

**ДО
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР.ХАСКОВО**

на основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и чл.4, ал.3, т.6 от Правилата за избор на административни ръководители в органите на прокуратурата по чл.167, ал.1, т.2-4 от ЗСВ

**от Румен Валентинов Сираков - Административен ръководител -
Районен прокурор на Районна прокуратура гр.Хасково**

**относно участие в конкурс за избор на Административен
ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура гр.Хасково**

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В качеството си на кандидат в откритата процедура по избор за длъжността - Административен ръководител на Районна прокуратура Хасково и на основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и чл.4, ал.3, т.6 от Правилата за избор на административни ръководители в органите на прокуратурата по чл.167, ал.1, т.2-4 от ЗСВ представям на Вашето внимание настоящата концепция, в която излагам идеите и вижданията си за ролята на административния ръководител и за начина на управление на ръководената от него институция.

Концепцията е основана на практическия ми опит и съдържа вижданията ми, за реализиране на компетентно, отговорно и законосъобразно управление, основано на приемственост на добрите практики, надграждане на постигнатите резултати, повишаване ефективността в работата и доверието на обществото в прокуратурата.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Мотивите ми за участие в конкурса за заемане на длъжността „административен ръководител - районен прокурор“ на Районна прокуратура Хасково са основани на натрупания управленски опит и умения през периода, в който съм работил на длъжност „заместник на административния ръководител - Заместник районен прокурор на Районна прокуратура Хасково и най-вече опитът, който съм натрупал през първият си мандат на длъжността административен ръководител на Районна прокуратура Хасково.

Осъзнавам напълно високата отговорност, която се гласува на административните ръководители с оглед ефективното управление на съдебната система. Предлагам своята кандидатура с ясното съзнание, че административният ръководител следва да е този, който има волята и решителността да поеме отговорността за собствените си действия, както и за действията на магистратите и служителите на ръководената от него структура, да има ясни и конкретни виждания за насоките на работа, за да може адекватно и навреме да отговори на високите изисквания очаквани от цялото българско общество, като се съобразява своевременно с динамичните процеси в него и развитието на обществените взаимоотношения.

Върху административния ръководител тежи отговорността за създаването на условия за добра и ефективна работа, разписани прозрачни правила на работа, колегиален микроклимат в цялата прокуратура, упражняване на съответните контролни правомощия за своевременно установяване и разрешаване на възникналите проблеми.

Досегашният ми трудов стаж е преминал изцяло в системата на Прокуратурата на Република България.

На 16.07.2001г. започнах трудовата си дейност като младши прокурор в Районна прокуратура гр.Свиленград. През 2002г. бях назначен на длъжност прокурор в същата прокуратура.

На 02.02.2004г. бях назначен на работа, като прокурор в Районна прокуратура Хасково.

Съгласно Решение на ВСС по Протокол № 14/25.04.2007г. бях повишен на място в ранг „Прокурор в ОП“.

С Решение на ВСС по Протокол № 38/24.11.2011г. бях повишен на място в ранг „Прокурор в АП“.

С Решение на ВСС по Протокол № 8/23.02.2012г., от 01.03.2012г. до 19.10.2015г. бях назначен на длъжност Заместник Районен прокурор в РП Хасково.

С Решение по Протокол № 8/20.02.2014г. на ВСС имам получена комплексна оценка „Много добра“.

С Решение на ВСС по Протокол № 50/08.10.2015г. бях назначен на длъжност „административен ръководител - районен прокурор“ на Районна прокуратура Хасково, с ранг „прокурор в АП“. На 19.10.2015г. встъпих в изпълнение на длъжността, която изпълнявам и към настоящия момент.

Последният ми ранг е „прокурор във ВКП и ВАП“, съгласно Решение на ВСС по Протокол № 24/14.12.2016г.

Работя като прокурор в продължение на 19 години, като в последните 16 години съм изпълнявал служебните си задължения в РП-Хасково. През всичките тези години съумях да опозная в детайли естеството на прокурорската работа и да придобия значителен професионален опит. Винаги съм бил работещ прокурор и заедно с колегите си активно съм участвал в същинската прокурорска дейност.

В процеса на работата ми като Районен прокурор се сблъсквам ежедневно с проблемите на институцията, поради което бих могъл да ги анализирам адекватно и да взема необходимите решения за преодоляването им.

Притежавам способност да работя в колектив и отношенията ми с колегите магистрати и съдебни служители се основават на уважение, коректност, принципност, диалогичност и доверие. Считаю, че с работата си до момента съм доказал своя професионализъм, организационни възможности и в същото време притежавам нужната решителност да отстоявам позициите си.

Познавам добре работата на Хасковската районна прокуратура, състава ѝ от прокурори и служители, възможностите и индивидуалните качества на всеки един от тях. Изградил съм през годините ясни и принципни правила за администриране и обективна преценка за работата на всеки магистрат и служител. Това ми помогна през изтичащия ми мандат, като районен прокурор да създам един много добър работен микроклимат между магистратите и служителите в Районна прокуратура Хасково, което пък от своя страна доведе до едни много добри резултати в работата на прокуратурата. Отношенията не са просто служебни, а изключително човешки, с много разбиране и себераздаване, както от страна на прокурорите, така и на служителите. Тази добра работна атмосфера в колектива и вярата в колегите, с които градим резултатни постижения година след година, е най-силната мотивация, която ме задължава да продължа напред в развитието на постигнатото до момента.

Натрупания професионален, административен и житейски опит ми дава увереност и увереност, че бих могъл да поема отговорността за ръководството на Районна прокуратура Хасково за втори път и бих могъл да бъда полезен за по-нататъшното развитие и утвърждаване на Районна прокуратура Хасково, като още по-ефективно работеща институция.

В случай, че получа вашето одобрение смятам да продължа и доразвия въведените добри практики, като надграждам върху положителните управленски решения и въвеждам допълнителни такива, там където са необходими за подобряване организацията на работа в насока по-качествено и своевременно прилагано правосъдие в рамките на компетентностите, които законът е отредил за прокуратурата, в частност за Районна прокуратура Хасково.

Диалогичен човек съм, и както и до момента ще търся разрешение на създалите се проблеми винаги с диалог с колегите си, с колегите от съда и разследващите. Няма да изменя на стила си на работа, като и занапред ще се водя винаги от една фраза на Апостола на свободата - „За Отечеството работя, байо! Кажи ти моите и аз твоите кривини, па да се поправим и всички да вървим наедно.“

Същевременно ясно осъзнавам, че авторитета на ръководителя следва да се гради пред обществото, пред магистратите и служителите - с личен пример и труд, почтеност, прозрачност, безпристрастно и мотивирано отстояване на предприетите инициативи водещи до повишаване и утвърждаване на авторитета на прокуратурата пред обществото.

Ако ми се гласува нов кредит на доверие имам необходимата воля и желание да бъда полезен на колегите си, на обществото и на институцията.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОРГАНА НА СЪДЕБНА ВЛАСТ. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ

Анализ и оценка на състоянието на Района прокуратура Хасково

Районна прокуратура - гр.Хасково е в структурата на Окръжна прокуратура - гр.Хасково и попада в Апелативния район на Апелативна прокуратура - гр.Пловдив.

В района на местната подсъдност на Районна прокуратура Хасково попадат населените места и землищата, намиращи се в Общините Хасково, Стамболово и Минерални бани.

Района на местната компетентност обхваща площ от около 1 232 км² с общо население от около 106 000 жители живеещи в 75 населени места, като гр.Хасково е 12-ти по големина град в страната. Разположен е в централната част на Южна България, на кръстопътя между Европа, Близкия и Средния Изток, което е добра предпоставка за международен, търговски и културен обмен. Първокласни пътища: транспортен коридор “Европа-Азия” включва първокласния път Е-80 и магистралната ЖП линия Е-70С.

Характерното географско разположение на района и близостта на ГКПП “Капитан Андреево“, ГКПП - “Капитан Петко Войвода” и Митница – Свиленград, големият трафик на стоки и хора, преминаващите международни пътища с прилежащите към тях обществени места, потока от чужди граждани, водят до променлива динамика и изменчивост на престъпността в района, както по определени видове така и по степен и характер. От друга страна близостта на такова голямо тържище на стоки като Димитровградския пазар предполага създаването на много малки и средни предприятия за шивашки услуги в региона, които обаче освен с нормалната производствена дейност генерират и характерна престъпност по линия на интелектуалната собственост.

Предвид изискването за съдържание на настоящата концепция и по-конкретно за анализ и оценка на състоянието на органа на съдебна власт, ще се спра съвсем накратко на някои статистически показатели, които считам, че най-точно характеризират дейността на Районна прокуратура Хасково през изминалия петгодишен мандат и към момента.

Регистрираната престъпност по данни на РУ Хасково и ОД на МВР Хасково отчита една сравнително недрастично променяща се величина с намаление.

През 2019г., са били регистрирани общо 1 128 престъпления включително и с икономическите; за 2018г. - 1 293; за 2017г. - 1 152; за 2016г. - 1 072 и за 2015г. - 1 059.

Продължава количеството криминални престъпления да бъде значително по-високо от всички останали видове. От общо регистрираните те са за 2019г. - 1 075 престъпления, 2018г. - 1 229, 2017г. - 1 018, 2016г. - 1000 и 2015г. - 1037.

Процентът на разкриваемост на регистрираните криминални престъпления в РУ Хасково за 2019г. е 57.38%, за 2018г. е бил 52.45%, за 2017г. - 50.49%, за 2016г. - 54.66% и за 2015г. - 49.71% . В абсолютно число, разкритите от РУ Хасково престъпления са 632 бр. за 2019г., при 710 броя за 2018г., 517 бр. за 2017г., 586 бр. за 2016г. и 522 бр. за 2015г. Вижда се, че през годините има увеличение в разкриваемостта.

При икономическата престъпност са били регистрирани 53 бр. престъпления за 2019г., при 64 бр. престъпления за 2018г., 105 престъпления за 2017г., 72 престъпления за 2016г. и 70 престъпления за 2015г.

Тук следва да се отбележи, че това са цифри само за официално регистрираната от РУ Хасково престъпност, като според прокуратурата е налице чувствително завишение на така наречената латентна престъпност, която не се регистрира.

За периода 2015-2019г., най-голям дял са имали престъпленията срещу собствеността, 2019г. - 40.6% от новообразуваните досъдебни производства, 38.8% за 2018г., 39.2% за 2017г., 44% за 2016г. и 46.14% за 2015г.

На следващо място се нареждат общоопасните престъпления, 2019г. - 28.6% от новообразуваните досъдебни производства, 31.8% за 2018г., 30.22% за 2017г., 28% за 2016г. и 27.1% за 2015г.

На трето място се нареждат престъпленията против личността, 2019г. - 12.86% от новообразуваните досъдебни производства, 11.3% за 2018г., 12.92% за 2017г., 11% за 2016г. и 11.36% за 2015г. Техния относително висок дял обаче се дължи най-вече на престъпленията по чл.127 от НК.

На четвърто място се нареждат документните престъпления с дял от 5.66% през 2019г. Те са заемали пето място през отчетния период на 2018г. с дял от 4.25% и шесто място през 2017г. и 2016г., съответно с дял от 2.84% и 3.57%, и пето място през 2015г. с дял от 3.3%.

На пето място се нареждат престъпленията против брака и семейството с дял от 5.07% за 2019г. Те са заемали шесто място за миналия отчетен период на 2018г. с дял от 4.02% и отново пето място през отчетния период на 2017г. и 2016г., съответно с дял от 3.25% и 4%, и четвърто място през отчетния период на 2015г. с дял от 4.95%. Устойчивостта на тези престъпления на едно от челните места се дължи най-вече на престъпленията по чл.183 и чл.191 от НК.

На шесто място се нареждат престъпленията против стопанството с дял от 2.87% за 2019г. Те са заемали четвърто място за периода на 2018г., 2017г. и 2016г. съответно с дял от 4.85%, 7.46% и 6.12%. През отчетния период на 2015г. са били също на шесто място с дял от 2.5%. Намалението на ръста на тези престъпления се дължи най-вече на престъпленията по чл.234 и 234в , които са намалели два пъти, като абсолютни стойности.

На седмо място се нареждат престъпленията против правата на гражданите с дял от 1.78% за 2019г., като през 2018г. са заемали дял от 0.91%, при 1.95% за 2017г. и 0.9% за 2016г. Ръста на тези престъпления през последната година се дължи най-вече на престъпленията по чл.172б от НК.

На осмо място се нареждат престъпленията против реда и общественото спокойствие с дял от 1.52% за 2019г., при дял от 1.89% за 2018г., когато са заемали същото осмо място и при дял от 0.73% за 2017г., когато са заемали последно място. Най-голям дял заемат образуваните дела за престъпления по чл.325б от НК.

На последно място се нареждат престъпленията против дейността на държавните органи с дял от 1,02% за 2019г., през периода на 2018г. те са били на седмо място с дял от 2.12% и на осмо място през периода на 2017г. с дял от 1.3% и с дял от 0.9% за 2016г. Най-голям дял заемат образуваните дела за престъпления по чл.296 от НК. Останалите видове престъпления нямат структуроопределящо значение.

Броят на преписките в РП Хасково за петгодишния период е с плавно, но устойчиво намаление през годините, като през 2019г., прокурорите са работили по общо 1 522 преписки, при 1 876 бр. за 2018г.; 1 745 бр. - 2017г., 1 629 - 2016г., 2 062 бр. - 2015г.

Преписките решени с отказ да се образува досъдебно производство - за 2019г. - 931 бр.; 2018г. - 811 бр., 2017г - 873 бр., за 2016г - 897 бр. и за 2015г. - 989 бр.

Следователно през 2019г. броят на преписки, решени с постановление за отказ да се образува ДП се е увеличил спрямо 2018г. с 14,80 %, а спрямо 2017г. със 6,64%. Това се дължи на прекомерно високия брой жалби, които касаят гражданско-правни отношения и липсват основания за намесата на прокуратурата.

Сравнително нисък е броят на обжалваните постановления за отказ спрямо общия брой на наблюдавани преписки и броя на преписките с отказ, а именно - 46 бр. за 2019г., 31 бр. - 2018г., 35бр. - 2017г., 38 бр. - 2016г. и 34 бр. - 2015г.

От общо обжалваните постановления за отказ пред по-горестоящите прокуратури в годините описани по-горе сравнително голяма част от тях, а именно 38 бр. - 2019г., 26 бр. - 2018г., 29 бр. - 2017г., 26 бр. - 2016г. и 27 бр. за 2015г., са потвърдени, а само една минимална част, като 8 бр. за 2019г., 5 - 2018г., 6 - 2017г.; 12 - 2016г. и 7 - 2015г. са отменени.

Таблица: Преписки, решени с постановление за отказ

№	ПОКАЗАТЕЛИ	2019 г.	2018 г.	2017 г.	2016 г.	2015 г
1	Откази от образуване на ДП	931	811	873	897	989
1.1	Обжалвани откази	46	31	35	38	34
	• Отменени откази	8	5	6	12	7
	• Потвърдени откази	38	26	29	26	27
	Относителен дял на брой потвърдени спрямо общия брой постановени откази %	4,08%	3,21%	3,32%	2,90%	2,73%
	Относителен дял на брой отменени спрямо общия брой постановени откази %	0,86%	0,62%	0,69%	1,34%	0,71%

Цифрите при общо наблюдаваните досъдебни производства през годините са различни, с оглед на по-големия или по-малкия брой на прекратени дела по давност през годините срещу неизвестен извършител. За 2019г. те са общо 2 361 досъдебни производства, при 2 039 дела за 2018г., 2 550 за 2017г., 2 699 - 2016г. и 2 384 за 2015г. Новообразуваните досъдебни производства през годините бележат сравнително увеличение до 2018г., като през 2019г. са 1 182 ДП, за 2018г. - 1 318 ДП, за 2017г. - 1 231 ДП, за 2016г. - 1 175 ДП и за 2015г. - 1 153 дела.

Запазена е тенденцията за постепенно плавно намаление на броя на наблюдаваните бързи производства - 248 бр. за 2019г., при 324 бр. за 2018г., 289 за 2017г., 194 за 2016г. и 77 за 2015г. Наблюдаваното през последните години активиране на работата по този вид производства достигна своя връх през 2018г. /324 бр./, като едва през последната година за пръв път се отчете намаляване на броя им. Считам обаче, че това не се дължи на влошеното качество на работата на правоохранителните органи, а на превъзпитавания и превантивен ефект върху извършителите осъществяващи престъпленията по транспорта, които са масови при този вид производства. И занапред при работата по тези производства ще се разчита на стройната организация на работа и доброто взаимодействие между прокурорите от Районна прокуратура Хасково и разследващите полицаи.

От общо наблюдаваните /без прекратени по давност ДП/ досъдебни производства - 1 849 ДП, са били приключени 1 385 производства или 74,91 %. За 2018г. техният брой е бил 1 909, от които са били приключени 1 493 или 78,21 %. През 2017г. техният брой е бил съответно 1 861 броя общо наблюдавани, от които приключени 1 286 или 69,10%. През 2016г. техният брой е бил 1 697, от които са били приключени 1 354 или 79,79%. За 2015г. техният брой е бил съответно 1 514 бр., от които са приключени 1 189 или 78.53%. Тези цифри говорят за една устойчивост на показателя на ефективността на работата на разследващите органи.

През периода 2015г. - 2019г. всички преписки и дела получени в РП Хасково са решени в законоустановения срок от наблюдаващите прокурори въпреки високата натовареност.

Показателя за средна натовареност на един прокурор в РП-Хасково за отчетния период на 2019г. е 1441.1. За 2018г. средната натовареност по този показател за РП Хасково е била 1589.5, при 1511.6 за 2017г., при 1725.6 за 2016г и 1827.9 за 2015г. Налице е намаляване.

По същия начин стои въпроса и със средния брой на наблюдавани досъдебни производство от един прокурор, който за РП-Хасково през 2019г. е 281, при 326.24 за 2018г., 351.72 за 2017г., 431.8 за 2016г. и 418.2 за 2015г.

Налице е намаляване на показателя за средна натовареност на един прокурор и наблюдаваните досъдебни производства на един прокурор в РП-Хасково, но той въпреки това е значително по-висок от средната натовареност на един прокурор за страната.

През 2019г. от прокурорите при РП Хасково са изготвени 127 обвинителни акта, 179 споразумения и 49 предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание, или общо 355 акта за предаване на съд. С повторно внесените върнати актове в съда, са били образувани общо 359 дела.

За сравнение - през 2018г. от прокурорите при РП Хасково са били изготвени 146 обвинителни акта, 199 споразумения и 78 предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание, или общо 423 акта за предаване на съд. С повторно внесените върнати актове в съда, са били образувани общо 428 дела.

През 2017г. са били изготвени 125 обвинителни акта, 141 споразумения и 98 предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание, или общо 364 акта за предаване на съд. С повторно внесените върнати актове в съда, са били образувани общо 369 дела.

През 2016г. са били изготвени 156 обвинителни акта, 128 споразумения и 71 предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание, или общо 355 акта за предаване на съд. С повторно внесените върнати актове в съда, са били образувани общо 359 дела.

През 2015г. са били изготвени 121 обвинителни акта, 83 споразумения и 44 предложения за освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание, или общо 248 акта за предаване на съд. С повторно внесените върнати актове в съда, са били образувани общо 252 дела.

Налице е намаление от 17.06% на внесените актове през 2019г. спрямо предходния период на 2018г. и от 3,79% съпоставено с 2017г., но и драстично увеличение на делата от 46.43 % съпоставено с 2015г. Запазва се тенденцията за ползването на диференцираните процедури.

Таблица: Внесени в съда досъдебни производства

№	ПОКАЗАТЕЛИ	2019 г.	2018 г.	2017 г.	2016 г.	2015 г
1.	Внесени в съда прокурорски актове, от които:	355	428	369	355	252
1.1.	Обвинителни актове	127	146	125	156	121
1.2.	Споразумения	179	199	141	128	83
1.3.	Предложения по 78 а от НК	49	78	98	71	44

От образуваните в съда 359 дела са решени 357, които съставляват 99.44 % спрямо внесените за разглеждане.

За сравнение през 2018г. от образуваните в съда 428 дела са решени 422, които съставляват 98,60 % спрямо внесените за разглеждане.

За 2017г. от образуваните в съда 369 дела са решени 429, които съставляват 114.00 % спрямо внесените за разглеждане.

За 2016г. от образуваните в съда 359 дела са решени 343, които съставляват 95.54 % спрямо внесените за разглеждане.

За 2015г. от образуваните в съда 252 дела са решени 257, които съставляват 101.98 % спрямо внесените за разглеждане.

Тези показатели сочат, че делата, внесени за разглеждане в съда, се решават ритмично и не се натрупват в съдебна фаза, което няма как да се случва без добро качество на досъдебната фаза на процеса.

През 2019г. са постановени 348 осъдителни и санкционни съдебни решения /при 406 за 2018г., 352 за 2017г., 319 за 2016г и 247 за 2015г./.

Осъдените/санкционирани лица са 348 за 2019г. /при 417 за 2018г., 408 за 2017г., 361 за 2016г. и 253 за 2015г./.

Общо предадени на съд лица са 363 за 2019г., при 438 за 2018г., 371 за 2017г., 395 за 2016г. и 280 за 2015г. Осъдените и санкционирани лица спрямо предадените на съд са 95,87 % за 2019г., 95,21 % за 2018г., 94,88 % за 2017г., 91.39% за 2016г. и 90.2% за 2015г./

С влязъл в сила съдебен акт през 2019г. са осъдени и санкционирани 346 лица /при 408 за 2018г., 381 лица за 2017г., 334 за 2016г и 254 за 2015г./, което е 95,32 % за 2019г. /при 93,15 % за 2018г., 102,70% за 2017г., 84,55 % за 2016г. и 90.71% за 2015г./ от предадените на съд лица.

В петгодишния период е запазен висок делът на осъдените и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт, спрямо предадените на съд лица /трайно над 90%/, с тенденция на увеличение по този показател, което показва, че прокурорските актове са обосновани и подкрепени с достатъчно по обем доказателства.

Резултатите от дейността на прокуратурата по прилагането на закона в противодействието на престъпността са функция от дейността на Министерството на вътрешните работи и на Държавна агенция „Национална сигурност“ по регистрирането, разкриването и разследването на извършените престъпления.

Структурата на наказаната престъпност не е претърпяла съществени изменения, но все пак са налице такива. Докато до 2015г. - традиционно определящите са били престъпленията против собствеността, общоопасните престъпления, следвани от тези против личността, сега общоопасните и в частност - престъпленията по транспорта и съобщенията, особено след измененията в НК с ДВ бр.95 от 2016г., заедно с престъпленията против здравето представляват повече от половината от наказаните лица. След тези против собствеността, следват тези против брака и семейството, против личността, против стопанството, против правата на гражданите и документните престъпления, против дейността на държавни органи, организации и лица, изпълняващи публични функции, против реда и общественото спокойствие.

Причината най-много извършители на престъпления по глава Единадесета от НК „Общоопасни престъпления“ да са най-многобройни са няколко:

При общоопасните престъпления обикновено извършителите се разкриват непосредствено при или след извършване на престъплението и когато са налице законовите предпоставки тези разследвания приключват като бързи производства. По този начин значително се скъсява времето от извършване на престъплението до санкциониране на извършителя. Намаляващата разкриваемост на най-разпространените в страната престъпления - против собствеността, е втората причина. Това означава, че ресурсите на органите на досъдебното производство са ангажирани най-вече по случаи, които по принцип не представляват фактическа и правна сложност, но са многобройни.

Един от основните показатели за качеството и ефективността на прокурорската работа е броят на върнатите от съда дела.

От внесените за 2019г. общо 359 прокурорски акта /при 423 за 2018г., 369 за 2017г., 355 за 2016г. и 248 за 2015г./, от съд на прокурор са върнати 5. За сравнение през 2018г. върнатите дела са били също 5 на брой, през 2017г. -10, през 2016г. -17 и за 2015г - 6.

Налице е трайна тенденция за подобряване на показателите, касаещи относителния дял на върнатите дела през 2019г. - 1,39%. За сравнение през 2018г. относителният дял на върнатите дела спрямо внесените е бил 1,18 %, през 2017г. - 2,7%, през 2016г - 4.79%, а през 2015г. - 2.42%. Тенденцията е за намаление на абсолютния им брой като се запазва положението, че процентът на относителния дял на върнатите дела през 2019г. е под средния за страната. Тук следва да бъде отчетен като фактор, водещ до намаляване на броя на върнатите дела и провеждането на разпоредителното заседание, предвидено със ЗИДНПК - ДВ бр.63 от 2017г. и предвидената преклузия за релевиране на съществени процесуални нарушения, свързани с правата на обвиняемите и пострадалите лица.

От внесените в съда през 2019г. 359 акта, съдът е върнал на прокуратурата общо 5. От тях 4 са били внесени за разглеждане с обвинителни актове, а 1 е върнатото предложение за прилагане на чл.78а от НК. 3 на брой са неодобрените споразумения.

За сравнение през 2018г., от внесените в съда 423 акта, съдът е върнал на прокуратурата общо 5. От тях 4 са били внесени за разглеждане с обвинителни актове, а 1 е върнатото предложение за прилагане на чл.78а от НК. 2 на брой са били неодобрените споразумения.

За 2017г. от внесените в съда 369 акта, съдът е върнал на прокуратурата общо 10. От тях 3 са били внесени за разглеждане с обвинителни актове, в 3 случая, делото е било внесено със споразумение и 4 са върнатите предложения за прилагане на чл.78а от НК.

За 2016г. от внесените в съда 355 акта, съдът е върнал на прокуратурата общо 17. От тях 10 са били внесени за разглеждане с обвинителни актове, в 3 случая, делото е било внесено със споразумение и 4 са върнатите предложения за прилагане на чл.78а от НК.

За 2015г. от внесените в съда 248 акта, съдът е върнал на прокуратурата общо 6. От тях 5 са били внесени за разглеждане с обвинителни актове и в 1 случай, делото е било внесено със споразумение. Няколко е върнатите предложения за прилагане на чл.78а от НК.

Най-чести са случаите на връщането на делото заради констатирани от съда допуснати на досъдебното производство отстраними съществени нарушения на процесуални правила в хода на разследването, което е могло да бъде избегнато при прецизна работа на разследващия орган и наблюдаващия прокурор. Всички пропуски са били очевидни. Хипотезите са разнообразни.

Преодоляна е тенденцията от последните години на повтарящи се случаи на връщане на дела в РП Хасково.

Не е имало дела от особен обществен интерес, които да са били връщани на РП Хасково.

Таблица: Върнати от съда дела

№	ПОКАЗАТЕЛИ	2019 г	2018г	2017г	2016г	2015г
1	Върнати от съда	5	5	10	17	6
1.1	По ОА	4	4	3	10	5
1.2	По внесени споразумения	0	0	3	3	1
1.3	По внесени предложения по чл.78а от НК	1	1	4	4	0
2.	Внесени в съда прокурорски актове	359	423	369	355	248
	Относителен дял на брой върнати към брой внесени,%	1,39%	1,18%	2,7%	4,79%	2,42%

През 2019г. са постановени една частично оправдателна присъда по отношение на едно лице и 1 оправдателно решение /за сравнение през 2018г. са били 9, през 2017г. са били 2, през 2016г. - 5, а през 2015г. -2/. Спрямо броя на внесените прокурорски актове, същите съставляват 0,28 % за 2019г./ при 2,13% за 2018г., 0,54 % за 2017г., 1.41% за 2016г. и 0,81% за 2015г./.

През 2019г. оправданите лица са 2 /при 9 оправдани лица за 2018г. и по 5 за годините от 2015 до 2017г./.

С влезли в сила присъди и решения през 2019г. са оправдани 2 лица /при 5 лица за 2018г., 2 лица за 2017г. и по едно лице за 2016 и 2015г./, което представлява 0,58 % за 2019г. /1,23%; 0,52%; 0.3% и 0.39% съответно за периода от 2018г. до 2015г./ от общо 346 /408; 381; 334 и 254/ лица с влезли в сила съдебни актове през 2019г. Налице е тенденция за стабилизиране на този показател при сравнение на абсолютния брой на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт през последните пет години.

Както и през предходните години няма постановена оправдателна присъда в съгласие с прокурорска пледоария в тази насока.

Таблица: Постановени оправдателни присъди

№	ПОКАЗАТЕЛИ	2019 г	2018г	2017г	2016г	2015г
1.	Брой постановени оправдателни присъди	1	9	2	5	2
2.	Бр.внесени в съда прокурорски актове	359	423	369	355	248
	Относителен дял на брой постановени оправдателни присъди към брой внесени прокурорски актове в съда.%	0,28 %	2,13 %	0,54 %	1,41 %	0,81 %

Основните причини за постановяване на оправдателни присъди са:

Противоречива съдебна практика, промяна на доминиращата практика или други обстоятелства, свързани с тълкуването на закона, които не компрометират тезата на прокурора, внесъл обвинителния акт или поддържал обвинението.

Различната оценка на събраните по делото доказателства от съда и прокуратурата, довела до различни изводи относно доказаността на обвинението по несъмнен начин, наличието на съставомерни признаци на деянието и за участието на подсъдимия в него.

Подобряване на работата по този показател и намаляване на броя на оправдателните присъди изисква своевременен и ефективен контрол от наблюдаващите прокурори върху дейността на разследващите органи, което да води до пълно, всестранно и обективно изясняване на всички относими към предмета на доказването обстоятелства и събиране на пълен обем доказателства при стриктно спазване на НПК. При изготвяне на обвинителните актове следва да се извършва внимателна проверка и анализ на събраните доказателства, да се посочват фактически и правни съображения в подкрепа на обвинителната теза и се съобразява съдебната практика. В съдебно заседание прокурорите трябва да проявяват активност по поддържане и обосноваване на обвинението, включително и чрез своевременно подаване на протести срещу оправдателните съдебни актове, когато са налице основания за това.

Кадрова обезпеченост

Съгласно утвърденото от Главния прокурор длъжностно разписание от 01.01.2015г. РП Хасково е с щат от 11 прокурора.

С Протокол №23/02.06.2016г. от заседание на Пленума на ВСС бе разкрита още една нова щатна длъжност „прокурор“ в РП Хасково и броят на прокурорите по щат стана на 12 бр.

През 2019г. в Районна прокуратура Хасково са работили реално 8.42 прокурори, при щат, при 13 по щат съдебни служители. Няма незаети щатни бройки за съдебни служители.

Разпределението на прокурорите по длъжности в Районна прокуратура Хасково, са както следва:

- 1 /една/ щатна бройка на административен ръководител - районен прокурор - заета;

- 1 /една/ щатна бройка на заместник административен ръководител - заместник районен прокурор - заета;

- 8 /осем/ щатни бройки за длъжността „прокурор“, от които и осемте бяха попълнени през настоящата 2020г.

2 /две/ щатни бройки за младши прокурор - 1 заета и 1 незаета. Незаетата щатна бройка е в конкурсна процедура.

Прокуратурата не е работила в пълен щат през последните пет години поради незаемане на щатове във времето и командироване на прокурори в РП Димитровград и РП Харманли, които са двете проблемни поради некомплектоване с

кадри прокуратури в региона. Реално работили прокурори през годините са както следва: 2015г. и 2016г. - 6.25, 2017г. и 2018г. - 7.25.

Съгласно утвърденото от Главния прокурор длъжностно разписание от 01.01.2015г. администрацията РП Хасково е с щат от 11 съдебни служители.

След предложения през 2017 и 2019г. на административния ръководител на РП Хасково до Главния прокурор щатът на администрацията е увеличен с две щатни бройки - „съдебен деловодител“.

През 2019г. щатът за съдебни служители в Районна прокуратура Хасково е 13 щатни бройки, както следва: един административен секретар, един главен счетоводител, един ст.специалист-счетоводител, един гл.специалист адм.дейност, 2 съдебни секретари, 3 съдебни деловодители, съд.архивар, системен администратор, шофьор и призовкар.

Съотношението на прокурори към служители е 1 към 1.08, но същото считам, че не е оптимално за нормалната работа в прокуратурата, с оглед съотношението на броя на заведените преписки и дела и реално заетите служители в съществената деловодна дейност на прокуратурата. Смятам, че с оглед бъдещото окрупняване на прокуратурите в региона този проблем ще бъде преодолян след предложения за откриване и преназначаване на служители от новооткритите териториални отделения.

Материално-техническо и информационно осигуряване. Финансова дейност

Районна прокуратура гр.Хасково се помещава в сградата на Съдебната палата в града и ползва помещения предоставени от ОСл.О при ОП-Хасково на ул.“Атон“ №2А.

Ползва 7 помещения в Съдебната палата, от които: три прокурорски кабинета, в които са настанени петима прокурори; една стая, в която се помещава деловодството; една стая за архив и две стаи за съдебни служители. В сградата на ОСл.О при ОП-Хасково ползва 5 помещения, от които четири прокурорски кабинета, в които са настанени петима прокурори и кабинет, където се осъществява финансово-стопанската дейност на прокуратурата и са настанени гл.счетоводител и ст.специалист-счетоводител.

Всички кабинети са оборудвани с компютри, с правно-информационни продукти и счетоводни програми и са създадени условия за работа.

В началото на мандата ми помещенията, с които разполагаше РП Хасково бяха крайно недостатъчни. Липсваше помещение, което да бъде обособено, като склад за вещевени доказателства, каквото следва да има съобразно Правилника за дейността на прокуратурата. Невъзможно беше да се приведе помещението ползвано за архив в необходимия вид за такова помещение, което да събере целия наличен архив, което представляваше сериозен проблем. Това не позволяваше на прокуратурата да изпълнява в пълен обем задълженията си. С оглед проблемите, приоритетно проведох множество срещи с окръжния прокурор и председателя на ОС Хасково, за намиране на решение с предлагане на конкретни и приемливи решения на вниманието им.

Така се осигури още една стая, която да се ползва в сградата на ОСл.О при ОП-Хасково, а през 2017г. по силата на тристранно споразумение между Окръжен съд Хасково, Агенцията по вписванията и Районна прокуратура Хасково, ни бе предоставено за ползване голямо помещение в сградата на Съдебната палата, което е разделено на три стаи - едната беше обособена за кабинет за магистрати; в другата бяха преместени съдебни служители от общата канцелария, в която работеха общо 7 служители и в третата най голяма стая беше обособен архив. Всички изброени помещения бяха освежени с латекс, като дограмата от дървена бе сменена с PVC. Съвсем естествено новопридобитите помещения бяха обзаведени и с офис-оборудване, бюра, гардероби, столове, шкафове и стелажи за архива.

През 2016г. бяха ремонтирани основно помещенията ползвани от прокуратурата в сградата на ул.“Атон“, за тях бяха закупени належащи мебели - дивани, етажерка, офис столове, както и монтиран климатик в едната. По-късно в стаите бе подменен и балатума с ламиниран паркет. В основната канцелария на прокуратурата в сградата на Съдебната палата бе извършено боядисване, като същата не бе освежавана от около десетина години.

На следващата година общата стена на канцеларията с друга преходна стая бе подсилена и облицована с гипсокартон, като и в двете стаи бе сложена ламинирана подова настилка. Тези две помещения не бяха ремонтирани от много години и балатума в тях бе изтърган, на дупки и на големи кръпки на места. В окаяно състояние бе и дървената дограма в споменатите стаи, която при силен дъжд течеше, поради което същата бе подменена с PVC.

Една от основните задачи, в материално-техническо отношение, които си бях поставил в началото на мандата си, бе основен ремонт на санитарния възел в прокуратурата, който бе меко казано в окаяно състояние, няма да се спирам подробно, само ще упомена, че същия не е бил ремонтиран от построяването на сградата по социалистическо време. Този ремонт бе извършен през 2018г. и включваше подмяна на врати, изкъртване на стени и слагане на плочки, нови прозорци и санитария.

През 2019г. силите ни бяха съсредоточени в дообзавеждането на някои кабинети с мебели, подмяна на старо и счупено офис оборудване и климатици. Преходната стая към основната канцелария бе обособена, като самостоятелна за административния секретар. Разположението и формата на стаята позволява същата при необходимост да се използва и за провеждане на сбирки и събрания на магистрати и съдебни служители. За тази цел помещението бе оборудвано с функционални мебели, а изгнилата и многократно пребоядисвана стара секция подменена с нова.

Бяха закупени и няколко големи метални шкафа - според нормативни изисквания и за нуждите на Финансово-счетоводния отдел, „Човешки ресурси" и деловодство. Поради липса на помещение, в което да се съхранява компютърната техника бе изработен специален метален шкаф със секретна ключалка.

Предвид изброеното, считам, че материално-техническата база в РП Хасково бе съществено подобрена през изминалите пет години. Същата бе в изключително лошо състояние, тъй като не бяха извършвани почти никакви ремонти в продължение на много години назад.

Към настоящия момент работните помещения на магистратите и съдебните служители са чисти, функционално обзаведени, приятни за работа и лесни за

ежедневно хигиенно поддържане, а това е от основно значение за физическото и психическото здраве на работещите в тях.

Финансово-счетоводната дейност е свързана с бюджета на съдебната власт. Районна прокуратура Хасково, съгласно ЗСВ е третостепенен разпоредител с бюджетни средства на съдебната власт. Има обособен отдел финансово-стопанска дейност. Неговата работа се организира съобразно действащата нормативна уредба и дадените указания от ВСС и Прокуратурата на Реп.България. Подпомага Районния прокурор при изпълнението на бюджета, като се упражнява прецизен контрол по изразходване на бюджетните средства и управлението на наличното имущество. Стриктно се спазва принципа, че с приоритет са разходите и плащанията само в рамките на утвърдените средства по бюджетна сметка и месечните лимити.

Организация на работа в Районна прокуратура Хасково

Организацията на работата в Районна прокуратура гр.Хасково е добре структурирана. Съблюдава се изпълнението на указанията дадени от горестоящите прокуратури.

Със Заповед на Административния ръководител са определени групи в рамките, на които се извършва разпределението на случаен принцип със заложили различни проценти натовареност на различните прокурори. Групите са както следва: преписки, досъдебни производства, бързи производства, изпълнение на наказанията, надзор за законност и административно-съдебен надзор, международно правно сътрудничество, гражданско-съдебен надзор, наказателно-съдебен надзор, групи необходими за изпълнение на указания на главен прокурор и досъдебни производство за преценка на давностни срокове.

Преписките, които не са пряко свързани с прокурорската дейност по същество, а именно административно-организационни, финансово-стопански информационно-аналитични и др. не се разпределят с тази програма.

На всеки от прокурорите съобразно надзора, в който е включен, се разпределят задачи по ежегодния изготвяния План за работата на прокуратурата.

Нивото на организация на работния процес и спазването на трудовата дисциплина в деловодството на РП Хасково е високо. Служителите са мотивирани в своята работа и изпълняват компетентно и ефективно служебните си задължения. Създадена е организация между тях за взаимно заместване при отсъствие, с цел запазване нормалния ритъм на работния процес. Създадени са условия за непрекъснато повишаване квалификацията чрез участието им в различни обучителни мероприятия, както и чрез придобиване на умения и знания от други по-опитни служители в прокуратурата. Обслужването на гражданите в деловодството на РП Хасково е своевременно и организирано непрекъснато в рамките на работния ден. Отношенията между магистрати и служители в прокуратурата са етични. Благодарение на срочното и качествено изпълнение на трудовите си задължения, служителите от администрацията на РП Хасково осигуряват много добра организация на документооборота, с което изключително подпомагат дейността на магистратите.

В Районна прокуратура Хасково успешно се работи с данни, извлечени от Национална информационна система „Бюра съдимост“ към Министерство на правосъдието. Достъпът до тази система определено улеснява прокурорската работа.

Унифицираната информационна система /към настоящия момент УИС-3/ се използва активно в Районна прокуратура Хасково от 2009г. за всички преписки, досъдебни производства и административни преписки. Информацията по всички преписки и досъдебни производства се въвежда ежедневно от съдебни служители, на които това е възложено по надлежен ред, след предварителна деловодна обработка на съответните материали. Използват се максимално функциите и възможностите на информационна система, като се следи стриктно за коректността на въведените данни.

Разпределянето на всички новопостъпили преписки и дела се извършва на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на завеждането им, като разпределянето се извършва в рамките на обособените групи от преписки и досъдебни производства. Определянето на прокурорите, включени във всяка от групите, броят на преписките за всеки от прокурорите, както и процентът на натоварването им в тях, се извършва само със заповед на административния ръководител. Повторно разпределение се извършва само в случаите, когато се налага замяна на наблюдаващия прокурор.

Към всеки новопостъпил материал се прилага протокол, който удостоверява определения на случаен принцип наблюдаващ прокурор. След разпределение на постъпила преписка или досъдебно производство на конкретен прокурор започва непосредственото ръководство и надзор, осъществявано от него до решаването им по същество. В случаите на изготвяне и внасяне на обвинителен акт, наблюдаващият прокурор участва лично и в съдебното производство до приключването му пред първа инстанция. Само по изключение - при обективна невъзможност съответният прокурор да участва в съдебно заседание, делото се възлага от административния ръководител или неговия заместник на друг прокурор.

Добра практика, която следва да бъде запазена е при извършване от дежурен прокурор на неотложни следствени действия по дадено дело - внасяне на искания за одобряване на протоколи за претърсване и изземване и постановления за 72-часово задържане, да се представят на Административния ръководител за електронно разпределение на принципа на случайния подбор - по дежурство.

В Районна прокуратура Хасково са въведени индивидуални разносни книги на прокурорите, в които се записват номера и датата на предаване на съответния материал за решаване и датата на предаване на произнасянето на магистрата. Служителите от администрацията осъществяват ежедневния разнос на разпределените преписки и досъдебни производства в работните помещения на прокурорите, както и получаването за деловодна обработка на извършените произнасяния. По този начин се осигурява сигурност в документооборота и се улеснява контролът върху сročността на произнасяме на магистратите от страна на административния ръководител.

Създадена е организация за изготвяне на месечни графици за дежурства на прокурорите, както в работни, така и в почивни дни, като своевременно се изпращат до горестоящата прокуратура, ОД на МВР Хасково и Районно управление Хасково.

Ежеседмично в Районна прокуратура Хасково се извършва проверка в създадените от Прокуратурата на Република България регистри за лица, спрямо които е взета мярка

за неотклонение „Задържане под стража“ или „Домашен арест“ и регистъра за сроковете по чл.368, ал.1 и по чл.234, ал.8 от НПК. При необходимост, от съответния наблюдаващ прокурор се изисква справка за хода на делото и предприетите мерки за своевременно приключване на разследването и обсъждане на адекватната мярка за неотклонение на всеки един етап от производството или отмяната ѝ.

Във връзка с Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдени със Заповед № РД-02-9/24.03.2015г. и изменени и допълнени със Заповед № РД-02-08/12.04.2019г., двете на Главен прокурор на Р.България, в Районна прокуратура Хасково беше определен със заповед прокурор, който да осъществява правомощията на говорител. На представителите на медиите е осигурена възможност да поставят въпроси и е създадена организация за изготвяне и предоставяне на информация. На магистратите е предоставена възможност при работа по значими наказателни производства или такива, представляващи обществен интерес, да сигнализируют говорителя в работата си по конкретни наказателни производства или относно такива представляващи интерес за обществеността, с оглед обявяването им. Изготвените прессъобщения се публикуват на сайта на Районна прокуратура Хасково и на Апелативна прокуратура Пловдив, след съгласуването им с пресаташето на АП Пловдив.

Прокурорите и служителите от Районна прокуратура Хасково повишават своята квалификация, участвайки в различни курсове, обучителни мероприятия, семинари, организирани от Прокуратурата на Република България. Министерство на правосъдието, НИП, Асоциацията на прокурорите и АП Пловдив.

Изложеното показва, че организацията и дейността на Районна прокуратура Хасково е на добро ниво, създадени са добри практики и за следващия мандат ще следва да се запазят и доразвият постигнатите резултати. Последните са следствие от професионалната работа на всички колеги, наличието на мотивация и взаимно доверие, съчетани с професионален опит на всеки от тях, което е и гаранция за утвърждаване и доразвиване на постигнатите до момента резултати.

Достижения и проблеми в досегаишната дейност на Районна прокуратура Хасково

По отношение досъдебната фаза:

Постигнат е трайно висок процент на решени преписки по следствения надзор от прокурорите от РП Хасково спрямо общо наблюдаваните в параметри от 92,87% за 2015г., 95.58 % за 2016г., 98.40 % за 2017г., 97.76 % за 2018г. и 96,71 % за 2019г.

Всички приключени преписки за петгодишния период /2015г. - 2019г./ са решени от наблюдаващите прокурори в срок до един месец. Повишено е качеството на прокурорските актове, видно от високия процент на потвърдени актове при упражняване на инстанционния и служебен контрол от страна на ОП Хасково и АП Пловдив.

В РП Хасково е възложено на деловодителите да следят и докладват изтичащите срокове на възложените от прокурорите проверки по чл.145 от ЗСВ, с оглед упражняване на контрол по отношение на сроковете от наблюдаващите прокурори. В резултат на упражнявания контрол, всички възложени проверки по реда на чл.145 от ЗСВ и към настоящия момент са приключени в законовия срок.

Срочността на разследването е на добро ниво. Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуването на ДП до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда в преобладаващия случай от делата е до осем месеца.

Като причини за удължаване сроковете на разследване трайно се очертават забавяне работата на вещите лица по всички видове експертизи, трудности при намиране на експерти по дела с фактическа и правна сложност, забавяне изпълнението на молби за правна помощ или ЕЗР до държави от ЕС.

Както и досега, занапред ще следва административният ръководител да упражнява контрол по срочността на приключване и съответно решаване на преписките и делата, чрез изискване на необходимите оперативни справки, извлечани от базата данни на УИС и съпоставяйки ги с въведените индивидуални тетрадки на всеки прокурор с посочване датата на разпределение и датата на решаване. В резултат на така създадената организация на работа, срочността по произнасянето на прокурорите е много добра. Няма просрочени прокурорски актове.

Създадена е организация по изпълнението на Инструкцията за поддръжка и използване на електронния регистър на лица с неприключени наказателни производства и на Инструкцията за взаимодействие между ПРБ и МВР при разследване на две и повече ДП, образувани и водени срещу едно и също лице. Резултати дават и ежеседмичните проверки, които се извършват на въведените електронни регистри за: срочността на разследването, за задържаните лица, за сроковете по чл.368, ал.1 и чл.234, ал.8 от НПК, като своевременно се обръща внимание на наблюдаващите прокурори за предприемане на съответни действия по приключване на делата. Резултатна се оказва и въведената практика за ежедневен контрол на сроковете на неприключените досъдебни производства, както и на възложените предварителни проверки, чрез изпращане писма до разследващите органи и полицаите, извършващи проверки, с които се напомня за предстоящото им изтичане и предприемане мерки за приключването им. Това неминуемо отнема технологично време в работата на прокурори и служители, но действа дисциплиниращо и дава добри резултати.

Във всички случаи на установяване на две и повече досъдебни производства, водени срещу едно и също лице, е била извършвана преценка от страна на наблюдаващите прокурори дали са предпоставките за обединяване на досъдебните производства, предвид разпоредбата на чл.217, ал.2 от НПК. Във всички случаи е била прецизирана и мярката за неотклонение на обвиняемите. Следва да се отбележи, че по тези дела, като административен ръководител създадох една много добра организация с главните разследващи полицаи, които след събиране на необходимите доказателства и преди повдигане на обвинение ми докладват делата, като съвместно с наблюдаващите прокурори се взема решение за обединяване на делата още преди повдигане на обвинения по всяко едно от тях, с оглед спестяване на процесуално-следствен ресурс. В резултат на предприетите действия значително се подобри ритмичността на извършваните действия по разследването, като досъдебните

производства от тази категория приключват в максимално кратки срокове, което доведе до значително намаление на текущия брой на лицата, срещу които са били налице две или повече неприключени наказателни производства.

Прокурорите следва да полагат усилия за постигане на максимална ефективност в прокурорската дейност и за оптимално съкращаване на времето от извършване на престъплението до неговото наказване. В тази връзка, с оглед работата на прокурорите с полицейските служители по наблюдаваните от тях преписки и с цел подобряване качеството на организацията на работата, бяха издадени редица заповеди, разпореждания и указания. Следва да се отбележи добрата комуникация и с разследващите полицаи при РУ Хасково, изразяващи се в периодични срещи във връзка с обсъждане и даване указания по наблюдаваните дела и оказване на методическа помощ от страна на прокурорите. При необходимост последните лично се ангажират с извършването на проверки или процесуално-следствени действия по дела с правна и фактическа сложност. Разследващите полицаи стриктно изпълняват дадените им указания, докладват делата в срок, недопускат просрочване. Всички тези усилия и позитивни действия в нашата обща работа с разследващите полицаи доведоха до осезаеми резултати, особено що се касае до увеличаване броя на бързите производства и образуването им във всички случаи, когато са налице основанията в НПК.

С оглед приключване на разследванията в разумен срок, административния ръководител извършва периодично проверки на спрените дела и възлага на наблюдаващите прокурори да извършват проверки за резултата от издирването и възможността за възобновяване по спрените ДП. Тези дела регулярно се проверяват от наблюдаващите прокурори, като се следи за наличие на основание за възобновяването им.

Създадена е необходимата организация за получаване и проверка за законност на всички издавани от Общинският съвет и Кметовете на трите общини актове /Хасково, Стамболово и Минерални бани/. Прокурорите от РП Хасково проверяват периодично актовете на общинската администрация - изпратените от тях протоколи от проведени заседания, както и наредби касаещи дейността на общинските органи.

По отношение съдебната фаза:

За периода 2015г. - 2019г. делът на осъдителните и санкционни решения спрямо решените дела и внесените прокурорски актове е трайно висок.

С оглед на изложените по-горе данни е видно, че в периода 2015г. - 2019г. Районна прокуратура Хасково е постигнала сериозно подобряване на резултатите и качеството на работата си по направления върнати от съда дела и оправдателни съдебни актове и оправдани лица, които са част от основните показатели, отчитани при изготвянето на годишните доклади и анализи за дейността в ПРБ. От особена важност за запазване на постигнатите високи резултати и подобряването им в бъдеще е анализът на причините за връщане на делата. За преодоляване на проблемите с връщането на внесени в съда прокурорски актове в РП Хасково са предприети и се осъществяват множество мерки. Провеждат се ежемесечно работни съвещания на магистратския състав, на които се докладват и обсъждат в детайли причините за връщането на актове за всеки конкретен случай и се набелязват мерки за бъдещо

недопускане на установени нарушения. За целта се изготвят анализи на върнатите дела и оправдателните присъди, като се очертават обективните и субективните фактори довели до тези резултати. Анализът на причините за връщане на делата сочи, че няма повтарящи се и системни грешки, допускани от всички прокурори от РП Хасково, като правило или тенденция. Усилия следва да се насочат към повишаване прецизността в работата на конкретните прокурори, които допускат по-голям брой върнати актове.

В съответствие с целта на Указанията за подобряване работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор, утвърдени със Заповед № РД-02-29/15.12.2017г. на Главния прокурор на ПРБ реално са създадени условия за текущ ефективен мониторинг на мерките за преодоляване на слабостите и противоречията в съдебната и прокурорската практика, водещи до връщане на делата от съда. Прокурорите своевременно и надлежно попълват изискуемите форми съгласно Указанията, касаещи върнатите дела, а данните от тях се нанасят в електронния регистър с необходимите точност и пълнота. Реализирането на по-добри резултати може да се осъществи при съобразяване с добрите прокурорски практики относно съдържанието, фактическите данни, структурата и реквизитите на обвинителните актове по отделните състави от материалния и процесуалния закон.

Традиционно на добро ниво е дейността по изпълнение на наказанията, осъществявана при добра организация, съобразена с НПК, ЗИНЗС и съответните указания на ВКП. Като положителна тенденция следва да се посочи изключително високият процент на приведените в изпълнение присъди и предприетите адекватни мерки по неприведените в изпълнение присъди /издадените ЕЗА, периодичното изискване на информация за резултатите от издирването/. Работата на прокурорите в Районна прокуратура Хасково по изпълнение на присъдите е в съответствие с Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки. След получаване на присъдите без забавяне незабавно се предприемат действия за привеждането им в изпълнение, както и без забавяне се издават разпореждания за обявяване на осъдените лица за общодържавно издирване след получаване на сведения от ОЗ „Охрана“. Установено е изключително добро ниво на взаимодействие с ДМОС на МВР.

Следва да се отбележи, че на добро ниво е организирана и дейността във връзка с надзора по отношение на съществуващия в гр.Хасково арест при ОЗ „ИН“-гр.Хасково.

Проверки и ревизии

През периода 2015г. - 2019г. са били извършени пет ежегодни комплексни ревизии на дейността на РП Хасково от определени прокурори от ОП Хасково и не са констатирани нарушения, пропуски или слабости в работата на прокурорите или служителите.

При посочените комплексни ревизии, така и при извършените различни тематични проверки от страна на Окръжна прокуратура Хасково са давани много добри оценки за работата на Районна прокуратура Хасково. Констатациите винаги са били, че прокуратурата е структурно много добре уредена, работи се професионално, с

добро мотивиране на прокурорските актове и приключването им в законоустановения срок.

От последните доклади заключението на проверяващите е, че върнатите дела и оправдателните присъди са сведени до един напълно приемлив минимум, на фона на общия брой внесени за разглеждане дела в съда и броя на подсъдимите и осъдените лица. Отбелязано е, че трайно е запазена тенденцията към ограничаване на постановените оправдателни присъди до един минимум.

Относно прекратените досъдебни производства изводите са, че прокурорските актове са добре мотивирани и обосновани, всичките произнесени в срок, взето е отношение по веществените доказателства и копия от постановленията са изпратени на страните.

Докладите от ревизиите са обсъждани на работни съвещания между прокурорите и служителите в РП Хасково.

През 2018г. се извърши и приключи комплексна планова ревизия на дейността на РП-Хасково за 2016г. и 2017г., по Заповед № ПП-01-16/09.05.2018г. на Главния инспектор на ИВСС. В изготвения от проверяващия екип Акт за резултатите от плановата проверка бяха констатирани и отразени основно пропуски, допуснати в деловодната работата на служители и по един от пунктовете в работата на прокурорите, относно неизискването на справки по делата срещу неизвестен извършител за издирвателните мероприятия. Посочените в акта пропуски бяха своевременно отстранени още по време на проверката. През 2020г. бе извършена контролна проверка от ИВСС по Заповед № КП-20-3/18.06.2020г. на Главния инспектор на ИВСС. Ревизията приключи с положителни изводи и констатации, както и във връзка с установените добри практики в РП Хасково и на основание чл.58, ал.2 от ЗСВ проверяващият екип от ИВСС, намира, че не е необходимо да бъдат давани препоръки.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ

Набелязаните от мен цели и мерките за тяхното постигане са изведени от състоянието и нуждите на РП-Хасково и стремежа ми за постигане на по-високо ниво в работата, като дейността на прокуратурата следва да бъде подчинена, като основни цели към ефективна борба с престъпността, ефективна реализация на наказателното преследване, борба с корупцията във всичките ѝ форми, превантивна дейност и повишаване на общественото доверие.

Напълно осъзнавам, че положителния облик на прокуратурата пред обществото е възможен с усилията на всички магистрати и служители, като ролята на административния ръководител е да насочи усилията на всички към тази цел с личния си пример и труд, като поддържа една колегиална и етична атмосфера допринасяща за това.

В случай, че ми бъде гласувано доверие и бъда избран за Административен ръководител - Районен прокурор на Районна прокуратура Хасково ще осъществявам дейността си в следните приоритетни направления, по които ще работя съвместно с колегите си от прокуратурата, като следва да уточня, че поредността на

подреждането им не е по важност и всеки приоритет е значим и считам, че ще изиграе своята роля върху изграждането на цялостната стратегия на едно надявам се добро управление, което ще допринесе за повишаване на нивото на прокуратурата:

- Случайният принцип на разпределение на преписките и делата следва да продължи да се прилага стриктно, като се провежда в определените групи. Следва обаче и да се извършва наблюдение и анализ на персоналната натовареност на магистратите, като при необходимост се прилагат разпоредбите на чл.17-20 от за приложението на разпределението на преписките и досъдебните производства на принципа на случайния подбор в Прокуратурата на Република България;

- Продължаване на добрата организация по упражняване на стриктен контрол от страна на административния ръководител за спазване на сроковете на извършване на разследванията, чрез ежеседмични проверки в електронните регистри на неприключените досъдебни производства, на спрените досъдебни производство срещу известен извършител, извършване на справки в електронните регистри на прокуратурата за нерешени дела и преписки;

- Обезпечаване на законосъобразно и качествено разследване в разумни процесуални срокове. Подобряване на срочността на приключване на досъдебните производства. Непрекъснато наблюдение и анализ по досъдебни производства, водени срещу лица с две и повече неприключили наказателни производства, досъдебни производства с обвиняеми лица по отношение на които биха могли да се приложат разпоредбите на глава 26 от НПК. За целта следва да се оптимизира максимално дейността на разследващите органи, чрез по-голяма активност от страна на наблюдаващите прокурори, при упражняването на контрол над разследването за максимално съкращаване на срока на разследването, особено за престъпления, които не представляват фактическа и правна сложност. В тази насока ще продължа да следя стриктно при искания за удължаване на срока на разследването дали предложенията отговарят на едно ритмично провеждане на следствените действия по делото, и когато това не е така ще удължавам сроковете по делото за по-кратък период от два месеца, като по този начин ще се стремя да дисциплинирам органите на разследването;

- Следва да продължи приоритетно работата и ефективното упражняване на функциите по ръководство и надзор върху разследването на досъдебните производства, водени за корупционни престъпления съгласно въведения Единен каталог съгласно Заповед № ЛС-726 от 18.03.2014г. на Главен прокурор на Р.България. Доколкото в Указанието не са предвидени изрични правомощия за Административния ръководител, считам, че както и досега неговата дейност би могла да се изразява в подпомагане на наблюдаващите прокурори по тези дела, в осъществяването на контакти с други институции, в координирането на работата на съвместните екипи, включване на контролни органи и оперативни служби в работата, намиране на експерти, своевременно администриране на преписките по жалби срещу постановления на разследващия и наблюдаващия прокурор - за срочно произнасяне по тях и др.;

- Продължаване на усилията за запазване и увеличаване на броя на бързите производства, тъй като ефективността на постановените осъдителни съдебни актове по този вид особени производства е най-осезаема и резултатна за обществото. Ето защо следва да се засили възможността при необходимите предпоставки на чл.356, ал.2 от НПК да се разпорежда провеждането на бързо производство от съответния наблюдаващ прокурор.

- Както и досега, при обективна възможност максимално ефективно използване на принципа на екипност, особено по дела с фактическа и правна сложност и тези с висок обществен интерес. Определяне на съвместния екип от първоначалните моменти на разследване и включване в същия на конкретни оперативни служители, разследващи органи, на които наблюдаващия прокурор да възлага конкретни действия за изпълнение и извършването на най-важните от тях под личното му ръководство, или лично от него. Екипния принцип на работа от друга страна е и антикорупционен механизъм и гаранция за качество и изчерпателност на разследването;

- Ще продължа усилията си за подобряване на взаимодействието на прокуратурата с оперативните служби на МВР и ДАНС по водените от тях разработки и създаване на една среда на взаимно доверие. Необходима е по-голяма комуникация и координация с оглед максималното използване на капацитета на прокурора, тъй като той би дал насоки с оглед поредността на извършване на действията, начина и методите на извършването им, така че извършените действия да бъдат изцяло съобразени с закона и да бъдат събрани годни доказателства, които да издържат в съда. Ето защо и занаят ще изисквам да се спазват утвърдените от Главния прокурор на РБ и Министъра на вътрешните работи „Правила за координация и взаимодействие между Прокуратурата на РБ и МВР по водени оперативни дела и преписки, извършване на проверки и провеждане на неотложни и първоначални действия по разследването“.

- Използване ефективно капацитета на Следствения отдел при Окръжна прокуратура Хасково, като за целта се повиши инициативността от страна на прокурорите за изготвяне на предложения по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК, в случаите с фактическа и правна сложност;

- Продължаване на тенденцията за засилване дейността по самосезиране на прокуратурата при обективна необходимост и предпоставки за това;

- Поддържане на високо професионално ниво в качеството на внасяните актове в съда с цел намаляване на броя на върнатите дела и постановените оправдателни присъди. Активно участие във фазата на съдебното следствие. За целта следва да се продължи добрата практика на провеждане на периодични работни съвещания на състава на прокуратурата за уеднаквяване на практиката по наказателни дела, без лични пристрастия, без взаимни обвинения и най-важното без прехвърляне на отговорността. Тази практика във времето доказва своята ефективност, тъй като спомогна да се коригират бързо установени пропуски и затруднения, като се

въвеждаха своевременно добри съдебни практики, както на РС Хасково, така и на другите съдилища в страната, което доведе до оптимални решения при възникнали спорни въпроси в работата на прокуратурата по отделни състави на престъпления;

- Следва да продължи добрата практика магистратите от РП Хасково да провеждат обучителни мероприятия на разследващите органи, включително и на полицейските служители с разследващи функции, като по възможност считам, че инициативата следва да изхожда от страна на магистратите при наболели проблеми свързани с работата, тъй като състава особено на разследващите полицаи в последно време е подмладен и неопитен. Целта на обученията е повишаване на практическата и теоретична подготовка на разследващите;

- В съдебно заседание, както и до сега, следва да се явява прокурора изготвил акта, освен в случаите когато явяването му е невъзможно по обективни причини;

- Необходимо е да продължи коректно контакта изграден до сега с медиите, при стриктно спазване на следствената тайна и на Правилата за медийна комуникация в системата на Прокуратурата на Република България, утвърдени със заповеди на Главния прокурор, в изпълнение на предоставяне на своевременна и обективна информация за работата на прокуратурата по конкретни дела с публичен интерес, с цел повишаване на общественото доверие към Прокуратурата на Република България;

- Мотивиране на прокурорите към непрекъснато повишаване на квалификацията им най-вече в съответствие с най-добрите стандарти и практики на ЕС. Съдът на ЕС е определил поредица от ключови решения, които също следва да бъдат вземани предвид при правоприлагането от органите на българската съдебна власт. В тази връзка следва да се засили участието на всички прокурори по предвидените в програмата на НИП текущи форми на обучение, както и организирани по линия на ПРБ. Да продължи въведената практика отделните прокурори взели участие, от своя страна да запознават колегите си под формата на лекции и доклади с наученото, като материалите бъдат качвани в изградената в РП-Хасково база данни;

- Повишаване на квалификацията на служителите чрез включване в обучителни мероприятия. Поддържане на висок стандарт при обслужване и спазване на етичните правила, като при необходимост оптимизиране на щата, чрез предложения за взаимозаменяемост или трансформиране;

- Стриктно следва да се спазват правилата за атестиране на служители с цел обективната оценка на възможността им и повишаване в по-горен ранг /вкл. прилагане на предвидените в системата на ПРБ форми за поощрение/, съобразно разпоредбите на ЗСВ, Методиката за атестиране на съдебните служители и Правилника за администрацията на прокуратура на Република България. Изготвяне на предложения за повишаване в ранг и заплата на място, при действително констатирано изключително изпълнение на служебните задължения;

- Ефективно и законосъобразно използване на предоставените бюджетни средства при прецизен анализ по отношение на осъществяваните разходи и непревишаване на заложените лимити;
- Все по-пълно въвеждане на електронен оборот на документите;
- Вземане на правилни управленски решения чрез осигуряване участието на целия екип на прокуратурата в процеса на тяхното обсъждане;
- С личен пример административния ръководител следва да отстоява предприетите от него инициативи и заявените от него принципи в работата.

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Напълно осъзнавам, че изложените идеи не могат и не биха могли да обхванат и планират динамиката на работа в Районна прокуратура гр.Хасково.

Формулираните цели нямат претенция за изчерпателност, като те подлежат на актуализиране и допълване, тъй като голяма част от проблемите възникват в процеса на работа и е необходимо вземането на бързи и адекватни решения.

В заключение искам да кажа, че ако ми гласувате необходимото доверие ще дам всичките си сили, с подкрепата разбира се на колегите ми и колектива на РП-Хасково, да допринеса с работата си за издигане на авторитета на прокуратурата, за да може тя да е на необходимата висота и да отговори на очакванията на европейските ни партньори и българските граждани за ефикасно гарантиране на сигурността им, безпристрастно, открито и ефикасно правораздаване при нулева толерантност към корупционни явления.

С уважение:

/Румен Сираков/