

**ДО  
ПЛЕНУМА  
НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**ДОКЛАД**

ВИСШИ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
19CC - 19259	08 -11- 2021

**от Драгомир Кояджиков и Стефан Петров - членове на Висшия съдебен съвет,  
относно участие в Извънредното общо събрание на Европейската мрежа на  
съдебните съвети, проведено в периода 28-29 октомври 2021 г., в гр. Вилнюс,  
Литва**

**УВАЖЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

С решение на Висшия съдебен съвет по протокол №18/07.10.2021 г., бяхме командироваани за участие в Извънредното общо събрание на Европейската мрежа на съдебните съвети (ЕМСС), което се проведе в периода 28-29 октомври 2021 г. в гр. Вилнюс, Литва.

Извънредното общо събрание беше свикано от президента на ЕМСС по решение на Изпълнителния борд. Като основна тема в дневния ред бе включено предложението на Изпълнителния борд за отстраняването на Националния съвет на съдебната власт (НССВ) на Полша.

Срещата започна на 28 октомври с приветствие от г-н Филипо Донати, президент на ЕМСС, който поздрави всички участници и подчерта, че тази среща е едно специално събитие по няколко причини. На първо място, върховенството на закона и независимостта на съдебната власт във все по-голяма степен са във фокуса на вниманието. Той припомни, че преди ден Европейският съд е наложил на Полша глоба в размер на 1 000 000 евро на ден, докато разпусне Дисциплинарната си колегия, защото не е напълно независима от изпълнителната власт.

Г-н Донати припомни и че преди няколко месеца Европейската комисия е публикувала своя втори Доклад за върховенството на закона в Европа, в който е направила констатации, че в някои държави съществува сериозен риск за върховенството на закона и това е момент, в който съдебните съвети и ЕМСС са призовани да изиграят важна роля в отстояването на принципа на независимостта и безпристрастността на съдебната власт. Президентът на Мрежата представи някои от важните въпроси, които са включени в дневния ред на срещата, като самоуправлението на съдебната власт и предложението за изключване на НССВ на Полша. Той посочи, че решението за изключването на полския Национален съвет на съдебната власт е изключително трудно, с оглед факта, че от самото начало на създаването на Мрежата НССВ е бил активен участник във всички дейности и проекти на ЕМСС. Той изрази убеждението си, че това е акт на защита на ценностите, на които ЕМСС е основана.

Г-н Донати изказа и задоволство от това, че най-накрая представители на членовете на Мрежата имат възможност да се срещнат лично и изказа благодарност на домакините за организирането на форума. Въпреки, че поради ситуацията с COVID-19, броят на присъстващите участници е трябвало да бъде ограничен, събитието е организирано в смесена форма – и присъствено, и онлайн. Той добави, че подобно събитие се организира за първи път от ЕМСС и каза, че през изтеклите близо две години сътрудничеството в рамките на мрежата е било поддържано чрез провеждане на онлайн обедни семинари и срещи на проектните екипи. Но въпреки това именно личният контакт е в основата на успеха на Мрежата.

Г-н Донати продължи с представяне на някои от присъстващите високопоставени ръководители на съдебните системи на Финландия, Гърция, Албания, Италия, Нидерландия и Испания. След това думата беше дадена на г-жа Сигита Руденайте - председател на Съдебния съвет на Литва, която от своя страна приветства присъстващите и изтъкна значението на отстояването на основните принципи на правовата държава особено в настоящия момент, когато всички граждани са изправени пред предизвикателства, както от личен, така и от социален характер, породени от кризата с COVID-19. Тези предизвикателства са оказали огромно въздействие върху живота на хората и са поставили на изпитание и съдебните системи. Тя посочи, че е особено важно силите на всички да се обединят с цел опазване на върховенството на закона, основен принцип на функционирането на ЕС.

Обръщение чрез видеоконферентна връзка към участниците в срещата направи и г-н Дидие Рейндерс, европейски комисар с ресор „Правосъдие и потребители“. Участниците бяха приветствани и от г-жа Габрия Григайте-Дрогирте, заместник-министър на правосъдието на Република Литва.

След това срещата продължи с презентация от страна на Президента на Европейската асоциация на съдиите, който представи накратко организацията, като посочи, че основната цел на Асоциацията е да гарантира независимостта на съдебната власт, която е съществено изискване на съдебната функция, гарантираща правата и свободите на човека. В момента организацията включва 94 такива национални асоциации или представителни групи от пет континента.

В рамките на Пленарната среща, която последва беше проведена сесия за бързи срещи, при които участниците се срещаха за кратки 5-минутни разговори, за да се запознаят. При тези разговори ние представихме структурата и начина за избор на нашия ВСС.

Следобед по време на Пленарното заседание на ЕМСС бе обсъдено изпълнението на Стратегията на ЕМСС 2022-2025. След това срещата продължи с дискусия по групи, като участниците бяха разделени на тематични групи, чиято цел беше да се идентифицират теми от общ интерес, които да бъдат предмет на проучване и обсъждане, и на които да бъдат посветени някои от следващите Обедни семинари и дейности на Мрежата. Ние бяхме в група, която бе посветена на теми за бъдещи семинари през 2022г. По време на разискванията бяха предложени следните теми за семинари: Дисциплинарни процедури; Критерии за подбор и повишаване на съдии и прокурори; Финансиране на съдебната власт, Комуникация от страна на съдебната власт и използването на социални мрежи от съдии и прокурори, Защита на данните и др.

След кратка почивка бе проведено и Пленарно заседание за вземане на решение относно статута на Националния съвет на съдебната власт на Полша. Г-н Филипо Донати разясни процедурата по гласуване и представи предложението на Изпълнителния борд за отстраняване на Националния съвет на съдебната власт на Полша. Той обясни мотивите за предложението, както и всички предприети действия от страна на Мрежата в контекста на ситуацията с върховенството на закона в Полша.

Пристъпи се към гласуване, като с мнозинство от 86 гласа „за“ и 6 „въздържали се“ предложението за изключване на НССВ на Полша от Мрежата беше прието. Ние гласувахме „Въздържали се“, както бяхме упълномощени от пленума на ВСС. В края на деня беше проведена пресконференция, на която беше оповестено решението на Общото събрание на ЕМСС за Полша.

На следващия ден срещата бе открита с представяне на Сборника на ЕМСС за съдебните съвети. Г-н Донати изказа благодарност на комитета по изготвянето на предложенията. ЕМСС като орган, който обединява всички съвети на съдебната власт или подобни автономни органи на държавите членки на ЕС и ги представлява в ЕС има основна мисия за укрепването на независими, но и отговорни съдебни системи в Европейския съюз, за да се гарантира достъп до справедливи, независими и безпристрастни съдилища.

За тази цел ЕМСС работи систематично за насърчаване и по-нататъшно разработване на стандарти и насоки за самоуправление на съдебната система и правни и практически разпоредби на основни функции като назначаването, повишаването и дисциплината на съдиите. Макар и компетенциите и съставът на съветите да се различават, от съществено значение е те да имат възможност да изпълняват мисията си да гарантират независима, но и отговорна съдебна система и висококачествено правосъдие за всички.

Сборникът на ЕМСС е обобщение на изявленията, декларациите и докладите, които ЕМСС е приела за съветите на съдебната власт от създаването си през 2004 г., като са добавени някои нови стандарти и препоръки.

След приемането на Документа се пристъпи към обсъждане на изводите от работата на тематичните групи от предходния ден. Координаторите на групите представиха темите, които представляват интерес, сред които: Дисциплинарни процедури; Критерии за подбор и повишаване на съдии и прокурори; Финансиране на съдебната власт, Комуникация от страна на съдебната власт и използването на социални мрежи от съдии и прокурори, Защита на данните и др.

След представянето на темите г-н Донати обобщи, че всички предложения са много интересни и ще бъдат разгледани от Борда на ЕМСС, като ще бъде изпратена информация към членовете по отношение на конкретните теми, по които предстои да се работи.

След това беше проведено кратко обсъждане на необходимостта от разработване на Кодекс за поведение, насочен към членовете на съдебните съвети. От наша страна на работната група бе представено, че в България има кодекс за етично поведение на българските магистрати, като приложното поле се отнася и за членовете на ВСС. Бе предложено да се създаде работна група, която да изготви въпросник и да събере информация от членовете за наличността на етични правила за членовете на

съветите, за наличността на етични комисии в съдебните съвети, както и друга релевантна информация.

Във връзка с мястото на провеждане на следващото Общо събрание- гр. Атина, Гърция, в периода 1-3 юни 2022 г., от страна на гръцките колеги бе представен кратък филм.

В края на срещата, думата бе дадена на г-н Франк ван Дайк за представяне на следващото проучване сред съдиите. Бе посочено, че то ще бъде направено за четвърти път от 2015 година насам, като първоначално се е правило веднъж на две години, а понастоящем на всеки три години. Очаква се да съдържа някои нови въпроси относно независимостта, въпроси които позволяват сравняване през годините. Отново бяха изтъкнати причините за изготвянето на това проучване: да се даде глас на съдиите в Европа, по-добро познаване на силните страни и слабостите, факта, че резултатите се използват от различни организации в Европа. Накрая г-н ван Дайк представи и плана за проучването през следващия период.

Г-н Филипо Донати закри срещата като изрази задоволството си от свършената работа, от възможността всички да се срещат лично и отново благодари на домакините и на екипа на Офиса на ЕМСС за чудесната организация на събитието.

С уважение,

Драгомир Кояджиков – член на  
Съдийската колегия на ВСС

Стефан Петров – член на  
Прокурорската колегия на ВСС