



# ОБЩИНА ЧЕПЕЛАРЕ

гр. Чепеларе, 4850, ул. "Беломорска" 44Б, тел. 03051/8280 (0882392711)  
факс 03051/8279 (0882392710), e-mail: [mail@chepelare.bg](mailto:mail@chepelare.bg) web:  
[www.chepelare.org](http://www.chepelare.org)

ДО:  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

ОБЩИНА ЧЕПЕЛАРЕ  
област Смолян  
№ 91-00-15  
дата 07.06.2021г.

ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
ВСС-12/12/	07-06-2021

ДО:  
МИНИСТЪРА НА ПРАВОСЪДИЕТО

ДО:  
ПРЕДСЕДАТЕЛЯТ НА  
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

ДО:  
ПРЕЗИДЕНТА НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДО:  
ОМБУДСМАН НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

## СТАНОВИЩЕ по Доклада - Модел 4 за съдебна реформа

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,**

С настоящото изразяваме становището си по публикувания на сайта на ВСС - Доклад за извършването на съдебна реформа по Модел 4, както следва:

Изготвения Доклад за реализиране на съдебна реформа по Модел 4, поставя много въпроси и засилва притеснението на Община Чепеларе и гражданите и от привеждане в изпълнения на този модел за съдебна реформа. Доколкото сме запознати, доклада, респективно предлагания с него модел за съдебна реформа е силно критикуван, дори и от самите съдии.

В изготвения доклад се твърди, че достъпа на гражданите до съд няма да се накарни чрез съдебна реформа по предложения модел, но това твърдение не се обосновава по никакъв начин.

Община Чепеларе вече изложи своите притеснения и посочи конкретните проблеми, които ще възникнат за Общината при съдебна реформа по предложения модел, в отправено до Вас Възражение. С публикувания Доклад по никакъв начин

не се обосновава, че тези реални проблеми за Общината ни няма да възникнат, а именно:

"Модел № 4" като модел за съдебна реформа предвижда цялостна промяна на структурата и сериозни промени във функции и правомощия на отделните съдилища. При преустановяване функционирането на Районен съд гр.Чепеларе, като основен съд за територията на Общината - почти всички граждански и наказателни дела, с малки изключения, ще се разглеждат от Окръжен съд гр.Смолян, като първа инстанция, при което функциите на основен въззивен съд ще поеме Апелативният съд гр.Пловдив.

Реализирането на реформа, съгласно така приетия от ВСС модел, сериозно ще накърни правата на гражданите, в това число правото им на достъп до правосъдие, каквото за в бъдеще, гражданите на Община Чепеларе трудно ще могат да си позволяват. Реформата ще доведе до значително по-големи разходи за гражданите, които желаят да търсят защита на правата си, което ще представлява обективна пречка пред достъпа до правосъдие. За тях ще възникнат и редица други затруднения, като необходимост от пътуване на големи разстояния, за получаване на съответни услуги, като следва да се вземе предвид, че населените места в Община Чепеларе нямат необходимата връзка с интернет, за осъществяване на електронен достъп до услуги, а не всички граждани разполагат с необходимата грамотност за това. Допълнителни затруднения ще възникнат от географското положение на Община Чепеларе - високопланински релеф, тежки климатични условия и затруднения при транспортните връзки, особено през зимния сезон.

Считаме освен това, че реформата ще доведе до негативни последици за социално-икономическото развитие на Община Чепеларе, като ще бъдат засилени демографските проблеми и влошени икономическите условия за развитие на туризма и промишлеността /на територията на Община Чепеларе се намира един от големите зимни курорти к.к.Пампорово и единствената ски-фабрика на Балканския полуостров/, ще се влоши криминогенната обстановка.

Закриването на Районен съд гр.Чепеларе и трансформирането в Териториално отделение, съгласно сега действащото законодателство ще доведе пряко до следните последици:

- всички граждански и наказателни дела ще се разглеждат в гр.Смолян, като само някои производства с по-малко значение за гражданите ще се разглеждат в Териториалното отделение;

- ще се закрийт практиките на двамата действащи нотариуси;

- всички сделки с имоти на територията на Община Чепеларе ще се изповядват в гр.Смолян;

- всички приходи от сделки с имоти на територията на Община Чепеларе ще постъпват в Община Смолян;

- няма да осъществява дейност държавния съдебен изпълнител и службата към него;

- ще преустанови дейност на територията на Община Чепеларе - Агенция по вписванията - Служба по вписванията при ЧРС /Имотен регистър/;

Всеки от изтъкнатите по-горе реални проблеми за Община Чепеларе и гражданите и, с абсолютна сигурност ще възникне при прилагането на Модел 4, като Доклада не води на извода, че е възможно избягването на който и да е от тях.

В Доклада липсва конкретика и яснота относно функциите, които ще осъществява териториалното отделение към Районният съд, респективно - кои конкретно услуги ще се предоставят в отделенията.

Каквито и обаче услуги да предоставя териториалното отделение, доколкото основен съд за граждански и наказателни дела ще бъде Окръжен съд гр.Смолян, то ясно е, че на територията на Община Чепеларе няма да се предлагат услугите и Държавата да осъществява правораздаване, каквито е осъществявала до момента.

В Доклада се сочи, че териториалното отделение може да бъде мястото, където чрез видеоконферентна връзка страните да участват в процеса, включително пред други инстанции /например Окръжен съд гр.Смолян/. Дори и подобна възможност обаче не може да замести осигуряваната до момента възможност страните да участват лично по делата. Всяка страна има правото да участва лично по делото си, да се яви пред съда и да потърси защита пред него. Лишаваните на страните или силното ограничаване на това им право, несъмнено накърнява достъпа до съд. Още повече, че страните следва да разполага с възможност да депозира пред съда и доказателства в реално време. Не става ясно също така, как териториалното отделение ще осигурява видеоконферентни връзки по различни дела, разглеждани от различни инстанции, при все, че отделението няма да разполага с необходимите служители, за да обезпечи такава дейност. Съгласно доклада териториалните отделения ще функционират средно с около 3-4-ма служители, сред които не е предвиден съдебен администратор /IT специалист/. Освен това трудно може да се предположи, че с 1 деловодител може да се обезпечат услуги, и то едновременно предоставяни - по приемане и входиране на книга, сканиране на книга и качването им в ЕИСС, изпращане на книга, и то по различни дела за различни съдилища.

В Доклада се сочи, че модела не предвижда засягане на дейността на нотариуси, ЧСИ, ДСИ и всякакви публични служби, като Служба по вписванията. Липсва обаче всякаква конкретика - как след като се закрива Районният съд, района на който е пряко свързан с работата на тези органи и служби, те ще продължат да функционират? Соочи се, че относно работата на нотариусите се предвиждат незначителни законодателни промени, без отново да се посочват конкретни промени. Следва да се подчертае, че **БЕЗ ДА СЕ ИЗВЪРШАТ ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ**, при сега действащите закони, т.нар. **"ПИЛОТНО" ЗАКРИВАНЕ НА РАЙОНЕН СЪД ГР.ЧЕПЕЛАРЕ, ЩЕ ДОВЕДЕ ИМЕННО ДО ЗАКРИВАНЕ: ПРАКТИКИТЕ НА НОТАРИУСИТЕ, СЛУЖБА ПО ВПИСВАНИЯТА, СЪДЕБНОТО ИЗПЪЛНЕНИЕ, А И АДВОКАТСКИ ПРАКТИКИ, А ОСВЕН ТОВА И ДО ЗАГУБА ПРИХОДИ НА ОБЩИНА ЧЕПЕЛАРЕ ОТ СДЕЛКИТЕ С ИМОТИ НА НЕЙНА ТЕРИТОРИЯ!** Липсва конкретика и яснота - какви ще са законодателните промени, които биха предотвратили тези негативни последици?

В Доклада не са взети предвид реални и обективни данни относно транспортни връзки, географско положение, туризъм, като прави впечатление,

че много от данните за района на Чепеларе се различават от действителните такива. В този смисъл липсва обективност на доклада и съобразяване на съдебната реформа със спецификите на региона, които би следвало да са от значение. Така например, през зимния период климатичните условия, пътната обстановка и високопланинския релеф силно ограничават и затрудняват придвижването до гр.Смолян. Такива обективни пречки и затруднения за хората, както и непостоянната интернет връзка и все още недобре функциониращата ЕИСС изобщо не са взето предвид.

В Доклада липсва анализ на демографските и социално-икономическите проблеми на територията на Община Чепеларе, както и анализ, който обективно да отчете задълбочаването им.

Считаме, че съдебната реформа не може да се извършва самоцелно, не може да се разглежда като реформа, която касае само служителите и магистратите в системата, а следва да се отчете, че тази реформа засяга пряко други държавни органи, администрации, нотариуси, адвокати, местна власт и най-вече гражданите. Тази реформа ще промени радикално обстановката в редица малки общини в страната и със сигурност ще влоши демографските и социално-икономическите проблеми на територията на Община Чепеларе, а и на другите засегнати общини.

В Доклада за Модел 4, опасенията на засегнатите от реформата са наречени "спекулации", но нашите опасения са напълно обективни и реални и те почиват именно на действащото законодателство, липсата на сигурност за промени в същото, както и на липсата на каквито и да е гаранции за осъществяване на правораздаване в обема, в който е осъществявано до момента на територията на Община Чепеларе.

С оглед всичко гореизложено като органи на местна власт в Община Чепеларе, се противопоставяме на реализирането на така приетия Модел №4 за съдебна реформа и по-конкретна срещу закриването на Районен съд гр.Чепеларе, което ще доведе до сериозни социално-икономически проблеми за Община Чепеларе, необсъдени с нея и невзети предвид от ВСС, при приемане на решението му.

Отново изразяваме искрено надеждата си ВСС да преосмисли своето становище относно подходящия модел за съдебна реформа, и най-вече да не пристъпва към закриване на Районен съд гр. Чепеларе.

Искрено се надяваме и останалите държавни органи, осъществявайки вменените им правомощия, да не допуснат закриването на Районен съд гр.Чепеларе, което ще доведе до пагубни за развитието на Община Чепеларе резултати.

С уважение,

**БОРАН ХАДЖИЕВ**  
Кмет на Община Чепеларе

