



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
РАЙОНЕН СЪД - ИВАЙЛОВГРАД

Изх. № 3  
04.06.2021 г.

|                       |            |
|-----------------------|------------|
| ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ    |            |
| Регистрационен индекс | Дата       |
| ВСС - 1212            | 04-06-2021 |

ДО  
МИНИСТЪРА НА ПРАВОСЪДИЕТО  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ГР. СОФИЯ

ДО  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
ГР. СОФИЯ

ДО  
КМЕТА  
НА ОБЩИНА ИВАЙЛОВГРАД

ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ГР. ИВАЙЛОВГРАД

**УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,**

Приложено, изпращаме Ви, копие от Протокол за проведено събрание на регионалната секция на НССС при РС-Ивайловград на 04.06.2021г., ведно със становище относно Модел 4 за реформа за оптимизация на съдебната карта „Разработване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури“ по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“ изпълняван от ВСС по Оперативна програма „Добро управление 2014 г. – 2020 г“.

ПРИЛОЖЕНИЕ: по текста.

Председател на РС на НССС  
при РС – Ивайловград : /п/  
/ Кр.Христова /



**ДО  
МИНИСТЪРА НА ПРАВОСЪДИЕТО  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ГР. СОФИЯ**

**ДО  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
ГР. СОФИЯ**

**ДО  
КМЕТА  
НА ОБЩИНА ИВАЙЛОВГРАД**

**ДО  
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ГР. ИВАЙЛОВГРАД**

## **СТ А Н О В И Щ Е**

От Районна секция на НССС при Районен съд – Ивайловград и бивши служители.

Относно Модел № 4 за реформа на съдебната карта, разработен в рамките на Дейност 1 „Разработване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури“, по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“, изпълняван от ВСС по Оперативна програма „Добро управление 2014 г. - 2020 г.“.

### **УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА,**

С настоящото, след проведено общо събрание на съдебните служители от Районен съд – Ивайловград, ние като служители на същия съд и граждани на Република България изразяваме категоричното си несъгласие Районен съд – Ивайловград - институция с над 100 годишна история в правораздаването, да бъде трансформиран в териториално отделение, както предвижда Модел 4 на ВСС, предлагащ реформа на районните съдилища на територията на страната, чрез създаване на териториални отделения и който модел се предполага, че предлага положителен потенциал за подобряване работата на съдилищата и приближаване на правосъдието до гражданите, като подобри достъпа им до правосъдие във всичките му аспекти.

Районен съд – Ивайловград е създаден и съществува от 1913 г., като Ортакьойско мирово съдилище. Той е едно от първите съдилища, създадени след освобождението на региона от турско робство, в резултат от инициативата за изпълнение на основните принципи, заложиени в Закона за устройство на съдилищата (в сила от 1899 г.), целящи да осигурят създаването на органи на съдебната власт във всички административни райони на тогавашното Княжество България.

Създаването на съда е свързано с едно общностно напредничаво мислене, целящо да осигури достъпа на местното население до правосъдие. По това време България със сигурност не е била по-богата държава предвид катастрофалните последици от Балканската и Междусъюзническа войни, но въпреки това далновидните управници, водени от гореописаните напредничави принципи и мислене, са създали този съд и са обезпечили материално функционирането му.

Предложената в Модел 4 трансформация, конкретно на Районен съд – Ивайловград като териториално поделение на Районен съд - Харманли, ние считаме за несъобразена с важни социално-демографски, географски и икономически особености на общината, които са специфични и биха отдалечили правосъдието от населението, включително с невъзможността непосредствено да участва в съдебните производства.

Общината е най-голяма по територия в Хасковска област и една от най-големите по площ в страната – 820 км. кв., с население около 6400 души, от които половината живеят в административния център.

Територията на Община Ивайловград е много специфична както по самата граница, така и във вътрешността. Теренът е планински, силно пресечен. Надморската височина варира от 50 до 900 м. - 924.5 м. в най-високата точка. На север граничи с община Маджарово и община Любимец, на запад с община Крумовград, на изток и юг с Република Гърция. Освен административният център – гр. Ивайловград, има още 50 населени места. Спецификата на терена и лошата инфраструктура затрудняват придвижването на живеещите до административния център.

През 2009 г. беше открит ГКПП към Република Гърция.

Община Ивайловград е една от най-красивите като природа, но същевременно и една от най-ощетените в икономически и социален аспект. Индексът на социално-икономическо развитие тук е много нисък.

През годините населението на община Ивайловград се е простило с различни институции, които поради едни или други причини бяха ликвидирани и оставиха местното население без препитание и поминък. Бяхме свидетели на закриването на всички заводи в града, на болницата, банки, земеделски кооперации, военни поделения и др.

Безработицата е много голяма, във всички случаи много над официално обявените проценти.

Малките, откъснати погранични райони, към които спада и Ивайловград, се обезлюдяват именно поради тези причини – безработица и липса на нормални условия за труд и живот. Но все пак и тук още живеят хора, които имат равни права с тези на хората от големите градове във вътрешността на страната и имат право на нормален достъп до правосъдие.

През всички тези над 100 години Районен съд – Ивайловград е издържал и оцелял.

Предложеното трансформиране в териториално отделение към РС – Харманли ще доведе до отнемане на правото на достъп до правосъдие на хората от малкия град и селата около него, така както им бе отнет и достъпът до здравеопазване в името на реализирането на програми, концепции, модели и др. наложени и в интерес незнайно от кого и за кого, и несъобразени с реалността в България.

Разстоянието от гр. Ивайловград до гр. Харманли е около 80 км. Най-отдалечените от града села, като например с. Розино, с. Конници, с. Белополци и др. отстоят на около 40 – 50 км. в посока обратна на пътя към гр. Харманли, което означава, че общо около 130 км. в едната посока следва да пропътува едно лице, за да се яви в съда в гр. Харманли. Такова пътуване /130 км. в едната посока/ е свързано с време /приблизително час и половина при добри атмосферни условия/, средства и материален ресурс и на практика ще лиши от достъп до правосъдие голяма част от жителите на общината.

Алтернативни маршрути няма.

До повечето села в общината обществен превоз няма. Единствено населението в селата близо до главните пътища към гр. Хасково и гр. Кърджали има възможност за ежедневен автобусен транспорт. И отново в повечето села автобусите не влизат изобщо. Пътниците трябва пеш или с др. транспорт да стигнат до разклоните на главния път за съответното село и вечерта пак така да се приберат.

На практика ако на жител на общината му се наложи да пътува до гр. Харманли с обществен транспорт, то той трябва да търси начин как да пристигне в Ивайловград рано сутринта или да остане да пренощува в гр. Ивайловград, за да може да се качи на автобуса сутринта, т. е. в някои случаи може да са необходими 2-3 дни, за да отиде до гр. Харманли и да се прибере в селото, тъй като когато автобусът се върне в гр. Ивайловград вечерта също няма транспорт до селото. Това е свързано освен с наличието на време и с доста финансови разходи, което в повечето случаи е непосилно за хората тук.

Пътната инфраструктура в Общината е в крайно незадоволително състояние, което затруднява връзките между населените места. Особени затруднения при пътуване създават и неблагоприятните климатични условия през зимата. Има случаи, когато основните пътища (към Хасково и Кърджали) са затворени, поради снеговалежи.

Видно от изложеното, предлаганата трансформация на съда в териториално отделение ще наруши правото на хората до правосъдие, изразяващо се в личен достъп до съдебна зала и съдебно заседание, където се решават съдбите им. А дали това не е целта? По този начин да се ограничи броят дела?

РС – Ивайловград обслужва населени места, които са в непосредствена близост до българо-гръцката граница, която макар да се явява вътрешна между две държави членки на Европейския съюз е обект на различни нарушения. През последните години значително се засили заплахата от незаконно преминаващи границата лица, които търсят убежище като бежанци. Посоката на движение е от Гърция към България. Близостта на център за бежанци в Гърция на по-малко от 20 км. от границата, с увеличен през предходните години капацитет, както и близостта до турската граница – приблизително 35 – 40 км. не предполагат намаляване на тази заплаха в бъдеще. Журналистическо проучване на Нова ТВ сочи, че Ивайловград е един от новите и предпочитани маршрути за трафик на хора, като се използва стар коридор за транспортиране на незаконно преминаващи границата лица.

Действащият ГКПП води до повишаване на риска от трансгранична престъпност, която може да бъде реализирана не само от граждани на Република Гърция, но и от всички други преминаващи лица от трети страни в т. ч. и извън ЕС. В контекста на съществуващия ГКПП и фактът, че районът е граничен, в обсъждането на реформата на съдебната карта, следва да се вземат предвид и съображения като националната сигурност и защита на други държавни интереси.

В популяризирания Модел 4 се залага и на електронното движение на документи, чрез ЕИСС, разглеждането на делата в открито съдебно заседание, или на място в ТО, или по видеоконферентна връзка, каквато следва да бъде осигурена в бъдеще, може би.

За да бъдат постигнати нужните резултати, обаче се иска качествен и бърз интернет достъп и много добра компютърна грамотност на участниците в т. ч. страните по делата, което може да се окаже голям проблем предвид застаряващото население, чиято компютърна грамотност е много ниска, когато изобщо има такава.

В тази връзка следва да се отбележи и, че до Ивайловград няма прекаран оптичен кабел от никой интернет – доставчик. Сигналят се предава по ефир от антена, намираща се на връх Шейновец, и се влияе от атмосферните условия и понякога връзката с интернет е невъзможна. Дори мобилните оператори не могат да осигурят покритие над цялата община, значителна част от нея няма такава, да не говорим за интернет.

Затрудненията се усещат особено силно след като съдът заработи от 01.04.2021 г. с новата ЕИСС. Същата работи много мудро, понякога

изобщо няма достъп, често връзката се разпада по време на работа и трябва всичко да се работи наново.

Изнесените по-горе особености като територия, населени места, релеф, инфраструктура, ГКПП на територията на общината и др. водят до извода, че ако проектът на Модел 4 се приеме в този му вид ще накърни най-вече правото на достъп до правосъдие на жителите на общината. Освен това ще се отрази и на работата на всички останали институции – гранична и охранителна полиция, дознатели, разследващи, служители на община, банка, лесничейства, ел. компании и др. частни фирми, което обуславя необходимостта за запазване на съда като самостоятелна институция.

Одобряването на този проект ще лиши от реален и икономичен достъп до правосъдие обикновените граждани, поради което той не може да бъде полезен за обществото. Освен това най-вероятно ще доведе до свръхнатовареност на съдиите и съдебните служители в съответния съдебен район, към който се преместват делата от настоящите районни съдилища, до забавяне на решенията и до срив в качеството на правораздаването.

Считаме, че с предложения модел ще бъдат накърнени правата на жителите на Община Ивайловград, и най-вече на правото им на достъп до правосъдие, представляващо безспорно и неотменимо конституционно право, което следва да се осъществява безпрепятствено.

**Обединяването на съдилища и превръщането на някои от тях в териториални отделения няма как да доведе до постигането / реализирането на заложената в Модел 4 цел: „Повишаване на качеството на правосъдието, без да се засяга достъпа на гражданите до правосъдие.“**

Като основни начала в Доклада за значението на районните съдилища са очертани:

- повишаване на качеството на правосъдие ;
- запазване и подобряване на достъпа до правосъдие на гражданите.

**Това няма как да се случи при прилагане на този модел.**

С Доклада за значението на районните съдилища са приети и критерии/принципи, които да се прилагат при реформата на съдебната карта на РС в България, а именно:

- Промяната на съдебната карта на РС да бъде насочена към умерена концентрация на съдебните райони, като се има предвид разпределението на населението по географски райони и социално-

**икономическите фактори, които определят натовареността на отделните РС – в случая за РС – Ивайловград не е изпълнено.**

**- Промяната на седалищата на съдилищата да не бъде самоцелна и да не изхожда от съображения за бюджетни икономии – в случая за РС – Ивайловград не е изпълнено.**

**- Реформата на съдебната карта на РС да се ръководи от следните основни начала: повишаване на качеството на правосъдието при запазване и подобряване на достъпа до правосъдие на гражданите във всички негови аспекти. Целта на концентрациите да е повишаване на качеството без засягане на достъпа – в случая за РС – Ивайловград не е изпълнено, напротив хората ще бъдат лишени от достъп до правосъдие.**

**- Достъпът до правосъдие не е само в географско измерение и европейските държави, правили реформи вече не считат разстоянията за проблем при наличието на технологии и лесна мобилност – в случая за РС – Ивайловград не е изпълнено.**

**Да не забравяме, че не можем да се сравняваме с европейските държави особено от гледна точка на финансова стабилност, жизнен стандарт, нито по отношение на географски характеристики.**

**България е бедна държава с лоша инфраструктура, със застаряващо население, релефът ѝ е специфичен в по-голямата си част, което непременно трябва да бъде отчетено преди извършване на каквато и да е реформа.**

**Съдът не е търговско дружество, създадено с цел печалба, и натовареността не следва да е водещ фактор при вземане на решения за промяна на съдебната карта.**

**Както бе посочено и по-горе, Районен съд – Ивайловград е създаден през 1913 година, съществува повече от 100 години и е една от институциите, с които общината се гордее.**

**Предвид гореизложеното изразяваме категоричното си несъгласие в частта на доклада, предвиждащ трансформирането на РС – Ивайловград в ТО към Районен съд – Харманли. Това ще доведе до ограничаване конституционно гарантираното право на правосъдие на жителите на Община – Ивайловград.**



На събранието присъстваха всички членове на Регионалната секция на НССС при РС - Ивайловград - Красимира Ангелова Христова, Мара Георгиева Йорданова, Дарина Ангелова Койчева, Петрана Христова Стайкова, Михаил Тодоров Митрев, Мария Иванова Манолова – Чанкова, служители на РС – Ивайловград - Лиляна Симеонова Манолова, Станка Георгиева Каракашева, Държавния съдебен изпълнител и районни съдии, както и бивши служители в Районен съд – Ивайловград - Дафинка Христова Авджиева, Кера Страхилова Ванкова, Зоя Трендафилова Кабова.



**vss@vss.justice.bg**

---

**От:** РС - Ивайловград <ivaylovgrad-rs@justice.bg>  
**Изпратено:** 04 юни 2021 г. 17:01  
**До:** priemna@justice.government.bg; vss@vss.justice.bg; oba\_ivaylovgrad@abv.bg  
**Относно:** Stanovishte  
**Прикачени файлове:** Pismo\_kam\_Stanovishte\_po\_Model\_4.doc; Stanovishte\_po\_Model\_4.docx

Здравейте,

Приложено Ви изпращаме Становище относно избория от ВСС Модел 4 за реорганизация на съдебната карта в Република България от РС на НССС към РС – Ивайловград, като същото е изпратено и на хартиен носител.

Спорна работа!

