



Европейска мрежа на съдебните  
съвети (ЕМСС)

# **Проект на работен план на ЕМСС за 2021-2022 г.**



Съфинансирано от Програмата за правосъдие на Европейския съюз

## ВЪВЕДЕНИЕ

На Общото събрание на 2 юни 2021 г. ще бъде приет новият Стратегически план. Това е първият работен план, базиран на новата Стратегия. Поради продължаващата криза с пандемията от Covid-19, е по-трудно да се планира годината напред. Вместо подробен план, са предвидени някои общи насоки и теми, които ще трябва да бъдат разработени по-подробно в идните седмици и месеци.

## 1. ФУНКЦИОНИРАНЕТО НА АСОЦИАЦИЯТА

### 1.1. Общо събрание

Онлайн общо събрание, заседание само за членове, ще бъде проведено на 2 юни 2021 г. На заседанието на Общото събрание през 2021 г., ще трябва да бъдат избрани трима члена на Съвета. В зависимост от развитието може да се наложи организирането на извънредно Общо събрание.

Допълнително извънредно Общо събрание се планира да бъде проведено на 28-29 октомври 2021 г. във Вилнюс.

През юни 2022 г. ще бъде организирано обикновено Общо събрание, на което ще трябва да бъдат избрани нов президент и 4 члена на Борда.

### 1.2. Изпълнителен борд

**Изпълнителният борд ще трябва да се справи с редица въпроси:**

- Да приложи новата Стратегия на ЕМСС
- Да осигури финансирането на ЕС за 2022-2025 г.
- Съветът ще трябва също така да следва отблизо развитието на нещата в някои конкретни държави членки.
- Съветът ще поддържа и, където е подходящо, укрепва взаимоотношенията с институциите на ЕС и различните органи на Съвета на Европа, както и другите съдебни мрежи и мрежи на заинтересувани лица, като ССВЕ (Съвета на адвокатурите и правните общества в Европа)
- За да укрепи функционирането на Асоциацията, Съветът ще:
  - Проучи как да подобри нивото на ангажимент на Членовете и сподели тежестта на работата по един по-балансиран начин между Членовете.
  - Проучи как да подобри въздействието и качеството на работата на ЕМСС. Ще проучи състава на проектните екипи и как да гарантира наличието на съответната експертиза (ще покани Членове и Наблюдатели да посочат подходящи участници / ще включи учени / заинтересувани лица. Ще види как ЕМСС може да използва знанията и експертизата на Членовете на и Наблюдателите на ЕМСС. Например, като установи групи от експерти в персонала на Членовете, т.е. комуникационни консултанти / ИТ експерти / персонал по GDPR и др.
  - Изготви и приеме комуникационен план за вътрешна и външна комуникация. Ще укрепи бранда и стила на ЕМСС
  - Инвестира във взаимоотношения със Съвети, които започват нов мандат
  - Анализира нуждите от гледна точка на ресурсите (човешки и финансови)
  - Повиши информираността за равенство на половете и разнообразие

### 1.3. Финанси на Асоциацията

Изпълнителният борд отговаря за бюджетните въпроси на Асоциацията. През лятото ЕМСС ще чуе дали неговото предложение за Рамков договор за партньорство с Европейската комисия е бил избран. Ако е така, през септември 2021 г. трябва да бъде подадено предложението за Оперативния грант за 2022 г. от Европейската комисия.

### 1.2.2. Постоянната служба

Изпълнителният борд отговаря за функционирането на Постоянната служба на ЕМСС. От 1 юли 2021 г. службата ще има персонал от 2.0 души на пълно работно време (Моник ван дер Гоес Директор 1 човек на пълно работно време / Александра Свиталска, служител по политическа и административна поддръжка 1 човек на пълно работно време) .

С оглед на нарастващите обеми от работа, службата може да трябва да се разшири допълнително, ако могат да бъдат обезпечени достатъчно средства. Обезпечаването на службата с допълнителен персонал (външни експерти като учени или специалисти по комуникация) ще бъде разгледано от Съвета.

Службата ще продължи да организира всички срещи на органите на ЕМСС: Общото събрание и Изпълнителния съвет. Освен това Службата води финансовото управление на Асоциацията (субсидия от ЕК/изготвяне на бюджети/съставяне на отчети/събиране на плащания и т.н.).

## 2. ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СТРАТЕГИЧЕСКИЯ ПЛАН НА ЕМСС

Стратегическият план на ЕМСС за 2022-2025 г. ще бъде приет на Общото събрание на 2 юни 2021 г. Планът служи като база за Рамковия договор за партньорство на ЕС, който ще гарантира годишните Оперативни грантове от Европейската комисия.



### 1. Да се укрепи позицията на съдебната власт в демократичната държава

ЕМСС ще продължи да укрепва ролята на Съветите за Съдебната власт като гарант на независимостта на съдебната система, по-специално чрез другите Държавни власти и Институциите на ЕС. ЕМСС ще прави публични изявления когато и където това е относимо, за да привлече внимание към този въпрос.

ЕМСС ще популяризира своите общи стандарти за създаването и функционирането на Висши съдебни съвети.

ЕМСС ще **говори открито** за Висшите съдебни съвети и активно ще посочва, че съдебната власт е третата държавна власт и следва да бъде признавана от другите държавни власти. ЕМСС ще **продължи на насърчава диалога** между трите държавни власти на равнище ЕС и на национално равнище.

ЕМСС ще се стреми да получи **формализиран консултантски статус** в рамките на Европейския съюз за националните съдебни системи чрез ЕМСС и други съответни съдебни мрежи на ниво ЕС.

## **2. Да подпомага и пази върховенството на закона**

Когато ЕМСС научи чрез своите Членове или Наблюдатели или по друг начин, че Върховенството на закона в дадена държава членка може да е в опасност – по-специално във връзка с независимостта на съдебната власт като цяло или на съдиите – ЕМСС ще предоставя подкрепа, ако това е желателно. Въпреки че ЕМСС не е в позиция да се ангажира в какъвто и да е политически спор, тя може да даде своето мнение за съответствието на която и да е планирана реформа с общите европейски стандарти или конкретните стандарти на ЕМСС в тази област. Също така, ЕМСС ще търси сътрудничество с европейските институции в такъв случай. Действията от страна на ЕМСС могат да включват отворени писма до Институциите на ЕС, публични изявления и съобщения до пресата.

ЕМСС ще продължи сътрудничество с партньори и заинтересувани лица, за да подпомага и опазва Върховенството на закона:

- Ще си сътрудничи с ГД Правосъдие при последващото разработване на Информационното табло в областта на правосъдието
- Ще даде принос за доклада на ЕС за върховенството на закона, като предостави обзор на настоящите предизвикателства
- Ще продължи да бъде събеседник за Европейската комисия по въпроси като функционирането на Висшите съдебни съвети, Независимостта на съдебната власт, Качеството и ефективността на правосъдието
- Ще се ангажира с Европейския парламент специално във връзка с Върховенството на закона и Независимостта на съдебната власт
- Ще продължи да се ангажира със Съда на Европейския съюз
- Ще работи с FRA за укрепване на Върховенството на закона в ЕС, включително Достъпа до правосъдие
- Ще си сътрудничи със Съвета на Европа: КСЕС и Венецианската комисия
- Ще укрепи взаимоотношенията с другите Съдебни мрежи, да споделя притеснения относно предизвикателства пред Върховенството на закона и планира и изпълнява съвместни действия
- Повишава информираността за предизвикателствата пред Върховенството на закона или предизвикателствата пред Независимостта на съдебната власт, като организира обедни семинари за Членове и Наблюдатели на конкретни държави.

## **3. Да насърчава независимостта и отчетността на съдебната система**

Ще продължи многогодишния проект за независимост и отчетност.

**Текущ цикъл**



### Дейности за периода 2021-2022 г.

- Проучване сред съдии и със съдействието на ССВЕ сред адвокати, относно тяхната независимост от съдебната власт, ще се проведе през 2022 г. и 2025 г.
- Тестване на Проучването на ползвателите на съдилищата е разработено.
- Разработването и наблюдението на националните стратегии за справяне със слабостите.
- Подобрене на показателите на I&A, включително свършената работа в рамките на проекта на ЕМСС относно Имиджа на правосъдието и доверието у обществото.

#### 4. Да подпомага качеството на съдебната власт

- Работата по разработването на показатели за Качество ще бъде приключена и Членовете и наблюдателите ще бъдат поканени да попълнят въпросника. Могат да бъдат разработени показатели за все още непокрити теми.
- Оценките и резултатите от показателите ще трябва да бъдат обсъдени с оглед подобряване на качеството на съдебната система и ролята на Съветите за Съдебната система.

#### 5. Да насърчава Европейска съдебна култура: Групи за тематичен диалог

Насърчаването на Европейска съдебна култура, основана на споделени ценности и споделен опит чрез създаването на групи за тематичен диалог, в които малък брой представители на Членовете на ЕМСС споделят опит и най-добри практики. Тези групи биха могли да са ad-hoc или биха могли да са активни за по-дълъг период от време. На извънредното Общо събрание през октомври 2021 г., Членовете и Наблюдателите ще установят които теми имат приоритет.

#### 7. Да споделя информация за организацията на националните съдебни системи

По молба на Член или Наблюдател на ЕМСС, се разпространяват въпросници сред Членовете и Наблюдателите на ЕМСС. Ще бъде подобрен онлайн достъпът до информация за съдебните системи. Процедурата по искане на информация ще бъде записана и обсъден с Членския състав.

#### 8. Да насърчава достъпа до правосъдие в цифровата епоха

Ще продължи Форум за цифрово правосъдие на ЕМСС, включващ един представител на всеки Член ЕМСС и заинтересуваните Наблюдатели. Чрез ежегоден пленарен семинар и поредица от онлайн семинари, целта на форума е:

- Да осигури мрежа за обмен на информация и съвети за национални експерти, работещи с дигитализацията;
- Да насърчи диалога за промени и възможности – балансиране между ефективността и достъпа до правосъдие и независимостта;

- Да наблюдава развитието в областта на изкуствения интелект и предизвикателствата и възможностите, които той може да предостави на съдебната система;
- Да обменя най-добри практики и развития на национално ниво;
- Да предостави съдебната перспектива за електронното правосъдие на Европейската комисия;
- Да поддържа контакт с работната група за киберпрестъпност на СЕРЕЈ, ССВЕ, Звено електронно правосъдие ГД Правосъдие на ЕК.

#### **9. Да насърчава достъпа до справедливи и безпристрастни съдилища**

Ще продължи организирането на обедни семинари. На извънредното Общо събрание през октомври 2021 г. Членовете и Наблюдателите ще установят кои теми имат приоритет.

#### **Резюме на основните проекти за 2021-2022 г.**

##### **Проект 1 Независимост, отчетност и качество на съдебната власт**

- Независимост и отчетност – проучване сред съдии и адвокати / планове за подобрене / прочуване сред ползвателите на съдилищата
- Качество

##### **Проект 2 Да се подпомогне Цифровото правосъдие – Форум за дигитално правосъдие на ЕМСС**

- Доразвиване на Форума за дигитално правосъдие
- Виртуална и физическа среща

**Допълнителен проект за изявлението на ЕМСС относно Висшите съдебни съвети юни-октомври 2021 г.**