

ДО
Прокурорската колегия
при Висш Съдебен Съвет
Република България

К О Н Ц Е П Ц И Я

за работата като административен ръководител на Окръжна
прокуратура – Габрово на основание чл.194а ал.2 от Закона за
съдебната власт

от Жени Христова Шикова – зам.окръжен прокурор при Окръжна
прокуратура - Габрово, кандидат за длъжността „ Административен
ръководител - окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура –
Габрово

Уважаеми членове на Прокурорската колегия на ВСС,

Представям на Вашето внимание концепцията ми за стратегическо управление на Окръжна прокуратура Габрово, изготвена във връзка с участието ми в конкурс като кандидат за административен ръководител в изпълнение изискванията на чл.47 ал.5 т.6 от Наредба №1/09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, като ще аргументирам личната си мотивация, състоянието на ОП Габрово, отразено в постигнати резултати и установени трудности, цели и мерки за развитие на Окръжна прокуратура - Габрово.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността.

Професионалният ми опит е реализиран в съдебния район при ОП Габрово. Започнала съм работа като мл.прокурор в Районна прокуратура Габрово през м.януари 1998г., където последващо съм работила като прокурор до м.май 2015г. Налице е бил период на командироването ми като и.д. прокурор в ОП Габрово от м.февруари 2011 г. до 23.05.2013г., прекратено поради съкратен щат. От м.май 2015г. съм включена в екипа на настоящия административен ръководител окръжен прокурор, като съм назначена на длъжността зам.административен ръководител зам.окръжен прокурор при ОП Габрово. Последователно натрупаният ми опит в РП Габрово и ОП Габрово повече от 22 години обосновава задълбочено познаване спецификата на съдебния район, на структуроопределящата за района престъпна дейност.

Личният ми професионален опит е търпял поетапно йерархично развитие, работейки с уважение, доверие и етично отношение към колегите си, съда, разследващите органи, служителите на ОД МВР Габрово, ТД НАП, ДАНС и КПКОНПИ.

Решението ми да заявя участие като кандидат за Административен ръководител на Окръжна прокуратура-Габрово е последица от задълбочен анализ на изискванията на длъжността, самооценка на професионалните ми и лични качества, съзнаване, че следва да надградя личната отговорност и отдаденост като магистрат с отговорност да мотивирам колегите, с които работя, представители на всички други институции, за да обезпеча отлично реализиране нормативно установените правомощия на прокурорите в съдебния район.

Управленският ми опит, като част от ръководството на ОП Габрово от 2015г., е натрупан и като ми бяха възложени от Административен ръководител окръжен прокурор ОП Габрово организацията и контрол по осъществяване дейността по Следствен надзор в Окръжна прокуратура - Габрово и упражняване контрол над работата на магистратите в Районна прокуратура – Габрово и Районна прокуратура - Севлиево по този надзор; да организирам

контролно - ревизионната дейност на Окръжна прокуратура - Габрово; да изпълнявам дейностите и контролирам дейността по изпълнение на наказанията в Окръжна прокуратура – Габрово и да осъществявам надзор за законност върху местата за задържане в съдебния окръг и надзор за законност върху изпълнението на пробационните мерки; да осъществявам ръководството на Регионален консултативен център между Окръжна прокуратура – Габрово и ТД на НАП – В. Търново офис – Габрово, създаден съобразно Правила за организацията и формите на взаимодействие между Прокуратура на Република България и Национална агенция за приходите; да осъществявам контрол на дейността на районните прокуратури при изпълнение на Указанието за организацията на работа на ПРБ по преписки и досъдебни производства, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие; да осъществявам надзор на дейността на наблюдаващите прокурори при Окръжна прокуратура – Габрово и контрол на създадената организация в Районна прокуратура – Габрово и Районна прокуратура – Севлиево за изпълнение Заповед № РД-04-22/2020 г. на Главен прокурор, Инструкцията за поддържане и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и Споразумението между ПРБ и МВР за взаимодействие при разследване на две и повече досъдебни производства срещу един и същ обвиняем.

Горното допринася за задълбочен анализ на дейността на прокурорите в района, възможности, мотивация, което е предпоставяло предлаганите от мен организационни мерки за гарантиране и оптимизиране изпълнение на вменените ни задължения по същинската прокурорска дейност.

Личната амбиция за професионално развитие се базира на придобития опит, желание за повишаване на професионалната си квалификация, както и на усърдието, безкомпромисна отговорност, отстоявани при ръководство и надзор по водените разследвания, решени пр.преписки, активната ми позиция в съдебната фаза по реализиране на наказателната отговорност по отношение на предадените на съд лица.

II. Анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт.

Прокуратурите от съдебен район Габрово осъществяват дейността си на територията на област Габрово, която заема 2 023 кв. км от територията на страната, има 4 общини и 350 населени места. През 2019 год. община Габрово е включвала 135 населени места, община Трявна - 106 населени места, община Дряново – 63 населени места и община Севлиево – 46 населени места. С най-голям териториален дял в областта е община Севлиево – 46,4 % от територията й, следвана от общините Габрово - с 27,5 %, Дряново – 13,4 % и Трявна – 12 %.

В началото на 2019 год. областта е с население от 121 571 жители, регистрирани по настоящ адрес и 120 534 жители в края на годината.

В изпълнение Решение на Пленума на Висш съдебен съвет по т. 1 от Протокол № 21/19.07.2018 г. за закриване на районни прокуратури и разкриване на териториални отделения към районните прокуратури със седалище в окръжния град, считано от 01.01.2019 г. на територията на Габровски съдебен окръг функционират две районни прокуратури: Районна прокуратура – Габрово с Териториални отделения в гр. Трявна и гр. Дряново и Районна прокуратура – Севлиево. След преструктуриране, местната компетентност на Районна прокуратура – Габрово обхваща 53.6 % от площта на Габровски съдебен регион, с 304 населени места и регистрирани по настоящ адрес общо 83 717 жители в началото на отчетния период и 82 815 жители в края на 2019 год.

Областта продължава да е с влошени демографски показатели - отрицателен естествен прираст, намаляване и застаряване на населението, засилено миграционно движение. Положителна тенденция е лекото увеличение в броя на родените деца. И през 2019 г. се отчита дисбаланс в териториалното разпределение на населението, като основната част от жителите на областта живеят в градовете.

По данни на Териториално статистическо бюро-Север, отдел „Статистически изследвания –Габрово“ през 2019 год. в област Габрово са развивали стопанска дейност общо 5 952 нефинансови предприятия, в които е произведена продукцията за 2 493 млн. лв., реализирани са приходи от дейности в размер на 3 693 млн. лв. и са работили 37 890 лица. В областта 92 % са микропредприятия с до 9 заети лица. Към 31.12.2019 г. е отчетено увеличение с 3.6% на преките чуждестранни инвестиции в нефинансовия сектор в областта.

Към 31.12.2019 год. в област Габрово е отчетено намалено равнище на безработица – до 3.59 %, при 3.81 % в края на 2018 г.

По данни на ОД МВР - Габрово през 2019 год. оперативната обстановка на територията на област Габрово се характеризира с устойчивост на основните криминогенни фактори. Не са допуснати действия и прояви, съдържащи рискове и заплахи за националната сигурност, терористична дейност, нарушаване на гражданския и социалния мир в региона. За поредна година се наблюдава намаление в броя на регистрираните от МВР престъпления и увеличение на разкриваемостта им. През годината са регистрирани общо 1099 криминални престъпления, при 1286 бр. за 2018 год. и 1396 бр. за 2017 год.

Основната част от регистрираните престъпления за предходната 2019г. са против собствеността– 46.31%; 40.76 % са общоопасните и 5 % - престъпленията против личността, сред които 1 убийство, 1 опит за убийство, 3 блудства, 2 изнасилвания, 1 опит за изнасилване и 35 телесни повреди. Наблюдава се леко увеличение на деянията против половата неприкосновеност, престъпните съвкупления, причинените телесни увреждания и устойчивост на

данните относно посегателствата срещу човешкия живот и причинените телесни увреждания.

За втора поредна година се отчита намаление в общия брой на регистрираните в ОД на МВР – Габрово престъпления против собствеността: от 695 бр. за 2017 год. на 610 бр. за 2018 год. и 509 бр. за 2019 г. Наблюдава се намаление в общия брой на регистрираните кражби в региона и намаление на измамите. Регистрираното намаление на кражбите е с 11.35 % . Намалението на измамите с е 66% .

През изминалата година в областта има значително намаление в общия брой на общоопасните престъпления - от 558 за 2018 г. на 448 бр. за 2019 г.

През 2019 г. прокуратурите от съдебния район са наблюдавали, включващо прекратените по давност, общо 3204 досъдебни производства, от тях на производство /без прекратените по давност/ са били 2133 досъдебни производства, като наблюдаваните ДП за предходни отчетни периоди са, както следва: за 2018г.– 2820, 2017г. – 2192 ДП.

Новообразуваните ДП са 1410 бр. и представляват 66 % от наблюдаваните на производство ДП, което е положителен показател за срочност при разследването, като за 2018г. този относителен дял е 69% ,за 2017г. също 69%.

Тенденцията, установена в предходни години, е запазена относно структуроопределящи за прокуратурите в района водени досъдебни производства за престъпления от глава V от НК „Престъпления против собствеността“ и глава XI от НК „Общопасни престъпления“ напр. за РП Габрово те представляват заедно 72% / за 2018г. - 79,3% , за 2017г. - 77 % /, за РП Севлиево те представляват 71% / за 2018г. - 75,5% , за 2017г. - 73 % / от всички новообразувани ДП. Съдебният район в цялост не се отличава с нараснала битова престъпност, напротив налице е спад на престъпленията по глава V от НК, като обаче обратното движение към увеличение се забелязва при новообразуваните ДП за престъпления против личността от 114 през 2018г. към 150 за 2019г. общо за района и съответно увеличение на престъпленията против финансовата, данъчната и осигурителната система и при престъпленията против дейността на държавни органи. Нараснал брой новообразувани ДП има с предмет престъпления против реда и общественото спокойствие . Предходната 2018г. е било отчетено увеличение с над 40% на новообразуваните ДП за престъпление по чл.354а от НК от 106 през 2017г. на 154 през 2018г., които са 151 ДП през 2019г.

Горните изводи за динамиката в новообразуваните ДП по видове престъпления е изведена на база идентичен брой новообразувани ДП за 2018г. и 2019г.

В съда са внесени общо 556 ДП с 556 прокурорски акта срещу 594 лица.

- 420 обвинителни акта срещу 457 лица

- 69 споразумения срещу 70 лица и

- 67 предложения по чл.78а от НК срещу 67 лица.

През 2019 г. с приключено разследване са общо 1515 ДП, което съставлява 71% от наблюдаваните досъдебни производства /без прекратени по давност/.

В края на 2019г. неприключените досъдебни производства съставляват 16% от наблюдавани досъдебни производства /вкл. прекратените по давност/.

През 2019 г. прокуратурите са решили общо 2623 ДП, представляващо 82% от наблюдаваните ДП /вкл. прекратени по давност/.

- Окръжна прокуратура Габрово – решени от прокурор 138 ДП

В края на отчетния период не са решени 3,4% от наблюдаваните досъдебни производства, като няма инициирани искания за ускоряване на ДП.

Прекратени ДП, вкл. по давност в съдебния район представляват 48,5% от всички наблюдавани ДП и 59% от решените ДП.

Спрени ДП

През 2019г. в съдебния район спрените ДП представляват 14% от всички наблюдавани ДП и 18% от решените ДП.

Внесени в съда ДП

През 2019 г. прокуратурите от съдебния район са внесли в съда общо 556 ДП, представляващи 21,2% от решените досъдебни производства и 26% от наблюдаваните досъдебни производства

Активна е била дейността и на прокурорите, работили по „Надзора за законност“ – двама прокурори при ОП Габрово, като всички прокурори в ОП Габрово вземат участие в административни дела в Административен съд Габрово, което предполага поддържане активната роля, квалификация на прокурорите, възможност за заместване и отстояване на мотивирана позиция и по този характер производства.

КАДРОВО ОБЕЗПЕЧАВАНЕ НА ПРОКУРАТУРИТЕ И СЛЕДСТВЕНИТЕ ОРГАНИ

Отчетната 2019 год. е стартирана от прокуратурите в съдебния район с утвърдени 21 прокурорски щата, от които незаети 2 щата за длъжността „прокурор“- един в Окръжна прокуратура – Габрово и един в Районна прокуратура-Севлиево. С Решение на Пленума на Висш Съдебен съвет от заседание проведено на 21.02.2019 година, по пункт 5.2.4. на основание чл.30, ал.2, т.8 от ЗСВ, щатната численост на Окръжна прокуратура Габрово, е съкратена с 1 /една/ свободна длъжност „прокурор“, считано от датата на вземане на решението. Със същото Решение на Пленума по пункт 5.1 е съкратена и 1 /една/ свободна длъжност „прокурор“ в Районна прокуратура - Севлиево.

Периодът е приключен при утвърдени 19 прокурорски щата, като реално работили са 16,99 прокурора: 5,16 прокурора в ГОП, 9,83 прокурора в РП-Габрово, 2 прокурори в Районна прокуратура - Севлиево. С решение на Прокурорската колегия при Висш съдебен съвет от 26.06.2019г. в Районна

прокуратура - Габрово е назначен младши прокурор, встъпил в длъжност на 01.07.2019г. Със заповед на Административен ръководител апелативен прокурор на Апелативна прокуратура – Велико Търново, считано от 22.02.2019г. е било прекратено командироването в Окръжна прокуратура - Габрово на прокурор от Районна прокуратура - Габрово. Със заповед № РД-07-1102 от 17.09.2018 год. на Главен прокурор от 15.10.2018 год. един прокурор от щата на Районна прокуратура - Севлиево е командирован в Специализирана прокуратура- София, като към настоящия момент командироването е прекратено.

В Окръжната прокуратура Габрово към 31.12.2019 г. има утвърдени щат за 5 прокурорски длъжности, от които са заети: 1 длъжност „административен ръководител-окръжен прокурор“, 2 длъжности „зам.административен ръководител-зам.окръжен прокурор“ и 2 длъжности „прокурор“.

От същия период районните прокуратури утвърден щат за 14 прокурорски длъжности .

От 2018 год. няма промяна в утвърдения щат от 7 длъжности за „следовател“в ОСО при ОП Габрово, който е попълнен. През 2019 год. са работили всичките 7 следователи на Окръжен следствен отдел Габрово до 08.11.2019 г. С Решение на Прокурорска колегия на Висш Съдебен съвет от заседание проведено на 06.11.2019 година, по пункт 4 от Протокол № 33 е освободен от заеманата длъжност един „следовател“, на основание чл. 165, ал. 1 т. 1 от ЗСВ. Във връзка с освобождаването на 04.11.2019 г. е направено предложение от Административен ръководител при Окръжна прокуратура Габрово за закриване на длъжност следовател и разкриване на длъжност „младши следовател“ при Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура Габрово, което е уважено с решение на Пленума на ВСС от заседание от 23.01.2020г.

В Окръжен следствен отдел Габрово работят на територията на гр.Габрово четирима следователи и двама на територията на гр. Севлиево, като има един освободен щат.

Прокуратура	Магистрати по щат	Съдебни служители по щат	Съотношение магистрати/съд. служители
ОП Габрово	12	22	0,55
РП Габрово	11	16,5	0,67
РП Севлиево	3	5	0,60
Общо за региона:	26	43,5	0,60

До момента всички служители на прокуратури и следствен отдел са изпълнявали прецизно служебните си задължения с нужното старание и отговорност, стриктно са спазвали правилата за етично поведение.

Разследващи органи

През 2019 год. за съдебния окръг има утвърден щат за общо 37 разследващи, от които 26 разследващи полицаи от ОД-МВР-гр.Габрово, 4 разследващи митнически инспектори от Главна дирекция“ Митническо разузнаване и разследване“ в ЦМУ на Агенция Митници, отдел „Митническо разузнаване и разследване Дунавска” сектор “Административно-наказателни дейности и разследващи органи“ и 7 следователи от Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура-Габрово. През периода реално са работили 31 разследващи органи, от които 22 разследващи полицаи, 4 разследващи митнически инспектори и 7 следователи.

РУ-Габрово - 11 разследващи полицаи със средна натовареност от 103 ДП, при 118,4 ДП за 2018 год., РУ-Севлиево - 5 разследващи полицаи със средна натовареност от 129 ДП, която е повишена спрямо предходната година, РУ-Дряново –2 разследващи полицаи при неритмично попълван щат със средна натовареност от 80 ДП, която е намалена спрямо предходната година и РУ-Трявна- 2 разследващи полицаи със средна натовареност от 64,5 ДП.

През отчетния период за целия съдебен окръг на 1 прокурорски щат е съответствал 1,94 щат на разследващ орган /37 разследващи при 19 прокурора/. Навременни и точни кадрови решения от ръководствата на прокуратурите и ОД МВР-Габрово са осигурили оптимални възможности за реално работещите да изпълняват задълженията си качествено и срок. Натовареността им не провокира нарушения на процесуалните срокове за разследване, но се отрази на увеличената му продължителност. През отчетната година прокурори не са предлагали налагане на дисциплинарни наказания на разследващи органи.

ВКП София през 2019г. не е извършвала проверки в ОП Габрово, като през предходната 2018г. по утвърден План за контролната дейност на отдел 06“Административен“ при ВКП и възложена със заповед №РД-04-337/21.09.2018г. на Главен прокурор на Р България е извършила тематична ревизия в Окръжна прокуратура Габрово с предмет - административна и организационна дейност на ОП Габрово при обхват, подробно посочен по т.П.1. по заповедта и период на тази дейност през 2017г. – м.юни 2018г. при ревизиращ екип прокурор Ст.Кожухарова. През 2017г и 2016 г. ВКП София не е извършвала проверки в прокуратурите в съдебен район при ОП Габрово.

ВАП София не е извършвала проверки през 2019г., 2018г. и 2017 г. на прокуратурите от съдебния район.

Звено „Вътрешен одит“ при ПРБ през 2019г. е извършило четири проверки, както следва:

- одитен ангажимент за даване на увереност в ОП Габрово и РП Габрово с цел “Да се оцени съответствието на извършените дейности по предаването и приемането на сградния фонд, преглед на сключените договори и предприетите действия относно новите потребности от доставки на стоки и услуги и предаването на автомобилния парк на

закритите РП Дряново и РП Трявна със законодателството, решенията на Пленума и ПК на ВСС и указанията на ГП“

- одитен ангажимент за даване на увереност в ОП Габрово и РП Габрово с цел “Да се оцени съответствието на процедурите по възникване, изменение, прекратяване на трудовите правоотношения на прокурорите от закритите РП Дряново и РП Трявна със законодателството, решенията на Пленума и ПК на ВСС и указанията на ГП“

- одитен ангажимент за даване на увереност в ОП Габрово и РП Габрово с цел “Да се оцени съответствието на извършените дейности по предаването и приемането на движимите вещи и парични средства на закритите РП Дряново и РП Трявна със законодателството, решенията на Пленума и ПК на ВСС и указанията на ГП“

- одитен ангажимент за даване на увереност в ОП Габрово и РП Габрово по проверка на препоръките, дадени при предходно извършвани през годината одитен ангажимент, проверка на процеса и да се оцени адекватност и ефективност на промените във вътрешния контрол, при осъществяване на финансово- стопанската дейност в ОП Габрово и финансово – счетоводната дейност в РП Габрово.

Последващо по всяка проверка съответно е получен Одитен доклад и попълнен въпросник за получаване на обратна информация по отношение на извършен одитен ангажимент.

АДФИ София през 2019г. и предходните 2018г. и 2017 г. не е извършвала проверки на прокуратури от района при ОП Габрово, като през 2016 г. е извършила проверка в ОП Габрово.

Инспекторатът към ВСС през 2019г., 2018г. не е извършвал планова проверка на прокуратури в съдебен окръг гр.Габрово за организацията на административната дейност и организацията по образуването и движението на прокурорските преписки, като обаче е заложена такава през 2020г. за РП Габрово и ОП Габрово.

АП В. Търново през 2019 г. е проверявала дейността на ОП Габрово, както следва:

АП В.Търново е извършила комплексна ревизия за дейността на Окръжна прокуратура Габрово за периода 01.01.2018 – 31.12.2018 г.

Със заповед №455/2019 г. на Апелативен прокурор при АП – В. Търново е възложено на ревизиращ екип да извърши комплексната ревизия в ОП – Габрово. В изготвения доклад на ревизиращия екип е констатирано, че не са установени основания за изготвяне на препоръки.

Извършени са през 2019 г. 12 планови проверки от АП В.Търново на ОП Габрово.

ОП Габрово ежегодно също изготвя и изпълнява План за контролно – ревизионната си дейност, утвърждаван от Апелативен прокурор при АП В.Търново, като през 2019г. са били планирани и извършени 12 тематични

проверки, като по 3 от тях е заложено извършването им за всеки шестмесечен период, като са били възложени и извършени и две извънредни проверки.

През 2019г. със заповед на Главен прокурор на Република България са наградени за висок професионализъм прокурорите и служителите на Окръжна прокуратура Габрово и със заповед на Главен прокурор на Р България за заслуги е награден административен ръководител окръжен прокурор при Окръжна прокуратура Габрово. През предходната 2018г. са отличени магистрати от ОП Габрово, както следва: с грамота от Главен прокурор на Р България зав. следствен отдел при ОП Габрово В.Богданов за постигнати през 2017г. високи резултати на ръководения следствен отдел, като Висш съдебен съвет с грамота е изказана служебна благодарност на прокурорите М.Генжов и Л.Рачева, участвали в осъществяване образователната програма на ВСС за 2017г.

В заключение следва да се изведе положителната тенденция, наложена и през предходни две години, през които констатации и давани препоръки при реализиране на контролно – ревизионната дейност, не са били от такъв характер, за да обосноват ангажиране на дисциплинарна отговорност на магистрат, не са били констатирани сериозни пропуски в организация на работа на прокуратурите в съдебния район, като много тематични проверки са приключвали без давани препоръки, а при констатирани добри практики в съдебния район.

III. Очертаване на достиженията и проблемите в ОП Габрово.

В съдебния район за 2019г. са приключени 1515 ДП, като всички са разследвани в законоустановения срок по реда на чл. 234 НПК. Те представляват 71% от наблюдаваните на производство ДП . В края на 2019г. неприключените досъдебни производства съставляват 16% от наблюдавани досъдебни производства /вкл. прекратените по давност/.

Разследването на посочените ДП се е развило при спазване сроковете по реда на чл. 234 и чл. 242 НПК .

Относителният дял на ДП, с развила се досъдебна фаза до 8 месеца от общо прекратените и внесените в съда за ОП Габрово, е 55,7% . Текущо се прави и задълбочен анализ на срочността на разследването. Тревожно е със 100% през 2019г. увеличението на разследваните над 2 години ДП и с 50% увеличение на разследваните над 1 година ДП.

Най – голям относителен дял на ДП, с развила се досъдебна фаза над 1 година, спрямо прекратените и внесените в съда ДП, е 19 % на ОП Габрово, като при районните прокуратури този относителен дял е в диапазона 12% - 14%.

Отдел „Разследване“ при ОД МВР Габрово отчита ДП, разследвани над 6 месеца 11% / при 4,6% за 2018г. и при 3,6 % за 2017г. /. След като се отчита намаление на новообразуваните ДП с около 120 ДП, както и намаление на

натовареността с около 11 %, то следва да се оптимизира разследването и намали относителния дял на разследвани над шест месеца.

В ОСО при ОП Габрово са приключили в шестмесечен срок 56 ДП или 56% . В отдела е извършен анализ на проблеми и мерки за преодоляването им, напр. срочността на разследване, свързано с планиране на сл.действия, равномерното натоварване на следователите при приоритет на подсъдността на Окръжна прокуратура, а не териториалния принцип на разследване и съответно дисбаланс при натовареност на следователите в изнесеното работно място на отдела. В ОСО при ОП Габрово са на производство сл.д. с предмет фактическа и правна сложност, като още през 2017 г. се отчита достигнато оптимално натоварване на следователите. По единната информационна система за противодействие на престъпността и детайлна статистическа справка на НСлС е видно, че ОСО при ОП Габрово запазва добрите резултати като е на пето място /за 2018г. на второ място/ от 29 отдела в страната по среден брой приключени с мнение за съд ДП от следовател общо 36 ДП / за 2018г. - 43 ДП и общо 38 ДП за 2017г./.

Взаимодействието и екипната работа на наблюдаващите прокурори и разследващите запазва значителния дял на ДП, разследвани до 8 месеца – 69% от общия брой прекратени и внесени в съда ДП, като за 2018г. са 74% и за 2017г. – 84% .

В заключение факторите, обосновавали продължително развитие на досъдебната фаза, са следните:

- предметът на разследване, изискващ изготвянето на експертиза /автотехническа, съдебно – счетоводна, компютърни, физико – химическа при НИКК София/ и произтичащите от това трайна липса на вещи лица със съответната експертиза /автотехнически, счетоводни експертизи, по безопасност на труда, строително – технически и геодезически/ или заетост на вещи лица от нашия съдебен район, ползвани и в други съдебни райони,

- получаване на справки от мобилни оператори и съответно забава на отговорите на мобилните оператори, последващ необходим анализ,

- събиране на доказателства по реда на международно – правна помощ,

- досъдебни производства, по които предвид конкретиката на случая и започването им с неотложно следствено действие, се налага паралелно с извършването на действия по разследването да се реализират и оперативни мероприятия с цел обезпечаване в пълнота събирането на доказателства по делото, които изискват време и точен момент за реализация,

- необходимостта от добре планирани и ритмично изпълнени следствия действия, периодичен доклад от страна на разследващ орган и съответно навременни, точни указания от наблюдаващ прокурор по разследването,

- навременното изпращане на ДП при събрани доказателства за промяна на компетентната прокуратура,

Извършените през 2019г. планови проверки и извънредно възложени от административен ръководител окръжен прокурор на ОП Габрово, както по отношение на ОП Габрово, така и по отношение на районите прокуратури, доведе до нови мерки и резултати по оптимизиране срочността на досъдебната фаза.

През 2019г. съдилищата са върнали по внесени обвинителни актове на прокурорите от Габровския съдебен окръг за допълнително разследване общо 14 дела, при 10 дела за 2018 г.

На Окръжна прокуратура гр. Габрово са върнати 6 дела, при 3 дела за 2018 г.

Съотношението на върнатите за допълнително разследване 14 дела , към общо внесените дела е 2,48% при съотношение за 2018 г. - 1,84%.

Съответно Окръжна прокуратура – Габрово е депозирала 4 протеста по атакуване връщането на ДП, като са налице 2 уважени, 1 неразгледан.

Всички върнатите дела са били обект на анализ на проведени общи събрания на прокурорите от съдебен регион Габрово. Целта на тези обсъждания е била недопускане на пропуски, водещи до връщане на делата. Не са налице върнати дела от особен обществен интерес.

Оправдателни присъди и решения за 2019г. на Окръжна прокуратура град Габрово са 4 постановени оправдателни присъди.

ОП Габрово има 3 влезли в сила оправдателни присъди. Оправдателни решения на ОП Габрово – няма такива влезли в сила.

Очевидният извод е, че следва всички прокурори в ОП Габрово да наблегнем на обосноваването на внасяните в съда актове при внимателен анализ на доказателствения материал.

През 2019 год. обемът на прокурорска дейност е 3197 бр. при 3544 бр. за 2018 год. и 3892 бр. за 2017 год. Реално са работили в ОП Габрово 5,16 прокурора със средна натовареност от 619,4 бр. / при 5,79 прокурора с натовареност от 612,1 бр. за 2018 год. и 5,83 прокурора с натовареност от 667,6 бр. за 2017 год./, която е под средната за съдебния район от 957 бр. Заетият прокурорски щат е осъществил дейността при незначително увеличение в натовареността си спрямо предходната година. Постигнато е увеличение на внесените в съда прокурорски актове и на постановените актове по следствен надзор, наказателно-съдебен и гражданско съдебен надзори. Прокурорите от ОП-Габрово са намалили участията си в съдебни заседания и дейностите по „Административен надзор за законност“. По всички дела, касаещи международно сътрудничество , мерки за неотклонение, „Наказателно –съдебен надзор“ и искания за признаване на присъда на чуждестранен съд, окръжната прокуратура отчита увеличен броя на прокурорското участие.

Анализът и оптимизирането на пряката прокурорска дейност не се явява пречка за предприемане на мерки за непрекъснат контакт с гражданите с цел прозрачно изпълнение на вменените ни задължения.

Ежегодно се провежда ден на „отворените врати“ с цел достъп и възможност на граждани да бъдат информирани за начина на осъществяване правомощията на Прокуратурата.

Наложено е в прокуратурите в съдебния район текущо регулярно прием на граждани от административните ръководители при коректно оповестяване датите и начина за това на ведомствен информационен сайт на Окръжна прокуратура Габрово и на видни места пред деловодствата на прокуратурите.

Отличните показатели за прокурорската дейност са резултат от добри взаимоотношения между магистрати и служители, уважение и диалог с колегите съдии от Окръжен съд Габрово, Административен съд Габрово, доверие и екипен принцип на работа с разследващите органи.

Налице е желание за повишаване професионалната квалификация от прокурорите, като в хода на регулярни работни съвещания се извеждат тенденции, представени на семинари, оптимизира се организацията на работа, анализират се приоритетните направления за разследване, постановените оправдателни присъди и върнати ДП.

IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за постигането им.

Набелязаните цели ще открия в три основни аспекта.

1. Качествено и срочно провеждано разследване, взаимосвързано с повишаване квалификацията на магистратите.

Факторите, които влияят на срочността на разследването и съответно начини за преодоляването им, бяха акцент и при анализ на проблемите в ОП Габрово, като считам, че основа за минимизиране на същите се явяват повишаване професионалната квалификацията и личната мотивация на всеки прокурор.

Пряко относимо към последното пък се явяват ритмичната натовареност на магистратите, поради което балансирано ще бъдат разпределени надзорните функции между колегите в окръжната прокуратура. Разчитам на дългогодишния им опит и отговорност, като системно ще проследявам натовареността с цел навременно актуализиране на групите и процентна натовареност на прокурорите в тях, препяствайки наличие на дисбаланс и прекомерна лична натовареност на колега.

Прекомерно развила се досъдебна фаза е следствие и от предпоставките, обосновили спиране на наказателното производство. Считаю, че наблюдаващите прокурори проявяват активност, ритмично следят за хода на издирването, изискват актуални справки за набелязани мерки и резултати от тях, като следва текущо, със срок постоянен, да се провеждат срещи със съответните РУ при ОД МВР Габрово при утвърждаване на екипния принцип и съвместно актуализиране на мерките, осуетили приключване на ДП за установени извършители. Както и през предходни години и в изпълнение на препоръка по

протокол №21/19.07.2018г. т.90-1.6. на Пленума на ВСС приоритетно ще се залага тематична проверка на спрените дела - създадена организация и контрол с оглед изчерпване издирвателните мероприятия и оптимизиране координацията разследващ полицай, следовател – наблюдаващ прокурор и при наличие на условия по чл.245 ал.2 НПК, предприети организационни мерки по изпълнение на задължението по чл.22 ал.2 от НПК за приключване на разследването в разумен срок. Анализите, извършени от ИВСС по тези констатации за прокуратурите в страната, ще бъдат обект на внимателно обсъждане на общи събрания на прокурорите в района.

Ще следвам нарочно създадената в ОП Габрово организация и по изпълнение препоръка по извлечение от протокол №29 т.1 от заседанието на Пленума на ВСС, проведено на 22.11.2018г., във връзка с която за 2019г. беше заложена и извършена тематична проверка по начин на упражняване на прокурорските правомощия за контрол на срочното провеждане на разследването, видове и ритмичност на указани сл.действия според предмета на разследване, причини , довели за удължаване на разследването над 2 години, като анализите по докладите са относими и към качествено и срочно приключване на ДП. Считам, че периодичен шестмесечен контрол по тези дела, изискване навременно депозиране на трудности и прогноза за приключването им от екипа наблюдаващ прокурор – разследващ орган ще стимулира инициативност и резултатност по приключване на делата в разумен срок. Упражнявайки ръководство и контрол по „Следствен надзор“ в Окръжна прокуратура Габрово, считам, че и до този етап съм подпомогнала добрите резултати, тъй като в ОП Габрово, считано от 2018г. досъдебните производства с разследване над 2 години не са надвишавали 7 ДП, като към момента на подготвяне на настоящата концепция са 3 ДП.

Обществените очаквания за сигурност и справедливост се оправдават и чрез постигане на максимално кратък срок от извършване на престъплението до реализиране на наказателната отговорност по отношение на извършителя.

Предвид горното ще продължа постоянен контрол по сроковете за решаване по смисъла на НПК, по МНО, спрените ДП, по работата с обвиняемо лице с две и повече НП, което съм се уверила, че като окончателен анализ, а и при личното обсъждане в хода на проверките, се явява и конкретна помощ за всеки наблюдаващия прокурор.

С цел повишаване качеството на разследването, включително и чрез споделяне на успешни практики и опит, следва да продължи провеждането на работни съвещания между разследващите органи и прокурорите, като при нужда бъдат включвани и оперативни работници от съответните полицейски управления, участието и ползване на експертизата и на служителите на ТД НАП офис Габрово.

Необходимо е да продължи професионалното обучение на прокурори и следователи, чрез включването им в семинари, свързани с разследване на

компютърни престъпления; злоупотреби със средства от фондовете на Европейския съюз и държавния бюджет; престъпления по транспорта; причиняване на смърт или телесни увреждания поради професионална непредпазливост при лекарски грешки; разследване на трудови злоупотреби. Като неефективна и трудна за участниците е едnodневната форма за обучение в географски отдалечен район, като молба за съдействие ще отправя и към Апелативна прокуратура В.Търново за съвместно организиране на регионално ниво на обучителни форми с привличане и на външни за апелативния район лектори, което гарантира интерес и участие от колегите.

През 2019 година Районна прокуратура – Габрово отново констатира увеличаване в броя на наблюдаваните досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори, което предвид местната компетентност засяга и създава безпокойство в населението на общините Габрово, Трявна, Дряново. Предвид това считам, че по-упорита и целенасочена съвместна работа с институциите, ангажирани с предотвратяване на негативните прояви в поведението на непълнолетните лица, ще доведе до търсен резултат. Срещите с ръководството на ОД на МВР - Габрово и районните управления по набелязване на мерки за противодействие на тези прояви, наред с активното участие по мерки за превенция чрез участието на прокурори от ОП Габрово в обучителните програми сред подрастващите, в Общинския съвет по наркотични вещества ще ангажират вниманието на младите.

Качественото и срочно разследване зависи в голяма степен и от съвместната ни работа с различни контролни органи, като ще акцентирам на активната работа на прокурорите при своевременното им сезиране и пълноценно ползване механизмите за взаимодействие, относимо и към работата ни по „Надзора на законност“.

Трудно решим от конкретен административен ръководител е проблемът с недостиг на вещи лица. Считам, че наред с необходимост от предприемането на мерки на държавно ниво за програми за обучение на вещи лица в определени области, начин на урегулиране на правата и задълженията им, ще проявявам активност и търся съдействие в рамките на Апелативния район от колегите за съвместно решаване на конкретни, нетърпящи отлагане казуси в подкрепа на колегите си от съдебния район при ОП Габрово. Затрудненията в тази посока частично са преодоляни в съдебния район с разширяване от 2019г. на предмета на експертизи, които могат да се извършват в ОД МВР Габрово за повече по вид високорискови наркотични вещества.

Приоритет ще бъде и анализът на върнати дела от съда, постановените оправдателни присъди на общи работни срещи с цел недопускане на пропуски и утвърждаване високия професионализъм на всички колеги както при мотивирано постановяване на прокурорски актове, така и при активното участие в съдебната фаза.

Окръжна прокуратура – Габрово ще продължи да осъществява пряк и постоянен мониторингов контрол върху дейността на реструктурирана Районна прокуратура – Габрово и Териториалните ѝ отделения Трявна и Дряново относно деловодната дейност и документооборота, работата с УИС и информационни технологии, случайното разпределение, статистиката и отчетността и ще оказва методическа помощ и съдействие при възникнали затруднения.

2. Екипен принцип на работа.

Личната мотивация, независимост и безпристрастност на всеки прокурор следва да бъдат обвързани с уменията за създаване и работа в екип.

С личен пример, на който категорично залагам през целия си професионален път, ще ангажирам екипна работа, между колеги в ОП Габрово, както и с всички други институции, пряко относими към упражняване правомощията на прокурорите. Отличните резултати, предвид спецификата на прокурорската дейност, са достижими след съвместни действия и експертиза.

В съдебния район са наложени отношения на почтеност, уважение, толерантност между колегите, както и към съда, разследващи органи, органите на МВР, ДАНС, ТД НАП, КПКОНПИ и др.

Диалог и своевременна подкрепа е налице в работата и между различните прокуратури на районно, окръжно и апелативно ниво, като ще си поставя за цел поддържане и надграждане на тези отлични професионални отношения, на базата на които се извежда тежестта на обвинението до постановяване на окончателен съдебен акт с нужния резултат. Ефективността и спецификата на прокурорската дейност на окръжно ниво при работа по първоинстанционни дела и като въззивна инстанция го изисква.

Предвид горното работни срещи по текущи проблеми, своевременно организирани, по инициатива на колеги от ОП Габрово или от прилежащите РП Габрово и РП Севлиево, ще допринесат за анализ на обективни и субективни фактори, повлияли на конкретни решения във връзка с пряката прокурорска дейност.

3. Информираност на обществото.

Реализирането на тази цел, считам, че на първо място се гарантира при работата с граждани, при първия им досег с институцията при подаване на сигнал в деловодството. Уверена съм в компетентното и толерантно отношение на служителите в Окръжна прокуратура Габрово, които ще ме подпомогнат в изпълнението на тази задача.

Поддържането на актуална и достъпна информация за гражданите на ведомствен информационен сайт на Окръжна прокуратура – Габрово, предвид

въвеждането на електронни услуги и адаптиране към очакванията и нуждите на гражданите.

Информираност на обществото при спазване на единния информационен стандарт за медийна комуникация, установен с Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед №РД-02-9/24.03.2015г. на Главен прокурор, изм. и доп. със Заповед №РД-02-08/14.04.2019г. на Главен прокурор.

В Окръжна прокуратура Габрово са утвърдени вътрешни правила, като на определен колега и служители са възложени конкретни задължения в изпълнение на Правилата и с изпълнението им, се обезпечава отличната и навременна комуникация с местни и национални електронни и печатни медии, като ще изисквам своевременното уведомяване на Апелативна прокуратура В.Търново и говорителя на Главен прокурор.

Уважаеми членове на ВСС,

Вярвам, че създадената организация на работа от настоящия административен ръководител, наложените много добри резултати на прокуратурите в района при ОП Габрово, професионалният ми опит, доверието, с което се ползвам от колегите, ясните цели, които си поставям, усърдието, което ангажирам пред Вас, ще бъдат основа да ми гласувате доверие, че ще изпълня заявеното, ще надградя с магистрати и служители от окръжния район постигнатото, с което ще допринесем за реализиране правомощията и утвърждаване авторитета на Прокуратурата на Република България.

17.06.2020г.
гр.Габрово

С уважение:

/Жени Шикова