

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
ПРИ ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА РАБОТАТА КАТО АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ
НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – МОНТАНА**

ОТ

МИГЛЕНА КИРИЛОВА МИТРЕВА – ТОДОРОВА

ПРОКУРОР В РАЙОННА ПРОКУРАТУРА МОНТАНА

кандидат за заемане на длъжността

**„АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ” – ОКРЪЖЕН
ПРОКУРОР НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА МОНТАНА**

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ ПРИ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на вниманието Ви, изготвена от мен и в съответствие с чл. 194б, ал. 1, т. 2 от ЗСВ и чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба № 1 от 09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт концепция, като кандидат за длъжността „Административен ръководител” - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Монтана. Концепцията ми съдържа личната ми мотивация за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура Монтана, очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност, набелязване на цели за развитието им и мерки за тяхното постигане. Същата изразява моите разбирания за принципите, на които следва да се основава административното ръководство на една прокуратура, приоритетите и целите, които следва да бъдат очертани, като тя е изготвена въз основа на годишните отчетни доклади на посочената прокуратура, както и от личните ми наблюдения и опит.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите ми да се кандидатирам в обявения конкурс за „Административен ръководител” - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Монтана, се основават на натрупания от мен житейски и професионален опит (22 г.), от които над 17 г. в прокуратурата .

Средно образование завърших в гр. София в Образцов техникум по химическа промишленост и биотехнологии „Проф. Д-р Асен Златаров”. През 1998 г. завърших висше юридическо образование в Университета за национално и световно стопанство в гр. София. Четири години работих като юрисконсулт и правен съветник към Столична община. За кратко съм работила и като адвокат.

Трудовият ми стаж в съдебната система започна в Районна прокуратура Лом, като младши прокурор през 2003 г. след спечелен от мен конкурс, който бе първи по рода си в прокуратурата през 2002 г. През 2009 г. отново след конкурс за съдии, бях избрана на първо място от кандидатите с Протокол №52 от 11.12.2009 г. на ВСС на длъжността „съдия” в Районен съд Лом. Поради семейни причини не заех длъжността. През 2014 г. отново чрез проведен конкурс и след получена отлична оценка се преместих в РП - Монтана. Към

17.07.2020 г. имам над 18 г. в органите на съдебната власт, като съдебен кандидат, младши прокурор и прокурор в Районна прокуратура Лом и Районна прокуратура Монтана. Явявала съм се и на други конкурси за повишаване в Окръжна прокуратура Монтана и СГП, където са ми били поставени отлични оценки от изпитващите.

Като магистрат непрекъснато съм повишавала професионалната си квалификация, чрез участие в различни семинари и професионални обучения. През годините съм участвала многократно като председател и член на комисии по атестиране на съдебни служители, за допускане и конкурс на кандидати за съдебни служители в районна прокуратура. Избрана съм за председател на Етичната комисия в РП - Монтана, а преди това за председател на Етичната комисия на РП - Лом. Тази дейност до някъде ме ориентира в добрите похвати за администриране и ангажиране на действията ми към по-добра организация.

Работила съм активно в Образователна програма „Съдебна власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ между Висшия съдебен съвет и Министерството на образованието и науката през учебните 2014 г./2015 г., 2016 г./2017 г. и 2017 г./2018 г. като лектор.

Като лектор съм участвала и в планови обучения на служители на МВР на тема „Престъпления по служба“.

През 2018 г. получих грамота от Висшия съдебен съвет със служебна благодарност при осъществяване на Образователната програма и принос за отличаване на ВСС със специалната награда на журито в конкурса „Кристални везни на правосъдието“ на Съвета на Европа.

Целият ми стаж в съдебната система бе съпроводен от удовлетворение, за това че професионалните ми виждания са съвпадали с произнасянето на съдиите, за да не се стигне до нито един необоснован акт и оправдателна присъда.

Дългогодишната ми работа като прокурор в Районна прокуратура Монтана и Районна прокуратура Лом ми помогна да опозная дейността, спецификата и управлението на прокуратурата, както и част от проблемите и. Познавам и поддържам много добри колегиални отношения с магистрати от други органи на съдебната власт в съдебния ни район.

Общувайки на служебно и лично ниво успех да доловя някой от проблемите съществуващи в нашия съдебен район, които станаха част от личната ми мотивация да се кандидатирам за тази длъжност, предлагайки решения за преодоляването им. Естествено това би могло да се постигне, ако бъда избрана на длъжността, за която кандидатствам. Дори и без да съм се кандидатирала в годините назад за такъв пост, съм мислила върху видимите

проблеми в работата на прокуратурата по принцип и мислено съм структурирала решения, които биха довели до издигане на имиджа на системата.

Базирайки се на личните ми резултати през изминалите години в работата ми като магистрат в Районна прокуратура, много добрите ми служебни и лични взаимоотношения с прокурорите от районните прокуратури и Окръжна прокуратура Монтана, добрите ми взаимоотношения със съдиите в района, както и с конкретните идеи които имам за развитие на прокуратурата и подобряване работата и, ме окуражават, че мога да се справя с отговорностите, които се възлагат на административния ръководител и да отговоря на очакванията.

Това е в основата на личната ми мотивация да се кандидатирам за тази длъжност, считайки че притежавам необходимите морални, нравствени и професионални качества. Всичко това ми дава увереност, че мога да се справя с управлението на Окръжна прокуратура Монтана.

Участието си в настоящия конкурс приемам като лично предизвикателство, да изпълня вижданията си на базата на изискванията за длъжността. Естествено тази длъжност създава и широк спектър за допълнително професионално развитие. Тук ще следва да обогатявам административния си опит, комуникирането с колеги, да работя за разширяване на професионалните ми познания, за да бъде полезна и в тази насока на прокурорския колектив. Наясно съм с трудностите, които следват, но благодарение на придобитите ми умения за работа в екип и моята диалогичност, смятам, че ще мога да ги преодолеея, така че по най-добър начин да изпълнявам задълженията си и в същото време да осигуря спокойна атмосфера за работа.

Естествено бих разчитала да се справя с предизвикателствата с участието на прокурорите и съдебните служители, отчитайки техния висок професионализъм и отговорност при изпълнение на служебните им задължения.

Съзнавам, че работата на административния ръководител е индивидуална и отговорността е лична. Вижданията ми обаче за успешното и реализиране базирам на добрите ми умения за работа в екип. Естествено прокуратурата е екип от хора със своите специфики и смятам, че доверието и дисциплината в този екип са основата за добра работа и постигане на добри резултати. В състава на Окръжна прокуратура Монтана и районните прокуратури работят хора, отличаващи се с доказан висок професионализъм, срочно и качествено правораздаване. Същите работят при висока натовареност, като до момента са

постигнали много добри резултати, което е още едно обстоятелство, че бих имала възможността да работя с отговорни личности. В тази връзка управлението на човешкия ресурс представлява основната отговорност на ръководителя. За това ще положа необходимите усилия за изграждане на доверие и работна среда, в която всеки прокурор и служител, да се чувства в спокойна атмосфера на работното място, да се чувства в безопасност, да усеща сигурност и значимост и със защитени интереси в дух на толерантност при ясно определени правила.

Осъзнавам, че настоящия период, в който издигам кандидатурата си е период на реформи, както и на предизвикателства, пред които е изправен всеки орган на съдебната власт, но най-вече прокуратурата, давайки си ясна сметка за трудностите и проблемите с които е съпътствано администрирането и управлението на такава институция. Заявявам, че ако бъда избрана за тази длъжност, няма да пестя сили и време за подобряване дейността на прокуратурата, за утвърждаване на важните политики и стандарти, за издигане върховенството на закона, чрез гарантиране правата и интересите на гражданите и осигуряване на равен достъп до справедливо правораздаване.

Ако бъда избрана за Административен ръководител, изразявам готовността и отговорността си да продължа и доразвия добрите практики, установени до момента в прокуратурата, водещи до високо качество на прокурорската работа и повишаване на доверието на гражданите в този орган на съдебната система.

В случай, че спечеля вашето доверие ще работя за издигане авторитета на прокурорската професия, която обичам и престижа на съдебната система, както и за това Окръжна прокуратура Монтана да се утвърди като институция, ползваща се с доверието на гражданите и гарантираща върховенството на закона, прилагащ се еднакво за всички, които имат нужда от него, както и за достигне желаните стандарти за независимост, ефективност и прозрачност.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА МОНТАНА И РАЙОННИТЕ ПРОКУРАТУРИ В РАЙОНА

За състоянието на Окръжна прокуратура Монтана и районните прокуратури в района, създадената организация на работа, кадровото и материално-техническо обезпечаване съм запозната от публикуваните на интернет сайта и годишни отчетни доклади за 2019 г., 2018 г. и 2017 г., както и от личните ми наблюдения и непосредствени впечатления.

1. Характеристика на района обслужван от Окръжна прокуратура Монтана

Окръжна прокуратура Монтана обслужва територия от 3 635 кв. км. което е около 3,2% от територията на цялата страна. Общото население към края на 2019 г. е 129 637 души, като се отчита тенденция към обезлюдяване -132 214 души за 2018 г. и 144 685 души за 2017 г. по данни на НСИ. На територията на областта се намират 11 общини, включващи 139 населени места, от които 8 града. С най-голям брой жители е гр. Монтана, който е административен център, следван от градовете Лом, Берковица, Вълчедръм, Бойчиновци, Вършец, Брусарци и Чипровци. Изградени са добра транспортна инфраструктура, водоснабдяване и канализация, електроснабдяване и газоснабдяване. Област Монтана, като част от Северозападна България (най-бедната част на страната и Европа) е на първо място по безработица с 10% трудово активното население, при 6% трудово активното население средно за страната, като повече от 1/3 от населението на областта е във възраст над 60 години. Трудово неангажирано е преобладаващата част от населението в областта, което е предимно с основно и средно образование. Това, както и обособяването на големи групи ромско население в областта (15%) и най-вече в селата, предпоставят широкия спектър на криминалните деяния. Сред тях преобладават такива свързани с посегателства върху собствеността, които са около 39%, престъпления против транспорта, незаконен трафик на наркотици или акцизни стоки, престъпления срещу личността, престъпления свързани с незаконна сеч и др. В съдебния район най-голям процент заемат общоопасните престъпления, както и битовата престъпност, която засяга и най-уязвимата част от населението. Според статистическите данни се отчита увеличение на процента на разкриваемост от ОДМВР Монтана през 2019 г., спрямо 2018 г. и 2017 г. Тенденцията за по-голяма разкриваемост от предходните периоди продължава и към 2020 г.

През област Монтана преминава една от най-големите пътни артерии София-Мездра-Враца-Монтана-Видин, която е главен път Е-79. В областта упражняват дейност фирми „Монбат“ АД, „Крос“ АД, „Берг Монтана фитинги“ АД, „Монолит“ АД и други.

Дейността на прокурорите и разследващите органи при наличие на дела със задържани лица се затрудни, след като от 01.01.2019 г. е закрит Сектор „Арести“ към ОС „ИН“ - Монтана, като задържаните лица с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ се настаняват в следствен арест при затвора в гр. Враца. До 2017 г. в област Монтана се намираше и Поправителен

дом Бойчиновци, където изтърпяваха наказания „Лишаване от свобода“ непълнолетни лица.

В гр. Монтана се намира и Областна дирекция на МВР, като в трите града Монтана, Лом и Берковица са създадени районни управления. В останалите общинските центрове са изградени полицейски участъци.

2. Структура на Окръжна прокуратура Монтана и кадрова обезпеченост на прокурори и разследващи органи в ОДМВР

➤ Структура

Окръжна прокуратура Монтана е част от апелативен район София. Към Окръжната прокуратура се включва и Окръжен следствен отдел. На територията на съдебен район Монтана са обособени общо три районни прокуратури: Районна прокуратура Монтана (най-голяма), Районна прокуратура Лом и Районна прокуратура Берковица.

-Районна прокуратура Монтана включва следните общини : Монтана (най-голяма), Бойчиновци, Чипровци и Георги Дамяново;

-Районна прокуратура Лом включва общините Лом, Вълчедръм, Якимово, Медковец и Брусарци;

-Районна прокуратура Берковица включва общините Берковица и Вършец;

Числеността на прокурорите в ОП - Монтана е малка, поради което не са обособени отдели. Всички прокурори са включени в групите за случайно разпределение на делата, като се отчита малка разлика в натовареността между тях.

➤ Кадрова обезпеченост на прокурори и разследващи органи в ОДМВР

Щатната численост, съгласно утвърденото щатно разписание на всички прокурори в района на Окръжна прокуратура (ОП) Монтана е 32 щ. бр., от които заетите щатни бройки са 27. Съотношението на магистрати към служители за района на ОП - Монтана по щат е 1.1,13, като при сравнение с останалите прокуратури в апелативния район, това съотношение е най-ниско, като изключение правят само софийските прокуратури.

- В ОП - Монтана броят на прокурорите е 8, като са заети всички щатни бройки .

-Към Окръжна прокуратура Монтана има следствен отдел, като общият щат е 8 щ. бр. за следователи, от които 2 щ. бр. за мл. следователи. Заетите

щатове са 7 бр., като е свободна 1 щ. бр. за младши следовател, за която е обявен конкурс, който не е приключил. Всички следователи от отдела са с месторабота гр. Монтана, като съответно няма изнесени работни места в други градове в областта.

-В Районна прокуратура Монтана щатната численост на прокурорите е 12, от които 11 щ. бр. за прокурори и 1 щ. бр. за мл. прокурор. Не са заети два щата, от които един за прокурор и един за мл. прокурор. За мл. прокурор понастоящем се провежда конкурс. Служителите в РП - Монтана са 12 бр., като всички щатни бройки са заети.

- В Районна прокуратура Лом щатната численост на прокурорите е 7 бр., от които не са заети два щата за прокурор. Служителите в РП - Лом са 9 бр., като всички щатове са заети.

-В Районна прокуратура Берковица щатната численост на прокурорите е 4 бр., от които всички са заети. Служителите в РП - Берковица са 4 бр., като всички щатове са заети.

Пет щ. бр. са незаетите длъжности за магистрати, както следва: 2 бр. за прокурори в РП - Лом , 1 бр. за прокурор в РП - Монтана и 1 бр. мл. прокурор в РП - Монтана и 1 бр. следовател в ОСЛО при ОП - Монтана.

-В отдел „Разследване“ в ОДМВР Монтана през 2019 г. работят общо 42 бр. разследващи полицаи (в т.ч. главен, младши и старши), като всички щатове са заети. Средна натовареност на един разследващ полицаи е както следва: 106 бр. разследвани досъдебни производства през 2019 г., срещу 137 бр. за 2018 г. По приключени досъдебни производства средната натовареност е 72,5 бр. на 1 разследващ полицаи при 97 бр. приключени ДП през 2018 г.

Компетентността на разследване на разследващите инспектори към ГД „Митническо разузнаване и разследване“, отдел „Митническо разузнаване и разследване Дунавска“ при Агенция „Митници“ е с териториален обхват за областите Монтана, Видин и Враца. За тази територия определеното щатно разписание е трима разследващи инспектори, като са заети три щата - един старши разследващ и двама разследващи инспектори. В Териториална дирекция „Дунавска“ са образувани 2 бр. ДП от компетентност на РП - Лом, като през предходната 2018 г. са разследвани общо 11 бр. досъдебни производства.

-Компетентността на разследващи полицаи при ГПУ Видин и ГПУ Брегово обхваща областите Монтана, Видин и Враца, въпреки че местонахождението на същите е на територията на ОП - Видин. През 2019 г. са разследвани от ГПУ Видин и Брегово 2 бр. дела, наблюдавани от прокуратурите в района на ОП - Монтана, от които 1 бр. досъдебни

производства от ГПУ Брегово (наблюдавано от РП - Берковица) и 1 бр. досъдебно производство на ГПУ Видин (наблюдавано от РП - Лом). През предходните периоди не е имало досъдебни производства, наблюдавани от прокуратури в района на ОП - Монтана. Назначени са общо трима разследващи полицаи в ГПУ Видин и ГПУ Брегово.

3. Материално-техническо и информационно обезпечаване на прокуратурите в района на ОП - Монтана. Финансово-стопанска дейност

➤ Материално-техническо и информационно обезпечаване

Окръжна прокуратура-Монтана се помещава в сградата на съдебна палата в гр. Монтана, като ползва четвърти етаж. Окръжният следствен отдел се помещава в сградата на ОДМВР - Монтана, като ползва втори етаж от сградата на ул. "Марин Дринов" №2. Преди пет години е извършен ремонт на помещенията ползвани от ОСЛО при ОП - Монтана. В тази сграда се намира и РП - Монтана, като работната площ на помещенията е малка и е налице недостиг на помещения. Налице са стаи в РП - Монтана, в които се помещават по пет служители. Предприети са действия за осигуряване на освободени помещения от други служби в сградата, собственост на ОДМВР Монтана, което би решило проблемите с недостиг на работни помещения най-вече за РП - Монтана. Това би помогнало и във връзка с предстоящото обединение на районните прокуратури в съдебния район от 01.01.2021 г. Материално-техническата обезпеченост на ОП - Монтана, както и на районните прокуратури към нея, като цяло може да се каже, че е на добро ниво. Всички прокурори в ОП и част от прокурорите в районните прокуратури работят в самостоятелни кабинети. Работните места на магистратите и служителите са оборудвани с компютърни конфигурации и принтери, защитени с антивирусни програми и UPS устройства. Всеки магистрат има осигурен достъп до УИС, до правно-информационната система, както и до ведомствената УЕБ-страница на ПРБ. Изградена е и функционира единна телефонна мрежа за окръжна и районна прокуратура, както и за следствения отдел към ОП, която е обособена в IP телефонна централа. Осигурена е свързаност посредством интернет с Окръжен и Районен съд-Монтана, както и с ОДМВР - Монтана, което значително намалява разходите за телефонни услуги.

➤ Финансово- стопанска дейност

Финансово-стопанската дейност на Окръжна прокуратура гр. Монтана е свързана непосредствено с бюджета на съдебната власт, като ОП - Монтана е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Финансово-стопанската дейност е организирана съгласно действащата нормативна уредба в страната и

указанията дадени от ВСС и администрацията на Главния прокурор. Същата се осъществява в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за съдебната власт, Правилника за администрацията на ПРБ, указания на ВСС, вътрешни правила за реда и организацията на възлагането на обществените поръчки, счетоводната политика на ПРБ и счетоводната дейност в Окръжна прокуратура Монтана. В тази връзка главният счетоводител при ОП, под прякото ръководство на окръжния прокурор организират и отговарят за финансовата дейност при изпълнението на бюджета. Разходите се извършват при необходимост и съобразно отпуснатия месечен лимит, като се представят месечни отчети в Дирекция „Финансова дейност“ при Администрация на Главен прокурор. С формата на счетоводство се осигурява аналитично и синтетично счетоводно отчитане, отразено в счетоводни програми Бизнес процесор WEP „КОНТО 66“. Основен източник на приходи за осъществяване на дейността на Окръжна прокуратура Монтана са вътрешните трансфери с второстепенния разпоредител с бюджетни средства в системата на СЕБРА, който е Прокуратурата на РБ. През 2019 г. Окръжна прокуратура - Монтана е работила по утвърдена и актуализирана бюджетна сметка в рамките на Закона за държавния бюджет за 2019 г. Към 31.12.2019 г. утвърдените парични средства са в размер на 1 609 879,00 лв., в т.ч. включващи и общо осигурителни вноски в размер на 222 755,00 лв., които са за сметка на бюджета на съдебната власт и се изплащат централизирано.

4. Обобщени данни за дейността на Окръжна прокуратура Монтана и районните прокуратури

В тази част на концепцията ще изложи данни за дейността на ОП Монтана и районните прокуратури за 2019г. сравнени с тези за 2018г. и 2017г., тъй като те в пълна степен отразяват тяхното състояние

Досъдебна фаза

➤ Дейност по преписки

През 2019 г. прокуратурите от района на ОП - Монтана са наблюдавали общо 5 317 бр. преписки по следствения надзор, при 5 061 бр. преписки по следствения надзор за 2018 г. и 5 616 бр. за 2017 г., от които новообразуваните са 4 855 бр. преписки, при 4 645 бр. преписки за 2018 г. и 4 901 бр. за 2017 г. В тази насока се наблюдава тенденция за увеличаване на наблюдаваните преписки в сравнение с предходната година и намаление спрямо 2017 г.

Прокурорите от ОП - Монтана и районните прокуратури за 2019 г. са решили общо 5 069 бр. преписки, при 4 882 бр. преписки за 2018 г. и 5 445 бр. за 2017 г., като решенията представляват 95,3% от общо наблюдаваните преписки.

В ОП - Монтана, РП - Монтана, РП - Лом и РП - Берковица през 2019 г. няма приключили проверки извън сроковете по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ. В сравнение с предходните 2018 г. и 2017 г. е налице сериозно намаление на приключените извън законовия срок от по чл. 145, ал. 2 от ЗСВ проверки (9 бр. проверки през 2018 г. и 59 бр. проверки за 2017 г.).

Преписки с лични проверки от прокурора за 2019 г. са общо 3 бр., като през 2018 г. същите са 9 бр., а за 2017 г. е 1 бр., като всички образувани през 2019 г. са приключени в срока по чл.145, ал.2 от ЗСВ.

По отношение на преписки с неприключени проверки през 2019 г. общо 156 бр. се отчита увеличение, при 133 бр. за 2018 г. и 152 бр. за 2017 г.

➤ **Наблюдавани досъдебни производства**

През 2019 г. са наблюдавани общо 4 300 бр. досъдебни производства при 4 724 бр. през 2018 г. и 4 260 през 2017 г. Това показва намаление на наблюдаваните досъдебни производства спрямо 2018 г. и увеличаване на наблюдаваните досъдебни производства спрямо 2017 г. Отчита се намаление на броя на новообразуваните производства, като това намаление през последната година и половина е в резултат от дейността на компетентните органи по регистриране и разкриване на престъпленията.

През 2019 г. са решени общо 2 418 бр. досъдебни производства, през 2018 г. от прокурор са решени 3 243 бр. досъдебни производства, а през 2017 г. от прокурор са решени 2 865 бр. досъдебни производства - отчита се намаление на решенията досъдебни производства.

Общият брой на прекратените и внесени в съда досъдебни производства през 2019 г. е 1 538 бр., от които 963 бр. досъдебни производства са приключени в срок до 8 месеца, 219 бр. са приключени в срок до една година и 215 бр. досъдебни производства са приключени в срок над една година. Над две години са приключени 141 бр. досъдебни производства, за сравнение през 2018 г. са 1 422 бр., от които 953 бр. досъдебни производства са приключени в срок до 8 месеца от образуването им, 206 бр. досъдебни производства са приключени в срок до една година и 166 бр. досъдебни производства са приключени в срок над една година. 97 бр. досъдебни производства са приключени в срок над две години. Налага се извода за подобряване качеството на дейността на разследващите органи и прокурорите

по отношение на бързината за разследване, приключване и решаване на досъдебните производства, като се утвърждава тази положителна тенденция.

Преимуществено досъдебните производства се разследват от разследващи полицаи. Пълноценно е използван капацитетът на следователите от следствения отдел при ОП - Монтана през последните години. Такава е и официалната статистика на индивидуалната натовареност на следователите в следствения отдел при ОП-Монтана, която е от най - високите в страната, а за 2018 г. дори е била най-висока за страната.

През 2019 г. при досъдебните производства, водени за корупционни престъпления се отчита значително увеличение, като са наблюдавани 82 бр. досъдебни производства, 70 бр. през 2018 г. и 65 бр. през 2017 г., така и на решените досъдебни производства - 39 бр. за 2019г., 31 бр. през 2018 г. и 18 бр. през 2017 г.

Значително увеличение през 2019 г. се наблюдава и на внесените в съда прокурорски актове - 21 бр., 8 бр. през 2018 г. и 8 през 2017 г., както и на осъдените лица - 12 бр. през 2019 г., 7 бр. през 2018 г. и 5 бр. през 2017 г. Намалял е броят на оправданите лица - 1 бр. през 2019 г., при 3 бр. през 2018 г. и 9 бр. през 2017 г.

Няма оправдани лица за престъпления, свързани със злоупотреби с евро фондове, подправяне на парични знаци и трафик на наркотици. За данъчни престъпления през 2019 г. са оправдани 2 лица, а през 2018 г. са оправдани 3 лица, а по дела срещу непълнолетни лица са оправдани с влязла в сила присъда 2 лица, колкото са били и през 2018 г.

Наблюдава се подобряване в качеството на работа на прокуратурите в региона за този вид престъпления.

Най-голям процент на общо решени досъдебни производства през 2019 г. има РП Монтана - 1 158 бр. (при 1 681 бр. през 2018 г. и 1 178 бр. през 2017 г.), в сравнение с ОП Монтана - 190 бр. (при 196 бр. през 2018 г. и 231 бр. през 2017 г.), РП Лом - 728 бр. (при 964 бр. през 2018 г. и 961 бр. през 2017 г.) и РП Берковица - 342 бр. (при 402 бр. през 2018 г. и 495 бр. през 2017 г.).

От изложените данни е налице тенденция в намаляване на общо решените досъдебни производства във всички посочени прокуратури в съдебния район.

➤ **Срочност на разследване**

През 2019 г. няма приключени разследвания по досъдебни производства извън законоустановените срокове, като тази тенденция се наблюдава и през предходната 2018г. По отношение на срочността за произнасяне на прокурорите през 2019 г. има само 2 дела, по които прокурорът се е произнесъл

извън едномесечния срок, като толкова са и през предходната 2018 г., което очертава една много добра тенденция.

По отношение на контрола на всички видове срочност, който осъществяват всички административни ръководители, съобразно правомощията им по чл. 140, ал. 3 от ЗСВ, много полезни се явяват въведените електронни регистри на електронната страница на ПРБ.

➤ **Случаен принцип за разпределение на делата и преписките**

Случайното разпределение на преписките и делата в прокуратурите в съдебен район Монтана се извършва в пълно съответствие с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България (Утвърдени със Заповед № РД-02-41 от 14.10.2015 г., и последно изменени със Заповед № РД04-459 от 27.12.2018 г. на Главния прокурор). В изпълнение на правилата всички административни ръководители на прокуратурите в района на ОП Монтана са издали съответните заповеди, с които са определени групите за случайно разпределение, участниците в тях, процента натовареност, както и служителите, които извършват фактическите действия по разпределението. В ОП Монтана са определени 11 групи, които са въведени в Унифицираната информационна система (УИС) на ПРБ. Административният ръководител според отчетния доклад участва в почти всички групи (с изключение на гражданско-съдебния надзор, надзора за законност и изпълнение на наказанията) с процент на натовареност, съобразен с изискванията на Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайно подбор в Прокуратурата на Република България. Според същия доклад Административният ръководител участва във всички видове съдебни заседания, без значение от вида на надзора. Отделно от участието в групите за случайно разпределение, административният ръководител се произнася по други преписки, които са от изрична негова компетентност, като: дисциплинарни производства, възлагане на разследването на следовател, съгласно чл. 194, ал. 1, т. 4 от НПК, отлагане (откази за отлагане) на изпълнение на наказанията лишаване от свобода и пробация (чл. 415 от НПК), предложения (откази за внасяне на предложение) за възобновяване на наказателни производства по чл. 422, ал. 1, т. 1, 2 и 3, вр. чл. 420, ал. 1 от НПК, предложения (откази за внасяне на предложения) за прилагане на принудителни медицински мерки в случаите на прекъсване на наказанието лишаване от свобода или пробация (чл. 427, ал. 1 от НПК), предложения за предсрочно освобождаване (чл. 437, ал. 1, т. 1 от НПК), предложения за отмяна

на зачитането на работни дни при лишаване от свобода (чл. 443 от НПК), предложения за замяна на режима за изтърпяване на наказанието лишаване от свобода в по-тежък (чл. 445 от НПК), прекъсване на изпълнението на наказания лишаване от свобода и пробация (чл. 447 от НПК), предложения за замяна на наказанието доживотен затвор с лишаване от свобода (чл. 449 от НПК), предложения за замяна на наказанието пробация с лишаване от свобода (чл. 451, т.1 от НПК), предложения за възобновяване на административно-наказателни производства (чл. 70, б. „а“ - „г“ от ЗАНН), удължаване на срокове за разследване (проверка), произнасяния по искания на прокурорите от ОП-Монтана - чл. 234, ал. 3 и чл. 242, ал. 5 от НПК, чл. 145, ал. 2 от ЗСВ, предложения (откази) за възобновяване на производства по чл. 83 и сл. от ЗАНН (чл. 83е от ЗАНН), произнасяния по искания за достъп до обществена информация по ЗДОИ и други.

Не се разпределят чрез случаен подбор: участията в съдебни заседания в Окръжен съд - Монтана и Районните съдилища по граждански, наказателни и административни дела, по мерките за неотклонение задържане под стража и домашен арест, които се разпределят на наблюдаващия прокурор. Участието в съдебни заседания се определя от административния ръководител чрез съставянето на график за съдебни заседания. Не се разпределят чрез случаен подбор преписки и досъдебни производства, разпределени по дежурство в почивни или празнични дни, преписки от административно-организационен, финансово-стопански и информационно-аналитичен характер, преписки и досъдебни производства, образувани чрез отделяне на материали, свързани преписки, при самосезиране по надзора за законност или при наличие на данни за престъпление от общ характер, при изпълнение на плановете по надзора за законност на Апелативна прокуратура-София, Върховната административна прокуратура и ОП-Монтана. Същите се изпълняват от прокурорите, определени за отговорници в съответния план на Окръжна прокуратура Монтана.

В ОСЛО при ОП - Монтана са определени 2 групи за случайно разпределение - досъдебни производства и следствени поръчки, включващи и молби, изпълнявани по реда на международно-правното сътрудничество. Всички следователи участват в двете групи със 100% натовареност, с изключение на завеждащия следствения отдел, който е с 90% натовареност.

При извършвани в предходни периоди проверки на ОП - Монтана и прилежащите районни прокуратури, относно спазването на принципа за случайния подбор не са установявани нарушения.

Съдебна фаза

Работата на прокуратурата се оценява от качеството на прокурорските актове. През 2019 г. в съдилищата в регион Монтана са образувани по внесени прокурорски актове на окръжна и районните прокуратури общо 706 бр. дела, включващи обвинителни актове, споразумения и предложения по чл.78а от НК, което бележи увеличение в сравнение с предходната 2018 г. - 634 бр. и намаление спрямо 2017 г. - 823 бр., което е една добра тенденция и е показателно за работата на прокурорите в района на ОП Монтана.

През 2019 г. един прокурор от районна прокуратура в региона е внесъл в съда средно по 36,36 бр. прокурорски акта, срещу 4,23 бр. на прокурор в ОП Монтана. Над средната натовареност по внесени в съда актове е РП Лом. Най-слабо натоварена по този показател е РП Берковица.

През 2019 г. съотношението на върнатите дела в целия район, спрямо внесените в съда прокурорски актове е както следва: за ОП-Монтана - 1 бр. за 2019г., 3 бр. за 2018 г. и 5 бр. за 2017 г., за РП- Монтана - 4 бр. за 2019 г., 5 бр. за 2018 г. и 9 бр. за 2017 г., за РП - Лом - 3 бр. за 2019г., 10 бр. за 2018 г. и 8 бр. за 2017 г. и за РП - Берковица - 2 бр. за 2019 г., 5 бр. за 2018 г. и 2 бр. за 2017 г. Налице е положителна тенденция за намаляване на върнатите от съда дела за всяка една от прокуратурите.

Основните причини за връщане на делата се свеждат до възприето от съда становище за допуснати съществени нарушения на процесуалните правила, най-често свързани с правото на обвиняемия на защита. Констатирани са и пропуски при изготвянето на обвинителните актове, които са могли да бъдат избегнати при по-прецизна работа на прокурора. В тази насока трябва да продължат анализите на конкретните причини за връщане на делата и постановяване на оправдателни присъди.

През 2019 г. видно от изготвения доклад за дейността на Окръжна прокуратурата, са осъдени и санкционирани 704 бр. лица, като с влязъл в сила съдебен акт са 680 бр. лица. Наказание лишаване от свобода - ефективно е наложено на 90 лица, условна присъда е постановена спрямо 300 лица, пробация е наложена на 81 лица, лишаване от права е постановено спрямо 159 лица, на 238 лица е наложена глоба и на 21 лица - друг вид наказание. Налице е тенденция за увеличаване на осъдените и санкционирани лица спрямо 2018 г. - 646 бр. лица, като тези с влязъл в сила съдебен акт са 639 бр. и занижение спрямо 2017г. - 865 бр. лица, от които 859 бр. с влязъл в сила съдебен акт.

През 2019 г. се запазва относително ниско ниво на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт, отнесен към всички лица с постановен окончателен съдебен акт, като е налице и известно намаление спрямо предходните отчетни

периоди. По внесени от ОП - Монтана актове са оправдани през 2019 г. са 4 лица, при 4 бр. за 2018 г. и толкова за 2017 г., за РП - Монтана - 3 бр. оправдани лица през 2019 г., при 4 бр. за 2018 г. и 7 бр. за 2017г., за РП - Лом през 2019 г. оправдани са 4 бр. лица, при 7 бр. за 2018 г. и 7 бр. за 2017г. и за РП - Берковица - 4 бр. оправдани лица за 2019г., при 7 бр. за 2018 г. и 16 бр. за 2017г. По този показател най-добра е дейността на прокурорите от РП - Монтана.

➤ **Мерки за неотклонение. Задържани лица. Контрол върху мерките за неотклонение**

Внесените в съда искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ през 2019 г. са 24 бр. Уважени са от съдилищата 21 бр. искания, 3 бр. искания не са уважени, като по две е наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“, а по едно искане е наложена друга по вид мярка за неотклонение. Уважените от съдилищата искания на прокурорите представляват 87,5% от общия брой искания, като този дял е значителен и води до извод за добра правна преценка от страна на прокурора за обществената опасност на деянието и дееца. Няма случаи, при които по внесени искания от прокурор по чл. 64 от НПК, съдът да е оставил обвиняемо лице без мярка за неотклонение, което води до извода, че разминаванията между съда и прокуратурата са единствено в оценката на реалната опасност, но не и в достатъчността на доказателствата.

Няма подавани протести срещу съдебни определения за невзета мярка за неотклонение „Задържане под стража“. Подадени са два броя протести по чл. 65, ал.7 от НПК срещу изменена мярка „Задържане под стража“.

През 2018 г. са внесени в съда 23 бр. искания от прокурори по чл.64 от НПК за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“, като мярката е била наложена по отношение на 22 обвиняеми лица, а по отношение на 1 лице е била наложена мярка за неотклонение „Домашен арест“.

Прокурорите в региона са участвали в 34 бр. съдебни заседания по вземане на мерки за неотклонение.

Отменените от прокурора мерки за процесуална принуда по реда на чл.234 ал.8 НПК са 15 броя, а от съда по чл. 234, ал.9 НПК няма такива.

➤ **Инстанционен контрол. Потвърдени и отменени актове**

Прокурорите от ОП - Монтана през 2019 г. са решили общо 188 бр. инстанционни преписки при 157 бр. за 2018 г. и 180 бр. за 2017 г. Броят на отменените актове на районните прокуратури за 2019 г. - 35бр. са намалели

спрямо 2018 г. - 39бр., но са се увеличили в сравнение с 2017 г. - 28 бр., което налага по-задълбочена преценка при изясняване на фактичката обстановка и извеждане на съответните правни изводи.

При инстанционния контрол, осъществяван от ОП - Монтана, са потвърдени 192 бр. акта на районните прокуратури, което е 84,6% от общия брой актове по инстанционни преписки. За сравнение през 2018 г. потвърдените актове са били 80,7%, а през 2017 г. потвърдените актове са 84,4% от общия брой произнасяния.

При инстанционния контрол за 2019 г. са отменени 35 бр. акта на районните прокуратури, което съставлява 15,4% от общия брой решени актове. За сравнение през 2018 г. отменените актове са били 39 бр., а през 2017 г. отменените актове са 28 бр. Наблюдава се подобряване на дейността на районните прокуратури, което намира отражение в увеличаване на потвърдените актове.

През 2019 г. са отменени 27 бр. постановления за отказ да се образува досъдебно производство. За сравнение през 2018 г. отменените актове са 26 бр., а през 2017 г. те са 21 бр.

През 2019 г. са потвърдени общо 111 бр. постановления за отказ да се образува досъдебно производство, представляващо 58% спрямо всички потвърдени за периода постановления. За сравнение през 2018 г. потвърдените актове са 84 бр., а през 2017 г. те са 123 бр.

Запазва се високият брой на потвърдени актове спрямо отменените актове на районните прокуратури към ОП Монтана по инстанционните преписки. Налице е значително подобрене на дейността на районните прокуратури спрямо предходни години, което се дължи на подобрената правна преценка и обосноваост на актовете на районните прокуратури, както и качеството на работата на органите, извършващи предварителните проверки.

Прави впечатление, че не малка част от преписките, приключващи с отказ да се образува досъдебно производство, се отнасят до частно-правни спорове, чието решаване е извън правомощията на прокуратурата и влизат в компетентността на определени държавни контролни органи или съответния съд.

➤ **Контролно-ревизионна дейност**

Комплексна проверка от Инспектората при ВСС на прокуратурите в регион Монтана и на следствения отдел към ОП Монтана е извършена през 2016 г. Във всички доклади на проверяващите екипи е отчетена добрата и срочна работа на прокурорите и следователите, като е дадена добра оценка и на деловодната

дейност. През 2019 г. е извършена цялостна ревизия на районните прокуратури от АП София. Във връзка с контролно-ревизионната дейност се организират проверки на спрените досъдебни производства във всички районни прокуратури /Монтана, Лом, Берковица / от ОП Монтана, което води до възобновяване и приключване на голяма част от досъдебните производства. Това е една добра практика, която считам, че следва да продължи.

➤ **Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки**

През 2019 г. в Окръжна прокуратура гр. Монтана и районните прокуратури от региона й са получени за изпълнение общо 373 бр. присъди и споразумения, при 367 бр. за 2018 г. и 461 бр. за 2017 г. Наказание „Доживотен затвор” няма наложено през последните три години; при наказанието „Лишаване от свобода” се забелязва намаляване -105 бр. за 2019г., при 125 бр. за 2018 г. и 185 бр. за 2017 г., при наказанието „Лишаване от права” по чл. 37, ал.1, т. 6 – 10 НК за 2019 г. са 160 бр., като се забелязва тенденция за увеличаване спрямо предходните години. По отношение на наказанието „Пробация” са отчетени 106 бр. за 2019 г., при 81 бр. за 2018 г. и 132 бр. за 2017 г. При наказанието „Обществено порицание” е налице намаляване - 23 бр. за 2019 г., при 28 бр. за 2018 г. и 36 бр. за 2017 г.

Налице е тенденция за увеличаване на получените за изпълнение в региона на Окръжна прокуратура Монтана присъди и споразумения в сравнение с 2018 г. (367 бр.) и намаление спрямо 2017 г. (461 бр.) .

От общия брой на присъдите и споразуменията, получени за изпълнение през 2019 г. – 373 бр., 355 бр. от тях са приведени в изпълнение, като са изпратени от прокурора до органите по изпълнение, при 347 бр. приведени в изпълнение за 2018 г. и съответно 461 бр. за 2017 г. Съотношението на приведените в изпълнение съдебни актове спрямо получените е над 95%. Не е постановено отлагане на изпълнението.

От получените общо 394 съдебни акта на лица с наложени наказания са приведени в изпълнение актове срещу 391 лица, което е над 99 %.

Сравнението на данните за последните три години позволява да се направи извода за увеличение на приведените в изпълнение наказания през 2019 г., спрямо предходните две години.

Като проблем следва да се отчете налагането и изпълнението на принудителна административна мярка „Забрана за напускане на пределите на Република България” по отношение на лицата, спрямо които не е влязла в сила ефективна осъдителна присъда. В рамките на Европейския съюз не се прилага граничен контрол, а напускащите страната лица в посока страна от ЕС се

проверяват по метода „Анализ на риска”, което позволява на лица с ефективни осъдителни присъди да напускат страната, което от своя страна изисква обявяването им за ОДИ и издаване ЕЗА, а това води до забавяне изпълнението на влезлите в сила присъди.

➤ **Международно-правно сътрудничество**

През 2019 г. са получени и изпълнени 17 бр. молби за правна помощ, като са отправени 9 бр. такива до държави-членки на ЕС. Получени са и са признати 17 бр. Европейски заповеди за разследване. През 2018 г. са получени и изпълнени 41 бр. молби за правна помощ, а са отправени 13 бр. молби до държави членки на ЕС. Изводът е, че е налице занижение на броя на молбите за правна помощ спрямо 2018 г. През 2019 г. са издадени 5 бр. ЕЗА, като са задържани две лица с ЕЗА.

➤ **Дейност по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди**

През 2019 г. прокурорите са участвали в 6 бр. първоинстанционни граждански дела с правно основание чл. 2 от ЗОДОВ, по които ПРБ е била ответник. През 2019 г. не са образувани въззивни граждански дела по ЗОДОВ с ответник Прокуратурата на РБ. Прокурорите са подали 3 бр. жалби срещу първоинстанционните съдебни актове. По три от делата има постановени съдебни актове, с които ПРБ е осъдена да заплати обезщетения за причинени неимуществени и имуществени вреди, а по две от делата е присъдено само адвокатско възнаграждение.

През 2019 г. и 2018 г. няма влезли в сила решения по иски по ЗОДОВ срещу ПРБ, а през 2017 г. има влезли в сила 4 бр. решения. По тази причина няма и присъдени обезщетения за 2019г и 2018 г. Общият размер на присъдените обезщетения за 2017 г. е бил 5 800 лв.

➤ **Гражданско-съдебен надзор**

Организацията на работата по този надзор е свързана с останалите прокурорски надзори и почива на случайния принцип на разпределение на постъпващите материали и участието в съдебно заседание по граждански дела. Прокурорите участват активно в гражданските дела с цел разкриване на обективната истина и защита на обществения интерес и този на отделните граждани.

Не са установени проблеми при прилагането на гражданските закони от прокурорите в региона.

Анализът сочи, че през 2019 г. е налице незначително намаляване на броя на предявените граждански иски от прокурора спрямо предходната година-5 бр., срещу 7 бр. през 2018 г., като се запазва броя на предявените иски в сравнение с 2017 г., когато също са предявени 5 броя. Като причина за това може да се посочи, обстоятелството, че гражданите са запознати със своите права и адресират директно в повечето случаи своите претенции пред компетентните съдилища.

По отношение на участието в съдебни заседания по гражданско-съдебния надзор през 2019 г. в съдебен район Монтана са образувани общо 165 бр. първоинстанционни граждански дела, от които 153 бр. са решени. През 2019 г. прокурорите от региона на ОП-Монтана са взели участие в общо 202 съдебни заседания по 161 бр. граждански дела.

През 2018 г. прокурорите от региона са участвали в общо 285 броя съдебни заседания по 239 граждански дела, спрямо 169 броя граждански дела за 2017 г. Налице е тенденция за намаление на броя на участие по гражданските дела през 2019 г. спрямо предходния отчетен период, като техният брой се запазва спрямо 2017 г.

По Закона за отговорността на държавата и общините за вреди е налице участие в едно дело.

С най-голям брой граждански дела през отчетния период е Окръжна прокуратура-Монтана с 61 бр., следвана от Районна прокуратура-Лом с 64 бр., Районна прокуратура-Берковица с 29 бр. и Районна прокуратура-Монтана с 11 бр. В по-голямата си част становището на прокурора съвпада с решението на съда.

➤ Дейност по Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност

През 2019 г. прокурорите са изпратили общо 17 бр. уведомления по чл.110, ал. 1 от ЗПКОНПИ, като за предходните години те са били съответно 17 бр. през 2018 г. и 24 бр. през 2017 г.

През отчетния период, както и за предходните два периода, няма образувани граждански дела по мотивирано искане на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

➤ Надзор за законност и Административно-съдебен надзор

В Окръжна прокуратура Монтана е определена група „Надзор за законност и административно-съдебен надзор“, в която са включени двама прокурори. Определена е натовареността на двамата прокурор - 100% на

единия и 40% на втория прокурор. Със заповеди на районните прокурори в районните прокуратури в гр. Монтана и гр. Лом са определени по двама прокурори, а в Районна прокуратура Берковица-трима прокурори за този надзор. Налице е натовареност на определените да осъществяват надзора за законност прокурори от районните прокуратури, тъй като същите участват и в останалите групи. През 2019 г. прокурорите са разгледани 253 бр. административни дела, като са взели участие в общо в 275 бр. съдебни заседания в Административен съд Монтана. В тази насока се отчита известно занижение в сравнение с 2018 г. и 2017 г. (362 административни дела с участие на прокурор и 382 съдебни заседания за 2018г.). Намалението спрямо предходните две години се дължи на по-малкия брой дела, разглеждани в Административен съд Монтана, при които участието на прокурор е задължително и намаляване на касационните дела. Първоинстанционните дела през 2019 г. с участие на прокурор са 53 бр., а касационните дела са 199 бр. Проведените съдебни заседания по образувани административни дела по протест на прокурор са 20 бр. Този анализ води до извода, че е налице намаляване на броя на административните дела с участие на прокурор, които са по-малко със 109 бр. спрямо 2018 г. и с 32 бр. по-малко спрямо 2017 г.

От прокурорите в района са изготвени общо 19 бр. предложения за отстраняване на допуснати закононарушения от различни органи през 2019 г. Всички са по чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ, като за 2018 г. същите са 18 бр. Окръжна прокуратура Монтана е отправила 11 бр. предложения, Районна прокуратура Лом - 8 бр. предложения, Районна прокуратура Берковица и Районна прокуратура - Монтана не са правили предложения. Прокурорите от посочените прокуратури са подали общо 52 протеста до Административен съд Монтана, като от тях 12 протеста не са били разгледани, а по-голямата част 40 бр. са разгледани и уважени.

➤ **Натовареност на прокурорите и следователите в района на ОП Монтана**

Натовареност на прокурорите в района на ОП Монтана

През 2019 г. в ОП гр. Монтана и районните прокуратури от региона реално са работили 26 прокурори при 32 прокурорски длъжности по щат.

- Средна натовареност на прокурорите по прокурорски актове

Средната натовареност през 2019 г. е 1 445,6 прокурорски акта, като сравнена с 2018 г. е 1 242,2 прокурорски акта и за 2017 г. съответно 1 170,9

прокурорски акта. Като процентно съотношение актуализираната средна натовареност за 2019 г. е увеличена спрямо 2018 г. с повече от 15%, а спрямо 2017 г. с повече от 19%.

Разликите са съществени като брой за 2019 г. са над 200 бр. прокурорски акта повече спрямо предходните две години и тъй като това увеличение е средно на 1 прокурор, то следва да се отчете като съществено повишение спрямо и двата сравнителни периода. Общият извод е за постоянен растеж на средната натовареност на прокурорите.

- Средна натовареност на прокурорите по наблюдавани досъдебни производства

През 2019 г. един реално работил прокурор от ОП Монтана е наблюдавал средно по 53,7 досъдебни производства, а един прокурор от районна прокуратура в региона е наблюдавал средно по 196 досъдебни производства. Според отчетния доклад прокурорите в РП Монтана са натоварени с около 16% над средната за районните прокуратури. Прокурорите при РП Лом, макар и с по-ниска натовареност от предходните два периода, са натоварени с 18% над средната за районните прокуратури, което изисква още веднъж да се подчертае необходимостта от заемане на свободните прокурорски длъжности. Под средната натовареност са прокурорите в РП Берковица.

- Средна натовареност на прокурорите по решени досъдебни производства

През 2019 г. един прокурор от районна прокуратура в региона е решил средно 117,3 досъдебни производства, а един прокурор от ОП гр. Монтана е решил 25,9 досъдебни производства. Прокурорите в РП Лом са с натовареност над 24% над средната за районните прокуратури, а прокурорите в РП Монтана са с натовареност на нивото на средната. С около 34,4% под средната стойност е натовареността на един прокурор от РП гр. Берковица. Причината за това е в незаетите щатни бройки за прокурори в РП Лом и запазващото се високо ниво на престъпността в този район, въпреки продължаващото обезлюдяване.

- Прокурорски актове внесени в съда

През 2019 г. един прокурор от районна прокуратура в региона е внесъл в съда средно по 36,36 бр. прокурорски акта срещу 4,23 бр. на прокурор от ОП Монтана. Над средната натовареност по този показател са прокурорите при РП Лом с над 25%. Прокурорите при РП Монтана са под средната натовареност с

около 7%, а прокурорите при РП-Берковица са с натовареност около 18% под средната.

За ОП-Монтана през 2019 г. средната натовареност на 1 прокурор по всички дейности и надзори е 770,5 прокурорски акта, спрямо 880,1 прокурорски акта за 2018 г. и 993,4 прокурорски акта за 2017 г., като е отчетено намаление в средната натовареност спрямо предходните периоди. За РП Монтана през 2019 г. средната натовареност е била 1 884,9 прокурорски акта при 1 406,3 бр. за 2018 г. и 1 119,5 бр. за 2017 г., като се отчита увеличение в средната натовареност спрямо двата предходни периода. За РП Лом през 2019 г. средната натовареност е била 1 809,2 прокурорски акта, при 1 668,6 бр. за 2018 г. и 1 662,4 бр. за 2017 г. - налице е явна тенденция за увеличение в средната натовареност, спрямо двата предходни периода. За РП Берковица през 2019 г. средната натовареност е била 1 138,2 прокурорски акта, към 1 015,4 бр. за 2018 г. и 1 123,7 бр. за 2017 г. Тук се отчита увеличение в средната натовареност спрямо двата предходни периода.

Налице е тенденция за увеличаване на средната актуализирана натовареност при районните прокуратури, докато за ОП -Монтана е налице тенденция за намаляване по този показател. Общото повишаване на средната натовареност на прокуратурите в региона се дължи на сериозното увеличение на внесените в съда актове, решените преписки и актовете по други дейности и надзори. Намаляването в ОП-Монтана също е правопрпорционално на намаляването на наблюдаваните, на решените досъдебни производства, на внесените в съда прокурорски актове и участията в съдебни заседания.

От така изложените данни се налага извода, че до момента не са преодолените разликите в натовареността между отделните прокуратури в региона, което се дължи на незаетите щатни бройки за прокурори в РП Монтана и РП Лом. Проблемът ще бъде решен след предстоящото реструктуриране на районните прокуратури в градовете Лом и Берковица и обособяването им като териториални отделения, поради факта, че разпределението на делата и преписките между прокурорите ще бъде по-равномерно.

Натовареност на следователите от ОСЛО - ОП Монтана

Общият обем на натовареност в ОСЛО-ОП Монтана през 2019 г. е 364 бр. следствени дела, при 375 бр. за 2018 г. и 317 бр. за 2017 г.

- Обем по разследвани досъдебни производства

През 2019 г. са разследвани общо 163 досъдебни производства, от които 76 бр. са останали от минали периоди, а 139 досъдебни производства са

новообразувани и продължени. От съпоставката с предходните две години се установява намаление на разследваните досъдебни производства, спрямо 2018 г. с 22% и увеличение спрямо 2017 г. с 21,6%. Разследваните в ОСлО при ОП - Монтана икономически престъпления се увеличават спрямо двете предходни години, съответно с 13,5% и с 3,4%, като почти двойно са намалели тези с криминален характер спрямо 2018 г.

- Обем по изпълнени действия по делегация

При разследваните 201 дела по делегация, в т.ч. 187 бр. дела по делегация и изпълнени 14 бр. молби за правна помощ по международно-правното сътрудничество, се забелязва увеличение с над 21% спрямо 2018 г. и с почти 10% спрямо 2017 г. Тази дейност е в зависимост от други следствени отдели и от броя на изпратените за изпълнение молби за правна помощ.

- По брой разследвани досъдебни производства

През 2019 г. в Окръжния следствен отдел при ОП Монтана са работили средно 5,66 броя следователи, при 4,94 за 2018 г. и 5 за 2017 г. Средната натовареност по разследвани досъдебни производства е 28,8 бр. за 2019 г., срещу 42,3 бр. за 2018 г. и 26,8 бр. за 2017 г. Увеличението се дължи на все още намаления брой на следователите в следствения отдел при ОП-Монтана, а също и на по-големия брой разследвани ДП. Отчита се намаляване на дела с транспортен характер и сериозен скок на криминални престъпления. Запазва се броя на разследваните ДП с икономически характер, които се характеризират с по-висока фактическа и правна сложност.

- Изпълнени следствени поръчки и международни молби за правна помощ

По критерия „Дела по делегация“ за 2019 г. средна натовареност на един следовател за 2019 г. е 35,5 бр. при 33,6 бр. за 2018г. и 36,6 бр. за 2017 г. Тези резултати са следствие на увеличението на общия брой на получените за изпълнение следствени поръчки и МПП спрямо и двата предходни периода.

От съществуващата статистика може да се направи извод, през 2019 г. Окръжният следствен отдел при Окръжна прокуратура - гр. Монтана запазва високата си натовареност. Нараснал е и броят на разследваните и приключени досъдебни производства с икономически характер, спрямо двата предходни периода на 2018 г. и 2017 г. Намален е броят на досъдебните производства с криминален характер за предходните периоди. Наблюдава се запазване на приключените с мнение за съд досъдебни производства и то въпреки намаления общ брой разследвани ДП. Запазен е относително и броят на обвиняемите лица.

Нисък остава броят на ДП, спрени срещу известен извършител, като през 2019 г. такива не са налични, а през 2018 г. са 3 бр.

През 2019 г. няма върнати за допълнително разследване досъдебни производства от съда, което говори за по-качествена работа по следствените дела, уеднаквяване практиката по дадени категории престъпления и разследванията по тях между органите на досъдебното производство и съда.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА МОНТАНА

Неетично от позицията която заемам към момента, е да давам оценка на достиженията и проблемите в досегашната дейност на ОП Монтана. Естествено като прокурор от нискостоящата Районна прокуратура Монтана и на базата на отчетните доклади на Окръжна прокуратура Монтана, както и моите наблюдения, мога да направя изводи за проблемите в Монтански съдебен район. Намирам като достижение резултатите до момента постигнати при изключителната натовареност през последните години на ОП Монтана и районните прокуратури, като се има предвид, че РП Лом е една от най-натоварените районни прокуратури в страната, заемаща четвърто място по натовареност. Добрите резултати при тази натовареност безспорно се дължи, както на много добрата организация на работа до момента, така и на съвместните усилия на прокурорите и служители в стремежа им да задоволят обществения интерес и нуждата от ефективно и качествено правосъдие. Постигнатите безспорно положителни резултати и установените работещи практики в дейността на окръжната прокуратура и районните прокуратури в съдебен район Монтана, довели до високите оценки за работата и, се потвърждават и в докладите за извършените проверки на дейността им.

Независимо от това като проблем в тази насока бих отчетла, че част от задълженията на прокурорите не се отчетат, като липсва показател извършване на лична проверка от прокурора по чл. 145 ал.1, т.2 от ЗСВ, липсва възможност за измерване на индивидуалната натовареност за съставяне на доклади и справки по надзора за законност, които често са обемни. Като проблем в работата на ОП Монтана и районните прокуратури

бих отчела и липсата на оптимизация на щата на служителите, което би могло да бъде отстранено при предстоящото реструктуриране на прокуратурите.

При очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на ОП Монтана стои подобряване на общата организация на прокуратурата. И тук на дневен ред, с оглед оптимизиране дейността на тази прокуратура, следва да продължат усилията за материално-техническата обезпеченост, както и за подобряване на условията за работа на всяко едно работно място.

Следейки обществените нагласи, оставам с убеждението за слаба информираност за работата на Окръжна прокуратура Монтана и постигнатите от нея резултати.

Утвърдените практики довели до успехите на прокуратурите в съдебния район се свеждат до няколко аспекта: Организационното и административно управление на прокуратурите в региона, и постоянно поддържане и повишаване на квалификацията на служителите в ОП Монтана и прилежащите районни прокуратури, чрез обучителни програми, във връзка със спецификата на работата им. Видимо е поставена справедлива оценка за положениия труд и е предоставена възможност за кариерно развитие. Така магистратите и служителите се стимулират при изпълнение на служебните им задължения. От отчетния доклад на ОП Монтана разбирам, че през 2018г. в ОП Монтана двама служители са повишени предсрочно в ранг, поради отлично изпълнение на служебните им задължения. Освен това през 2018 г. е отличен един следовател и едни прокурор с отличие „Служебна благодарност” от Главният прокурор на РБ, а двама прокурори са отличени със служебна благодарност за активната им дейност по споразумението с МОН. Всъщност този факт съм отразила в личната ми мотивация.

Действително в РП Монтана е налице недостиг на работни помещения и условията за работа не са особено благоприятни, но пък са предприети усилия за решаване на проблема, чрез предоставяне на помещенията на бившия следствен арест, където предстои ремонт.

Със Заповед на окръжният прокурор на ОП Монтана е въведен периодичен доклад на всички чакащи материали, наблюдателни производства и спрени досъдебни производства. На съответните наблюдаващи прокурори с тази правилна мярка се осигурява по-ефективен контрол върху сроковете за разследване, действията извършени от разследващите органи и подобряване на сročността при решаване на досъдебните производства.

Всички прекратени от районните прокуратури досъдебни производства, водени за престъпления и включени в единния каталог на корупционните престъпления, подлежат на задължителен служебен контрол.

С цел недопускане на разследвания извън законоустановените срокове се изготвя ежемесечна справка от УИС за преписките и делата с изтичащи срокове, която се изпраща на ОДМВР Монтана с указания за срочното им приключване.

Видно от отчетния доклад категорично е подобрена работата на прокурорите по срочността на решаването на възложените им преписки и дела.

Трайно е подобрена срочността на разследването.

Значително е увеличен броя на решените досъдебни производства.

Създадена е практика за осъществяване на работни срещи между прокурор и разследващ орган, за да се избегне формализма при изготвяне на доклади по разследването. Увеличен е броя на внесените в съда прокурорски актове.

Видима е тенденцията за намаляване на върнатите дела от съда, спрямо предходните периоди.

Намален е броя на оправдателните съдебни актове.

В прокуратурите в района няма прекратени по давност дела, водени срещу известен извършител.

Основен проблем в ОП Монтана, отчетен и в доклада на прокуратурата, остава неизготвянето на експертни заключения в продължителни срокове. Основните затруднения са свързани със съдебно-медицинските експертизи. Действително за преодоляването на този проблем са проведени множество срещи и работи съвещания с представителите на всички регионални органи и организации с функции в областта на здравеопазването. В определени случаи макар и неразрешен напълно този проблем, положените усилия са дали своя резултат, включително с помощта на отдел „Аналитичен” при ВКП.

Ако трябва да се посочат негативните тенденции, една от тях е ниският дял на решените досъдебни производства спрямо наблюдаваните такива. Анализът сочи, че този проблем се дължи на забавените заключения по възложените експертизи. Като проблем може да се посочи и съотношението на внесените в съда дела, спрямо всички решени досъдебни производства. Влияние в тази насока оказват големия брой прекратени по давност досъдебни производства срещу неизвестен извършител и на второ място приключените с постановление за прекратяване досъдебните производства.

IV. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА МОНТАНА И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО РЕАЛИЗИРАНЕ

➤ Битова престъпност

Изхождайки от поставения приоритет от Главния прокурор на РБ за ~~решаване на проблемите с битовата престъпност~~ намирам, че с оглед спецификата на района, свързан с население и трудова ангажираност, е че това би следвало да бъде и безспорен приоритет на ОП Монтана. В ежедневието си от равнището на прокурор в РП се срещам с проблемите на различни граждани, обособени от възрастови особености, неравностойно социално положение, безпомощност и ниска правна култура - фактори пречещи да реализират правата си. Ето защо, усилията ми ще бъдат насочени към противопоставяне срещу деяния, засягащи този род граждани. Всеки един гражданин има своя личен казус, с оглед на материалното си положение, а този факт следва да отчитаме в работата си. За постигането на тази цел ще се постарая да убедя колегите си, че „проблема на малкия човек е проблем на цялото общество”. Постигайки резултати в борбата с битовата престъпност, неминуемо ще се утвърди авторитета на прокуратурата, а този факт сам по себе си е достоен за главна цел. Личното отношение към пострадалите, независимо от предмета на престъплението, създава увереност за вярна политика на частта от правораздавателната система, каквато е прокуратурата.

➤ Попълване на незаетите щатни бройки

Незаетите от години щатни бройки за прокурори и следователи, остава проблем в съдебния район. Разбира се, че ще поставя на първо място нерешения от предходни години кадрови капацитет по отношение на РП Лом , която прокуратура, продължително време работи в намален състав. С предстоящото реформиране на районните прокуратури в съдебния район от 01.01.2021г. проблемът ще бъде наследен и от приемната прокуратура -РП Монтана, където и там към момента има две незаети щатни бройки- за прокурор и мл. прокурор. Ето защо, навременното ангажиране на ВСС с решаването на този въпрос, ще доведе до положителна мотивация за работа на прокурорите. Активността в тази насока на административния ръководител се явява решаваща, а всъщност и задължителна, за да бъдат потвърдени постигнатите до сега резултати и да се стигне до надграждане в тази насока. Това е една от целите ми в подкрепа на прокурорите, която ще допринесе за тяхната мотивация да работят за отлично прилагане на правото, подобряване имиджа на прокуратурата, като част от съдебната власт и доверието на

обществото. Полагайки усилия в тази насока се надявам и на положително отношение от страна на прокурорите и следователите към действията на административния ръководител. Само тази настройка може да доведе до създаване на колектив с изявено желание, за по-добра работа и по-добри показатели на прокуратурата в този район .

Виждането ми е, че всеки административен ръководител следва да има поглед върху цялостната работа на прокуратурата, което означава, че трябва да познава дейността на всеки един от прокурорите, следователите и съдебните служители, тяхната подготвеност, тяхното желание за работа, тяхната възможност за взаимозаменяемост, за да бъде оптимизирана работата. Служителите в прокуратурата следва да бъдат подготвени за работа с все по-развиващите се технологии, да бъдат обучени за изграждане на толерантни отношения с прокурорите и следователите, за създаване на доверие между тях. Тези умения биха могли да се придобият, чрез създаване на условия за постоянното им обучение в деловодната дейност. Една от задачите на административния ръководител в тази насока би била, конкретни срещи със всеки един служител, за определяне на служебния му капацитет и набелязване на индивидуални мерки за преодоляване на констатираните дефицити. Всичко това би било добре, ако административния ръководител си постави за цел да се съобрази с препоръката на ВСС, относно оптимизиране на работа на служителите. За това незабавно следва да се преценят наличните щатни бройки и при нужда да се трансформират определени длъжности, като се прецизират длъжностните характеристики. Осъществяването на тази цел се явява в синхрон с предстоящата реформа в системата на ОП Монтана.

Решавайки тези въпроси, съпътстващи работата на прокурорите, задължително следва да се сложи акцент, върху заемането на свободните магистратски длъжности. До момента опитите да бъдат привлечени чрез конкурси прокурори от други прокуратури, не са дали резултат, поради липса на кандидати. Този факт е разбираем, защото отдалечеността на РП Лом и изостаналостта в развитието на региона и етническият състав на населението са отблъсквали желаещите за работа в тази прокуратура. Познавайки спецификата на района в резултат на дългогодишната ми работа в РП Лом си позволявам да предложа на ВСС решения за попълване на незаеманите бройки. Резултат може да се постигне, чрез обявяване на външен конкурс за тази прокуратура. Естествено задължение на административния ръководител следва да бъде, създаване на мотивация в новоназначените прокурори да останат на работа в района.

➤ **Организация във връзка с предстоящото реформиране на районните прокуратури в съдебния район и отстраняване на затрудненията свързани с реформата**

Решаването на кадровия проблем, естествено е от съществено значение за добрите резултати на ОП Монтана, в частност районните прокуратури. Проблемът обаче не се свежда само до това, защото до края на 2020г. следва да се решат и проблемите свързани с материалната база. Безспорно е, че липсват помещения и работна площ в РП Монтана. При преназначаване на съдебните служители от РП Лом и РП Берковица в РП Монтана устройването им в наличните помещения, ще бъде невъзможно. В тази насока са предприети действия за предоставяне на помещения на РП Монтана, останали от закрития от 01.01.2019г. следствен арест, които се намират на съседен етаж на районната прокуратура в сградата на ОДМВР Монтана. На по-високо ниво, с участието на Министерство на правосъдието и ВСС, са предприети действия за финализиране на тази проект. Тук обаче административния ръководител на ОП Монтана, следва да активизира работата по устройване на работните помещения, като ремонт и подобрения, за да се създадат нормални условия на труд, за настанените там в бъдеще прокурори и служители. Известно е, че на този етап РП Монтана ще получи пет броя кабинети. Очертава се възможност, останалите му помещения на бившия следствен арест, по-късно също да бъдат пригодени за ползване от районната прокуратура. Естествено една такава дейност следва стриктно да се наблюдава от избрания административен ръководител, тъй като ще бъдат изготвени проекти, ще се провеждат обществени поръчки и СМР. От съществено значение естествено, за реализиране на реформата, ще бъде ръководството на ОП Монтана в частност административния ръководител за спазване и контрол на вътрешно организационните актове, във връзка с финализирането на предприетата реформа. Работни срещи с колегите от районните прокуратури ще бъдат задължителни, за да се приемат предложения и в последствие, да се изготви концепция за равномерното натоварване на прокурорите. Целта на всяка реформа е именно оптимизиране на системата и създаване на условия за равномерна натовареност на всеки един от прокурорите. В този смисъл, следва да се следи за стриктно спазване на принципа на случайното разпределение на преписките и делата, която дейност е една от важните организационни задачи на административния ръководител. Естествено административния ръководител на окръжната прокуратура носи цялата отговорност за осъществяване на реформата, но всички действия следва да бъдат предприети съвместно с ръководството на отделните районни прокуратури Монтана, Лом и Берковица.

Считам, че всички прокурори трябва да бъдат пряко ангажирани в реализацията на предстоящата реформа, за да приемат убедено и със спокойствие настъпващите промени и мотивирани, за постигане на максимално добър резултат в своята дейност.

➤ **Осъществяване на задачите на реформата**

Обществото очаква качествено правосъдие, което е възможно от единствено добре подготвени прокурори и служители с висок морал и адекватна мотивация. Убедена съм, че стриктното спазване на конкурсното начало при назначаване на служители гарантира прозрачност. Необходим е висок стандарт и взискателен подбор при провеждането на тези конкурси, не само с оглед на интелектуалните и практически възможности, а най-вече с оглед на доказан морал в обществото. Необходимо е при избор в резултат на конкурс на нов служител в прокуратурата на същия да бъде проведено въвеждащо обучение, чрез което да бъде запознат със спецификата на работата, за да му се осигури ефективно и бързо навлизане в конкретните функции на длъжността, дейността и правилата за работа в тази служба, към която е назначен, а така също и за да се адаптира към специфичните изисквания. По този начин новоназначеният служител ще може бързо да премине към самостоятелно и пълноценно изпълнение на задълженията си. Организацията свързана с проучването на потребностите от обучения по отношение на всеки служител може да се възложи на съдебния администратор. Тази организация следва да бъде много важна цел на административния ръководител. Добрата организация на работата на прокурорите и служителите в една прокуратура е тази, която безпрепятствено организира взаимозаменяемост на прокурорите или служителите си при отсъствие, при продължителни отпуски и други възникнали причини. Изложените виждания представляват моята основна цел в тази насока, която ще бъде реализирана, ако бъде избрана за административен ръководител с оглед финализиране на реформата.

➤ **Екипност**

Работата в екип следва да бъде приоритетна, защото без контактите с горестоящите прокуратури, а така също и с тези по хоризонтала /на същото ниво/ не биха могли да се постигнат положителни резултати. При решаване на проблеми, както от правен, така и от организационен характер административния ръководител следва да се съобразява, със спецификата на структурата в която работи, но едновременно с това да се консултира и с

горестоящите прокуратури. Така получените указания ще се изпълняват в пълнота и без допускане на грешки.

➤ **Гаранция за бързо, качествено и ефективно досъдебно производство. Обучения на магистрати и съдебни служители**

Виждалото ми за осъществяване на бързина и качество в работата на магистратите категорично минава чрез повишаване на качеството на техните актове при запазване на достигнатата бързина и срочност. Защо смятам, че това е така? Защото когато един прокурорски акт отговаря на високите стандарти на знания и квалификация, изложен правно структуриран и мотивиран на база на проверените в досъдебното производство доказателства станали му известни, създават спокойствие в обществото, че прокурора си е свършил работата, базирайки се на закона и обслужващ обществените нагласи. В тази връзка е нужно, да се осигури възможност на прокурорите за обучение, съобразно индивидуалните им потребности. Действително в съдебната система са създадени условия за обучение в условията на динамично променящо се законодателство. Точно тук е ролята на административния ръководител, който следва да създаде такава организация на работата, че да осигури хоризонт на желаетите прокурори, да се включат в тези обучения. В такъв случай ако трябва ще се променят графици, но съответния прокурор трябва да има достъп до квалифицирани лектори, за да надгради знанията си. В тази насока, ако бъде избрана за административен ръководител ще направя всичко възможно за осъществяване на такава организация. На базата на натрупания опит, намирам за особено полезна създадената практика, която ще следвам, ако бъде избрана за административен ръководител, за провеждане на вътрешни семинари и работни срещи с цел уеднаквяване на практиката, на прокурорите на районно ниво, с тази на по-горните прокурорски инстанции. Обсъждането на конкретни казуси, свободните разговори между колегите прокурори биха довели до решаване на практически въпроси, изключително полезни за качествено и ефективно правораздаване. Считам, че създаването на един добър колектив неминуемо ще доведе до осъществяването на тези цели.

Обучението и придобиването на нови знания водят до добри резултати, а това носи със себе си и съответни морални поощрения, даващи импулс. В тази насока, ако бъде избрана за административен ръководител, ще бъде отговорна, за да не останат незабелязани усилията на колегите в тази насока.

Естествено, че всички действия на административния ръководител в тази насока, следва да бъдат и по отношение на следователите и разследващите полицаи. В структурите на ОП Монтана е създадена организация за

съгласуване на действията между следователи и разследващи полицаи и наблюдаващ прокурор, без да се влияе на оперативната самостоятелност на водещите разследванията. В тази насока единственото, което следва да се добави е включването на тези органи в обучителните мероприятия. Както прокурорите, така и следователите и разследващите полицаи са лица с юридическо образование, длъжни да познават законодателството, да се съобразяват с практиката на ВС и да събират всички доказателства, необходими за разкриване на обективната истина.

Комуникацията с Окръжен съд Монтана по наказателни дела, която обективно бих могла да осъществя, ще доведе до синхронизиране дейността на прокуратурата и съда по приложението на закона, а това ще намали и броя на върнатите дела за доразследване. Категорично това е един от способите за бързо досъдебно производство, защото забавянето на разследването и приключването му, често създава усещането за несправедливост.

Целите ми са насочени и към улесняване на работата на прокурорите съобразно техническите възможности, които всеки ден се обновяват и предоставят. Идеята ми е на Интернет страницата на прокуратурата, да се публикуват решения по интересни казуси, по дела с обществен интерес или нашумели за района ни. Освен това няма да представлява трудност, да се публикуват и важни материали от различни обучения и семинари посетени от магистрати и служители. Може да се създаде, такава организация, всеки участвал в семинар, да сподели впечатления от обучението. Естествено, че при по-добра комуникация и подготовка, ще бъде съкратен срока за приключване на определено дело.

С цел отстраняване на пропуски в процесуалните и материални закони трябва да бъдат организирани работни съвещания между прокурори от РП и ОП Монтана, организацията на което е в ръцете на административния ръководител. Своевременно прокурорите следва да бъдат запознати с практиката на ВКС, както и със задължителната в българското правораздаване съдебна практика на ЕСПЧ и Съда на ЕС в Люксембург, по които РБ е страна. Предоставянето на такава информация, следва да бъде цел на административния ръководител.

Като цел, ако бъде избрана за административен ръководител, си поставям и създаването на лична организация за упражняване на ежемесечен административен контрол върху разследваните досъдебни производства, изготвянето на прокурорските актове в предвидените процесуални срокове, както и упражняване на контрол при неизготвянето им в срок. Анализът на причините довели до забавянето на едно досъдебно производство е основа за предприемане на конкретни мерки за преодоляването му. Работата на

административния ръководител би била оценена добре от колектива, ако той в своята дейност се стреми да съхранява авторитета на всеки един прокурор. За това считам, че обсъждането на допуснати грешки, би следвало да бъде индивидуално и в личен разговор, да се набележат мерки за преодоляването им. Така осъществените действия биха били в синхрон с приетия Етичен кодекс.

Ако бъде избрана за административен ръководител, ще упражня и специален контрол върху спрените производства и ще следя ежемесечно за движението на спрените досъдебни производства.

Познавайки практиката на прокурорите, ще се опитам да реша и проблемът със самоотводите, които сами по себе си водят до неоснователно забавяне при решаване на преписките и делата, видимо съдържащи правни трудности. За това смятам, че всеки един прокурор имайки лично основание за отвод би било добре преди да се произнесе, да помисли върху мотивите си, с оглед на задълбочената им аргументация. Това е един от пътищата за съкращаване на сроковете за разглеждане на преписките и осъществяване на бързото им решаване и възможност за добри колегиални отношения.

Друг съществен проблем, който пряко влияе върху сročността на разследването е недостига на вещи лица. Въпреки изготвения списък, липсват вещи лица, което налага назначаването на такива от други съдебни райони. Една от причините същите да отказват участие при изготвяне на експертизи е тяхната натовареност. При решаването на този проблем административния ръководител следва да осъществява срещи и разговори със същите и при необходимост, да бъде сменено вещото лице, което не изготвя експертизата с друго.

➤ **Качество и ефективност в дейността на прокуратурата и разследващите органи. Специален надзор по производства с висок обществен интерес**

Оправдателните присъди и върнатите за допълнително разследване дела, безусловно представляват негативен резултат за всяка една прокуратура. Изследвани са причините за това, но е необходимо и набелязване на мерки за преодоляване на грешките. За това в целите ми съм посочила неотложността от продължаване на обученията на разследващите органи и прокурорите. Преценявам, че до положителен резултат могат да доведат и организирани работни срещи, за анализиране на повтарящите се процесуални нарушения и набелязване на мерки, за преодоляване на допуснатите слабости. Повече от ясно е, че за намаляване на броя на оправдателните присъди се изиска прецизно проучване на материалите по делата, от страна на наблюдаващите

прокурори, запознаване със съдебната практика и едва след това, произнасяне с краен прокурорски акт. Именно активността, инициативността и добрите правни познания на разследващите органи и прокурорите могат да доведат до достатъчен обем от доказателства по досъдебните производства, които при анализ ще повишат прецизността при внасяне на делата в съда.

Делата с висок обществен интерес винаги са в обектива на медиите. Обикновено това са такива с предмет корупционни престъпления и работата по тях, не би могла да бъде ефективна, ако липсва комуникация между прокуратурата и контролните органи, както и с КПКОМПИ, за постигане на резултати при изземване на имущество придобито от престъпната дейност. В ОП Монтана и районните прокуратури, вече има утвърдена практика за своевременно подаване на данни към АП София и КПКОМПИ за образувани производства, за престъпления, свързани с функциите на този орган. Нужно е обаче, да се разгърне по-активно сътрудничество между оперативни работници при МВР, ДАНС, Агенция за финансово разузнаване, Агенция Митници и др. органи. Координацията в тези случаи е част от приоритетните задачи на административния ръководител. За разкриване на този вид престъпления от съществено значение е кратките срокове, в които се извършва разследването, още повече, че в повечето случаи при повдигнати обвинения по дела с висок обществен интерес, наложената мярка за неотклонение е „Задържане под стража“ или „Домашен арест“.

➤ **Увеличаване на броя на делата, разследвани лично от прокурор**

Изхождайки от личната си практика бих създавала условия, в случай на желание от страна на колегите, за увеличаване на броя на делата разследвани лично от наблюдаващия прокурор. Естествено с оглед на натовареността на колегите, това би било само препоръчително, когато се касае, за дела с по-висок обществен интерес. Законът не пречи при тежки инциденти и трудови злополуки, прокурорът да присъства при огледа, който по закон би следвало да ръководи. По този начин до голяма степен би се обезпечило законосъобразното водене и приключване на разследването с извършване на действия от този прокурор и би довело до намаляване на процесуални нарушения, допускане на грешки, пропуски и липса на активност при събиране на доказателствата. Смятам, че при такива обстоятелства биха се елиминирани причините за връщане на делата от съда или за постановяване на оправдателна присъда. В периода на извършване на лично разследване може да се потърсят възможности на извършващия разследването прокурор, да бъде намалена натовареността.

➤ **Публичност и прозрачност в работата на прокуратурата.
Управление на материално-техническата база**

Повишаването на общественото доверие в прокуратурата, като институция върви успоредно с изискването за прозрачност и публичност в работата и Случайното разпределение на делата гарантира обективност и прозрачност и за това този принцип следва да се прилага стриктно. В допълнение на създадените до момента правила, смятам да приложа и въвеждането на категории съобразно правната сложност на постъпващите за разглеждане нови преписки, като дори бих си позволила да въведа като критерии и техния обем. Този подход, ще уеднакви в по-голяма степен натовареността на прокурорите, не само по броя на преписките и броя на досъдебните производства, но и съобразно тяхната фактическа и правна сложност.

Гражданите е важно да бъдат информирани за подаване на оплаквания, предложения и сигнали за корупция.

Материалните ресурси следва да се управляват ефективно и прозрачно и обществеността следва да бъде информирана за това.

Подкрепям идеята за продължаване на практиката, за провеждането на дни на отворените врати, както и за изнасянето на лекции от страна на прокурори в училищата, периодични срещи с представители на медиите, в които да се посочат напр. осъдени в най-кратък срок лица, лични срещи на административния ръководител с гражданите, извън посоченото приемно време имащи интерес или смятащи, че има проблем в работата на прокуратурата.

➤ **Улесняване достъпа на гражданите до правосъдие**

Административното обслужване на гражданите постоянно следва да се подобрява.

В тази насока ще се стремя, да бъде обособен информационен център на ОП Монтана за комплексно обслужване на гражданите. В тази връзка задължително следва да се осигури достъп до прокуратурата като цяло и на хора с увреждания. Ще информирам обществеността за усилията на прокуратурата да осигури достъп на хора с увреждания. Технически това би се осъществило трудно, ако не използваме съдействието на Председателя на ОС Монтана.

Ако бъде избрана за тази длъжност ще работя за осигуряване на специални условия за работа с деца. Тук следва да си сътрудничим с отдел „Закрила на детето”, като и обществото следва да бъде информирано за това.

Достъп до правосъдие следва да се даде и на лица от уязвими групи – жертви на трафик и насилие, жертви на други престъпления, бежанци. Тези групи следва да бъдат уведомени за възможността да защитят своите права и законни интереси. В тази насока следва да се направят усилия за участие в специализирани обучения по проблемите на уязвимите групи. Същите следва да бъдат насочени към организации и институции за помощ и подкрепа. Такива са прокуратура, полиция, лекари, други заинтересовани ведомства.

➤ **Медийна политика**

Качественото и доброто медийно отразяване работата на прокуратурата влияе на общественото отношение към системата. Следва да се повиши активността на прокуратурата при работа с медиите чрез организиране на пресконференции, на които да се представят достиженията, както и резултатите за предходната година за работата на прокуратурата. Поканата за участие на местните медии в провежданите годишни събрания, ще доведе до достъпно представяне на работата на прокуратурата в обществото. Реализирането на тази цел, чрез оповестяване на постигнатите резултати в прокуратурата, безусловно ще доведе до издигане на имиджа и. И това е така, защото ще се отразяват приключили дела и осъдени лица, които по една или друга причина предизвикват сериозен отзвук в местната общественост, ще се отговори на предизвикан интерес, на който незабавно ще се дава отговор. Когато липсва информация в тази насока, обективно се дава повод за невярно интерпретиране на конкретни обстоятелства, а това от своя страна води до негативна оценка за работата на прокуратурата.

Провеждането на образователни програми и беседи за ученици ще бъде моя цел, за да се създаде отрано основа за бъдещото им развитие, като членове на обществото и познания относно основните им права като граждани, начините за тяхното реализиране и средства за защита, както и да повиши правната им култура.

➤ **Подобряване на взаимодействието между Окръжна прокуратура Монтана и други институции**

Прокуратурата следва да предоставя информация за работата си на достъпен и разбираем език.

Ако бъде избрана за длъжността, ще работя за ефективни работни отношения с всички лица, институции и организации, които взаимодействат с прокуратурите в област Монтана. За постигане на целта ще предложа на представителите на съд, разследващи полицаи, пробационни служби, Агенция Митници, „Агенция за закрила на детето”, др. държавни и общински организации провеждането на периодични срещи за изглаждане на спорни въпроси и практики и постигане на по-добра ефективност в работата на прокуратурата като цяло. На определен период могат да бъдат организирани срещи с тях, общи обучения.

➤ **Повишаване на общественото доверие в прокуратурата, като институция**

Следва да се информира обществото, за създадените механизми за отчетност и противодействие на корупцията, както и правилата за работа по сигнали и жалби. Посочената цел би се постигнала чрез използване и на интернет страницата на ОП Монтана, за предоставяне на информация на гражданите относно обявени конкурси, както и за дейността на прокуратурата относно постигнати резултати.

Липсата на активност и контакт с медиите относно работата на прокуратурата, липсата на отразяване на дела които предизвикват широк обществен интерес е слабост на прокуратурата, която може да се посочи. Обществото следва да бъде информирано, за работата на прокуратурата като институция, като се популяризират постиженията на прокуратурата, относно срочността и качеството в работата и, и постигнатите резултати /напр. решени в най-кратък срок досъдебни производства и осъдени лица. Такива са налични, но обществото не е информирано.

Ако прецените че съм достойна за този пост ще работя, за запознаване на обществеността с реалните резултати на прокуратурата, както и за причините за забавяне на определени досъдебни производства. В тази насока следва да е налице постоянно наблюдение и контрол върху срочността на решаването на преписките и досъдебните производства.

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
ПРИ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Опитах се в предложената концепция да пресъздам в синтезиран вид дейността, вижданията ми, целите и приоритетите за управление на Окръжна прокуратура Монтана. Имам увереност, че ако подкрепите кандидатурата ми за „Административен ръководител” - Окръжен прокурор на Окръжна прокуратура Монтана ще отстоявам осъществяването на всяка една от идеите, представени пред вас с оглед издигането на авторитета, както на прокуратурата, така и на съдебната система в цялост. Мечтата ми за правосъдие ще бъде реализирана, осъществявайки докрай изложените идеи. Убедено твърдя, че за реализацията на набелязаните от мен цели ще разчитам и на моралната подкрепа на колектива, състоящ се, както от прокурори и следователи, така и от служители. Вярвам в добросъвестността и всеотдайността на всеки един прокурор, следовател и служител и съм готова да подкрепя всеки един когато има нужда, да зачитам на всеки личното достойнство и да се вслушвам в мнението на всеки един от тях с оглед постигане на общата цел-ефективна, безупречна работа, извършена от екип с добри професионални и лични отношения. Принципите за законност, независимост, безпристрастност, етичност, прозрачност винаги са били моя кауза, която ще защитавам безусловно в името на правосъдието.

15.08.2020 г.

гр. Монтана

С уважение: .

/Миглена Митрева/