

ДОКЛАД

на Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет /КАК-СК/ по чл. 173, ал. 9 от ЗСВ във връзка с чл. 7.2. и чл. 7.3 от Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор /Правилата/

ОТНОСНО: Професионалните качества на Галина Захарова – заместник на председателя на Върховния касационен съд и ръководител на Наказателната колегия, кандидат за председател на Върховния касационен съд.

Докладът на Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет е изготвен на основание чл. 173, ал. 9 от ЗСВ, съобразно срока, заложен във времеви график за провеждане на процедурата, приет с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 16/23.09.2021 г. Докладът отразява притежаваните от кандидата професионални качества, както и съдържа заключение относно законовите изисквания за заемане на длъжността, неговата мотивация, квалификация, опит и специфична подготовка.

Изводите са формирани въз основа на задълбочен анализ и преценка на:

I. Документи на кандидата, представени в срока и по реда на чл. 173, ал. 5, изр. второ от ЗСВ и чл. 8, раздел I от Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор, както и данни от кадровото дело на магистрата по чл. 30а от ЗСВ.

II. Данни, съдържащи се в предложението по чл. 173, ал. 2, пр. последно от ЗСВ и мотивите към него.

III. Информация от доклади от извършени планови и тематични проверки от Инспектората към ВСС, отразяващи дейността на кандидата.

IV. Информация и статистически данни, предоставени от Върховния касационен съд

Съдия Галина Владимирова Захарова е участник в процедурата за избор на „председател“ на Върховния касационен съд, открита с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол №17/30.09.2021 г. на основание чл. 173, ал. 1 от Закона за съдебната власт.

I. Документи на кандидата, представени в срока и по реда на чл. 173, ал. 5, изр. второ от ЗСВ и чл. 8, раздел I от Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор, както и данни от кадровото дело на магистрата по чл. 30а от ЗСВ.

Автобиографични данни и данни от кадровото досие на магистрата.

Съдия Галина Захарова е завършила висшето си юридическо образование по специалността „Право“ в Софийския университет през 1988 г. и е придобила юридическа правоспособност на 28.06.1989 г.

Професионалната ѝ кариера в съдебната система започва като стажант-съдия в Софийския градски съд в периода 1988 г. – 1989 г., а след това, до 1991 г., е младши съдия в същия съд. Последователно работи като съдия в Пети районен съд (СРС) от 1991 г. като през 1992 г. става негов заместник-председател. В Софийския градски съд съдия Галина Захарова правораздава от 1993 г. до 1999 г., а от 1998 е заместник-председател на съда. В Софийския апелативен съд съдия Захарова е от 1999 г., а през 2007 г. е назначена за заместник-председател.

Следваща стъпка в кариерното развитие на съдия Галина Захарова е избирането ѝ за член на Висшия съдебен съвет от 2007 г., където работи до 2011 г. След това магистратската ѝ кариера продължава отново като съдия в Софийския апелативен съд до 2013 г. В длъжност „съдия“ във Върховния касационен съд Галина Захарова встъпва на 01.09.2013 г., а от 2017 г. е председател на Второ наказателно отделение. На 13.11.2018 г. е назначена от Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет за заместник на председателя на Върховния касационен съд и ръководител на Наказателната колегия, където работи и към настоящия момент.

Съдия Галина Захарова придобива ранг „съдия във ВКС и ВАС“ с решение на ВСС по протокол №17/28.04.1999 г., а статут на несменяемост по силата на закона. Повишена е в ранг „председател на отделение ВКС/ВАС“ през 2002 г. С решение на ВСС по протокол №24/20.06.2013 г. на съдия Галина Захарова е приета комплексна оценка от проведено периодично атестиране „много добра“, като са ѝ определени максималния брой от 100 (сто) точки. С решение на Съдийската колегия на ВСС по пр. № 22/26.06.2020 г. е наградена със служебна благодарност и грамота по предложение на членове на ВСС за поощряване на съдии във ВКС за участие в работна група за изготвяне на анализ на степента на натовареността на военните съдилища.

От прегледа на документите е видно, че съдия Галина Захарова притежава изискуемия юридически стаж по чл. 164, ал. 7 от ЗСВ за заемане на длъжността, за която кандидатства, а именно най-малко 12 години. Тя е с над 33 години съдийски стаж, като към датата на издигането на кандидатурата ѝ той възлиза на 33 години, 1 месец и 3 дни. От тях - 8 г., 1 м. и 18 д. са прослужени като съдия във Върховния касационен съд в т.ч. 2 г., 11 м. и 6 д. на заеманата и към момента длъжност „заместник на административния ръководител - заместник-председател“ на Върховния касационен съд и ръководител на Наказателна колегия.

Мотивация на кандидата за заемане на длъжността председател на Върховния касационен съд

В концепцията на съдия Галина Захарова е налице ясно изразена лична мотивация за заемане на длъжността председател на Върховния касационен съд, като същата посочва, че участва в процедурата, водена от дълга си към колегите от съда, които я номинират за ръководител. Изразената подкрепа от пленума на ВКС е изключителен акт на доверие и стимул за съдия Галина Захарова да приеме всички предизвикателства и рискове на това начинание. За нея е предизвикателство също да се оправдаят очакванията на обществото към съдебната система като гарант на неговите права. Съдия Захарова счита, че за нормалното функциониране на върховната съдебна инстанция в тези условия е необходимо да се запази облика на този съд като независима, отговорна и ефективна институция.

Прави впечатление извършения подробен анализ в концепцията на Галина Захарова на достиженията в досегашната дейност на Върховния касационен съд, както и набелязаните от нея изводи за състоянието и оценка на дейността на съдебния орган, ключови обстоятелства, достижения и проблеми. В документа са представени част от различни инициативи, които според кандидата, ще допринесат за утвърждаването на Върховния касационен съд като гарант на обществените права.

В направеното изложение в концепцията на съдия Галина Захарова се засяга темата за кадровия недостиг като се посочват стъпки за неговото преодоляване. Според нея адекватното обезпечаване с човешки ресурс на този орган на съдебната власт е ключово за постигането на която и да е цел, необходима за взаимодействието на всички власти.

Други важни въпроси, върху които акцентира съдия Галина Захарова, са свързани с уеднаквяване на съдебната практика, точното и еднаквото прилагане на законите чрез засилване на тълкувателния капацитет на колегите с увеличаване на човешкия ресурс, използване на интелектуалните услуги на външни експерти,

разтоварването на състава на колегиите от други дейности с единствената цел - качествено решаване на делата и ефективна тълкувателна дейност.

Важен елемент от изложените мотиви е стремежът на кандидата към отстояване на ценностите на правовата държава, утвърждаване на авторитета и достойнството на съда, за запазване и защита на независимостта.

II. Данни, съдържащи се в предложението по чл. 173, ал. 2, пр. последно от ЗСВ и мотивите към него.

Мотиви на вносителите на предложението

Писмено предложение до Пленума на ВКС за кандидатурата на съдия Галина Захарова е направено на 14.10.2021 г. от съдиите от Търговската колегия на ВКС. В мотивите се казва, че правораздавателната дейност на съдия Галина Захарова се отличава с отлична професионална подготовка, задълбоченост, принципност, безпристрастност, честност и силно проявено чувство за справедливост, които съчетани с богатия ѝ административен опит, добрата ѝ работа в екип и безспорния ѝ авторитет сред колегите, са дали основание на съдиите от Търговската колегия на ВКС да направят предложението до Пленума на ВКС.

На заседание на Общото събрание на Наказателната колегия на ВКС, проведено на 14.10.2021 г., също е взето единодушно решение за издигане на кандидатурата на съдия Захарова за председател на Върховния касационен съд. В предложението се подчертава, че през над тридесетгодишния ѝ стаж, съдия Галина Захарова се е доказала като почтен и принципен магистрат, който се ползва с авторитет и уважение в юридическата общност. С работата и поведението си като съдия, а и като ръководител на Наказателната колегия, тя е допринесла и допринесла за издигането на авторитета на Върховния касационен съд сред магистратите и в обществото.

На заседание, проведено на 18.10.2021 г., е направено предложение от изпълняващ функциите ръководител на Гражданската колегия на ВКС до съдиите от колегията за подкрепа на кандидатурата на съдия Галина Захарова. В него се казва, че Върховният касационен съд е институция, призвана да брани законността в страната, да е гарант на тази законност и този, който поеме поста на председател на Върховния касационен съд, следва да е в състояние да отстоява не само тези ценности, но и да има характера, смелостта и желанието да бъде опора и защита на съдиите на ВКС.

На основание чл. 173, ал. 2, пр. 3 от Закона за съдебната власт, Пленумът на Върховния касационен съд, проведен на 19.10.2021 г., е взел единодушно решение да предложи за председател на Върховния касационен съд да бъде избрана съдия Галина Захарова, понастоящем заместник-председател на Върховния касационен съд и ръководител на Наказателната колегия. В подписаното с пълна подкрепа предложение от съдиите във ВКС се излагат мотиви относно притежаваните нравствени и професионални качества на кандидата.

Според предложителите, съдия Галина Захарова с оглед личните и професионалните ѝ качества, напълно покрива основните критерии за избор за председател на Върховния касационен съд. Те са знания и опит в правото, управленски опит, отстояване на независимостта на правораздавателната дейност, професионален и личен авторитет сред колегите и юридическата общност, безупречна репутация и неоспорим морален интегритет.

Последователният ѝ кариерен път в органите на съдебната власт и в самия Върховен касационен съд, натрупаният съдийски и управленски опит са дали увереност, че съдия Галина Захарова притежава качества, проявени не само при упражняване на професията на съдия, но и чрез организационните ѝ качества на ръководител, абсолютно необходими за бъдещия председател на Върховния касационен съд.

Допълнителни квалификации и специализации

Съдия Галина Захарова има познания и опит в приложението на европейското и

международното право, включително в областта на правата на човека, като последователно е повишавала своята квалификация чрез участие в курсове, семинари и специализации, някои от които са:

- специализация по Европейско право в Европейския център за съдии и адвокати към Европейския институт за публична администрация в Люксембург;

- два специализирани обучителни курса в областта на правото на интелектуална собственост - през 1997 г. в Международен правен институт, Вашингтон, САЩ, на тема „Защита правата на интелектуална собственост“ и през 2002 г. в гр. София, организиран от Института за международно правно развитие на тема „Правоприлагане в областта на правата на интелектуална собственост“;

- програма за обучение на магистрати по основи на европейското право през 2001 г. - 2002 г. в Европейския институт за публична администрация, Люксембург;

- специализирано „Обучение на обучаващи“, както в сферата на наказателното право и наказателния процес, така и в областта на правото на ЕС и ЕКПЧ относно защита правата на човека;

- международно обучение на тема „Прилагане на Европейската заповед за арест“.

Съдия Галина Захарова има участия в редица международни и национални научни конференции, семинари и кръгли маси като: „Корпус юрист и защита финансовите интереси на ЕС“, организирана от ЕК в Букурещ, Румъния; „Прилагането на правото на ЕС в България в периода 2007 -2017 година“, както и „Националните съдилища и правото на ЕС - поглед през защитата на личните данни и Европейска заповед за арест (ЕЗА), организирани от Българската асоциация по европейско право (BAEL) в София, България; „Наказателното правораздаване - традиции и перспективи“, организирана от катедра „Наказателно-правни науки“ на Юридическия факултет на СУ „Св. Климент Охридски“; „Кръгла маса по изпълнение решенията в групата дела С.З и Колеви, засягаща систематичния проблем за неефективното наказателно производство в България и липса на граници за независимостта на наказателното разследване срещу главния прокурор“, организирана от НИП със съдействието на Съвета на Европа и ЕСПЧ и редица други.

Въз основа на доказвания си професионален капацитет и придобитите допълнителни знания, съдия Захарова работи:

- в периода 1998 г. - 2000 г, като преподавател в Академията на МВР по наказателен процес - обучение на разследващи полицаи;

- в периода 1999 - 2004 г. като хоноруван асистент в Юридическия факултет на СУ „Св. Климент Охридски“;

- като лектор в Националния институт на правосъдието (НИП) и Център за обучение на адвокати „Кръстю Цончев“ (ЦОМ) в сферата на наказателно-правните науки, правото на ЕС и правото на ЕКПЧ;

- като лектор на редица семинари, организирани от съдилищата по актуални въпроси, свързани със законодателните промени в наказателните закони, както и по темата „Прилагането на принципа „non bis in idem“.

Съдия Захарова умее да съчетава професионалната и управленска дейност с допълнителни ангажименти, пряко свързани с утвърждаване авторитета на съдийската професия и в частност на ВКС. Тя има участия в различни международни екипи, осъществяващи проекти на Европейската комисия и Съвета на Европа. Някои от тях са:

- експертно участие към Комитета на експертите на Съвета на Европа по ранна превенция на престъпността;

- контактна точка за България в проучване относно утвърждаване на бъдеща институционална и правна рамка на съдебното сътрудничество по наказателни дела в качеството ѝ на експерт на ЕК;

- изследване на приложимите наказания „лишаване от права“ в държавите -

членки на ЕС, отново като експерт от България по проект на Европейската комисия;

- оказване на правна и методическа помощ на държавите от западните Балкани в процеса на присъединяването им към Европейския съюз в качеството ѝ на експерт за Албания, Черна гора, Босна и Херцеговина в регионален CARDS проект на ЕК;

- адаптиране на проект на Съвета на Европа и ЕК за разширяване познанията на юристи по правата на човека съобразно ЕКПЧ и Хартата на основните права на Европейския съюз (ХОПЕС) - за нуждите на българските магистрати;

- участия в редица работни групи по законодателството в областта на наказателното правораздаване.

Активна е дейността на съдия Галина Захарова и в Националния институт на правосъдието, като от 2008 г. и до сега е член на неговия Програмен съвет. В това си качество е член на експертен съвет за изготвяне на устойчиви обучителни програми, включително такива по Европейско право, правата на човека и международно наказателно-правно сътрудничество. В съавторство с други съдии Галина Захарова е участвала в изработването на редица лекционни курсове, учебни помагала и сборници за обучение на магистрати в НИП. Наред с участията ѝ като лектор, тя е и автор на редица доклади, представяни на национални и международни конференции и кръгли маси. Някои от тях са:

- доклад пред научна конференция, организирана от катедра „Наказателноправни науки“ на Юридическия факултет на СУ „Св. Климент Охридски“ на тема: „Прилагане на Директива 2010/64/ЕС от 20.10.2010 г. на Европейския парламент и на Съвета относно правото на устен и писмен превод в наказателното производство от българските съдилища;

- доклад пред конференция, организирана от Българската асоциация по европейско право на тема „Националните съдилища и правото на Европейския съюз - поглед през защитата на личните данни и Европейската заповед за арест“;

- доклад на кръгла маса, организирана от НИП със съдействието на Съвета на Европа и ЕСПЧ на тема: „Изпълнение на решенията в групата дела „Колеви срещу България“ и др.

В качеството ѝ на член на Висшия съдебен съвет, а впоследствие и като заместник-председател на ВКС, съдия Захарова участва системно в срещи с експерти на Европейската комисия, Венецианската комисия и Съвета на Европа по проблемите на наказателното правораздаване в Република България. Член е на Съвета по актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система; на Националната комисия за борба с трафика на хора към Министерския съвет; на Централната комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни към Министерския съвет.

III. Информация от доклади от извършени планови и тематични проверки от Инспектората към ВСС, отразяващи дейността на кандидата.

През 2018 г., въз основа на Заповед № ПП-01-3 от 29.03.2018 г. на главния инспектор, ИВСС е извършил комплексна планова проверка на дейността на Върховния касационен съд на основание чл. 54, ал. 1 от ЗСВ за периода 01.01.2016 г. - 31.12.2017 г., където съдия Галина Захарова правораздава от 2013 г., а от 2017 г. е председател на Второ наказателно отделение. Инспекторатът към ВСС е извършил и тематична проверка относно организационната и административната дейност на съда. Изведените констатации са показали създаване на добра организация на административната дейност на съда. Посочено още, че процесът на обслужване на гражданите е максимално оптимизиран, интернет страницата на съда се актуализира ежедневно, като предоставя необходимата информация за графика на насрочените заседания и за постановените от съда решения, подлежащи на публикуване. Деловодните книги по наказателните дела за 2016 г. и 2017 г. са по утвърден образец и са водени съгласно изискванията на Правилника за администрацията на ВКС.

Констатациите за Наказателната колегия през 2016 г., където съдия Галина Захарова правораздава са следните:

- няма спрени дела.
- няма прекратени по давност, нито прекратени след три или повече съдебни заседания.
- прекратяването на делата е ставало в първото съдебно заседание.

Основните причини за прекратяване на делата са:

- оттегляне на касационната жалба/ искане за възобновяване; ;
- недопустимо производство по искане за произнасяне по мярка за неотклонение;
- изпращане на компетентния апелативен съд;
- неотговарящ на изискванията по чл. 351, ал. 1 от НПК касационен протест;
- липса на предмет на производство поради предходно произнасяне на ВКС по подсъдност;
- липса на спор за подсъдност и др.

Срокове за изготвяне на съдебните актове за 2016 г., отделение и съдия

съдия-докладчик	Брой изготвени съдебни актове по дела, обявени за решаване през 2016 г. за П н.о.					
	до 1 мес.	до 3 мес.	до 6 мес.	до 1 г.	над 1 г.	общо
Галина Захарова	6	17	10			33
Общо за отделението	176	95	51			322

След разпореждане на председателя на отделението за образуване, делата се разпределят на принципа на случайния подбор чрез електронно разпределение съобразно поредността на постъпването им. Разпределението се извършва на принципа на случайния подбор и съобразно утвърдените и действащи в съда правила за разпределение на делата. През проверявания период не са констатирани нарушения при образуването и разпределението на делата.

Констатациите за Наказателната колегия, в която съдия Галина Захарова е председател на Второ наказателно отделение от 2017 г., са следните:

- насрочването на делата от председателя на отделенията в НК за съдебни заседания се извършва като се съобразява техния брой с правната и фактическата им сложност.

- разглеждането и приключването на делата се извършва по реда и в сроковете, предвидени в НПК.

- делата, по които съдът е постановил съдебен акт, се разглеждат и приключват В едно съдебно заседание.

- заседанията са отлагани само при наличието на законоустановените предпоставки.

- съдебните актове се изготвят в законоустановените срокове. Констатираните изключения са единични случаи, предимно по дела с фактическа и правна сложност или при наличието на обективни причини, което не се отразява на работата на колегията като цяло.

IV. Информация и статистически данни, предоставени от Върховния касационен съд.

За целите на доклада Комисията по атестирането и конкурсите разгледа и обобщи постъпилата информация и статистически данни относно дейността на Галина Захарова в качеството ѝ на съдия и на заместник председател на Върховния касационен

съд и ръководител на Наказателна колегия, предоставени от Върховния касационен съд.

Дейност на Галина Захарова в качеството ѝ на съдия за времето от 01.01.2018 г. до 30.06.2021 г.

- В периода 01.01.2018 г. - 31.12.2018 г.

През преобладаващата част от 2018 г. съдия Захарова заема длъжността председател на II наказателно отделение на ВКС, с оглед на което и съгласно Правила за образуването и случайното разпределение на делата във Върховния касационен съд, утвърдени със Заповед №1771/16.07.2018 г. на председателя на ВКС, участва в разпределението на делата в наказателна колегия със 75% натовареност и е изключена от разпределение на частни дела.

През същата година по решение на общото събрание на наказателна колегия на ВКС съдия Захарова е включена в състава на аналитичното звено към НК на ВКС, като въз основа на заповед на председателя на ВКС от 01.10.2018 г. нейната натовареност е намалена на 10% от делата в колегията.

Цитираната заповед е изменена с нова от 03.12.2018 г., с която съдия Захарова е освободена от аналитичното звено на колегията поради заемането на длъжността заместник-председател на ВКС и ръководител на наказателна колегия. От тази дата нейната натовареност е съобразена с цитираните правила за образуването и случайното разпределение на делата във Върховния касационен съд, утвърдени със Заповед № 1771/16.07.2018 г. на председателя на ВКС и вече е 50 % от делата на колегията без да участва в разпределението на частни дела.

Обобщено, през 2018 г. съдия Захарова е работила при натовареност 75% % за периода 01.01.2018 г. - 01.10.2018 г., 10% за периода 01.10.2018 г. - 3.12.2018 г. и 50% за периода 03.12.2018 г. до края на годината.

От статистическите данни за периода 01.01.2018 г. - 31.12.2018 г. и по-конкретно данните за индивидуалните параметри за магистратите в наказателна колегия на ВКС (справка 6.1 към годишния доклад за дейността на ВКС през 2018 г.) е видно, че съдия Захарова е разгледала и решила с окончателен съдебен акт 30 касационни дела като докладчик по тях; участвала е в 24 открити съдебни заседания; взела е участие като член на съдебен състав при постановяване на 117 съдебни акта.

Съгласно статистическите данни за 2018 г., справки „Постъпления, завършени дела, висящи дела, допълнителни данни“ и „Постъпления, разпределени по отделения и магистрати“, в този период на неин доклад са постъпили общо 20 касационни дела.

В периода 01.01.2019 г. - 31.12.2019 г.

През 2019 г. съдия Захарова заема длъжността заместник-председател на ВКС и ръководител на наказателна колегия. В това ѝ качество тя изпълнява както функциите си на магистрат, така и на заместник на административния ръководител.

Натовареността на съдия Захарова през тази година е съобразена с правилата за образуването и случайното разпределение на делата във Върховния касационен съд, утвърдени със Заповед №1771/16.07.2018 г. на председателя на ВКС и е 50 % от делата на колегията, без да участва в разпределението на частни дела, като всеки месец участва последователно в съдебните заседания на трите отделения на наказателна колегия, съобразно раздел III, т.5 от цитираните правила.

В периода 01.01.2019 г. - 31.12.2019 г. съдия Захарова е разгледала и решила с окончателен съдебен акт 10 касационни дела като докладчик по тях; участвала е в 23 открити съдебни заседания и е взела участие като член на съдебен състав при постановяване на 17 съдебни акта (видно от статистическите данни по справка 6.1 към годишния доклад за дейността на ВКС през 2019 г.). Съгласно статистическите данни за 2019 г., справки „Постъпления, завършени дела, висящи дела, допълнителни данни“ и „Постъпления, разпределени по отделения и магистрати“, в този период на неин доклад са постъпили общо 18 касационни дела.

Съчетаването на магистратски с административни функции предопределя участието на съдия Захарова в открити съдебни заседания преимуществено по делата, по които тя е докладчик, с изключение на случаите, когато въз основа на изрично разпореждане се изисква нейното участие като член на съдебен състав, предвид определянето ѝ като IV-ти докладчик съобразно компютърното разпределение на съдебните състави.

В периода 01.01.2020 г. - 31.12.2020 г.

През 2020 г. съдия Захарова продължава да изпълнява функциите си на магистрат и на заместник на административния ръководител, заемайки длъжността заместник-председател на ВКС и ръководител на наказателна колегия.

Натовареността ѝ през тази година също е съобразена с правилата за образуването и случайното разпределение на делата във Върховния касационен съд, утвърдени със Заповед №1771/16.07.2018 г. на председателя на ВКС и е 50 % от делата на колегията, без да участва в разпределението на частни дела. Участието ѝ в съдебни заседания съобразно раздел III, т.5 от цитираните правила е последователно в трите отделения на наказателна колегия.

В периода 01.01.2020 г. - 31.12.2020 г. съдия Захарова е разгледала и решила с окончателен съдебен акт 15 касационни дела като докладчик по тях; участвала е в 20 открити съдебни заседания и е взела участие като член на съдебен състав при постановяване на 24 съдебни акта (видно от статистическите данни по справка 6.1 към годишния доклад за дейността на ВКС през 2020 г.). Съгласно статистическите данни за 2020 г., справки „Постъпления, завършени дела, висящи дела, допълнителни данни“ и „Постъпления, разпределени по отделения и магистрати“, в този период на неин доклад са постъпили общо 14 касационни дела.

И през тази година спецификата на длъжността заместник - председател на ВКС и ръководител на наказателна колегия предопределя участието ѝ като член на съдебен състав само в случаи на изрично разпореждане поради определянето ѝ като IV-ти докладчик съобразно компютърното разпределение на съдебните състави.

В периода 01.01.2021 г. - 30.06.2021 г.

През 2021 г. съдия Захарова също продължава да изпълнява функциите си на магистрат и на заместник на административния ръководител, заемайки длъжността заместник - председател на ВКС и ръководител на наказателна колегия.

Натовареността ѝ през тази година до 01.03.2021 г. е съобразена с правилата за образуването и случайното разпределение на делата във Върховния касационен съд, утвърдени със Заповед № 1771/16.07.2018 г. на председателя на ВКС и е 50 % от делата на колегията, без да участва в разпределението на частни дела.

Считано от 01.03.2021 г. въз основа на Заповед №401/24.02.2021 г. на председателя на ВКС, издадена въз основа на решение на ОСНК на ВКС, съдия Захарова е включена отново в състава на аналитичното звено при наказателна колегия на ВКС, поради което натовареността ѝ е намалена на 10% от делата на колегията, без участие в разпределението на частни дела. Участието ѝ в съдебни заседания отново е съобразено с раздел III, т.5 от цитираните правила и е последователно в трите отделения на наказателна колегия.

В периода 01.01.2021 г. - 30.06.2021 г. съдия Захарова е разгледала и решила с окончателен съдебен акт 7 касационни дела като докладчик по тях. Подробна информация за текущата 2021 г. ще е налице след изготвяне доклада за дейността на ВКС през 2021 г.

От гледна точка коректността при предоставяне на информацията, и.ф. председател на ВКС отбелязва усложнената ситуация в дейността на всички съдилища и в частност на ВКС от м.март 2020 г. и до момента, предвид продължаващата извънредна епидемиологична обстановка и развитието на пандемията от COVID-19,

което е наложило многократното отлагане и пренасрочване на дела поради невъзможност на страните да вземат участие в съдебни заседания.

Дейност на Галина Захарова в качеството ѝ на заместник-председател на ВКС и ръководител на наказателна колегия.

До м. ноември 2018 г. съдия Захарова е осъществявала административна дейност като председател на II наказателно отделение, което включва администриране на общия доклад на наказателна колегия; насрочване на делата в отделението; изготвяне на графици за съдебните заседания на отделението; наблюдение за индивидуалната натовареност на съдиите от отделението и вземане на мерки за преодоляване прекомерното натоварване на отделни магистрати.

Тя заема длъжността заместник на административния ръководител - заместник-председател на ВКС и ръководител на наказателна колегия, считано от 13.11.2018 г. и към момента. Дейността, която тази длъжност предвижда, е многообразна и надхвърля чисто административните функции, които следват позицията на заместник на административния ръководител.

След пенсионирането на съдия Харалампиев на 19.08.2019 г. до 31.05.2020 г. вкл., административната длъжност „председател на трето наказателно отделение“ остава вакантна, като съответните задължения се осъществяват извънредно от ръководителя на колегията съдия Захарова.

В административен план съдия Захарова организира дейността на колегията, като:

администрира общия доклад на наказателна колегия и изготвя отговори по постъпили жалби, сигнали, искания и молби от граждани;

свиква и ръководи общите събрания на наказателна колегия за решаване на организационни въпроси;

следи за своевременното изготвяне на графиците за съдебни заседания, формирани съобразно правилата за образуването и случайното разпределение на делата във Върховния касационен съд, утвърдени със Заповед №1771/16.07.2018 г. на председателя на ВКС;

следи за натовареността на отделните магистрати, като взема своевременни мерки за преодоляване прекомерна такава - постановява разпореждания за спиране постъпленията на конкретни съдии или ограничаване броя на тежките дела, а след постигане на ефекта от тази мярка, отново възстановява постъпленията;

по решение на ОСНК прави предложения до председателя на ВКС за попълване състава на отделенията с командировани съдии в случаи на забавяне конкурсите за повишаване на съдии във ВКС;

създава организация за пълноценно участие на съдиите от НК на ВКС, избрани за членове на конкурсни комисии, като взема мерки за спиране на постъпленията им и създава условия за получаване, съхранение и проучване на делата от кандидатите в конкурса.

През м. ноември и м. декември 2018 г. в качеството си на ръководител на наказателна колегия съдия Захарова е изготвила 11 броя разпореждания във връзка с организацията на дейността на съдиите от НК по разглеждане на делата - при различни хипотези, предвиждащи намеса на ръководителя на НК по Правилата за образуването и случайното разпределение на делата във ВКС и техническото приложение към тях.

През 2019 г. в качеството си на ръководител на наказателна колегия съдия Захарова е изготвила 165 броя разпореждания за отказ да се образува производство пред касационната инстанция (по жалби и искания на заинтересувани лица), както и 48 броя разпореждания във връзка с организацията на дейността на съдиите от НК по разглеждане на делата - при различни хипотези, предвиждащи намеса на ръководителя на НК по Правилата за образуването и случайното разпределение на делата във ВКС и

Техническото приложение към тях, както и при проследяването на индивидуалната натовареност на отделни съдии.

През 2020 г. съдия Захарова е изготвила 214 броя разпореждания за отказ да се образува производство пред касационната инстанция (по жалби и искания на заинтересовани лица), както и 67 броя разпореждания във връзка с организацията на дейността на съдиите от НК по разглеждане на делата - при различни хипотези, предвиждащи намеса на ръководителя на НК по Правилата за образуването и случайното разпределение на делата във ВКС и Техническото приложение към тях, както и при проследяването на индивидуалната натовареност на отделни съдии.

Във връзка с организацията на работата в НК в периода на извънредното положение (13.03.2020 г. - 13.05.2020 г.) са предприети мерки за преустановяване разглеждането на всички видове касационни наказателни дела за периода 16.03. - 13.05.2020 г. вкл., с изключение на спешни частни производства, свързани със спор за подсъдност или промяна на местна подсъдност по дела за мерки за неотклонение, принудителни медицински мерки и други производства, включени в т. 1 от решението на СК на ВСС от 15.03.2020 г., както и искания по чл. 270 от НПК по неприключени касационни производства. Съдия Захарова е изготвила извънредни графици за разглеждане на неотложните производства и е определила дежурни съдебни състави за разглеждането им; отсрочила е с разпореждания 41 броя дела по описа на Ш н. о., а впоследствие с оглед удължаването на извънредното положение - още 35 броя наказателни дела по описа на Ш н. о.

През 2021 г. до настоящия момент съдия Захарова е изготвила 55 броя разпореждания за отказ да се образува производство пред касационната инстанция (по жалби и искания на заинтересовани лица), както и 120 броя разпореждания във връзка с организацията на дейността на съдиите от НК по разглеждане на делата - при различни хипотези, предвиждащи намеса на ръководителя на НК по Правилата за образуването и случайното разпределение на делата във ВКС и Техническото приложение към тях, както и при проследяването на индивидуалната натовареност на отделни съдии.

Съдия Галина Захарова организира тълкувателната дейност на наказателна колегия на ВКС. В периода 2018 г. - 2021 г. са образувани четири нови тълкувателни дела, от които две са приключили с тълкувателен акт на ОСНК на ВКС, едно е в заключителна фаза и предстои публикуването му и едно е в процес на изготвяне мотивите на решението, които да бъдат гласувани от ОСНК. Във връзка с тази дейност, съдия Захарова: - възлага и лично участва в проучвателна дейност по сигнали от съдилищата за противоречива съдебна практика, въз основа на която внася в Общото събрание на наказателна колегия за обсъждане и приемане на становища по поставените въпроси, като при констатирана действително противоречива или неправилна практика, въз основа на решение на ОСНК сезира председателя на ВКС с предложение за внасяне на искане за образуване на тълкувателно дело; насрочва и ръководи заседания на ОСНК по тълкувателните дела, образувани по искане на председателя или по искания на други органи оторизирани от ЗСВ да сезират НК на ВКС при наличие на противоречив или неправилна съдебна практика.

През 2018 г. съдия Захарова е участвала в тълкувателната дейност на ОСНК, както следва: изготвила е в качеството на докладчик тълкувателно решение №4 от 06.02.2018 г. по тълк. д. №4/2017 г., образувано по искане на главния прокурор относно наличието на основания за промяна и допълване на ТР №3/22.12.2015 г.; участвала е в разглеждането и постановяването на ТР №2 от 28.02.2018 г. по въпроси, свързани с констатирана противоречива практика при тълкуването и прилагането на института на реабилитацията, определение от 06.02.2018 г. по тълк. дело №7/2017 г., ТР №6 от 19.02.2018 г. по тълк. дело №6/2017 г. ТР №5 от 21.05.2018 г. по тълк. дело №4/2017 г. във връзка с противоречива практика по тълкуването и прилагането на закона по

въпросите за влизането в сила на съдебните актове, ТР №1 от 21.06.2018 г. по тълк. дело №1/2016 г. на ОСНГТК.

През 2019 г. съдия Захарова е ръководила заседанията на ОСНК по образуваното по искане на председателя на ВКС тълкувателно дело №1/2019 г. за приемане на тълкувателно решение по противоречива практика по тълкуването и прилагането на закона по въпроси, свързани с различието в изпълнителните деяния и етапите на престъпленията по чл. 304, ал.1 от НК и чл. 304а от НК. След закриване публичната част на първото заседание на ОСНК на ВКС по тълкувателно дело №1/2019 г. са проведени седем закрити заседания по тълкувателното дело, като е решено на 12.03.2021 г.

През 2020 г. са образувани и са проведени заседания на ОСНК по две тълкувателни дела: тълкувателно дело №1/2020 г. за приемане на тълкувателно решение по въпроса „Предоставянето по занятие на заеми/кредити със средства, които не са набрани чрез публично привличане на влогове или други възстановими средства, представлява ли банкова дейност и нейното осъществяване без разрешение, осъществява ли състава на престъпление по чл. 252, ал. 1 НК“ и тълкувателно дело №2/2020 г. във връзка със случаите и условията, при които прокурорът може да разреши разгласяване на материалите по разследването на основание чл. 198, ал. 1 НПК (решено на 15.04.2021 г.).

За времето от 01.10.2018 г. до 03.12.2018 г. и впоследствие, считано от 01.03.2021 г. до настоящия момент, съдия Захарова е член на аналитичното звено при наказателна колегия на ВКС. В това ѝ качество участва в работни групи за изготвяне на законопроекти в сферата на наказателното правосъдие като: РГ за изработване на ЗД НПК за въвеждане процедура за наказателно преследване на председателя на ВКС, председателя на ВАС и главния прокурор; РГ за извършване на анализ и оценка на изпълнението на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015 г. - 2020 г. и изготвяне на проект за нова в периода 2021 г. - 2027 г.; РГ, сформирана от ВСС за анализ на степента на натовареност на военните съдилища с оглед оптимизиране на броя и структурата им; РГ за изготвяне на ЗИД ЗЕЕЗА във връзка с решението на СЕС по дело С-648/20 PPU с предмет преюдициално запитване от Районен съд Уестминстър, Обединено кралство в рамките на производство по изпълнение на ЕЗА; РГ за изработване на законодателни промени във връзка с процедура за нарушение №2020/2321 на ЕК относно неправилно транспониране на РР 2008/913/ПВР относно борбата с определени форми и прояви на расизъм и ксенофобия посредством наказателното право; участва като представител на ВКС в институционален координационен екип за работа по случаи на трафик на хора;

Изготвя становища по представени за съгласуване законопроекти: становище по проект за ЗИД НК относно изменение и допълнение в чл.234 НК, становище по проект за ЗИД Закона за борба с трафика на хора(ЗБТХ); становище по обобщен проект за ЗИД НПК относно транспониране на три директиви: Директива 2012/29/ЕС за установяване минимални стандарти за правата, подкрепата и защитата на жертвите на престъпления, Директива (ЕС) 2016/800 относно процесуалните гаранции на децата - заподозрени или обвиняеми в наказателното производство и Директива (ЕС) 2016/1919 относно правна помощ за заподозрени и обвиняеми в наказателното производство и за искани за предаване лица в производство по ЕЗА; становище относно проект за ЗИД ЗАНН; становище по проект за Пенитенциарна стратегия в Република България до 2025 г.; становище относно проект за изменение на Постановление на МС №240/24.09.2019 г. за създаване на национален механизъм за мониторинг в областта на борбата с корупцията и организираната престъпност, съдебната реформа и независимостта на съдебната власт, както и за създаване на Съвет за координация и сътрудничество; становище относно ЗИД НК за ревизия в нормите, касаещи давността и за изменения в чл.283а НК, становище по проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 2/23.02.2017

г. на ВСС за показателите, методиката и реда за атестиране на съдия, председател и заместник-председател на съд; становище относно необходими промени в националното законодателство във връзка с издаване на ЕЗА и във връзка с решението на СЕС по дело С- 648/20 PPU; становище по констатации на ЕК в процедура за нарушение №2021/2098 за неправилно транспониране на разпоредби от Директива 2012/13/ЕС относно правото на информация в наказателното производство;

Изготвя становища по дела на Конституционния съд на Република България: становище по к. д. №15/2019 г. относно тълкуване правомощията на главния прокурор по чл. 126, ал. 2 от Конституцията на Република България в случаите на разследвания срещу него; становище по к. д. №1/2020 г. относно имунитета на президента на Република България; становище по к. д. №4/2021 г. относно обявяване противоконституционност на текстове от НПК и ЗСВ, касаещи „прокурора по разследването срещу главния прокурор или негов заместник“;

Подготвя и представя информация от компетентност на ВКС по международни проучвания от органи на ЕС и други международни организации като: ежегодно представя отчети за дейността на ВКС по изпълнение препоръките на ЕС в МСО; ежегодно предоставя информация на омбудсмана във връзка с изпълнение решенията на ЕСПЧ по смисъла на чл. 46 от ЕКПЧ, които са обект на засилено наблюдение от Комитета на министрите; представена е информация за изпълнение на препоръките от доклада на Групата държави срещу корупцията (GRECO) на Съвета на Европа относно IV-ти кръг на оценка за България по тема „Превенция на корупцията по отношение на народните представители, съдиите и прокурорите“; представено е становище относно проект на Решение на МС за одобряване на План за изпълнение на мерките в отговор на препоръките и посочените предизвикателства в доклада на ЕК от 30.09.2020 г. относно върховенството на закона за 2020г., ситуация в областта на върховенството на закона в България; предоставена е информация относно проучване развитието на линията на трафика на хора през 2020 г., необходима за годишния доклад на Държавния департамент на САЩ за трафика на хора (представен през 2021 г.); подготвена е информация за МС от компетентността на ВКС за представянето ѝ като принос от страна на Република България по Годишен доклад относно ситуацията с върховенството на закона в Европейския съюз за 2021 г.; предоставена е информация във връзка с проучване на ЕК за оценка на Директива (ЕС) 2017/541 относно борбата с тероризма; предоставена е информация от компетентност на ВКС относно борбата срещу престъпленията от омраза за периода 01.01.2020 г. - 31.12.2020 г. във връзка с Решение №9/09 на Съвета на министрите на ОССЕ от 02.12.2009 г.;

Проучва сигнали за противоречива практика на съдилищата и подготвя становища по тях като: процесуалната легитимация на частния обвинител и гражданския ищец да обжалват актове на съда по мерки за процесуална принуда; проучване относно неправилна практика по приложение на чл.252 НК в светлината на правото на ЕС (образувано е ТД №1/2020 г.); проучване относно противоречива практика по прилагане на чл.304а от НК (образувано е ТД №1/2019 г.); становище относно военното наказателно правораздаване, свързано със съдебните заседатели във военните съдилища; проучване на сигнал за противоречива практика относно правото на повереника на частния обвинител, частния тъжител, гражданския ищец и гражданския ответник да подават касационна жалба; проучване на доклад на Комисията за контрол над службите за сигурност, прилагането и използването на специалните разузнавателни средства (СРС) и достъпа до данните по Закона за електронните съобщения (ЗЕС) на НС относно прилагане и използване на СРС и достъп до данните по ЗЕС през 2017 г. и изготвяне на становище по доклада; проучване на затрудненията в наказателното правораздаване, породени от приложението на тълкувателно решение №1 от 21.06.2018 г. на ОСНГТК на ВКС относно кръга от лица, които са легитимирани да претендират в наказателното производство обезщетение за претърпени

неимуществени вреди; информация до омбудсмана на Република България относно законодателните мерки с оглед на ефективността на наказателните производства, предприети във връзка с изпълнение на решения на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.

Обобщеният извод от изложеното е, че съдия Галина Владимирова Захарова отговаря на изискването на разпоредбата на чл. 170, ал. 5 от ЗСВ за стаж по чл. 164, ал. 7 от ЗСВ за заемане на длъжността председател на Върховния касационен съд. Високият ѝ професионализъм, както и стриктното изпълнение на служебните ѝ задължения, са допринесли за последователното ѝ кариерно израстване в органите на съдебната власт. Съдия Галина Захарова се отличава с отлична професионална подготовка, задълбоченост, принципност, безпристрастност, честност и силно проявено чувство за справедливост, които съчетани с богатия ѝ административен опит, и безспорния ѝ авторитет сред колегите дават основание на Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет да заключи, че съдия Галина Захарова отговаря в пълнота и на изискуемите качества, разписани в разпоредбата на чл. 170, ал. 5 от ЗСВ, а именно доказани ръководни и административни умения и мотивация за заемане на длъжността. С оглед проверените документи и направения анализ на данните, съдържащи се в публикуваните публични, достъпните и достоверни източници на информация, Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, на основание чл. 7.2 и чл. 7.3 от Правилата, счита, **че липсват данни, поставящи под съмнение притежаваните от съдия Галина Владимирова Захарова високи професионални качества, както и че същата отговаря в пълнота на законовите изисквания за заемане на длъжността председател на Върховния касационен съд.**