

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**за стратегическо управление на
Районна прокуратура гр.Хасково**

изготвена от **МАРИЯ МИХАЙЛОВА КИРИЛОВА** -
„Административен ръководител - Районен прокурор”
на Районна прокуратура - Свиленград.

Във връзка с участие в конкурс за избор на „Административен ръководител
-Районен прокурор“ на Районна прокуратура Хасково

**Уважаеми членове на Прокурорската колегия на Висшия съдебен
съвет ,**

На основание чл.194а, ал.2 от Закона за съдебната власт и чл.47 ал.5 т.6 от Наредба №1/ 09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура Хасково в която излагам вижданията си и начина на управление на тази институция,ако бъде избрана на тази длъжност.

Концепцията е изготвена съобразно особеностите на структурата и спецификата на района, като съм използвала данни от годишните доклади за дейността на Районна прокуратура Хасково за периода 2015г.-2019г.и на Окръжна прокуратура-Хасково,Доклада за прилагането на закона и дейността на прокуратура и разследващите органи през 2019г. и др.Тя съдържа лична мотивация за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието на органа на съдебната власт, очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на Районна прокуратура Хасково и набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

I. Лична мотивация за заемане на длъжността

Мотивацията ми за участие в процедурата по избор на Административен ръководител на Районна прокуратура Хасково е продиктувана изцяло от придобитите от мен знания и опит като прокурор и

Административен ръководител на РП Свиленград и като следовател в Окръжна следствена служба гр.Хасково.

Юридическата кариера започнах с встъпването ми като „следовател“ в Окръжна следствена служба гр.Хасково, Териториално отделение гр. Харманли на 19.07.1999 година. От месец май 2006 година работя като „прокурор“ в Районна прокуратура Свиленград. С Решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 29 от 20.09.2017г. изпълнявам функциите „Административен ръководител-Районен прокурор“ на Районна прокуратура Свиленград ,а с Решение на Прокурорската колегия на ВСС по Протокол № 6 от 19.02.2020 г.съм назначена на длъжността „Административен ръководител-Районен прокурор“ на Районна прокуратура Свиленград.

По време на работата си като магистрат в Прокуратура на Република България съм била атестирана три пъти с Протокол № 48/27.11.2009 г. на ВСС, Протокол № 3/23.01.2014 г. на ВСС и с Протокол № 6/21.02.2018 г.на ПК на ВСС, като съм получила оценка „Много добра“. Срещу мен не са били образувани дисциплинарни производства и не съм била наказвана.

Със Заповед № ЛС-4100 от 16.12.2013 год. на Главен Прокурор съм поощрена с отличие „служебна благодарност“ за висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения в цялостната ми работа.

С Грамота от ВСС ми е изказана служебна благодарност за проявен висок професионализъм,компетентност при осъществяване на Образователната програма и принос за отличаването на ВСС със специалната награда на журито за 2017г.в конкурса „Кристални везни на правосъдието“ на Съвета на Европа.

Поех ръководството на РП Свиленград без кадрови проблеми и с много добри резултата по отношение на два от основните показатели по които се отчита дейността на всяка една прокуратура-върнати дела и оправдателни присъди.В процеса на работа подобрих сročността на разследването,повиших относителния дял на решенията по същество досъдебни производства спрямо наблюдаваните ДП и относителния дял на прокурорските актове внесени в съда спрямо наблюдаваните досъдебни производства,бързите производства,запазих отличните колегиални отношения и не допуснах напрежение и конфликти в колектива. Без всеотдайната работа и отговорност на прокурорите и служители от РП Свиленград тези резултата не биха били постигнати за което изказвам голяма благодарност. Считаю че е налице и коректна и ефективна комуникация с органите на Областна Дирекция на МВР-Хасково, РУ-Свиленград, ГПУ-Свиленград, ГПУ-Ново село, митническите органи,както и други разследващи и оперативни органи. Активизирах медийната политика като се стремя да предоставям информация за настъпилото събитие,преди то да е станало публично известно, с цел максимално бързо, точно и ясно предаване на фактите и обстоятелствата, което е гаранция за правото на информираност на гражданите.

Придобития от мен двадесет и една годишен опит в съдебната система, първоначално като следовател, а към настоящия момент като прокурор ми помагат в изпълнение на ежедневните ми задължения и спецификата на работата в ПРБ. Оpozнаването на една структурна организационна единица като Районна прокуратура Свиленград от няколко ъгли, представлява добра основа за справяне с предизвикателствата, свързани както с нейното управление, така и с управлението на друга прокуратура. Отделно от това напълно осъзнавам, че надграждането върху утвърдените управленски принципи може да бъде осъществено единствено, чрез новаторски и ефективни способности за запазване на постигнатите резултати и повишаването им, отстраняване на пропуските и умения за работа в екип и комуникация.

Напълно осъзнавам обстоятелството, че кандидатствам за тази длъжност от позицията извън РП Хасково и не съм запозната в детайли с тяхната специфика и начин на работа, но притежавам необходимата мотивация и дългогодишен опит и според мен мога да допринеса за по-нататъшното и развитие. Вярно е, че аз съм външен човек, но съм необременена от стереотипи и имам по-различен поглед с оглед спецификата на района в който съм работила до сега. Ако ми гласувате доверие мога да дам своя принос за утвърждаване на постигнато до сега в РП Хасково и надграждане на тези резултати. Това разбира се е възможно да стане след извършване на задълбочен анализ, последван от набелязване на мерки за доразвиване на постигнатите резултати и преодоляване на констатирани слабости в работата. Осъществяването на тези мерки може да се постигне, чрез осигуряване на подходяща работна среда на магистратите и служителите, така че да се чувстват оценени и защитени и мотивирането им да дадат най-доброто от себе си при изпълнение на служебните си задължения.

В условията на реформа на съдебната власт всеки един административен ръководител в процеса на ръководство следва да работи за подобряване качеството на правосъдието, което предлагаме като услуга на гражданите и подобряване условията на труд, както на магистратите, така и на администрацията. Това е постижимо, чрез ефективност, бързина, качество, прозрачност и безкомпромисна борба с престъпността и недопускане застрашаване върховенството на правото, неделима част от което е и прокуратура. Вярвам в това, което ще се случи от тук насетне и ако ми гласувате доверие ще предоставя своя труд, лична мотивация и принципите си за коректност в полза на издигане авторитета на Прокуратура на Република България и служителите в нея.

II. Анализ и оценка на състоянието на Районна прокуратура Хасково

Районна прокуратура Хасково се намира в Апелативна зона-Пловдив и е част от Окръжен съдебен район-Хасково. Териториалната компетентност

на РП Хасково се разпростира върху три общини- Хасково, Стамболово и Минерални бани с общо 75 населени места и с население от около 109 000 човека. Територията се пресича от два транс континентални пътя-първия от западна и централна Европа ,през София-Пловдив-Харманли-Свиленград-Истанбул/ Е 80 и I-8/ и втория от северна Европа пред Русе-Хасково-Харманли и Средиземноморието.През района преминава и транс европейска ж.п.линия Е-70С.Района е разположен на около 80 км. от най-важния граничен пункт на Европейския съюз филтриращ връзките и влиянието между Изтока и Запада, а именно ГКПП "Капитан Андреево", а също така и от друг граничен пункт- ГКПП"Капитан Петко войвода".

Преминаващите международни пътища с прилежащите към тях обществени места и потока от чужди граждани и стоки, а също така и намиращото се в близост голямо тържище на стоки/Димитровградския пазар/ и свързаните с него малки и средни предприятия за шивашки услуги, които освен с нормалната производствена дейност генерират и характерна престъпност по линия на интелектуалната собственост, водят до променлива динамика и изменчивост на престъпността в района обслужван от РП Хасково, както по определени видове, така и по степен и характер.

Структуроопределящите престъпления за РП Хасково през последните две години са „общоопасните престъпления“ които представляват 56,9% от внесените прокурорски актове в съда, през 2018г. те са били с дял от 66,66%, през 2017г.-55,76% ,2016 г.- 28%, а през 2015г.- 27,1% от внесените прокурорски актове в съда. На следващо място са престъпленията против собствеността /за 2019г. -24,22%, 2018г. - 5,8% , 2017г. - 18,3%, 2016г.- 44%, 2015г. -46,14%/, престъпленията против брака и семейството/ приоритетно деянията по чл.183 и чл.191 от НК като за 2019г. -6,19%, 2018г.-5.2%,2017г.-6.95%,2016г.-4%, 2015г.-4.95%/, престъпленията против личността /2019г.-3,66%, 2018г.- 3,54%, 2017г.-5,49% , 2016г.- 11%, 2015г.- 11,36%/, престъпленията против стопанството /приоритетно престъпленията по чл.234 от НК като за 2019 г.-3,09%, 2018.-3,07%, 2017г.-7,41%, 2016г.- 6,12% ,2015г.- 2,5% /, престъпленията против правата на гражданите с дял от 1,69% за 2019г., 2,36% за 2018г., 2,19% за 2017г., 0,9%. за 2016г./, документните престъпления и престъпленията против дейността на държавните органи с дял от 1,40% за 2019г. като през 2018г. документните престъпления са били с дял от 1,65%, а през 2017г. с дял от 3,57% , 2016г.- 3,57% и 2015г.- 3,3%. Престъпленията против дейността на държавните органи не са били структуроопределящи през минали отчетни периоди за РП Хасково.

През 2019 г. както и в предходните години Административния ръководител е привел в действие Плана за работа по основните надзори утвърден със заповед като са определени прокурори, които да изпълняват касаещите ги задачи по надзори. Съгласно Плана за работа по основните надзори в РП Хасково са обособени следните надзори: „Надзор върху досъдебното производство“, „Наказателно-съдебен надзор“, „Надзор за

законност“ ,“Надзор за изпълнение на наказанията и други принудителни мерки“ и „Гражданско-съдебен надзор“.

Със Заповед на Административния ръководител на РП Хасково и съгласно утвърдените Правила за приложението и разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в ПРБ е създадена организация за приложението на принципа на случайното разпределение на преписките и досъдебните производства, чрез модула за случайно разпределение в УИС-3, като са определени 10 групи, а именно: „Преписки“, „Досъдебни производства“, „Досъдебни производства за преценка на давностните срокове“, „Бързи производства“, „Изпълнение на наказанията“, „Надзор за законност и административно-съдебен надзор“, „Международно правно сътрудничество“, „Гражданско - съдебен надзор“, „Наказателно-съдебен надзор“, „групи необходими за изпълнение на указания на Главен прокурор“. Определени са броя на прокурорите във всяка група и процента на натовареност на всеки един от тях. Утвърдената процентна натовареност осигурява равномерна натовареност на прокурорите, като е съобразена с видовете надзори.

Разпределението се извършва чрез програмния продукт за случайно разпределение, посредством осигурените им електронни подписи в деня на постъпването им или на следващия работен ден, съобразно поредността на завеждането им. Незабавно след постъпването им, се разпределят преписки, по които е необходимо незабавно образуване на ДП и извършване на неотложни следствени действия, както и ДП по които е необходимо извършване на действия на прокурор, които не търпят отлагане. След разпределянето на преписките се разпечатва общ протокол за извършеното за деня разпределение, който се докладва на административния ръководител. Той се запознава с протокола, подписва го и се отнася протокола в архив. Екземпляр от протокола за разпределението на конкретната преписка се прилага към същата. След като бъде разпределена постъпилата преписка или досъдебно производство на конкретния прокурор започва и непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването и по същество. Наблюдаващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция, в случаите при изготвяне и внасяне на обвинителен акт.

Във връзка с Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ в РП Хасково се водят съответните книги, регистри и дневници в които отбелязванията са прегледни, пълни и точни. Същите са пронумеровани и прошнуровани с подпис на длъжностното лице. Налице е много добра организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди, за което също се водят изискуемите регистри и книги.

Работата в администрацията е изцяло съобразена с разпоредбите на ЗСВ, ПАПРБ, Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в

ПРБ, както и другите относими вътрешноведомствени актове. Приемането, съхраняването и предаването на веществените доказателства в РП Хасково се осъществява от служител, определен с изрична заповед. Веществените доказателства се съхраняват в отделно помещение гарантиращо физическата им сигурност.

Към момента Районна прокуратура Хасково се помещава в две сгради - в сградата на Съдебната палата и в сградата на ОСЛО при ОП-Хасково. В сградата на съдебната палата прокуратурата ползва общо 6 кабинета/3 кабината на магистрати, 2 кабината за администрацията и 1 архивно помещение/. В сградата на ОСЛО при ОП-Хасково се ползват 5 кабинета /4 кабинета за магистрати и 1 канцелария за ФСД/. Със споразумителен протокол от 14.11.2016г. между ОС-Хасково, РП-Хасково и Регионална дирекция на Агенцията по вписванията-Пловдив и последвало на 16.03.2017г. заседание на Пленума на ВСС ,на РП Хасково е предоставено ползването на кабинет на етаж 3 от сградата на съдебната палата.

Кабинетите на всички прокурори и служители са оборудвани с компютри, с правно-информационни продукти и счетоводни програми и са създадени условия за работа. В помещението, в което се намира деловодството е осигурен постоянен достъп на граждани, включително и през обедната почивка.

Ползваният от РП Хасково сграден фонд осигурява възможност за осъществяване на основните функции на магистратите ,обслужването на гражданите и добрата комуникация с останалите органи.

Към 31.12.2019г. утвърдения щат на РП Хасково за магистрати е 12 щатни бройки, от които Районен прокурор, Заместник районен прокурор, 8 прокурори и 2 младши прокурора. Към момента има незаеят само един щат за прокурор. Поради кадрово некомплектоване на РП Димитровград, двама прокурори от РП Хасково са били командирани там за продължителен период от време, с което реално РП-Хасково се явява също некомплектова

Съгласно щатното разписание утвърдено от Главния прокурор на Република България съдебните служители в РП Хасково за 2019г. са общо 13 - административен секретар, 1 главен специалист административна дейност, 3 съдебни деловодители, 2 съдебни секретари, 1 системен администратор, 1 главен счетоводител, старши специалист-счетоводител, съдебен архивар, шофьор и призовкар. В края на 2019г. е имало не заета само една щатна бройка за призовкар, поради пенсиониране на служителя, но към момента същата е заета след проведен конкурс. През 2019г. е била отпусната 1 бройка за съдебен деловодител, която е била заета на основание чл.343, ал.2 от ЗСВ, чрез преместване на служител от РП Русе.

Съотношението на прокурорите и служителите в РП Хасково е 12 към 13 или 1,08 ,но с оглед обема на заведените дела и преписки и реално заетите служители в съществената деловодна дейност на прокуратурата считам, че това съотношение на прокурори към служители не е оптимално за нормалната работа на прокуратура.

Всеки един от прокурорите и служителите имат достъп до локалната мрежа на ПРБ, както и за работа с УИС-3.Стриктно се спазва принципа на случайно разпределение на преписките и делата, което се извършва от определен служител –системния администратор на РП Хасково,а в негово отсъствие от главен специалист административна дейност и административен секретар.Поддържа се общодостъпен за всички граждани и институции сайт на който се поднася с голяма бързина и обективност актуалната информация.

В края на 2019 г. средно реално работилите прокурори в РП Хасково при щат от 12 прокурора са били 8,42 , през 2018 г.-7,25 , 2017г. – 7,25, 2016г.- 6,25, а през 2015 г.-5,7 ,но при щат 11 прокурора.

Общата средна натовареност на един прокурор от РП Хасково измерена съобразно Указанието за организация на информационната дейност в ПРБ, утвърдено от Главния прокурор със Заповед № ЛС-1985/30. 05. 2014г. изм. със Заповед № РД-02-27/21.11.2017г на Главния прокурор и със Заповед № РД-02-17/27.06.2019г.на Главния прокурор през 2019г. е 1441,9 или с 9,3 % по-малко от средната натовареност за 2018г. когато е била 1552,7, с 4,9 % по-малко от 2017г.когато е била 1516,3 , с 17,7 % по-малко от 2016 г. когато е била 1752,6 и с 21,1 % по-малко от средната натовареност на едни прокурор за 2015г. когато е била 1827,9.

По средна натовареност на прокурор за 2019г., РП-Хасково е на 3-то място сред районните прокуратура от региона на Окръжна прокуратура Хасково и на 33 място в цялата страна.

От данните в докладите на ПРБ за периода 2015г.-2019г.измерената натовареност по Правилата за измерване приети от ВСС с решение по Протокол № 60 от 11.12.2014г., по средна натовареност на един прокурор в районните прокуратури, РП Хасково през 2015г. е с натовареност 3,64 , при средна за страната 2,81; през 2016г. е с натовареност 3,66, при средна за страната 3,07 ; през 2017 година е с натовареност 3,41 при средна натовареност за страната 2,98; през 2018г. е с натовареност 3,43 при средна натовареност 3,27 и за 2019г. е с натовареност 2,82 при средна натовареност за страната 3,10. От тези данни може да се направи извод,че единствено през 2019г.е налице намаляване на средно дневната натовареност на един прокурор, но това се наблюдава и във всички районни прокуратури за района.През останалите години е над средната натовареност за страната съобразно реално работилите прокурори.

През 2019г. общия обем на прокурорската дейност, включващ прокурорските актове внесени в съда, участията в съдебни заседания и останалите прокурорски актове и дейности е 10 835 или с 8,8 % повече от общия обем прокурорска работа за 2018г.когато е бил 9962, с 1,13 % по-малко от 2017г. когато е бил 10 959, с 0,09% по-малко от 2016г. когато общия обем е бил 10 845 и с 3,4 % повече от 2015 г.когато общия обем прокурорска дейност е бил 10 419 .

Крайната цел на досъдебното производство-доказване на осъществено

престъпление, привличане на лице в качеството на обвиняем и предаването му на съд може да се проследи по дела внесени в съда прокурорски актове спрямо решените досъдебни производства.

Относителния дял на прокурорските актове внесени в съда от прокурорите на РП Хасково спрямо решените досъдебни производства през 2019г. е 19,12 %, през 2018 г.-27,61 %,2017г.-17,52 %, 2016г.-15,14 % и 2015г.-12,49 %.

Относителния дял на прокурорските актове внесени в съда от прокурорите на РП Хасково спрямо наблюдаваните досъдебни производства /без прекратените по давност/ през 2019 г. е 19,19 % при средно за страната 18.22 %, през 2018г. този дял е 22,16 %, 2017г.-19,56 %, 2016г.-20,80 % , а през 2015г.-16,38 %.

Относителния дял на решенията по същество досъдебни производства /без решенията по давност/ спрямо наблюдаваните досъдебни производства /без делата по давност/от прокурорите на РП Хасково за 2019г. е 41,48 % при средно за страната 38,76 % , за 2018г. е 44,26 %, за 2017г.-43,79 %, за 2016г.-42,78 % и 2015г.-37,45 %.

Състоянието на РП Хасково по основните показатели, по които се оценява дейността на звената на ПРБ съгласно доклада за прилагането на закона и за дейността на прокуратура и на разследващите органи през 2019 год. е следното :

Регистрираните престъпления/вкл.и икономическите/ на територията обслужвана от РП Хасково през 2019 г. са били общо 1 128 ,при 1 293 за 2018г., 1 152 за 2017 г., 1 072 за 2016г. и 1059 за 2015 г. като през последните три години продължава тенденцията на намаляване общия брой регистрирани престъпления. Въпреки че се наблюдава спад на регистрираната престъпност, същинските криминални престъпления са значително повече от всички останали видове.От общо регистрираните те са 1 075 престъпления за 2019г., при 1 229 за 2018г., 1 018 за 2017г., 1000 за 2016г. и 1037 за 2015г.

От регистрираните престъпления през 2019 г.разкрити са 685 или 60,7 % . За сравнение през 2018г. от регистрираните престъпления са разкрити 774 или 59. ,9 %, през 2017г.разкрити 622 или 54 %, 2016г. разкрити 636 или 63,6 % и през 2015г.разкрити 540 или 52,07 % от регистрираните. Налице е леко увеличаване на разкритите престъпления което е показател за ефективността на полицейските органи.

Ако работата на прокурорите от РП Хасково, а и на останалите прокурори в страна по реализиране на наказателно правната политика подлежи на етапно обособяване, то като първи най-ранен етап следва да бъдат посочени проверките извършвани на основание чл.145 от ЗСВ.

Общия брой преписки, по които са работили прокурорите от РП Хасково през 2019 г. са били 1522 броя, през 2018г.- 1876 бр., 2017г. - 1745 бр., 2016 год.-1629 бр., а през 2015г.-2062 бр.

Новообразуваните преписки са общо 1467 бр., като през 2018г.-1842 бр., 2017г.-1695 бр., 2016 г.-1506 бр., а през 2015г.-2020 бр.

Решените преписки от прокурорите на РП Хасково през 2019 г. са общо 1472 броя. За сравнение през 2018 г. те са били 1834 бр., през 2017 г. - 1717 бр., 2016г.-1560 бр. и през 2015г.-1915 бр. От тях с отказ да се образува досъдебно производство през 2019 г. са решени 931 бр., 2018 г. -811 бр., 2017 г.-873 бр., 2016 г.-897 бр., а през 2015г.-989 броя. Преписките решени с образуване на досъдебно производство през 2019 г. са 457 бр., през 2018 г. - 537 бр., 2017 г.- 465 бр., 2016 г. -580 бр., а през 2015г.-650 броя. От посочените цифри може да се направи извод, че е налице намаляване на новообразуваните преписки което е напълно обяснимо, с оглед общото намаление на регистрираната престъпност в района през последните години. Запазва се делът на решените преписки спрямо наблюдаваните, който е трайно висок и който с годините се е увеличил /98,40 % за 2019г., 96,71 % за 2018г., 97,76 % за 2017г., 95,58 % за 2016г. и 92,87% за 2015г. /. Устойчивия ръст на отказите да се образува досъдебни производства показва, че в значителен брой случаи прокуратура е ангажирана с въпроси извън нейната компетентност, които касаят частноправни спорове и административни проблеми, чието решаване е извън правомощията на прокуратура.

Прокурорите от РП Хасково през 2019г. са осъществили наблюдение-ръководство и надзор по общо 2 361 досъдебни производство /вкл. прекратените по давност/, при 2 039 ДП за 2018г., 2 550 ДП за 2017г., 2699 ДП за 2016г. и 2427 ДП за 2015г. Увеличаването на наблюдаваните досъдебни производство през 2019 год. /с 15,79%/ спрямо 2018г. се дължи на увеличаване броя на прекратените дела по давност. В сравнение с 2017г. е налице намаление от 7,41 % , с 12,5% спрямо 2016г. и с 2,72 % спрямо 2015 г.

Новообразуваните досъдебни производства през 2019г. са 1 182 броя, което съставлява 50,06 % от общо наблюдаваните дела, като за сравнение през 2018 г. са били 1318 бр. или 64,64 %, за 2017г. -1 231 бр. или 48,28 % , за 2016 г.-1175 бр. или 43,5 %, а през 2015 г. са били 1153 или 47,5 % от общо наблюдаваните дела. Намаляването на този показател за 2019г. се дължи на намаляване броя на регистрираните престъпления.

За 2019г. в района на РП Хасково броят на наблюдаваните бързи производства е 248 бр., при 324 бр. за 2018 г., 289 бр. за 2017г., 194 бр. за 2016 г. и 77 бр. за 2015 г. Налице е намаляване с 23,46 % спрямо 2018г., с 14,19 % спрямо 2017г. и увеличаване с 27,8 % спрямо 2016г. и почти двойно спрямо 2015г.

След настъпилите промени в НПК обн. в ДВ бр. 63 от 04.08.2017г., влезли в сила от 05.11.2017 г. в РП Хасково са били образувани 9 броя бързи производства от прокурор по реда на чл.356, ал.2 от НПК, като през 2018г. няма образувани БП от прокурор по този ред.

Бързите производства по които прокурорът е разпоредил разследването да се извърши по общия ред през 2019 г. са 92 броя или 27,10 % от общо наблюдаваните БП. През 2018 г. по 96 бр. БП е разпоредено да се извърши разследване по общия ред, което е 29,63 % от общо наблюдаваните БП, през 2017 г. по 75 бр. БП което е 25,95 % от общо наблюдаваните БП, през 2016 г. по 29 бр. което е 15 % от общо наблюдаваните БП, а през 2015 г. по 13 бр. което е 16,9 % от общо наблюдаваните БП. Една от основните причини за преобразуването на бързите производства в дела от общия ред е невъзможността за изготвяне в кратки срокове на редица експертизи.

Запазена е тенденцията за приключване на по-голяма част от производства в законоустановения 7 дневен срок, което въпреки изключителната натовареност на разследващите органи и прокуратурата говори за добро усвояване на процесуалните правила и стремеж за стриктното им спазване и решаване на делата в срокове.

В РП Хасково бързите производства са утвърдена форма на разследване за някои видове престъпления, като тези по чл.343б, чл.343в, чл.345 и чл.354а, ал.3 от НК.

Приключените досъдебни производства за 2019 г. са 1385 бр. или 58,7 % от общо наблюдаваните, като за сравнение може да се посочи, че през 2018 г. са били 1493 бр. и този процент е бил 73,2 %, през 2017 г. - 1286 бр. или 50,4 %, през 2016 г. - 1354 бр. - 50,2 % и през 2015 г. - 1189 или 49 % от общо наблюдаваните ДП. По този показател е налице намаляване на приключените спрямо наблюдаваните ДП като не може да бъде определено като трайна тенденция, тъй като спрямо останалите три години е по-висок.

Броя на решените досъдебни производства/ вкл. прекратените по давност/ през 2019 г. е 1857 ДП, при 1532 за 2018 г., 2003 за 2017 г., 2331 за 2016 г. и 1986 за 2015 г. Решените ДП през 2019 г. е увеличен спрямо 2018 г., както е увеличен и броя на наблюдаваните ДП което се дължи на завишаване броя на прекратените дела по давност - през 2019 г. са 512 бр., през 2018 г. - 130 бр., 2017 г. - 689 бр., 2016 г. - 1002 бр., 2015 г. - 870 бр. През 2019 г. процента на решените досъдебни производства/ вкл. прекратените по давност/ е 78,6 % от общо наблюдаваните, като за сравнение през 2018 г. са били решени 75,1 %, за 2017 г. - 78,5 %, за 2016 г. - 86,4 %, а за 2015 г. е 81,8 % т.е. налице е повишаване на този показател за 2019 г. отколкото по показателя приключени спрямо общо наблюдаване ДП.

Решените досъдебни производства/ без прекратените по давност/ през 2019 г. е 1345 бр., при 1402 бр. за 2018 г., 1389 бр. за 2017 г., 1329 бр. за 2016 г. и 1116 бр. за 2015 г.

Ниският дял на решените спрямо наблюдаваните дела от една страна се обуславя от забавяне на изготвянето на експертизи или несвоевременно изпращане на материали други институции, вкл. и мобилните оператори, а от друга страна на несвоевременно и неритмично извършване на следствените действия и пасивност от страна на разследващите органи и недостатъчна

активност на наблюдаващите прокурори по ръководството на разследването и надзор върху неговата продължителност.

Срочност на разследването –неприключилите досъдебни производства в края на 2019 г. са 445 бр. или с 4,5 % по-малко спрямо 2018г.когато неприключили ДП са били 466 бр. ,през 2017г.неприключилите ДП са също 445 бр.колкото и през 2019г.,като неприключилите през 2016г. са 313 бр.или с 42,2 % повече,а през 2015г.- 341 бр.или с 30,5 % повече.

Най-голям е процента на приключените ДП през 2019г. в срок до 8 месеца - 41,5 % /575 бр./,съответно в срок до 1 година -4,2 % /58 бр./, над 1 година -6,5 % 90 бр./ и над 2 години-3,2 % 44 бр./.

През 2018 г. в срок до 8 месеца са приключени 47,2 % ДП или 705 бр., в срок до 1 година -3,9 % /59 бр./ , над 1 година -3,8 % /57 бр./ и над 2 години 1,6 % /24 бр./.

През 2017 г. в срок до 8 месеца са приключени 57,3 % ДП или 737 бр., в срок до 1 година -3,5 % /45 бр./ , над 1 година -2,3 % /29 бр./ и над 2 години 0,3 % /4 бр./.

През 2016 в срок до 7 месеца са приключени 48 % ДП или 650 бр., в срок до 1 година -4,6 % /63 бр./ , над 1 година -1 % /13 бр./ .

През 2015 г. в срок до 7 месеца са приключени 44,3 % /527 бр./ ,до 1 година -2,8 % /34 бр./ и над 1 година-0,5 % /6 бр./

Прави впечатление,че през 2019 г. е увеличен броя на делата с продължителност над 1 година и над 2 години, което от една страна рефлектира негативно върху качеството на разследване,а от друга страна и върху работата по новообразуваните досъдебни производства.

Срочността на решаване на досъдебните производства от прокурорите на РП Хасково е на изключително високо ниво.През 2019 г.,както и през останалите 4 години няма произнасяне извън срока, което показва голямата отговорност и дисциплинираност на прокурорите при решаване на преписките и изготвяне на съответните актове.

През 2019 година в РП Хасково са спрени общо 547 броя досъдебни производства ,при 587 бр.за 2018г., 417 бр.за 2017г.,570 бр.за 2016 г. и 506 бр. за 2015г. От тях срещу неизвестен извършител /поради неразкриване на извършителя/ през 2019г. са спрени 528 бр.,през 2018г.-562 бр.,2017г.-438 бр., 2016г.-546 бр. и през 2015 г.-477 бр.Незначителен е броя на спрените дела срещу известен извършител като през 2019г. са спрени 19 дела, през 2018г.-25 дела , 2017 г.-33 дела , 2016г.-24 дела и през 2015 г.-29 дела.

Спрените досъдебни производство през 2019 г. спрямо общия брой наблюдавани дела/без тези прекратените по давност/ съставляват 27,17 %, а спрямо общия брой решени дела - 29,46 % ,през 2018г. това съотношение е 30,75 % спрямо наблюдаваните и 38,32 % спрямо решените, през 2017г.- 25,31% и 22,67 %, през 2016г.-33,59 % и 24,45 %, а през 2015г.- 33,42 % и 25,48 %.

Наблюдава се леко увеличаване броя на спрените дела,предимно срещу неизвестен извършител което сочи за известна пасивност от страна

на органите по издирването и пропуски в дейността на полицейските служби и техните практики по разкриване на извършителите на престъплението. Въпреки изискването на справки за резултата от оперативно-издирвателните мероприятия на службите при МВР е необходимо по-голяма активност на наблюдаващите прокурори като в тази връзка се изискват и календарно-оперативни планове с набелязаните действия по установяване на лицата.

Районна прокуратура Хасково през 2019 г. е прекратила общо 925 бр. досъдебни производства /вкл. по давност/, при 552 бр. за 2018 г., 1140 бр. за 2017 г., 1375 бр. за 2016 г. и 1189 бр. за 2015 г.

От общия брой прекратени досъдебни производства, прекратените по давност през 2019 г. са общо 512 бр., като през 2018 г. са били 130 бр., през 2017 г. - 689 бр., през 2016 г. - 1002 бр., а през 2015 г. - 870 бр. От общо прекратените по давност дела през посочените години всички са били водени срещу неизвестен извършител. Като цяло може да се направи извод, че продължава да е голям процента на прекратените дела по давност което е и положително в работата на прокуратурата предвид факта, че давностните срокове се следят и прокурорите от РП Хасково не позволяват натрупване на стари дела.

В РП Хасково е създадена организация през годините за регулярно постъпване на делата от полицията в прокуратурата и прекратяването им по давност от прокурорите .

През 2019 г. прокурорите от РП Хасково са внесли общо 354 бр. досъдебни производства, като внесените през 2018 г. са 423 бр., 2017 г. - 364 бр., 2016 г. - 353 бр., а през 2015 г. - 248 бр. дела.

Внесените в съда актове от прокурорите на РП Хасково през 2019 г. са общо 355 срещу 363 лица, което е 19,1 % от общия брой дела решение с краен прокурорски акт/вкл. и прекратените по давност/.

Внесените актове през 2019 г. са с 0,16 % по-малко от внесените през 2018 г. когато са били 423 бр. срещу 438 лица, с 2,5 % по-малко от 2017 г. когато са били внесени 364 бр. срещу 371 лица, през 2016 г. е запазена цифрата - 355 бр. срещу 395 лица и с 43 % повече от внесените през 2015 г. когато са били 248 акта срещу 280 лица.

Намаляването на този показател през 2019 г. се дължи на намаляване броя на новообразуваните ДП и регистрираната престъпност. Съответното на намеления брой новообразувани ДП и внесените в съда прокурорски актове е и намелението на броя на предадените на съд лица спрямо предходните години.

За 2019 г. по общ брой прокурорски актове внесени в съда сред останалите районни прокуратури в ОП-Хасково, РП Хасково се нарежда на второ място след РП-Свиленград която е внесла в съда общо 464 бр. прокурорски акта.

От внесените в съда прокурорски актове през 2019 г. 127 бр. са обвинителните актове или с 13 % по-малко от внесените ОА през 2018 г.

когато са били 146 , с 1,6 % по-вече от 2017г.когато са били 125 , с 19,9 % по-малко от 2016 г.когато са били внесени 156 и с 5 % повече от 2015г. когато са били внесени 121 ОА.

Внесените в съда предложения за решаване на делото със споразумение за 2019г. са 179 бр., през 2018 г. -199 бр., 2017 г.- 144 бр., 2016 г.-128 бр.,а през 2015г.-83 броя.

През 2019г. внесените в съда предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по чл.78а НК са 49 бр., през 2018 г. -78 бр., 2017г.- 98 бр., 2016 г.-71 бр., а през 2015г.- 44 броя.

В крайна сметка за ефективността на прокурорската работа е от голямо значение разследването да приключи с внасяне на обвинителен акт по който да има произнесена осъдителна присъда и от посочените по-горе цифри може да се направи извод, че работата на прокурорите в РП Хасково е добра и ефективна.

Осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт през 2019 г. са 346 лица,за сравнение през 2018г. този брой е бил 408 лица,през 2017г. 381 лица, 2016г. 334 лица и през 2015г. 254 лица.

Налице е трайна тенденция на запазване на високия относителен дял на осъдените и санкционираните лица с влязъл в сила съдебен акт -95,87 % за 2019г. при 95,21 % за 2018г. 94,88 % за 2017г.,91,39% за 2016г. и 90,2% за 2015г.спрямо предадените на съд лица.

Структурата на осъдените и санкционираните лица по видове престъпление за РП Хасково, водещи са наказаните лица за „общоопасни престъпления”, следвани от „престъпления против собствеността”, „престъпления против брака, семейството и младежта“, „престъпленията против личността“,,престъпления в отделните стопански отрасли“.Челно място и тук заемат „общоопасните престъпления“ за които обикновено извършителите се разкриват непосредствено при или след извършване на престъплението и в по-голяма си част тези разследвания приключват като бързи производства.

Оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт за отчетната 2019г. в РП Хасково са 2 лица,при 5 лица за 2018г., 5 лица за 2017г.,1 лице за 2016г. и 1 лице за 2015г.Процента на оправданите лица отнесен към броя на осъдените и санкционираните лица за които има влязъл в сила съдебен акт за 2019г. е 0,6 % , за 2018г.-1,2 % ,за 2017г.-1,3 % , за 2016г.-0,3 % и за 2015г.-0,4 %. Цифрите показват, че през 2019г.е налице намаление на този показател спрямо предходните години,което следва да бъде отчетено като положителен резултат който се дължи на повишаване качеството на работа на наблюдаващите прокурори и разследващите органи.

През 2019г. е постановена една частично оправдателна присъда по отношение на 1 лице и 1 оправдателно решение.За сравнение през 2018г. оправдателните присъди и решения са били 9бр., през 2017г. -2бр., през 2016г.-5 бр.,а през 2015г.- 2 бр.Оправдателните присъди спрямо броя на

внесените прокурорски актове съставляват 0,56 % през 2019г., при 2,13% за 2018г., 0,54 % за 2017г. ,1,4 % за 2016г. и 0,82 % за 2015г.

Основните причини за постановяване на оправдателните присъди са изведени въз основа на критериите посочени в Указанията за подобряване организацията на работа на ПРБ по наказателно-съдебния надзор утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на Главния прокурор на Република България като за анализирания период са следните: пропуски, грешки или пасивност при събиране на доказателствата в хода на ДП; неправилно квалифициране на деянието с обвинителния акт /обстоятелствената част на ОА и материално-правната квалификация/, „противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението;пропуски и процесуална пасивност на прокурора в съдебната фаза или на неподаване на съответния протест; събиране на нови доказателства в съдебната фаза,които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

За подобряване на този показател следва да се обърне внимание на наблюдаващите прокурори на относимата съдебна практика,запознаването и съобразяването с нея, да бъде повишен контрола на наблюдаващият прокурор върху работата на разследващите органи за провеждане на обективно, всестранно и пълно разследване и за спазване изискванията на процесуалния закон при събиране на доказателствата,значително би се подобрил резултата в съдебната фаза,а също така активност при упражняване на правото на протест и прилагане на извънредния способ за проверка на влезли в сила съдебни актове.

През 2019г. съдът е върнал на РП Хасково общо 6 досъдебни производства /4 ОА, 1 споразумение поради допуснати процесуални нарушения и 1 предложение по 78 А/ , като процент на върнати спрямо внесените прокурорски актове е 1,69 %, за 2018г. са върнати 4 дела /само ОА/ или 0,95 % от внесените, за 2017 г.- 9 дела /3 ОА, 4 предложения по 78А и 2 споразумения/или 2,47 % от внесените, през 2016 г. са върнати 16 дела /10 ОА, 2 споразумения и 4 предложения по 78 а/ или 4,53 % и през 2015г.- 4 дела/ ОА / или 1,61 % от внесените в съда прокурорски актове.

Налице е лека покачване на върнатите дела през 2019г. спрямо 2018г. , но това не може да се приеме като трайна тенденция.Напротив, тенденцията е за намаление на абсолютния им брой като се запазва положението, че процентът на относителния дял на върнатите дела през 2019г. е под средния за страната който е 2,5 %. До намаляване броя на върнатите дела води и провеждането на разпоредителното заседание, предвидено със ЗИДНПК – ДВ бр.63 от 2017г. и предвидената преклузия за релевиране на съществени процесуални нарушения, свързани с правата на обвиняемите и пострадалите лица.

Най-честите причините за връщанията на делата в РП Хасково през

2019г са: допуснатите съществени отстраними процесуални нарушения на фазата на досъдебното производство довели до ограничаване на процесуалните права на обвиняемия и/или неговия защитник или пострадалия като развитието на делото в голяма степен е било предвидимо и е могло да бъде избегнато при прецизна работа на разследващия орган и наблюдаващият прокурор. Преодоляна е тенденцията от последните години на повтарящи се случаи на връщане на дела в РП Хасково.

За 2019 година прокурорите от РП Хасково са подали общо 9 въззивни протеста от които 6 уважените, като процента на уважените от общо разгледаните протести е 66,7 %. През 2018г. подадените протеста са 9 броя от които 1 уважен или 11,11 % уважени, през 2017г. са подадени 9 протеста от които 4 уважени или 44,4 %, през 2016г. са подадени 20 протеста от които 12 уважени или 60 % и през 2015 г. са подадени 21 от които 3 уважени или 14,3 %.

От общия брой през 2019г. в 4 случая прокурорите са атакували изцяло или частично оправдателни присъди и решения, а останалите са били с доводи за явна несправедливост на наложеното наказание или неправилно приложение на материалния закон.

Основните причини довели до неуважаване на протестите са различната оценка на доказателствата от страна на съда и прокуратурата, като това е и една от причините за връщането на делата.

През 2019г. в Хасковската районна прокуратура броя на получените за изпълнение присъди и споразумения по лица е 219 , при 259 лица за 2018г., 184 лица за 2017г., 200 лица за 2016г. и 177 лица за 2015 г. Реално приведените в изпълнение присъди по лица, чрез получени потвърждение за начало на изпълнението за 2019г. са 199 или 90,87 % спрямо получените за изпълнение присъди. За сравнение през 2018г. реално приведени са 228 или 88,03 % , през 2017г. са 174 или 94,57 % , през 2016 г. са 175 или 87,5% и през 2015 г. – 167 или 94,35%. Това процентно съотношение между получените за изпълнение и реално преведените в изпълнение присъди и споразумения показват една голяма степен на ефективност в работата на прокурорите от РП Хасково и органите по изпълнението.

През 2019 год., 2017 год. и 2016 год. е нямало останали непреведени в изпълнение присъди или споразумения, като през 2018г. и 2015г. има по една.

Прокурорите от РП Хасково през 2019 г. са внесли в съда общо 12 искания по чл.64 от НПК за вземане мярка за неотклонение „Задържане под стража“, като всички са били уважени. За сравнение през 2018г. са били внесени 15 искания от които 12 уважени/ 3 неуважени -наложена мярка „Домашен арест“ и „Подписка“, през 2017 г. са внесени 9 искания от които 8 уважени /1 неуважено, наложена мярка „Гаранция“, през 2016 г. 14 искания от които 13 уважени /1 неуважено , наложена мярка „Домашен арест“/ и през 2015г. са внесени 11 искания от които 10 уважени.

Независимо, че има лек спад на внесените искания в съда през 2019г.

следва да бъде отбелязано, че всички искания са били уважени от съда което говори за едно високо качество на внесените искания, които са били обосновани, основателни и подкрепени с доказателства.

Специалния надзор в съдебния район на Районна прокуратура Хасково се осъществява съобразно Указанието за специален надзор утвърдено със Заповед № ЛС-729/18.03.2014г. и изменено със Заповед № РД-04-199/15.04.2015г. на Главен прокурор на Р България. Всеки наблюдаващ прокурор писмено уведомява Административния ръководител - Районен прокурор и Апелативния прокурор със справка-образец съгласно Указанието.

През 2019г. в РП Хасково не са били образувани и водени ДП срещу народни представители, магистрати, членове на МС и др. лица, заемащи висши държавни и обществени длъжности, както и такива за престъпления извършени от организирани престъпни групи; за изпиране на пари; престъпления, свързани с управлението на средства, предоставени от фондове на Европейския съюз, но е наблюдавано 1 досъдебно производство /чл.284 ал.1 от НК/, което е било образувано през 2018г. и е взето на специален надзор. Към момента разследването е приключено и е прекратено. За сравнение през 2018г. РП Хасково е наблюдавала 2 бр. досъдебни производства, като от общо наблюдаваните ДП едното е било образувано и взето на специален надзор през 2017 год., а другото е било образувано и взето на специален надзор през 2018 год., през 2017г. е образувано и наблюдавано 1 ДП, през 2016г. няма образувано ДП взето на специален надзор, но е наблюдавано 1 ДП образувано през 2015г./ чл. 167 ал. 3 от НК/, през 2015 г. е образувано 1 досъдебно производство взето на специален надзор.

През 2019 г., както и през изминалите 4 години дейността на Районна прокуратура гр. Хасково в гражданско-съдебния надзор е била насочена към съдействие на съда за постановяване на законосъобразни и обосновани решения за защита на интересите на гражданите. През 2019г. прокурорите са участвали по закон в 5 образувани по искове граждански дела, 4 от които са били решени през 2019 г. През 2019 г. са решени и 2 граждански дела, образувани в предходната 2018 год. За сравнение през 2018 г. прокурорите са участвали по закон в 5 бр. образувани по искове решени граждански дела, през 2017г. са участвали в 15 бр. образувани по искове решени граждански дела, през 2016 г. в 11 дела и през 2015г. са участвали в 12 броя дела. Участието на прокурорите от РП Хасково е било активно, както във фазата по събиране на доказателства, така и в тази по същество - с добре мотивирани становища. Във всички случаи решенията на съда са били съобразени с мненията на прокуратурата.

За периода 2015г.-2019г. не са били предявявани искове от страна на Районна прокуратура гр. Хасково, като това се дължи на факта, че в закона са посочени случаите, когато прокурора може да сезира съда да реши гражданско - правен, семейно - правен или друг казус извън обсега на

наказателното право. В голяма част от случаите функциите на прокурора са били дублирани от други държавни институции, които са изпълнили задължението си да сезират съда.

За посочения период РП Хасково не е участвала в съдебни заседания по реда на Закона за отнемане в полза на държавата на имущество, придобито от престъпна дейност, доколкото същите са подведомствени на Окръжен съд и не са констатирани по наблюдаваните от тях досъдебни производства наличие на предпоставките на чл.83а – 83е от ЗАНН, като в тази връзка няма сезирания на Окръжна прокуратура – гр.Хасково в тази насока.

Работата на Районната прокуратура не може и не трябва да бъде измервана само в количествени параметри. Изискванията на европейските институции не са свързани с показността от това в абсолютни стойности да се заведат определено количество преписки или да се образуват дела и повдигнат обвинения. Голямото предизвикателство, което стои пред нас като правоохранителни органи на страна членка на ЕС е от една страна, интегриране на прокуратурата с другите сродни структури в ЕС и от друга страна - да се организира по начин, който да вдъхва сигурност и спокойствие у гражданите.

III. Достижения и проблеми в досегашната дейност на Районна прокуратура Хасково

Въз основа на анализа на статистическите данни по основните показатели на дейността на РП Хасково и съпоставката им с данните от предходните четири години ще изложим достиженията и проблемите в работата им към момента според мен:

Увеличение на разкриваемостта на регистрираните престъпления през 2019г. като абсолютна бройка и като процентно съотношение, което макар и не толкова осезаемо спрямо 2018г. и повече спрямо 2017г. и 2015г. все пак е показател за по-високата ефективност на полицейските органи.

Увеличаване делът на решените преписки спрямо наблюдаваните, който е трайно висок и който с годините се е увеличил/98,40 % за 2019г., 96,71 % за 2018г., 97,76 % за 2017г., 95,58 % за 2016г. и 92,87% за 2015г./.

Увеличаване броя на наблюдаваните ДП в края на 2019г. /в цифрово изражение/спрямо 2018г.,но следва да се има предвид,че това се дължи основно на значително завишаване броя на делата прекратени поради изтичане на давността.Спрямо останалите три години е налице намаляване на наблюдаваните ДП.

През 2019г. се наблюдава леко увеличаване на решените досъдебни производства,вкл. прекратените по давност от общо наблюдаваните ДП /78,6 %/, спрямо 2018г. /75,1 %/,но все пак с по-нисък процент от останалите три години.

Образувани бързи производства от прокурор по реда на чл.356, ал.2 от НПК .След настъпилите промени в НПК обн. в ДВ бр. 63 от 04.08.2017г., влезли в сила от 05.11.2017 г., през 2018г.в РП-Хасково е нямало образувани БП от прокурор,но през 2019г. те са образували 9 БП.

Прилаганите методически указания,оказваната ефективна помощ, наред с контролните функции на административния ръководител които осъществява,осигуряват високо ниво на срочност при решаване на преписките и делата от наблюдаващите прокурори .

Трайна тенденция на запазване на високия относителен дял на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт спрямо предадените на съд лица /95,87 % за 2019г., при 95,21 % за 2018г., 94,88 % за 2017г., 91,39% за 2016г. и 90,2% за 2015г./.

Значително намаляване процента на оправданите лица отнесен към броя на осъдените и санкционирани лица за които има влязъл в сила съдебен акт /2019г. е 0,6 % , за 2018г.-1,2 % ,за 2017г.-1,3 % , за 2016г.-0,3 % и за 2015г.-0,4 %/, което се дължи на повишаване качеството на работа на наблюдаващите прокурори и разследващите органи.

Значително са намалели случаите на установени съществени процесуални нарушения в досъдебната фаза ,които обуславят връщането на делото на прокурора или постановяване на оправдателен акт.

Повишаване процента на уважените протести подадени от прокурорите от РП Хасково което говори за много добра правна подготовка на магистратите, като протестите са мотивирани и добре обосновани /2019г.-66,7 % , 2018г.-11,11 % , 2017г.- 44,4 % , 2016г.-60 % и 2015 г.- 14,3 %/.

Устойчиво повишаващ се и висок е процента на уважените искания за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ по отношение на обвиняеми лица.През 2019г. е налице 100 % уважаване на исканията като през 2018г. са били 80 % , 2017г.-88,9 % , 2016г.-92,9 % и 2015г.-91 % . Независимо,че има спад на внесените искания в съда през 2019г.,следва да бъде отбелязано като достижения в работата на прокурорите на РП Хасково предвид всички уважени искания.

На много добро ниво е работата по изпълнение на наказанията, а също така и взаимодействието между прокуратура и ГД“Изпълнение на наказанията“ при Министерство на правосъдието по отношение на наказанията „лишаване от свобода“/няма непреведени присъди с това наказание/.

Ефективно се прилага механизма на специалния надзор за оказване на своевременна методическа помощ на наблюдаващите прокурори и разследващите органи по дела от тази категория.

Много добра е работата по гражданско-съдебния надзор, административно-съдебния надзор и по надзора за законност .През 2109г. РП Хасково е провеждала своята дейност с оглед функцията на Прокуратурата за спазването на законността във всички сфери на

обществения живот и защита на интересите на държавата и на нейните граждани. Общо надзорната си дейност е осъществявала в сравнително висок обем. Има определени прокурори да осъществяват дейността по административния надзор за законност. През анализирания период РП Хасково е изпълнявала указанията за извършване на проверки на ВАП, ВКП, АП-Пловдив, ОП Хасково и са изпълнявани задачите включени в плана за работа на РП Хасково в който е бил включен и надзора за законност. Получавани и разглеждани са решенията на Общинските съвети, намиращи се на територията на съдебния район на РС Хасково.

На много добро равнище е и взаимодействието на РП Хасково със специализираните териториални контролни органи, както и с останалите държавни и общински органи с контролни функции /ТД "НАП", ОД МВР - Хасково, РИОСВ, РДНСК и др./

През отчетния период по отношение на прокурорите и служители при РП Хасково дисциплинарни мерки не са налагани и дисциплинарни производства не са били образувани.

Наред с това трябва да бъде отбелязана и отличната работна среда, която е създадена от Административния ръководител на РП Хасково, наличието на отлични служебни и етични отношения, както между прокурорите, така и между администрацията.

Създаде е организация за повишаване на квалификацията на прокурорите и на съдебните служители като е утвърдена практиката същите да вземат участие в програми за обучение провеждани от НИП и ВКП.

Намалял е процента при срочността на разследването на дела до 8 месеца през 2019г., за сметка на увеличаване на срочността на разследване на делата до 1 година, над 1 години и над 2 години.

Наблюдава се тенденция на намаляване процента на внесените в съда актове от прокурор спрямо изминалите три години.

Намалял е броя на образуваните бързи производства спрямо изминалите две години.

Наблюдава се намаляване в процентно отношение на приключените досъдебни производства през 2019г. спрямо общо наблюдаваните /58,7 %/ спрямо 2018 г. /73,2 %/, но това все пак не може да бъде определено като трайна тенденция, тъй като спрямо останалите три години е по-висок.

Намалял е относителния дял на решените по същество досъдебни производства/ без прекратените по давност/ спрямо наблюдаваните ДП /без прекратените по давност/.

Налице е лек спад и на внесените от прокурорите от Районна прокуратура гр.Хасково искания по чл.64 от НПК за вземане мярка за неотклонение „Задържане под стража“, спрямо изминалите 2018г., 2016г. и 2015г.

От изложените по-горе данни може да се направи извод, че значително преобладават положителните резултати в дейността на РП Хасково, като според мен отрицателните моменти в по-голямата си част се дължат на

обективни фактори свързани основно с намаляване процента на регистрираната престъпност, а от там и с намаляване броя на образуваните и наблюдавани досъдебни производства.

IV. Набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане

В настоящата концепция съм набелязала цели изпълнението на които следва да се разглеждат и като функция от достигнатите до момента много добри резултата в работата на Районна прокуратура Хасково. Положените до сега от предходното ръководството усилия обуславят необходимостта от продължаване на утвърдените механизми в дейността на прокуратурата. В същото време развитието на обществените отношения предполагат и един динамичен подход, изискващ набелязване на цели адекватни на настоящия процес.

В случай, че бъде избрана за Административен ръководител на Районна прокуратура гр.Хасково стремежът ми ще бъде насочен към осъществяване на следните приоритети, по които ще работя съвместно с колегите от прокуратурата и които считам, че ще допринесат за надграждането на постигнатите до момента резултати и постигането на нови :

- Подобряване срочността на разследването с цел недопускане неоправдано продължаване на разследването по ДП и нарушаване на изискванията за разумен срок. Ще упражня непосредствен контрол и ще предприема мерки за приключване разследването на досъдебни производства от предходни години, особено на дела от образуването на които е изтекъл период от 3г. Тези мерки са основно с организационен и координационен характер. Ще засиля регулярните проверки по тези дела както от страна на наблюдаващите прокурори, така и от страна на самия административен ръководител, като в тази насока се организират работни срещи съвместно с наблюдаващия прокурор и разследващият орган на които се планират действията за приключването им и ефикасен контрол върху дейността на разследващите органи. Отделно от това следва при всяко искане за удължаване на срока в предложението на разследващия орган да се посочват по дати предстоящите процесуални действия съгласно изготвен календарен план за разследване. По този начин при всяко следващо искане наблюдаващият прокурор ще има поглед дали тези действия са изпълнени и ако не са изпълнени по каква причина, така ще се избегнат формалните предложения от разследващите органи за продължаване срока на разследване и съответно срочността на разследването ще бъде подобрена. Ще инициирам срещи с административните ръководители на разследващите органи за отстраняване на спънки за приключване на разследването свързани с несвоевременно изготвяне на заключения на вещи лица, неиздирено лице и др. Ще

изисквам да се изпращат в прокуратурата ежемесечни справки от разследващите органи относно натовареността им, като по този начин се добива информация дали някой от тях не е натрупал повече дела и това да е причината за продължителното разследване или причините са от субективен характер.

- Ако ми бъде гласувано доверие ще положа усилия РП Хасково да стане еталон за бързо правосъдие в борбата с престъпността не само за „общоопасните престъпления“, но и за другите престъпления когато са налице основанията на НПК. Активност на наблюдаващите прокурори по образуване на бързи производства и анализиране прокурорската практика по тези въпроси. Приключването на наказателното производство в кратки срокове, способства както за постигане целите на наказанието, така и за повишаване доверието в прокуратурата. Ще акцентирам и върху законната възможност предоставена от чл.356 ал.2 от НПК за образуване на БП по разпореждане на прокурора.

- Запазване на положителните тенденции свързани с ниският относителен дял на върнатите за допълнително разследване делата и оправдателните присъди и по възможност намаляване на техния брой, чрез поддържане високото ниво на качеството на прокурорската работа особено при внесените в съда актове, извършване на периодични работни съвещания на магистратите, между магистратите и разследващите полицаи с цел преодоляване на слабостите, които се допускат и оказване на методическа помощ при разследването. Отделно от това ще настоявам от наблюдаващите прокурори и разследващите органи да преценят точния момент в който следва да бъде повдигнато обвинение, като това следствено действие се извършва само когато са събрани всички възможни доказателства в тяхната пълнота, включително и по отношение на субективната страна и когато са изяснени всички обстоятелства по делото, като по този начин ще се избегне едно евентуално прекратяване на производството или една оправдателна присъда, което пък влече след себе си дела по ЗОДОВ. Относно оправдателните присъди е необходимо да се организират съвещания за уеднаквяване на прокурорската практика по прилагането на чл.9 ал.2 от НК като е уместно на тези съвещания да се поканят съдии от РС Хасково, ОС Хасково и АС Пловдив ,а също така и прокурорите от по горестоящата прокуратура.

- Засилване на контрола с цел намаляване броя на спрените досъдебни производства, чрез предприемане на мерки за повишаване ефективността на оперативно-издирвателните мероприятия, вкл. и използването на международното издирване, чрез пряко сътрудничество с ДМОС. Ако бъде избрана за административен ръководител ще създам организация на всеки 6 месеца /или по –кратък срок/при наличието на предпоставките на чл.245 ал.2 от НПК да се предприемат организационни мерки за тяхното възобновяване или прекратяването когато са налице предпоставките за това. Следва да се предприемат действия и по активизиране работата на наблюдаващите

прокурори, които да извършват периодичен контрол на делата/особено спрените ДП по които има повдигнати обвинения,спрени за издирването на свидетел-очевидец и по такива по които разследването е продължило над 2г./, да се провеждат съвместни срещи с наблюдаващите прокурори и разследващите органи на които се обсъдят причините за неприключването на делата и бъдещите действия за своевременното им решаване,но без намеса във вътрешното им убеждение. Относно спрените дела срещу неизвестен извършител, считам че следва да бъдат докладвани периодично на наблюдаващите прокурори, които да проверяват дали лицата, които са посочени като мотив за спирането, не са намерени, дали са предприети действия по тяхното издирване и дали не е известен извършителя на престъплението.

- Запазване ръста на увеличаване на разкриваемостта на престъпленията и при възможност увеличаването му,като се засили работата на МВР по разкриване извършителите на престъпленията,особено на тези против собствеността,които към момента в структурата на регистрираната престъпност са на второ място след общоопасните престъпления.Съвместно с органите на МВР ще се направи анализ за причините за неразкриването на тези престъпления,ще се набележат мерки и реализират действия за повишаване на този ръст.Ще се провеждат периодични срещи с полицията за обсъждане на актуалната криминогенна обстановка и ще изисквам информация за резултата от тях. Визията ми винаги е била за една прозрачна и активна прокуратура и тази активност следва да се изразява в по-чести работни срещи с ръководствата на РУ Хасково и ОД на МВР Хасково за набелязване и осъществяване на съвместни мероприятия и по инициатива на прокуратурата за противодействие на престъпността.

- Запазване и подобряване взаимодействието на прокуратура с оперативните служби на МВР и ДАНС по водените от тях дела и създаване на среда на взаимно доверие, комуникация и координация.Максимално използване капацитета на прокурора с цел извършените действия да бъдат изцяло съобразени със закона и да бъдат събрани годни доказателства.

- Инвестиране в професионалния актив на магистратите и служителите, като освен обученията в НИП и в рамките на учебния календар по програмата за вътрешноведомствено обучение на ПРБ и Асоциацията на прокурорите в България, ще инициирам провеждането на обучения с практическа насоченост в рамките на съдебния район на ниво Окръжна прокуратура и Апелативна прокуратура. В тази връзка ще изисквам съдействието на магистратите и служителите които да посочат темите по които имат нужда от обучение и след анализиране на повтарящите се слабости и пропуски в работата ще бъдат предложени съответните обучения на по-горестоящата прокуратура.Целта която ще се преследва е постоянното повишаване квалификацията на служителите и магистратите в РП Хасково, тъй като личното ми мнение е,че по-

задълбоченото познаване на правните институти ще допринесе за подобряване на прокурорската работа.

- С цел повишаване мотивацията на работа на прокурорите и служителите в РП Хасково, ако ми бъде гласувано съответното доверие ще извършвам периодична оценка на дейността им, като се използват в пълна степен възможностите за поощряване. Ще създам гаранция и действащи механизми за кариерно им развитие, което да се дължи изцяло на професионалните им умения и високите им нравствени качества. Ще държа атестирането да се извършва с оглед индивидуалния принос на атестирания, неговата инициативност и старания с цел своевременното изпълнение на задачите му. Предложенията за повишаване на място в ранг на прокурорите да се прави при отлично изпълнение на служебните задължения и при изключително етично поведение на магистрата. Прокурорите постигнали положителни резултати по дела с особена фактическа и правна сложност или с обществен интерес да бъдат поощрявани, като се използват правомощията на административния ръководител да направи предложение за поощряване. Ще направя всичко възможно, постиженията на моите колеги да получат съответната гласност, което е гаранция за добрите резултати, а също така и за повишаване доверието на обществото в съдебната системата. Целта е да се създаде усещането у всеки член от колектива, че е значим и че труда му е оценен, а това от своя страна ще повиши личната мотивация на магистратите и служителите, което пък ще доведе до ефективна работа и повишаване на резултатите.

- За да се постигнат положителни резултати, прокурорите и служители в Районна прокуратура Хасково следва да продължат да упражняват своята дейност в рамките на спокойна и комфортна работна среда, важен фактор за запазване качеството на работа. Винаги съм считала, а и през годините ми като магистрат съм се убедила, че успешното развитие на прокуратура може да се осъществи само с мотивирани служители и прокурори и личен пример, на принципност и прозрачност на административния ръководител.

Активното участие на административния ръководител в разследването на престъпления и личния му пример, съчетан с утвърждаване на условията на независимост на прокурорите и недопускане на вмешателство при изграждане на вътрешното им убеждение са гаранция за изграждането на една по-добра работна средна, насърчаване на колектива и затвърждаване авторите на ръководителя.

- С цел утвърждаване на авторитета на съдебната власт в очите на гражданите и в частност авторитета на прокурорите в РП Хасково, ако бъда избрана за административен ръководител ще изисквам и ще следя от всички служители и прокурори да спазват етичните норми съгласно Етичния кодекс на съдебните служители и Кодекса за етично поведение на българските магистрати, като не се допускат действия които вредят на законността и уронващи престижа на ПРБ.

- Активно популяризиране на постигнатите резултати в дейността на РП Хасково, чрез медийното им отразяване. Ще работя в насока по-голяма гласност и оповестяване на конкретни резултати своевременно и точно, с цел повишаване на доверието на обществото в институцията и изграждане на заслужен с труд имидж. Да се засили партнирането на РП Хасково с експерта „Връзки с обществеността“ в АП-Пловдив, да продължи активното участие на прокурорите в Образователната програма „Съдебната власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ .

- Ефективно използване на възможностите на УИС-3, както от служителите, така и от прокурорите. Всеки един от служителите следва да бъде обучен да работи пълноценно с тази система, като по този начин ще има възможност за взаимозаменяемост. Към момента е определен един служител от РП Хасково, който да осъществява случайното разпределение на преписките и делата, както и да въвежда заповедите за разпределяне и отсъствие на прокурорите, а при негово отсъствие служителя който да го замества. Определени са още двама служители които при отсъствие на някой от първите двама да изпълняват тези функции. Ако бъде избрана за административен ръководител ще определяна поне трима служители които едновременно да осъществява случайното разпределение на преписките и делата, като по този начин ще се постигне по-голяма бързина при определяните на наблюдаващият прокурор, който следва да осъществи ръководството и надзора по съответната преписка или дело. За равномерното разпределяне на работата на магистратите ще анализирам индивидуалната натовареност на всеки един от тях и ще проведа срещи с колегите за оптимизиране на работния процес. Освен това следва да бъдат използвани електронните регистри на лица с неприключили НП, за срочността на разследването и произнасянето от прокурор, за сроковете по чл.234 ал.8 от НПК и др. от страна на административния ръководител, за да не се недопускат негативни резултати в дейността на прокуратурата и своевременното им преодоляване.

-Ако бъде избрана за административен ръководител ще продължа досегашното си активно участие в отделните групи на случайно разпределение с което мога да допринеса за подобряване показателите на прокуратурата.

-Запазване на добрата комуникацията между РП Хасково и ОП Хасково и АП Пловдив във връзка с инстанционния контрол и надграждането и, чрез инициране на работни срещи с ръководителите на тези прокуратури, с цел обсъждане на възникналите проблеми в работата и предоставяне на обратна информация по приложението на техните разпореждания с оглед оптимизиране на работата. Отделно от това следва да има своевременно уведомяване на първоинстанционната прокуратура за акта постановен от въззивните съдилища с оглед навременна преценка за

подаване на протест или ако са налице предпоставките на закона да бъде изготвен сигнал за възобновяване на наказателните производства.

-Използване ефективно професионалния капацитет на Следствения отдел при Окръжна Прокуратура-Хасково, чрез продължаване на положителните практики за възлагане на дела с фактическа и правна сложност за разследване от следователи,което от една страна ще доведе до облекчаване работата на полицейските органи,а от другата страна ще се използва пълноценно капацитета на следователите.Анализ и преценка на досъдебните производства, по които могат да бъдат осъществени правомощията по чл. 194, ал. 1, т.4 от НПК и изготвяне на предложения в тази насока.

- Надграждане на въведената практика за активна работа по дела срещу лица с 2 и повече висящи производства и във всички случаи когато са налице предпоставките на закона за внасяне в съда искане за вземане на мярка за неотклонение „Задържане под стража“ да бъдат внасяни, като по този начин ще се попречи на бъдещата престъпна дейност на тези лица.Ако ми гласувате доверие ще настоявам и за срочното приключване на тези ДП и внасянето им в съда.Аналогична ще бъде и работата ми по отношение и на дела с висок обществен интерес ,с фактическа и правна сложност и задържани лица.Ще инициирам работни съвещания съвместни с наблюдаващите прокурори и водещият разследването на които да се анализират събраният доказателствен материал, необходимостта от нови действия по разследването, ако има трудности при разследването от какво естество са, начина им на преодоляване и конкретните срокове за приключване на разследването.При обективна възможност да бъде използван ефективно и принципа на екипност /екипи от оперативни служители и разследващи органи на които наблюдаващия прокурор да възлага конкретни действия за изпълнение/, който е гаранция за качество и изчерпателност на разследването,а от друга страна е антикорупционен механизъм. При необходимост да се търси съдействието на ръководствата и на други органи на досъдебното производство и контролните органи за утвърждаване на добрите практиките за обмен на информация с компетентните органи, периодичност на съвместното обсъждане и анализиране на наличните данни с участието на ръководен и експертен състав и личното участие на прокурора.

- Повишаване ефективността от дейността на прокурорите по делата от Единния каталог на корупционните престъпления и особено по текстовете от компетентността на Районната прокуратура, а също така и на самите органи, които работят с разкриването на този вид престъпления. Макар и същинските корупционни престъпления да не са от компетентността на прокурорите от РП, същите разследват такива с корупционен мотив, които също са бич за обществото ни. За постигане на ефективност в тази насока следва да бъдат положени значително повече усилия в разследването с цел постигане на по високи резултати; създаване

на по-добра организация и изготвяне на доклади от страна на наблюдаващите прокурори до Административния ръководител по всяко едно дело.

- Засилване взаимодействието и координацията със специализираните контролни органи /Агенция Митници, Дирекция „Вътрешна сигурност“, ДАНС, НАП/ и с общинските органи с общински функции което взаимодействие се осъществява във връзка с извършване на проверки по надзора за законност съобразно плана за дейността и Методиката за взаимодействие на прокуратура с контролните органи при противодействие на закононарушения и престъпление в защита на обществения интерес. Използване на всички възможности за извършване на проверки от тяхна страна, което ще доведе до намаляване натовареността на полицейските органи на които обикновено се възлагат проверки от компетентността на тези органи за конкретни случаи.

- Ако бъде избрана за административен ръководител, ще наложи като практика при започване на досъдебно производство с неотложни действия по разследването или бързо производство, това да става със съгласуване с дежурния прокурор на РП Хасково. Със съгласуването ще се ограничи броя на неоснователно образуваните досъдебни производства от една страна, а от друга страна ще се повиши качеството на работа при събиране на доказателства незабавно след извършеното престъпление.

- Всеобхватно използване на механизмите на международно правно сътрудничество и активизиране дейността по прилагането му, като в тази насока при извършване ревизия на спрените дела с привлечен в качеството на обвиняем лице, да се изследва възможността за прилагане на издирвателните механизми на европейските органи, да се повиши института на употребата на ЕЗА.

- По административно-съдебния надзор и надзора за законност- да бъдат извършвани повече инциденти проверки по чл.145 ал.1 от ЗСВ по проблеми от обществено значение; широко използване на института за самосезиране на магистратите от РП Хасково; организиране на периодични срещи между представители на РУ Хасково, ОД на МВР-Хасково, представители на контролните институции и представител на РП Хасково, с цел възприемане на различни гледни точки по наказателно правни въпроси и изграждане на добри практики за превенция на престъпността. Повишаване квалификацията на прокурорите по надзора за законност и оптимална организация на работа.

- Продължаване изпълнението на задачите въведени съгласно годишния план на РП Хасково по линия на гражданско-съдебния надзор. Прокурорите определените в този надзор да продължат стриктно да изпълняват разпорежданията дадени от „Гражданско-съдебния надзор“ при ВКП. Всички прокурори да продължат задълбочено да проучват и следят съдебната практика по ЗОДОВ.

Уважаеми членове на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет,

Напълно съм наясно, че с горните редове успех единствено да пресъздам собствените си възприятия за управлението на Районна прокуратура Хасково, които не са изчерпателни предвид динамиката в дейността на тази прокуратура и в самото общество. Съзнавам, че заявените от мен приоритети за развитието на тази прокуратура подлежат на актуализиране и допълване в процеса на работа и изискват полагане на много усилия, всеотдайност и личен пример за осъществяването им. Кандидатствам за заемането на тази длъжност с изключителна отговорност и смелостта да поема нови предизвикателства. На базата на натрупания от мен професионален, управленски и житейски опит, и непрекъснат стремеж към самоусъвършенстване, в съчетания с професионализма на колегите от РП Хасково, екипната работа и съвместните усилия ме карат да вярвам, че постигнатите в РП Хасково високи резултати и добри практики, могат да бъдат запазени и надградени.

Ако ми гласувате това доверие ще ангажирам цялото си старание и опит да реализирам заложените от мен цели, в съответствие с очакванията на обществото за професионално и прозрачно управление, и за повишаване доверието към Съдебната система и в частност към Прокуратура на Република България.

С уважение :

/Мария Кирилова/