

ВИСИИ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
VCC-1212	10-06-2021

19

СТАНОВИЩЕ

**От Георги Николов – съдия в Районен съд град Сливница,
командирован в Административен съд София област**

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СК НА ВСС,

Позволявам си да изразя своето становище във връзка с поставения за разглеждане и прилагане на практика „Модел 4“ за оптимизиране на съдебната карта на районните съдилища и изготвяне на Пътна карта за реформа на териториалната структура на останалите съдилища от страна на Висшия съдебен съвет, касаещ Районен съд – гр. Сливница.

Като бивш административен ръководител – председател на РС – гр. Сливница в продължение на два мандата – от 10.03.2009 г. до 26.11.2018 г., отлично познавам дейността и значението на този съд за всички граждани и съм убеден в необходимостта той да продължи да съществува именно във вида, в който се намира в момента.

Независимо че настоящото становище изразява моето лично виждане по отношение бъдещето на РС – гр. Сливница, искам да подчертая, че същото съвпада с мнението на множество мои колеги магистрати, адвокати и граждани свързани с обслужваните от този съд населени места, както и на служителите в местните общински администрации.

Районен съд гр. Сливница е създаден през 1900 г. През време на своето съществуване той е претърпял следните промени:

- от 1900 до 1934 г. - Сливнишки мирови съд;
- от 1934 до 1944 г. - Сливнишки околийски съд;
- от 1944 г. до 1959 г. - Сливнишки народен съд;
- от 1959 г. до настоящия момент е районен съд.

От 1959 г. до 1985 г. в района на териториалната компетентност на съда попадат две общини: община Сливница и община Драгоман. През 1985 г. с Указ на Държавния съвет на НРБ към териториалната компетентност на РС Сливница преминава и община Божурище.

Град Сливница се намира на 25 км западно от гр. София, на международен път Е-80 Белград – Истанбул. На територията на съдебния район има изградена достъпна и ефективна обществена инфраструктурна връзка – автобусна и железопътна, която е удобна за достъп на населението от трите общини до Районен съд – гр. Сливница.

В община Сливница са включени 13 населени места с общо население около 10 000 жители. Най-отдалеченото от тях е на 14 км от гр. Сливница.

Община Драгоман има 34 населени места с общо население около 6 000 жители. Най-отдалеченото населено място е на 24 км от град Сливница.

Община Божурище има 10 населени места с общо население 9 000 жители и 10 населени места. Най-отдалеченото от тях е на 23 км от гр. Сливница.

Отрасълът, който определя икономическия облик на община Сливница е свързан с природен ресурс. Едни от най-големите предприятия за добив на варовик е „Минерал 2000“ ЕООД, „Огняново К“ и „Калцит“ ООД. На територията на община Сливница „Балгерийн Трак Сървис“ ООД осъществява пълнофункционален автосервиз за тежкотоварни автомобили и ремаркета. Изградена е голяма складова база за търговия с перилни препарати и санитарни принадлежности, както и други производствени предприятия.

Сред големите предприятия на територията на община Драгоман са „Мина Бели брег“ АД за добив на лигнитни въглища и „Минна компания“ ЕООД за преработка на стари автомобилни гуми.

Стратегическо местоположение – близостта на община Божурище до столичния град, създава добри възможности за развитие на неговата икономика и култура в интеграция с тази на столицата. Налице е тенденция към постоянно увеличаване на населението на територията на тази община.

В рамките на град Божурище е обособена голяма индустриална зона, където са разположени множество промишлени предприятия и в тях работят граждани от столицата. Основните предприятия в района са „Газстроймонтаж“ АД, „Спетема“ - фабрика за кафе, „Станков“ – мебелна фирма, „САКС 2000“ – мебелна фирма, завод „ТЕРЕМ–Ген. Вл. Заимов“ ООД, „Минстрой-металик“ АД, „Минстрой-инфра комерс“ АД, „Пасат-МН“ ООД (б. „Виста БМ“) – фабрика за химични продукти, „Автомотор копорация Ситроен“, Търговско-сервизен център на „Ситроен“ (най-големият в Източна Европа), „Полисхарт“ – преработка на вторична хартия, „Милмекс“ – фабрика за бонбони.

Обръщам Ви внимание, че в използвания за разработване на „Модел 4“ „Доклад за значението на районните съдилища в структурата на съдебната система. Критерии за промяна в съдебната карта на районните съдилища“, приет с решение на ВСС по Протокол № 40/15.07.2015 г. и според заложения в него коефициент за социално-икономическото развитие, за РС – гр. Сливница е дадена оценка 6 по 10-степенната скала, а по 5-степенната скала развитието на региона е определено като много добро. Доколкото към настоящия момент тези коефициенти не са обследвани, а са заимствани пряко, считам, че предложението за трансформация на РС – гр. Сливница в териториално отделение към РС – гр. Костинброд се явява, меко казано, неаргументирано. През годините коефициентът на социално-икономическо

развитие за РС – гр. Сливница винаги е бил значително по – висок от този на РС – гр. Костинброд, към който се предлага РС – гр. Сливница да премине като териториално отделение. Фактът, че натовареността на РС – гр. Сливница винаги е била по–висока от тази на РС – гр. Костинброд лесно може да бъде проверена от годишните доклади на Софийски окръжен съд, които са на Ваше разположение.

Към настоящия момент РС - гр. Сливница е с утвърден щат, както следва: административен ръководител - председател, 4 съдии, съдия по вписванията, държавен съдебен изпълнител и 15.5 служители в съдебната администрация.

В РС – гр. Сливница няма профилиране на граждански и наказателни състави, но това не означава, че качеството на постановяваните съдебни актове не е на високо професионално ниво.

Броят на служителите в съдебната администрация е съобразен с необходимия минимум за извършване на дейността, имаща отношение към заеманата от тях длъжност. Повечето служители на РС Сливница са с дългогодишен стаж и опит, като всички са с доказани професионални качества.

В съдебният район работят трима нотариуси.

Разгледаните дела в РС – гр. Сливница за периода 01.01.10 г. – 31.12.2020 г. са посочени по години по-долу.

година	брой разгледани дела	брой свършени дела	брой съдии по щат	отработени човекомесеци	действителна натовареност към разгледани дела	действителна натовареност към свършени дела
2010	1747	1462	6	62	28,18	23,58
2011	2030	1658	6	48	42,29	34,54
2012	1811	1537	6	36	50,31	42,69
2013	1808	1536	6	53	34,11	28,98
2014	1846	1618	6	45	41,02	35,96
2015	2258	1932	6	47	48,04	41,11
2016	1892	1516	5	36	52,56	42,11
2017	2103	1701	5	40	52,58	42,53
2018	2052	1698	6	47	43,66	36,13
2019	1939	1420	5	35	55,40	40,57
2020	1840	1217	5	27	68,15	45,07

Издадените свидетелства за съдимост за периода от 01.01.2010 г. до 31.12.2020 г. са 23 083, а справките за съдимост - 7226.

Въпреки внедряване на електронното правосъдие, за цитирания период няма издадени свидетелства за съдимост по този начин.

В службата по вписвания за периода 01.01.2010 г. – 31.12.2020 г. са образувани 23181 броя нотариални дела.

В съдебно изпълнителна служба при РС – гр. Сливница работи един държавен съдебен изпълнител и един секретар.

От 01.01.2010 г. до 31.12.2020 г. са разгледани 2 406 броя изпълнителни дела със сума за събиране от 6 565 463 лв. Събраната сума е 1 423 922 лв., свършени дела – 951 бр.

За периода от 01.01.2010 г. до 31.12.2020 г. приходите от такси на Районен съд гр. Сливница са в размер на 1 457 097 лв.

За посочения по - горе период разходите на Районен съд гр. Сливница са в размер на 6 504 644 лв. по параграфи, както следва:

- § 01-00 – 5 012 931 лв.
- § 02-00 – 722 613 лв.
- § 10-00 – 769 103 лв.

Районен съд град Сливница се различава от другите съдилища, включени в съдебния район на Софийски окръжен съд с това, че в съдебния му район се намира Митница Калотина, ГКПП Калотина, както и Регионална дирекция „Гранична полиция” Драгоман, което го прави единствения в рамките на Софийския съдебен район, на чиято територия функционира Регионална Дирекция на вътрешните работи. Предвид посочените специфики се наблюдава относително голям броя престъпления против митническия режим, против дейността на държавните органи и реда на управление, както и дела за незаконно преминаване на границата. РС Сливница е единствения в рамките на

Към 03.06.2021 г. общият брой образувани наказателни дела е 297, а граждански - 379 дела.

Данните в годишните доклади отразяват натовареността на магистратите, както и видовете дела, които се разглеждат в РС – гр. Сливница. Следва да се отбележи, че с изменението на конюнктурата се изменят и видовете разглеждани дела в съда, което през годините се е случвало многократно и е видно от отчетните доклади на съда, но относителната тежест на същите е сравнително константна величина.

По отношение на сградния фонд на съда:

С постановление на Министерски съвет № 444 от 1992 година е предоставен четвърти етаж и тавански етаж /в сградата на Община Сливница/ за безвъзмездно ползване и стопанисване на Министерство на правосъдието. На този етап, съда разполага с единадесет стаи и две заседателни зали.

Към настоящия момент е изготвен акт обр. 15 и предстои въвеждането в експлоатация на изградената нова съдебна палата в гр. Сливница. Строителството стартира през месец ноември 2018г. и към момента фактически е приключило. Новопостроената сграда в пълен обем отговаря на

изискванията на Наредба № 4 от 10.01.2008 г. за правилата и нормите за безопасност и охрана при проектиране, строителство, реконструкция, модернизация и експлоатация на обектите на съдебната власт. Същата е предвидена за нуждите на съд, прокуратура, следствие, пробация и „Съдебна охрана“ и е в състояние да поеме и магистратите от РС – гр. Костинброд и РП – гр. Костинброд (*последните от които се помещават в сградата на Община Костинброд, поради недостиг на място в сградата на РС – гр. Костинброд – бивша детска градина*).

Считам, че при определяне на модела касаещ преструктурирането на съдилища, следва да се вземе предвид наличния сграден фонд. Тук е мястото да се отбележи, че сградата на РС – гр. Костинброд не отговаря на въведените с Наредба № 4 от 10.01.2008 г. изисквания. Там няма обособена зона за сигурност с контролиран достъп - за съдии, прокурори и разследващи органи, която да включва отделен вход, самостоятелни коридори и асансьори от входа до служебните помещения и до съдебните зали. Няма адвокатско помещение. Няма помещение за служителите на съдебната охрана. Няма и обособена зона за сигурност с ограничен достъп - за задържани и принудително доведени лица, в която зона се проектират и изграждат помещения за временен престой и изолация на задържани (*отделно за мъже, жени, малолетни и непълнолетни*), сервизни помещения, помещения за срещи на задържаните лица с техните защитници, помещения за принудително доведени лица (*отделно за мъже, жени, малолетни и непълнолетни*). Всичко това създава предпоставки за инциденти, а също така се нарушават правата на задържаните лица, съгласно изискванията на Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи. В сградата, където се помещава Районен съд – гр. Костинброд няма и обособено отделно помещение за работа с класифицирана информация.

РС – гр. Сливница е единственият съд на територията на Софийска област, в който е изградена в пълен обем и функционира система за видеоконферентна връзка.

Всичко, изложено по – горе, не може да не бъде взето предвид и да бъде пренебрегнато с лека ръка при евентуалната трансформация на съдебните райони и в частност преминаването на РС – гр. Сливница като териториално отделение към РС – гр. Костинброд. Считам, че съдебната карта не следва да копира в пълен обем модела на прокуратурата, доколкото организационната структура на последната е различна от тази на съдилищата. Нещо повече, моделът въведен от Прокуратурата на РБ все още не показал, че е по – ефективен от предходния.

Не личи от анализа на предлагания „Модел 4“ да е обоснована необходимостта от търсената промяна, която на този етап почива на предположения, свързани с промяната на процесуалното законодателство, за което е нужна политическа воля, а такава на този етап не е демонстрирана.

По отношение на предполагаемите законодателни промени касаещи подсъдността на видовете дела, ще се въздържа да излагам своето становище, т.к. подобни аргументирани промени все още не са предложени за обществена дискусия.

С оглед на изложеното, считам, че промяна заради самата промяна не може да обоснове трансформация на един съдебен район, без да се вземе предвид нейното отражение върху населението, което той обслужва. Видимо е, че предлагания модел е по – скоро обърнат навътре към работещите в системата, а не както би следвало да бъде – да е съобразен с интересите на обществото. Това в глобален аспект противоречи на основните принципи на правораздаването, което следва да е насочено в услуга на гражданите.

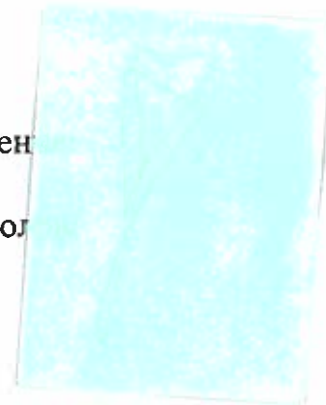
В този аспект, при обсъждания модел не са взети предвид териториалната компетентност на службите по вписвания, държавните съдебни изпълнители, нотариусите и бюрата за съдимост, които следват съдебния район. Не е ясно как ще се отразят целените промени върху дейността на тези органи, и в частност върху населението, ползващо техните услуги.

В заключение и без да претендирам за изчерпателност на посочените проблеми, смея да твърдя, че РС – гр. Сливница е позициониран и функционира в интерес на населението, попадащо под неговата териториална компетентност и не се налага неговото трансформиране или редукция. Противното би довело до сериозни затруднения, свързани с ограничаване на достъпа до правосъдие на гражданите. В момента РС – гр. Сливница притежава материалната и персонална обезпеченост, за да поеме не само обслужването на гражданите, чиято териториална компетентност обслужва към момента, но и на част от тези в гр. София и гр. Костинброд, каквито бяха предложенията при предходни идеи за трансформацията на съдебната карта на страната.

В заключение твърдя, че иницирираните промени на съдебната карта по „Модел 4“ не предлагат ясна визия за търсените икономически и социални ефекти от реализацията ѝ, но със сигурност ще породят изключителни затруднения за населението.

С уважен

/Г. Никол



От: Районен съд Сливница <rs_slivnitza@abv.bg>
Изпратено: 10 юни 2021 г. 12:04
До: ssk@vss.justice.bg
Относно: относно оптимизация на съдебна карта
Прикачени файлове: otn-optim-sadebna-karta-sadia-GeorgiNikolov-RS-Slivnitza.pdf

Здравейте,

Приложено изпращам в сканиран вариант становище на Георги Николов, съдия в Районен съд - Сливница, относно прилагането на практика на "Модел 4" за оптимизиране на съдебната карта на районните съдилища.

Оригиналът на становището очаквайте по обикновена поща.

Хубав и успешен ден,

Виктория Колева
Гл. счетоводител
Районен съд - Сливница
тел.: 0727 / 423 86

