

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР. СОФИЯ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ПАЗАРДЖИК**

**ИЗГОТВЕНА ОТ
АЛБЕНА ЙОРДАНОВА КУЗМАНОВА – ЗАМЕСТНИК НА
АДМИНИСТРАТИВНИЯ РЪКОВОДИТЕЛ – ЗАМЕСТНИК-ОКРЪЖЕН
ПРОКУРОР НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ПАЗАРДЖИК**

**КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА
„АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –ОКРЪЖЕН ПРОКУРОР“ НА
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ПАЗАРДЖИК**

**Уважаеми дами и господа, членове на Прокурорската колегия
на Висшия съдебен съвет,**

Представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура - Пазарджик, която съм изготвила във връзка с кандидатурата ми за заемане на длъжността „административен ръководител — окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура - Пазарджик. В съответствие с изискванията на чл. 194а, ал. 2 ЗСВ и на чл. 47, ал.5, т. 6 от Наредба № 1/09.02.2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, концепцията ми съдържа: личната ми мотивация за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт, очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на ОП-Пазарджик, както и набелязване на цели за развитието на тази прокуратура и мерките за тяхното достигане.

1. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Личната ми мотивация за заемане на длъжността „административен ръководител – окръжен прокурор“ на ОП-Пазарджик е изградена въз основа на образованието и професионалното ми развитие.

След завършване на юридическото си образование и придобиване на правоспособност, от 01.11.1998 г. започнах работа като помощник-следовател, а от 01.01.2000 г. – като следовател в Окръжна следствена служба – Пазарджик. От 15.07.2004 г. до 30.04.2006 г. заемах длъжността заместник-директор на Окръжна следствена служба – Пазарджик.

За периода 01.05.2006 г. - 19.01.2012 г. изпълнявах длъжността „прокурор“ в РП-Пазарджик. Съгласно Заповед ЛС № /21.01.2010 г. и Заповед ЛС № /24.01.2011 г. на заместника на главния прокурор, на основание чл.147 от ЗСВ, съм командирована да изпълнявам функциите на прокурор в СГП, считано от 01.02.2010 г. до 19.01.2012 г.

След проведено гласуване в НС, бях избрана и от 19.01.2012 г. до 14.03.2016 г. заемах длъжността „инспектор“ в Инспектората към ВСС.

От 14.03.2016 г. изпълнявам функциите на прокурор в Районна прокуратура – Пазарджик. Съгласно Заповед № /05.08.2020 г. на Главния прокурор на РБ съм командирована в АП-Пловдив на длъжността „прокурор“, считано от 11.08.2020 г. до 01.04.2021 г. (Със заповед от 31.03.2021 г. е прекратено командироването, считано от 01.04.2021 г.)

С решение на ПК на ВСС по Протокол № 5 от 01.02.2017 г. съм повишена в ранг „Прокурор във „ВКП и ВАП“.

При проведените ми през годините периодични атестации ми е определяна комплексна оценка „много добра“. Съгласно решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 30 от 27.09.2017 г., след проведена периодична атестация ми е определена комплексна оценка „Много добра“.

На основание чл. 160, във връзка с чл. 168, ал. 3 от ЗСВ, с Решение на ПК на ВСС съм назначена на длъжност „заместник на административния ръководител – заместник-окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура – Пазарджик, считано от датата на встъпване в длъжност - 01.04.2021 г.

Видно от изложеното е, че притежавам опит в различни звена на съдебната система, което, от своя страна, предполага познаване в детайли както работата по същество, така и тази, свързана с административната дейност на различните органи.

Опитът, придобит в годините на професионално ми развитие, показва, че административният раководител на съответната структура в съдебната система е този, който следва да осигури условия за развитие на всеки един магистрат и съдебен служител като въведе ясни правила, приложими спрямо всички, с оглед реализиране на съвременно и диалогично административно

управление. Само по този начин се развиват установените добри практики и се преодоляват трудностите и констатираните слабости.

Като допълнителна мотивация за моята кандидатура се явява и фактът, че до момента не са ми налагани дисциплинарни наказания от постъпването ми на работа като магистрат.

От особено значение във формирането на професионалния ми опит е периодът, в който работих като инспектор в ИВСС. В този етап от професионалната си кариера имах възможност да оценя изключителната роля на административния ръководител за резултатите в работата на всяка конкретна прокуратура. Не само индивидуалните професионални качества на магистратите са определящи за конкретните постижения на прокуратурата. Водеща е ролята на административния ръководител, който утвърждавайки принципите на отговорност, ефективност, прозрачност, бързина и качество, ежедневно ще успява да реализира върховенството на правото във всичките му проявления. А когато става въпрос за защита правата, живота, честта и достойнството на всеки гражданин тези думи придобиват особена важност.

Наясно съм, че бидейки съвсем от скоро заместник на окръжния прокурор на ОП-Пазарджик, ще бъда изправена пред трудности от различен характер, особено в началните месеци. Придобитият от мен опит, обаче, ще бъде здравата основа, върху която с много енергия, комуникативност и професионализъм ще осъществявам задълженията си на административен ръководител на ОП-Пазарджик. Твърдо решена съм да развия дух на колегиалност и взаимопощ между прокурорите, както и открито и професионално отношение към съдебните служители, за да се надградят положителните резултати, постигнати в досегашната работа на Окръжна прокуратура – Пазарджик.

2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ПАЗАРДЖИК.

Окръжна прокуратура - Пазарджик е част от структурата на ОП-Пловдив. Обслужва територия от 4458 кв.км. с около 300000 души население, 117 населени места, 12 общини. До 01.01.2021 г. на тази територия действат 4 районни прокуратури - Пазарджик, Велинград, Панагюрище, Пещера, които с Решение на Пленума на ВСС по Протокол № 20/13.08.2020г., считано от 01.01.2021 г. са закрити и преминават като териториални отделения към РП-Пазарджик.

В съдебния район се намира и Затворът – гр. Пазарджик.

2.1. Кадрова обезпеченост

Към края на 2020 г. утвърдената щатна численост за магистрати в ОП-Пазарджик е 22, от които 10 прокурори и 12 следователи, като към

настоящия момент има една щатна бройка следовател свободна, поради пенсиониран такъв.

Незаетата към 31.12.2020 г. една щатна бройка за магистрат - за длъжността „заместник на административния ръководител“ към настоящия момент вече е заета.

Към края на 2020 г. общия брой по утвърдения щат на съдебните служители в ОП-Пазарджик е 30.

Заетите бройки към 31.12.2020 г. са - 29, незаета е една бройка - за длъжността „съдебен секретар“.

Съотношението на магистрати към съдебни служители е 1:1,36.

През 2020 г. утвърдената щатна численост за прокурори на **РП-Пазарджик** е 15 бр., като реално работилите прокурори са 10. В РП-Пазарджик през отчетния период са работили 16 служители, като съотношението магистрати – съдебни служители е 1:1,07.

През 2020 г. утвърдената щатна численост на **РП-Велинград** е 12 щатни бройки, в т.ч. магистрати – 5, от които 1 административен ръководител и 4 прокурори, и 7 - съдебни служители. Към 31.12.2020 г. заетата щатна численост е както следва: магистрати - 4, съдебни служители – 7. Съотношението на магистрати и служители е 1:1,4.

През 2020 г. в **РП - Пещера**, по утвърденото щатно разписание са: 3 бр. магистрати, като 1 щат е незает, и 6,5 – щатна численост на администрация. Съотношението на магистрати и съдебни служители е 1:2,17.

През същата година утвърденият щат на **РП-Панагюрище** за магистрати е 3 бр., като 1 щатна бройка е свободна, а щатът за съдебните служители е 5. Съотношението на магистрати към съдебни служители е 1:1,67.

След 01.01.2021 г. утвърденият щат за РП-Пазарджик, включваща и ТО – Велинград, Пещера и Панагюрище, е както следва: магистрати: 26, съдебни служители: 32,5.

Магистратите и съдебните служители от ОП-Пазарджик участват в различни по вид и форма **обучителни мероприятия**, като се отчита и спецификата на епидемичната обстановка в страната.

Когато говорим за кадрови резерв съществено значение има въпросът за обучението и повишаването на квалификацията на прокурорския състав, административните служители и компютърните специалисти.

При работа в тази насока следва да се очертаят някои важни приоритетни направления:

- продължаващо обучение по право на Европейския съюз и в частност
- правна уредба на правната помощ по наказателни дела, екстрадиция и европейска заповед за арест, трансфер на наказателните производства;

- специализирано чуждоезиково обучение на прокурори, както и на административни служители, контактуващи с чужди граждани и институции, в частност обучение в модул юридически английски език;
- продължаване повишаването на компютърната грамотност на прокурорите и административния персонал;
- участие на прокурорите, специализирани в тези направления, в обучителни мероприятия относно разследването на определени категории тежки престъпления;
- участие на прокурори и административни служители в обученията относно работата им с граждани;
- обучение на прокурори и съдебни служители относно етика, антикорупция и предотвратяване конфликт на интереси;
- участия на прокурори в регионални и национални обученията относно защитата на лица, застрашени във връзка с наказателното производство.

Изключително важно място при повишаване квалификацията на прокурорите следва да намерят въпросите, свързани с обучението по европейско право.

Макар и да съществува описаната възможност за обучение на места, то тя не би могла да обхване всички въпроси и теми в различните специализирани направления. Именно поради тази причина и предвид факта, че липсва обективна възможност за едновременно обучение на всички прокурори или административни служители в Пазарджишката окръжна прокуратура, намирам за удачно прокурорите, участвали в различни курсове за професионална квалификация да изготвят лекции или доклади относно разискваните въпроси, с които да запознават колегите си. Така изготвените презентации ще бъдат общодостъпни за всички прокурори и/или служители в прокуратурите в района в общата база данни на **Вътрешния информационен център на Пазарджишката прокуратура**.

Сериозно внимание следва да се обърне на обучението по наказателно-процесуалните въпроси, като прилагане института на контролираната доставка и служител под прикритие, както и взаимодействието с доставчиците на компютърно-информационни услуги. Специално внимание в тази сфера следва да се обърне на проблематиката, касаеща събиране на доказателства, посредством използване на специални разузнавателни средства-практическите измерения и проблемите при прилагането им, необходимите механизми за защита правата на човека, лицата по отношение на които могат да се използват СРС, службите, които могат да изискат използването им, правната оценка на информацията.

2.2. Материално-техническо и информационно осигуряване

Най-общо може да се каже, че битовите условия на работа на прокурорите от района са добри. Прокурорите от ОП-Пазарджик са настанени на втория и третия етаж от сградата на Съдебната палата, като

почти всички работят в самостоятелни кабинети. Съдебните служители са разположени в четири кабинета.

Кабинетите на следователите от ОСЛО-ОП-Пазарджик са в сградата на ОДМВР – Пазарджик, където е и РП-Пазарджик. Териториалните отделения в Пещера и Панагюрище се намират в сградите на съответните съдилища, докато ТО-Велинград е в самостоятелна сграда. Всеки прокурор работи в самостоятелен кабинет.

Предвид категоричната необходимост от **нова сграда**, в която да бъдат настанени АС-Пазарджик, **ОП-Пазарджик и РП-Пазарджик**, през 2016 г. между ВСС и Община Пазарджик е сключен договор за безвъзмездно право на строеж за изграждане на сградата. С решения на Пленума на ВСС по т. 31.3 от протокол № 21 от 29.06.2017 г. и т. 21 от протокол № 9 от 22.03.2018 г. административният ръководител – председател на АС-Пазарджик – Мариана Шотева е упълномощена да представлява ВСС при организиране и провеждане на процедурата за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Проектиране и изграждане на нова съдебна сграда за нуждите на АС-Пазарджик, ОП-Пазарджик и РП-Пазарджик“. Обявената обществена поръчка е прекратена с решение № ВСС- /09.01.2019 г. на упълномощеното лице на основание чл. 110, ал.1, т. 5 от ЗОП, поради установени нарушения при откриване на процедурата, които не могат да бъдат отстранени, без това да промени условията, при които е обявена, както и на основание чл.110, ал. 1, т. 9 от ЗОП, тъй като са необходими съществени промени в условията на обявената поръчка, които биха променили кръга на заинтересованите лица. Решението за прекратяване на обществената поръчка е обявено по определения ред.

Във връзка с изпълнение на решение по т. Р-1 от Протокол № 24/24.07.2019 г. на Комисия „Управление на собствеността“, на 19.08.2019 г. ВСС открива обществена поръчка, с която е отправена покана до всички заинтересовани лица за представяне на оферта за осигуряване ползването на специализирана външна експертна помощ за подготовката на обществени поръчки с предмет строителство/инженеринг, изразяваща се в изготвяне на техническо задание за предстоящото провеждане на избор на изпълнител на договор за обществена поръчка с предмет: „Проектиране и изграждане на нова съдебна сграда за нуждите на АС-Пазарджик, ОП-Пазарджик и РП-Пазарджик“. Допълнително, с писма от началото на 2020 г., са отправени запитвания от председателя на комисия „Управление на собствеността“ към ВСС до БТК-ЕАД, „Овергаз Мрежи“ АД и Електроразпределение ЮГ относно необходимост от изместване на съществуващи подземни проводни – телефонен кабел, газопроводно отклонение и кабел високо напрежение. ВСС отправя и искане за изменение на ПУП, с оглед възможност за високо строителство, като със Заповед № /21.12.2020 г., влязла в законна сила на 28.01.2021 г., кметът на община Пазарджик одобрява проекта за ПУП.

С Решение № /25.02.2021 г., по Протокол №2, Общинският съвет-Пазарджик дава съгласие за сключване на анекс към договора за учредяване правото на строеж. С Решение на Пленума на ВСС по т. 37 от Протокол № 5/25.03.2021 г. представляващият ВСС е упълномощен да подпише цитирания Анекс към Договор от 24.10.2016 г. за безвъзмездно учредяване право на строеж, сключен между Община Пазарджик и ВСС, във връзка с реализиране на инвестиционните намерения на ВСС за обект: „Нова съдебна сграда за нуждите на АС-Пазарджик, ОП-Пазарджик, РП-Пазарджик в ПИ 55155.501.1263, съставляващ УПИ IX - за административни услуги, кв. 189 по плана на гр. Пазарджик“.

През 2021 г. ще продължи работата по реализирането на проекта за новата сграда, в която ще бъдат настанени магистратите и служителите от ОП и РП-Пазарджик, за което ще разчитам и на съдействието на ВСС.

Към момента работата на всички прокурори, следователи и служители на прокуратурите от района е обезпечена със съответните компютърни конфигурации, офис техника и програмни продукти. Осигурен е достъп до ПИС „Апис“, както и е внедрена операционната система „Windows 10“.

Финансовата дейност на ОП-Пазарджик е непосредствено свързана с бюджета на съдебната власт. Дейността на звеното „ФСАД“ следва да е насочена към правилно и законосъобразно разходване на финансовите ресурси и осъществяване на финансово-счетоводно обслужване на прокуратурата в съответствие със ЗС и другите нормативни актове, при спазване на строг режим на икономии.

2.3. Натовареност

Съобразно Указанието за организация на информационната дейност на ПРБ, утвърдено от Главния прокурор със Заповед № от 30.05.2014 г., изм. със Заповед № ' от 21.11.2017 г., натовареността на един прокурор в ОП-Пазарджик за 2020 г. е 739,4, при 681,2 за 2019 г., а на един следовател – 24,3 за 2020 г. срещу 19,61 – за 2019 г.

По този способ за 2020 г. се отчита: увеличаване на натовареността на един прокурор в РП-Пазарджик – 1474,7 спрямо 1366,7 – за 2019 г., както и в РП-Панагюрище – 945,5 за 2020 г. спрямо 930,0 за 2019 г; намаляване на същата в РП-Велинград: 1694,3 – за 2020 г. спрямо 2019 г. – 1950,9, както и в РП-Пещера – 1341,0 спрямо 1552,5 – за 2019 г.

Съгласно Правилата за измерване на натовареността прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател, приети от ВСС с Решение по Протокол № 60 от заседание, проведено на 11.12.2014 г., натовареността на магистратите от прокуратурите от района е следната:

Брой точки на ден на прокурор за ОП-Пазарджик – 1,17 (при общо за страната – 1,03); за РП-Пазарджик – 2,85; за РП-Велинград – 2,94; за РП-Пещера – 2,07; за РП-Панагюрище – 2,48; (при средна за районните прокуратури за страната 2,88);

Поради изложеното по-горе намирам за подходящ, целесъобразен и успешен подходът за структурното оптимизиране на районните прокуратури, който несъмнено ще доведе до реализиране на равномерна и оптимална натовареност на всички прокурори от реструктурираната единна прокуратура, както и до преодоляване на кадровите дефицити.

2.4. Организация на работата на ОП-Пазарджик

В съответствие с изискванията на чл. 9, ал.1 от ЗСВ ежедневното разпределение на преписките и досъдебните производства в ОП-Пазарджик и ОСЛО-ОП-Пазарджик се извършва въз основа на поредността на постъпването им чрез модула за случайно разпределение УИС-3, в съответствие с изискванията на чл. 9, ал.1 от ЗСВ. Със съответните заповеди на административния ръководител са определени групите, разпределението на прокурорите и следователите в тях, процентът натовареност на всеки магистрат, както и служителите, които осъществяват разпределението. В ОП-Пазарджик са определени 10 бр. групи за случайно разпределение на преписки и дела.

Административният ръководител участва в 6 от 10-те групи за случайно разпределение, както следва: „Преписки“, „Преписки със значителна (висока) фактическа и правна сложност“ /в категория „Тежки криминални престъпления“/; „Досъдебни производства“ /в категория „Тежки криминални престъпления“ и категория „Други“/; „Инстанционен контрол и произнасяния по отводи/самоотводи“; „Изпълнение на наказанията“ и „Група за изпълнение на указанията на Главния прокурор“.

Заместниците на административния ръководител участват в следните групи при следната натовареност:

В I група „Преписки“ с 90 % натовареност.

Във II група „Преписки със значителна (висока) фактическа и правна сложност“, в категория „Тежки криминални престъпления“ с процент натовареност – 90%. и категория „Корупционни престъпления. Престъпления против стопанството. Длъжностни престъпления“, с процент натовареност – 90 %.

В група „Досъдебни производства“, в категория „Тежки криминални престъпления“ – с процент натовареност – 90 % и в категория „Корупционни престъпления. Престъпления против стопанството. Длъжностни престъпления“ – с процент натовареност – 90 %, в категория „Други“ – с процент натовареност – 90 %.

В група: „Инстанционен контрол и произнасяния по отводи/самоотводи“ – с процент натовареност 90%.

В група „Изпълнение на наказанията“ – с процент натовареност 90 %.

В група „Международно правно сътрудничество“ – с процент натовареност 90 %.

В група „Наказателно – съдебен надзор“ – с процент натовареност 90 %.

В „Група за изпълнение на указанията на Главния прокурор“ – с процент натовареност 90 %.

В ОСЛО-ОП-Пазарджик със заповед на административния ръководител са определени 2 групи за случайно разпределение на досъдебните производства: група „Досъдебни производства“ и група „Следствени поръчки“. В група „Досъдебни производства“ са определени 4 категории, като на различните следователи в отделните категории е определена натовареност от 100 %, а на завеждащия отдел – 80 %.

На следователите са определени по 100% натовареност, а на завеждащия отдела – 80 %.

Определените групи за разпределение на прокурорските преписки и досъдебни производства в ОП-Пазарджик съответстват на унифицираните групи, определени в чл. 4 от Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени със заповед № /14.10.2015 г., изм. и доп. със заповед № /06.04.2016 г., заповед № /02.11.2017 г. и заповед № /27.12.2018 г. на главния прокурор, изменена и допълнена със Заповед от 03.02.2021 г. на главния прокурор.

От изложеното по-горе се констатира, че в ОП-Пазарджик са спазени разпоредбите на чл. 7, ал.1, т.2 и т.3 и ал.2, т.2; чл. 8, ал.1, т.2 и т.3 и ал.2, т. 1 от Правилата, отнасящи се до задължителните групи и минималната натовареност на административния ръководител и неговите заместници.

Като надзори в ОП-Пазарджик са обособени: следствен надзор, НСН, ГСН, надзор за законност и административно-съдебен надзор, надзор по изпълнение на наказанията.

Ежемесечно се изготвя график за дежурствата на прокурорите в ОП-Пазарджик.

Работата на администрацията на ОП-Пазарджик е изцяло съобразена с разпоредбите на ЗСВ, Правилника за администрацията на ПРБ, Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ, указанията и др. вътрешноведомствени актове.

2.5. Контролно-ревизионна дейност

ОП-Пазарджик осъществява ръководно-контролната си дейност по изготвен за всяка календарна година План за работа по основните надзори, като се ръководи от издадените от по-горните по степен прокуратури заповеди, разпореждания и указания. Дейността се осъществява в съответствие с Указанията за контролната дейност в ПРБ.

През 2020 г. са извършени ревизии и проверки на прокуратурите от Пазарджишки съдебен район, както следва:

- проверки за спазване на сроковете за извършване на проверки и за

произнасянето от прокурора по чл.145, ал.2 ЗСВ. Извършените проверки обхващат следните периоди: 01.10.2019 г. – 31.12.2019 г.; 01.01.2020 г. - 31.03.2020 г.; 01.04.2020 г. – 15.06.2020 г.; 16.06.2020 г. – 30.09.2020 г.;

- в изпълнение на т.4 от раздел III "НСН" от плана на АП-Пловдив за 2020 г. е извършена проверка в районните прокуратури от региона относно спазване на т.3.3., т.8, т.12 и т.14 от Указанието за подобряване работата по НСН;

- проверка в районните прокуратури относно спазване на УСН, утвърдено със Заповед № . /18.03.2014г. на ГП, изм. със Заповед №J /15.04.2015 г. на ГП, доп. със Заповед /21.07.2015г., в частта относно изготвяне на мотивирани уведомления до АП-Пловдив по дела, водени за корупционни престъпления и образувани през 2019 г.;

- тематична проверка на делата, от образуването на които към 31.03.2020 г. е изтекъл срок над 3 години, на всички спрени дела срещу известен извършител с изтекъл тригодишен период, от образуването им към 31.03.2020 г., и срещу известен извършител с изтекъл тригодишен период от образуването им;

- проверка на показателите, включени в „Електронен регистър за срочността на разследването и произнасянето от прокурор“ и конкретно по отношение на неприключени досъдебни производства над 5 г., над 4 г., над 3г.;

- извършена е проверка на неприключилите досъдебни производства срещу лица с три и повече дела, наблюдавани в съдебния район;

- тематични проверки на прекратените досъдебни производства, с предмет наркотични вещества - чл. 354а - чл.354в НК, както и на прекратените досъдебни производства с предмет наркотични вещества чл. 354а - чл.354в НК и прекратени на основание чл.9, ал.2 от НК, през периода 01.01.2020 г. до 30.09.2020 г.;

- извършени са две проверка в Затвора - Пазарджик през м. юли и м. декември 2020 г.;

- в изпълнение на писмо, изх. № '2020 г. на АП-Пловдив е извършена проверка в РП-Пазарджик относно създадената организация по изпълнение на заповеди на Главния прокурор, касаещи вземането на дела на специален надзор.

Прокурорите от района са запознати с констатациите в докладите, а обобщени доклади са изпратени на АП-Пловдив.

През 2020 г. са извършени следните проверки на ОП-Пазарджик:

- в изпълнение на Заповед АП № от 18.05.2020 г. на и.ф. административен ръководител – апелативен прокурор на АП– Пловдив, на ОП-Пазарджик и на районните прокуратури от региона е извършена проверка на ДП, образувани през 2019 г. по текстове, включени в Каталога за корупционни престъпления;

- в изпълнение на Раздел II, т. 8 на Заповед АП № /15.03.2019 г. на

апелативен прокурор е извършена проверка на всички дела на производство (срещу известен и неизвестен извършител), от образуването на които към 30.09.2020 г. е изтекъл срок над 3 години, както и на всички спрени дела срещу известен извършител с изтекъл тригодишен период от образуването им към 30.09.2020 г.;

- в изпълнение на Заповед № /21.01.2020 г. на ГП на РБ и Заповед АП № 24.01.2020 г. на апелативен прокурор на АП-Пловдив са извършвани проверки относно неприключилите досъдебни производства срещу лица с две и повече дела, наблюдавани в съдебния район на ОП-Пазарджик и прокуратурите от съдебния район;

Прокурорите са запознавани с констатациите в изготвените доклади, като са предприети мерки за преодоляване на констатираните слабости.

Последната комплексна планова проверка на Инспектората на ВСС по отношение на ОП-Пазарджик е осъществена въз основа на Заповед № /04.10.2017 г. на Главния инспектор на ИВСС. Констатирано е, че прокурорите при ОП-Пазарджик изготвят своите актове в срок, но по ПД не се прилагат актовете на съда. Исканията за удължаване на сроковете са мотивирани и обосновани. Отправена е препоръка за създаване на организация делата, спрени по чл. 244, ал.1, т.3 НПК, да се докладват на наблюдаващите прокурори своевременно преди изтичане на едногодишния срок, с оглед възобновяването им съобразно чл. 244, ал.8 НПК. За изпълнение на съответните препоръки за издадени нужните заповеди.

Видно от приетата Годишна програма на Инспектората към ВСС, ОП-Пазарджик е предвидена за комплексна планова проверка през настоящата 2021 г.

2.6. Медийна политика

Предоставянето на информация от публичен интерес чрез медиите е гаранция за правото на информираност на гражданите. При осъществяване на информационния обмен, освен съответните конституционни и законови разпоредби, се съобразяват и разпоредбите на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 – 2020 г., както и Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № /24.03.2015 г., изм. и доп. със Заповед № /12.04.2019 г. на главния прокурор.

С разпореждане № /2017 г. на административния ръководител на ОП-Пазарджик е определен прокурор, изпълняващ функциите на говорител за ОП и РП-Пазарджик. На страниците на двете прокуратури е публикувана информация за връзка с говорителя. На медиите се предоставя информация по дела и преписки, представляващи обществен интерес, при съблюдаване на специфичните законови ограничения. Говорителят, чрез прессъобщения, информира обществеността за образувани досъдебни производства, привлечени обвиняеми лица, искани и взети мерки за неотклонение, внесени

обвинителни актове и др., които се публикуват на страниците на ВКП, АП-Пловдив и ОП-Пазарджик. За изтеклата 2020 г. са публикувани 8 прессъобщения, свързани с работата на ОП-Пазарджик и прилежащите ѝ районни прокуратури.

От 2015 г. ОП-Пазарджик участва в пилотната образователна програма „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, като РИО определя училищата – партньори, а като лектори участват прокурори от ОП-Пазарджик и РП-Пазарджик.

Приоритетни насоки, в които следва да се работи за утвърждаване на обективна обществена представа за специфичната дейност на прокуратурата като цяло и в частност на Окръжна прокуратура - Пазарджик са:

- осигуряване на прозрачност в работата на институцията, чрез предоставяне на актуална, коректна и разбираема информация на обществото посредством медиите;

- превенция на престъпността и предпазване на гражданите от въвеждането им в различни престъпни схеми, чрез разясняване в разнообразна форма със съдействието на медиите;

- обществен контрол върху дейността на прокуратурата и чрез обратна връзка сигнал-медии-прокуратура-медии;

- отразяване отношението на институцията към обществено значими събития и проблеми.

Идеята за популяризиране функциите и правомощията на прокуратурата би обслужила и друга цел - подобряване правната култура на гражданите и запознаването им с конституционните им права и реда на тяхната защита. Същевременно ще се повиши и рейтингът на институцията, тъй като яснотата за процедурите и сроковете в работата ѝ поражда доверие у гражданите и съзнание за защитеност.

Разбира се, тези тенденции в медийната политика следва да държат сметка за императивната разпоредба на чл.198 от НПК, която ограничава разгласяването на информация, без разрешението на наблюдаващия прокурор.

Една от достъпните и полезни форми за контакт са регулярните пресконференции с представители на периодичния печат и електронните издания. В рамките на тези срещи се представя обща позиция на прокуратурата и се изнася информация за дела и проверки, представляващи обществен интерес или започнати по сигнал на медиите, мнения за законодателни промени, инспирирани от опита в ежедневната работа на прокурорите, съобщения и анализи за инициатива на прокуратурата.

Поддържането на интернет сайт с актуализираща се информация дава възможност на журналистите, пропуснали регулярните пресконференции, да се осведомят за изнесената от тях информация. Освен чисто медийни функции, при определени технически условия електронната страница на Пазарджишката окръжна прокуратура улеснява гражданите и страните по

преписките при набавяне на достъпна деловодна информация on-line за тяхното движение и решаване, при съответните мерки за защита на връзката.

Следва да се стимулира и медийната изява на наблюдаващите прокурори по определени интересни за обществеността дела, тъй като те са най-способни да реагират на конкретни въпроси и да преценят обема на информация, която може да бъде изнесена в интерес на разследването. С оглед на това е наложително организирането на обучения и експертно подпомагане (консултации с експерт ,връзки с обществеността при АП-Пловдив) на прокурорите за работа с такъв тип аудитория.

2.7. Състояние, динамика и структура на престъпността в района на ОП-Пазарджик

Статистиката по отношение на регистрираната престъпност на територията на ОДМВР - Пазарджик за 2020 г. сочи 1837 регистрирани престъпления по криминална линия, докато през 2019 г. същите са 2335. Отчетеното намаление, с 498 бр. (21.33%), се дължи на спад на регистрираните престъпления против собствеността (в частност кражбите), престъпленията с наркотични вещества и престъпленията по транспорта.

От регистрираните криминални престъпления през 2020 г. са разкрити 962 (52,37%), като през 2019 г. разкрити са 1211 (51,86%). Макар и слабо, разкриваемостта през 2020 г. е подобрена - с 0,51%.

В съответствие със систематиката на НК, най-голям относителен дял сред новообразуваните досъдебни производства в района на ОП-Пазарджик през 2020 г. заемат престъпленията по Глава V от НК **„Престъпления против собствеността”** – 856, които съставляват 33.36% от новообразуваните ДП и които, в сравнение с предходната година, изместват образуваните ДП по Глава XI от НК **„Общопасни престъпления“**.

На второ място са новообразуваните 840 ДП за престъпления по Глава XI от НК **„Общопасни престъпления“**, които представляват 32.74% от всички новообразувани ДП. От новообразуваните ДП за **„Общопасни престъпления“** най-голям е дялът на тези по чл.343б от НК – общо новообразувани 181 ДП или 21.55%, след които се нареждат ДП, образувани за престъпления по чл.355 от НК –160 ДП с дял 19.05% и по чл.354а от НК – 155, с дял 18.45%.

През 2020 г. се отбелязва намаление в броя на новообразуваните ДП за престъпления по чл. 354а от НК. За сравнение през 2019г. са били 289 ДП с дял 27.86%.

На следващите две места са престъпленията по чл. 345 от НК – 108, с дял 12,8%; престъпленията по чл.343 от НК – 84, с дял 10.00%.

Новообразуваните ДП за престъпления по Глава II от НК **„Престъпления против личността”** възлизат на 248 ДП, чийто дял е 9.66% от всички новообразувани ДП, докато новообразуваните ДП по Глава шеста

от НК „Престъпления против стопанството” са 233 ДП, с дял 9.08% от всички новообразувани ДП.

По-нататък в статистиката следват ДП, образувани за престъпления по Глава IX от НК „Документни престъпления” – 118 ДП, с относителен дял – 4.6 %, и които, в сравнение с предходната година, изместват образуваните ДП по Глава IV от НК „Престъпления против брака и семейството”, възлизаци на 98 ДП, с дял 3.82% от всички новообразувани ДП в района.

Следват ДП, образувани за престъпления по Глава X от НК „Престъпления против реда и общественото спокойствие” – 79, или 3.08% от всички новообразувани ДП; ДП, образувани за престъпления по Глава VIII от НК „Престъпления против дейността на държавни органи, обществени организации и лица, изпълняващи публични функции” – 55, с дял 2.14%; ДП, образувани за престъпления по Глава III от НК „Престъпления против правата на гражданите” – 17 ДП, с незначителен относителен дял от всички новообразувани 0.66%.; новообразуваните ДП по Глава VII от НК „Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи” – 13 ДП, с дял от всички новообразувани производства - 0.5%; ДП, образувани за престъпления по Глава IX „а” от НК „Компютърни престъпления” – 9, с незначителен дял от общо новообразуваните ДП– 0.35%.

През 2020 г. в района на ОП-Пазарджик не се отчитат новообразувани ДП по Глава VIII“а“ от НК „Престъпления против спорта”, Глава XII от НК - „Престъпления против отбранителната способност на Републиката, против информацията, представляваща държавна тайна и против чуждестранната класифицирана информация“ и Глава XIV „Престъпления против мира и човечеството“.

2.8. Обобщени данни за дейността на ОП-Пазарджик

През 2020 г. прокурорите в района на ОП-Пазарджик са работили по общо 5187 **преписки** по следствения надзор, (789 бр. – за ОП-Пазарджик), при 5632 преписки за 2019 г., (870 бр. – за ОП-Пазарджик). Констатира се тенденция за намаляване на абсолютния брой наблюдавани преписки в съдебния район на ОП-Пазарджик - с 445 преписки по-малко (8.55%).

Сериозен спад се наблюдава при новообразуваните преписки през 2020 г. - общо 3488, в сравнение с 2019 г., когато новообразуваните преписки са общо 5339. За ОП-Пазарджик новообразуваните за 2020 г. преписки са едва 639, в сравнение със 706 – през 2019 г.

През предходната календарна година **решените** от прокурорите в района на ОП-Пазарджик преписки са общо 5032 и съставляват 97% от общо наблюдаваните преписки. През 2019 г. процентното съотношение на решените към наблюдаваните преписки е 95.1%.

За ОП-Пазарджик решените през 2020 г. преписки са 757 бр., което представлява близо 96% от наблюдаваните в окръжната прокуратура преписки.

Минимален брой - само 155 (3%) са останалите в района **нерешени** преписки в края на 2020 г., от които 140 – при прокурор за произнасяне.

Данните относно **срочността на произнасяне** по решенията през 2020 г. 5032 преписки е, както следва: в срок до 1 месец – 4987 преписки, или 99.1%; в срок над 1 месец – 45 преписки, или 0.9%.

От общо 45 преписки, решени в срок над 1 месец, **24 преписки са на ОП-Пазарджик** и 21 преписки - на РП-Пазарджик.

Видове решения по преписките:

С отказ за образуване на досъдебно производство са решени 2613 преписки в района, (при 2323 преписки за 2019 г.), които съставляват 52% от общо решенията през 2020 г. 5032 преписки, докато през 2019 г., постановените откази съставляват 43.4% от общо решенията преписки.

Решени **с образуване на ДП** през 2020 година са 1252 преписки, при 1488 преписки за 2019 г. Относителният им дял спрямо общо решенията преписки е 24.8%, като през 2019 г. дялът им възлиза на 27.8%.

Общо 300 са **решенията инстанционни преписки** от ОП-Пазарджик през 2020 г., по които са постановени 353 прокурорски акта, като отменени са 77 акта, т.е. 25,7% от общо решенията. За 2019 г. – по 357 бр. инстанционни преписки са постановени 520 прокурорски акта, като отменени са 97 акта, т.е. 27,2 % от общо решенията инстанционни преписки.

Като основания за отмяна на прокурорските актове се посочват: непълнота на проверките, произнасяне при неизяснена фактическа обстановка, необоснованост.

Обобщените данни относно преписки и наказателни производства, образувани след самосезиране и по сигнали на контролните органи и материали от ДАНС показват следното:

- след **самосезиране** – през 2020 г. се наблюдават 4 преписки и 5 досъдебни производства, като една от преписките е решена с образуване на ДП, прокурорски актове не са внасяни в съда през 2020 г.;
- по сигнали на **контролните органи** през 2020 г. са образувани общо 54 преписки (през 2019 г. техният брой е 49). Наблюдавани са общо 107 ДП през 2020 г., а в съда е внесен 1 бр. прокурорски акт;
- по сигнали на **НАП** са образувани 52 бр. преписки, като са образувани 29 бр. ДП. Наблюдаваните в периода досъдебни производства възлизат на 105;
- по сигнали от **АДФИ** е образувана една преписка, решена с образуване на ДП;
- през 2020 г. не са образувани преписки по сигнали от Сметната палата, ДНСК, Агенцията за следприватизационен контрол, постъпил е един сигнал от АМ; по материали от ДАНС няма образувани преписки, като наблюдавани са 5 бр. ДП, без да са внасяни прокурорски актове в съда;
- през периода досъдебни производства са 3 бр. през 2020 г. са

наблюдавани 11 преписки, от които няма решене с образуване на ДП.

През 2020 г. прокурорите от всички прокуратури в района на ОП-Пазарджик наблюдават общо 4639 **досъдебни производства**, (426 за ОП-Пазарджик), при 5026 ДП за 2019 г. Отново се установява тенденция на намаляване на наблюдаваните производства спрямо 2019 г. – този път с 7,6% (387 ДП по-малко).

Новообразуваните ДП през 2020 г. са 2566, (115 за ОП-Пазарджик), като съпоставката с броя на новообразуваните ДП през предходната 2019 г., когато те са били 3045, сочи на намаление с 15,7%.

Водените през 2020 г. **бързи производства** са 546, което е с 34,6% по-малко от водените през 2019 г. 835 БП. Относителният дял на новообразуваните през 2020 г. бързи производства спрямо общо новообразуваните ДП е 26,4%, като през 2019 г. това съотношение е 36,7%.

Наблюдаваните в района на ОП-Пазарджик досъдебни производства, разследвани по **общия ред (ДПОР)**, през 2020 г. е 3945, от които новообразувани са 2030. Относителният дял на новообразуваните ДПОР спрямо всички новообразувани ДП е 79,1%. През 2019 г. това съотношение е 73 %.

По **видове разследващи органи** досъдебни производства, разследвани по общия ред, се делят на:

През 2020 г. 3725 ДПОР се разследват от **разследващ полицай**, чийто относителен дял спрямо всички ДПОР е 94,4 %. Новообразуваните 1947 ДПОР от разследващ полицай съставляват 95,9 % от всички новообразувани.

От **следовател** се разследват 219 ДПОР, чийто относителен дял спрямо всички ДПОР е 5.5%. Новообразуваните 82 ДПОР от следовател, съставляват 4 % от всички новообразувани.

Установява се, че през 2020 г. се констатира тенденция на леко увеличаване на броя на възложените дела за разследване от следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК – 58 ДП, при 52 ДП за 2019 г.

Най-голям брой от новообразуваните ДП, са възложени за разследване на следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК от РП-Пазарджик.

Не се отчитат разследвани от прокурор ДПОР, а от митнически инспектор е разследвано само 1 ДПОР.

През 2020 г. в съдилищата на Пазарджишкия съдебен район са внесени 58 искания за вземане на **МНО „задържане под стража“**, за 2019 г. те са били 99. Уважени са 52 бр. искания, т.е. 89,7% от всички внесени.

Към края на 2020 г. лицата с МНО „задържане под стража“ по неприключили досъдебни производства са 14, като за 8 от тях срокът на задържане е до 2 месеца, а за 6 – до 8 месеца.

На основание чл. 63, ал.5 НПК МНО „задържане под стража“ не е изменяна през 2020 г., а на три лица е изменена на основание чл. 63, ал. 6 НПК.

За последната година няма лица, по отношение на които да е отменена МНО на основание чл. 234, ал.8 и ал. 9 НПК.

МНО „домашен арест“ е наложена на две лица през 2020 г.

През 2020 г. от прокурорите от Пазарджишкия съдебен район са **приключени** общо 2638 **досъдебни производства**, като същите съставляват 57% от общо наблюдаваните 4639 ДП, през 2019 г. са приключени общо 3189 ДП, чиито относителен дял спрямо общо наблюдаваните 5026 ДП е 63.5%.

Цитираната в отчетния доклад на ОП-Пазарджик за 2020 г. статистика обосновава ясна негативна тенденция на намаляване на относителния дял на приключилите досъдебни производства.

През 2020 г., както и през предходните две години, всички досъдебни производства в района са приключили в законов срок.

В края на 2020 г., неприключени са 1327 ДП, като по едно от тях разследването е извън законов срок. През 2019 г. не се отчитат неприключени досъдебни производства без продължен срок.

През 2020 г. общо **решените от прокурор ДП** са 3193 (69% спрямо общо наблюдаваните), като:

- в срок до 1 месец са решени 3062 ДП;
- над 1 месец без удължаване на срока от административния ръководител или от оправомощен от него прокурор - 5 ДП;
- в срок до 2 месеца - с удължен срок от административния ръководител или от оправомощен от него прокурор - 107 ДП;
- **в срок над 2 месеца - 19 ДП.**

Общо решените от прокурор през 2020 година ДП са с 460 по-малко от решените от прокурор през предходната 2019 година 3653 ДП, т.е. в относителна стойност намалението спрямо 2019 г. е с 12.6%.

От посоченото от отчетния доклад за 2020 г. на ОП-Пазарджик се констатира се, че и през тази година, прокурорите са работили при по-ниска натовареност и значително по-спокойно. Въпреки това обаче е налице тенденция за увеличаване на случаите на допуснати просрочия в прокурорските произнасяния.

Решените извън законоустановения срок са общо 24 ДП. От тях, 5 ДП са решени над 1 месец без удължаване на срока от административния ръководител или от оправомощен от него прокурор /1 ДП в ОП-Пазарджик и 4 ДП в РП-Пазарджик/, а над 2 месеца са решени общо 19 ДП, от които 3 ДП в ОП-Пазарджик и 16 ДП в РП-Пазарджик. Решените извън законоустановения срок 24 ДП съставляват 0,75 % от общо решените ДП.

За сравнение, през 2019 г. решените ДП извън законоустановения срок са били общо 12 - всички на РП-Пазарджик и са съставлявали 0,3% от общо решените ДП.

Относителният дял на решенията от прокурор 3193 ДП спрямо общо наблюдаваните 4639 ДП е 69 %, като процентът на решенията спрямо наблюдаваните ДП за ОП-Пазарджик е най-нисък за района – 46, 5%: от общо наблюдавани 426 ДП, решени са 198 ДП. От тях внесени в съда са обаче 50 ДП, т.е. 25.3%, което представлява най-високият относителен дял на внесените спрямо решенията досъдебни производства за района.

Прекратените през 2020 година досъдебни производства възлизат на 1523, което представлява 47,7 % от всички решени ДП. За 2019 г. прекратените ДП са 1535 или 42% от всички решени ДП. Прекратените по давност ДП за 2020 г. са 478, или 31,4 % от всички прекратени през годината ДП.

Спрените през 2020 г. ДП са 870 или 27,2% от общо решенията. През 2019 година спрените ДП са 1008 или 27,6 % от общо решенията.

По 699 от спрените през 2020 г. досъдебни производства извършителите не са разкрити, което в относителна стойност е 80,3%.

Възобновени през 2020 г. са 310 спрени ДП.

В края на 2020г в района на ОП-Пазарджик са наблюдавани общо 21 досъдебно производство срещу 22 лица с **две и повече неприключени досъдебни производства**. От тези 22 лица 3 са с мярка за неотклонение „задържане под стража“

Ускоряването на тези разследвания цели постигането на превантивен ефект и подобряване работата на прокуратурата като активен правоохранителен орган. Не във всички случаи дори става дума за сложни и трудоемки досъдебни производства, но успешното им приключване и изпълнението на наложеното наказание би снизило частично ръста на рецидивната престъпност и тази престъпност, която се върши „по занятие“. Ще изисквам наблюдаващия прокурор да получи своевременно информация относно наличие на повече висящи производства срещу едно лице, позволяваща му да вземе решение относно полагащата се мярка за неотклонение или от нужда за обединяване на наказателните производства.

За съдебния район от всички решени през 2020 г. **внесени в съда са 734 досъдебни производства**, което представлява 23%, докато относителният дял на внесените в съда за района ДП през 2019 г. е 27,4%.

С оглед вида на акта, с който са внесени в съда, досъдебните производства се разпределят по следния начин:

- внесени обвинителни актове – 417, или 56,8 % от всички внесени в съда ДП, при 562 обвинителни акта (56.2%) за 2019 г.;
- внесени споразумения – 213, или 29 % от всички внесени в съда ДП, при 270 (27 %) за 2019 г.;
- внесени предложения по чл.78а от НК – 105, или 14,3 % от всички внесени в съда ДП, при 169 (16,9 %) за 2019 г.

Разбивката по видове внесени актове в района показва, че през последната година, независимо от общо по-ниския относителен процент на внесените в съда ДП, е повишен относителният дял на внесените обвинителни актове и споразуменията.

През 2020 г., в съдилищата в Пазарджишки съдебен район са образувани общо 755 дела по внесени прокурорски актове, като са постановени 775 решения: 452 по обвинителни актове (58,32%), 215 по споразумения по чл.381 от НПК (27,74%) и 108 по предложения по чл.78а от НК (13,93%). През 2019 г., са образувани общо 1009 дела по внесени прокурорски актове, като са постановени 1063 решения: 618 по обвинителни актове (58,14%), 273 по споразумения по чл.381 от НПК (25,68%) и 172 по предложения по чл.78а от НК (16,18%).

При сравнителния анализ на данните за 2020 г. с тези от 2019 г. се налага изводът за сериозно намаление на решенията на съда през 2020 г., което е обяснимо с епидемичната обстановка в страната.

Осъдените и санкционирани лица по внесените прокурорски актове (обвинителни актове, споразумения по чл.381 от НПК и предложения по чл.375 от НПК) през 2020 година са 752, за 2019 г. са 1068. Очерталата се тенденция е за сериозно намаление броя на осъдените и санкционирани лица, резултат от по-малък брой приключили наказателни производства, по внесените в съда по-малък брой прокурорски актове.

Така по внесени от прокурорите от ОП-Пазарджик прокурорски актове в съда са постановени общо 56 решения (от общо за района 775 бр.), от които по ОА – 49, по споразумения – 6, по предложения по чл.78а НК – 1 бр.

Постановените осъдителните и санкционни решения за 2020 г. са общо 729 и спрямо постановените от съда 775 решения по НОХД и НАХД относителният им дял е 94,06 %, за 2019 г. - 94,16 %.

Налага се изводът, че е налице намаление на осъдителните и санкционни решения, обяснимо с епидемичната обстановка в страната.

За 2020 г. осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 699, а за 2019 г. са 1074. Съотношението на осъдените и санкционирани лица, с влязъл в сила съдебен акт – 699, спрямо предадените на съд лица – 788 за 2020 г. е 88,70%. За 2019 г. същото съотношение е 98,78 %.

За 2020 г. от ОП-Пазарджик се отчита само едно лице, което е оправдано с влязъл в сила съдебен акт, на фона на 16 за целия район.

Прави впечатление, че през 2020 г. няма постановена оправдателна присъда по акт на ОП-Пазарджик.

За 2020 г. от съда са **върнати** за допълнително разследване на прокуратурите от района, на основание чл.249 и чл.288 НПК, 28 дела, като за ОП-Пазарджик те са 5 бр.

Относителният дял на върнатите за ОП-Пазарджик дела спрямо прокурорските актове, внесени в съда, възлиза на 9.80 %, което е най-високият относителен дял в района, а също и най-високият процент спрямо предходните две години – за 2019 г. – 7.31%, а за 2018 г. – 7.95%.

Съобразно Указанието за подобряване на работата на ПРБ по НСН е изготвен анализ на причините, довели до връщането на делата, като в района се вземат всички мерки за отстраняване на допуснатите нарушения в най-кратък срок и внасянето им отново в съда.

Така от върнатите през 2020 г. 28 дела 19 са отново внесени в съда, което представлява **67,86%**. За 2019 г. общо за района върнатите дела са 30, от които 17 са отново внесени в съда, което представлява **56,67%**.

Обосновава се изводът, че при подобрена работа е увеличен процентът на върнатите отново в съда дела.

През 2020 г. не се отчитат прекратени от съда дела.

Както в предходните години, така и през 2020 г. в дейността на прокуратурите от района на ОП-Пазарджик приоритетен характер имаха наказателните производства, взети на специален надзор, както и тези за някои категории тежки престъпления и такива със значим обществен интерес.

По всички тях прокурорите и разследващите органи осъществяват своите функции с особено внимание, насочено към повишени изисквания за качеството на работата и успешно приключване на производствата.

Делата на СН са определени съобразно Указание за специален надзор, утвърдено със Заповед № /18.03.2014 г., изм. със Заповед № /15.04.2015 г. и Заповед № /21.07.2015 г. на Главния прокурор на Република България.

През 2020 г. в ОП-Пазарджик са наблюдавани 8 ДП, които са били на „специален надзор“. От тях 3 досъдебни производства са за корупция, 2 - за злоупотреби със средства от европейски фондове, 1 ДП - със значим обществен интерес и 2 ДП - срещу кметове на общини. Новообразувани през 2020 г. са 3 ДП, от които 2 ДП са за корупция и 1 ДП злоупотреба със средства от европейски фондове. Неприключени са 5 ДП. През 2020 г. няма внесен обвинителен акт в съда по дело, което да е на специален надзор. От внесените в предходни години обвинителни актове в ОС-Пазарджик няма осъдени лица.

За съдебен район Пазарджик през 2020 г. са наблюдавани общо 188 досъдебни производства, като най-много са на РП-Пазарджик – 111. За 2019 г. делата на „СН“са района са 10. **Явен е ръстът на големия брой наблюдавани дела на „СН“ през 2020 г., а именно 18.8 пъти.** В преобладаващата си част това са дела по чл. 352 от НК - за замърсяване на околната среда, чл. 353 от НК - за пускане в експлоатация на предприятие, без пречиствателни съоръжения и най-вече по чл. 355 от НК - за

нарушаване на карантина по време на извънредната епидемична обстановка в страната. От общо наблюдаваните 188 броя досъдебни производства на „СН“ през 2020 г. в района, прекратените са 121 ДП, внесените в съда са 32 ДП за 32 лица, които са предадени на съда. От тях приключените със съдебен акт са 30 дела, като за 29 лица има влязъл в сила съдебен акт и лицата са санкционирани, 2 лица са оправдани на първа инстанция, като само за 1 лице оправдателното решение е влязло в сила. През 2020 г. от съдебния район едно ДП е изпратено по компетентност на СП-София.

Наблюдавани са 71 бр. ДП, образувани за **корупционни престъпления**, от които новообразувани са 26 бр – 36,6%. Решени ДП, спрямо наблюдаваните – 43,66 %; внесени в съда ДП, спрямо решените – 35.48 %, при 46.67%, за 2019 г.

През 2020 г. се констатира намаляване на новообразуваните ДП за корупционни престъпления – 26, в сравнение с тези през 2019г. – 32.

През 2020 г. в ОП-Пазарджик са наблюдавани общо 4 ДП, свързани с **пране на пари**, като няма новообразувани и наблюдаваните са образувани в предходни периоди. От същите решени са 2 ДП, като същите са прекратени, а неприключените са останали 2 ДП.

Наблюдавани са 17 ДП, свързани със **злоупотреба със средства и фондове на ЕС**, от които 6 ДП са новообразувани. Решени са 6 ДП, от които 4 са прекратени с прокурорски актове. Неприключени са останали 11 ДП. Две ДП са висящи при прокурорите. Наблюдаваните по чл. 248а, ал. 2 от НК са 7 ДП, наблюдаваните по чл. 248а ,ал. 3 от НК са 4 ДП, наблюдаваните по чл. 248а, ал. 5 от НК са 4 ДП и по чл. 254б, ал. 1 от НК са наблюдавани 2ДП.

През 2020 г. в Пазарджишки съдебен район са наблюдавани общо 155 ДП, **образувани за данъчни престъпления**. През 2019 г. наблюдаваните дела за района са били общо 198. Налице е отново тенденция на намаление на наблюдаваните ДП в сравнение с предходната година – с 21.7%.

Новообразувани дела с данъчни престъпления през 2020 г. са 58 ДП, през 2019 година са 98 ДП. Налице е тенденция за намаляване на новообразуваните ДП през 2020г. спрямо новообразуваните ДП от 2019г. съответно с 40,8%. Приключените ДП от разследващия орган са 60 ДП, а решените от прокурор 64 ДП. Неприключени са 89 ДП. Спрените разследвания по досъдебните производства с този предмет са 5 ДП. Прекратени са 46 ДП. Внесените актове в съда от прокурорите са 13 ДП срещу 13 лица. Броят на изготвените обвинителни актове е 7 срещу 7 лица. Сключени са 6 споразумения с 6 лица.

Осъдените и санкционирани лица, с влязъл в сила съдебен акт са 13 лица, като са наложени общо 13 наказания. Има само 2 ефективно наложени наказания „лишаване от свобода“. За 11 лица наказанието е „лишаване от свобода“ условно.

Внесените в съда прокурорски актове – 13, при наблюдавани 155 ДП, представляват 8,4 % от общо наблюдаваните ДП от тази категория. Невисокият им процент се дължи на трудното и продължително разследване. По тези дела се разкрива данъчно осигурителна информация, банкова информация, за които е необходимо разрешение от съда, изготвят се експертизи за установяване на конкретното данъчно задължение, издирват се много свидетели с неустановено местоживееене, извършват се и разпити по делегация в други райони.

Всички ДП за данъчни престъпления са приключени в процесуалните срокове на чл. 234 НПК.

Материалният закон позволява по-ясното отличаване на делата за т.н. „корупционни престъпления“ - изпирането на пари, контрабанда, данъчни престъпления, подкуп, компютърни престъпления, престъпления против финансовата и кредитната система, от гледна точка измерването на противоправния резултат, а санкционните норми на изброените състави дават някаква възможност спечеленото от престъпна дейност, ощетяваща най-често държавната и публичната сфера, да бъде върнато в нейния патримониум и то в рамките на наказателния процес.

Ето защо концепцията предвижда акцентът по тези особено важни дела от гледна точка на стопанските последици от осъждането, да падне върху създаването на устойчива прокурорска практика по обезпечаване на глоба, конфискация и отнемане на вещи, очертаване на кръг от факти, които подлежат на доказване и възможните доказателствени способности.

ДП, образувани за престъпления, свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени **парични знаци и кредитни карти**, през 2020 г. са 62 ДП, от които новообразуваните са 15 ДП. Решените ДП от прокуратурата са 50 ДП, от които спрени 17 ДП, прекратени 28 ДП и внесени в съда с **обвинителен акт 4 ДП**.

Неприключени са останали 11 ДП и 2 ДП са се намирали в края на отчетния период при прокурорите.

По внесените актове в съда, обвиняеми лица са били 4 и са осъдени и санкционирани с влязъл в сила съдебен акт 2 лица с ефективни присъди „лишаване от свобода“. Върнатите от съда дела са 2.

Увеличението на наблюдаваните ДП през 2020 г. спрямо 2019 г. е с 34.78%, но независимо от това се запазва тенденцията на малкия брой внесени обвинителни актове в съда от този вид, а именно по 4 ДП за 2019 и 2020 г.

ДП, образувани за **незаконен трафик на наркотични вещества и контрабанда**, са 156, които представляват 62% от общо наблюдаваните ДП за този род престъпления, решени ДП спрямо наблюдаваните – за 2020 г. са 77,2 % , а внесени в съда ДП спрямо решените са 49,91 %.

През 2020 г. наблюдаваните досъдебни производства за престъпления за **незаконен трафик на хора** са едва 3 бр. - 0.06 % от всички наблюдавани досъдебни производства.

Намалява броят на ДП, образувани за престъпления, извършени от **непълнолетни лица**. Налице е трайна тенденция в тази насока през последните 5 години. През 2020 г. са наблюдавани общо 38 ДП, като 21 са новообразувани. Осъдените непълнолетни лица с влязла в сила осъдителна присъда през годината са 20. Наложени са: 1 ефективно наказание „лишаване от свобода“; 5 наказания „лишаване от свобода с приложение на чл. 69 във връзка с чл.66 от НК; 1 лице е освободено от наказателна отговорност с налагане на административно наказание; спрямо 2 лица са приложени други възпитателни мерки по ЗБППМН и 11 наказания „обществено порицание“.

Броят на наблюдаваните за периода преписки образувани за **полицейско насилие от служители на МВР** е 10, като не е образувано ДП. За периода се наблюдават 5 преписки, образувани за **насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража**, като от тях също не е имало образувано досъдебно производство.

Изпълнение на наказанията

През 2020 г. общият брой на получените за изпълнение присъди е 414. (през 2019 г. общият брой на получените за изпълнение присъди е бил 582), от които до края на 2020 г. реално са изпълнени от страна на прокурора 412 присъди.

Прокуратурите в региона са изготвили и внесли в съда за разглеждане 20 предложения по реда на чл. 306 НПК. От тях 15 са уважени и 5 са неразгледани до края на 2020 г.

Констатира се, че прокурорите привеждащи присъдите в изпълнение, прецизно изпълняват своите задължения, видно от липсата на лишени от свобода, които да са задържани неправомерно над определения от съда срок.

През 2020 г. не са изготвени предложения за УПО, а на основание чл. 448, вр. чл. 447 от НПК, е прекъснато изпълнението на наказанието „лишаване от свобода“ спрямо 6 лица. Преобладаващото основание за прекъсване е по чл. 447, т.2 от НПК – изключителни причини от семеен и обществен характер.

Дейността по надзора за законност в местата за задържане и за изтърпяване на наказанията „лишаване от свобода“, „доживотен затвор“ и „пробация“ се осъществява от прокурорите с ежемесечни посещения в Затвора - Пазарджик и ОЗ "Арести" - Пазарджик. Посещенията се извършват по утвърден график от окръжен прокурор на ОП-Пазарджик и при възникнала необходимост. При неотложност на случаите, след проверките, се провеждат съвместни срещи с администрацията на Затвора и ареста, на

които се обсъждат въпроси в оперативен порядък, предвид точното и еднакво прилагане разпоредбите на ЗИНЗС.

Налице е добро взаимодействие между администрацията на Затвора Пазарджик, ОП-Пазарджик и съответните районни прокуратури, за недопускане неоснователно задържане на лица, за точно прилагане на закона.

През 2020 г. не са констатирани случаи на нарушени права на лишените от свобода и на задържаните лица в местата за задържане.

Стриктно се спазва изискването при привеждане на присъдите в изпълнение да се проверява, дали са основания за групиране на наказанията с други присъди. Не са констатирани незаконосъобразно приведени в изпълнение присъди.

Гражданско-съдебен надзор

През 2020 г. прокурорите в района участват по закон в разглеждането общо на 145 първоинстанционни граждански дела, като 30 са за ОП-Пазарджик; прокурорите от ОП-Пазарджик изготвят и предявяват общо 13 искиви молби: 12 - по чл. 155, ал.1, т. 3 от ТЗ и 1 - по чл. 336 от ГПК.

От предявените искиве на ОП-Пазарджик 11 са уважени и 2 чакат решение. Исковите молби са добре мотивирани и съобразени с изискванията на ГПК.

През 2020 г. прокурорите участват общо в 12 въззивни граждански дела, чиито брой е повече от 2019 г., когато са били 7 бр.

През 2020 г. прокурорите участват в 7 решени първоинстанционни граждански дела по ЗОДОВ. Всички са по чл. 2 от ЗОДОВ срещу ПРБ. От тях 4 дела са на ОС-Пазарджик и 3 на РС-Пазарджик, като две на ОС-Пазарджик и три на РС-Пазарджик са приключили с осъдителни решения срещу ПРБ, които не са влезли в сила.

За 2020 г. се отчитат 8 окончателно приключани дела по чл. 2 от ЗОДОВ, заведени от предни години, но с влезли в сила през 2020 г. осъдителни решения. Размерът на присъдените обезщетения общо е 43 950 лв.

Административно-съдебен надзор и надзор за законност

Всяка прокуратура в района работи в областта на този надзор по одобрен годишен план, по който се изпълняваха поставените задачи.

За целта в ОП-Пазарджик функционира административен отдел, а в районните прокуратури са определени отговорници по надзора.

Прокурорите от ОП-Пазарджик участват общо в разглеждането на 694 първоинстанционни и касационни административни дела срещу административни актове по реда на ЗАНН и АПК, от които 659 решени. През 2019 г. тези дела възлизат на 638 дела. Отбелязва се тенденцията на завишение.

Общият брой на заседанията по административни дела през 2020 г. е 879 и надвишава броя на делата поради това, че някои от тях са отлагани. От общия брой 694 административни дела прокурорите са участвали по закон в 689 дела.

От 221 първоинстанционни административни дела с участие на прокурор по реда на АПК има 15 срещу подзаконовни нормативни актове на общинските съвети и 206 по чл. 203 АПК във вр. с чл. 1 от ЗОДОВ.

През 2020 г. по този надзор от ОП-Пазарджик са подадени общо 25 прокурорски акта до съда. Те включват 24 протеста от ОП-Пазарджик, всички на осн. чл. 16, ал. 1, т. 1, чл. 186, ал. 2 от АПК и 1 предложение за възобновяване на административно-наказателно производство по реда на чл. 70-72 от ЗАНН.

От разгледаните протести - 13 са уважени, 3 не са уважени и 8 са висящи. Висящо е и предложението за възобновяване по чл. 70-72 от ЗАНН.

През 2020 г. прокурорите от прокуратурите в региона са изпълнявали стриктно задълженията си по **надзора за законност в защита на обществения интерес и правата на гражданите.**

През годината е осъществяван постоянен текущ надзор за законност върху дейността и актовете на редица административни органи в региона, като кметове на общини, общински съвети и администрации. Създадена е и организация по въвеждане в действие на Методиката за взаимодействие на Прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес и правата на гражданите.

През 2020 г. общият брой на получените и образувани преписки за региона по този надзор са 230.

От тях - по инициатива на прокурор са 207, а по искане на граждани и организации – 23.

Решените преписки са 225, от които решени по същество – 223 и 2 - изпратени по компетентност.

През предходните години общият брой на преписките са били за 2019 г. – 165, за 2018 г. – 190. Данните за 2020 г. сочат за увеличение спрямо тези от предходните години. Разликите с предходните години зависят от естеството на дейност на общинските администрации и общинските съвети, проведените заседания, приетите решения, издадените заповеди и други индивидуални административни актове на кметове, областен управител и други административни органи, както и постъпилите сигнали от граждани и организации.

През 2020 г. общият брой на проверените административни актове от прокурорите по надзора за законност в региона е 4617, докато за 2019 г. - 2178.

През 2020 година по реда на надзора за законност от ОП-Пазарджик са подадени общо 25 протеста срещу незаконосъобразни индивидуални, общи и подзаконовни нормативни актове, а от РП-Пазарджик - 2 протеста. От останалите районни прокуратури не са подавани протести.

Общият брой на извършените проверки по реда на чл. 145, ал. 1, т. 1, 2 и 3 от ЗСВ е 253. От тях 95 - по изискани сведения и документи, 71 лични проверки, и 87 възлагателни проверки. Отчита се леко завишение на проверките спрямо 2019 г., когато те са били 209.

Всички проверки са извършени в законоустановения срок.

Предмет на проверките са общи, индивидуални и нормативни актове, наказателни постановления, актове за установяване на административни нарушения, заповеди и др. Проверките основно са извършени в общини, общински съвети, кметства от региона, областна администрация, училища и др. Възлагателните проверки са възложени на кметове на общини и други контролни органи.

Взаимодействието със специализираните контролни органи – местни и централни, с кметовете на общини на територията на ОП-Пазарджик и областния управител е на добро ниво.

При извършените проверки по реда на надзора за законност, прокурорите констатират общо 66 пропуски и нарушения в работата на административните органи по прилагането на закона, за което издават 15 сигнали и предложения по реда на чл. 145, ал. 1, т. 6 от ЗСВ до ръководителите на съответните органи за отстраняване на нарушенията, 27 протеста до АС-Пазарджик и до други административни органи по реда на АПК и едно постановление на ОП-Пазарджик до РП-Пазарджик с отделени материали за евентуално документно престъпление по НК.

От предложенията 12 са уважени, неуважени няма и 3 висящи. От протестите 13 са уважени, 4 не са уважени и 8 са висящи.

Всички задачи по плана на ОП-Пазарджик, възложените от АП-Пловдив и от ВАП по този надзор през годината са изпълнени в срок.

От изключително значение за работата на Окръжна прокуратура Пазарджик е и необходимостта да се оптимизира работата по изграждането на обща сграда между РП, ОП и Административен съд, с оглед явяването в многобройни съдебни заседания и необходимостта от подготовка за тях, предвид факта, че някои от делата са и с обществена значимост и отнемат значително време на работещите в отдела прокурори.

Международно-правно сътрудничество

През 2020 г. международното сътрудничество по наказателни дела на прокурорите от района се осъществява предимно с магистратите от другите държави-членки на Европейския съюз.

Преписките с международен елемент общо за района са 97.

През 2020 г. в съдебния район са издадени две Европейски заповеди за разследване – в РП-Пазарджик.

В ОП-Пазарджик, като компетентен орган по чл.9, ал.1, т.1 от ЗЕЗР, през 2020 г. са приети и изпълнени общо 10 входящи ЕЗР, като от ОП – Пазарджик са 9 ЕЗР, а от РП-Пазарджик – 1 ЕЗР.

През 2020 година в района са издадени общо 4 ЕЗА.

В ОП – Пазарджик са получени за изпълнение 5 входящи ЕЗА, по които са били внесени искания за образуване на производства по изпълнение на ЕЗА.

През предходната година, няма входящи молби за екстрадиция от държава извън ЕС.

В района на ОП-Пазарджик е извършен 1 входящ трансфер на наказателно производство от РП-Пазарджик.

През 2020 г. има едно производство за признаване на присъда от чужд съд.

В ОП-Пазарджик са образувани 35 преписки във връзка с производства по признаване и изпълнение на други съдебни и несъдебни актове от органи на държави - членки на ЕС, отнасящи се до наложени финансови санкции на български граждани в чужбина, по които преписки в съдебните производства са взели участие прокурори от ОП-Пазарджик.

През 2020 г. в района на ОП-Пазарджик на са издавани молби за правна помощ.

За района на ОП-Пазарджик през 2020 г. са получени общо 39 молби за правна помощ.

От посочения общ брой, в ОП-Пазарджик са получени за изпълнение 27 молби за правна помощ, предимно за връчване на книжа.

От значение за овладяването на правните механизми и институти на международно правно сътрудничество е вътрешноевропейско обучение в тази насока, споделяне на натрупания опит, както и взаимодействието с прокурорите от националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество и с представителите ни в Евроджъст.

3. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДЕЙНОСТТА НА ОП-ПАЗАРДЖИК

Въз основа на изложеното по-горе могат да се очертаят следните достижения и проблеми в дейността на прокуратурата, които ще бъдат разгледани успоредно:

Макар и слабо, разкриваемостта на престъпленията през 2020 г. е увеличена - с 0,51%.

Констатира се тенденция за намаляване на абсолютния брой наблюдавани преписки в съдебния район на ОП-Пазарджик - с 445 преписки

по-малко (8.55%), както и на новообразуваните такива. Налице е обаче увеличение на относителния дял на решенията спрямо наблюдаваните преписки – от 95,1% през 2019 г. на 97% през 2020 г.

Може да се отбележи, че срочността на провеждане на проверките е запазила добри параметри, както и през предходните години.

Констатира се подобряване на резултатите от инстанционния контрол – с близо 2% е намален относителният дял на отменени актове на нивозите прокуратури, като за 2020 г. същият възлиза на 25,7%.

Тенденцията е на намаляване на наблюдаваните в района на ОП-Пазарджик досъдебни производства, както и на новообразуваните такива.

През 2020 г. се констатира увеличение на относителния дял на новообразуваните разследвани по общия ред досъдебни производства, спрямо всички новообразувани ДП, който е 79,1%, в сравнение с 2019 г., когато това съотношение е 73%.

Установява се, че през 2020 г. се констатира тенденция на леко увеличаване на броя на възложените дела за разследване от следовател по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК – 58 ДП, при 52 ДП за 2019 г.

През 2020 година, както и през предходните две години, всички досъдебни производства в района са приключили в законов срок.

Относителният дял на решенията от прокурор 3193 ДП спрямо общо наблюдаваните 4639 ДП е 69%, като процентът на решенията спрямо наблюдаваните ДП за ОП-Пазарджик е най-нисък за района – 46,5%: от общо наблюдавани 426 ДП, решени са 198 ДП. От тях внесени в съда са обаче 50 ДП, т.е. 25,3%, което представлява най-високият относителен дял на внесените спрямо решенията досъдебни производства за района.

Установява се, че относителният дял на прекратените през 2020 г. досъдебни производства е 47,7% от всички решени ДП, което представлява увеличение спрямо 2019 г., когато прекратените са 42% от всички решени ДП.

Констатира се устойчивост в относителния дял на спрените ДП, които и през двете години варират около 27% от общо решените ДП. По 80,3% от спрените през 2020 г. ДП не са разкрити извършителите.

През последната година, независимо от общо по-ниския относителен процент на внесените в съда досъдебни производства, се констатира повишен относителният дял на внесените обвинителни актове и споразуменията.

За 2020 г. от ОП-Пазарджик се отчита само едно лице, което е оправдано с влязъл в сила съдебен акт.

Като много добър резултат следва да се посочи, че през годината не е постановена оправдателна присъда по акт на ОП-Пазарджик.

Прави впечатление обаче, че за 2020 г. от съда са **върнати** за допълнително разследване на прокуратурите от района, на основание чл.249 и чл.288 НПК, 28 дела, като за ОП-Пазарджик те са 5 бр.

Относителният дял на върнатите за ОП-Пазарджик дела спрямо прокурорските актове, внесени в съда, възлиза на **9.80 %**, което е най-високият относителен дял в района, а също и най-високият процент спрямо предходните две години – за 2019 г. – 7.31%, а за 2018 г. – 7.95%.

Съобразно Указанието за подобряване на работата на ПРБ по НСН е изготвен анализ на причините, довели до връщането на делата, като в района се вземат всички мерки за отстраняване на допуснатите нарушения в най-кратък срок и внасянето им отново в съда. Анализът е представен като приложение към Годишния отчетен доклад за дейността на ОП-Пазарджик за 2020 г.

Като най-чести се посочват следните причини за връщането на делата от съда: констатирани от съда пропуски при изготвяне на ОА, които в голяма степен са очевидни и са могли да бъдат избегнати при прецизна работа на прокурора; допуснато отстранимо съществено нарушение на процесуалните правила в досъдебното производство, довело до ограничаване правата на обвиняемия. Няколко са неодобрените от съда споразумения, поради липса на предпоставки за разглеждане на делата по глава 29 НПК, както и връщане на делата, поради установени нови фактически положения.

Така от върнатите през 2020 г. 28 дела 19 са отново внесени в съда, което представлява **67,86%**. За 2019 г. общо за района върнатите дела са 30, от които 17 са отново внесени в съда, което представлява **56,67%**.

Обосновава се изводът, че при подобрена работа е увеличен процентът на върнатите отново в съда дела.

През 2020 г. не се отчитат прекратени от съда дела.

Отбелязва се стриктно изпълнение на присъдите при спазване на Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки, утвърдено със заповед № 24.11.2014 г., влязла в сила от 01.12.2014 г., изм. със заповеди № /28.04.2016 г. и № /19.02.2018 г. на Главния прокурор на РБ.

За 2020 г. ръстът на наблюдавани дела на „специален надзор“ е увеличен 18.8 пъти.

Много добра е работата по ГСН и АСН и по НЗ, като безспорно положителен е и фактът, че няма решения по ЕСПЧ, които да касаят съдебния район.

Адекватна и добре организирана е контролно-ревизионната дейност.

4. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОП-ПАЗАРДЖИК И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Очакванията на обществото за ефективни и отговорни административни ръководители в системата на ПРБ са изключително високи. С оглед реализиране на добро управление административният ръководител, освен, че трябва да познава силните и слаби страни на структурата, която ръководи, трябва да има ясна представа за задачите, които предстоят за решаване през мандата му, с оглед поставяне на конкретни цели и набелязване на мерки за достигането им.

4.1. Свързани с административното ръководство на ОП-Пазарджик

➤ По отношение на сградния фонд на този етап считам, че заедно с АС-Пазарджик следва да положим необходимите усилия за продължаване работата по реализиране проекта за новата сграда.

➤ Указване на съдействие на РП-Пазарджик за създаване на необходимата организация и контрол върху работата на трите териториални отделения – Пещера, Панагюрище и Велинград към РП- Пазарджик, с цел осигуряване на ритмичност и равномерна натовареност на магистратите от преструктурираните прокуратури.

➤ Във връзка с оптимизиране структурата на прокуратурите от района на ОП-Пазарджик и разширяване дейността на окръжната прокуратура по отношение на организиране, провеждане и възлагане на обществени поръчки, ще се наложи увеличаване на щата на администрацията на ОП-Пазарджик с една щатна бройка за „експерт обществени поръчки“.

➤ Периодична проверка на работата на прокурорите и следователите с оглед повишаване мотивацията им за работа, а също така и използване на възможностите за поощряване на колегите, постигнали значителни положителни резултати.

➤ Развиване на колегиална работна среда при условията на уважение, равнопоставеност и независимост при изпълнение на функциите на прокурор. Гаранция за постигането на тази цел е стриктно спазване на принципа на случайното разпределение на преписките и делата, с оглед регулиране на равномерна натовареност на магистратите. Поддържане на колегиална и етична атмосфера между всички прокурори и съдебни служители, и тъй като смятам че прокурорската работа е екипна, то добрите резултати в работата са възможни само с общите усилия на работещите.

➤ Утвърждаване авторитета на ръководителя на прокуратурата чрез личен пример и спазване на установените правила. Установяване на

диалогичността с прокурорите, следователите и съдебните служители при вземането на решения.

➤ Подобряване работата на администрацията в прокуратурата чрез ревизиране на всички действащи заповеди в ОП-Пазарджик, с оглед установяване на тяхната актуалност, практическа необходимост и изпълнение от служителите. Прецизиране работата с УИС-3, с оглед придобиване на своевременна информация относно срочността, както и по отношение използването на всички електронни регистри с цел ефективен контрол върху работата на прокурорите и предотвратяване на лоши резултати в работата по същество.

Специално внимание ще отделя на усъвършенстване на работата на специализираната администрация, свързана с адекватното осъществяване на електронния документооборот - своевременно и коректно въвеждане на всички данни за движение на преписки и досъдебни производства в УИС. Поддържане на установения висок стандарт при обслужване на гражданите.

➤ Използване капацитета на следователите чрез възлагането на разследването на дела, както от районната, така и от окръжната прокуратури. Утвърждаването на тази практика ще доведе до трайна тенденция на увеличаване на натовареността на следователите от ОСЛО-ОП-Пазарджик, от една страна, а от друга – до подобряване качеството и срочността на разследването.

➤ Мерките за пряк контрол от страна на ръководството следва да бъдат внимателно организирани, за да не остават съмнение за вмешателство при произнасянето по същество на преписките и делата. Те трябва да са ориентирани към срочността и недопускане на умишлено бавене на разследвания и проверки.

➤ Възможността да получава пряка и неподправена информация за оценката на прокурорската работа от обществото, административния ръководител следва да си осигури чрез обявяването на приемни дни за граждани, открит телефон и пощенска кутия, на които да приема сигнали за корупция. Със същия успех биха могли да се използват възможностите на интернет.

4.2. Свързани с дейността по съществото на прокурорската работа

➤ Приоритет в работата ще бъде осигуряване своевременното приключване на разследването по досъдебните производства и най-вече на тези със срок на разследване над три години, които следва да бъдат сведени до минимум. Чрез реализиране на перманентен контрол върху работата на прокурорите се цели недопускане на неоправдано удължаване на наказателното производство и нарушаване на изискването за разумен срок

по чл. 6, ал.1 от ЕКЗПЧОС.

В тази връзка следва при всяко искане за удължаване на срока на разследване да се изисква посочване на всички извършени след предходното удължаване на срока процесуални действия по дати. За целта се налага въвеждане на ежемесечен административен контрол на случаен принцип, за броя и вида на действията, осъществени конкретно по всяко досъдебно производство. При необходимост, с оглед преодоляване на пропуски, ще се организират срещи между разследващия орган, наблюдаващия прокурор и техните административни ръководители с докладване по конкретно изготвения календарен план.

➤ Повишаване на квалификацията на прокурорите и служителите по теми с актуална практическа насоченост чрез организираните семинари и обучения ще бъде в основата на подобряване качеството на работа на всеки магистрат и служител.

➤ Утвърждаване на устойчива тенденция в прокуратурите от района за подобряване на сročността и качество на прокурорските актове чрез ежеседмичен контрол по отношение предстоящите произнасяния на прокурорите.

➤ Приоритет в работата ще бъде и вземане на сериозни мерки по отношение намаляване броя на върнати дела.

За подобряване на дейността по този показател, следва да се повишат изискванията и контролът на наблюдаващия прокурор при провеждане на разследването, при което допусканите процесуални нарушения да се отстраняват в оперативен порядък. Разбира се, акцентът и усилията следва да бъдат насочени към повишаване качеството на работата, както на досъдебното производство, така и при изготвяне на прокурорските актове, внасяни в съда. На периодични съвещания на прокурорите задълбочено ще се обсъждат основните причини за връщането на делата от съда. Способ в тази насока следва да бъде засилената безкомпромисна взискателност както към качеството на разследването, така и по отношение качеството на прокурорските актове.

➤ Вземане на мерки по отношение намаляване броя на спрените дела и за разкриване на извършителите.

Намаляването на броя им се свързва най-вече с упражняване на надлежен контрол с оглед възобновяване на производствата по спрените дела. Неразкриването на автора на процесното деяние навежда на дефицити и пропуски в работата на полицейските служби, както и на техните практики по отношение на разкриване на извършителите. Така, освен регулярно да се изискват справки за резултатите от оперативно-издирвателните мероприятия, следва да се организират съвместни срещи, на които да се извършат сериозни анализи на дейността на полицията в това отношение, а

също и да се въведе практиката, отчетите и справките да са изпълват със съдържание по отношение на конкретно извършени дейности.

➤ Акцентиране върху срочността и качеството на работата на прокурорите по неприключените досъдебните производства срещу лица с две и повече дела, наблюдавани в района. Тези категории дела заемат централно значение в политиката на ПРБ. Ще изисквам активност по тези дела, както и във всички случаи, когато са налице предпоставките на закона за внасяне в съда на искания за вземане на МНО „задържане под стража“ същите да бъдат внасяни, като по този начин ще се попречи на бъдещата престъпна дейност на тези лица. Ще настоявам за срочното приключване на тези досъдебни производства и внасянето им в съда.

➤ Противодействие на „битовата престъпност“. В съзвучие с приоритетите на ПРБ ОП-Пазарджик ще положи всички необходими усилия в тази насока. За целта могат да се посочат следните мерки: съвместно с оперативните служби привеждане в известност на активния криминален контингент и съсредоточаване на ресурс за разкриване и доказване на престъпната им дейност; започване на разследванията като „бързи производства“ и реализирането в кратки срокове на наказателната отговорност за извършените престъпни прояви.

➤ Повишаване ефективността от дейността на прокуратурата по отношение на корупционните престъпления. За целта ОП-Пазарджик, като орган, който следва да координира дейността на всички правоохранителни органи, ще организира периодични срещи с ТД на НАП и териториалната структура на ДАНС и икономическа полиция, предвид комплекс от целенасочени мероприятия за разкриване на тези престъпления. Ще бъде активизирано използването на всички позволени от закона средства с оглед събиране на доказателства. Прокуратурата (и в частност Пазарджишката окръжна прокуратура), следва да участва активно в планирането на мероприятия срещу възлови фигури и да е наясно със събраната информация за тях още преди започването на процесуалните действия, за да бъдат те внимателно подготвени. Тук се имат предвид възлагането от страна на ОП Пазарджик на данъчни и осигурителни ревизии на органите на НАП, назначаването на проверки от ОИТ, РИОКОЗ, РИОСВ ,РДНСК и териториалното поделение на Агенция „Митници“. Тази проверовъчна дейност би се оказала източник на данни относно имущественото в страната и чужбина на лицата и фирмите, свързани с корупционни практики, подаваните данъчни декларации, движението на парични потоци, които да се използват пълноценно, ако възникнат предпоставки за образуване на наказателни производства.

Извън обслужването на чисто процесуални цели остава превантивният ефект от такава активност на прокуратурата.

Същевременно политиката на Пазарджишката окръжна прокуратура следва да включва настойчиво изискване на обратна информация от

органите, на които са били възложени проверките и ревизиите. Тук следва да се обърне сериозно внимание за повишаване на експертизата, както на разследващите органи, така и на магистратите.

➤ Противодействие на престъпността по линия на разпространението на наркотични вещества. На периодични срещи с полицейските органи ще се изисква информация относно активния криминален контингент, както и ще се възлага провеждането на регулярни полицейски операции като основно ще се наблегне на учебните заведения и обществените места. Определяне на конкретни прокурори от РП-Пазарджик и ОП-Пазарджик за отговорни по тази линия.

Изложените от мен по-горе идеи имат за цел подобряване на работата на ОП-Пазарджик, с оглед на трайни и необратими положителни тенденции по отношение на срочността на разследването, спад по отношение на върнатите дела, подобряване процента на разкриваемост в района на ОП-Пазарджик, издигане обществения престиж на прокуратурата.

Считам, че така формулираните цели и мерки за тяхното постигане са адекватни, реални и напълно изпълними, и ще доведат до надграждане на добрите практики в дейността на прокуратурата, и до преодоляване на съществуващите проблеми. Убедена съм, че реализацията на посочените цели е възможна само с подкрепа от страна на колегите ми. Колегите прокурори и служители, които сега работят в двете прокуратури и териториалните отделения, следва да получат пълен кредит на доверие, но при ясни правила, гарантиращи работа на високо ниво, срочност, съобразяване с нормативния регламент, уплътняване на работното време, чувствителност към обществените очаквания, нетърпимост към вмешателства и влияния за използването държавната правоохранителна машина за защита на лични или групови интереси. Само при такива условия от магистратите ще може да се очаква да формират добрите практики при изпълнение на функциите си и решаване на делата и преписките.

След всички изложено не следва да се забравя, че всяка стратегия не бива да е статична, а да се развива и да отговаря на динамичните изисквания.

Уважаеми членове на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет,

В заключение на своята концепция ще подчертая, че ако ми бъде гласувано доверие и бъда избрана от Вас за административен ръководител – окръжен прокурор на ОП-Пазарджик, при реализацията ѝ ще се ръководя от принципите на законосъобразно и прозрачно управление. Притежавам волята, в състояние съм да обединявам позиции, да оптимизирам ефективността на работата, да мотивирам екипа за постигането на по-добри

результати в изключително отговорните функции, с които е натоварена прокуратурата.

С уважение:
Албена Кузманова