

**ДО:**

**ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ОТ: Христо Кръстев Крачунов**

**Заемана длъжност: Съдия в Софийски  
районен съд**

**Телефон:**

***Във връзка със:***

***Заявление за участие в откритата  
процедура за Европейски делегиран  
прокурор на ВСС.***

## **МОТИВАЦИОННО ПИСМО**

Във връзка с депозираното от мен заявление за участие в откритата процедура за подбор на кандидати за Европейски делегиран прокурор от Република България, излагам следните причини и мотивация за заемане на длъжността:

Процесът на хармонизация на законодателствата на ЕС, обхваща дълъг период от почти половин век, като въпреки осъществяваното сътрудничество в областта на наказателното правосъдие между държавите-членки, се оказва, че престъпленията с трансграничен елемент, както и тези, касаещи пряко интересите на ЕС в областта на косвеното данъчно облагане и усвояването и контрола на средствата от фондовете на съюза, за продължителен период остават извън координираните възможности на държавите за юридически нормативно обосновано сътрудничество между компетентните национални органи по разследването, обвинението и правораздаването в тази област. Това именно обуславя създаването на Европейска Прокуратура, с Регламент /ЕС/2017/1939 на Съвета от 12.10.2017 г., която съгласно чл. 22 от Регламента, притежава материална компетентност по отношение на конкретни престъпления, засягащи финансовите интереси на Европейския Съюз, изрично посочени в Директива /ЕС/2017/1371 на Европейския Парламент и на Съвета от 05.07.2017 г.

В изминалите години съм работил в институция, която предоставя финансово подпомагане по Програмата за развитие на селските райони и по Програмата за развитие на сектор „Рибарство” и през този период съм се запознал детайлно с

механизма на функциониране на европейските фондове и проблемите при финансирането, като съм участвал и като процесуален представител на институцията, когато е била гражданския ищец по наказателни дела във връзка с извършени злоупотреби с европейско финансиране. Имам опит като наказателен съдия и съм разглеждал граждански дела касаещи извършени нарушения при отпускане на европейско финансиране.

Въз основа на тази практическа работа, считам, че осъществявания административен контрол, както и националната правна рамка в областта на наказателното право, не е достатъчна за реализиране на основните функции на правото-превенция, санкция и защита, при контрола за разходването на средствата на Европейския съюз, както и контрола върху един от основните източници за финансиране на съюза, а именно данък добавена стойност. Регламент /ЕС/2017/1939 на Съвета, за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска Прокуратура, е приет на основание чл. 86 от ДФЕС, при прилагане на механизма на диференцирана интеграция чрез засилено сътрудничество, установен в чл. 20 ДЕС, по реда на чл. 326-334 от ДФЕС, допустим в области, в които Европейският Съюз, не е носител на изключителна компетентност. Създаването и функционирането на Европейска Прокуратура, в чийто мандат влиза разследването на престъпления, за данъчни измами в обхвата на общата система на ДДС, по отношение на държавите-членки, които участват в този механизъм за засилено сътрудничество, изрично определени като вид и обхват, в тези законодателни актове на Съюза, както и финансови престъпления със средства на съюза, изрично посочени в Регламента, поставя нов етап, в развитието на ЕС, с нормативно уредени правила за разследване, обвинение и наказателно правораздаване в тази област, които в дългосрочен план могат и трябва да доведат до лимитиране на злоупотребите със средства на ЕС, доколкото техен източник са конкретните държави-членки, които кумулират тези средства чрез финансовите си системи от всички граждани на съюза.

Участието в процеса на изграждането и функционирането на Европейската Прокуратура, в частност като Делегиран Прокурор, осъществяващ дейност на място в конкретната държава-членка, за мен е професионално предизвикателство и възможност за допълнителна квалификация в нова за всички участващи в засиленото сътрудничество държави-членки област-бъдещото „европейско наказателно право“.

Намирам, че придобития от мен специфичен опит в сферата на европейските фондове, както и работата ми като наказателен и граждански съдия ще осигури поглед от различен ъгъл, ще допълни експертизата на екипа и съответства на изискванията за длъжността, с което мога да бъда в принос на работата и престижа на институцията.

С УВАЖЕНИЕ: .....

/Христо Краучнов/

**TO:**

The Members of the  
Prosecution College of the  
Supreme Judicial Council  
Republic of Bulgaria

**FROM: Hristo Krastev Krachunov**

Current Position: Judge

Phone:

Re:

*Application for participation in the open procedure for a European Delegated Prosecutor of the SJC.*

**COVER LETTER**

In regard to my application for participation in the open procedure for a European Delegated Prosecutor from the Republic of Bulgaria, I hereby state my reasoning and motivation for the announced position, as follows:

The process of harmonization of the Member States' legislation is a long process, that took almost half a Century for the EU. Despite the ongoing cooperation in the field of Criminal Justice between the Member states of the European Union, it is a matter of fact that crimes having a cross - border element and those directly connected to the EU financial interests in the area of indirect taxation /the EU common VAT system/ and the EU funds absorption, and control over beneficiary procedure and spendings, for quite a long period of time remain beyond the established legislative cooperation, existing in the EU legal framework, limited by the legal cooperation mechanism between the national competent authorities in investigation, prosecution and justice in this matters. The actual issues and cases, related to crimes with EU funds, bounded by the previous legal framework, determine the establishment of the European Public Prosecution's Office, based on Council Regulation /EU/2017/1939 of 12. 10. 2017. According to Article 22 of the a.m. Regulation, the European Public Prosecution's Office, is the only EU institution, to prosecute crimes affecting the financial interests of the European Union, explicitly stated in Council Regulation /EC/2017/1371, dated 05.07.2017 of the European Parliament and the Council.

In the past years I have been working in an institution that provides project funding under the Rural Development Program and the Fisheries Sector Development Program. During this period I have become acquainted in detail with the mechanism of functioning of European funds and funding problems. For instance, I have participated as a procedural representative of the civil plaintiff in criminal cases in connection with abuses of European funding. I do have experience as a criminal judge and I have dealt with civil cases concerning violations committed in the granting of European funding.

Based on my practical experience in investigation and examination, I came to the conclusion and do believe that the legislative framework in administrative law and the national legal framework in criminal law, is not sufficient to implement the basic functions of

Law in this area, namely, prevention, sanction and protection, in regard to the EU finances and the VAT system.

Council Regulation /EU/2017/1939, establishes enhanced cooperation for the creation of the European Public Prosecution's Office, adopted on the basis of Article 86 of the TFEU, applying the approved mechanism of integration through enhanced cooperation, established in Article 20 of TEU, by the order of Article 326-334 of TFEU, admissible in areas where the European Union does not have exclusive competence. The establishment and the functioning of the European Public Prosecution's Office, for the Member States, participating in this cooperation, whose mandate is to investigate tax fraud in the scope of the common VAT system and other crimes, related to cross- border elements, explicitly stated in the Regulation, in relation to EU funds, clearly stands for a new stage in the development of the European Union, having a legal framework that regulates the investigation, prosecution and criminal justice in this area. In the long term, these processes may and must result in limiting the misuse of EU funds and finances, taking into account that the financial resources of the European Union are transferred by the Member states, accumulated through the national financial systems by the everyday real work and based on the income of every European citizen.

I consider my future participation in the process of establishing and functioning of the European Public Prosecution's Office, in particular as a Delegated Prosecutor, operating in a concrete Member State country /Bulgaria/, as a professional challenge and opportunity for professional development and qualification, in a new for all the cooperation Member states area- "the future European criminal law".

I believe that my experience in the field of European funds, as well as my work as a criminal and civil judge will provide a different perspective, complement the expertise of the team and meet the requirements for the position, which will allow me to contribute to the work and prestige of the institution.

Sincerely Yours: .....

/Hristo Kfachunov/