

**ДО
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКОТО УПРАВЛЕНИЕ
НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - ПАВЛИКЕНИ**

от ГАБРИЕЛА АНТОНОВА ДРЕМСИЗОВА –
и.ф. административен ръководител-районен прокурор на Районна
прокуратура-Павликени,
кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител –
районен прокурор“ на Районна прокуратура - Павликени

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл.194б,ал.1, т.2 от ЗСВ и чл.47, ал.5, т.6 от Наредба № 1/9.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, представям на Вашето внимание концепцията, в която съм изложила основните си идеи за ръководството и работа на Районна прокуратура Павликени в качеството си на кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител – районен прокурор“ на Районна прокуратура - Павликени

**I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА
ДЛЪЖНОСТТА.**

Притежавам 18 години юридически стаж, от които 13 години са в Прокуратурата на Република България. Била съм съдебен кандидат от 1.04.2001 г. до 1.04.2002 г., главен юрисконсулт в Дирекция „Социално

подпомагане“-Сухиндол от 5.02.2003 г. до 30.06.2003 г. и дознател в РУ-Павликени от 1.07.2003 г. до 3.07.2006 г. С решение на ВСС по протокол № 24 от 17.05.2006 г. съм назначена на длъжността „прокурор“ в РП-Павликени, където работя и до момента. За дейността си като прокурор последно съм атестирана с решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 41 от 18.02.2019 г., като ми е определена комплексна оценка „Много добра“. С решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 19 от 3.06.2020 г. съм повишена на място в ранг „Прокурор във ВКП и ВАП“.

Мотивите ми да се кандидатирам за длъжността се основават на придобития от мен професионален и житейски опит, които ми дават увереност, че мога да допринеса за положителното развитие на РП-Павликени, както и на желанието ми да продължа и доразвия наложените добри практики в управлението на институцията. Имам привилегията да кандидатствам за административен ръководител на прокуратура, в която е създадена много добра организация и съществува добър работен климат. Убедена съм, че формулата за успешното управление е свързана с приемственост и надграждане, но и със своевременно забелязване на проблемите и предприемането на необходимите мерки за отстраняването им. Считам, че с досегашната си дейност като прокурор в РП-Павликени съм успяла да докажа личните си и професионални качества и съм спечелила доверието на прокурорите и служителите, което в съчетание с познаването на спецификите на съдебния район е предпоставка за ефективно управление.

Имам ясна визия за отговорността, която поемам, ако бъда избрана на тази длъжност, както и за трудностите, пред които ще се изправя, но съм убедена, че имам и знанията, волята и уменията да се справя с предизвикателствата.

Увереност в това начинание ми дава и подкрепата, която получавам от колегите си и от служителите на РП-Павликени.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ПАВЛИКЕНИ

Съдебният район на Районна прокуратура - Павликени се състои от две общини – Павликени и Сухиндол, с 3 града и 23 села, с общо около 26 300 жители. Община - Павликени е с площ 622 кв. км, а Община - Сухиндол – със 157,6 кв. км.

Районна прокуратура - Павликени е част от структурата на Окръжна прокуратура - Велико Търново, съответно на Апелативна прокуратура - Велико Търново.

По щат прокурорите са 4, а съдебните служители – 5 (главен счетоводител, съдебен деловодител, двама съдебни секретари и призовкар).

На територията на Районна прокуратура - Павликени има едно Районно управление на МВР и един полицейски участък, в които по щат работят 5 разследващи полицаи.

Основните фактори, които обуславят динамиката и структурата на престъпността са високата безработица, ниското ниво на заплащане на труда и на образование, нарастването на средната възраст на населението, особено в селата, наличието на значителен брой самотно живеещи възрастни хора в тях, обезлюдяването на малките населени места, етнически дисбаланс в много от тях, наличие на представители на подгрупи на определен етнос, специализирани в извършване на телефонни измами и на джебчийски кражби.

Като структуроопределящи на първо място са общоопасните престъпления, следвани от престъпленията против собствеността и на трето място са престъпленията против стопанството. Останалите наказани групи престъпления са незначителен дял от наказаната престъпност.

По данни на РУ-Павликени през 2019 г. броят на регистрираните престъпления е значително намален-529 броя, в сравнение с 2018 г. и 2017 г., когато са били съответно 589 и 580 броя. Намален е броят на регистрираните престъпления на 100 000 души, което се дължи на намаление броя на регистрираните престъпления при относителна стабилност на броя на населението през последните три години.

През 2019 г. прокурорите са наблюдавали общо 680 преписки, от които от предходен период 71 и новообразувани 609. При съпоставка с преписките, наблюдавани през предходната 2018 г. (658 преписки), се установява, че е налице увеличение на броя им. През 2017 г. наблюдаваните преписки са били 721.

През 2019 г. са решени от прокурорите общо 620 преписки. Изготвени са 387 отказа да се образува досъдебно производство и са образувани 168 производства от прокурор. При прокурорите в края на годината са останали нерешени 60 преписки. През 2018 г. решените преписки са били 587, постановените откази да се образува досъдебно производство са били 369, образувани са 180 досъдебно производства от прокурор. През 2017 г. решените преписки са били 671, постановените

откази да се образува досъдебно производство са били 399, образувани са 171 досъдебни производства от прокурор.

През 2019 г. броят на решените преписки е увеличен, в сравнение с 2018 г. и намален, в сравнение с 2017 г.

Всички прокурорски актове, с които прокурорите са се произнасяли по преписките, са изготвени в месечния срок.

През 2019 г. прокурорите в РП-Павликени са наблюдавали общо 635 досъдебни и бързи производства, включително прекратените по давност. Без прекратените по давност наблюдаваните досъдебни и досъдебни производства са 577, от които новообразувани 408. Посочените данни сочат за стабилизиране броя на наблюдаваните досъдебните и бързи производства в сравнение с 2017 г., когато са били 585, и с 2018 г., когато са били 650.

През 2019 г. е работено по 107 бързи производства, от които в хода на разследването на 41 от тях е постановено разследване по общия ред. От общо новообразуваните 408 дела, бързите производства са 107 или 26,22 %. През 2017 г. това съотношение е било 34,92 %, а през 2018 г. – 30,74 %. В сравнение с предходните две години, данните показват намаление броя на новообразуваните бързи производства, които през 2017 г. са били 147, а през 2018 г. - 142. Бързите производства са приключени и решени от прокурорите в законоустановените срокове.

През 2019 г. са наблюдавани 11 досъдебни производства, разследвани от следовател, като от тях 7 новообразувани. Констатира се увеличено използване на капацитета на следствените органи с оглед на това, че през 2017 г. досъдебните производства са били 4 броя, през 2018 г. - 8 броя.

През 2019 г. са приключени 440 досъдебни и бързи производства, неприключени са останали 134. Броят на приключените наказателни производства бележи стабилизиране в сравнение с 2017 г. когато са били 385 и с 2018 г., когато техният брой е бил 471.

Решени са 401 досъдебни и бързи производства, като останалите нерешени са при прокурор в срока за решаване. Общият брой прекратени и внесени в съда досъдебни производства е 280, включително прекратените по давност. Броят на решените наказателни производства бележи намаление в сравнение с 2017 г., когато техният брой е бил 449 и с 2018 г., когато техният брой е бил 437. Намаленият брой решени дела се дължи на намаления брой спрени дела, внесени в съда и възобновени дела.

Видовете решения през 2019 г. са следните: обвинителни актове – 24, споразумения – 37, предложения по чл. 78а от НК – 16, прекратени производства – 261, вкл. тези, прекратени по давност, прекратени по

давност – 58, спрени производства – 118, изпратени по компетентност – 3, възобновени производства – 21.

В съда са внесени общо 77 акта срещу 78 лица, които са 13,34 % от 577 наблюдавани досъдебни и бързи производства (без наблюдаваните прекратени по давност) и 19,20 % от 401 решени производства. Броят на внесените в съда прокурорски актове е значително намален в сравнение с 2017 г., когато е бил 95, и 2018 г., когато е бил 102 акта. Посоченото намаление на ръста на престъпността се отрази на внесените прокурорски актове в съда.

По внесените през 2019 г. 77 акта в Районен съд – Павликени са образувани 77 дела. От тях през годината са решени 73 дела (включени са решени дела по внесени прокурорски актове през 2018 г.). През 2019 г. Районен съд - Павликени е осъдил и санкционирал 72 лица, от предадените на съд 78 лица. По отношение на 70 лица присъдите са влезли в сила.

През 2019 г. Районен съд - Павликени е постановил 1 оправдателна присъда, влязла в сила. През годината е влязла в сила и 1 оправдателна присъда, постановена през 2018 г. Двете оправдателни присъди, влезли в сила през 2019 г., са 2,59 % от внесените в съда 77 прокурорски акта. За сравнение през 2017 г. 2 оправдателни присъди са влезли в сила, които са 2,10 % от внесените прокурорски акта в съда, а през 2018 г. в РП-Павликени е имало 1 влязла в сила оправдателна присъда, като съотношението е 0,98 %.

През 2019 г. в РП-Павликени няма върнати от съда дела за допуснати отстраними съществени процесуални нарушения. За сравнение през 2017 г. са били върнати 4 дела, а през 2018 г. - 1 върнато дело, което е една положителна тенденция.

През 2019 г. прокурорите от състава на прокуратурата са участвали в 11 заседания по 10 граждански дела пред Районен съд - Павликени. Броят на участията и делата бележат леко намаление. За сравнение през 2017 г. са участвали в 17 заседания по 12 граждански дела, а през 2018 г. са участвали в 15 заседания по 15 граждански дела.

През 2019 г. са наблюдавани 22 преписки, които касаят приложението на чл. 155 и сл. от Закона за здравето и предложения почл.89 и сл. от НК.

През 2019 г. Районна прокуратура - Павликени са наблюдавани 12 дела, водени срещу непълнолетни лица, като 6 от тях са новообразувани. Приключените и решени дела са 12. Броят на делата е намален в сравнение с 2017 г., когато наблюдаваните дела са били 15 и увеличен в сравнение с 2018 г., когато са били 11.

През 2019 е работено по 7 преписки с международен елемент. През 2017 г. преписките от тази категория са били 10, а през 2018 г. - 8.

През 2019 г. е изготвено едно искане за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, което е уважено. За сравнение през 2017 г. исканията са били 6, а през 2018 г. са били 5. През 2020 г. до настоящия момент исканията за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ са 12 броя.

Срочността на разследването е както следва: до 8 месеца са приключили 252 досъдебни производства, до 1 година няма, над 1 година 25 производства, над 2 години 3 производства. Полагат се непрекъснато усилия за подобряване на срочността на разследване. Със заповед на административния ръководител № 243/2019 г. са набелязани конкретни мерки за срочно приключване на дела, които са на производство извън рамките на разумните срокове.

~~От решените 401 производства всички са решени от прокурорите в срок.~~

През 2019 в РП-Павликени са получени за изпълнение общо 44 присъди и споразумения, като броят им е намален в сравнение с получените през 2017 г., когато са били 56, и през 2018 г., когато са били 55. Присъдите са изпращани за изпълнение незабавно до органа по изпълнението.

Общият брой на проверените административни актове през 2019 г. е 278 броя. Образуваните преписки по надзора за законност са 14 броя или средно по 4,66 на прокурор при трима реално работили прокурори. За сравнение през 2017 г. Районна прокуратура - Павликени е отчела образувани общо 16 преписки с постановени проверки по надзора за законност, а през 2018 г. също 16 преписки.

През 2019 г. общият обем на прокурорската дейност е 3 794. В съда са внесени 77 прокурорски акта. Участията в съдебни заседания са 270. Всички други прокурорски актове и дейности са били 3 447. За сравнение през 2017 г. общият брой на всички действия е бил 3 591, а през 2018 г. общият брой на всички действия е бил 3 375. Изводът е, че общият обем прокурорска дейност бележи увеличение.

Съобразно Правилата за измерване на натовареността, приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г., през 2019 г. РП-Павликени е била на 51 място по натовареност, през 2018 г. е била на 39 място, а през 2017 г. на 46 място. И през трите години реално са работили 3 прокурори при щат 4 прокурори.

Съобразно указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от Главния прокурор със Заповед № ЛС 1985

от 30.05.2014 г., през 2019 г. РП-Павликени е била на 60 място по натовареност, през 2018 г. е била на 58 място, а през 2017 г. на 55 място.

Със заповед № 2/2.01.2020 г. на административния ръководител са определени групите, прокурорите, които са включени в тях, и процентът натовареност. Формираните групи са „Преписки“, „Досъдебни производства“, „Бързи производства“, „Изпълнение на наказанията“; „Надзор за законност“; „Международно-правно сътрудничество“; „Гражданско-съдебен надзор“; „Наказателно-съдебен надзор“ и групи, необходими за изпълнение на указания на главния прокурор. Включена съм във всички групи със 100 % натовареност.

Считам, че РП-Павликени, съобразно натовареността към момента, е кадрово обезпечена с прокурори и служители, като броят им позволява нормалното функциониране на институцията. По утвърден щат работят 4 прокурора и 5 служителя, като е свободна една щатна бройка-за административен ръководител. Работещите в Районна прокуратура – Павликени изпълняват трудовите си задължения отговорно, качествено и с желание. Имат необходимата квалификация и стаж. През последните 5 години не са налагани дисциплинарни наказания.

Материалната-техническата обезпеченост е на много добро ниво. РП-Павликени се помещава в съдебна палата, въведена в експлоатация през лятото на 2010 г. Институцията използва самостоятелно последния четвърти етаж на сградата, а на първия етаж е обособен кабинет на дежурен прокурор, в който се осъществяват срещи с гражданите. Създадени са отлични условия за работа на прокурорите и служителите.

Компютрите в РП-Павликени работят с операционна система Windows 10 с офис пакет 2010 и с антивирусна програма ESET ENDPOINT ANTIVIRUS. Използват се програмни продукти за работна заплата „RZWIN“, за личен състав “SWIN” и счетоводна програма “Конто-66”, а за правно-информационно осигуряване „АПИС 7“ чрез ведомствения сайт на ПРБ. Всички прокурори и служители, с изключение на призовкаря, разполагат с удостоверения за квалифициран електронен подпис.

В РП-Павликени се работи с Унифицирана информационна система на ПРБ, като данните се въвеждат в програмата по реда на постъпването им в деловодството. Със заповед на административния ръководител № 2/2.01.2020 г. са определени служители, които да работят с програмата.

РП-Павликени е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Като основа на финансовото управление са въведени контролни дейности-

системата за двоен подпис; предварителен контрол за законосъобразност на разходваните средства; разрешаване и одобряване на разходването на финансови средства; разделяне на отговорностите по одобряването, изпълнението, осчетоводяването и контрола; вярно, точно и своевременно осчетоводяване и контрол на всички операции; правила за документиране на всички операции и действия.

В деловодството на прокуратурата се водят всички задължителни книги и регистри. Въведени са и допълнителни такива, които спомагат за по-добрата деловодна дейност. Водят се и задължителните електронни регистри.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОРГАНА НА СЪДЕБНАТА ВЛАСТ.

Считам, че организацията на работата в Районна прокуратура - Павликени може да се оцени като много добра, като показателни за дейността и постиженията освен статистическите данни са и извършените проверки и ревизии през 2019 г.

През 2019 г. беше извършена комплексна планова проверка на Районна прокуратура-Павликени от Инспекторат към ВСС по Заповед № ПП-01-19/7.05.2019 г. Направените констатации и изводи са, че в РП-Павликени е създадена много добра организация на административната дейност, а наблюдаващите прокурори се произнасят с мотивирани актове и в определените от закона срокове.

През 2019 г. беше извършена и комплексна ревизия за 2017 г. и 2018 г. от Окръжна прокуратура-В.Търново, при която също не са констатирани съществени слабости.

Като достижения в дейността на РП-Павликени мога да посоча:

- Липсата на върнати от съда дела през 2019 г. и сравнително niskият брой оправдателни присъди;
- Niskият брой на спрени дела, водени срещу известен извършител;
- Много добро взаимодействие с разследващите органи; осъществяване на стриктен контрол върху дейността им и на постоянен контакт с тях по конкретните дела с цел повишаване качеството на досъдебните производства;

- Редовното провеждане на месечни обучителни срещи на прокурори с разследващи полицаи;
- Спазване на срочността на разследването по наблюдаваните досъдебни производства и преписки.
- Създадена много добра организация на деловодната дейност в Районна прокуратура - Павликени;
- Създадена много добра организация на обслужване на гражданите.

Проблемните области се очертават основно в:

- Наличието на оправдателни присъди, макар и минимален брой
- Тенденцията към намаляване на броя на образуваните бързи производства;
- Липсата на преписки, образувани след самосезиране на прокурорите;

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ НА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Районна прокуратура-Павликени следва да запази постигнатите резултати и създадената отлична организация на работа. Основните цели, които поставям пред себе си, са в следните насоки:

- Подобряване качеството на работата с цел намаляване до минимум на оправдателните присъди и запазване на отличните резултати по отношение на върнатите от съда дела за допуснати на досъдебното производство отстраними съществени процесуални нарушения;
- Упражняване на контрол върху срока на разследване с цел недопускане на просрочване или на разследване с неразумен срок, като бъдат намалени до минимум делата със срок на разследване повече от една година.
- Да продължат усилията за ефективно осъществяване на надзор и ръководство от наблюдаващите прокурори върху разследването по досъдебните производства, както и постоянните контакти с разследващите органи с цел подобряване на срочността и качеството на делата.
- Приоритетна работа на прокурорите по делата с обвиняеми лица, по отношение на които се водят две и повече досъдебни производства.

- Продължаване на тенденцията на увеличено използване капацитета на следствените органи.
- Спазване на установените правила за етично поведение от прокурори и служители.
- Продължаване на практиката на месечните обучителни срещи между прокурори и разследващи полицаи от РУ- Павликени;

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В заключителната част на настоящата концепция бих желала да декларирам желанието и готовността си за организиране на дейността на РП-Павликени при продължаване и усъвършенстване на съществуващите положителни практики с цел създаване на оптимални условия за качествена и срочна работа, запазване на добрите резултати и тяхното надграждане.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избрана за административен ръководител на РП-Павликени, ще работя съвестно, отговорно и безпристрастно за една компетентна, добре организирана и ползваща се с обществено доверие прокуратура.

25.06.2020 г.
гр. Павликени

С УВАЖЕНИЕ:
(Габриела Дремсизова)