

**ДО
СЪДИЙСКА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР. СОФИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА АПЕЛАТИВЕН СЪД – БУРГАС

изготвена от

**ПЛАМЕН АНГЕЛОВ СИНКОВ
СЪДИЯ В АПЕЛАТИВЕН СЪД – БУРГАС**

кандидат за заемане на длъжността

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АПЕЛАТИВЕН СЪД – БУРГАС**

08 юли, 2020 година

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

На основание чл. 194а, ал. 2 от ЗСВ предлагам на Вашето внимание Концепция за стратегическо управление на Апелативен съд – Бургас, в качеството ми на кандидат в откритата процедура за избор на негов административен ръководител-председател. Концепцията е разработена съобразно данните в годишните отчетни доклади на съда от 2015 г. до 2019 г., включително, през който период заемам длъжност в тази институция, Стратегическия план за дейността на Бургаски апелативен съд, резултатите от извършени проверки на съда и моите виждания за ролята на административния ръководител, значението на институцията и целите, които следва да бъдат водещи в дейността ѝ.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Основание да кандидатствам за посочената длъжност ми дават доверието и избора на моите колеги, които на Общо събрание на съдиите от Бургаски апелативен съд, проведено на 17.06.2020 г., ме избраха и предложиха, като свой кандидат за административен ръководител-председател на съда. Основание черпя и от професионалния опит, който съм придобил в дългогодишната си работа като съдия, а също и като заместник-председател.

Юридическият ми стаж е преминал изцяло в съда. Професията на съдия е мой осъзнат избор и осъществено желание, които винаги съм отстоявал съвестно и отговорно. Завършил съм специалност „Право“ в Юридическия факултет на СУ „Св. Климент Охридски“. Преминал съм през всички нива на професията до настоящата ми длъжност. Бил съм съдебен кандидат в Бургаски окръжен съд за времето от 14.01.1998 г. до 14.01.1999 г. На 26.04.1999 г. започнах работа като младши съдия в Бургаски окръжен съд. На 24.04.2001 г. бях назначен за съдия в Бургаски районен съд, като от 22.11.2004 г. до 06.03.2006 г. бях заместник-председател на съда и ръководител на наказателно отделение. Професионалният ми стаж продължи в Окръжен съд – Бургас от 06.03.2006 г. до 24.11.2016 г., където заемах длъжността „съдия“. Считано от 20.07.2015 г. бях командирован в Бургаски апелативен съд, а на 24.11.2016 г. с решение на ВСС бях назначен за заместник на административния ръководител – заместник-председател и ръководител на наказателно отделение на същия съд, която длъжност заемам и към момента.

Дългогодишната ми работа като съдия и изминалите четири години, през които бях заместник на административния ръководител – председател на Бургаския апелативен съд ми позволяват да изразя увереност, че ако получа доверието на висшия кадрови орган на съдебната власт, бих се справил като административен ръководител на Бургаския апелативен съд.

Стремял съм се винаги към поддържане и развиване на професионалните си качества и умения чрез участие в многобройни обучения в страната и чужбина, чрез участие в конкурсни комисии за избор и назначаване на младши съдии, за повишаване в длъжност и преместване на съдии в окръжни съдилища. Участвал съм активно в етични и атестационни комисии на окръжно и на апелативно ниво, както на съдиите, така и на съдебните служители, в екипи за проверка дейността на съдилищата, което ми е дало възможност да опозная професионалните и човешки качества на голяма част от съдиите и административните ръководители на съдилищата в апелативния район, а също и на съдебните служители.

Като заместник на административния ръководител бях част от ръководния екип на Апелативен съд – Бургас, който постигна добри резултати в дейността на съда, материализирани в докладите от извършени проверки на организацията и дейността на институцията от Инспектората на ВСС и Върховния касационен съд. Като част от този екип съм участвал активно при вземането на управленски решения, отнасящи се не само до работата на наказателно отделение. В случай, че получа Вашето доверие, ще се стремя работата си да съдейства максимално за запазване на положителните резултати и надграждането им, с ясното съзнание, че за това са необходими общите усилия на целия колектив. Същите усилия и желание ще бъдат необходими и положени и за повишаване на общественото доверие към работата на Апелативния съд на град Бургас.

Ще се стремя да бъда добросъвестен, принципен, обективен и справедлив ръководител, който да гарантира на съдиите и съдебните служители спокойна работна среда за пълноценно изпълнение на служебните задължения; да осигури демократично ръководство на съда, прилагайки екипния принцип на работа, зачитайки волята на Общото събрание и помнейки, че административният ръководител не е началник на съдиите и продължава да бъде преди всичко съдия; да съдейства за повишаване квалификацията на съдиите и съдебните служители чрез осигуряване на възможност за участие в подходящи обучения, както и организиране на такива на регионално ниво. За постигане на целите в дейността на съда ще са необходими задружните усилия както на целия колектив, така и на ръководния екип, съставен от титуляри в съда. Полученият кредит на доверие от всички колеги ми дава увереност, че заедно можем да надградим постигнатите резултати в правораздаването и общественото доверие, като същевременно ще се стремим да повишаваме квалификацията си и качеството на работата, и запазим постигнатата срочност.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА БУРГАСКИ АПЕЛАТИВЕН СЪД. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ.

Бургаският апелативен съд е създаден с решение на Висшия съдебен

съвет през декември 1997 г.

Съдебният район на Апелативен съд – Бургас обхваща три окръжни съдилища - четвъртият по големина в страната Бургаски окръжен съд, Сливенския и Ямболския окръжни съдилища, чиято юрисдикция обхваща територията на 23 общини в четири административни области (в Бургаска област – общините Бургас, Камено, Айтос, Руен, Поморие, Несебър, Созопол, Малко Търново, Царево, Средец, Приморско, Сунгурларе, Карнобат; в област Ямбол – Ямбол, Тунджа, Елхово, Болярово; в област Хасково – Тополовград; в област Сливен – Сливен, Котел, Нова Загора, Твърдица). В апелативния район има 14 районни съдилища. Общата територия на района е 15360 кв. км, с население близо 800 000 жители, включва сухопътна граница с Република Турция и морска граница. Има два митнически пункта на границата с Република Турция, пристанище, летище, свободна безмитна зона, множество търговски и производствени предприятия, курортни комплекси, което определя високата натовареност на съдебния район и многообразието от юридически казуси, поставени за разрешаване пред съдилищата с голяма фактическа и правна сложност от всички области на правото.

Апелативният съд се намира в сградата на съдебната палата на ул. “Александровска“ № 101 в гр. Бургас, в която се помещават и останалите съдилища в града – районен, окръжен и административен, както и съответните прокуратури. Съдът обитава самостоятелно обособена част от първи и втори етаж на източното крило на сградата, с отделен вход. Съдебните заседания се провеждат в две съдебни зали, оборудвани с всички необходими комуникационни средства, в т.ч. звукозаписна техника и видеоконферентна система.

Изградени и оборудвани са специални помещения за съхраняване на класифицирана информация. Обособени са самостоятелни гражданско, наказателно и търговско деловодства, регистратура, отделение по насрочени дела. Има отделно помещение, обособено като архив.

Площта на работните помещения в Апелативен съд – Бургас е напълно достатъчна за нормалното протичане на служебната дейност. Всеки съдия и служител разполага с лично работно място, оборудвано с офис-мебелировка, телефон и компютърна конфигурация, свързана в мрежа с един сървър.

Съдиите са настанени самостоятелно в отделни кабинети.

Съдебните служители в наказателно, търговско и гражданско отделения и в отделението по насрочени дела са разпределени по двама в стая, с изключение на трима съдебни секретари, които ползват общ кабинет и един съдебен секретар, настанен самостоятелно в отделна стая, с оглед правото му да работи с материали, съдържащи класифицирана информация.

Съдебните помощници са трима, по един във всяко отделение, като са настанени в общ кабинет.

Съдебният администратор, ръководител сектор, съдебният секретар, с достъп до класифицирана информация, системният администратор,

служителят „връзки с обществеността“, главният счетоводител, счетоводителят и касиер, домакинът, шофьорът и чистачът обитават самостоятелни стаи.

След обявяване на извънредното положение във връзка с епидемията от COVID-19, за да се осигури необходимото отстояние между служителите за спазване на карантинните изисквания, един от съдебните помощници беше настанен в отделно работно помещение, а един от съдебните секретари – временно в една от съдебните зали.

Има отделена стая за отдих и почивка, както и зала за съвещания. Съдът разполага с богата библиотека, която се намира в кабинета на съдебните помощници и непрекъснато се обновява.

1. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ СЪДИИ

Бургаският апелативен съд е с утвърдена щатна численост към момента от 15 съдии, в това число председател и трима заместник-председатели. Съдиите са разпределени в три отделения: 6 съдии в наказателно отделение, 5 съдии в гражданско отделение и 4 съдии в търговско отделение. Поради този брой на съдиите не е възможно формирането на постоянни състави. Определянето на съдебните състави се извършва съобразно месечния график за насрочени съдебни заседания и Правила за случайно разпределение на делата и натовареността на съдиите в Апелативен съд – Бургас.

Запазването на щатната численост не е достатъчно, за да се обезпечат нужните съдийски състави за всяко едно от трите отделения. В определени случаи (напр. върнати дела за ново разглеждане, отводи, дела за мерки за неотклонение) се налага да се формират смесени състави с членове съдии от различни отделения. Особено са затруднени съдиите от гражданско и търговско отделение, които се налага да участват в разглеждане на наказателни дела. Произнасянето по такива дела отнема повече време от останалите, което се отразява на натовареността на всички съдии. Изложените причини мотивираха изготвянето през 2019 г. на предложение от административния ръководител до ВСС за необходимостта щатната численост за съдии да бъде увеличена – с един щат за гражданско отделение и два щата за търговско отделение на Апелативен съд – Бургас, по което все още няма произнасяне от кадровия орган.

Излизането в пенсия на значителна част от титулярите магистрати в съда през последните години е сериозен кадрови проблем, който обосновава необходимостта от продължаване практиката за командироване на съдии от окръжните съдилища от апелативния район за работа в Апелативен съд – Бургас и през 2020 г. и следващите, с оглед сравнително бавното развитие на конкурсните процедури. През последните пет години съдът попълва кадровия дефицит с непрекъснато командироване на съдии от окръжните съдилища:

- съдия Пепа Чиликова от Окръжен съд – Ямбол, беше командирована от 01.03.2016 г. до 31.08.2016 г. за работа по наказателни дела. С нейно съгласието командироването ѝ беше продължено без посочен срок на основание § 207 от ПЗР на ЗСВ, до заемане на свободната длъжност „съдия“, в Апелативен съд – Бургас, чрез конкурс, но поради кадрови проблем в Ямболския окръжен съд след пенсионирането на заместник-председателя и ръководител на наказателно отделение съдия Фарфарова, от 01.01.2020 г., командироването на съдия Чиликова бе прекратено.

- по същия начин бе командирована съдия Албена Зъбова-Кочовска от Бургаски окръжен съд за работа по граждански дела от 20.06.2016 г. до 20.12.2016 г. С нейно съгласие командироването ѝ беше продължено безсрочно на основание § 207 от ПЗР на ЗСВ до заемане на свободната длъжност „съдия“ в Апелативен съд – Бургас, чрез конкурс. Със Заповед № АД-05-150/18.12.2019 г. командироването на съдията бе продължено до заемане на всички незаети длъжности за съдия в гражданско отделение на Апелативен съд – Бургас.

- за времето от 15.11.2017 г. до 31.05.2018 г. беше командирована за работа по наказателни дела съдията от Сливенския окръжен съд Радка Дражева.

- от 19.07.2018 г. беше командирована съдията от Сливенския окръжен съд Христина Марева за разглеждане на дела в търговско отделение, за срок от шест месеца, считано до 31.01.2019 г. След съгласуване с председателя на окръжния съд този срок беше продължен за още шест месеца до 31.07.2019 г. С нова заповед от 25.09.2019 г. съдия Марева беше командирована отново за срок от шест месеца, считано от 26.09.2019 г. до 26.03.2020 г. Съдия Марева е командирована и понастоящем в Апелативен съд.

- през м. юни 2018 г. бе командирована съдия Петя Петрова от Бургаски окръжен съд, като от 01.06.2019 г. командироването ѝ беше продължено за срок от една година. Междувременно приключи конкурсната процедура за повишаване в длъжност, в която съдия Петрова участваше, като с влязло в сила решение на СК на ВСС за назначаване в АС-Бургас, на 01.04.2020 г. тя встъпи като съдия-титуляр в наказателно отделение.

- от 02.01.2019 г. за срок от шест месеца за работа по търговски дела бе командирован съдията от Бургаски окръжен съд Иван Воденичаров.

- от 02.07.2019 г. до 30.09.2019 г. беше командирована съдия Светослава Борисова Костова-Господинова от Окръжен съд – Сливен за разглеждане на дела в гражданско отделение.

- от 01.10.2019 г. до 31.12.2019 г. беше командирована Росица Стоева от Окръжен съд – Ямбол за разглеждане на дела в гражданско отделение. Съдия Стоева е и понастоящем командирована в Апелативен съд – Бургас.

- от 01.11.2019 г. до 30.04.2020 г. беше командирована съдията от Бургаски окръжен съд Калина Пенева за разглеждане на дела в гражданско отделение. Съдия Пенева също участва в конкурс за повишаване в длъжност

за съдия в гражданско отделение, като с решение по протокол № 41/10.12.2019 г., т. 19.4, Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет я повиши в длъжност „съдия“ в Апелативен съд – Бургас, след като бе класирана на първо място.

Към настоящия момент съдия Пенева не е встъпила в длъжност.

- от 10.12.2019 г. за срок от една година беше командирована съдията от Сливенски окръжен съд Мая Величкова за разглеждане на дела в наказателно отделение.

- от 02.01.2020 г. до 15.04.2020 г. включително беше командирован съдията от Ямболски окръжен съд Добрин Кючуков за разглеждане на дела в гражданско отделение, считано от 02.01.2020 г. до 15.04.2020 г. включително.

- за срок от шест месеца е командирован за работа по търговски дела съдията от Бургаски окръжен съд Кирил Градев.

Както е посочено в годишния отчетен доклад на апелативния съд, всяко командироване на съдия е съобразено с изискванията в чл. 107, ал. 1, вр. с ал. 1 от Закон за съдебната власт и се извършва след преценка за притежавания ранг на съдията за длъжността, за която е командирован, професионалния му стаж и опит, оценка от атестация, изразено съгласие по чл. 227, ал. 1 от ЗСВ и положително становище за командироване от съответния административен ръководител на окръжен съд.

Към 01.01.2019 г. свободните бройки „съдия“ в Апелативен съд – Бургас бяха четири - две за наказателно отделение и две за гражданско отделение. След пенсионирането на двама съдии – един граждански и един търговски съдия, към 31.12.2019 г. свободните бройки „съдия“ в Апелативен съд – Бургас вече са шест - две за наказателно отделение, три за гражданско и една за търговско отделение.

С решения на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 13/24.04.2018 г. две от свободните щатни бройки „съдия“ са обявени за провеждане на конкурс - една за наказателно отделение и една за гражданско отделение. Все още не е приключил обявеният от ВСС по протокол № 3/21.01.2016 г., конкурс за първоначално назначаване за една свободна длъжност за съдия в наказателно отделение на съда.

За последната година редиците на апелативния съд напуснаха поради пенсиониране едни от най-опитните съдии, работещи от създаването на институцията. В края на септември 2017 г. бе пенсиониран съдията от наказателно отделение и бивш заместник-председател на съда Георги Кошничаров. В края на 2018 г. бяха освободени от длъжност поради пенсиониране заместниците на административния ръководител и ръководители на гражданско и търговско отделение съдиите Златинка Иванова и Емилия Нашева. Техните места, след предложение на председателя на съда, единодушно положително становище на общото събрание и решение по протокол № 38, т. 9 и т.12 от заседание на съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 04.12.2018 г., бяха заети съответно от съдията от

апелативен съд Румяна Манкова и съдия Павел Ханджиев от Бургаски окръжен съд.

Считано от 07.09.2019 г. и 26.10.2019 г. поради пенсиониране бяха освободени от длъжност и съдиите Румяна Казларова от търговско и Мария Тончева от гражданско отделение, а през месец май 2020 г. се пенсионира и съдията от търговско отделение Нели Събева.

Отсъствието на тези дългогодишни съдии с безспорен авторитет и професионален опит несъмнено се отразява отрицателно на работата и атмосферата в колектива на Апелативен съд, но по пътя на командироването и високата квалификация както на останалите титуляри в отделенията, така и на командированите колеги и съдебните служители, негативите са сведени до минимум.

В Бургаския апелативен съд са сформирани и функционират три отделения: наказателно отделение в състав от шестима съдии (в т. ч. и командирования съдия Величкова от Сливенския окръжен съд); търговско отделение в състав от четирима съдии (двама титуляри и двама командировани съдии от Бургаски и Сливенски окръжен съд) и гражданско отделение в състав от петима съдии (двама титуляри и трима командировани от Ямболски и Бургаски окръжен съд, единият от които от месец октомври 2017 г. по решение на Общото събрание на съдиите участва с 50 % в разпределението по търговски дела и с 50 % в разпределението на граждански дела с оглед обезпечаване на равномерна натовареност между съдиите от двете отделения).

СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

Щатът на съдебната администрация е 25 щатни бройки и е изцяло зает. Разпределението на съдебните служители е съобразно Правилник за администрацията в съдилищата, Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата и Правила за прилагане на Класификатора, приети с решение по Протокол № 27/06.12.2016 г., т. 49 и т. 57 от заседание на Съдийската колегия към Пленума на ВСС. Класификаторът е актуализиран по протокол № 3/04.02.2020 г.

Съдебната администрация на Апелативен съд – Бургас включва следните длъжности по раздели на Класификатора:

Ръководни длъжности - съдебен администратор, главен счетоводител и ръководител сектор;

Специализирана администрация - трима съдебни помощници, осем съдебни деловодители, единият от които работи на Регистратурата на съда и четирима съдебни секретари;

Обща администрация, състояща се от: "Експертни длъжности в обща администрация" - системен администратор, връзки с обществеността и "Обща

администрация", която включва счетоводител-касиер и съдебен статистик, както и техническите длъжности - домакин, шофьор и чистач.

Съдебната администрация в Апелативен съд – Бургас е структурирана в административни звена - служби и самостоятелни длъжности, съобразно Правилник за администрацията в съдилищата и въз основа на заповеди на административния ръководител – председател. За всички длъжности са изготвени длъжностни характеристики, в съответствие с разпоредбите на ПАС. На част от служителите са възложени допълнителни функции с оглед спецификата на работа и при условията на пълна взаимозаменяемост.

Видно от доклада за 2019 г., съотношението между щата на съдебните служители към съдиите е 25:15, т.е. 1 съдия в Апелативен съд – Бургас работи с 1,66 съдебни служители, в т.ч. ръководните длъжности, обща администрация, специализирана администрация и техническите длъжности и е към средното за страната от апелативните съдилища. Реалното съотношение между служителите от специализираната администрация: съдебни помощници, съдебни секретари и съдебни деловодители и броят на съдиите се запазва 1:1.

В съда са обособени и функционират четири съдебни деловодства:

- деловодство в наказателно отделение, състоящо се от двама съдебни деловодители;

- деловодство в гражданско отделение, където работят двама съдебни деловодители;

- деловодство в търговско отделение - също двама съдебни деловодители и

- деловодство в отделение по насрочени дела, в което е адвокатската стая, където един съдебен деловодител обслужва граждани, адвокати и администрира насрочените дела. В това деловодство се помещава съдебният статистик, който при необходимост подпомага в работата съдебния деловодител и го замества при отсъствие.

Съдебните служители, администриращи делата във всяко деловодство, са напълно взаимозаменяеми.

Със заповед на председателя на съда в канцелариите на наказателно, гражданско и търговско отделение са определени конкретни деловодители за отговорници на съответното отделение, които, съобразно заповедта, се сменят на ротационен принцип всяка календарна година. По този начин е постигнат баланс във функциите и отговорностите на съдебните деловодители, които на принципа на самоуправление взаимно проследяват администрирането на делата в съответното отделение през календарната година.

В съда функционира пресофис, който се обслужва от служителя „Връзки с обществеността“.

Средният трудов стаж на съдебните служители в Апелативен съд - Бургас е около 27 години.

Понастоящем в щата на съда съществуват три щатни бройки за съдебни помощници, които са заети. Считаю, че броят им не е достатъчен, за да покрие нуждите на съда. Намирам за целесъобразно и необходимо да се достигне до съотношение поне един помощник на трима съдии, като по този начин тяхното участие в дейността на съда ще е по-ефективно и ще подпомага в по-пълна степен магистратите при администриране на делата, предварителната им подготовка и при изготвяне на проекти за крайни съдебни актове. Утвърждаването на такава кадрова политика на ВСС несъмнено ще се възприеме положително от магистратите.

Апелативен съд – Бургас продължава да отчита необходимост от една щатна бройка за длъжността „служител по сигурността на информацията“, една щатна бройка за длъжността „архивар и куриер“ и една щатна бройка за длъжността „чистач“. Мотивите за това са обсъдени в доклада на административния ръководител и са свързани с разпоредбите на чл. 8, ал. 1 от Правилник за администрацията в съдилищата, издаден от Пленум на Висшия съдебен съвет, съобразно които служителят по сигурността на информацията осъществява дейност по защита на класифицираната информация в съда, съгласно ЗЗКИ и ППЗЗКИ. С решение по протокол № 12 от заседанието на Комисия „Съдебна администрация“ към СК на ВСС, проведено на 29.10.2018 г. т. 19, Комисия „Съдебна администрация“ към СК на ВСС отхвърли искането за увеличаване на щата на Апелативен съд – Бургас с една бройка за длъжност „чистач“ поради липса на финансови средства. Необходимостта от тази бройка не е отпаднала, тъй като съдът разполага само с един чистач, който не може да почиства всички кабинети, съдебни зали и общи части сам, особено след като по повод обявеното извънредно положение беше забранено от Затвора гр. Бургас да се извеждат лишени от свобода на външни обекти, в това число и за работа в Апелативен съд – Бургас.

С решение по протокол № 10/16.07.2018 г. комисия „Съдебна администрация към СК на ВСС е предприела цялостна политика за обезпечаване на съдилищата с щатни бройки за съдебни служители на длъжност „служител по сигурността на информацията“, в т.ч. 1 щатна бройка за Апелативен съд – Бургас, но все още съдът не е обезпечен с този щат.

2. НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ

Съобразно годишният отчетен доклад за дейността на съда, през 2019 г. в Бургаския апелативен съд са разгледани 1 207 дела, което представлява 6,71 дела средна натовареност по щат на съдия. През 2018 г. са разгледани 1 112 дела, което представлява 6,18 дела средна натовареност по щат на съдия. През 2017 г. разгледаните дела са 1 176, по 6,53 дела средна натовареност по щат на съдия. Налице е устойчивост на натовареността с тенденция за ежегодно увеличаване.

СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДИИТЕ В АПЕЛАТИВЕН СЪД - БУРГАС
за 2019 година

съдебен състав	брой съдии	всичко дела за разглеждане	отработени човекомесеци по щат	натовареност по щат, спрямо вс. дела за разглеждане	отработени действителни човекомесеци	действителна натовареност, спрямо вс. дела за разглеждане
граждански	4,5	494	54	9,1481	54	9,1481
търговски	4,5	393	54	7,2777	54	7,2777
наказателен	6	320	72	4,4444	70,44	4,5429
общо:	15	1207	180	6,7056	178,44	6,7642

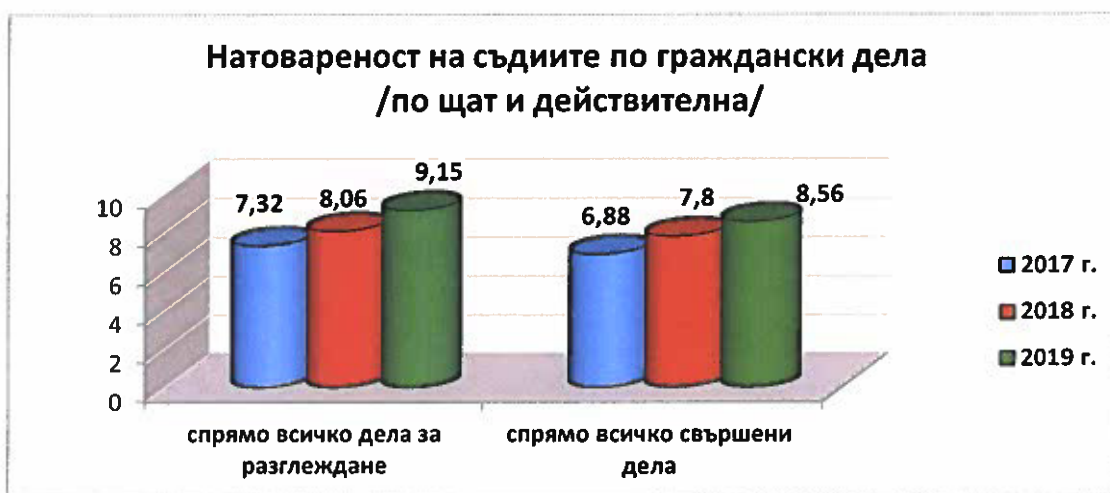
съдебен състав	брой съдии	свършени дела	отработени човекомесеци по щат	натовареност по щат, спрямо свършени дела	действителна натовареност, спрямо свършени дела
граждански	4,5	462	54	8,5556	8,5556
търговски	4,5	362	54	6,7037	6,7037
наказателен	6	292	72	4,0555	4,0555
общо:	15	1116	180	6,2	6,2542

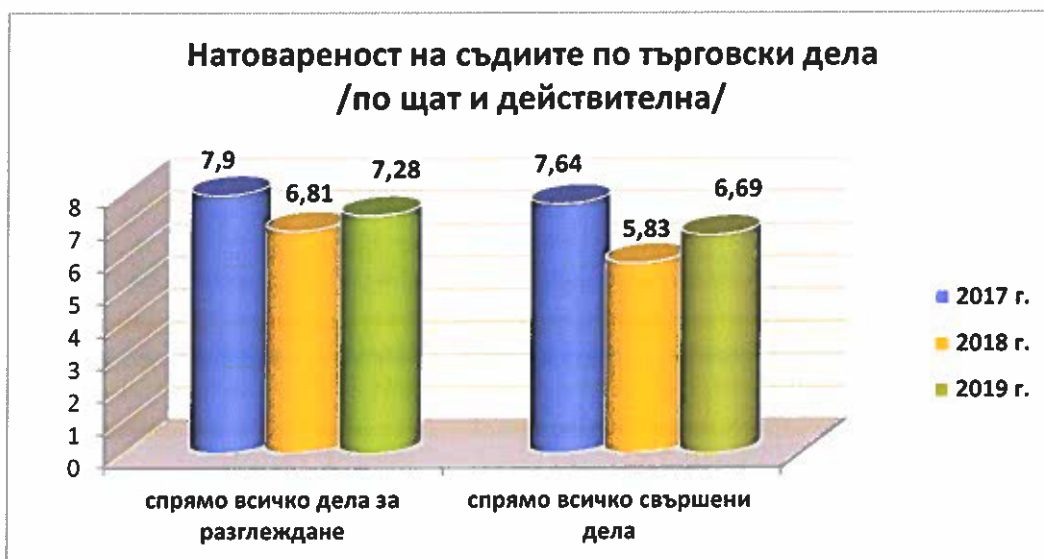
Извод за увеличаване на натовареността може да се направи и от броя на свършените дела. За 2019 г. те са 1 116 дела което е 6,19 броя дела, за 2018 г. са 1 014, което възлиза на 5,63 броя дела средно на съдия по щат, за 2017 г. - 1097, което възлиза на 6,093 броя дела средно на съдия по щат. Действителната натовареност за 2019 г. общо на съдия спрямо разгледаните дела е 6,76 броя, а към свършените 6,25 броя, които показатели за предходната отчетна година са по-ниски, а именно: за 2018 г. общо на съдия спрямо разгледаните дела е 6,18 броя, а към свършените 5,63 броя, действителната натовареност за 2017 г. общо на съдия спрямо разгледаните дела е 6,68 броя, а към свършените 6,23 броя.

Наказателните съдии са разгледали общо през 2019 г. 320 броя дела и са свършили 292, като натовареността им по щат е 4,44 за общо дела за разглеждане и 4,06 за свършените дела. През 2018 г. делата разгледани от наказателните съдии са били 309, а са свършени 278 дела, като тяхната натовареност по щат е била 4,29 за разгледаните дела и 3,86 за свършените дела. През 2017 г. наказателните съдии са разгледали общо 356 броя дела и са свършили 323 дела, като тяхната натовареност по щат е била 4,94 за разгледаните дела и 4,49 за свършените дела от съдия по щат. Сравнена натовареността през 2019 г. е незначително увеличена спрямо натовареността на наказателните съдии за предходната година.



Гражданските и търговски съдии са разгледали общо през 2019 г. 887 броя дела и са свършили 823 дела, като тяхната натовареност по щат е била 8,21 за разгледаните дела и 7,62 за свършените дела. Гражданските и търговски съдии са разгледали общо през 2018 г. 803 броя дела и са свършили 736 дела, като тяхната натовареност по щат е била 7,44 за разгледаните дела и 6,81 за свършените дела. Гражданските и търговски съдии са разгледали общо през 2017 г. 820 броя дела и са свършили 774 дела, като тяхната натовареност по щат е била 7,59 за разгледаните дела и 7,17 за свършените дела. Тези данни сочат леко увеличение в натовареността за 2019 година спрямо предходните за гражданско и търговско отделения.





През 2019 г. в тримесечен срок са свършени 95% от делата, което показва устойчивост на постигнатата бързина в работата на съда, дължаща се на създадената добра организация по предварителна подготовка, проучване, насрочване и срочното решаване на делата.

СПРАВКА

за свършените дела в тримесечния срок (от датата на образуване на делото до датата на предаване на съдебния акт с мотивите), изразено в проценти за
Апелативен съд - Бургас и съдилищата в района

Година	Апелативен съд - Бургас %	Окръжни съдилища в района на БАС		
		ОС Бургас %	ОС Сливен %	ОС Ямбол %
2015	96	83	93	93
2016	96	81	93	91
2017	96	81	93	90
2018	96	84	94	85
2019	95	82	93	84
Година	Районни съдилища			
	в района на ОС Бургас (за 8 РС) %	в района на ОС Сливен (за 3 РС) %	в района на ОС Ямбол (за 3 РС) %	
	2015	92	92	94
2016	90	92,77	91	
2017	91	93	93	
2018	91	92,7	92	
2019	90	90	88	

III. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА ПРАВОСЪДИЕТО В АПЕЛАТИВЕН СЪД – БУРГАС, ОКРЪЖНИТЕ И РАЙОННИТЕ СЪДИЛИЩА В АПЕЛАТИВНИЯ РАЙОН

СПРАВКА

за броя на постъпилите дела в Апелативен съд – Бургас и съдилищата в Апелативния район

Година	Апелативен съд - Бургас /брой/	Окръжни съдилища в района на БАС				общ брой за Окръжните съдилища
		ОС Бургас /брой/	ОС Сливен /брой/	ОС Ямбол /брой/		
2015	1066	4301	1309	996	6606	
2016	1208	4164	1335	1000	6499	
2017	1090	3975	1457	951	6383	
2018	1033	3822	1532	859	6213	
2019	1109	4179	1488	837	6504	
Година	Районни съдилища				общ брой за Районните съдилища	
	в района на ОС Бургас (за 8 РС) /брой/	в района на ОС Сливен (за 3 РС) /брой/	в района на ОС Ямбол (за 3 РС) /брой/			
2015	25492	9506	6824	41822		
2016	27936	10005	7158	45099		
2017	28439	11803	8546	48788		
2018	26379	12617	8547	47543		
2019	27500	12265	8041	47806		

СПРАВКА

за качеството на работа в Апелативен съд - Бургас и съдилищата в Апелативния район, според резултатите от инстанционния контрол като съотношение на потвърдени съдебни актове спрямо общо обжалваните в това число и недопуснати до касационно обжалване, изразено в проценти

година	Апелативен съд - Бургас		Окръжни съдилища в района на БАС					
	наказ. дела %	граждански и търговски дела %	ОС Бургас		ОС Сливен		ОС Ямбол	
			наказ. дела %	граждански и търговски дела %	наказ. дела %	граждански и търговски дела %	наказ. дела %	граждански и търговски дела %
2015	59	76	72	80	40	82	33	79
2016	60	87	53	76	45	77	63	77
2017	63	84	66	76	50	84,4	31	81
2018	72	83	56	77,7	45	71,8	62	73,21
2019	69	88	43,75	79,42	45	73,34	57	72

Година	Районни съдилища		
	в района на ОС Бургас (за 8 РС)	в района на ОС Сливен (за 3 РС)	в района на ОС Ямбол (за 3 РС)
	общо за наказ., гражд. и търг. дела	общо за наказ., гражд. и търг. дела	общо за наказ., гражд. и търг. дела
	%	%	%
2015	62,13	61,3	68,7
2016	65,13	81,7	73,7
2017	67	66	76,7
2018	66,25	67	77,3
2019	62,38	64	69,3

ОБООБЩЕН АНАЛИЗ ЗА ДЕЙНОСТТА НА ОКРЪЖНИТЕ СЪДИЛИЩА В РАЙОНА НА АПЕЛАТИВЕН СЪД – БУРГАС

Съдебният район на Апелативен съд – Бургас обхваща Окръжните съдилища на гр. Бургас, гр. Сливен и гр. Ямбол.

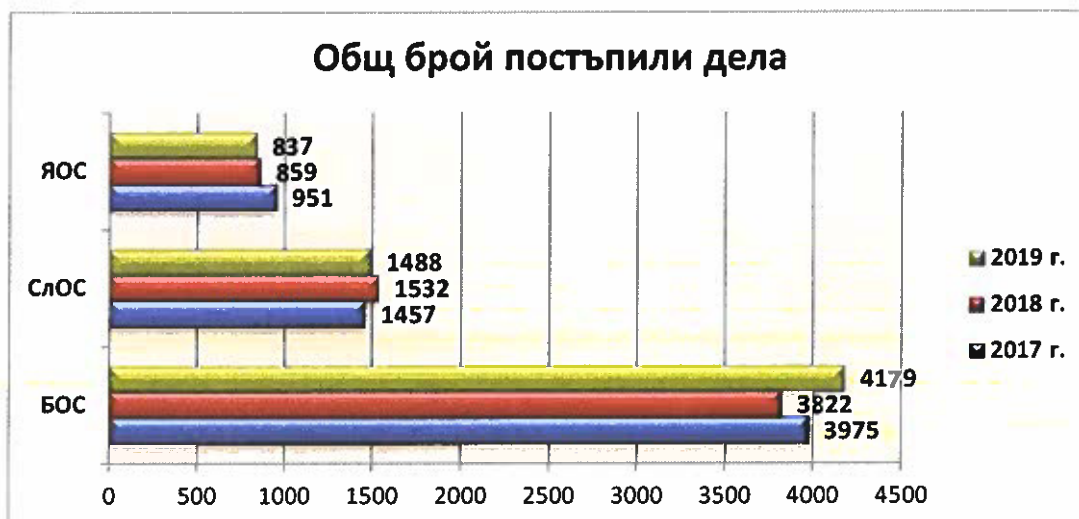
През 2019 г. правосъдие са осъществявали 69 съдии, от които 7 младши съдии, при утвърден щат за окръжните съдилища 75 съдии, от които 9 младши съдии.

През 2018 г. правосъдие са осъществявали също 69 съдии, от които 6 младши съдии, при общ утвърден щат за окръжните съдилища 75 съдии, от които 9 младши.

Все още има незаети съдийски бройки, което продължава да налага командироване на съдии от районните съдилища, а на тяхно място командироване на младши съдии. Негативно влияние върху кадровите проблеми има забавянето на конкурсните процедури.

Съпоставяйки средната натовареност в отделните окръжни съдилища в района, резултатите от последните три години показват най-ниска натовареност в Окръжен съд – Ямбол и приблизително еднаква натовареност на Окръжен съд – Бургас и Окръжен съд – Сливен, при който е отчетена най-висока действителна натовареност.

В графичен вид постъплението по окръжни съдилища за съответната година е следното:

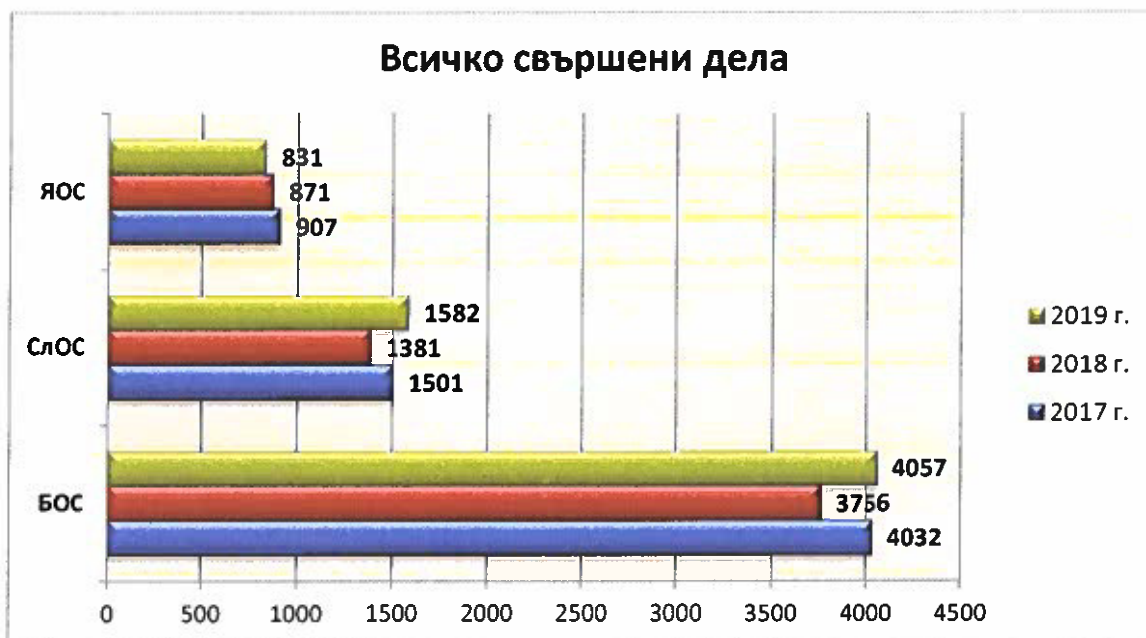


В графичен вид общия брой дела за разглеждане по окръжни съдилища за съответната година е следното:



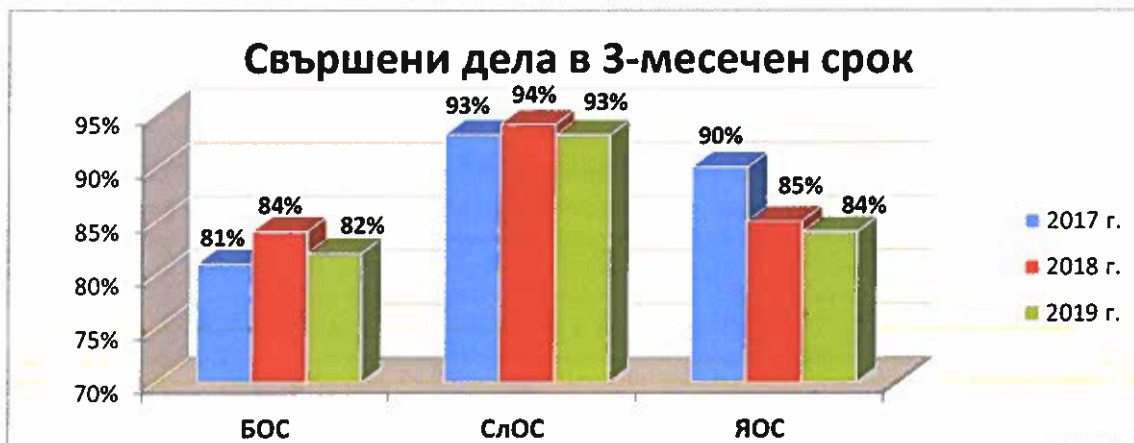
Най-голямо постъпление спрямо общо дела за разглеждане (общо за района на Апелативен съд – Бургас - 7820 бр. дела) през 2019 г. на съдия има в Бургаски окръжен съд с 112,67 дела, следван от Окръжен съд - Сливен, със средно годишно дела за разглеждане за съдия по щат от 110,81 дела и Ямболския окръжен съд с 81,42 дела. Най-голямо постъпление дела за разглеждане (общо 7273 бр. дела) през 2018 г. на съдия има в Окръжен съд - Сливен, със средно годишно 223 дела за разглеждане за съдия по щат от 103,9 дела, следван от Бургаски окръжен съд с 98 дела и Ямболския окръжен съд с 83,8 дела. За сравнение броят на делата за разглеждане за 2017 г. са 7462 дела. Налице е общо увеличение със 7% спрямо 2018 г. и с 4,58 % спрямо 2017 г. и следва извода за леко повишаване на натовареността на съдиите в окръжните съдилища в сравнение с предходните години.

В графичен вид общия брой свършени дела по окръжни съдилища за съответната година е следното:



От свършените за 2019 г. общо 6470 дела за района на Апелативен съд Бургас, в тримесечен срок са свършени 5510 бр. или 85%. От свършените за 2018 г. общо 6008 дела за района на Апелативен съд – Бургас, в тримесечен срок са свършени 5188 бр. или 86%, за 2017 г. са 6440 дела, в тримесечен срок са свършени 5490 бр. или 85%. Налице е устойчива тенденция за постигане бързина в съдопроизводството и за трите окръжни съдилища.

В графичен вид процентното изражение на общия брой свършени дела в тримесечен срок по окръжни съдилища е следното:



Бургаският окръжен съд е свършил в 3-месечен срок 82% от делата си, за 2018 г. този процент е 84% при 81% от делата за 2017 г.

Сливенски окръжен съд е свършил в 3-месечен срок 93% от делата си, при 94% за 2018 г., за 2017 г. са 93% от делата.

Ямболски окръжен съд е свършил в 3-месечен срок 84% от делата си, за 2018 г. са 85%, като за 2017 г. този процент е 90%. В трите окръжни съдилища е налице устойчивост на този показател през годините.

От отчетните доклади на трите окръжни съдилища може да се направи извод за много добро качество на правораздаването по граждански, търговски и наказателни дела.

В окръжните съдилища и през 2019 г. случайното разпределение на делата е извършвано чрез ЦССРД, но не е постигната равномерна натовареност между съдиите поради неотчитане от страна на ЦССРД тежестта и обема на отделното дело.

1. ОКРЪЖЕН СЪД – БУРГАС

Утвърдената щатна численост на Окръжен съд – Бургас към 01.01.2019 г. е 122 щ. бр., от които 47 щ. бр. магистрати (в това число 1 председател, 3 зам. председатели, 37 съдии, 6 мл. съдии) и 75 щ.бр. администрация. Заетата щатна численост към 01.01.2019 г. е 115 щ. бр., от които 42 щ. бр. магистрати (в това число 1 председател, 3 щ.бр. зам. председатели, 34 щ.бр. съдии, 4 мл. съдии) и 73 щ. бр. администрация. С Решение на Пленума на ВСС от заседание, проведено на 24.01.2019 г., е съкратена щатната численост на Окръжен съд – Бургас с 2 щатни бройки „младши съдии“. В тази връзка, считано от 05.07.2019 г. утвърдената щатна численост на съда е 120 щ. бр., от които 45 щ. бр. магистрати (в това число 1 щ. бр. председател, 3 щ. бр. зам. председател, 37 щ. бр. съдии, 4 щ.бр. мл. съдии) и 75 щ. бр. администрация.

Средната обща натовареност на един съдия по щат при разглеждането на делата е 9,39, а спрямо свършените 7,51 дела, докато действителната натовареност е значително по-висока от 11,72 броя дела, при свършени 9,38.

Гражданските съдии са имали за разглеждане 9,62 дела /по щат/, а наказателните съдии – 8,87 дела. Констатирано е леко увеличение на натовареността спрямо тази за 2018 г., когато е 8,34 за гражданските съдии и 7,76 за наказателните. Тези показатели за наказателните съдии за 2017 г. са 8,79 и за гражданските съдии когато са имали за разглеждане 8,35 дела.

2. ОКРЪЖЕН СЪД – СЛИВЕН

Щатната численост на магистратите през 2019 г. при Сливенския окръжен съд е била шестнадесет съдии, от които: един административен ръководител, двама зам.-административни ръководители, единадесет броя съдии и двама младши съдии, като една е била вакантна. Към 31.12.2019 г. реално участващите в разглеждането на делата, образувани пред Окръжен съд – Сливен са били шестнадесет магистрати, от които шестима са разглеждали наказателните и десет съдии - граждански и търговски дела.

Общата натовареност по щат е била 9,23 дела за разглеждане на месец, а спрямо свършените 8,25 дела, спрямо действителната натовареност при разглеждане на дела е 11,44 броя, а при свършените 10,21 дела на месец.

Гражданските съдии /по щат/ са имали за разглеждане 8,88 дела, а наказателните съдии – 9,83 дела на месец.

3. ОКРЪЖЕН СЪД – ЯМБОЛ

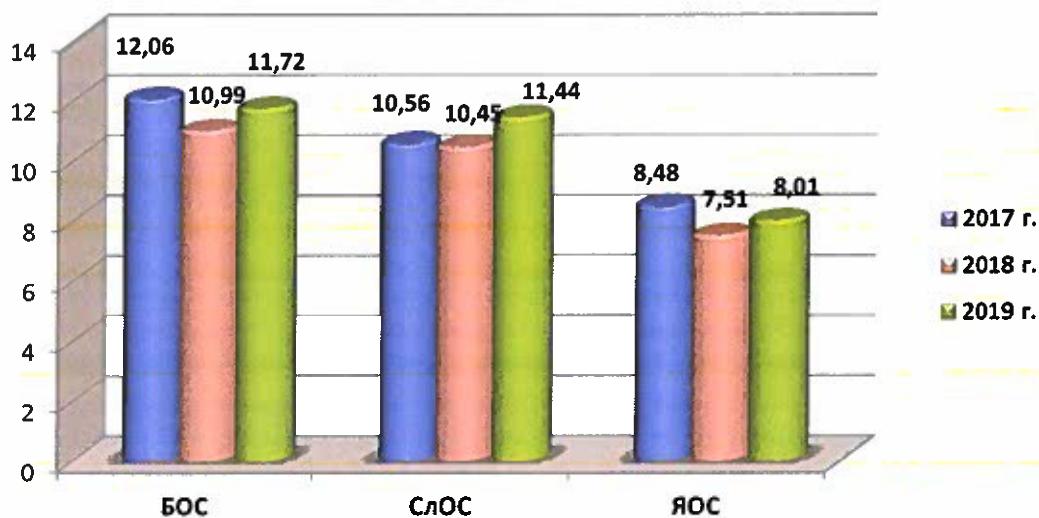
Към 31.12.2019 г. Окръжен съд – Ямбол работи с дванадесет съдии по щат: един административен ръководител - председател, един зам. председател, девет съдии и един младши съдия. Към 31.12.2019 г. в Окръжен съд - Ямбол няма вакантни магистратски длъжности.

Средната месечна натовареност по щат е 6,78 за разглежданите дела и 5,77 спрямо свършените, като действителна натовареност е 8,01 дела за разглеждане и 6,81 свършени дела на месец.

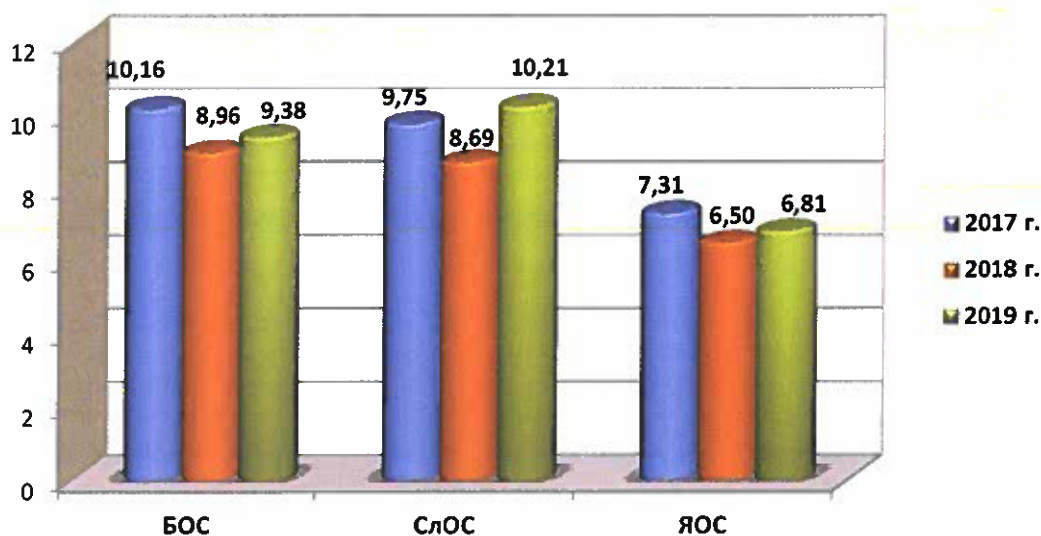
Значително по – висока е натовареността по щат при гражданските съдии с 8,22 разгледани дела спрямо 5,35 за наказателните съдии.

Констатирано е намаляване на натовареността за наказателните съдии която е 5,35 при 6,00 за 2018 г., а за 2017 г. е 5,97. Относно гражданските съдии е налице незначително увеличение на натовареността, която е 8,22, при 7,97 за 2018 г., и за 2017 г. – 7,39.

Действителна натовареност спрямо всичко дела за разглеждане



Действителна натовареност спрямо всичко свършени дела



От графиките е видно, че действителната натовареност през 2019 г. е най-висока за Окръжен съд - Сливен, следван от Окръжен съд – Бургас, което не е повлияло на сročността при решените дела в тримесечен срок.

От данните следва, че окръжните съдилища от Бургаския апелативен район не са били затруднени при разглеждането на нито една от групите дела, освен от кадровия недостиг на съдии, което видно от графиките е повишило натовареността им като цяло, макар по някои групи дела да е отчетено

намаляване на постъплението. Отложените по обективни причини дела са били разгледани в разумни срокове и не е допуснато неоправдано забавяне. Съдилищата са действали с еднаква прецизност и отговорност при всички видове дела.

Окръжните съдилища споделят становището на апелативния, че отрицателно на равномерната натовареност на съдиите се отразява липсата все още на единен критерий за измерване на натовареността на съдилищата, като за такъв продължава да се използва броя на постъпилите и разгледани дела, а не и тяхната фактическа и правна сложност.

Въпреки намаления съдийски състав, чрез оптимално разпределение на съдийските кадри по отделения и състави е постигната сравнително равномерна натовареност в работата на съдиите, като е запазено достигнатото през годините високо качество в работата, срочност в съдопроизводствените действия и постановяването на съдебните актове. За жалост, поддържането на този стандарт е за сметка на почивката на съдиите, на които се налага да работят извънредно, включително през почивните дни, за да постановят качествени съдебни актове в законоустановените срокове.

Информационно-техническото осигуряване на окръжните съдилища е на много добро ниво. Изградени са локални мрежи, обслужващи работните места, като до всяко от тях е осигурен постоянен достъп до интернет. Всички работни места са оборудвани с модерни персонални компютри. Изградена е свързаност към Единния електронен портал на ВСС.

Съдилищата публикуват информация за дейността си на интернет-страниците си, където се поддържа календар за насрочените дела, публикуват се постановените съдебни актове по делата, осигурена е текуща информация, относно дължимите държавни такси, банковите сметки на съда, вътрешни правилници и инструкции за дейността и стандартни образци и формуляри.

В края на ноември 2019 г. стартираха новите интернет-страници на окръжните съдилища, чрез които се осъществява достъп до Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП), както е за всички съдилища в страната. След съответната регистрация и оторизация в ЕПЕП, страните по делата могат да получат достъп до делата и техните електронни досиета.

Материално-техническите условия за работа в сградите на трите окръжни съдилища са на много добро ниво.

Съдебната дейност на Бургаски окръжен съд се осъществява в три отделения – наказателно, първо гражданско и търговско, и въззивно гражданско. В Ямболски и Сливенски окръжни съдилища са обособени по две отделения: наказателно и гражданско.

В апелативния район продължава безхартиения обмен на дела между съдилищата, който улеснява работата на съдиите и служителите.

Проблеми в сградния фонд и материално-техническата база през последната година отчита единствено Ямболският окръжен съд, свързани с

необходимостта от възстановяване техническата повреда на непрекъсваемо токозахранващо устройство, което захранва цялата компютърна и комуникационна техника по четирите етажа на сградата; необходимост от подмяна на парната инсталация и извършване на саниране на сградата, което ще доведе до намаляване на разходите за гориво и повишаване на ефективността на отоплението; необходимост да се осъществи ремонт на централното стълбище на съдебната палата и да се изгради рампа, осигуряваща достъп на хора със затруднения в придвижването.

РАЙОННИ СЪДИЛИЩА В БУРГАСКИ АПЕЛАТИВЕН РАЙОН

С изключение на районните съдилища в Поморие, Елхово и Тополовград, всички останали районни съдилища в апелативния район отчитат кадрови дефицит през 2019 г., като най-тежък е в Районен съд – Нова Загора, където от петима съдии по щат, след командироване в началото на 2018 г. на единия от съдиите в Софийски районен съд и преместване на друг колега от 01.08.2019 г. в Ямболския районен съд, след тази дата работят само двама съдии. Въпреки, че през 2019 г. Районен съд гр. Котел е нямал този проблем, за огромно съжаление в началото на тази година почина дългогодишният съдия и председател на съда Иван Ченков.

Данните в годишните отчетни доклади, показани в табличен вид по-напред в настоящото изложение, сочат на устойчивост на добрите резултати в трите съдебни окръга. Постъплението на делата като цяло в районните съдилища в Бургаския апелативен район е увеличено през 2019 г. спрямо 2018 г., но е по-малко спрямо 2017 г. Запазена е висока срочност и много добро качество на работата въпреки тежката кадрова криза в повечето райони съдилища в апелативния район. По-ниска остава натовареността на районните съдии от Ямболски окръжен район спрямо тези от Сливенския и Бургаския окръжни райони.

На база на средната натовареност на всеки районен съд в съответния окръг отново се налага извод, че районните съдилища в района на Апелативен съд - Бургас и през 2019 г. са продължили да работят при различна натовареност, но като цяло натовареността на районните съдии в Сливенския окръжен район, следван от Бургаски окръжен район е по-висока от тази на районните съдии в района на Ямболския окръжен съд, които са с по-ниска натовареност и през 2019 г.

Всички съдии са много добре професионално подготвени и достатъчно мотивирани да продължат своите усилия за утвърждаване на постигнатите резултати относно качеството и бързината на правосъдието, както и да ги подобрят. Окръжните и районни съдии активно са взаимодействали помежду си за обсъждане на текущи проблеми в работата, в това число при констатирана противоречива практика. Участвали са и при изготвяне на

становища поискани от ВСС, ВКС, МП и АС-Бургас, включително по тълкувателни дела на ВКС.

Съдиите активно са участвали в обучителни семинари, което е израз на стремеж към повишаване на квалификацията и гаранция за повишаване качеството на правосъдието. Професионалната квалификация на съдебните служители е също повишена чрез участие в редица проведени обучения и поредица от семинари във връзка със защитата на личните данни и изпълнение мерките по Регламент 2016/679 за защита на данните и Директива (ЕС) 2016/680 и др.

Работните места на всички съдии и служители са оборудвани с персонални компютри, които са свързани в локална мрежа. До всяко работно място е осигурен постоянен достъп до интернет.

Работата на съдиите и съдебната администрация във всички районни съдилища е обезпечена със специализирани софтуери. Принципът за случайно електронно разпределение на делата се прилага ефективно без изключение във всички съдилища, чрез въведената от ВСС Централизирана система за случайно разпределение на делата. Изключенията от автоматичното електронно разпределение на делата са изчерпателно регламентирани със заповеди на административните ръководители или вътрешните правила на съответния съд.

Всички съдилища спазват разпоредбата на чл. 64 от ЗСВ за незабавно публикуване на съдебните актове чрез разработена функционалност в деловодните програми, които използват, съгласно изискванията на Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация.

На своите интернет страници, включително обновените такива от ноември 2019 г., районните съдилища своевременно публикуват всички обяви и документи, свързани с провеждане на конкурси за заемане на свободни работни места; информация за банковите сметки на съда; Тарифа № 1 за държавните такси и Тарифа за държавните такси, които се събират от съдилищата по ГПК; информация за насрочените дела и публикувани съдебни актове; указани са телефони за контакти с институциите и други държавни органи и органи на съдебната власт. В помощ на обществеността са публикувани и необходимите вътрешни правила и образци от формуляри на често използвани в съдебната практика документи.

IV. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПРОВЕРКИ

ПРОВЕРКИ ОТ ВЪРХОВЕН КАСАЦИОНЕН СЪД

В периода 12–14 април 2016 г., беше извършена проверка на организацията на дейността на съдиите от Бургаския апелативен съд през 2014 г. и 2015 г. от комисия от Върховен касационен съд. Проверката обхваща

организация на работата по образуването, насрочването и разглеждането на делата в наказателно, гражданско и търговско отделение, в съответствие с изискванията на Правилника за администрацията в съдилищата.

Според отразеното в доклада с резултати от проверката, организацията на работата в Бургаския апелативен съд съответства на изискванията на ПАС. Ръководството на съда полага всички усилия за подобряване качеството на правораздаването, за приключване на делата в разумен срок, за провеждане на справедлив съдебен процес и за повишаване на доверието на обществото в работата на съда, като институция. За наказателно отделение е направена забележка във връзка с изготвянето на определенията по чл. 327 от НПК. Препоръка е отправена по отношение поставянето от деловодителя на номера и датата на съдебния акт в деня на предаване на делото в деловодството от съдията докладчик и обявяването му в срочната книга.

В изпълнение на дадените препоръки председателят на съда разпореди на съдиите да не допускат формално съдържание при изготвяне на определенията по чл. 327 НПК, а да сочат и мотивират изрично становището на въззивния състав, относно липсата или необходимостта от събиране на доказателства, разпит на подсъдимия, като не се допускат изрази поставящи под съмнение безпристрастността на членовете на съдебния състав в контекста на чл. 29, ал. 2 от НПК. Със същата заповед е указано номерът и датата на съдебния акт да се поставя от деловодителя в деня на предаване на делото в деловодството от съдията-докладчик и обявяването му в срочната книга.

В периода 2017 г.–2019 г. вкл. в Апелативен съд – Бургас не са извършвани проверки от Върховен касационен съд.

ПРОВЕРКИ ОТ ИНСПЕКТОРАТ КЪМ ВСС

През 2015 г. в Апелативен съд – Бургас са извършени две контролни проверки от ИВСС:

1. В периода от 28.09. до 01.10.2015 г., в изпълнение на Заповед № КП-01-11/25.09.2015 г. на Главен инспектор на ИВСС в Апелативен съд – Бургас бе извършена контролна проверка по образуването на въззивните граждански и търговски дела на Апелативен съд – Бургас, във връзка с дадените препоръки с Акт за резултати от извършена планова проверка по Заповед № ПШ-01-40/07.05.2013 г. на Главен инспектор на ИВСС и прилагането на чл. 35, ал. 4 и чл. 76, ал. 9 от Правилника за администрацията в съдилищата.

Актът за резултатите от извършената контролна планова проверка в АС Бургас бе обсъден на общо събрание на съдиите, проведено на 07.12.2015 г.

По повод констатациите и дадените препоръки със заповед на председателя на съда е указано на административните ръководители на окръжни съдилища от района на Апелативен съд – Бургас да предприемат организационни мерки, включително обсъждане със съдии по отделения и

издаване на заповеди за извършване на прецизна проверка от първоинстанционния съд по чл. 262 от ГПК за недопускане изпращането на нередовни въззивни жалби в Апелативен съд – Бургас. Други пропуски не са констатирани.

2. На 15.11. и 16.11.2015 г., е извършена контролна проверка от ИВСС по организацията и осъществяването на контрол от Апелативен съд – Бургас върху дейността на Окръжен съд – Бургас, относно срочното разглеждане и решаване на наказателните дела и срочното изписване на съдебните актове от всеки съдия за 2013 г. и 2014 г., както и приложението на чл. 35, ал. 4 от ПАС относно образуването на делата, които се разглеждат в Апелативен съд – Бургас.

В Акта за резултатите от извършената контролна проверка са отразени констатации за забавено изготвяне на въззивните решения по пет наказателни дела. На общо събрание, проведено на 30.11.2015 г., актът е сведен до знанието на съдиите от апелативния съд. В изпълнение на препоръките със заповед на председателя е указано на съдиите в наказателно отделение да не допускат насрочване на дела над законоустановения двумесечен срок, както и изготвяне на съдебни актове след установения в закона 30-дневен срок. В случай на забава за повече от 30 дни да се уведомява председателя на съда за причините, довели до забавата.

Във връзка с подобряване организацията на работа по наказателни дела и препоръките в Акта за контролна проверка на ИВСС за предприемане организационни мерки от Апелативен съд – Бургас спрямо първоинстанционните съдилища, е издадена заповед, с която е указано на председателите на районните и окръжните съдилища да не допускат изпращане в апелативния съд на искания за възобновяване на наказателни дела от първоинстанционните /районни/ съдилища, по които не е извършено прецизно администриране, съгласно изискванията на чл. 424, ал. 3 от НПК. В резултат на това намаляха нередовните или неправилно администрираните искания по чл. 422 от НПК.

В периода 2016 г. – 2018 г. вкл. в съда не са извършвани проверки от Инспектората към Висшия съдебен съвет.

В Бургаски апелативен съд, през м. юни 2019 г. бяха извършени две проверки от Инспекторат към Висшия съдебен съвет:

1. Комплексна планова проверка за организацията на административната дейност и организацията по образуването, движението и приключването на наказателните дела за 2017 г. и 2018 г;

2. Тематична проверка на работата на съда по наказателни дела за възобновяване.

Актът за резултатите от комплексната проверка, съдържа следните препоръки:

1. В съдържанието на съдебните актове за отвод при условията по чл. 29, ал. 2 НПК да се посочват конкретните други обстоятелства, поради които съдията не може да участва в състава на съда.

2. Административният ръководител на Апелативен съд – Бургас да продължи контрола по спазването на сроковете за приключване на делата и причините за забавяния чрез изискване на ежемесечна информация.

3. В протоколите за съдебните заседания да се посочват данните за вида на съдебния акт, реда и срока за обжалване според изискванията по чл. 340/чл. 317, вр. чл. 300 и чл. 311 т. 7 НПК.

Дадените препоръки бяха обсъдени на Общо събрание на съдиите на 22.08.2019 г., като единодушно бяха набелязани конкретни мерки за изпълнение на препоръките:

По препоръка № 1: Общото събрание счете, че обсъждането на препоръката в този формат е достатъчна мярка за нейното изпълнение, тъй като се отнася до законово задължение за мотивиране на съдебните актове. Изразено е общо съгласие занапред всички съдии да съобразяват работата си с тази препоръка и надлежно да мотивират отводите с посочване на конкретни основания.

В Препоръка № 2 се съдържа позитивна оценка за въведените от настоящото ръководство организационни мерки за срочно приключване на делата, поради което бе заявена готовност от административния ръководител да продължи тяхното приложение.

Препоръка № 3 касае наказателнопроцесуален въпрос в контекста на императивни процесуални разпоредби (чл.317, чл. 300, чл.340, чл.311, т.7 от НПК) относно разглеждането на въззивни наказателни дела. В съда няма постановен съдебен акт по същество без да е проведено тайно съвещание, но този етап от процесуалния стадий на съдебното заседание не винаги се протоколира изрично като осъществено процесуално действие от съда; вместо конкретно да се посочи решение или присъда, в някои протоколи се вписва, че „съдът ще постанови съдебния акт в законоустановения срок“.

В изпълнение на посочената препоръка Общото събрание реши:

- Председателят на всеки съдебен състав изрично да диктува на секретар-протоколита за отразяване в протокола от съдебното заседание, че непосредствено след последната дума на подсъдимия, съдебният състав се е оттеглил на тайно съвещание и такова да се провежда във всеки случай, както досега.

- Според тежестта на делата и исканията на страните във въззивната жалба или въззивния протест, докладчикът да съобразява внимателно графика и часовете, когато насрочва делото, за да се осигури достатъчно време при евентуална необходимост от постановяване на нова присъда.

- В протокола също да се вписва изрично какъв ще бъде видът на съдебния акт по същество - присъда или решение. Ако е решение, да се отрази

в протокола реда за съобщаването му по чл. 340 от НПК и публикуването на съдебните актове.

Тези мерки се прилагат и препоръките се изпълняват при разглеждане на делата.

За извършената тематична проверка по наказателни дела за възобновяване, на 05.05.2020 г., постъпи Акт за резултати от тематична проверка „Причини за възобновяване на наказателни дела от апелативните съдилища в случаите по чл. 424, ал. 1 от НПК“. Поради извънредното положение, обявено на територията на страната във връзка с COVID-19, актът беше изпратен по електронен път на всички съдии от наказателно отделение в Апелативен съд – Бургас. Актът беше изпратен за сведение и на Апелативния прокурор на град Бургас, както и на административните ръководители на окръжните и районните съдилища в Бургаския апелативен район, за изпълнение на препоръките в т. 2 - относими за председателите на окръжните съдилища и препоръките в т. 3 - за председателите на районните съдилища.

ПРОВЕРКИ ОТ ДИРЕКЦИЯ „ВЪТРЕШЕН ОДИТ“ КЪМ ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

В периода 22.08.2016 г.- 02.09.2016 г. в Апелативен съд – Бургас беше извършена одитна проверка от Дирекция „Вътрешен одит“ към Висш съдебен съвет, за даване на увереност в работата на съда, законосъобразността и спазване на работните правила и процедури и др. По време на одитната проверка, съобразно препоръка на одиторите, бяха актуализирани:

- Правилник за вътрешния документооборот на счетоводните документи в Апелативен съд - Бургас.
- Вътрешни правила, относно реда за извършване на инвентаризация на дълготрайни материални, нематериални и задбалансови активи и пасиви, бракуване и ликвидиране на активи на Апелативен съд – Бургас.
- Работна процедура „Осъществяване на контрол при разходване на средства от бюджета на Апелативен съд - Бургас за възнаграждения на вещи лица, съдебни преводачи, особени представители и свидетели“.
- Работна процедура „Осъществяване на контрол при разходване на средства от набирателната сметка на Апелативен съд - Бургас за възнаграждения на вещи лица, особени представители и свидетели“.

Бяха определени материално отговорни лица в съда и регламентирана имуществената отговорност, която носят за дълготрайните и задбалансови активи и материални запаси.

В изпълнение препоръка на контролните органи от „Вътрешен одит“ към Висш съдебен съвет, бяха допълнени и утвърдени Правила за определяне и изплащане на средства за работна заплата и допълнителни трудови възнаграждения в Апелативен съд – Бургас.

Проверката приключи с Доклад за извършен одитен ангажимент за даване на увереност в Апелативен съд – Бургас.

С извлечение от протокол № 40, т. 41 от заседание, проведено на 03.11.2016 г., Пленумът на Висшия съдебен съвет е приел резултатите – констатации, изводи и одобрил изпълнението на препоръките по време на извършване на одитния ангажимент.

V. ИНФОРМАЦИОННА И ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

В Апелативен съд – Бургас е въведена в експлоатация и се използва вътрешна компютърна мрежа, включваща сървъри и клиентски компютри. Използват се софтуерни продукти, чрез които се създава, обработка и съхранява информацията. От всяко работно място има достъп до интернет.

В съда се управлява комуникацията, свързана с безхартиен електронен обмен в съдилищата от Бургаски апелативен район и страната.

Използват се следните видове хардуерни и софтуерни продукти:

- 2 сървъра, работещи с операционни системи Windows 2008, единият от които е предназначен за безхартиен обмен за съдилищата в Бургаски апелативен район и за ЕИСП;

- 1 сървър с операционна система Linux, използван за поддържане на Интернет страницата на съда;

- 40 персонални компютъра в експлоатация с инсталирана Windows 7 и Windows 10 операционни системи.

Софтуерни продукти извън операционните системи:

- Microsoft Office – 2010, инсталирани на компютрите в експлоатация;

- Антивирусен софтуер NOD 32;

- Деловодна програма с релационна база данни „EMSG”, разработена от „Декстро груп” ООД, с управител Иван Кодинов;

- OCR-софтуер за сканиране на документи.

Създадена е организация за ефективно администриране, поддържане и използване на административно-информационната система. Постигната е превенция срещу евентуална злоупотреба и срив в системите. Администрирането и поддържането на АИС се извършва от системния администратор. Извършва се пълно архивиране на базата данни. Ежедневно се актуализира на автоматичен принцип антивирусния софтуер от производителя. Засилен е контролът върху вътрешния и външния трафик, в т. ч. върху опити за неоторизиран достъп до Web-сървъра.

Компютърната безопасност на Апелативен съд – Бургас е на много добро ниво и напълно задоволява потребностите на съдиите и служителите.

Работните помещения и техническата безопасност задоволяват в пълна степен нуждите на съдиите и съдебните служители. Всички работни места в канцелариите на съдебните деловодства са оборудвани със скенери, което позволява осъществяване на непрекъснато сканиране на материалите по

делата, с цел създаване на пълно електронно досие на делата в деловодната система.

Съдът ежегодно изпраща информация във ВСС за тригодишна бюджетна прогноза, съобразно Правилата за предварително съгласуване на разходите на административните органи в областта на електронното управление и за използваните от тях информационни и комуникационни технологии в рамките на бюджетния процес на Държавната агенция „Електронно управление“.

VI. ПОЛОЖИТЕЛНИ АСПЕКТИ ОТ ДЕЙНОСТТА НА АПЕЛАТИВЕН СЪД – БУРГАС

1. СТРАТЕГИЯ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ НА КОРУПЦИЯТА 2015 – 2020, ПРИЕТА НА 04.04.2016 Г.

През 2016г. със заповед на председателя на съда беше утвърдена Стратегия за превенция на корупцията 2015 – 2020 на Апелативния съд, която беше публично оповестена на интернет страницата на съда.

Документът отразява намерението и ангажимента на ръководството за провеждане на системна политика за превенция на корупцията чрез: систематизиране на основните приоритети за превенция на корупцията в съда; създаване на комплекс от мерки за постигане на основните приоритети и създаване на механизъм за оценка и публичност на постигнатите резултати.

Стратегията цели: повишаване прозрачността в дейността на Апелативен съд – Бургас; повишаване на професионалната компетентност и етичните стандарти в работата на магистратите и служителите; повишаване на информираността и общественото доверие в работата на съда; развитие на институционалния капацитет за провеждане на антикорупционна политика в съда.

В Бургаския апелативен съд не са постъпили жалби и сигнали по отношение работата на съдиите, няма нито устни, нито писмени сигнали за корупционни прояви. Не са констатирани злоупотреби със служебното положение от страна на съдиите и съдебните служители, не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани дисциплинарни наказания, както от ВСС, така и от председателя на съда. В съда стриктно се прилагат утвърдените Правила за докладване на нарушения по неспазване на Етичния кодекс на съдебните служители. Установена е позитивна нагласа относно ефективното прилагане на етичните стандарти.

2. СЪДИЙСКО САМОУПРАВЛЕНИЕ

Съдиите от Бургаски апелативен съд са пряко ангажирани в управлението и организацията на съда по всички значими въпроси,

предвидени в чл. 103 и чл. 104 вр. чл. 85 от ЗСВ. За периода 2015 г. - 2020 г. са проведени 45 общи събрания. Периодично са провеждани общи събрания на съдиите по отделения за обсъждане исканията за приемане на тълкувателни решения, както и на отделни въпроси, свързани с организацията на работата на отделенията, законодателни промени и др.

През 2019 г. бяха проведени седем общи събрания, всички свикани по реда на чл.104, ал. 1 от Закона за съдебната власт от председателя на съда, както и многократни съвместни работни срещи със съдиите от трите отделения.

Общото събрание прие решения по предложения на председателя и заместник-председателите на съда за отчисление в размер на 0,1% от средствата за СБКО, начислявани върху средствата за основна заплата в Апелативен съд – Бургас за създаване на централизиран фонд СБКО за подпомагане на магистрати и съдебни служители през 2019 г.; за начина на изразходване на средствата за СБКО; за определяне на индивидуално разполагаемо годишно време за разглеждане и приключване на делата от съдиите в Апелативен съд – Бургас; за допълнение на Правила за случайно разпределение на делата и натовареността на съдиите в Апелативен съд – Бургас; за натовареността на съдиите Румяна Казларова и Мария Тончева във връзка с предстоящото им освобождаване от длъжност поради пенсиониране; за предприемане на организационни мерки в изпълнение на дадените препоръки от г-жа Лидия Стоянова – инспектор в ИВСС по извършената през м. юни 2019 г. комплексна планова проверка от Инспектората към Висш съдебен съвет; за определяне броя на съдебните заседатели за трите окръжни съдилища; за предсрочно освобождаване на съдебни заседатели на основание чл. 71, т. 1 от Закона за съдебната власт; за приемане на поименни списъци с предложения на съдии по конкурсна материя от щатния състав на Апелативен съд - Бургас за членове на конкурсни комисии при провеждане на конкурс за първоначално назначаване на съдия в окръжен съд и конкурс за повишаване и преместване на съдия в окръжен съд.

3. ЕЛЕКТРОННО ПРАВОСЪДИЕ

Още през 2018 г. ръководството на Апелативен съд – Бургас предприе организационни мерки за присъединяване на съда към Единния портал за електронно правосъдие. Системният администратор и разработчикът на автоматизираната информационна система на съда реализираха изпращане на данни и актове към Единния портал за електронно правосъдие. От края на 2018 г. съдебните деловодители в наказателно, гражданско, търговско отделение, отделението по насрочени дела и съдебните секретари изпращат данни за събития по делата в Единния портал за електронно правосъдие, съобразно разработена инструкция от разработчика на автоматизираната информационна система на съда. През 2019 г. бе завършен процеса на

присъединяване на апелативния съд към Единния портал за електронно правосъдие, като по този начин беше осигурена възможност адвокатите да получат достъп до всички дела в страната /със заличени лични данни/, безплатно и без необходимост от регистрация. Съдът разполага с техническа обезпеченост за качване на всички документи по делата в електронните папки – дискове, сървъри, скенери, разписан ред за предоставяне и ползване на регистриран електронен достъп до електронно досие на наказателно, гражданско и търговско дело. При работа с портала за електронно правосъдие бе констатиран проблем, състоящ се в невъзможност голяма част от съдебните актове да бъдат изпратени на електронния портал поради лимитиране размера на файла, който може да бъде изпратен на сървъра, който след уведомяване на организаторите от страна на системния администратор на съда, бе решен в края на 2019 г.

Бургаският апелативен съд разполага със съдебна зала, в която е инсталирана стационарна видеоконферентна система, предоставена от Висш съдебен съвет за провеждане на видеоконферентни срещи и разпити в съдебни заседания на обвиняеми лица, свидетели, вещи лица и пр. Видеоконферентната система е използвана още през 2016 г. и 2017 г. за разпит на свидетели по съдебни поръчки от Холандия и Германия. През 2019 година се въведе по-активно практиката за разпит на вещи лица, които са от други градове, по назначени медицински експертизи. По този начин съдът е постигнал високо технологично решение за едновременна свързаност с отдалечени точки и интелигентна комуникация между съдебни органи на различни държави членки на ЕС.

По време на извънредното положение видеоконферентната система бе активно използвана при разглеждане на образуваните в съда наказателни дела по чл. 64, чл. 65, чл. 66 и чл. 270 от НПК и делата по Закона за екстрадицията и Европейската заповед за арест, чрез видеоконферентна връзка със Следствения арест към Затвора – Бургас и ареста в гр. Елхово към службата за изпълнение на наказанията.

Съобразно приетите Правила от СК на ВСС за работата на съдилищата по време на пандемия и доколкото процесуалното законодателство позволява, призоваването се извършва по телефона и по електронен път, връчването на съобщения и на съдебни книжа се извършва приоритетно по електронен път. За да се осигури публичност и прозрачност на работата на съда и за улеснение на гражданите са предоставени следните електронни услуги, посочени в този ред и в сайта на Апелативен съд – Бургас.

1. Достъп до графика за насрочени открити съдебни заседания за текущ месец по всички видове дела;

2. Достъп до протоколи за случайно разпределение по всички видове дела;

3. Достъп до протоколи от проведени открити съдебни заседания по всички видове дела, с изключение на съдебните производства при закрити врати;
4. Достъп до постановените съдебни актове на Апелативен съд – Бургас по всички видове дела по месеци и години;
5. Достъп до делата с обществен интерес;
6. Достъп до ЦУБИПСА през страницата на Апелативен съд – Бургас;
7. Достъп до Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП) през страницата на Апелативен съд – Бургас;
8. Ежемесечен бюлетин за насрочените въззивни наказателни дела в открити съдебни заседания;
9. Прессъобщения за проведени заседания и постановени съдебни актове по дела с обществен интерес;
10. Прессъобщения за събития и инициативи на съда;
11. Достъп до актуалните решения на ЕСПЧ;
12. SMS известяване на адвокати при настъпване на определени събития по наказателни, търговски и граждански дела в Апелативен съд – Бургас;
13. Търсене на съдебна практика на съда по ключова дума;
14. Осигурен е достъп до електронното досие по всяко дело за страните по съответното дело, техните процесуални представители и адвокатите, които не са процесуални представители, но желаят да получат достъп до материалите по делото по реда на чл.31 от Закона за адвокатурата. Попълването на електронното досие става текущо по време на висящността на делото, а не след приключване на производството.
15. Достъп до актуални списъци на адвокати, вещи лица, преводачи;
16. Достъп до банкови сметки на съда, служебни телефони, факс и електронни адреси за кореспонденция;
17. Достъп до съдебни бланки и образци на документи;
18. Информация за медиацията, списък на медиаторите към Център за медиация и спогодби в Съдебна палата – Бургас;
19. Информация за правна помощ и необходимите бланки по образец;
20. Възможност за подаване на заявления по Закона за достъп до обществена информация по електронен път чрез указания и образци на необходими документи;
21. Информация за обявените конкурси за свободни работни места.

4. ИНТЕРНЕТ СТРАНИЦА

През 2015 година интернет страницата на Бургаски апелативен съд бе напълно обновена и бяха подобрени и облекчени възможностите за достъп и информация както на компютър, така и на мобилни устройства, което предизвика положителни отзиви от адвокати и представители на медиите.

В панел „Пресцентър“ освен ежемесечен бюлетин на делата с обществен интерес и прессъобщения по тях, инициативи на съда, кадрови промени, обучения, участия в проекти, социална дейност и др., журналисти и граждани имаха достъп до целия информационен архив от 2015 г. Всичко бе в текстови формат, което позволяваше търсене по ключова дума. В същия панел се публикуваха прессъобщения за решения на ВКС по дела, които представляват обществен интерес за апелативния район и които са били проследявани на първа и втора инстанция в детайли от медиите.

Към положителните достижения на съда мога да посоча и провежданите от настоящия председател, съгласно концепцията му за стратегическо управление, срещи с журналисти веднъж на два месеца, след които изложеното пред журналистите се публикува на интернет страницата на съда.

Функциониращият до края на 2019 г. сайт на съда предлагаше статична информация на английски и руски език. Съдържанието на сайта бе достъпно и за хора с влошено зрение, използвайки четци–плеъри. Главните менюта на страницата се изменяха рядко, което улесняваше намирането на търсената информация, свързана с дейността на съда и необходима за страни по делата и адвокати.

В интернет страницата на Бургаски апелативен съд бяха въведени и иновативни практики:

1. Търсене по ключова дума - след като се въведе текст, който се съдържа в постановен съдебен акт, системата предоставя решения по дела на Апелативен съд – Бургас, в които присъства посочената ключова дума или законов текст.

2. SMS-известяване при настъпване на определени събития по разглеждани дела - постъпването на възражение, молба, допълнение към въззивна жалба, експертно заключение, касационна жалба, допълнение към касационна жалба, постановяване на решение, определение, разпореждане, допълнително решение.

3. Достъп до електронно дело - цялото съдебно дело, което е на хартия, съществува в електронен вид със съответните индекси, което позволи достъп до 100 % от информацията по дела от страните и техни адвокати.

През месец ноември 2019 г. стартира новата интернет страница на Апелативен съд – Бургас, чрез която на заинтересованите лица е предоставен директен достъп до Единния портал за електронно правосъдие. Интернет страницата е разработена по проект на ВСС, като с изпълнението му всички съществуващи сайтове на съдилищата, с различен дизайн и подредба, са унифицирани по съдържание и структура на информацията, включително функционалностите и онлайн услугите.

В сегашната, нова интернет страница на съда е запазено съдържанието на информацията от предишния сайт. По наша молба Висшият съдебен съвет запази функционалностите, които бяха отчитани,

като изключително полезни и уникални спрямо информацията, която предоставят други съдилища, включително езиковите версии на английски и руски, особено важни за нашия район, а също така и търсачката на съдебна практика на апелативния съд по ключова дума.

6. БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ

Във финансово-счетоводната дейност на Апелативен съд – Бургас се прилага Счетоводната политика на съдебната система за текущата счетоводна отчетност и съставяне на ГФО и Единен сметкоплан на съдебната система, в сила от 01.01.2016 г., които впоследствие са коригирани и/или допълнени, с оглед разработване и утвърждаване през м. септември 2017 г. на Амортизационна политика на Висш съдебен съвет, унифицирана за практическо приложение от всички второстепенни разпоредители с бюджет в системата на ВСС.

Счетоводството на съда прилага Амортизационната политика на Висшия съдебен съвет във всичките ѝ форми на последващо актуализиране от Пленума на ВСС.

Всички разходи на съда са извършвани икономично, целесъобразно, законосъобразно и единствено с цел осигуряване на добри условия за ефективно протичане на работния процес. Не са възниквали финансови и материални проблеми, които да не са били решени, включително с навременно съдействие и решение на ВСС.

Текущите разходи за материали, вода, горива и електроенергия, пощенски и телекомуникационни, командировъчни и представителни разходи, данъци, застраховки и други са изплатени своевременно.

В края на годината беше извършена инвентаризация на всички ДМА, СМЦ, материални запаси и разчети, като не бяха констатирани морално остарели материали, счупени и физически негодни за употреба, липси или излишъци. Не е извършено бракуване на материални активи, не са унищожавани такива.

Изплатени са всички плащания към вещи лица, няма вземания или неразплатени задължения към граждани и фирми.

В Апелативен съд – Бургас не са провеждани процедури по реда на Закона за обществените поръчки и не са усвоявани средства по Европейски фондове. В очакване сме на провеждане на централизирана обществена поръчка за цялата съдебна палата за смяна на дограмата на цялата сграда, която не е подновявана от строежа ѝ и е доста остаряла и с намалена ефективност, което се отразява на разходите за отопление и удобството на работещите.

След извършения през 2016 г. финансов одит от отдел „Вътрешен одит“ към ВСС, приключил с положителен резултат, не са извършвани последващи одити на съда.

В съда се извършва задълбочен анализ по изпълнението на бюджета, с цел законосъобразно управление при разходването на финансовите ресурси. Обсъждат се извършените разходи и предстоящите такива, с цел недопускане превишаване на бюджетните лимити и натрупване на задължения.

За намаляване разходите за телефонни услуги са въведени ограничения за разговори с мобилни оператори и междуселищни разговори, с изключение на три линии, както и пълна забрана за набиране на импулсни номера. Главният счетоводител ежесечно представя на административния ръководител фактурите за суми за телефонни, интернет услуги и такси, дължими съгласно абонаментния план по сключения договор с мобилния оператор. Със заповед на председателя на съда е определен лимит за пробег и горивото на служебния автомобил, на изразходваната електрическа енергия, които не се надвишават.

При разглеждането на наказателни дела се прилага възможността, предвидена с изменението в чл. 149, ал. 8 от НПК за разпит на вещи лица чрез видеоконференция или телефонна конференция, което спестява процесуално време и финансови средства.

7. ПОВИШАВАНЕ КВАЛИФИКАЦИЯТА НА СЪДИИ И СЛУЖИТЕЛИ

Както всяка година, в началото на 2019 г. беше изготвен План за обучение на съдии и служители, съобразен с разнообразните методи на обучение, съгласно Програмата на Националния институт на правосъдието по всички предоставени от НИП направления - обучение на място, дистанционно обучение, чрез виртуални обучителни модули и др. Обучителната програма на Бургаския апелативен съд през 2019 г. обхващаше ръководните кадри, съдиите и съдебните служители.

През последната година бяха осъществени редица участия в обучения чрез семинари, кръгли маси, работни срещи, конференции, консултативни форуми и други организационни дейности, описани и в доклада на институцията за 2019 година.

В периода 13-16.02.2019 г. председателят на Апелативен съд – Бургас присъства на организиран от Националния институт на правосъдието семинар на тема „Обучение на обучители на съдебни заседатели“; участва в обучение, на тема „Проблеми в правоприлагането на производствата по стабилизация и търговска несъстоятелност; в обучение, на тема „Престъпления, извършвани чрез използването на информационни и компютърни технологии. Киберпрестъпления. Измами с банкови карти. Виртуални валути“; участва в семинар по Европейско право на тема: „Наследяване и семейно право в практиката“, организиран от Нотариалната камара на РБ и Международната съдийска асоциация в гр. Пловдив.

Ръководството на съда, съдии и съдебни служители от Апелативен съд – Бургас, окръжните и районни съдилища от апелативния район присъствахме

на обучение, организирано от Националният институт на правосъдието, което се проведе в периода 07-08.06.2019 г. в гр. Приморско, на тема „Информационни технологии в контекста на разследването по дела за компютърни престъпления“.

Двамата заместник-председатели и ръководители на наказателно и гражданско отделение взехме участие в обучение: „Професията на съдията и етика“, организирана от Академията по европейско право, което се състоя в периода от 03.02.2019 г. до 06.02.2019 г. в гр. Трир, Германия.

Заместник-председателите и ръководители на наказателно и гражданско отделение и един наказателен съдия взехме участие в организирано от председателя на съда обучение за обсъждане измененията и допълненията в НПК, както и други организационни въпроси.

Заместник-председателите и ръководители на гражданско и търговско отделение присъстваха на обучение на тема: „Проблеми в правоприлагането на производствата по стабилизация и търговска несъстоятелност“.

Като член на Националната съдебна мрежа за международно сътрудничество по наказателни дела участвах в обучение, което се проведе в гр. София през м. април 2019 г., на тема: „Европейска рамка по обезпечаване и конфискация по наказателни дела – настояще и бъдеще. Прилагани по отношение на Обединеното Кралство“.

Съдия от търговско отделение и съдия от гражданско отделение взеха участие в тридневен семинар, организиран от Академията по европейско право, на тема „Надграждащо обучение по европейско право за съдии-координатори – преюдициални запитвания“ през м. октомври 2019г. в гр. Трир, Германия.

Заместник-председателят и ръководител на търговско отделение взе участие в семинар на тема: „Преструктуриране и несъстоятелност в рамките на ЕС“, организиран от Академията по европейско право в гр. Трир, Германия.

Ръководството на Апелативен съд – Бургас, съдии и съдебни служители от апелативния съд, окръжни и районни съдилища от апелативния район присъствахме на семинар през м. септември 2019 г. в гр. Приморско, на тема: „Превенция на професионалния стрес и изчерпване. Риск от небалансирано поведение на работното място свързано с емоционален срив. Запознаване с техники и умения за овладяване и управление на стреса. Етични стандарти в отношенията между магистрати, съдебни служители и страни по дела в контекста на Burn-out синдрома“.

Продължение на обучението по материята беше организирано съвместно от НИП и Апелативен съд – Бургас и за 2020 г. през м. април, но поради обявеното извънредно положение във връзка COVID-19, мероприятиято беше отложено и проведено на 26-28 юни 2020 г. в гр. Поморие.

Заместник-председателите и ръководители на наказателно и гражданско отделение и съдия от наказателно отделение участвахме в семинар на тема: „Информационни технологии в контекста на разследването по дела за

компютърни престъпления“, който се проведе през м. юни 2019г. в гр. Приморско.

Заместник-председателите и ръководители на наказателно, гражданско и търговско отделение и съдия от наказателно отделение присъствахме и на организираното от председателя на съда обучение, на тема „Защита на личните данни“, което се състоя на 11.10.2019 г. в Учебната база на Върховен административен съд, с. Лозенец.

През 2019г. бях в състав на конкурсна комисия за провеждане на конкурс за преместване в длъжност „съдия“ в окръжен съд – наказателна колегия, като на 01.11.2019 г. в гр. София беше проведен писмен изпит на кандидатите за преместване на свободна длъжност „съдия“ в Специализирания наказателен съд.

Двамата заместник-председатели и ръководители на наказателно и търговско отделение в Апелативен съд – Бургас бяхме командироваани на 06.12.2019 г. до гр. София, ВСС, по повод участие в работна среща за конституиране на конкурсни комисии и за обсъждане на организационни въпроси във връзка с провеждане на конкурс за повишаване в длъжност „съдия“ в окръжните съдилища – наказателна колегия и конкурс за повишаване в длъжност „съдия“ в окръжните съдилища – търговска колегия.

На 13.12.2019 г. в Учебна база на Върховен административен съд, с. Лозенец беше проведена работна среща на съдии и съдебни служители от Апелативен съд – Бургас.

Съдии от Апелативен съд присъстваха в редица обучителни мероприятия и семинари за повишаване на квалификацията си. На 12.04.2019 г. в Учебната база на Върховен касационен съд, с. Лозенец, общ. Царево, се проведе съвместно обучение на съдии от Апелативен съд - Бургас и прокурори от Апелативна прокуратура – Бургас, на тема „Измененията на Наказателно-процесуален кодекс след 05.11.2017 г.“.

На 11.10.2019 г. в същата учебна база бе проведено обучение на съдиите и съдебните служители във връзка със защитата на личните данни, в контекста на прилагането на Регламент (ЕС) 2016/679 и националното законодателство по тази материя.

На 22.11.2019 г., апелативният съд бе домакин на две регионални обучения за магистрати, организирани със съдействието на Националния институт на правосъдието, на които бяха обсъждани актуалните промени в наказателното и гражданско правораздаване. Обучението по наказателно право беше на тема: „Проблеми и съдебна практика относно престъпления със средства от Европейския съюз“, а по гражданско - на тема: „Проблеми на потребителската защита по договорите за кредит и задължителна съдебна практика“.

Обученията съвпаднаха с ежегодното обобщаване на съдебната практика на съдилищата от апелативния район, като присъстваха съдии от Апелативен съд – Бургас, окръжни и районни съдилища, прокурори от разследващи

полицаи от ОД МВР-Бургас. Ръководството на съда превърна в традиция ежегодното обобщаване на практиката да бъде съчетано, в сътрудничество с НИП, с обучение по теми, посочени от окръжните съдилища, които се обобщават от заместник-председателите на апелативен съд и се осигуряват лектори (предимно от ВКС), като по този начин се спестяват средства, време и се осигурява максимална възможност за присъствие на съдии от апелативния район.

По покана на Окръжен съд - Бургас съдии от апелативен съд и съдебни помощници присъстваха на регионални обучения, организирани от Националния институт на правосъдието: обучение на тема „Принципът „Ne bis in idem“ в европейското право. Прилагането на принципа при конкуренция между наказателна и административна отговорност спрямо едно лице за едно и също деяние. Преглед на практиката на СЕС“, проведено на 22.03.2019 г. с лектор съдия Галина Захарова – заместник-председател на ВКС и ръководител на НК; семинар на тема „Актуални проблеми на вещното право и делбата“, проведен на 17.05.2019 г. с лектор съдия Светлана Калинова – съдия от ВКС;

По покана на Апелативна прокуратура гр. Бургас съдии от апелативен съд присъстваха на обучение, на тема „Правна проблематика, свързана със сделки и криптовалута, в аспекта на извършване на престъпления против данъчната и осигурителните системи“, проведено на 31.05.2019 г.

Системният администратор и служителят „връзки с обществеността“ на 24.01.2019 г. взеха участие в Национална кръгла маса на тема: „Прозрачността в работата на съдилищата“, организирана от Асоциация „Прозрачност без граници“.

Системният администратор присъства на 28.01.2019 г. на встъпителна конференция по проект: „Доразвитие и централизиране на порталите в сектор „Правосъдие“ за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие“ в Националния институт на правосъдието, а също и на заключителната конференция по проекта на 02.12.2019 г.

Съдебен помощник и съдебен секретар участва в тридневно обучение, организирано от НИП, на тема: „Защита на класифицираната информация“.

Един съдебен деловодител участва в обучение, на тема: „Съдебно сътрудничество по граждански дела“.

Съдебен деловодител и съдебен секретар присъстваха на обучение на тема: „Етично поведение на съдебния служител“.

Последните три обучения бяха организирани от НИП и проведени през м. март 2019г. в гр.Пловдив.

Двама съдебни помощници участваха в обучение на тема: „Проблеми в правоприлагането на производствата по стабилизация и търговска несъстоятелност“, което се състоя в КК „Слънчев бряг“ на 19.04.2019 г., а съдебният администратор в обучение, организирано от Националния институт на правосъдието, на тема: „Прилагане на Закона за обществените поръчки в органите на съдебната власт“, което се състоя в гр. Пловдив.

През м. май 2019г. служител – ръководител сектор участва в обучение, организирано от НИП, на тема: „Прилагане на Закона за достъп до обществена информация в съдебната система“ в гр. Пловдив.

Един съдебен помощник участва през април 2019г. в обучение, на тема: „Престъпления, извършвани чрез използването на информационни и компютърни технологии. Киберпрестъпления. Измами с банкови карти. Виртуални валути“, което се състои в гр. София, а двама съдебни помощници - в обучение на тема: „Защита на личните данни в съдебната система“, организирано от НИП, което се проведе в гр. София на 4-5.06.2019 г.

Съдебен помощник Жанета Марчева, определена за длъжностно лице по защита на данните в Апелативен съд – Бургас, участва в специализирани обучения за длъжностни лица по защита на личните данни в публичния сектор, организирано от Комисията за защита на личните данни, „Защита на личните данни в съдебната система“, проведено от Национален институт на правосъдието в гр. София и „Обучителен семинар по GDPR“ за юрисконсулти и правни консултанти, проведено в гр. Бургас.

Един съдебен секретар участва в обучение на тема: „Защита на личните данни в съдебната система“, организирано от НИП.

През октомври 2019г. съдебният статистик завърши електронно дистанционно обучение на тема: „Вербална/Невербална комуникация“, организирано от Националния институт на правосъдието.

Един съдебен деловодител от наказателно отделение присъства на семинар на НИП, на тема: „Съдебно сътрудничество по наказателни дела“ в гр. Варна през м.юни 2019г.

Съдебни служители участваха в обучение, проведено в Учебна база на ВКС, с. Лозенец, в периода от 12.04.2019 до 13.04.2019 г. относно задължението за подаване на декларации по ЗПКОНПИ.

През м. декември 2019 г. съдебните служители участваха в съвместна работна среща на съдии, прокурори и служители, която се състои в Учебната база на Върховен административен съд в с. Лозенец.

През 2019 г. съдебният администратор на Апелативен съд – Бургас проведе на съдебните служители вътрешни обучения относно задълженията им по ЗПКОНПИ; етично поведение на съдебния служител; правилата за защита на личните данни в Апелативен съд – Бургас, утвърдени със заповед на председателя на съда; запознаване със съдържанието на Учебно помагало за служители в наказателно деловодство; Учебно помагало за служители в гражданско деловодство; Учебно помагало за служители в търговско деловодство и Учебно помагало връчване на призовки и съдебни книжа; правомощията на съдилищата, съгласно Закона за правната помощ“.

По време на извънредно положение, обявено поради COVID-19, бяха проведени дистанционни обучения на съдебните служители от съда на теми: „Защита на класифицираната информация“, „Вербална и невербална комуникация“ и „Сигурност в АИС или мрежи с достъп до интернет“.

8. МЕРКИ НА РЪКОВОДСТВОТО ЗА ПО – ЕФЕКТИВНА РАБОТА НА СЪДИИТЕ

В Бургаския апелативен съд се провеждат редовни оперативни срещи между съдиите по съответните отделения за обсъждане и анализ на проблеми и въпроси, свързани с управлението на делата, относно спазване на инструктивните срокове при образуването и обработването на делата; причините за отлагане и просрочване на дела и вземане на адекватни мерки за отстраняване на слабостите, с цел ускоряване хода за разглеждане на делата в разумни срокове; прилагане процесуалните изисквания за спазване реквизитите на подадените въззивни и касационни жалби и протести по форма и съдържание, с оглед избягване връщането на въззивната инстанция за отстраняване констатираните нередности. Обсъждане на разпореждания и определения на съдии, в които са констатирани нередовност и/или недопустимост на въззивните жалби, изпратени от окръжните съдилища; запознаване съдиите с решенията по върнатите дела от ВКС, с цел предприемане мерки за недопускане на посочените нарушения. Обсъждане на разпореждания на съдии от касационната инстанция, в които са констатирани нередовност и/или недопустимост на касационни жалби, изпратени от Апелативен съд – Бургас; периодично обсъждане практиката на касационната инстанция и приетите Тълкувателни решения, обсъждане и представяне на добри практики; изготвяне на становища по законопроекта и въпроси по висящи тълкувателни дела на ВКС; процесуални и материалноправни проблеми по делата.

Обсъжданите въпроси се отразяват от заместник-председателите и ръководители на съответното отделение след приключване на оперативното съвещание в нарочна работна книга към всяко отделение.

В периода 13-14.12.2019 г. се състоя работна среща на съдии и съдебни служители, на която бяха обсъдени препоръките на СК към Пленума ВСС за въвеждане на стандартите за правна помощ в съдилищата. Всички съдии и съдебни служители в Апелативен съд – Бургас са запознати с Минимални стандарти за предоставяне, отчетност и контрол на правната помощ в съдебната фаза, както и с Унифицирани процедури за предоставяне на правна помощ /съдебна фаза/ и ясни критерии и подходи при допускане на правна помощ /съдебна фаза/ за лица по чл. 22 от ЗПП, в това число и за лица от уязвими групи и разработване на механизъм за служебно събиране на информация за социалния статус на правоимащите лица. По време на работната среща се проведеха дискусии по темата.

Заместник-председателите проведеха отделни оперативни срещи със съдиите от съответното отделение за обсъждане на стандартите и унифицираните процедури, с оглед правомощията на съда за предоставяне на

правна помощ по реда на ЗПП за процесуално представителство в съдебна фаза.

Съдебният администратор проведе обучение на съдебните служители във връзка с предоставяне на информация относно възможността за ползване на правна помощ, когато страната /физическото лице/ се явява в съда, за да извърши справка или получи книжа по делото без адвокат.

За улеснение на гражданите в деловодствата на наказателно, гражданско и търговско отделение и в регистратурата на съда са поставени образци на молба за предоставяне на правна помощ и декларация за имуществено и гражданско състояние, които са утвърдени със заповед на председателя на съда.

Информация до гражданите за предоставянето на правна помощ е оповестена на информационното табло на съда и в регистратурата на съда, а в интернет страницата е създаден специален раздел „Правна помощ“, в който се съдържат образци на необходимите документи и указания за реда за подаване на документите пред съда.

9. СЪВМЕСТНИ РАБОТНИ ИНИЦИАТИВИ НА РЪКОВОДСТВОТО НА АПЕЛАТИВЕН СЪД – БУРГАС С АДМИНИСТРАТИВНИТЕ РЪКОВОДИТЕЛИ И СЪДИИТЕ ОТ СЪДИЛИЩАТА В АПЕЛАТИВНИЯ РАЙОН

Ръководството на съда наложи положителна тенденция за провеждане на периодични работни срещи между окръжните и апелативните съдии.

По най-важните въпроси, свързани с работата на съдилищата в апелативния район и страната, се провеждат работни срещи с председателите на окръжните и районни съдилища. Така на 26.10.2016 г. в апелативния съд беше организирана среща на председателя на съда с председателите на окръжните и районните съдилища в апелативния район за съгласуване проект на Класификатор на длъжностите в администрацията на съдилищата и проект на Правила за прилагане на Класификатора, завършила с представяне на обобщено становище на председателя на комисия „Съдебна администрация“ към СК на ВСС.

На 20.07.2018 г. се състоя съвместна среща между председателя на апелативен съд, председатели на окръжни и районни съдилища в апелативния район, представители на съдилища, както и съдебни служители от Апелативен съд – Бургас относно изразяване на становища и предложения по проекта на Наредба за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите по реда на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество и за установяване на конфликт на интереси в органите на съдебната власт, Висшия съдебен съвет, Инспектората към Висшия съдебен съвет и Националния институт на правосъдието. След проведено обсъждане е изпратено съгласувано становище и предложения за

уточняване на конкретни текстове по Наредбата до председателя на ресорната комисия и работната група по проекта на Наредба по § 2, ал. 6 от ЗПКОНПИ.

На 23.10. 2019 г. в апелативния съд се проведе работна среща на председателите на апелативния, окръжните и районните съдилища в апелативния район за приемане на становище във връзка с длъжността „длъжностно лице за защита на личните данни“ и разкриване на щатове в структурите на определени съдилища. На срещата са обсъдени алтернативни варианти относно изпълнение на изискването за определяне на длъжностно лице за защита на данните, като председателите на съдилищата в Бургаския апелативен район се обединиха около две предложения, които бяха изпратени във ВСС.

Ръководството на Бургаския апелативен съд продължи да осъществява периодични работни срещи с ръководствата на трите окръжни съдилища за обсъждане на анализите, които всяко тримесечие през годината прави на отводите и самоотводите, допуснатите в единични случаи забави при разглеждане и решаване на делата, възможностите за командироване на съдии и др. На срещите се напомня на всички административни ръководители, когато констатира противоречие в практиката, да уведомяват апелативния съд или директно председателя на Върховен касационен съд за преценка за инициране на тълкувателна дейност.

По инициатива на ръководството на апелативния съд са проведени множество работни срещи на съдиите, разглеждащи наказателни, граждански и търговски дела и окръжните съдилища в апелативния район. На срещите са обсъждани: администрирането на въззивните жалби и изпълнение на задълженията на съдията-докладчик по чл. 323 от НПК, обсъждане измененията в НК и НПК, във връзка с условно предсрочно освобождаване, обсъждане на проблеми, свързани с производствата по чл. 64 от НПК и възникнали проблеми при разглеждането на делата; поставени са и въпроси, свързани с противоречива съдебна практика на Върховен касационен съд.

10. ИЗПРАТЕНИ СТАНОВИЩА ЗА ТЪЛКУВАТЕЛНИ РЕШЕНИЯ

В периода 2015 г. – 2019 г. по всяко едно искане от председателя на Върховния касационен съд, съдиите в наказателно, гражданско и търговско отделение на Апелативен съд – Бургас след обсъждане по отделения, изготвиха и изпратиха в срок общо 66 броя мотивирани становища за приемане на тълкувателни решения от Общото събрание на съответната колегия във ВКС по въпроси, по които е констатирана противоречива или неправилна съдебна практика.

В повечето случаи изразените от апелативните съдии становища съвпаднаха със становището на мнозинството от съдиите от съответната Колегия на ВКС в постановеното впоследствие Тълкувателно решение.

11. ПРЕДПРИЕТИ ДЕЙСТВИЯ ЗА ЗАПАЗВАНЕ ЗДРАВЕТО НА СЪДИИ И СЪДЕБНИ СЛУЖИТЕЛИ

В периода 13-14.09.2019 г. в гр. Приморско, по инициатива на апелативния съд бе проведен организиран от НИП семинар на тема: „Превенция на професионалния стрес и изчерпване. Риск от небалансирано поведение на работното място свързано с емоционален срив. Запознаване с техники и умения за овладяване и управление на стреса. Етични стандарти в отношенията между магистрати, съдебни служители и страни по дела в контекста на Burn-out синдрома“. Участие взеха съдии и съдебни служители от Апелативния съд, както и съдии от апелативния район. Аналогичен надграждащ семинар беше проведен съвместно от НИП и Апелативен съд - Бургас и за времето от 26-28.06.2020 г. в гр. Поморие, като оценката за обученията, по мнение на участниците, е изключително положителна и висока.

По повод въведеното извънредно положение на територията на Република България в периода от 16 март до 13 май 2020 г. свързано с COVID-19, в Бургаски апелативен съд бяха въведени всички мерки за превенция и ограничаване на разпространението на вирусната инфекция, указани с поредица решения на Съдийската колегия на ВСС.

Като част от мерките беше създадена организация за дистанционна работа на съдиите и съдебните служители в Апелативен съд – Бургас. На съдиите бе осигурен безплатен дистанционен достъп до правно-информационна система „Апис“ и със заповед на председателя на съда бе указан реда, по който съдията-докладчик или член на съдебния състав могат да получат достъп по електронен път до материалите по дело, в разглеждането на което участват.

Работата на съдебните служители в Апелативен съд – Бургас бе организирана по дежурства, за всички работни дни на извънредното положение, съгласно графици, утвърдени със заповеди на председателя.

За запазване живота и здравето на съдии и служители, по време на извънредното положение бяха закупени предпазни шлемове; дезинфектанти, с които се обработват коридорите, кабинетите и съдебната зала; автоматични дезинфектатори; предпазни маски за явяващите се в открито съдебно заседание граждани без маска; въздухопречиствател (озонатор) за съдебна зала № 1, където се провеждат откритите съдебни заседания; монтиран параван за съдебната зала, който отделя съдебния състав и съдебния секретар от присъстващите в съдебната зала, както и високоговорител, монтиран на входа на Апелативния съд, който се ползва за повикване на изчакващите пред сградата на съда участници в съдебно заседание.

12. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С МЕДИИ

Апелативен съд – Бургас поддържа висок стандарт в отношенията си с медии и общественост. Комуникацията е на базата на изградено доверие и устойчивост на добрите взаимоотношения. Както е посочвано нееднократно в отчетните доклади от последните години, налице е разбиране от страните както за значението на информацията от съдебните зали, така и за отговорността относно коректното ѝ предаване пред обществеността.

Съгласно стратегическите документи, разписани от Висшия съдебен съвет, експертът „Връзки с обществеността“ изготвя План за действие на Апелативен съд – Бургас за всяка година и Годишен план за комуникационните дейности на съдилищата в Апелативен район – Бургас.

Съдът разполага с Кризисен план за комуникация, разработен на основата на Унифициран кризисен план за комуникация на органите на съдебната власт, утвърден от Пленума на ВСС на 28 септември 2017 година. До момента не са отчетени кризисни ситуации в комуникацията с медиите. Времето на реакция при комуникационна криза е до 2 часа, съгласно утвърдения Кризисен план.

Апелативен съд – Бургас реализира проактивна информационна политика и открит, прозрачен и коректен диалог с журналисти и общественост. Институцията използва и платформите Фейсбук и Туитър, за да информира аудиторията за своята дейност и за съдебните дела с обществен интерес. Апелативен съд – Бургас е един от първите органи на съдебната власт със собствени акаунти в Туитър и Фейсбук. От края на 2017 г. институцията активно използва социалните канали за разпространяване на съдържание с оглед повече прозрачност в отношенията с медиите и генериране на доверие сред обществеността. На сайта на съда ежесечно се публикува информационен бюлетин с насрочените в открити съдебни заседания въззивни наказателни дела, които се изпраща и на медиите. За движението и резултатите от т.н. „медийни“ процеси журналистите биват информирани допълнително чрез прессъобщения за ден и час на съдебното заседание, информация по хода на делото и след постановяването на акта кратко резюме на решението. При делата с особен обществен интерес се проследява и инстанционният контрол, като медиите получават информация и за резултатите от него. Прессъобщенията се публикуват на интернет страницата, в профилите на институцията в социалните мрежи Фейсбук и Туитър. До медиите се изпращат редовно прессъобщения за дела с обществен интерес, проведени обучения на магистрати, организирани работни срещи, социални дейности, както и за активности и инициативи на съда, свързани с повишаване правната грамотност на младите хора – Ден на отворени врати, посещения на съдебни процеси, симулативни процеси и други.

13. ОТЛИЧИЯ НА СЪДА

През месец януари 2019 г. съдът беше отличен от Асоциация „Прозрачност без граници“ с Грамота за водеща роля по показател „Ергономичност и прозрачност“ сред апелативните съдилища и иновативната практика „Достъп до електронно дело“ на интернет страницата на съда. Отличието беше връчено 24.01.2019 г. на Национална кръгла маса „Прозрачността в работата на съдилищата – предпоставка за повишаване на доверието в съдебната система в България“, организирана от НПО с участието на представители на ръководните структури на съдебната система, съдилища от различни съдебни райони на страната, професионални организации и експерти. В първата по рода си оценка на сайтовете на всички 178 съдилища в страната Апелативен съд – Бургас бе сред тези, които покриват в максимална степен изискванията на еталона за публичност и прозрачност.

Апелативен съд – Бургас получи институционална награда за активна обучителна дейност от Националния институт на правосъдието по повод 15 години от дейността на НИП и 25 години съдебно обучение в България.

VII. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА БУРГАСКИ АПЕЛАТИВЕН СЪД И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Изложеното по-горе относно състоянието, достиженията и проблемите на съда показва, че Апелативен съд – Бургас е институция, в която работят високо квалифицирани съдии и съдебни служители, с изградена добра организация на работата, с добра материално-техническа обезпеченост.

Като част и от досегашното ръководство на съда, ако ми бъде гласувано доверие за заемане на длъжността административен ръководител, в бъдещата си работа ще се стремя:

- да запазя, усъвършенствам и надградя постигнатите резултати;
- да продължа прилагането на внедрените и доказани практики за качествено и прозрачно правосъдие;
- да спомагам за въвеждането на нови практики, които биха усъвършенствали организацията на работа;
- да подобря атмосферата на колегиалност и екипна работа;
- да осигуря максимално добри условия за работа на съдиите и съдебните служители;
- да подобря комуникацията с останалите органи на съдебната власт;
- да съхраня изграденото общественото доверие към Апелативен съд – Бургас и да работя в посока повишаването му;
- да пазя авторитета и името на съдиите и съдебните служители, с които работя;
- не на последно място се ангажирам да продължа в дух на приемственост и креативност образователната политика на Апелативен

съд – Бургас, по отношение на повишаване на правната култура на младите хора.

Наясно съм, че набелязаните цели и мерки за постигането им не изчерпват всички важни за добрата работа на съда задачи, но ще се стремя в процеса на работа с помощта на съдиите и служителите своевременно да разпознавам и решавам приоритетно всички въпроси, които възникват, с цел избягване на риска в управлението и дейността на институцията.

Основните стратегически цели, към постигането на които бих насочил усилията си, ако бъда избран за административен ръководител на Бургаския апелативен съд, са следните:

1. Запазване на срочността и стремеж към подобряване на качеството на правораздавателната дейност.

Постигането на тази цел е в пряка връзка със запазване на действащото разпределение на съдиите в Бургаски апелативен съд в три отделения - наказателно, гражданско и търговско. Тясната дългогодишна специализация на съдиите по съответната материя, детайлното познаване на относимата практика, е гаранция за качествено и срочно правораздаване. Разпределението на съдиите по отделения, както и броят на съществуващите отделения, могат да бъдат преразгледани при желание на магистратите и по решение на общото събрание на съдиите.

Важно за качествената и срочна работа е и запазването на разпределението на съдебните служители от специализираната администрация по деловодства, взаимната им заменяемост, които решения са показали своята правилност и ефективност. Пряка е връзката между качествената и срочна работа и щатната численост на съдиите в Апелативен съд – Бургас. Както бе посочено по-горе, обоснованото желание на общото събрание на съдиите е за увеличаване на щата с още три съдийски бройки - една за гражданско отделение и две за търговско отделение, както и увеличаване на съдебните помощници с трима – по един за всяко отделение. Смятам, че по този начин ще бъдат подпомогнати съдиите в голяма степен за качествено и срочно решаване на делата.

Ще запазя добрата практика за изготвянето на ежемесечни справки за движението на делата, уведомяване на председателя и заместник-председателите за дела, по които съдебните актове не са изготвени повече от 30 дни след законоустановения срок, посочването на причините за забавянето от докладчика. Причините ще бъдат анализирани от ръководството на съда, за да бъдат набелязани мерки за преодоляване на констатирани забави.

При всяко отменено и върнато за ново разглеждане дело от ВКС ще се провеждат, както и до сега, оперативки на съответното отделение за обсъждане на причините за отмяна, с цел преустановяване на допуснатите

пропуски и нарушения. За тези оперативки и обсъдените решения се водят нарочни дневници от заместник-председателите и ръководители на съответните отделения. Решенията на ВКС на РБ ще се публикуват във вътрешната мрежа за свободен достъп на всички съдии.

Намирам за полезно провеждането на работни срещи с председателите на окръжните съдилища в апелативния район за обсъждане на текущи практически въпроси, свързани с организацията на работа, каквито срещи да бъдат инициирани както от председателя на апелативния, така и на окръжните съдилища.

Следва да продължи ежегодното обсъждане на практиката по наказателни и граждански дела в апелативния район, осъществявано в партньорство с НИП, за които предварително се определят темите чрез допитване в окръжните съдилища и се осигуряват предложени лектори по материята.

2. Повишаване квалификацията на съдиите и съдебните служители.

За да се запази високото качество в дейността на съдиите и съдебните служители е полезно знанията и практическите умения за работа да бъдат поддържани и усъвършенствани. Несъмнено важно за това е на всеки съдия и съдебен служител да бъде осигурена възможност за участие в различни обучения. В тази насока намирам за целесъобразно до знанието на всички да бъдат своевременно свеждани получаваните в съда покани и информация за предстоящи обучения, както и възлагане на служителя за връзки с обществеността да следи и уведомява съдии и служители редовно за предвидените обучения в календара на НИП, свързани с националното и европейско законодателство, с практиката на ЕСПЧ и СЕС, използване на информационните технологии в съдебната система, финансовото управление и други важни въпроси.

За повишаване на квалификацията не трябва да се разчита единствено на централизирани обучения и инициативи. Бургаският апелативен съд има полезен опит в организиране и провеждане на регионални обучения в партньорство с НИП. Това ползотворно сътрудничество следва да бъде продължено и надграждано, защото така се осигурява възможност за участие на възможно най-голям брой съдии и служители от апелативния район.

За преодоляване на различна практика по принципни въпроси и сходни казуси е полезно провеждането на оперативни срещи и съвещания между съдиите от апелативния район. Уеднаквяването на практиката е необходимо и за повишаване на общественото доверие към работата на съда, каквато е и следващата цел в моята концепция.

3. Повишаване разбирането на обществото за работата на съдебната институция и доверието в нея

През последните пет години ръководството на съда изгради добра традиция за комуникация с представители на медиите, чрез провеждане на брифинги на административния ръководител с журналисти, регулярни прессъобщения до медиите за делата с обществен интерес, за работата на съда с ученици, за различните дейности на институцията извън правораздавателната дейности и постиженията на магистратите. Тази положителна практика за открито и прозрачно информиране на обществото чрез партньорство и коректни отношения с журналистите следва да продължи.

За достоверно информиране на обществеността за работата на Апелативен съд – Бургас е несъмнено важно редовното обновяване с актуална информация на официалната страница на съда, както и акаунтите в платформите Фейсбук и Туитър, които са достъпни за масовия потребител на интернет.

От значение за постигане на посочената цел е и изпълнението разпоредбата на чл. 64 ал. 1 от ЗСВ за незабавно публикуване на постановените съдебни актове на интернет страницата на съда, след заличаване на личните данни на автоматичен принцип, при спазване изискванията на Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация. За повишаване на доверието и за улеснение на граждани и адвокати съдът предоставя информация и за протоколите от съдебните заседания, които също са достъпни чрез интернет страницата на съда. Ще бъде продължена и практиката на непрекъснатост в процеса на обслужване на гражданите, чрез плаващо ползване времето за почивка от съдебните служители.

Положително значение за повишаване на общественото доверие към работата на съда има присъствието на представители на медиите и обществеността при разглеждане на дела със значителен интерес за обществото, както и при изнасяне на годишния отчетен доклад за работата на съда.

Важна крачка към постигане на посочената цел е и въвеждането и поддържането на информация в създадения Единен портал за електронно правосъдие. По този начин ще се осигури възможност за по-бързо и лесно достъпване до информация за движението на делата в съда.

4. Превенция и борба със стреса в работната среда.

Основите за изпълнението на тази цел бяха поставени с провеждането на две регионални обучения за съдии и съдебни служители от апелативния район в гр. Приморско и гр. Поморие, за които посочих в изложението от настоящата концепция. В първото участваха лектори психолози, за които тази аудитория

беше непозната. Второто обучение премина в условията на усложнена епидемиологична обстановка, при спазване на необходимите карантинни мерки и бе тясно насочено към темата на професионалното прегаряне. Лекторите бяха клинични психиатри, които увлекателно поднесоха информацията на аудиторията и успяха да въвлечат всички присъстващи в провежданото обучение, чрез активно участие в различни упражнения и работни групи.

Темата за стреса в работната среда и професионалното прегаряне е необходимо и възможно да бъде надграждана в партньорство с НИП, каквото общо желание бе изказано от всички участници в обучението.

Значение за превенцията и преодоляване на стреса в работната среда има отношението на административното ръководство към всички работещи в институцията, което следва да се основава на обективност, равнопоставеност, справедливост и уравновесеност, спазване на етичните правила и служебни задължения, добра вътрешна комуникация, стриктен контрол и следване на предварително ясни правила за дейност и поведение, участие на всички съдии при вземането на решения от компетентност на общото събрание.

Редовните профилактичните медицински прегледи и включването в различни програми за безплатна профилактика са също важна стратегия за овладяване на стреса и здравеопазването въобще, която смятам да провеждам последователно.

5. Ефективно и отговорно административно ръководство. Управление на Апелативен съд – Бургас чрез засилване ролята на общото събрание на съдиите.

За постигане на тази цел е необходимо постоянно да бъде събирана информация и да бъде извършван периодичен анализ на проблемните области в работата на съда от съдебния администратор, заместниците на административния ръководител и ръководители на съответните отделения и председателя на съда; да бъдат предприемани адекватни и навременни управленски решения за тяхното преодоляване.

За укрепване и подобряване на управленските умения е необходимо административното ръководство на съда да взема участие в специфични модули на обучение.

Авторитетът на ръководството и добрата атмосфера в съда ще се повлияят положително от създаване на механизми за морално стимулиране на ефективни и отговорни съдебни служители.

Важно значение за добрата работа на съда и ефективността на ръководството ще има извършването на периодични проверки от заместник председателите и съдебния администратор на работата на съдебната администрация в деловодствата на наказателно, търговско и гражданско отделение, воденето на деловодните книги и работата с документи, както и по

отношение спазване на трудовата дисциплина, периодичен контрол относно спазване принципа за случайно разпределение на делата.

За по-доброто управление на съда е нужно да продължи практиката за обсъждане и вземане на решения на общо събрание на апелативния съд не само по въпросите от компетентността му, разписана в ЗСВ, но и по всички въпроси от същностно значение за функционирането на институцията, като разпределение на материалната база, оказване на социална помощ на колеги в нужда, провеждане на профилактични прегледи, организиране на културни мероприятия – съвместно провеждане на празници, тиймбилдинг, екскурзии и др.

За да има яснота и прозрачност относно командироването на съдии в Апелативен съд – Бургас е необходимо да продължи и практиката на обсъждане и вземане на решения от всяко едно от трите отделения на съда за избор на командирован съдия.

6. Контрол за законосъобразно и ефективно изразходване на бюджетните средства и използване на материално-техническата база.

При разходване на публичните средства водещо начало ще бъде това да се извършва по законосъобразен, икономичен, ефикасен и ефективен начин. За изпълнение на целта е необходимо извършване на периодичен анализ на финансовите разходи, извършвани в ежедневната дейност на съда и предприемане на адекватни мерки за намаляването и оптимизирането им.

При извършване на одитни проверки и направени препоръки ще бъдат изготвяни допълнителни правила и заповеди на ръководството по изпълнението на финансовата дейност, съобразени с дадените препоръки.

Всяка година ще бъде правен преглед на създадената Система за предварителен контрол и законосъобразност, на работните инструкции при поемане на задължение и преди извършване на разход. Също ежегодно ще бъдат преглеждани сключените от апелативния съд договори, като ще бъде извършван анализ на необходимостта от прекратяване, преподписване или сключване на нови по-изгодни договори.

Разходваните средства от бюджета на съда ще бъдат публично оповестявани в годишните отчетни доклади.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА
КОЛЕГИЯ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Концепцията, която стои пред Вас, не изчерпва всички възможни и необходими цели за доброто административно управление на Апелативен съд – Бургас, нито мерките, необходими за тяхното постигане. Направих опит да изложа основните действия, които според мен са необходими за ефективна работа на съда и съдилищата в апелативния район, подобряване на качеството и запазване на сročността на работа, прозрачно и уравновесено управление, грижа и отговорност за и пред колектива, осигуряване на кадрова обезпеченост и стабилност, засилване на общественото доверие.

Уверявам Ви, че ако ми гласувате доверие, ще работя отговорно, упорито и последователно за постигане на декларираните цели и преодоляване на проблемите, които възникват в ежедневния работен процес.

Убеденост за постигане на добри резултати ми дават личните ми способности, опит и мотивация, доверието и категоричната подкрепа на моите колеги-съдии и съдебни служители, техните професионални знания и умения. Заедно ще допринесем за надграждане на постигнатите високи стандарти на правосъдие, издигане авторитета на съда и съдебната власт и утвърждаване върховенството на закона.

08.07.2020 г.

ИЗГОТВИЛ:

/Пламен Синков/