

## ПРОТОКОЛ № 19

### ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИЯ ПО ПРОФЕСИОНАЛНА ЕТИКА КЪМ СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВСС, ПРОВЕДЕНО НА 17.12.2021 г.

**ПРИСЪСТВАТ ЧЛЕНОВЕТЕ НА КОМИСИЯТА:** Олга Керелска – председател на комисията и членовете: Цветинка Пашкунова и Боян Магдалинчев.

**ОТСЪСТВАТ:** Драгомир Кояджиков и Боян Новански.

#### Заседанието протече при следния дневен ред:

1. Проект на становище на КПЕ към СК на ВСС за притежаваните нравствени качества от **Силвия Георгиева Николова**, съдия в Районен съд – Благоевград, по повод участие в конкурс за преместване и заемане на длъжност „съдия“ в районен съд (*по чл.193, ал. 6 ЗСВ*) – докладва *г-жа Керелска*.

2. Разглеждане на преписки, образувани по жалби и сигнали.

**Г-жа ...:**

ВСС-3159/2020/30.11.2021

ВСС-15904/25.11.2021

**Г-жа ...:**

ВСС-12584/24.11.2021

ВСС-15780/22.11.2021

**Г-н ...:**

ВСС-14398/23.11.2021

ВСС-14417/13.12.2021

ВСС-16147/30.11.2021

**Г-н ...:**

ВСС-15514/26.11.2021

**Г-н ...:**

ВСС-15873/24.11.2021

3. Доклад от директора на дирекция „Международна дейност и протокол“ относно информация за определянето на национална точка за контакт по Механизма за върховенството на закона и предстоящите дейности в контекста на Механизма (вх.ВСС-16389/07.12.2021 г.) ...

**ОТНОСНО: Т.1.** Проект на становище на КПЕ към СК на ВСС за притежаваните нравствени качества от **Силвия Георгиева Николова**, съдия в Районен съд – Благоевград, по повод участие в конкурс за преместване и заемане на длъжност „съдия“ в районен съд (*по чл.193, ал. 6 ЗСВ*) – докладва г-жа Керелска.

...

С оглед на проведената дискусия,

**Комисия по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС**

## **Р Е Ш И**

**1.1.** Да се изиска информация от председателя на РС – Благоевград относно забавените дела, цитирани в становището на КПЕ към РС – Благоевград.

**1.2.** Приема изготвения доклад относно възражението на Силвия Николова, съдия в РС – Благоевград, срещу становището на КПЕ към РС – Благоевград.

**1.3.** Да се изпрати писмо до съдия Силвия Николова, с което да бъде информирана, че становището за нравствените качества във връзка с участието ѝ в конкурс за преместване в СРС все още не е прието от КПЕ към СК на ВСС, тъй като е изискана допълнителна информация от председателя на РС – Благоевград.

Да се приложи доклада по т.1.2.

**ОТНОСНО: Т.2.** Разглеждане на преписки, образувани по жалби и сигнали.

**Докладва г-жа ...:**

**2.1.** Преписка с вх. № ВСС-12584/24.11.2021 г., образувана по становище на КПЕ към ОС – ... във връзка с жалба от ...

КПЕ към ОС ... е извършила проверка по сигнала от ..., като е изисквала протоколите от проведените заседания по делото и звукозаписите, както и е изслушана съдия .... Съдия ... е отрекла обвиненията за грубо държане и демонстриране на пристрастие към ... и прокурор .... Познава се

служебно с прокурора, както и с адвоката на жалбоподателя, но е преценила, че това няма да попречи за изпълнението на служебните ѝ задължения. Твърди, че поведението на жалбоподателя в съдебното заседание било конфликтно и предизвикателно. Подробно е описала всички разменени реплики и извършени действия от нейна страна, за които се твърди, че представляват нарушения.

В резултат на извършената проверка КПЕ към ОС ... не е установила поведение, което да противоречи на правилата на професионалната етика от страна на съдия ... и в частност съдията да е нарушила принципите на безпристрастност, независимост и справедливост, регламентирани в КЕПБМ. От протоколите и звукозаписите не се установява съдия ... да е демонстрирала пристрастие към прокурор ..., в делото са участвали различни прокурори и по техните искания съдията се е произнасяла съобразно закона и доказателствата по делото. Дала е обяснение и за наложената глоба – злоупотреба с предоставеното на жалбоподателя време за почивка.

В заключение КПЕ към ОС- ... не е установила поведение от страна на съдия ..., с което да са нарушени правила и норми, регламентирани в КЕПБМ.

Страните са уведомени за становището.

## **Комисия по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС**

### **Р Е Ш И:**

Приема за сведение становището на КПЕ към ОС – ... и отнася „към дело“ преписка с вх.№ ВСС-12584/24.11.2021 г.

**2.2.** Преписка с вх. № ВСС-15780/22.11.2021 г., образувана по писмо от КПЕ към ВАС по повод сигнал от ... в качеството му на председател на управителния съвет на ...“.

... в качеството му на председател на управителния съвет на ...депозира жалба, с която изразява недоволство от становище на КПЕ към ВАС и съответно председателят на КПЕ към ВАС изпраща жалбата на КПЕ към СК на ВСС. Твърди, че становището на КПЕ към ВАС е необективно, пристрастно и непрофесионално и не е направен критичен анализ на поведението на съдия .... Отново е посочил аргументите си от първоначалната жалба, с която твърди за нарушения на етични правила от страна на съдия ... от Административен съд ....

Отправя молба да се назначи независима, компетентна комисия, която да извърши отново проверка.

## **Комисия по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС**

## Р Е Ш И:

**2.2.1.** Да се изпрати отговор на жалбоподателя със следното съдържание:

Във връзка с Ваша жалба срещу становище на Комисията по професионална етика към ВАС, Ви уведомяваме следното:

Съгласно чл. 37, ал. 9 от Закона за съдебната власт, Комисиите по професионална етика към колегиите извършват проучвания, събират необходимата информация и изготвят становище относно притежаваните нравствени качества на кандидатите в конкурсите за заемане на длъжност в органите на съдебната власт, както и на кандидатите за административни ръководители и на кандидатите за заместник - административни ръководители.

В органите на съдебната власт се избират комисии по професионална етика, които подпомагат съответната Комисия по професионална етика към СК и ПК на ВСС при осъществяване на правомощията и по чл. 37, ал. 9, като дават становище за нравствените качества на съдиите, прокурорите и следователите от съответния съд, прокуратура, следствен отдел или Националната следствена служба. Комисиите по професионална етика в органите на съдебната власт са тези, които осъществяват дейността си по прилагането на Кодекса за етично поведение на българските магистрати в съответствие с правилата за организацията и дейността им, приети от съответната колегия на Висшия съдебен съвет.

Съгласно чл. 10 от Правилата за организацията и дейността на комисиите по професионална етика в съдилищата извършват проверки за наличие на поведение, противоречащо на правилата за професионална етика, регламентирани в КЕПБМ. Основанията и редът за извършване на проверки са регламентирани в същите правила, като изготвените становища за резултатите от извършените проверки са окончателни и не подлежат на контрол.

КПЕ към СК на ВСС не разполага с правомощия да ревизира становищата на местните етични комисии, като ги отменя, изменя или допълва, нито има правомощия да извършва самостоятелни проверки за нарушения на КЕПБМ от страна на магистрати.

С оглед на това Вашият сигнал е **извън правомощията** на Висшия съдебен съвет.

**2.2.2.** Преписката с изх.№ 1110/22.11.2021 г. (оригинал) да се върне на КПЕ към ВАС.

**Докладва г-жа ...:**

**2.3.** Преписка с вх. № ВСС-3159/2020/30.11.2021 г., образувана по становище на КПЕ към ОС – ... във връзка със сигнал от ..., съдия в РС – ....

КПЕ към ОС ... е извършила проверка по изнесените данни от съдия ... за извършени нарушения на КЕПБМ от страна на съдия .. от ..., като е присъединила за съвместно разглеждане и сигнал от съдии от ... – ..., изпратена ѝ по компетентност от КПЕ към СК на ВСС. При изслушването съдия ... е подчертал, че причината за подаването на сигналите и възраженията срещу колегите му не е намерението му да ги компрометира и обиди, а нуждата да уведоми по-висшестоящите органи за нередности в работата на ... и е готов да се извини на всеки от тях. КПЕ е установила, че действително във възражението си съдия ... е целял да посочи нередности в работата на съда. КПЕ към ОС ... счита, че с действието си, че е сигнализирал административния ръководител и КПЕ към ОС ... съдия ... не е нарушил КЕПБМ.

Членът на КПЕ към ОС ... е изразил особено мнение, според което съдия ... във възражението си е извършил преценка на професионалните качества на съдия ..., нейната квалификация и начинът ѝ на работа и счита, че възражението в тази част превишава границите на добрия тон и има пренебрежително и обидно съдържание, с което са нарушени принципите на вежливост и толерантност.

### **Комисия по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС**

#### **Р Е Ш И:**

**2.3.1.** Приема за сведение становището на КПЕ към ОС – ... и особеното мнение на съдия ....

**2.3.2.** Да се изпрати писмо до КПЕ към ОС ..., с което да се укаже, че за взетото становище следва да се информират подателят на сигнала, както и магистратът, срещу който е подаден.

**2.4.** Преписка с вх. № ВСС-15904/25.11.2021 г., образувана по сигнал от ..., и.ф.административен ръководител-председател на РС – ....

Пореден сигнал от ...

Сигналът е разгледан при посещението на СК на ВСС в РС ... на ...2021 г.

### **Комисията по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС**

#### **Р Е Ш И:**

Сигналът с вх.№ ВСС-15904/25.11.2021 г. да се присъедини към преписка с вх.№ ВСС-11656/30.07.2021 г. за съвместно разглеждане и отнася

„към дело“ преписка с вх.№ ВСС-15904/25.11.2021 г.

**Докладва г-н ...:**

**2.5.** Преписка с вх. № ВСС-14398/23.11.2021 г., образувана по становище на КПЕ към ОС – ... във връзка със сигнал от ...

Сигналът е адресиран до КПЕ към РС ... и в изпълнение на правилата за дейността на КПЕ към РС ... е препратен на КПЕ към ОС ... по компетентност. КПЕ при ОС ... е извършила проверка по изнесените в сигнала данни, като не е установила поведение от страна на съдия ... от РС ..., с което да са нарушени правила и норми от КЕПБМ.

Съдия ... и жалбоподателя са уведомени за становището на комисията.

Същият сигнал е постъпил и във ВСС като на жалбоподателя е изпратен отговор, че поставените въпроси са извън правомощията на ВСС.

**Комисия по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС**

**Р Е Ш И:**

Приема за сведение становището на КПЕ към ОС - ... и отнася „към дело“ преписка с вх.№ ВСС-14398/23.11.2021 г.

**2.6.** Преписка с вх. № ВСС-14417/13.12.2021 г., образувана по становище на КПЕ към ОС – ... във връзка със сигнал от ..., съдебен секретар в РС – ....

КПЕ към ОС ... е сезирана с изпратени документи от председателя на РС – ..., касаещи действия на съдия .... Те са докладни и обяснения, касаещи действия на съдия ... на 12.11.2021г. ....

Заклучението на КПЕ към ОС ... е, че съдия ... с поведението си нарушава правила и норми, регламентирани в КЕПБМ и по конкретно принципите за вежливост и толерантност и почтеност и благоприличие.

**Комисия по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС**

**Р Е Ш И:**

Да се изпрати писмо до председателя на КПЕ към ОС - ..., с което да се информира, че на основание чл. 19 от Правилата за организацията и дейността на комисииите по професионална етика в съдилищата, КПЕ следва да уведоми за резултата от проверката субектите по чл. 312 от ЗСВ.

**2.7.** Преписка с вх. № ВСС-16147/30.11.2021 г., образувана по заявление от ...

Сигналът е адресиран до всички членове на КПЕ към СК на ВСС и е по повод прието от КПЕ към СК на ВСС становище за притежаваните нравствени качества от ..., изготвено по повод участието ѝ в процедура за избор на административен ръководител-председател на .... Оспорва ...

### **Комисия по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС**

#### **Р Е Ш И:**

Да се изпрати писмо на ..., с което да се информира, че при изготвянето на становища за притежаваните нравствени качества за кандидатите за заемане на длъжности в органите на съдебната власт, КПЕ към СК на ВСС се ръководи и стриктно спазва разпоредбите на ЗСВ и Вътрешните правила за организацията и дейността на КПЕ към СК на ВСС. При изготвянето на становището за нравствените качества на ...

Такава проверка се извършва за всички кандидати за заемане на длъжност „административен ръководител“ в съдилищата.

Въпросната публикация не е част от становището за нравствените качества на ... и статиите и линковете към тях не се обявяват на сайта на Висшия съдебен съвет.

Публикацията не е повлияла на направеното заключение относно притежаваните нравствени качества на ....

Да се изпрати копие на ....

**2.8.** Преписка с вх. № ВСС-15514/26.11.2021 г., образувана по становище на КПЕ към ОС – ... във връзка със сигнал от ...

### **Комисия по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС**

#### **Р Е Ш И:**

Отлага разглеждането на преписка с вх. № ВСС-15514/26.11.2021 г. за следващо заседание на комисията.

**2.9.** Преписка с вх. № ВСС-15873/24.11.2021 г., образувана по сигнал от ....

### **Комисия по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС**

#### **Р Е Ш И:**

Отлага разглеждането на преписка с вх. № ВСС-15873/24.11.2021 г. за следващо заседание на комисията.

**ОТНОСНО: Т.3.** Доклад от директора на дирекция „Международна дейност и протокол“ относно информация за определянето на национална точка за контакт по Механизма за върховенството на закона и предстоящите дейности в контекста на Механизма (вх.ВСС-16389/07.12.2021 г.)

С резолюция на представляващия Висшия съдебен съвет (ВСС) изготвеният от Христина Тодорова, директор на дирекция „Международна дейност и протокол“, доклад е разпределен до членовете на ВСС и експертните сътрудници на комисиите към ВСС.

В доклада се съдържа информация за Решение на Министерски съвет по протокол № 59/24.11.2021 г., с което за национална точка за контакт по Механизма за върховенството на закона е определена г-жа Мария Павлова – зам. министър на правосъдието.

С оглед решението на МС, г-жа Павлова отправя молба за предоставяне на информация относно предприетите действия и постигнатия напредък по отношение на темите, касаещи дейността на ВСС от Доклада за върховенството на закона за 2021 г. Посочено е, че приносът следва да се съсредоточи върху значителни промени, както по отношение на правната рамка, така и по отношение на нейното прилагане на практика. Информацията е необходима във връзка с подготвянето на третия годишен Доклад за върховенството на закона в Европейския съюз за 2022 г.

Обръща се внимание, че не е необходимо да се повтаря информацията, предоставена на Европейската комисия като част от приноса за Докладите за върховенството на закона за 2020 г. и 2021 г.

Информацията, след обобщаването и ще бъде публикувана на официалната страница на Европейската комисия във връзка с общоевропейския Механизъм за върховенството на закона в частта му за Република България.

Въпросите са систематизирани в 4 (четири) раздела, раздел I „Правосъдна система“, раздел II „Рамка за борба за корупцията“, раздел III „Свобода на медиите и плурализъм“ и раздел IV „Други институционални въпроси, свързани с принципа на взаимозависимост и взаимоограничаване“. ВСС е определен като компетентен орган относно въпросите и мерките, посочени в раздел I „Правосъдна система“, както и по б. Е от раздел IV – „Мерки за насърчаване на културата и върховенството на закона“.

Информацията, относима към дейността на КПЕ към СК на ВСС е определена в т. 6, б. А Независимост – „Отчетност на съдиите и прокурорите, включително дисциплинарен режим и етични правила, съдебен имунитет и наказателна/гражданска отговорност на съдиите“ в частта, отнасяща се до етичните правила. Тази информация е предоставена по предходните Доклади за върховенството на закона и с оглед на това, че няма настъпили значителни промени в основните дейности на етичните комисии, както и нормативни промени в актовете, регламентиращи тяхната



дейност, нито в Кодекса за етично поведение на българските магистрати, не е налице необходимост от предоставяне на допълнителна информация.

### **Комисия по професионална етика към Съдийската колегия на ВСС**

#### **Р Е Ш И:**

**3.1.** Приема за сведение Доклада от директора на дирекция „Международна дейност и протокол“, АВСС.

**3.2.** Изпраща становището на Комисия по професионална етика към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет на директора на дирекция „Международна дейност и протокол“, АВСС, за предприемане на последващи действия, съгласно резолюция на представляващия Висшия съдебен съвет от 08.12.2021 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО  
ПРОФЕСИОНАЛНА ЕТИКА КЪМ  
СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВСС: (п)**

**ОЛГА КЕРЕЛСКА**