, то добрите резултати в работата са възможни само с общите усилия на работещите.

Уважаеми членове на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет,

В заключение на своята концепция, искам да подчертая, че ако ми бъде гласувано доверие и бъда избран от Вас за Административен ръководител на Районна прокуратура- Ловеч, при реализацията ѝ ще продължа да се ръководя от принципите на законосъобразно и прозрачно управление, координация и взаимодействие с полицията и останалите държавни органи, както и обществени организации, които имат отношение към работата на прокуратурата. Притежавам визията, волята и опита за успешно осъществяване на функциите на ръководител, в състояние съм да обединя позициите, да оптимизирам ефективността на работата, за да постигнем по-добри резултати в изключително отговорната дейност, с която е натоварена прокуратурата.

03.09.2020 г.  
гр. Ловеч

С уважение :  
/Цветомир Ципурков/