



ОБЩИНА АРДИНО

ОБЛАСТ КЪРДЖАЛИ

Изх. № 02-00-1.....

07.06.2021г......

ДО
ПРЕЗИДЕНТА НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ГР. СОФИЯ

ДО
МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ГР. СОФИЯ

ДО
МИНИСТЪРА НА
ПРАВОСЪДИЕТО НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ГР. СОФИЯ

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ГР. СОФИЯ

ДО
ОМБУДСМАНА НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ГР. СОФИЯ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
НАЦИОНАЛНО СДРУЖЕНИЕ НА
ОБЩИНИТЕ В РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ВИСШИ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
<u>ВСС-1212</u>	<u>04-06-2021</u>

179

ВЪЗРАЖЕНИЕ

от инж. Изет Изет Шабан - кмет на община Ардино, област Кърджали

Относно: Намерението на Висшия съдебен съвет на Република България за реструктуриране на Районен съд – Ардино в Териториално отделение към Районен съд – Кърджали

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕЗИДЕНТ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,
УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ОМБУДСМАН,
УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

С тревога и загриженост установихме, че ВСС на Република България, реализира проект по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г., чрез представяне на Доклад за Модел 4, разработен в рамките на Дейност 1 „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и за разработване на Единна информационна система на съдилищата“, в който се предвижда закриването на Районен съд - Ардино като самостоятелен орган на съдебната власт и преструктурирането му на Районен съд - Ардино в Териториално отделение към Районен съд - Кърджали.

Считаме, че изложените аргументи на вносителите на този проект касаещи налагане на този модел на съдебната карта на Република България, с цел оптимизация на правораздаването, и постигане на еднаква натовареност на съдиите работещи в отделните съдилища на страната, са несериозни, лишени от всякаква ефективна логика, и несъобразени в духа на съвременните реалности и европейски изисквания, заложили в концепцията за бърз и реален достъп до правосъдие на всеки гражданин в ЕС. Считаме, че ако този модел бъде реализиран в този му предложен вид, съществува потенциален риск за утвърждаването на държавността и върховенството на закона.

Обезличаване и сриване на утвърдения авторитет на вече създадената съдебна структура, и не на последно място, силно затрудняване, а дори и ограничаване на гражданите живеещи в такива по-слабо населени места с по-специфичен и сложен географски релеф и социален живот, които поради своята възраст, социално развитие и култура и обективни комуникативни ограничения ще бъдат реално лишени от бърз и реален достъп до правосъдие и качествено правораздаване.

В географско отношение община Ардино, която е част от териториалната структура на област Кърджали, е разположена в югозападната част на областта, на границата между Източни и западни Родопи, с обща площ 338,8 км². В селищно отношение, в община Ардино съществуват 40 кметства с 52 населени места, от които град Ардино е център на община. Територията на общината е планинска със силно пресечен планински релеф с надморска височина от 340 м до 1 241 м.

В град Ардино като структури на държавната власт функционират Районен съд - Ардино, преструктурираното ТО - Ардино към РП - Кърджали, Районно управление на Полиция към ОД на МВР - Кърджали, Районна служба за пожарна безопасност и защита на населението също към ОД на МВР - Кърджали и други децентрализирани държавни институции на Министерство на труда и социалната политика и Министерство на земеделието, храните и горите.

Запознавайки се с критериите в Част първа от Доклада относно приемане на Модел 4 „Документи и анализи“, във връзка с предстоящото „Прекрояване“ на съдебната карта на Република България, касаещи най вече положението на съответното населено място, в което се намира орган на съдебната власт, който подлежи на закриване, респективно трансформиране в несамостоятелен такъв, демографското развитие на това населено място, в чиято територия се намира такъв орган на съдебната власт, географските разстояние и отдалеченост от други населени места от същият вид и наличие на транспортна свързаност с тях, на заложения основен принцип на ЕС „Конектинг“, Индекс за социално-икономическо развитие на съдебните райони, съществуване на дигитална достъпност и интернет достъп на гражданите, изведени нови допълнителни критерии, фактори и показатели към тях, бизнес среда и други, изразяваме своето негативно становище относно целесъобразността и ефективността на този предложен модел за прекрояване на съдебната карта на Република България, касаещ в частност и Районен съд - Ардино.

Представеният доклад и предложените основания за реформата на районните съдилища в България и в частност на РС- Ардино, не са съобразени със специфичните условия на община Ардино и представляват формални основания срещу които имаме категорично несъгласие, а именно:

1. Обобщени данни за демографското развитие на населените места

Много съмнения пораждаат показателите „Общ брой население“, „Брой кметства“ и „Дял на населението“, което живее в населеното място на Районен съд – Ардино, като основание за предложеното трансформиране на съда в Териториално отделение. Основополагащ принцип на Европейския съюз е свободното движение на хора, стоки и капитали. Съобразявайки се със съществуващата в страната от доста години демографска криза, съвсем естествено е една част от населението на населени места със спецификата на град Ардино, да мигрират в по-големите и развити населени градове в страната, а и в държави в Европейския съюз, да живеят и работят в градове и страни с по-висок стандарт. Една значителна част от тези граждани обаче, са с постоянен адрес в община Ардино и притежават, както недвижимо, така и движимо имущество, осигуряват на свои близки живеещи в тези населени места, и макар и не постоянно, участват в обществения и социален живот на тези населени места в страната и реално попадат в категория „Общ брой население“.

Традиционната система за водене на статистика за броя на населението е преброяването му чрез Националния статистически институт и системата ГРАО към МРРБ и общините. Имайки предвид обстоятелството, че последното преброяване в Република България е през 2011 г., към датата на представяне на Доклада по Модел 4 по показател „Общ брой население“ не е достоверен, а обективни остават единствено системата ГРАО, която отчита броя на населението по постоянен и настоящ адрес, регистрирани към съответната изтекла календарна година.

Понастоящем населението в община Ардино по данни за регистрирани лица по постоянен адрес е 32 468 души, а по настоящ 14 999 души. Системата отчита увеличение на броя на населението с 400 души през 2020 г. спрямо предходните години. Реално услугите, които се предоставят на гражданите, както и административното обслужване е на 32 468 души.

При отчитането на демографското развитие на населените места следва да се имат предвид и други обективни обстоятелства, както следва:

- Преобладаващо население в горна възрастова граница, при ограничена възможност на нормален (от гледна точка на развитите населени места) социален контакт и културно развитие;

- Брой лица с увреждания, освидетелствани от ТЕЛК/НЕЛК (1 852 души към 31.12.2020 г.), които в населени места като община Ардино преобладават, с оглед спецификата на работата, която са упражнявали преди и в началото на демократичните процеси в Република България - тютюнопроизводство, рудодобив и др.;

- Административно-правното обслужване на населените места.

В този смисъл данните за демографската структура и тенденциите в демографско отношение, които се планират с този Модел 4, стъпващи върху нереални актуални данни и пряко проучване, пораждаат основателни съмнения в тази насока за предлаганата съдебна реформа и не следва да се считат за достоверни при условие, че през месец ноември 2021 година предстои преброяване на населението в Република България.

Това от своя страна се явява фактор за необективност и достоверност на обобщените данни за демографското развитие на населените места от типа на община Ардино, които да се приемат за основание за закриването на Районен съд – Ардино като самостоятелен орган на съдебната власт в Република България и преструктурирането му в ТО към РС - Кърджали.

2. Географски разстояния и наличие на транспортна свързаност

Това е важен критерий с оглед на достъпа до правосъдие и в частност с възможността на гражданите да посетят съответен орган на съдебната власт, където

да потърсят правосъдие и административни услуги, при минимум време и пътни разходи.

Общата дължина на пътната мрежа на територията на община Ардино възлиза на 400 км, като в по-голямата си част са общински и местни пътища и само 74 км са третокласни пътища от Републиканската пътна мрежа.

Транспортната свързаност в общината се осигурява чрез одобряване на маршрутни разписания по общинска, областна и републиканска пътна мрежа. Преобладаващи са автобусните/микробусни линии от населените места до град Ардино.

Общинският център – град Ардино отстои на 34 км от областния град Кърджали, а останалите населени места са на разстояние между 20 и 55 км от общинския център, и на разстояние от 25 до 80 км от областния град.

Селищната мрежа в общината е разположена в отдалечен и труднодостъпен район като в една голяма част няма нормална транспортна свързаност.

Територията на община Ардино попада в хипотезата на чл. 106, ал. 3 от Закона за лечебните заведения като населено място в отдалечен труднодостъпен район. В сила са и наредби за необлагодетелстваните и планински райони и териториалният им обхват, където попада и община Ардино, което от своя страна влече и последствия в сферата на нормалната правораздавателна дейност в това населено място.

Изводът в тази връзка е, че най-достъпното населено място, за което има създадена организация за адекватен транспорт е град Ардино, където към момента функционира Районен съд - Ардино като самостоятелен орган на съдебната власт. Налице са всички посочени по-горе обективни природогеографски фактори, които налагат съществуването на Районен съд - Ардино в този му вид.

3. Индекс за социално-икономическо развитие на съдебните райони

Не е допустимо този показател да бъде абсолютизиран, тъй като това противоречи на принципа за балансирано регионално развитие. Това означава ли, че слабо развитите райони следва да бъдат лишавани от покритие на съдебната система? Освен това в условията на икономическа криза и пандемията от COVID-19 трудно би могло да се прогнозира и реализира социално-икономическото развитие на дадена територия.

Концентрацията или разкъсването на основни дейности на държавата, където попада основно правораздаването, без ясни визии и хоризонт, начин и бъдеща ефективност на действие, без да се отчитат обективните обстоятелства на извършването на една глобална съдебна реформа, са риск за държавността на страната.

4. Съществуване на дигитална достъпност и интернет достъп на гражданите

Това е бъдещето за по-добро функциониране на държавните институции, в частност и Районен съд - Ардино, но тази дейност понастоящем е свързана с много нерешени проблеми като:

- Липса на широколентов интернет във всички населени места на общината с изключение на град Ардино;

- Наличие на обективни природогеографски фактори и липса на финансиране за внедряване на ИКТ;

- Образователно, интелектуално и социално равнище на населението живеещо на територията на община Ардино;

- Неясна, противоречива и бюрократична законова уредба, която налага задължително присъствие на човешки фактор;

- Информационната и комуникационната система не може да замени пълноценно и ефективно прекият достъп на лице до правосъдие, достъпът до съдебните практики и реалното правораздаване.

5. Изведени нови допълнителни критерии, фактори и показатели към тях. Бизнес среда

Съществуващите производствени предприятия, търговски обекти, заведения за обществено хранене, хотели, НПО и кооперации, предполагат оптималното функциониране на Районен съд - Ардино в този вид.

Засилен през последните години е инвестиционния процес на територията на община Ардино. Само през последните 10 години са продадени близо 100 УПИ за жилищно строителство в гр. Ардино.

6. Туризъм

На територията на общината през последните години интензивно се развива туризма. Доказателство за това са посещенията на природните и историческите дадености. Само „Дяволския мост“ на река Арда и който е един от стоте туристически обекта на Република България, през 2020 година е посетен от 15 хиляди туристи. Същото може да се каже и за другите такива - Тракийско светилище „Орлови скали“, Меандрите на р. Арда, КТК „Белите брези“ и др. Следва да се отбележи също така, че тези туристически забележителности намиращи се на територията на община Ардино, са част от всички такива намиращи се на територията на област Кърджали - „Перперикон“, „Скална сватба“, манастир „Св. Йоан Предтеча“, „Каменни гъби“ и др., които в своята обособеност и разположение, предоставят едно пълно и ефективно развитие на туризма не само на територията на община Ардино, но и на територията на цялата област Кърджали.

В процес на реализиране са инвестиционни проекти, свързани с изграждането на туристическа инфраструктура. Увеличиха се и къщите за гости на територията на общината, които вече са 15 на брой.

Една значителна част от населението в летните месеци се завръщат от Република Турция и държавите на Европейския съюз в родните си места, което само по себе си повишава обществения и социален живот на общината, от друга и бързото и качествено извършване на държавните дейности, една от които се явява и правораздаването в РС- Ардино.

Към настоящия момент Районен съд - Ардино функционира оптимално и изпълнява бързо и качествено правораздаването и административните дейности, които произтичат от Конституцията на Република България, ЗСВ и всички други нормативни актове.

Не без значение е също така и обществената оценка за добрата работа на съда, която към момента е на много високо ниво. Местните структури на власт и жителите на община Ардино се отнасят с пълно доверие към съдебната система, чиято местна реализация се осъществява в лицето на съдиите и съдебните служители работещи в РС - Ардино.

В тази връзка и с оглед на съществуващите обективни природогеографски и социално-икономически условия, съвременните тенденции в община Ардино, в Република България и в страните от Европейския съюз, считам че е недопустимо и в противовес на демократичната законова уредба закриването на Районен съд - Ардино като самостоятелен орган на съдебната власт на Република България и трансформирането му в Териториално отделение към Районен съд - Кърджали, още повече, че освен всичко казано до тук в тази насока, никъде в доклада не видях икономическа обосновааност на този проект Модел 4.

Умоляваме Ви като компетентни органи, преди да вземете решение, да имате предвид посочените обективни обстоятелства от наша страна.

Надяваме се на Вашата компетентност и държавническо отношение в името на върховенството на закон в Република България.

инж. ИЗЕТ ШАБАН

Кмет на община Ардино

