

**ДО ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ
гр. СОФИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

За стратегическо управление на Окръжна прокуратура
гр. Габрово

от Милчо Иванов Генжов
прокурор при Окръжна прокуратура гр. Габрово

за участие в конкурс за длъжността административен ръководител, окръжен прокурор на Окръжна прокуратура гр. Габрово, обявен с решение по протокол № 9 от 11.03.2020 год. (обн. Д.в. бр. 49 от 29.05.2020 г.)

Уважаеми членове на прокурорската колегия на ВСС,

Предлагам пред Вас моята концепция за управление на окръжната прокуратура в гр. Габрово, на основание чл. 194а ал. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 47 ал. 5 т. 6 от Наредба № 1 от 9.02.2017 год. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, изготвена съобразно изискването тя да бъде изградена със защитени в нея:

- лична мотивация за заемане на длъжността
- анализ и оценка за състоянието на габровската окръжна прокуратура
- очертаване на достиженията и проблемите в досегашната и дейност
- набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното постигане

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Личната ми мотивация да кандидатствам за длъжността се основава на дългогодишния ми опит и придобитите благодарение на него знания и умения. Целият ми трудов път е отдаден единствено на прокуратурата, вече повече от 37 години.

Постъпил съм на 7.05.1983 год. като младши прокурор в районната прокуратура гр. Севлиево. След това съм работил там на длъжностите

зам.районен и районен прокурор. В Габровската окръжна прокуратура работя от петнадесет години, първо като зам. окръжен, и след това един мандат като окръжен прокурор, а след изтичането му до сега като прокурор в нея. През 2008 год. с Решение на ВСС съм повишен на място в ранг „прокурор във ВКП и ВАП“. Преминал съм последователно през всички степени до длъжността окръжен прокурор. Това ми е дало възможност да познавам всеобхватно и в дълбочина работата както на районните прокуратури, така и на окръжната прокуратура.

Административният ми опит е като ръководител на прокуратурата в гр. Севлиево и след това, като ръководител на окръжната прокуратура в гр. Габрово.

В управленския си опит до момента, включително в опита си като административен ръководител на окръжна прокуратура гр. Габрово, съм се стремил тя да постига и приемам, че е постигала положителни резултати. Проучвал съм и съм въвеждал добри практики в организацията на работата. Стремил съм се и продължавам да се стремя да проявявам иновативност както в организационното, така и в съпътстващото техническото и електронното обезпечаване на прокурорите в тяхната работа и на прокуратурата като институция, което започна от нулата в средата на 90-те години. Част от професионалното ми развитие тогава е участието ми в първата експертна група за разработването на задание за компютризация и разработване на задание за софтуерен продукт – етап към предстоящото тогава въвеждане на електронната обработка на информацията. Използването на вече внедрените възможности за мен е приоритет при въвеждане и съхраняване на данни, и управлението им, в контекста на интегрирането на прокуратурата към съвременните изисквания за изграждане на електронно правосъдие.

Осъзнатата от мен възможност и виждания за надграждането и подобряването на постигнатото също определят личната ми мотивация да се кандидатирам за предстоящия мандат.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ГАБРОВСКАТА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА

Габровската Окръжна прокуратура упражнява своите правомощия в административна област с център гр. Габрово. Територията на областта е 2023 квадратни километра – 1,8 % от територията на държавата ни. При последното официално преброяване на населението в страната в края на 2018 година жителите на областта са 108 000, с което съставляват 1,5 % от общия брой население. Тези параметри я поставят сред най-малките

области и определя в голяма степен икономическия и статус и стандарта на живущите в нея граждани.

В икономиката продължават да преобладават промишлените производства, преди всичко от сферата на леката промишленост, на фона на относително слабо развито селско стопанство, предимно земеделие – съотношение, което в голяма степен се определя от подчертано планинския характер на територията.

Географското положение, отстоянието далеч от държавните граници, слабо развитите индустриални предприятия и туризъм не концентрират значими интереси.

Областта е засегната от негативните демографски процеси, характерни за цялата страна – ниска раждаемост, застаряване на населението, висока безработица. Изобилстват малки обезлюдени села с население от хора на преклонна възраст, в които повечето къщи не са постоянно обитавани. В тези населени места са изразени условията за битова престъпност, преди всичко посегателства върху имущество.

В административен аспект на територията на областта има четири общини – тази на административния център гр. Габрово, най-голяма и най-развита в икономическо и културно отношение, и общините Севлиево, Трявна и Дряново.

Тези характеристики на района в голяма степен определят и характеристиката на Габровската окръжна прокуратура.

1. Кадрова обезпеченост

В окръжната прокуратура има пет щатни бройки за прокурори, седем щатни бройки за следователи и двадесет и три щатни бройки за служители.

Към момента заети са четири от длъжностите за прокурори и една е освободена от колега поради пенсионирането му.

В следствения отдел са заети шест щатни бройки за следователи, две от които в териториално отделение в гр. Севлиево. Една от щатните бройки, освободена в края на 2019 год. поради пенсиониране на колегата, е трансформирана за младши следовател и в момента е обявена за заемане в текущия конкурс на ВСС. Предстои през тази година пенсионирането на един следовател, който в момента ръководи отдел „следствен“.

Заети са двадесет и две щатни бройки за служители и към момента една е вакантна. Предстои тя да се заеме от 1.07.2020 год. чрез преназначаване на служителка.

Малкият брой прокурори, какъвто е и този на следователите, не позволява създаването на отдели и специализация. Всички прокурори и следователи работят в целия спектър на правната проблематика в компетентността на съответните длъжности, които заемат.

В структурата на Габровската окръжна прокуратура има две прилежащи районни прокуратури. Едната е в областния център гр. Габрово. При стартиралото от 1.01.2019 год. оптимизирането на районните прокуратури към нея бяха приобщени две бивши районни прокуратури, сега териториални отделения в градовете Трявна и Дряново. В нея има единадесет прокурорски щата, от които един за младши прокурор, всички към момента заети. Двама от прокурорите работят с място на ръбота в териториалното отделение в гр. Трявна и един в това в гр. Дряново. Има тринадесет щатни бройки за служители, от които дванадесет заети и една незаета, базирана в гр. Габрово. По две заети бройки за служители имат териториалните отделения в градовете Трявна и Дряново.

Втората районна прокуратура е в гр. Севлиево. До 2019 год. в нея са били четири прокурорски щата, към момента намалени на три. Към момента и трите са заети. Има и четири щата за служители, които също са заети.

Актуален акцент по отношение на структурата е внесено на 22.06.2020 год. предложение на Главния прокурор до прокурорската колегия на ВСС за продължаване на започналия и частично проведен процес на оптимизация на районните прокуратури, съобразно което в структурата на Габровската окръжна прокуратура ще остане една районна прокуратура, тази базирана в гр. Габрово, към която от 1.01.2021 год. да бъде приобщена и Севлиевската районна прокуратура.

В гр. Габрово има Областна дирекция на МВР, в структурата на която освен звената за опазване на обществения ред, контрол по транспорта, противодействие на криминалната и на икономическата престъпност, има отдел „Разследване“. В него има 26 щатни бройки за разследващи, от които заети са 24 щатни бройки.

В гр. Велико търново е базирано поделение на ГД „Борба с организираната престъпност“ с териториална компетентност за областите Велико Търново – Габрово. Служители на поделението упражняват правомощията си в гр. Габрово за територията на областта. В структурата му има два заети щата за разследващи полицаи за двете области.

В гр. Габрово има ситуирано и поделение на ДА „Национална сигурност“, което упражнява специфичната компетентност на агенцията,

част от която да разкрива съответни на нея престъпления на територията на областта. В щата му няма разследващи.

Във всяка от четирите общини – Габрово, Севлиево, Трявна и Дряново – има самостоятелно районно управление, в структурата на ОД МВР – Габрово. Във всяко управлението извън областния град работят част от разследващите полицаи от отдела на Дирекцията – в гр. Севлиево петима, към момента четирима и един вакантен щат, в гр. Трявна и в гр. Дряново по трима.

На територията на областта има едно арестно помещение, което е организирано в гр. Габрово. Намира се в зимничен етаж на сградата, в която се помещава следственият отдел. Условието за пребиваване на задържаните в арестните помещения не са добри. Това създава предпоставки за множество граждански дела за присъждане на обезщетения, водени от граждани, които процесуално са били установявани в тях с мярка за неотклонение или при упражняване на права в друго процесуално качество, различно от обвиняеми, по време на изтърпяване на наказание лишаване от свобода.

Габровската окръжна прокуратура е структурирана в Апелативен район гр. Велико Търново, с висшестояща апелативната прокуратура в същия град, в състава на която влизат още четири окръжни прокуратури – гр. Велико Търново, гр. Русе, гр. Плевен и гр. Ловеч.

2. Материална обезпеченост и финансова дейност

Материалните условия, при които работят прокурорите в окръжна прокуратура и базираните в гр. Габрово прокурори от районната прокуратура, както и на служителите в двете прокуратури, са добри. Отстъпено е ползването на последния, четвърти етаж на съдебната сграда, което осигурява достатъчно голяма самостоятелност. Кабинетите на прокурорите и помещенията на служителите в окръжната прокуратура са разположени в коридор, достъпът до който е контролиран електронно. Зад този контролиран достъп работят и прокурорите от районната прокуратура. Достъпът на гражданите до деловодството на окръжната прокуратура е осигурен чрез остъклена стена с гише към стълбищната площадка на етаж. През същата площадка гражданите имат достъп и до помещенията на деловодството на районната прокуратура.

За всички прокурори от окръжната прокуратура и за повечето прокурори от районната прокуратура в гр. Габрово са осигурени самостоятелни кабинети. Само в два кабинета на районната прокуратура работят по двама прокурори. Служителите в двете прокуратури са

разположени в преходни едно от друго помещения, като конкретните работни места са съобразени с изпълняваните от съответните служители служебни задължения.

Следователите и служителите от отдел „Следствен“ на окръжната прокуратура също работят при добри условия. Разположени са в част от самостоятелна сграда, към която за всички има електронно контролиран достъп. Там има служител „невъоръжена охрана“, който осигурява контактите със следователи и служители. Следователите работят в самостоятелни кабинети. Добри са и материалните условия на териториалното отделение на следствения отдел, базирано в гр. Севлиево. Отстъпени са помещения в сградата на районното управление, като достъпът до тях е през полицейския контрол на достъпа до сградата. За всеки от следователите и служителите има самостоятелно помещение за работа.

Аналогични са и материалните условия в районна прокуратура гр. Севлиево. Отстъпен за ползване е част от първия етаж на съдебната сграда. Помещенията са в коридор, до който също има контролиран електронен достъп, в това число и до деловодството. Достъпът на граждани е осигурен чрез монтиран до вратата телефонен апарат и указание за връзка с помещението на служителите. Прокурорите работят в самостоятелни кабинети.

Сходни са условията за работа на прокурори и служители и в териториалните отделения на Габровската районна прокуратура в градовете Трявна и Дряново. Помещенията са разположени в съдебните сгради. Достъпът до тях е през служители на охраната. Прокурорите работят в самостоятелни кабинети.

Осигурени са необходимият брой компютри и офис техника. Всеки от прокурорите и служителите в административните звена има осигурен компютър с операционна система и приложения за текстообработка и таблици. Компютрите са свързани мрежово и на всеки е осигурен достъп до Интернет.

В организацията на работата този електронен и офисресурс се използва оптимално за постигане на бързина и сигурност в комуникацията, икономия на време и консумативи. До знанието на прокурорите и служители със съответните ангажименти почти всички от документите, които следва да бъдат сведени до знанието им, се изпращат сканирани по електронен път. Така те получават и съответни известия за предстоящи планирани мероприятия.

На всеки от компютрите има достъп до УИС на съответно ниво, на което има право потребителят.

Служителят, натоварен да следи за сročността, въвежда за всеки от прокурорите разработен и достъпен от компютъра му персонален календар с преписки и дела със скоро изтичащи срокове.

На сървъра на окръжната прокуратура са записани тематични библиотеки с документи по организацията на работата и повишаване на професионалната квалификация.

Габровската окръжна прокуратура е третостепенен разпоредител с бюджетни средства. Подчинена е изцяло на нормативните изисквания и Указанията на ВСС и Администрацията на Главния прокурор за управлението им. През м. декември 2019 год. беше извършен одит от съответното звено в АГП, при който не бяха установени финансови нарушения.

3. Организация на работата

Организацията на работата в Габровската окръжна прокуратура на първо място е подчинена на Указанията на ВСС, Главния прокурор, ВКП и ВАП за управление на отделните диференцирани дейности – надзорите на специалната прокурорска работа, управление на кадрите и повишаване на квалификацията им, връзките с институциите, гражданите, обществеността и медиите. В отделните насоки са издавани за конкретизация и персонифициране на задълженията и отговорностите съответни заповеди на административния ръководител.

Съобразно общите императивни правила, въведени за това в ПРБ и посредством хардуерната и софтуерна обезпеченост, разпределението на преписките и делата между прокурорите се извършва от програмата за случаен избор, вече приложение на УИС. Групите в програмата за типово систематизиране на преписките и делата и процентното участие на отделните прокурори поименно в разпределението, са относително динамични. При извеждането им се извършва оценка на постъпващите преписки и дела, тяхното диференциране по групи и необходимостта от промяна в тях от една страна и от друга натовареността на всеки от прокурорите и необходимостта да се реагира с корекция на процента на участието му. Към момента са изведени 13 групи, в които всеки от прокурорите има 100 % участие.

Принципната организация на работата в тази насока и в следствията отдел е аналогична. Делата се разпределят на следователите също от програмата за случаен избор. Тъй като отделът има териториално

отделение и в гр. Севлиево, са типизирани две групи на териториален принцип за всяко от поделенията - „ТО – Габрово“ и ТО – Севлиево“. Във всяка от териториалните групи има изведена група за следствени дела за „тежки престъпления“. Изведена е и група за „следствени поръчки“. Следователите са с участие във всяка от групите по 100 %.

Аналогична е и организацията на работата за разпределение на преписките и делата и в двете районни прокуратури гр. Габрово и гр. Севлиево.

При извършените тематични проверки от Апелативна прокуратура – Велико Търново в работата на Окръжна прокуратура – Габрово и от последната в районните прокуратури нарушения по случайния избор не са установени.

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА - ГАБРОВО

Натовареност

През 2019 год. в съдебния район са работили 17 прокурори при общ прокурорски щат от 19 прокурора. Средната им натовареност за района на ОП-Габрово от 957 бр. при 951,3 броя за 2018 год. и 933,2 бр. за 2017 год. , но реално е имало свръх натовареност на прокурорите от РП-Севлиево и уравниването на слбата натовареност за прокурорите от бившите РП-Трявна и Дряново след вливането им в РП-Габрово.

Окръжна прокуратура-Габрово по обявената на страницата на ПРБ статистика за натовареност в окръжните прокуратури, с регистриран обобщаващ резултат от 1,41 брой точки на ден за прокурор е подредена на четвърто място, след окръжната прокуратура в гр. Благоевград със същия резултат.

По нарочно изготвената статистика на следствените отдели в окръжните прокуратури, този при габровската окръжна прокуратура с 1,02 точки на ден на следовател е подреден на 13-то място.

Прокурорска дейност

През последния отчетен период, този на 2019 година, се наблюдава тенденция на намаление в броя на регистрираните престъпления и увеличение на разкриваемостта им. През 2019 год. са регистрирани общо 1099 криминални престъпления, при 1286 бр. за 2018 год. и 1396 бр. за 2017 год.

Основната част от регистрираните престъпления са против собствеността – 46.31%; 40.76 % са общоопасните и 5 % - престъпленията против личността, сред които 1 убийство, 1 опит за убийство, 3 блудства, 2

изнасилвания, 1 опит за изнасилване и 35 телесни повреди. Наблюдава се леко увеличение на деянията против половата неприкосновеност, престъпните съвкупления, причинените телесни увреждания и устойчивост на данните относно посегателствата срещу човешкия живот.

За втора поредна година се отчита намаление в общия брой на регистрираните престъпления против собствеността: от 695 бр. за 2017 год. на 610 бр. за 2018 год. за 2019 год. са 509 бр.

През 2019 г. са регистрирани 1449 заявителски материала, съдържащи данни за извършени криминални престъпления, срещу 1562 за 2018 г., което е намаление с 7.24 %. Установени са извършителите на 700 от тях, през сравнителния период на 2018 г. са били 645. Налице е увеличение в разкриваемостта.

През отчетния период на територията са регистрирани 337 заявителски материала с данни за икономически престъпления, при 330 за 2018 год., от които са разкрити 57, при разкрити 72 за 2018 год. При разкриваемостта на икономическите престъпления се наблюдава значим спад.

През 2019 г. прокурорите от Габровски съдебен район са работили по общо 2830 преписки, от които новообразувани са били 2593. За предходната 2018г. са били съответно общо 2776 преписки, от които новообразувани са били 2374, а за 2017 г. съответно 2777 преписки, от които новообразувани са 2494. Констатираният лек спад и последваща устойчивост през предходни отчетни периоди сочи през настоящия отчетен период промяна към леко увеличение на наблюдаваните преписки.

През отчетната 2019 г. прокурорите от Габровски съдебен район са решили общо 2729 преписки при 2647 преписки за 2018г. и при 2662 преписки за 2017г.

През 2019 год. всички пр. преписки са били решени от наблюдаващ прокурор в срок до 1 месец. В този срок са постановени актовете за решаване на преписките на всички районни прокуратури и през предходните два отчетни периоди.

През 2019 г. прокуратурите от съдебния район са наблюдавали 2133 досъдебни производства, като за 2018 г. са били 2820, а за 2017г. – 2192.

Относителният дял на разследванията, проведени от разследващ полицаи е 82% при 81,8 % за 2018г. и 79,6 % за 2017г. Наблюдава се устойчивост.

При възложените на следовател дела за разследване е налице устойчивост.

Приключени са 1515 досъдебни производства, като за 2018 г. те са били 1460, а за 2017 г. -1623. Всички са разследвани в установения в чл. 243 от НПК срок.

През 2019 г. прокуратурите от съдебния район са внесли в съда общо 556 ДП, представляващи 21,2% от решените досъдебни производства и 26% от наблюдаваните досъдебни производства. За 2018 г. са били внесени

535 ДП, представляващо 24,5% от решените досъдебни производства и 25,5 % от наблюдаваните ДП, а за 2017 г. внесените досъдебни производства са били 645, представляващи 27,1 % от решените ДП и 26,9% от наблюдаваните ДП/.

От прокурорите в окръжна прокуратура-Габрово са внесени в съда 32 ДП, представляващи 23,2% от решените ДП / за 2018г. - 19 ДП, представляващи 20% от решените ДП, за 2017г. - 25 ДП, представляващи 20,5 % от решените ДП/, като през този отчетен период е налице леко увеличение при устойчивост на този показател през предходните два отчетни периода.

При внесените в съда дела отново преобладават значително обвинителните актове – 415 при 426 за 2018 г. при 523 за 2017 г. при 527 за 2016 г. при 384 за 2015 година при 463 за 2014 година. Съпоставянето им с общия брой 563 внесени прокурорски акта им определя дял от 73,71%. За 2018 год. дялът им е бил 78,45%, за 2017 год. - при 79,12 %. При актуалната уредба на процесуалните възможности за бързо приключване на съдебната процедура и налагането на наказанието, общият ред за реализиране на отговорността доминира значително.

Споразуменията, внесени в съда през отчетната година, са 68 при 69 за 2018 г. при 49 за 2017 г. Наблюдава се тенденция на устойчивост.

Внесените през отчетната година 73 предложения за административно наказване, съпоставени с броя им от 63 за предходната година бележи увеличение от 10 % .

През 2019 год. осъдителните и санкционирани лица по дела, внесени от прокурор, са били 536. От тях 202 са осъдени с присъда по обв.актове, от които 64 при съкратено съдебно следствие, 174 са осъдени със споразумение и 60 са наказани на основание чл. 78а НК. Осъдените и санкционирани лица през 2018 г. са били 595, а през 2017 год. 639.

През последната отчетна година съдилищата са върнали на прокурорите от Габровския съдебен окръг за допълнително разследване общо 14 дела при 10 дела за 2018 г. и 17 за 2017 г.

По прокуратури те се разпределят по следния начин:

Окръжна прокуратура гр. Габрово – 6 дела при 3 дела за 2018 г. при 3 дела за 2017 г. Районна прокуратура – Габрово – 8 дела при 2 дела за 2018 г. при 3 дела за 2017 г.

Районна прокуратура – Севлиево – няма върнати дела, при 3 дела за 2018 г. 3 дела за 2017 г.

По две дела съдът е констатирал очевидна фактическа грешка по едно на Окръжна прокуратура – Габрово и на Районна прокуратура Габрово, като пропуските са били отстранени в дадения от съда седмодневен срок. Няма прекратени производства от съда, поради неотстранена явна фактическа грешка.

По дела, внесени от прокурори в Окръжна прокуратура град Габрово през 2019 год. са постановени 4 оправдателни присъди.

Относителният им дял спрямо разгледаните и решените от ГОС първоинстанционни наказателни дела през 2019 година е 13,7%. Процентът през 2018 година е 4, а за 2017 - 5,2.

Районна прокуратура град Габрово – общо 5, относителен дял от 1,62% при 2 /две/, относителният им дял спрямо разгледаните и решени дела е 0,87% за 218 г. при 0,38 % за 2017 г., относителният им дял спрямо разгледаните и решени дела е 0,42 %.

Районна прокуратура град Севлиево – през 2019 година няма оправдателни присъди при 2 присъди за 2018 г., относителният им дял спрямо разгледаните и решени дела е 1,69% при 2,23 % за 2017 г.

През 2019 г. в прокуратурите от Габровския съдебен окръг са били получени за изпълнение присъди и споразумения срещу 305 лица, при 378 за 2018 г. и 387 лица за 2017 г. От тях:

Окръжна прокуратура – Габрово - по отношение на 15 лица, при 23 лица за предходните две години

Районна прокуратура – Габрово и Териториалните ѝ отделения в гр. Трявна и гр. Дряново – по отношение на 213 лица, при 178 лица – за предходната година и 170 лица за 2017 г.

Районна прокуратура – Севлиево – 77 лица, спрямо 118 за 2018 г. и 111 лица за 2017 г.

Прокурорите в Окръжна прокуратура гр. Габрово и прилежащите и районни прокуратури са работили през 2019 год. по общо 45 преписки с международен елемент, от които 19 на окръжна прокуратура, 18 на районна прокуратура – Габрово и 8 на районна прокуратура - Севлиево. През предходната година броят на преписките с международен елемент е бил 49, а през 2017 год. - 40. Наблюдава се относителна равномерност увеличение.

През 2019 год. прокурорите в габровската окръжна прокуратура, са взели участие в 5 производства по входяща европейска заповед за арест по ЗЕЕЗА, компетентността за което е единствено тяхна. За предходната 2018 год. тези производства са били 8, за 2017 - 2, а през 2016 год. - 1. Задържани са били общо 5лица. Прокурорите в окръжната прокуратура са взели участие в общо 33 съдебни заседания по тези дела.

През отчетната година от прокурорите в Габровския съдебен район са били изготвени общо 7 бр. ЕЗА, от които окръжната прокуратура няма изготвени, на габровската районна прокуратура са 6 бр. и на севлиевската районна прокуратура – 1 бр. За предходната 2018 год. са били изготвени 8 ЕЗА.

През 2019 година са били получени в Габровската окръжна прокуратура 5 ЕЗР. Действията са били възложени на следовател от ОСЛО – Габрово и са били извършени своевременно, след което доказателствата са били изпратени на молещата държава.

През 2019 год. от прокурорите в Габровския съдебен район са били изготвени общо 8 бр. ЕЗР, от които 6 на окръжната прокуратура и 2 на

габровската районна прокуратура Севлиево районна прокуратура няма изготвени ЕЗР.

През 2019-та година са били изпълнени 9 входящи молби за правна помощ, при 20 за предходната 2018 год. и 21 за 2017 год. От целия брой прокурорите в габровската окръжна прокуратура са получили 1 бр. молба, прокурорите от районна прокуратура – Габрово 6 бр. и от Севлиево районна прокуратура - 2 бр.

За същия период са били изпратени общо 5 изходящи молби за правна помощ, от които 1 бр. на окръжна прокуратура и 4 бр. на Габровската районна прокуратура.

През 2019 година за прокуратурите в габровския съдебен район има 3 входящи трансфера на наказателни производства. От тях един входящ трансфер е на Окръжна прокуратура– Габрово, при също един за предходната 2018 и 2017 год. По един входящ трансфер имат и двете районни прокуратури – Габрово и Севлиево.

В следствения отдел през 2019 г. обемът на следователска дейност е 291 броя при 274 броя за 2018 год. и 306 броя през 2017 г. При попълнен щат от 7 следователи средната натовареност в отдела е 41,6 броя при 39,1 броя за 2018 год. и 43,7 броя за 2017 г.

Обемът дейности , извършени от следователите на Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура-Габрово се измерва със следните цифри:

- разследвани са 150 следствени дела от следовател по закони и възложени, при 171 бр. за 2018 год. и 164 бр. за 2017 г.

- получени са по делегация и разследвани 135 дела, при 100 бр. за 2018 год. при 136 бр. за 2017 г.

- изпълнение са 6 международни поръчки, при 3 бр. за 2018 год. и 6 бр. за 2017 г.

През 2019 г. Окръжен следствен отдел при Окръжна прокуратура гр. Габрово е с увеличен обем на дейностите , като приключи годишния период при намален състав поради пенсиониране на един следовател.

През 2019 година прокурорите от Окръжна прокуратура-Габрово са взели участие в решаването на 221 броя административни дела в Административен съд-Габрово, при 385 за предходната година, 399 броя за 2017 година, което сочи на значително намаление броя на делата. От общия брой участията са по 144 КАНД, при 242 за предходната, 305 броя за 2017 година. Прокурорите от региона са участвали по 90 първоинстанционни административни дела, при 139 броя за предходната година и 100 броя за 2017 година. От тях по лична преценка е взето участие по 2 дела, 2 дела за предходната година и 2 дела за 2017 година. От общия брой 235 административни дела са решени 161 броя, при 385 за предходната година и 404 за 2017 година, като прокурорите са участвали в общо 269 съдебни заседания, при 430 за предходната година и 438 съдебни заседания за 2017 година. През 2019 година се наблюдава леко намаление

на делата, по които участие са взели прокурорите от окръжната и районните прокуратури.

През същата година прокуратурата е участвала в 48 броя дела с правно основание чл. 203 от АПК, във вр. с чл. 1 от ЗОДОВ, водени срещу различни контролни органи и ОС, при 134 броя за предходната година и 18 броя дела през 2017 година.

През 2019 година дейността в Окръжна прокуратура-Габрово по „НЗ“ е осъществявана от двама прокурора, като е съобразявана с указанията на отдел „НЗ“ при Върховна административна прокуратура-София, Методиката за взаимодействие на прокуратурата с контролните органи при противодействие на закононарушенията и престъпленията в защита на обществения интерес, предвидените задачи в годишните планове на ОП-Габрово, Апелативна прокуратура-Велико Търново и на отдел „НЗ“ при Върховна административна прокуратура-София. Реално работилите прокурори в районните прокуратури по „НЗ“ е както следва: РП-Габрово-5 броя; РП-Севлиево-2 броя.

През 2019 година се наблюдава увеличение на преписките по надзора за законност, като новообразуваните са 131 броя, при 101 броя за предходната година, от които 57 останали от предходен период.

Получените и образувани 131 броя преписки по надзора за законност по прокуратури в региона се определят, както следва:

- ОП-Габрово – 37 броя, от които 6 броя по инициатива на прокурор и 31 броя по искане на граждани и организации

- РП-Габрово – 74 броя, от които 66 броя по инициатива на прокурор и 8 броя по искане на граждани и организации

- РП-Севлиево – 20 броя, от които 2 броя по инициатива на прокурор и 18 броя по искане на граждани и организации.

Основните области, в които е осъществяван надзора за законност са тези, посочени в плана на Окръжна прокуратура-Габрово за 2019 година, а именно: Проверка по Закона за пътищата и подзаконовите актове, отнасящи се за пътни съоръжения на общинските пътища; Проверка на издаваните административни актове на областния управител относно отдаването на имоти публична и частна държавна собственост; Проверка на административнонаказателната дейност на общинските администрации, възложена им с наредби на общинските съвети, относно опазване на околната среда, шума и чистотата.

Основните области, в които е осъществяван надзора за законност от Районните прокуратури през 2019 година са: Проверки относно спазването на разпоредбите на Закона за общинската собственост, регламентиращи разпореждането с имоти; Проверки за спазване изискването на ЗОВВПИ; Проверка за законосъобразност в дейността на органите на МВР, съобразно правомощията им по чл.72 от ЗМВР; Проверка по Закона за туризма относно контролната дейност кметовете на общини и др.

През 2019 година извършените проверки от прокуратурите по реда на чл. 145, ал. 1 от Закона за съдебната власт са общо 125, при 92 за предходната година и 76 за 2017 година, които се разпределят, както следва:

- по чл. 145, ал. 1, т.1-с изискани документи – 30 броя
- по чл. 145, ал. 1, т.2-чрез лични проверки – 54 броя
- по чл. 145, ал. 1, т.3-чрез възлагателни проверки -41 броя

Контролно – ревизионна дейност

През 2019г. са извършени 12 бр. планови тематични проверки от ОП Габрово на всички районни прокуратури в района на ОП Габрово, както следва:

- ревизиращ екип зам.окръжен прокурор Жени Шикова при ОП Габрово и Н.Йорданова –гл.специалист „ЧР“ е извършил проверка с предмет дейността на районните прокуратури по изпълнение на наказанията. със заповед № 93/2019г. на административен ръководител окръжен прокурор при ОП Габрово е определен ревизиращ екип зам.окръжен прокурор Жени Шикова по изпълнение на прокурорски правомощия по срочно провеждане на разследването, видове и ритмичност на указвани сл.действия и причини довели до продължителност на разследването над 2 години. В хода на тематичната проверка е изготвен доклад, като не са били отправени общи организационни препоръки към административните ръководители на РП Габрово и РП Севлиево.

- зам.окръжен прокурор Жени Шикова при ОП Габрово е извършила проверка в РП Габрово и РП Севлиево с предмет: създадена организация и изпълнение на Указание за организацията на работа в ПРБ по преписки и ДП, образувани по съобщения за осъществено домашно насилие, за закана с убийство и за нарушена заповед за защита от домашно насилие.

- зам.окръжен прокурор Жени Шикова е извършила проверка в РП Габрово и РП Севлиево с предмет - спрени ДП, създадена организация и контрол с оглед изчерпване на издирвателните мероприятия и оптимизиране координацията разследващ полицай-наблюдаващ прокурор, предприети мерки по чл.245 ал.2 НПК.

- М.Генжов прокурор ОП –Габрово е извършил проверка в РП от съдебния район при ОП Габрово по спазване на т. 8 от Правила за работа на националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество в Република България, утвърдени със заповед №РД 02-20/11.05.2015г. на Главен прокурор на Р България.

- по писмо изх.№1307/2019г. във връзка с разпореждане на административен ръководител окръжен прокурор на ОП Габрово са изискани от районните прокуратури за служебен контрол определени /по

вид престъпление: чл.122 от НК, чл.134 от НК, чл.144 ал.3 от НК, чл.150 НК, чл.152 от НК, чл.198 от НК, чл.209 от НК / с предмет телефонни измами/, чл.235 от НК, чл.237 от НК, чл.290 от НК, чл.296 от НК, чл.325 от НК, чл.339 от НК и чл.354а ал.3 и ал.5 от НК/ преписки и ДП, по които не е бил реализиран инстанционен или съдебен контрол, като съответно всички прокурори при ОП Габрово са реализирали служебен контрол по мотивираност на постановленията, надлежно уведомяване на страните, произнасяне по веществените доказателства и налице ли е изисквана обратна информация от административно – наказващ орган за взето отношение по изпратена по компетентност преписка или отделени материали. Административен ръководител на ОП Габрово е изготвил доклад, като не са били отправени нарочни организационни препоръки, а са изложени конкретни констатации по постановените от ОП Габрово прокурорски актове по всяка от проверените пр.преписки на РП Габрово и РП Севлиево.

- Извършена е тематична проверка в РП Габрово за организацията на дейността и ефективността на упражнявания от тях „Надзор за законност“ за периода 01.01.2018г. до момента на извършване на проверката от ревизиращ екип – Ст.Петков – прокурор ОП Габрово. Изготвен е доклад, като не са били дадени препоръки по организация на дейността.

- Извършена е тематична проверка в РП Габрово и РП Севлиево за организацията на дейността по прилагане на производството по чл.83 – 83а от ЗАНН за периода 01.01.2019г. – 30.06.2019г. от ревизиращ екип – Ст.Петков – прокурор ОП Габрово. Изготвен е доклад, като не са били дадени препоръки по организация на дейността.

- В изпълнение на чл.10 ал.2 от Правила за приложение на разпределение на преписки и досъдебни производства на принципа на случайния подбор в ПРБ чрез модула за случайно разпределение УИС 3 и съответно заложи в План за контролно– ревизионната дейност на ОП Габрово, ОП Габрово е извършила четири проверки в двете районни прокуратури при ОП Габрово за ревизиран период второ шестмесечие на 2018г. и първо шестмесечие на 2019г. Със заповед 4/2019г. на административен ръководител окръжен прокурор при ОП Габрово е възложено на ревизиращ екип в състав: Ж.Шикова–зам. окръжен прокурор и Л.Рачева – и.д. прокурор при ОП Габрово да извършат проверка за първия посочен период, като за първото шестмесечие на 2019г. ревизиращ екип е зам.окръжен прокурор Ж.Шикова и Ст.Петков – прокурор при ОП Габрово при възложена тематична проверка в РП Габрово със заповед №92/19г. на адм.ръководител на ОП Габрово. Изготвени са два доклада за всеки шестмесечен период, като не са били дадени препоръки на РП Габрово. Със заповед №5/2019г. и №91/19г. на административен ръководител окръжен прокурор при ОП Габрово е възложено последователно за двата периода съответно първо на ревизиращ екип в

състав: Ал.Александров –зам. окръжен прокурор, М.Генжов – прокурор ОП Габрово и Мл.Гичева – съдебен деловодител и за втория посочен период – първото шестмесечие на 2019г. на екип в състав: Ал.Александров – зам.окръжен прокурор и прокурор М.Генжов да извършат проверките за съответните два периода с посочения предмет в РП Севлиево. Изготвени са два доклада за всеки шестмесечен период, като не са били дадени препоръки на РП Севлиево.

- М.Генжов– прокурор при ОП Габрово е извършил по дейността на всички районни прокуратури в съдебния район по ГСН, дела по ЗОДОВ, както и всички други гр.дела – предявени искове, участие в с.з.. В изготвения доклад по анализ на констатациите за проверявания период – 01.10.2018г. – 30.06.2019г. не са констатирани пропуски и не са дадени препоръки.

- в изпълнение на Плана на ОП Габрово за всяко шестмесечие /съответно второто на 2018г. и първото на 2019г./ са извършени съответно две проверки във всички районни прокуратури от ревизиращ екип: Ал. Александров зам. окръжен прокурор, като ревизиращият период и срок са определени съответно със заповеди №199/2018г. и №96/19г. на административен ръководител окръжен прокурор на ОП – Габрово. Предмет на проверка: наказателно-съдебния надзор спрямо районните прокуратури от съдебен окръг Габрово по върнати наказателни производства от съда на прокуратурата по реда на чл.248а ал.2,чл. 249 ал.2 от НПК и чл. 358 ал.1 т.3, чл.359 ал.2, чл.377 ал.1 от НПК . Изготвени са доклади за всяка отделна проверка за съответния проверяван период и не са дадени предписания.

- в изпълнение на Плана за всяко шестмесечие / съответно второто на 2018г. и първото на 2019г./ са извършени съответно две проверки от ревизиращ екип: Ал. Александров – зам. окръжен прокурор при ОП Габрово, като ревизиращият период и срок за изпълнението са определени със заповед №198/2018 г. и заповед №97/19г. на административен ръководител окръжен прокурор на ОП – Габрово. Проверката е била с предмет: постановени първоинстанционни оправдателни присъди по наказателни дела и въззивни протести от районните прокуратури. Изготвени са доклади за всяка от проверките от извършилия проверката зам.окръжен прокурор Ал.Александров, като не са дадени предписания.

През 2019г. са възложени и извършени и 2 извънредни тематични проверки.

- Ал.Александров –зам.административен ръководител ОП Габрово е извършил проверка в РП Габрово и РП Севлиево и анализ по наблюдаваните в районните прокуратури ДП, по които има постановени невлезли в сила осъдителни присъди от районни съдилища с наложено ефективно наказание „лишаване от свобода“ в периода 01.01.2018г. –

18.04.2019г. с цел установяване осъдените лица последващо извършили ли са друго престъпление, с каква МНО са били, имат ли последващо други висящи ДП.

- Извънредна проверка е била възложена със заповед на административен ръководител окръжен прокурор при ОП Габрово с предмет: Ползване на Националната информационна система „Бюра съдимост“ на Министерство на правосъдието в РП Габрово в периода 01.01.2018г. до датата на проверката. Изготвен е бил доклад, като са били дадени препоръки.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИТЕ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИТЕ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ

По разкриването и доказването на престъпленията

1. Ключово място за ефективността и качеството в работата на прокуратурата заемат отношенията с МВР и ДА“НС“. Необходимо е да се поддържа и да се задълбочава изграденото взаимно доверие, сигурнос и взаимна подкрепа. Тази основа може да доведе до разширяване на достъпната за прокурора фактическа информация по казусите и по-резултатна преценка за приобщаване на повече от тях посредством доказателства, събрани по реда на НПК. За постигането на това може да бъде използвано известното до сега разнообразие от форми на контакт – от песроналните по конкретен казус до по-мащабни форуми, като разширени срещи и съвещания по конкретни проблеми или с аналитична и коригираща насока. Необходимо е да се насърчи и да се развива екипната работа между прокурори, разследващи и оперативни служители на МВР и ДА“НС“, която по възможност да започва преди образуването на наказателното производство.

2. Необходимо е в отговор на обществените очаквания и изискванията на Европейските институции да се активизира и да се направи по-ефективна борбата с корупцията в областта. Това може да бъде постигнато чрез използване на прокурорските възможности за въздействие върху активността и резултатността от работата по разкриването на тези престъпления от специализираните служители на МВР и ДА „НС“ – системни срещи, анализиране на наличната информация и на мерките по доказване на данните в нея, използване на всички процесуални възможности, най-вече тези, които предлагат като ресурс специалните разузнавателни средства, поради спецификата на доказването при тези престъпления.

3. Необходимо е да продължи поставеният акцент за активност от страна на прокурорите във взаимодействието им със служителите на полицията при профилактирането, разкриването и доказването на битовата престъпност, която традиционно има най-голям дял и пряко засяга голяма част от населението.

4. Неотменима цел е също да се подобри взаимодействието с органите на данъчната администрация, със служителите на която, при условията на екипност, да се активизира разкриването и доказването на данъчните престъпления. Трябва да се насърчи влагането на техните експертни знания при извършването на специализираната им дейност така, че да бъдат максимално доближени резултатите от тяхната работа, облечени в писмена форма, до процесуалната форма на съдебно – икономическата експертиза, чрез която се осъществява доказването в наказателния процес по същия казус. Това може да бъде постигнато по чрез средствата на екипността и засилване на интензивността на съвместните срещи.

5. Значима цел с пряко отношение към опазване и укрепване на международния авторитет на Република България е активизиране на работата на прокуратурата, МВР и специализираните контролни органи е опазване на средствата на Европейския съюз, които се инвестират по голямото разнообразие от насърчавани и подпомагани проекти, реализиращи се на територията на областта. Средствата за постигането и не се различават от вече набелязаните за екипност и интензивност на контактите със съответните партниращи си в контролната дейност и в установяването на противозаконното усвояване на такива средства.

6. Цел, която в съсредоточеността по доказването не бива да бъде изпускана от вниманието на прокурорите е извършването на дефинираната като пълна финансова инспекция на извършителите на тежки престъпления, особено в сферата на корупцията и организираната престъпност, за да се постигне ефект на ограничаване и лишаване от финансово обезпечаване, необходимо за съществуването и развитието на такава престъпност. Средствата за установяване на финансовото състояние са известният процесуални способности, които да бъдат последвани от обезпечителни мерки.

7. Цел с голямо, в това число международно значение, е бързината и качеството в работата на прокуратурата в рамките на международното сътрудничество по наказателни дела. Възникнали при него проблеми у нас би могло да предизвика реципрочност в други независими юрисдикции, което небива да бъде допускано. При възникнали

затруднения средство за избягването им е да се търси екипно решаване в рамките на окръжната прокуратура и методическа помощ от ресорния отдел на ВКП и представителството ни в „Евроджъст“, които имат необходимата постоянна готовност да подпомагат с богатия си опит.

В контекста на проблематиката на международното сътрудничество е необходимо също да се насърчават възможностите за доказване по наказателни дела на факти от чужди държави, членове на ЕС, чрез използване на Европейската заповед за разследване. При пасивност на изпълняващата държава трябва да се потърси методическата помощ, към която беше насочено вниманието в предходния абзац.

8. В контекста на световна тенденция, към която се присъединява и нашата страна, е извеждането на приоритет за действия по опазване на околната среда. Адаптиран към условията на областта, все още изобилието от гори и посегателството върху тях е най-значимия проблем в тази насока, към който трябва да бъде насочено вниманието, в частност към престъпленията против горското стопанство, в това число браконьерството на дивеч. Подобряването на работата може да бъде постигнато чрез срещи и задълбочаване на контактите с горската администрация в областта, съсредоточена в държавните горски стопанства, която има специализирани контролни функции.

В процесуален аспект

9. Постоянна цел е подобряване на резултатите по водещите показатели за качество в прокурорската работа – оправдателни присъди и върнати от съда дела заради отстраними процесуални нарушения.

В работата на прокурорите от Габровската окръжна прокуратура оправдателните присъди към момента могат да бъдат приети като значим дял. Причините обикновено са в непредвидими или трудно предвидими в досъдебната фаза промени в доказателствата, събрани при съдебното следствие. Необходимо е да се поддържа като форма за провеждане на детайлно анализиране от прокурорския екип на причините по повод всяка оправдателна присъда като профилактично средство наблюдаващият прокурор да изслуша безпристрастна оценка на колегите си и самите те да извлекат поуки от евентуални негови грешки.

Върнатите от съда дела са също значим дял. Проявената някои случаи преценка на несподелена преценка на съда. По повод на всяко от тях е необходимо да се приложи същия подход като към оправдателните присъди.

10. Срочността на разследването трябва да се изведе като основен приоритет. Тя не буди тревога при състоянието и към момента, но целта за подобряването и трябва да е постоянно на вниманието ни. Средство за постигането и е непрекъснат контакт между наблюдаващите прокурори и разследващите, делата да се докладват своевременно за прецизиране на обвиненията и указания по приобщаване на доказателства. Както вече бе отбелязано, служител въвежда необходимата напомняща информация в персонален календар за всеки от прокурорите в окръжната прокуратура. Преобладаващият брой дела, най-вече в прилежащите районни прокуратури, са приключвали в двумесечния срок. При необходимост от удължаването на срока за разследване, наблюдаващият прокурор и административният ръководител е необходимо да засилят контролната си функция да проследи ритмичността на разследването и уплътняване на срока с действия по него.

11. Спрените досъдебни производства винаги излъчват тревожен сигнал за прокурора, както тези срещу известен, така и срещу неизвестен извършител. Подходът за решаването на проблемите, макар и различен, е да бъдат стимулирани отговорните за продължаването на разследването по тях служители на МВР.

Спрените срещу известен извършител са сведени до минимум. Тъй като се съхраняват в прокуратурата, е създадена организация за периодичното им, през три месеца, докладване на наблюдаващите прокурори за преценка на възможностите за упражняване на някакъв контрол върху служителя на полицията, отговорни за разкриване на фактите, създаващи процесуална пречка за разследване и приключване на делото.

Към момента не е на необходимото ниво контролът по спренидела срещу неизвестен извършител, които се намират при съответния отговорен за издирвателната дейност оперативен служител на полицията. Може да бъде приложен подобен подход като при спрените срещу известен автор, като се организира възможност и за тяхното периодично докладване и стимулиране и активизиране на контролните правомощия на наблюдаващия прокурор да стимулира отговорния за разкриване служител на полицията.

12. Независимо от положителните резултати при ползването на електронния регистър и работата по множество дела, образувани и висящи срещу едно и също лице, тя трябва да остане като приоритетна цел за постигане на процесуална икономия. Тези дела се подлагат на нарочен анализ от наблюдаващите прокурори за преценка на обединяването им в

едно производство и се предприемат мерки за срочното приключване на разследванията.

13. Постоянно стояща на вниманието на административния ръководител и всички прокурори цел е повишаване използването на капацитета на следователите чрез възлагане на дела за разследване по преценка, съобразно с предвидените критерии в чл. 194 НПК. Необходимо е да се създаде организация за анализ както на новообразуваните за възлагане на започващото разследване, така и висящите досъдебни производства за преценка на необходимостта от последващо възлагане разследването на следовател.

В административно – организационен аспект

14. Постоянна цел е повишаване капацитета на прокурорите, следователите и служителите. Могат да бъдат оптимално използвани всички възможности за участие в обучителни мероприятия, тези на НИП и регионално организирани, на които да бъдат изпращани за обучение прокурори, следователи и служители съобразно техните интереси и специализация. Може да бъде подобрена и организацията за споделяне от посетилия обучителното мероприятие колега да сподели придобитите знания с останалите от колектива.

Всички издания на правна литература, които са получавани в Габровската окръжна прокуратура, са поставяни в библиотека на достъпно за всички място.

Презентациите в електронен формат, които колегите са получили при посетения обучение, е изградена практика, която трябва да бъде стимулирана и задълбочена, да ги предоставят за всички, като бъдат качени в нарочна библиотека на сървъра на окръжна прокуратура – Габрово.

15. Постигнати са положителни резултати при изграждането на екип от образована, компетентна и добре организирана специализирана администрация, които трябва да бъдат поддържани и развивани. Трябва да се продължат вътрешните обучения, провеждани в условията на реална практика от по-опитните служители и оптимално да бъдат използвани за повишаване на квалификацията им предвидените обучения в НИП, в това число на регионално ниво, организирани в гр. Велико Търново за апелативния район.

16. Постоянно трябва да бъдат използвани средствата на ревизионната и контролна дейност на прилежащите районни прокуратури, както заради нейното значение като профилактика на нарушенията, така и

като възможност за оказване на методическа помощ при установяване на грешки за да бъдат те отстранени и да не се допускат в бъдеще.

17. Съобразно правилата на медийната стратегия на ПРБ следва да бъде изведена и реализирана като цел и медийна стратегия на окръжната прокуратура – Габрово, чрез която по подходящ начин, без да се нарушават забраните за огласяване на факти, които биха попречили на разследванията, да се поднесе на обществото актуална информация за дейността и. Със заповед на административния ръководител следва да бъде определен говорител на окръжната прокуратура, преминал квалификационни обучения за такава дейност, който пряко да осъществява контакт с медиите и да прецизира предлаганата до тях информация на пресконференции и чрез съобщения на електронната страница, след съгласуване с наблюдаващия прокурор.

В заключение, ако ми гласувате доверието да бъде избран за Административен ръководител на Окръжна прокуратура гр. Габрово, ще работя по изразените пред Вас в настоящата концепция приоритети и да постигам набелязаните цели.

Имам увереност, че разполагам със сили, знания, опит и управленски капацитет да постигна надграждане и подобряване на постигнатите до сега резултати.

гр. Габрово
26.06.2020 год.

С уважение:
М. І Ёнѳков