



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОНЕН СЪД – БЯЛА

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
ВСС-1212/179	08-06-2021

Изх. № 1.060
Дата: 08.06.2021 г.

ДО
СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР. СОФИЯ

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ,

Приложено Ви изпращаме:

1. Становище на магистратите от Районен съд – Бяла във връзка с Доклад-Модел 4, представен на заседание на СК на ВСС от 18.05.2021 г.
2. Становище на ДСИ от Районен съд – Бяла във връзка с Доклад-Модел 4.
3. Становище на съдебните служители от Районен съд – Бяла по Доклад по Модел 4.

Приложение: съгласно текста.

С уважение:

ИВЕЛИНА БОНЕВА
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА РАЙОНЕН СЪД- БЯЛА





РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОНЕН СЪД – БЯЛА

Изх. № 1058
Дата: 08.06.2021 г.

ДО
СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР. СОФИЯ

СТАНОВИЩЕ

на съдебните служители от Районен съд – Бяла по Доклад по Модел 4

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ,

Съдебните служители от Районен съд – Бяла подкрепяме становището на магистратите от Районен съд – Бяла, с което изразяват пълно несъгласие с предложенията в Доклад по Модел 4 относно Районен съд – Бяла.

Изразеното от магистратите становище е изцяло мотивирано, но ние бихме желали да добавим, че въпреки добрите намерения, в Доклада са малко засегнати и недобре проучени функциите и натовареността на съдебните служители преди реформата, и недостатъчно обосновани прогнозите след евентуалното и осъществяване.

Притеснени сме от факта, че не е упоменато никъде какво ще се случи със съдебните служители, които ще се окажат излишни.

Преобладаващата част от нас е с над 15 години трудов стаж и професионален опит в съдебната система и неизвестността ни кара да се чувстваме пренебрегнати и демотивирани.

Ако на съдебни служители от Районен съд – Бяла им бъде предложена работа в Районен съд – Русе, то тогава се чувстваме длъжни да Ви уведомим, че те трябва ежедневно по два пъти на ден, да пътуват по отсечката Бяла - Русе – 55 км., наречена още „Пътя-убиец“ с лични моторни превозни средства, поради липса на обществен транспорт. Следва също да напомним, че разходите ще се поемат лично, че пътя освен че е опасен е и изключително често е затворен поради метеорологични условия и ПТП. Изводът е, че преместването на дейности към областния град Русе, ще доведе до отлив на обучени, опитни служители от Районен съд – Бяла, за които преместването на работното място би довело до значителни трудности от семеен и битов характер и голяма част от тях биха предпочели да напуснат съдебната система и да се насочат към друга работа в населеното място, в което живеят.

Съдебните служители, които ще останат на работа в Териториалното

отделение ще бъдат с огромно натоварване, което пък от своя страна ще доведе до влошаване качеството на обслужване на гражданите.

Ние, съдебните служители от Районен съд – Бяла, вярваме, че Висш съдебен съвет ще подходи разумно и отговорно, и няма да допусне съдебната система да се лиши от отговорни, обучени и компетентни съдебни служители.

Надяваме се, че ще преосмислите Вашето становище, за да не се стигне да закриване на Районен съд – Бяла и преобразуването му в ТО.

п

7

с.



МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО
РАЙОНЕН СЪД - БЯЛА
ДЪРЖАВЕН СЪДЕБЕН ИЗПЪЛНИТЕЛ

Изх. № 1059
Дата 28.06.....2021г.

ДО
СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР. СОФИЯ

СТ А Н О В И Щ Е

На Държавните съдебни изпълнители при Районен съд – Бяла във връзка с Доклад-Модел 4, представен на заседание на СК на ВСС от 18.05.2021г.

Уважаеми членове на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет,

Във връзка писмо Изх. № ВСС-8601/21.05.2021г. изразяваме становище за несъгласие с изложените в Доклад по Модел предложения за преобразуване на Районен съд – Бяла в ТО към РС-Русе.

Изцяло подкрепяме изразеното в писмен вид становище на магистратите от Районен съд- Бяла по гореупоменатото писмо на ВСС.

Считаме, че докладът е изготвен без направен задълбочен анализ, предварително обсъждане и отчитане на спецификите на района, в който осъществява правораздавателната си дейност Районен съд – Бяла. Същите в по-голямата си част да посочени в становището на магистратите и реално посочват необходимостта от продължаване функционирането на Районен съд – Бяла като такъв, а не като ТО към Районен съд – Русе.

Отчитайки спецификата на дейността на Държавните съдебни изпълнители считаме, че предлаганата съдебна реформа на съдебната карта, дори след актуализиране на концепцията, ще има в резултат лишаване на голям брой граждани от реален достъп до съд и качествено правораздаване. Създава се риск от затруднен достъп до правосъдие и отдалечаване на гражданите от съда, намаляване на ефективната защита на гражданските права и интереси на местното население на територията на четирите общини, обслужвани от районен съд – Бяла. Считаме, че предвижданата промяна би отдалечила гражданите от българското правосъдие, което на практика би било отстъпление на Държавата от една от основните и функции- да осигури реален достъп до правосъдие.



МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО
РАЙОНЕН СЪД - БЯЛА
ДЪРЖАВЕН СЪДЕБЕН ИЗПЪЛНИТЕЛ

Известно е , че изпълнителният процес по своята същност представлява прилагане на поредица от законово определени способности за принудително изпълнение. При предложения вариант би било изключително трудно и дори невъзможно за взыскателите да осъществят защитата на своите права. Способите на изпълнителния процес предполагат множество действия от страна на взыскателя и съдебния изпълнител, свързани с посещение на място на вещите обект на изпълнение било то движими вещи или недвижими имоти. Също така способите за осъществяване на режима на лични отношения между родители и деца, както и изпълнението по предаване на деца. От друга страна липсва каквото и да било обсъждане относно дейността, не само на Държавните съдебни изпълнители, а и на Съдиите по вписвания и дейността на Агенция вписвания, както и на дейността на нотариусите, тъй като същите действат на територията на Районен съд Бяла.

Предложеното за осъществяване на модел 4 просто ще доведе до масово закриване на районни съдилища, а не до очакваната от всички съдебна реформа целяща по-добра ефективност и бързина на съдопроизводството, както и по-добър и лесен и ефективен достъп на граждани до правосъдие.

Предвид изложеното до тук считаме, че преобразуването на Районен съд-бяла в ТО към районен съд Русе, би било напълно погрешно и неефективно поради което смятаме, че същото следва да бъде задълбочено анализирано, изяснено и преосмислено.

С уважение:

1.....

2....

/Б.Гроздева/



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
РАЙОНЕН СЪД – БЯЛА

Изх. № 1657
Дата: 08.10.2021 г.

ДО
СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР. СОФИЯ

СТАНОВИЩЕ

на магистратите от Районен съд – Бяла във връзка с Доклад-Модел 4,
представен на заседание на СК на ВСС от 18.05.2021 г.

Уважаеми членове на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет,

В изпълнение на писмо Изх. № ВСС-8601/21.05.2021 г. изказваме становище на пълно несъгласие с предложенията в Доклад по Модел 4 относно Районен съд – Бяла, с който се предвижда същият да бъде преобразуван в ТО към РС-Русе, а като цяло и несъгласие с приетия на заседание от 19.01.2021 г. на СК на ВСС Модел 4.

При формулиране на предложенията на закриване на районни съдилища, както и за откриване на териториални отделения на съществуващите съдилища и в частност РС-Бяла, считаме, че следва да се отчете не само натовареността на съдилищата, социално-икономическите и демографски фактори, но и специфичната роля на районните съдилища като основен първоинстанционен съд в системата на правораздаването.

Концепцията на действащия граждански и наказателен процесуален закон, заложен в чл. 103 ГПК и чл. 35, ал. 1 НПК, е че районният съд е основен първоинстанционен съд. Политическите съображения за определяне на районните съдилища като основни звена на съдоустройствената система се свеждат до обстоятелството, че тяхната дейност стои най-близо до гражданите.

Ролята на районните съдилища е утвърдена и в устройствения Закон за съдебната власт - чл. 76 - 81 от ЗСВ. Освен че към районните съдилища са учредени служби по вписванията, функционират и държавни съдебни изпълнители и бюра съдимост. От съществено значение за провеждане на наказателната политика, конкретно при изпълнение на наказанията, са наблюдателните комисии по чл. 170 ЗИНЗС, които се създават към общинските съвети и имат ключова роля в дейността на превенция на престъпността. Взаимодействието на районните съдилища с наблюдателните комисии следва да

се отчита като фактор, който влияе на културно-възпитателната роля на правосъдието.

Значението на районните съдилища следва да се преценява и през призмата на факта, че според чл. 67, ал. 3 НК общият контрол относно възпитателните грижи и поведението на условно осъдените се осъществява от районния съд по местоживеенето им. Съществена за районните съдилища е и дейността на местните комисии за борба с противообществени прояви на малолетни и непълнолетни.

Посочените функции са само една част от правомощията, които имат районните съдилища извън прякото разглеждане на делата. Тези функции произтичат именно от факта, че тези съдилища са най-близко до гражданите.

В тази връзка при вземане на решението за закриване или не на съответния районен съд, съответно за създаване на териториално отделение, е необходимо да бъдат съобразени множество фактори, като наличието на социална институция, осъществяваща грижи за деца или психично болни; преобладаващо възрастно и бедно население, което няма възможност да ползва услуги с отдалечен достъп, електронни и интернет услуги, наличие на специфични криминогенни фактори и др.

Предвид изложеното твърдим, че макар решенията за на ВСС да почиват на изводи и „прогнозни“ анализи, тези изводи не са плод на задълбочен методически, структурен и функционален анализ и обществеността не разполага с информация за модела, който е използван при дефинирането на социално-икономическите профили на съдебните райони и изследванията, които са основа за преценката на въздействието при изменение на съдебната карта.

На следващо място, доклада е изготвен при липсата на предварително задълбочено обсъждане и вземане на становища от всички правни общности и най-вече без широко обществено обсъждане, включително и сред местни общности, които ще бъдат засегнати от промяната в съдебната карта чрез закриване на районни съдилища. Подобно обсъждане е необходимо, за да може предлаганата реформа да бъде възприета и да получи професионална, обществена и политическа подкрепа. Тук акцентът не се фокусира върху множеството юристи в региона - съдии, прокурори, разследващи и адвокати, както и нотариуси, съдебни изпълнители, юрисконсулти и др., а върху отражението на това разместване върху обикновените хора, които ще бъдат действително затруднени и оцетени да осъществяват правата си по закон.

В подкрепа на горното предоставяме следната информация:

Районен съд – Бяла осъществява правораздавателната си дейност на територията на четири общини от Област Русе – Бяла, Борово, Две могили и Ценово, с площ 1181 кв.км, 29140 души население по данни на НСИ към 31.12.2020г. в 39 населени места, разположени в Северен централен район. От посочената информация става ясно, че Районен съд – Бяла правораздава в почти половината от площта на областта – 2803 кв.км.

Населението на посочените 4 общини е разпределено както следва: живеещи в градове – 12543 души и живеещи в селата – 16597 души. Видно е, че преобладава селското население.

Районът е с развито селско стопанство, предимно отглеждане на зърнени култури и съвсем малко промишленост – предимно малки шивашки, машиностроителни и химически цехове – дейности, които са с ниска трудова заетост. Липсата на трудова заетост е довела до изселване на младите хора от

региона. Населението в селата е почти само от пенсионери.

В региона няма развит туризъм. От видовете транспорт основния е автомобилния. Железопътни възли има само в общинските центрове, а в Община Ценово изобщо няма ж.п. транспорт. До железопътната гара в гр. Бяла се стига с градски транспорт /пътуващ през час/, тъй като се намира на 5км. разстояние от населеното място.

На участниците в съдебния процес: граждани, адвокати, както и на магистратите и съдебните служители ще се налага да пътуват по отсечката Бяла - Русе – 55 км., наречена още „Пътя-убиец“ с лични моторни превозни средства, поради липса на обществен транспорт. Пътят, освен че е опасен е и изключително често е затворен поради метеорологични условия и ПТП.

Жителите на селата не разполагат с никакъв транспорт до Областния град Русе. За пример сочим населените места от Община Ценово, което значително ще оскъпи достъпа до правосъдие.

Освен общинските центрове, които са значително отдалечени от областния град: гр. Бяла – 55 км., с.Ценово – 52 км., гр.Борово – 49 км., гр.Две могили – 34 км., има селища, които са още по отдалечени: с.Лом Черковна – 73 км., с.Кривина – 68 км., с.Полско Косово – 67 км., с.Босилковци – 66 км., с.Помен – 63 км., с. Могилино, с.Джулюница, с.Копривец – по 61 км. Най-близо до гр.Русе са селата Острица, Широково, Бъзовец и други, които отстоят на над 40 км.

Считаме, че сочените предимства на териториалните отделения по отношение спестяването на разходи и ограничаването на пътуването на магистратите са едностранчиви, противоречиви и не държат сметка за реалната ситуация в конкретните съдилища и особеностите на съдебния район.

На територията на Община Бяла се намират две болнични заведения – МБАЛ “Юлия Вревская” и ДБП гр.Бяла. Наличието на психиатрично заведение обуславя относително високия брой постъпили ЧНД по реда на Закона за здравето, включващи производства по настаняване, продължаване и прекратяване на задължителното лечение по реда на Закона за здравето, т.к. с последните промени в НПК /ДВ, бр.63 от 2017г./ – раздел Прилагане на принудителни медицински мерки и в частност чл.432, ал.1 от НПК, подсъдността за разглеждане на делата свързани с продължаване, промяна или прекратяване на принудителното лечение по чл.89 от НК е по местонахождение на лечебното заведение.

Тези дела са с кратки процесуални срокове и са свързани с провеждането на открити съдебни заседания, които в идеалния случай са две, с оглед изслушване на вещо лице – психиатър. След като всички дела ще бъдат разпределяни между новосформираните постоянни състави, това означава, че всеки от районните съдии в Районен съд Русе, ще трябва да пътува до гр.Бяла, за да изгледа разпределените му ЧНД. Ако пък делата подсъдни на територията на ТО се разпределят между само конкретни съдии, то тогава се обезсмисля сливането на двете съдилища, доколкото понастоящем и в Районен съд -Бяла е налице специализация по материя. Всъщност неяснотата произтича от това, че няма ясна концепция как ще се извършва разпределението на делата и означава ли това, че всеки съдия в Районния съд-Русе ще разглежда дела в териториалното отделение. Ако се следва принципа на случайното

разпределение, следва това да е именно така. При това положение обаче вместо настоящите двама съдии, които пътуват до гр.Бяла изцяло с лични средства, ще се наложи всеки съдия с разпределено дело да пътува до ТО, което неминуемо е свързано с разходи. Нещо повече, в доклада се има предвид, че ще се преустанови пътуването на съдии от областния център към съдилището в което правораздават, като обаче нищо не се казва за съдиите, които живеят в населеното място където правораздават и тепърва пък на тях ще се наложи да пътуват до областния център. Именно защото за всички съдилища се прилага еднакъв подход се достигат до абсурдни изводи, които са грешни и вредни. Към настоящият момент от гр.Русе пътуват двама съдии и правораздават в гр.Бяла, като при евентуално осъществяване на модел 4, двама съдии от гр.Бяла следва да пътуват до гр.Русе. А това е отделно от пътуванията, които следва да осъществяват съдиите докладчици по разпределените им в ТО дела. Всичко това и наличието на специализация в Районен съд – Бяла дават основание да се извърши задълбочен анализ на конкретната обстановка в съдебния район и да се прецени дали е удачно този съд да се превърне в ТО към РРС.

Ст всичко изложено по-горе става ясно, че региона в резултат на така предвидените промени ще бъде лишен от достъп до правосъдие, което е в абсолютно противоречие с принципа въведен в изготвения доклад, предвиждащ, че „ правосъдието представлява едно от най-важните човешки права и един от стълбовете на гражданското общество, поради която причина почти всяка страна е развила с времето мрежа от съдилища, с цел правораздаването да бъде възможно най-близо до гражданите.“

Само за сведение посочваме следните данни:

Население -Област В.Търново – 229718 души, площ 4662 кв.км. - 5 РС – към момента, предвиждат се три РС и две ТО, като два РС са извън областния център.

Население -Област Русе - 212729 души – два РС, от които 1 извън областния център-РС-Бяла, предвиден да бъде преобразуван в ТО.

Анализа от данни само за тези две области налага извода, че в изготвения доклад липсва сериозна и емпирична обосновка, обуславяща трансформирането на РС Бяла в ТО към РС Русе.

В РС Бяла е утвърдена щатна численост магистрати – 5 броя, в т.ч. Административен ръководител – Председател и 4 съдии, като към настоящия момент една щатна бройка за съдия е незаета.

В работата си съдиите са разпределени на състави - два наказателни и три граждански. Въведената специализация се отразява на качеството на постановените съдебни актове и бързината на правораздаване.

Щатната численост съдебни служители е следната :

- утвърдена – 17 броя;

- заета – 16 броя – съгласно класификатора на длъжностите в администрацията на органите на съдебната власт – 1 брой Главен счетоводител, 1 брой системен администратор, 1 брой административен секретар, 4 броя съдебни секретари, 6 броя съдебни деловодители, 1 брой съдебен архивар, 1

брой призовкар, 1 брой чистач и 1 брой работник по поддръжка;

Съотношението на брой служители общо/магистрати за Районен съд – Бяла е 3.4, което е по-ниско от средното за районните съдилища, извън областните центрове в страната - 4.06.

Действителна натовареност на Районен съд – Бяла спрямо броя на делата за разглеждане и спрямо свършените дела – общо за последните три години е:

Действителна натовареност		
Гсдина	Спрямо всички дела за разглеждане	Спрямо свършените дела
2020	30.58	27.65
2019	30.49	27.89
2018	40.23	36.88

Данните сочат натовареност около средната за районните съдилища извън окръжните градове, както по щат така и действителната. Това намаление за отчетната 2020г. се дължи до голяма степен и на пандемията свързана с Ковид 19, защото по време на извънредното положение не се образуваша някои видове дела, а и самото постъпление намаля като активност през този период.

Този извод се подкрепя и от направената статистика за периода 01.01. – 31.05. за последните три години, а именно:

Година	Висящи 01.01.	Постъпили дела през периода 01.01. – 31.05	Всичко за разглеждане	Брой отработени човеко-месеци	Действителна натовареност спрямо делата за разглеждане
2021	Гр.д. -120	517	637	20	41.00
	Н.д. - 21	162	183		
	Всичко: 141	679	820		
2020	Гр.д. -109	277	386	20	26.45
	Н.д. - 30	113	143		
	Всичко: 139	390	529		
2019	Гр.д. -137	520	657	25	33.00
	Н.д. - 24	144	168		
	Всичко: 161	664	825		

Таблицата показва почти двойно увеличение на действителната натовареност през 2021 г. в сравнение с предходната 2020 г. Тук е мястото и да се отбележи, че считаме за крайно нелогична преценката касателно това, дали един съд следва да бъде реструктуриран в ТО, да бъде извършена на базата на отчетния доклад за 2020г., година през която постъпленията на делата с оглед

въведеното извънредно положение беше рязко ограничено.

На следващо място с изготвения доклад, предвиждащ реструктурирането на Районен съд-Бяла в ТО към Районен съд -Русе, не е отчетен и факта, че на 09.12.2020г. между ВСС, представляван от Огнян Дамянов - член на Висшия съдебен съвет, оправомощен със Заповед №ВСС-5626/12.06.2020 на Представяващия ВСС, съгласно решение на Пленума на ВСС по протокол №13/04.06.2020г., т. 19 и "АДВАНС-2002" ЕООД, представлявано от Лъчезар Петев, в качеството му на Управител и на основание чл. 112 и следващите от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и Решение № ВСС-9734/25.09.2020 г. на Огнян Дамянов - член на ВСС за определяне на изпълнител на обществената поръчка с предмет: „Изграждане на нова административна сграда за органите на съдебната власт в гр. Бяла, е сключен Договор с предмет изпълнение на разрушителни и строително-монтажни работи на обект: „Изграждане на нова административна сграда за органите на съдебната власт гр. Бяла. Съгласно този договор **ВЪЗЛОЖИТЕЛЯТ** – ВСС възлага, а **ИЗПЪЛНИТЕЛЯТ** приема да извърши изпълнение на разрушителни и строително-монтажни работи (СМР) на обект: „Изграждане на нова административна сграда за органите на съдебната власт гр. Бяла, УПИ IX-951,952, КВ.176 по действащия регулационен план на гр. Бяла / ПИ с идентификатор 07603.501.2813 по КККР“.

Обща стойност на договора, включваща изпълнение на разрушителни дейности и СМР, и непредвидени строително-монтажни работи възлиза на 2 570 102,72 лв. без вкл. ДДС (Два милиона петстотин и седемдесет хиляди сто и два лева и 72ст.)/ без ДДС или 3 084 123,26лв. /Три милиона осемдесет и четири хиляди сто двадесет и три лв. и 26ст./ с ДДС.

Към настоящия момент договора е факт, а СМР по събаряне и изграждане на новата съдебна сграда са в процес на развитие, като сградата е съборена и предстои изграждането на нова такава.

Сключването на договора и отпуснатите финансови средства във връзка с изпълнението му от една страна и решението за реструктурирането на Районен съд- Бяла в ТО, меко казано буди недоумение, както в работещите в РС- Бяла , така и като цяло в местната общност.

Всичко изложено по-горе налага извода, че планираната съдебна реформа не намира оправдание в специфичните общественно-икономически условия у нас и няма да направи правосъдието нито по-бързо, нито по-евтино, нито по-достъпно, като не съответства и на дългогодишните традиции на устройство на съдилищата в България. Напротив – предвиданата промяна ще отдалечи правосъдието от българските граждани, което на практика е абдикация на държавата от основната ѝ функция – да осигури реален достъп до съд. А правова е само държава, която гарантира на своите граждани защита на правата и интересите им чрез лично и непосредствено участие в съдебните производства, което е невъзможно, когато съдът, вместо да се доближава, се отдалечава от човека.

В заключение считаме, че всяка предлагана промяната на териториалната структура на съдебните райони трябва да осигурява ефективен достъп до качествено правораздаване, предоставяне на услугите на съдебната администрация възможно най-бързо и близко до гражданите и юридическите лица, недопускане на трудности при ползване на адвокатска помощ, и оптимизиране на разходите за достъпа до съд и водене на делата. Предвид

мащаба на промяната и рисковете при неправилното ѝ осъществяване, ясното описание на принципите за прилагане на тази мярка е от съществено значение. За съжаление, дори и с настоящия доклад, тези аспекти остават неизяснени.

С уважение:

1. 
/И.Бонева/

2. 
/Б.Ириева/

3. 
/П.Дочева/

4. 
/А.Димитров/

vss@vss.justice.bg

От: byala-rs@justice.bg
Изпратено: 08 юни 2021 г. 12:06
До: ssk@vss.justice.bg
Як: vss@vss.justice.bg
Относно: Становища по Доклад по Модел 4 от Районен съд - Бяла.
Прикачени файлове: 08062021114010.PDF; 08062021113942.PDF; 08062021113906.PDF;
08062021113848.PDF

Приложено Ви изпращаме 3 броя становища по Доклад по Модел 4 от магистратите, ДСИ и съдебните служители от Районен съд – Бяла.

С уважение:
С.Найденова
адм.секретар

