

**ДО  
СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**К О Н Ц Е П Ц И Я**

**ЗА СТАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ**

**НА**

**РАЙОНЕН СЪД - СВИЛЕНГРАД**

**изготвена от ЖИВКА ДИМИТРОВА ПЕТРОВА,  
административен ръководител – председател на  
Районен съд - Свиленград**

**кандидат за заемане на длъжността  
„АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – ПРЕДСЕДАТЕЛ“  
НА РАЙОНЕН СЪД – СВИЛЕНГРАД**

**(По процедура за избор на административен ръководител,  
открита с Решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет –  
по Протокол № 32/21.09.2021г., изм. и доп. с пр. № 31/05.10.2021г.,  
обн. в ДВ, бр. 84/08.10.2021г.)**

## **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от ЗСВ Ви представям Концепция за стратегическо управление на Районен съд - Свиленград за срок от 5 години, изготвена в качеството ми на кандидат за заемане на длъжността „административен ръководител – председател“ на Районен съд – Свиленград (за втори мандат).

В тази концепция съм изложила своите виждания за организационното и административното ръководство на съда, както и предложения за приемане на бъдещи действия, които, по мое мнение, ще подобрят начина на работа на Районен съд – Свиленград, като се надгради постигнатото, така че да правораздавателната му дейност да бъде по-открита и по-достъпна, а организацията за обслужване на гражданите да се подобри и ускори. Предложенията ми имат и за цел повишаване на общественото доверие в дейността на Съда.

При изготвяне на концепцията съм взела предвид статистическите таблици за дейността на съдилищата, изготвени от ВСС; годишните отчетни доклади за дейността на Районен съд – Свиленград за 2020 г., 2019 г., 2018 г., 2017 г. и 2016 г.; годишния доклад за дейността на Окръжен съд – Хасково и на районните съдилища в съдебния район за 2020 година; Доклад за резултати от извършена проверка за периода 30.09.2016г. – 30.09.2017г., съгласно Заповед № АД – 239/ 29.09.2017г. на Председателя на Окръжен съд – Хасково; Доклад за резултати от извършена проверка за периода 01.01.2018г. – 31.12.2018г., съгласно Заповед № АД – 7/ 14.01.2019г. на Председателя на Окръжен съд – Хасково; Доклад за резултати от извършена проверка за периода 01.01.2019г. – 31.12.2019г., съгласно Заповед № АД – 24/ 29.01.2020г. на Председателя на Окръжен съд – Хасково; Акт за резултати от извършена комплексна планова проверка по граждански дела в Районен съд – Свиленград за периода 01.01.2017 г. – 31.12.2018 г., извършена от ИВСС, в изпълнение на Заповед № ПП-01-62/ 07.10.2019 г. на Главния инспектор на ИВСС; Акт за резултати от комплексна планова проверка по наказателни дела в Районен съд – Свиленград за периода 01.01.2016 г. – 31.12.2017 г., извършена от ИВСС, в изпълнение на Заповед № ПП-01-38/ 26.09.2018 г. на Главния инспектор на ИВСС; Доклад за извършен одитен ангажимент за даване на увереност ОАУ-1709 в Районен съд – Свиленград, извършен от Дирекция „Вътрешен одит“ във ВСС в периода 11.09.2017г. – 29.09.2017г. (приет от Пленума на ВСС – с Решение по протокол № 42 от 14.02.2017г.), Заповеди на Председателя на Районен съд – Свиленград и утвърдени с тях вътрешни правила и процедури.

### **I. Лична мотивация за заемане на длъжността**

След дипломирането ми като правоспособен юрист през 1998-ма година, започна кариерното ми развитие в град Свиленград, където на

04.01.1999 г., след успешно преминал конкурс, започнах работа като „юрисконсулт“ в Общинска администрация (ОбА) – Свиленград. В периода 01.05.2000 г. – 01.09.2002 г. заемах длъжността „главен юрисконсулт“ в ОбА - Свиленград. Бях и адвокат в периода 01.10.2002 г. – 28.01.2004 г., като преимуществено упражнявах тази професия в района на Окръжен съд - Хасково. В началото на 2004-та година встъпих като съдия по вписванията в Районен съд – Свиленград. В периода 28.01.2004 г.- 31.05.2006 г. работих на тази длъжност, след което, по моя молба, бях преместена, със заповед на министъра на правосъдието, в Служба по вписванията при Районен съд – Пловдив. Като съдия по вписванията продължих да работя до 14.10.2007 г.

На 15.10.2007 г., след успешно преминал конкурс, встъпих като съдия в Районен съд – Пловдив, където работих до 07.11.2016 г.

На 07.11.2016 г. встъпих в длъжността „административен ръководител – председател“ на Районен съд - Свиленград, след като бях избрана с Решение на ВСС - по Протокол № 21/ 25.10.2016г., която длъжност заемам и досега.

Резултатите от работата ми като административен ръководител на Районен съд - Свиленград ми дават увереност, че успешно мога да го ръководя, за да бъде надградено постигнатото и да бъде повишено общественото доверие в съда. Мисля и вярвам, че съм придобила достатъчен професионален и житейски опит, за да продължавам да бъда полезна на Районен съд – Свиленград като негов административен ръководител. Поетапно съм заемала различни длъжности, които са били последователни в кариерното ми израстване и са ми дали възможност да се запозная с различните аспекти на юридическата професия. Познавам детайлно и работата на съдийската професия, която упражнявам вече четиринадесет години. Мисля, че се ползвам с добро име и доверие сред колегите си, предвид изградените добри колегиални отношения и подкрепата, която получавам от тях за доизграждането на сплотен екип от магистрати и съдебни служители, което е гаранция за по – балансирано и устойчиво осъществяване на пряката правораздавателна дейност.

Изложеното дотук, а именно придобитият ми опит, постигнатите отлични резултати през изтичащия ми мандат на административен ръководител, личната ми обвързаност със Свиленград, в това число добрите ми отношения със съдиите и служителите в Районен съд – Свиленград, са от съществено значение за личната ми мотивация, за да се кандидатирам отново за длъжността „административен ръководител – председател“ на Районен съд – Свиленград.

Освен това, административният ми опит ми даде възможност да видя от по-различен ъгъл случващото се в съдебната система през последните няколко години, а то не ми е безразлично, а напротив. Не ми е безразлично и как обществеността оценява работата на съда и какво е отношението към магистратите и служителите. Чувствам се отговорна и ангажирана с промяната в съдебната система, която всички искаме да се случи. Смятам, че именно с този опит ще бъда полезна за изграждане на бъдеща по-добра визия на Съда, като институция, и в частност на Районен съд – Свиленград, защото съм наясно с проблемите, с това, което следва да се промени, да се запази и да се надгради, за да достигнем желаното прозрачно, обективно и безпристрастно правосъдие.

## **II. Особенности на съдебния район. Кадрова обезпеченост на Районен съд - Свиленград. Анализ и оценка на състоянието на Районен съд - Свиленград, очертаване на достиженията и проблемите в досегашната му дейност.**

Преди да изложи своите идеи за управление и подобряване работата на Районен съд – Свиленград, които бих приложила, ако за втори път бъда избрана за негов административен ръководител, бих желала да Ви запозная с особености на съдебния район, с основните показатели и оценка на състоянието на съда.

### **1. Особенности на съдебния район на Районен съд – Свиленград.**

Районен съд – Свиленград осъществява своята дейност на територия, включваща две общини – Свиленград /гр. Свиленград и 23 села/ и Любимец /гр. Любимец и 9 села/, с общо население 34 694 души /според данни от последното статистическо преброяване/.

През територията на съдебния район преминават ключови трансгранични пътища, един от които свързва Европа и Азия. На територията на съдебния район се намират и два гранични пункта, от които единият е на вътрешна граница на Европейския съюз - ГКПП "Капитан Петко Войвода", а другият – на външна - ГКПП "Капитан Андреево", който е втори по големина в света по показател трафик на движение.

Освен трансграничните пътища и граничните пунктове, в съдебния район попадат и Транзитен център за бежанци - с. Пъстрогор, общ. Свиленград, и Специален дом за временно настаняване на чужденци – гр. Любимец към Дирекция „Миграция“ към МВР, от закрит тип, в които се настаняват чужди граждани, търсещи защита.

С оглед спецификата на района – гранична зона, много от делата в Районен съд – Свиленград се образуват за престъпления, свързани с незаконно преминаване на държавната граница и нарушения на митническия режим, извършени предимно от чужденци. Затова и на територията на съдебния район са разположени администрациите на ТД Митница Бургас и ТД Митница Пловдив при Агенция Митници, Отдели Митническо разследване и разузнаване към Агенция Митници, ГПУ – Ново село към РДГП – Смолян и ГПУ – Свиленград към РДГП - Елхово. Тук е разположен и Следствен арест - Свиленград, който е най-големия следствен арест, най-добре материално и кадрово обезпечен в района на Окръжен съд – Хасково.

В съдебния район се намират и Дом за пълнолетни лица с психични разстройства и Социална услуга за резидентна грижа - Преходно жилище, двете с адрес: град Свиленград, местност „Дом за социални грижи“ №1.

Тези обстоятелства обуславят обема, спецификата и динамиката на правораздавателната дейност на Районен съд – Свиленград.

## 2. Кадрова обезпеченост на Районен съд – Свиленград, организация на работа и разпределение на делата.

При встъпването ми в длъжност „административен ръководител – председател“ на Районен съд – Свиленград (07.11.2021г.) щатът на съда включваше 6 щатни бройки за съдии, в това число административен ръководител, 1 щатна бройка за длъжността „държавен съдебен изпълнител“, 1 щатна бройка за длъжността „съдия по вписванията“ и 18 щатни бройки за съдебни служители.

С решение на Съдийската колегия на Висш съдебен съвет - по Протокол № 1/15.01.2019г., на основание чл.194, ал.1 от ЗСВ, 1 щ. бр. за длъжност „съдия“ в Районен съд – Свиленград бе закрыта и бе разкрыта 1 щ. бр. за длъжност „съдия“ в Софийски районен съд, гражданско отделение. На основание чл.194, ал.1 от ЗСВ, Десислава Иванова Тодорова – съдия в Районен съд – Свиленград бе преназначена на длъжност „съдия“ в Софийски районен, и освободи заеманата длъжност, считано от 21.01.2019г.

С Решение на Съдийската колегия на Висш съдебен съвет - по т.27, от Протокол № 43/08.12.2020г., бе съкратена щатната бройка за длъжността „съдебен архивар“ при Районен съд – Свиленград, считано от 15.12.2020г.

Така, считано от 01.01.2021 г. щатната численост в Районен съд – Свиленград беше общо 24 щатни бройки, от които 5 щ. бр. за съдии, в това число административен ръководител, 1 щ. бр. за съдия по вписванията, 1 щ. бр. за държавен съдебен изпълнител, и 17 щ. бр. за съдебни служители.

С Решение на Пленума на ВСС – по Протокол № 14/22.07.2021г., на основание чл.30, ал.2, т.8 от ЗСВ, считано от датата на вземане на решението бе съкратена 1 щатна бройка за съдия, така че щатните бройки за съдии в Районен съд – Свиленград бяха намалени с още 1.

Към настоящия момент щатът на съда включва 4 щатни бройки за съдии, в това число административен ръководител, 1 щ. бр. за съдия по вписванията, 1 щ. бр. за държавен съдебен изпълнител, и 17 щ. бр. за съдебни служители.

Щатове за съдебни служители са разпределени, както следва: 2 щ. бр. ръководни длъжности: административен секретар и главен счетоводител; специализирана администрация: съдебни секретари – 4 щ. бр., съдебни деловодители - 4 щ. бр.; съдебен деловодител „Бюро Съдимост“ – 1 щ. бр.; съдебен деловодител „Регистратура“ – 1 щ. бр.; съдебен деловодител „СИС“ – 1 щ. бр.; обща администрация: системен администратор – 1 щ. бр., призовкар – 2 щ. бр., и чистач – 1 щ. бр. Административният секретар съвместява функциите на съдебен статистик, човешки ресурси и служител по сигурността на информацията, а 1 от призовкарите – функциите на шофьор, огняр и работник поддръжка сгради. Функциите на съдебен архивар се възлагат на съдебните деловодители със заповеди на Председателя на съда, на ротационен принцип, според действителната им натовареност.

Няма незаети щатни бройки за съдии и служители. Няма и командировани съдии.

Разпределението на магистратските щатове по длъжности в Районен съд - Свиленград е следното: 1 административен ръководител-председател и 3 съдии. Съдиите са разпределени в две отделения – гражданско и наказателно, като председателят на съда и един съдия са в гражданско, а двама съдии – в наказателно отделение.

Разпределението на съдиите в Районен съд - Свиленград в отделения е започнало от 01.07.2014 г., считано от когато със Заповед № 209/12.06.2014 г. на Председателя на съда съдиите са били разпределени в две отделения – гражданско и наказателно, с по трима съдии във всяко. Впоследствие, предвид промените в щатния състав, са извършвани редица промени в броя и състава на отделенията, въз основа на решения на Общото събрание, като винаги се е запазвала специализацията на съставите по материя.

Държа да подчертая, че всички въпроси, касаещи броя и състава на отделенията, тяхната специализация по материя и организацията на работата в отделенията през време на мандата ми са решавани след обсъждания и решения на Общото събрание, тъй като основен приоритет за мен е работата в екип, с оглед на което ценя високо съдийското самоуправление. Считам, че с общи усилия в Районен съд – Свиленград се създаде екип от съдии и съдебни слезители, с които е удоволствие да се работи.

С цел постигане на равномерна натовареност на съставите от гражданско и наказателно отделение, предвид спецификата на правораздавателната дейност в съдебния район на Районен съд - Свиленград и поддинамичното постъпление на наказателни дела, чието разглеждане е обвързано със специални, по-кратки процесуални срокове, както според акта, с който се внасят /преимуществено със споразумение/, така и според реда на образуването им в досъдебната фаза /преимуществено бързи производства/, съдиите от гражданското отделение участват в разпределението по дежурство на определени категории наказателни дела, съобразно утвърдените вътрешни правила. По изключение, въз основа на решения на Общото събрание и последващи заповеди на Председателя на съда, за определен период от време, съдиите от гражданското отделение участват в разглеждането на НОХД, образувани по внесени споразумения, а съдиите от наказателно отделение участват в разпределението на някои видове граждански дела. Така например, въз основа на решение от 11.03.2020г. на Общото събрание на Районен съд – Свиленград, със Заповед № 98/12.03.2020г. на административния ръководител – председател на съда, с цел по-равномерно натоварване на съдиите, считано от 12.03.2020г. съдиите от наказателно отделение са включени в разпределението на заповедните производства, а считано от 01.07.2021г. са изключени.

По време на съдебната ваканция, работата в съда е адаптирана, с оглед повечето заповедни производства и бързи наказателни производства, внесени със споразумения, като в определени периоди, в които е оставал да работи по един съдия от отделение, със заповеди на председателя на съда всички съдии от гражданско отделение, в това число административният ръководител, са включвани в разпределението на новопостъпилите наказателни дела в група „Наказателни дела от общ характер – Споразумения“ и в група “Наказателни

общ характер дела, внесени със споразумение, със срок за задържане, изтичащ в деня на внасяне“, с процент на натовареност – 100 %, а всички съдии от наказателно отделение са включвани в разпределението на новопостъпилите граждански дела в група „Заповедни производства“, също с процент на натовареност – 100 %, при въвеждане на съответен коригиращ коефициент.

Председателят на съда е с процент на натовареност – 90 %, а в заповедните производства – 100%.

При встъпването ми в длъжността „административен ръководител – председател“ на Районен съд – Свиленград (07.11.2016г.) заварих констатирани в докладите от извършените проверки редица пропуски в разпределението и администрирането на делата, за които незабавно взех мерки да бъдат отстранени.

В тази връзка, с моя Заповед № 449/ 25.11.2016 г. се преустанови съществуващата в Районен съд – Свиленград практика да се изключват от разпределението на делата съдии, които отсъстват поради планиран отпуск, отпуск по болест и други, като бе разпоредено, считано от 28.11.2016 г. да се включват в разпределението на делата чрез програмата ЦСРД всички съдии от съответните отделения /в това число отсъстващите/, с изключение на дела, по които се дължи произнасяне в кратки процесуални срокове - до 7 дни, в т.ч. и по Закона за здравето /до 14 дни/.

С друга моя Заповед № 558/ 29.12.2016 г. се утвърдиха нови Вътрешни правила за делата, които се разглеждат по дежурство и дейността/ действията на дежурните съдии в Районен съд – Свиленград, а със Заповед № 559/ 29.12.2016 г. се утвърдиха и нови Вътрешни правила за случайно разпределение на делата в Районен съд – Свиленград.

Сега разпределението на делата в Районен съд – Свиленград се извършва съобразно заповеди на председателя на съда, с които са отстранени констатираните през предходни отчетни периоди (преди 2016г.) пропуски по прилагане на принципа за случайния подбор. Предприети са и мерки да не се допускат отново такива пропуски.

До 30.09.2015 г. разпределението на делата в Районен съд - Свиленград се е извършвало чрез програмен продукт „Low choice“, а след тази дата е била въведена нова програма – ЦСРД /Централизирана система за разпределение на делата/. Считано от 01.04.2021г. в съда е внедрена Единната информационна система на съдилищата /ЕИСС/.

Самата техническа дейност по разпределение на делата чрез ЕИСС се извършва от председателя на съда – за граждански дела, и от системния администратор – за наказателни дела и за дела, разглеждани по дежурство.

Във връзка с оптимизиране на работата на съдебната администрация, със Заповеди на административния ръководител – председател на съда с № № 422, 423 и 424, трите от 21.11.2016 г., се утвърдиха съответно Вътрешни правила за организация на работата по образуването и движението на наказателни дела в Районен съд – Свиленград, Вътрешни правила за организация на работата по образуването и движението на граждански дела в Районен съд – Свиленг-

рад и Вътрешни правила за организация на работата на съдебната администрация в Районен съд – Свиленград. Издадена бе и Заповед № 33/ 20.01.2017 г. на административния ръководител – председател на Районен съд – Свиленград, с която се утвърдиха Вътрешни правила за организацията на работата по образуването и движението на изпълнителни дела в Районен съд – Свиленград и Вътрешни правила за организацията на дейността по регистриране на книгата, провеждане и извършване на публична продажба в Районен съд – Свиленград. Със Заповед № 421/ 21.11.2016 г. на председателя на съда се утвърдиха и Вътрешни правила за създаване на електронни досиета на делата /електронни папки/ в Районен съд – Свиленград. Със Заповед № 427/ 22.11.2016 г. на председателя на съда бе наредено в срок до 31.12.2016 г. да бъдат сканирани и прикачени файловете на сканираните съдебни книги в електронните папки по всички граждански и наказателни дела, образувани от началото на 2015 г., както и образувани предходни години, но неприключили към този момент дела, в съответствие с утвърдените Вътрешни правила за създаване на електронни досиета на делата. Заповедта бе изпълнена, така към края на 2016г. в Районен съд – Свиленград бяха създадени пълни електронни досиета на делата, образувани от началото на 2015 г. и през предходни години, но неприключили към края на 2016г., а за образуваните след 01.01.2017г. се създаваха такива.

Понастоящем, във връзка с приемане на Закона за изменение и допълнение на ГПК (обн. в ДВ, бр.110 от 29.12.2020г.), в сила от 30.06.2021 г., с който в § 23 „Преходни и заключителни разпоредби“ се извършва изменение и допълнение и на НПК, относно извършване на действия по дела в електронна форма, и като взех предвид, че между изработените от ВСС Единна информационна система на съдилищата (ЕИСС) и Единен портал за електронно правосъдие (ЕПЕП) липсва функционалност за свързаност, която да позволява извършването на процесуални действия в електронна форма, съгласно моя Заповед № 275/ 07.07.2021г. се създаде организация за работата в Районен съд - Свиленград, така че да може да се спазват законовите изисквания, относно извършване на действия по дела в електронна форма.

По отношение на съдебната администрация е извършена вътрешна реорганизация. В рамките на утвърдения щат е създадена организация за осигуряване на ритмичност на работата на служителите в отделните служби, като е постигната почти пълна взаимозаменяемост и съвместяване на задълженията. Прецизирани са и функциите на деловодителите, отново при възможност за взаимозаменяемост и съвместяване на задълженията.

Взети са съответни мерки и се работи в посока за непрекъснато повишаване качеството на работата и обслужването на гражданите. Службите, които работят с физически и юридически лица, имат работно време от 9 до 17 часа без прекъсване, което се осъществява, съгласно изготвен месечен график за дежурство на служителите от администрацията, обслужващи граждани и адвокати.



В Районен съд – Свиленград, според приетите от ВСС критерии, съотношението на броя на служителите към броя на магистратите към 01.10.2021г. е следното:

- специализирана администрация/ магистрати – 3.25/ 1;
- общ брой служители/ магистрати – 4.25/1;

Посоченото съотношение на броя на служителите към броя на магистратите е малко над средното за районни съдилища извън областни центрове към 01.10.2021г. – 4.09, но то се е завишило след съкращаване на 1 щ.бр. за съдия, считано от 22.07.2021г. (към 01.01.2021г. съотношението общ брой служители/ магистрати е било 3.40/1).

При тези данни и с оглед спецификата на Районен съд – Свиленград, считам, че може да бъде обоснована необходимост от нови щатни бройки за съдия и съдебен деловодител, за да може структурата на районния съд да отговаря в по-голяма степен на нуждата от предоставяне на бързо и качествено правосъдие на гражданите. Считам, че при вземане на решенията за съкращаване на щатните бройки за съдия и съдебен служител не беше съобразена именно спецификата на правораздавателната дейност на Районен съд – Свиленград, произтичаща от особеностите на съдебния район. Не бе съобразен факта, че по-ниската натовареност на Районен съд – Свиленград за първото полугодие на 2020г., в сравнение с предходните отчетни периоди, се дължеше и на пандемията от COVID-19 и отново спецификата на съдебния район, доколкото значителна част от делата в съда са свързани с преминаването на държавната граница, респ. нарушение на граничния режим. Т.е., отчетената по-ниска натовареност за първото полугодие на 2020г. не е постоянна величина за Районен съд – Свиленград и при възстановяване на нормалното придвижване през границата броят на делата естествено ще се увеличи, както и се случи. Така, докато за първото полугодие на 2020г. действителната натовареност бе 33,67 на база брой дела за разглеждане, то за първото полугодие на 2021г. действителната натовареност е 42,79 на база брой дела за разглеждане; за първото полугодие на 2020г. действителната натовареност на база брой свършени дела бе 26,12, а за първото полугодие на 2021г. действителната натовареност е 37,11 на база брой свършени дела. Не бе отчетено и най-важното, според мен, обстоятелството: значителна част от делата - НОХД, образувани за престъпления по чл.279 – чл.281 НК, каквито преимуществено се разглеждат от Районен съд – Свиленград, се внасят със споразумения/ обвинителни актове по бързи производства, които се образуват и разглеждат незабавно, независимо от процесуалните срокове. Това произтича от обстоятелството, че подсъдимите са чужденци с неустановен адрес (в голямата си част – бежанци) и е обективно невъзможно да бъдат намерени за датата на съдебното заседание, ако бъдат пуснати. Това, от своя страна, налага изключителна експедитивност в работата на съдиите и деловодителите, в това число относно изпълнението на влезлите в сила актове по наказателните дела. Следва да се отчете и факта, че поради нестихващия бежански проблем, във всеки един момент има реална опасност броят на делата, образувани за престъпления по чл.279, ал.1 от НК, значително да нарасне, а всички те се внасят със споразумения/ обвинителни актове по бързи производства, респ. следва да се образуват и

леждат незабавно. Затова считам, че извършената вътрешна реорганизация не е достатъчна да отговори на изискванията за предоставяне на бързо и качествено правосъдие в района, а е необходимо и увеличаване на щата на съда. В тази връзка съм направила предложение до Комисия „Съдебна администрация“ към Съдийската колегия на ВСС (с изх.рег. № 3679/13.10.2021г.) за увеличаване щата на съда с 1 щ.бр. за длъжността „деловодител“. При неотложна необходимост (евентуално засилване на бежанския поток) би било удачно да се направи и предложение за увеличаване щата на съда с 1 щ.бр. за длъжността „съдия“.

Предвид обявеното с Решение от 13.03.2020 г. на Народното събрание на Република България извънредно положение, свързано с пандемията от COVID-19, с редица заповеди на председателя на съда е създадена организация на работа в Районен съд – Свиленград, съобразена с препоръките на Националния оперативен щаб и всички ограничителни и предпазни мерки в съдилищата, взети от Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет.

Със заповеди на председателя на съда, с цел предпазване и ограничаване на разпространението на коронавируса, са взети и съответни мерки за дезинфекция, спазване на отстояния, разредени графици на заседания и други. Така, съгласно Заповед № 127/08.04.2020г. на председателя на съда, за периода 08.04.2020г. – 14.05.2020г. всички входящи книжа до Районен съд – Свиленград се приемаха на едно гише - само в Регистратурата, която бе с работно време за граждани от 10.00 ч. до 12.00 ч. и от 13.00 ч. до 16.00 ч., като справки по дела на Районен съд – Свиленград се извършваха само по телефон, по електронна поща и на интернет страницата на съда.

След разхлабване на първоначалните ограничителни мерки, свързани с пандемията от COVID-19 и съобразно решенията на Съдийската колегия на ВСС, със Заповед № 161/14.05.2020г. на Председателя на Съда бяха уредени специфични за извънредната епидемична обстановка правила за достъп до съдебната сграда; правила за достъп до съдебните зали и деловодствата; правила за провеждане на открити съдебни заседания; правила за дезинфекция на работните помещения; правила за призоваване и други. Всички те са публикувани на интернет страницата на Районен съд – Свиленград и се актуализират.

Съгласно заповеди на председателя на съда, до отмяна на извънредната епидемична обстановка в страната, при наличие на техническа възможност в съответния затвор или арест, разглеждането на наказателни дела със задържани лица - обвиняеми и подсъдими, в открито съдебно заседание се осъществява чрез използване на интернет видеовръзка през комуникационното приложение „Skype“ или чрез видеоконферентна връзка. Изключение, разбира се правят производствата по чл.64 от НПК, след обявяване за противоконституционна на разпоредбата на чл.64, ал.2, изр.2 от НПК. По същия начин - чрез интернет видеовръзка или чрез видеоконферентна връзка се разглеждат и наказателни дела, по които подсъдимите са настанени в „Специален дом за временно настаняване на чужденци“ – гр. Любимец (СДВНЧ – Любимец), както и граждански дела (по ЗСП), по които поставените под пълно запрещение са настанени в Дом за пълнолетни лица с психични разстройства и в Социална ус-

луга за резидентна грижа - Преходно жилище, двете с адрес: град Свиленград, местност „Дом за социални грижи” №1.

### 3. Пряка правораздавателна дейност на Районен съд – Свиленград.

През 2020г. в Районен съд - Свиленград са постъпили общо 1707 дела - новообразувани, от които 872 бр. - граждански и 835 бр. - наказателни. В сравнение с 2019г. /2201 бр./ броят на новопостъпилите дела е намалял значително - с 494 броя дела.

През 2020г. в Районен съд - Свиленград са разгледани общо 1937 дела, от които 1065 бр. - граждански и 872 бр. - наказателни дела. Този общ брой е с 417 бр. дела по - малко, в сравнение с предходния отчетен период, когато са били разгледани общо 2354 бр.

В края на 2020г. са останали несвършени общо 162 дела, от които 90 бр. - граждански дела и 72 бр. - наказателни дела. Този общ брой е с 69 броя дела по - малко в сравнение с предходния отчетен период, когато несвършените дела са били общо 231 броя.

Съпоставката на данните от предходните три години за общо разгледаните дела в Районен съд – Свиленград – новопостъпили и останали висящи от предходни периоди, има следното таблично изражение:

Година	Общо дела за разглеждане	Новообразувани дела	В т.ч.		Общо свършени дела
			гр. дела	нак. дела	
2017г.	2033	1868	899	969	1866
2018г.	1899	1730	945	785	1747
2019г.	2354	2201	1346	855	2123
2020г.	1937	1707	872	835	1775

При тези статистически данни, следва извод за тенденция на намаление на делата. То се дължи основно на по-малкия брой бързи наказателни производства, образувани срещу чужденци, което пък от своя страна е свързано с намаляване на бежанския поток, респ. незаконното преминаване през държавната граница. Намалението на броя на гражданските дела се дължи на намалението на образуваните дела по искове по чл.178, ал.1, т.3 от ЗМВР /включени в група „Искове по КТ“/, спрямо предходната година. Наблюдава се увеличение на броя на заповедните производства, в сравнение с 2019г. - с 28 броя.

През 2020 г. в Районен съд – Свиленград не са образувани дела със значим обществен интерес.

Като материя, от гражданските дела по общия исков ред преобладават делата по следните закони: ЗЗД, КТ, СК, ЗС, ЗЗДН, ЗЛС, ЗГР, ЗЗДет., както и частните граждански дела по чл.410 и чл.417 от ГПК.

От наказателните дела преобладават тези за престъпления по Глава VI – престъпления против митническия режим, включени в раздел III от НК, и престъпления против паричната система – чл.251 от НК, включени в раздел IV.

Престъпленията по чл.279 - чл.281 от НК – раздел I на глава VIII от НК, също остават преобладаващи за района на Районен съд – Свиленград.

Общият брой на гражданските дела за разглеждане Районен съд – Свиленград към 31.12.2020г. е 1065. От тях новообразуваните граждански дела за 2020г. са 872 бр. или 81.88 % от общия брой граждански дела за разглеждане.

Неприключилите производства от предходен период към 01.01.2020г. по граждански дела са 193 броя, което изразено в процентно съотношение е 18.12 % от общия брой граждански дела за разглеждане. Към 01.01.2019г. неприключилите производства по граждански дела са 92 бр., което изразено в процентно съотношение е 6.39 % от общия брой граждански дела за разглеждане.

Останалите несвършени граждански дела към 31.12.2020г. са 90 броя или 8,45 % от всички дела за разглеждане, като за предходния отчетен период е бил 13.42 % при 193 броя останали несвършени дела за 2019г.

В Районен съд - Свиленград няма висящи граждански дела, образувани преди 01.01.2019г.

Изложените данни са много добър атестат за срочното приключване на гражданските производства от съдиите, бележещ устойчивост в сравнителен план.

Анализирани за период от време три години преди отчетния период и в съпоставка с предходни отчетни години, данните за гражданските дела са следните:

Година	Брой граждански дела за разглеждане
2017	957
2018	1042
2019	1438
2020	1065

От гражданските дела общо, най-голям относителен дял имат заповедните производства – по чл.410 и чл.417 ГПК, които формират 52,75 % от общото постъпление. Намалението на броя на гражданските дела се дължи на намалението на образуваните по искове по чл.178, ал.1, т.3 от ЗМВР /включени в група „Искове по КТ“/, спрямо предходната година. Наблюдава се увеличение на броя на заповедните производства, в сравнение с 2019г. - с 28 броя. Следващи по брой са исковете по СК, ЗЗДН, ЗЛС, ЗГР, ЗЗДет. – 66 бр. или 7,57 % от новообразуваните граждански дела. Следват делата, образувани по облигационни искове, чийто дял е 2,87 %, както и делата, образувани по установителни искове - 7,34 %.

Като цяло, през 2020г. е налице тенденция на намаление на броя на гражданските дела. Сравнителният анализ на постъпленията им спрямо предходните години показва намаление с 474 дела - в сравнение с 2019г., със 73 дела - в сравнение с 2018г. и с 27 дела – в сравнение с 2017г. Намалението се дължи преди всичко на намалението на броя на делата в група „Искове по КТ“ в сравнение с предходната година.

В сравнение с 2019г. броят на гражданските дела за разглеждане е намалял с 373 дела, в сравнение 2018г. се е увеличил – с 23 дела, а в сравнение с 2017г. се е увеличил със 108 дела.

През 2020 година свършените граждански дела са общо 975 броя.

Свършените дела в срок до 3 месеца от образуване на делото до обявяване на съдебния акт са 872 броя, като относителният им дял към общо свършените граждански дела през 2020 година е 89.44 %.

Брой на свършените граждански дела и брой на свършени в 3-месечен срок граждански дела:

	Брой граждански дела-общо свършени	Брой свършени граждански дела в 3 -месечен срок	%
2017	862	772	89.56 %
2018	951	848	89.17%
2019	1244	1107	96.22%
2020	975	872	89.44%

Несвършените граждански дела към 31.12.2020г. са 90 бр. и относителният им дял към общия брой граждански дела за разглеждане е 8.45 %. За сравнение, неприключилите производства в началото на отчетния период /01.01.2020г./ са 193 броя и тяхното процентно съотношение е 13.42 % от общия брой граждански дела за разглеждане.

Анализът на цитираните по-горе данни дава основание да се направи извод за устойчивост на високата срочност при разглеждането и приключването на гражданските производства през последните три години.

От общо свършените през 2020г. граждански дела - 975 бр., решени по същество са 788 бр., от които 273 бр. - граждански дела и 515 бр. - частно граждански дела. За сравнение с 2019г. решените по същество са общо 1121 дела, от които 581 бр. - граждански дела и 540 бр. - частно граждански дела. В сравнение с 2018г. решените по същество са общо 825 дела, от които 221 бр. - граждански дела и 604 бр. - частно граждански дела, а през 2017г. решените по същество са общо 752 бр. дела, от които 154 бр. - граждански дела и 598 бр. - частно граждански дела.

Сравнителният анализ на статистическите данни, относно решените по същество граждански дела, изследвано за три предходни години, разкрива тенденция на намаление на техния брой, в сравнение с тези в 2019г. с 308 броя, в сравнение с 2018г. се наблюдава увеличение с 52 броя, а с тези през 2017г. се наблюдава увеличение със 119 бр. За частно гражданските дела има намаление на броя на решени по същество - в сравнение с 2019г. с 25 броя, с 2018г. то е с 89 бр., в сравнение с 2017г. – с 83 бр. Последното е обяснимо, с оглед постъпленията на граждански дела, съобразно горните сравнителни данни за постъплението и видовете новообразувани граждански производства през отчетния период.

Решени по същество и прекратени граждански дела:

Година	Брой граждански дела – решени	Брой граждански дела - прекратени
2017	752	110
2018	825	126
2019	1121	123
2020	788	187

През 2020г. са прекратени общо 187 бр. дела, от които 86 бр. - граждански дела и 101 бр. - частно граждански дела. При съпоставка с прекратените 187 бр. граждански дела, в т.ч. частно граждански дела от предходната 2019г., се отчита увеличение на броя на прекратените дела с 64 бр. В сравнение с 2018 г. се отчита увеличение на броя на прекратените дела с 61 бр., а в сравнение с 2017г. – увеличение със 77 бр. От посочения общ брой прекратени 187 бр. граждански дела, 14 бр. са тези, приключили със съдебна спогодба, а останалите 173 бр. са прекратени по други причини.

За делата, образувани по заявления по чл.410 и чл.417 от ГПК, увеличен е броят случаи с приложено прекратително основание – неподсъдност, което е последица от изменението на ГКП, касаещо разпоредбата на чл.411 и предвидено служебно извършване на справки от съда за постоянния адрес на длъжника, респ. задължителна служебна преценка на подсъдността.

През 2020г. пред въззивната инстанция са обжалвани общо 259 бр. съдебни актове, постановени по граждански дела.

Върнатите през 2020г. след инстанционен контрол /въззивна и/или касационна проверка/, независимо кога са постановени съдебни актове, са общо 95 бр. От тях 22 бр. са потвърдени, 66 бр. са отменени, 7 бр. са изменени. От отменените общо 66 бр. актове, 61 бр. са по еднотипни дела, образувани по искове по чл.178, ал.1, т.3 от ЗМВР. По предмета на същите е налице противоречива практика, в резултата на което е образувано тълкувателно дело № 1/2020г. , по описа на ВКС, Гражданска колегия, по което до този момент не е постановено тълкувателно решение. За сравнение с 2019г., тогава върнатите след инстанционен контрол, независимо кога са постановени съдебни актове, са общо 77 бр. От тях 66 бр. са потвърдени, 4 бр. са отменени, 7 бр. са изменени. В сравнение с 2018г. върнатите след инстанционен контрол, независимо кога са постановени съдебни актове, са общо 64 бр. От тях 57 бр. са потвърдени, 3 бр. са отменени, 4 бр. са изменени. През 2017г. върнатите след инстанционен контрол, независимо кога са постановени съдебни актове, са общо 62 бр. От тях 42 бр. са потвърдени, 7 бр. са отменени, 13 бр. са изменени.

Следва да се отбележи, че поради инстанционния контрол и продължителността във времето на въззивното и касационно производство, посочените като потвърдени, отменени и изменени съдебни актове по граждански дела касаят и дела, които са приключили в предходни години. Поради тази причина

и отчетения през 2020 година общ брой обжалвани съдебни актове по граждански дела не е равен на отчетения през същия период общ брой върнатите от инстанционен контрол дела.

С оглед резултата от инстанционния контрол, като показател за качеството на работата на магистратите, относително малкият дял на отменените и изменени съдебни актове от общо обжалваните (изключая делата по ЗМВР, по чийто предмет е образувано т.д. № 1/2020г. по описа на ВКС, ГО), се явява много добър атестат за качеството на осъществяваната правораздавателна дейност. Тук трябва отново да се отбележи това, че повече от 90% от отменените актове по граждански дела са еднотипни – по въпрос, по който липсва безпротиворечива практика на ВКС. С оглед тази забележка, може да се направи извод, че се запазва тенденцията броят на потвърдените съдебни актове по граждански дела да е значително най – голям от броя на отменените.

Общият брой на наказателните дела за разглеждане към 31.12.2020 г. е 872. От тях новообразуваните наказателни дела за 2020г. са 835 бр. или 95,76 % от общия брой наказателни дела за разглеждане.

Несвършените от предходен период /към 01.01.2020г./ наказателни дела са 37 бр., което изразено в процентно отношение е 4.24 % от общия брой наказателни дела за разглеждане през отчетния период. Към 01.01.2019г. неприключилите производства по наказателни дела са 61 бр., което изразено в процентно съотношение е 6,7 % от общия брой наказателните дела за разглеждане.

Останалите несвършени наказателни дела към 31.12.2020г. са 72 бр. или 8.26% от всички дела за разглеждане, като за предходния отчетен период е бил 4,04% при 37 бр. останали несвършени дела за 2019г.

В Районен съд – Свиленград няма висящи наказателни дела, образувани преди 01.01.2019г.

Изложените данни обуславят положителна оценка за срочното приключване на наказателните производства от съдиите, бележещ устойчивост в сравнителен план. В тази насока, следва да се отбележи като обективна причина, релевантна за броят останали несвършени дела, фактът, че местоживеенето и адреса на много от подсъдимите лица е в чужбина, което налага призоваването им за съдебно заседание да става чрез съдебни поръчки и то не само до европейски страни, по реда на ЕКВПНПВ, но и до други държави, най-често - Турция, като всичко това забавя движението на производствата.

В сравнителен план, данните за разгледаните наказателни дела са отразени в следващата таблица:

Година	Брой наказателни дела за разглеждане
2017	1076
2018	857
2019	916
2020	872

При постъпленията на наказателните дела е налице намаление в общия брой на образуваните през 2020г. дела, в сравнение с тези през 2019г. В сравнение с 2019г., при постъпването на наказателни дела се наблюдава намаление на НОХД с 34 броя, намаление на ЧНД – кумулация с 12 броя, намаление на ЧНД с 15 броя. Спрямо 2019г. е намалял и броят на АНД - с 51 бр. и на АНД по чл.78а от НК - с 11 бр. През 2020г. се запазва тенденцията в съотношението на постъпване на новообразуваните наказателни дела, като най-голям относителен дял, според броя, да имат наказателните от общ характер дела, формиращи 48,74 % от делата, следвани от административно-наказателните дела – 26,71 % и от частните наказателни дела - 18,92 %.

Броят на новообразуваните през 2020г. НОХД е 407 бр., като той е намалял в сравнение с 2019г., когато те са били 441 бр., както и намалял и в сравнение с предходните години. Тази тенденция се дължи в голяма степен на намаление на внесените със споразумение НОХД, образувани срещу чужденци и в частност – срещу бежанци, произтичащо от намаления бежански поток от Турция към България. За съжаление, подобни тенденции са временни, така че не може да се прогнозира дали тенденцията ще продължи или напротив, още повече предвид ситуацията в Афганистан.

През 2020г. се отчита увеличение в броя на новообразуваните административно - наказателни дела /АНД/, а в броя на новообразуваните частно - наказателни дела се отчита намаление. За сравнение, през 2019г. са постъпили 172 бр. АНД, докато през 2020г. са образувани общо 223 бр. АНД или с 51 дела повече. През 2018г. са постъпили 173 бр. АНД, а през 2017 г. - 215 бр., т.е броят на образуваните АНД се увеличава.

През 2020г. са постъпили 158 бр. ЧНД. През 2019г. са постъпили 173 бр. ЧНД, а през 2018 г. броят им е 177, т.е. броят им намалява. Спрямо 2017г., когато са постъпили 299 бр., броят на ЧНД е намалял със 141 дела. Намалението на новообразуваните ЧНД се дължи на по – малкия брой ЧНД, образувани по искания по чл.159а от НПК и ЧНД – разпити.

През 2020г. свършените наказателни дела са общо 800 бр. От тях свършени в срок до 3 месеца, от образуването до постановяването на съдебния акт, са 749 бр. наказателни дела, като относителния им дял, към общо свършените наказателни дела през 2020 година е 93.64 %.

Несвършените наказателни дела, останали висящи в края на 2020г., са 72 броя и относителният им дял към общия брой наказателни дела за разглеждане е 8.27 %. Този показател следва да се счита увеличен, доколкото е съпоставим в цифровото си изражение, спрямо предходната 2019г., на база останалите неприключили производства в края на предходния отчетния период от 37 бр. и тяхното процентно съотношение от 4.04 % от общия брой наказателни дела за разглеждане.

Изложените констатации, в съпоставка с предходни отчетни периоди, са отразени в следната таблица:



Година	Брой наказателни дела - свършени	Брой наказателни дела - свършени в 3-месечен срок	%
2017	1004	867	86.00 %
2018	796	735	92.23 %
2019	879	856	97.38%
2020	800	749	93.64%

От общо свършените 800 бр. дела през 2020г., решенията по същество са 397 бр. наказателни дела, от които 41 бр. са НОХД /с постановени присъди/, 0 бр. - НЧХД, 19 бр. - дела по чл.78а от НК, 195 бр. - АНД, 110 бр. - НЧД и 32 бр. - ЧНД - разпити. В сравнителен план, крайните резултати показват намаление в броя на решенията по същество наказателни дела от общ характер през 2020г., в сравнение с 2019 г., а именно с 3 броя, намаление с 11 бр. в сравнение с 2018г., а за 2017г. - увеличение с 8 бр. повече; увеличение в решенията по същество АНД, в сравнение с 2019г. – с 39 броя, с 2018г. – с 18 бр. повече, а в сравнение с 2017г. - с 32 бр. по-малко; намаление на решенията по същество ЧНД в сравнение с 2019г. - с 27 бр. по - малко, а в сравнение с 2018г. – намаление с 15 бр. по-малко, а с 2017г. – намаление с 83 бр. по - малко.

Горепосочените данни изцяло кореспондират с тенденцията на намаление на общото постъпление на наказателни дела в Районен съд - Свиленград през 2020г.

От общо свършените през 2020г. 800 бр. наказателни дела, броят на прекратените е 403, от които 346 бр. са НОХД. От тях 340 броя са прекратените, поради одобряване на споразумение по реда на чл.381 и чл.384 от НПК, 3 броя са прекратени поради допуснати на досъдебното производство съществени процесуални нарушения и върнати на Прокуратурата, 3 броя са прекратени по други причини. Прекратените НЧХД са 6 бр., ЧНД - 35 бр., ЧНД – разпити – 2 бр., АНД – 14 броя.

В сравнителен план, наблюдава се намаление на прекратените НОХД в сравнение с 2019г. – с 54 бр., с 2018г. - със 7 бр., а в сравнение с 2017г. се наблюдава увеличение - с 19 бр.

Анализът на горните цифри показва намаление на общия брой на прекратените наказателни дела, в сравнение с предходните години - с 80 бр. спрямо 2019г. и увеличение с 25 бр. спрямо 2018г. Намаление бележи през 2020г. и броят на НОХД, прекратени с определение на съда за одобряване на споразумение, а именно – с 55 бр. спрямо 2019г., и с 8 бр. спрямо 2018г., а в сравнение с 2017г. се наблюдава увеличение с 15 бр. Последното кореспондира с наблюдаваната през 2020г. тенденция на намаление на общите постъпления от наказателни производства.

През 2020г пред въззивната и касационна инстанция са обжалвани, респ. протестирани общо 115 съдебни акта по наказателни дела, което

съставлява 14.38 % от общия брой постановени актове по свършени наказателни дела. Върналите се през 2020г. от инстанционен контрол /въззивна и касационна проверка/, независимо кога са постановени, съдебни актове са 114 броя общо. От тях 77 бр. са потвърдени, 16 бр. - отменени, 19 бр. – изменени, а по 2 бр. е оставено без уважение искането за възобновяване. За сравнение с върнатите през 2019г. от въззивна и касационна проверка съдебни актове, независимо кога са постановени, общо 128 дела, от тях 89 бр. са потвърдени, 29 бр. са отменени, 10 бр. са изменени. В сравнение с 2018г. от върнатите от въззивна и касационна проверка съдебни актове, независимо кога са постановени, общо 144 дела, от тях 92 бр. са потвърдени, 39 бр. са отменени, 12 бр. са изменени, 5 бр. - оставено е без уважение искането за възобновяване. За сравнение с върнатите през 2017г. от въззивна и касационна проверка съдебни актове, независимо кога са постановени, общо 144 дела, от тях 97 бр. са потвърдени, 32 бр. са отменени, 10 бр. са изменени, 5 бр. - оставено е без уважение искането за възобновяване. Изложените данни за потвърдени, отменени и изменени съдебни актове по наказателни дела включват и дела, които са приключили в предходни години, но са се върнали през 2020г.

С оглед резултата от инстанционния контрол, като един от показателите за качеството на работата на магистратите, доколкото значителен е броят на потвърдените съдебни актове, а отменените и изменените са с относително по-малък дял от общо обжалваните, нивото на правораздавателната дейност може да се оцени като високо.

За преодоляване на причините за отмяна на съдебните актове в резултат на инстанционния контрол, както за подобряване качеството на правораздаването, в Районен съд - Свиленград ежесечно се провеждат общи събрания на магистратите за обсъждане на върнатите съдебни актове. Подобна практика е утвърдена както за наказателните, така и за гражданските дела.

През 2020г. са разгледани общо 421 бр. наказателни дела от общ характер, в това число и останалите несвършени от предходен период /към 01.01.2020г./ - 14 бр. От посочения общ брой разгледани дела, образуваните дела въз основа на внесени обвинителни актове от Прокуратурата са 182 бр., съответно 14 бр. - по обвинителни актове, внесени преди 01.01.2020г., т.е. общо разгледани са 196 бр. НОХД, образувани по внесени обвинителни актове.

През 2020 г. са свършени общо 387 бр. наказателни дела от общ характер. От общо разгледаните НОХД, образувани по обвинителен акт /196 бр./, с осъдителна присъда са приключили 41 бр. дела, 340 бр. са делата, приключили в съдебната фаза по реда на чл.384 НПК с определение за одобряване на споразумение, 3 дела са прекратени, като внесеният обвинителен акт е върнат на Прокуратурата за отстраняване на допуснати нарушения в досъдебното производство и 3 дела са прекратени по други причини.

През 2020г. в Районен съд – Свиленград действителната натовареност на съдия по критерия „брой дела за разглеждане месечно“ е 33,67, при средно за страната - 35,54. За сравнение, през 2019г. действителната натовареност по същия критерий е била 44,21, при 43,41 – средно за страната.

През периода 01.01.2021г. – 30.09.2021г. в Районен съд – Свиленград са постъпили 1498 дела, от които 747 - граждански и 751 – наказателни дела. При това постъпление, от началото на годината до 30.09.2021г., действителната натовареност на съдия по критерия „брой дела за разглеждане месечно“ е 46.11. Т.е. понастоящем действителната натовареност на съдия в Районен съд – Свиленград е над средната за страната за 2020г., която е била 39.89 по критерия „брой дела за разглеждане месечно“.

В служба „Държавно съдебно изпълнение“ в Районен съд – Свиленград през 2020 г. са образувани 148 бр. изпълнителни дела /за сравнение през 2019 г. - 163 бр., а през 2018 г. – 238 бр./ . От общо прекратените през годината 168 бр. изп. дела /240 бр. – за 2019 г. и 207 бр. – за 2018 г./, чрез реализиране на вземането са прекратени 47 бр., по други причини – 101 бр., а изпратени на друг съдебен изпълнител – 20 бр. Така, в началото на 2020 г. висящите изп. дела са общо 755 изп. дела, в края на годината - висящи 903 бр. Сравнителният анализ за последните три години показва, че както е намалял броят на образуваните изпълнителни дела, така е намалял и броят на прекратените дела. Затова, не се налага увеличаване на щатната численост за длъжността „държавен съдебен изпълнител“, тъй като натоварването продължава да е ниско на фона на средното натоварване за районните съдилища извън областните центрове.

През 2020 г. от съдията по вписванията в Районен съд – Свиленград са извършени 3670 вписвания и са издадени 1316 удостоверения и преписи. В сравнение с предходните години се наблюдава намаление на вписванията /за 2019 г. – 4977 бр., а за 2018 г. – 4346 бр./ и намаление на издадените удостоверения и преписи /за 2019 г. – 1453 бр., а за 2018 г. – 2339 бр./ . Не се налага оптимизиране на щатната численост за съдия по вписвания.

#### 4. Извършвани проверки в Районен съд – Свиленград.

През 2012 г. е била извършена планова проверка по граждански дела в Районен съд – Свиленград, обхващаща периода 01.01.2010г. – 30.04.2012г., в изпълнение на Заповед № ПП-01-35/27.04.2012 г. на Главния инспектор на Инспектората към ВСС. В Акта за резултатите от проверката са констатирани пропуски, относно образуването, разпределението и движението на делата, като в тази връзка са били дадени множество препоръки. Направен е бил изводът, че „В Районен съд – Свиленград липсва нормална колегиална атмосфера, необходима за функционирането на съда и за утвърждаване на авторитета на правораздавателната институция, отговорността за което до голяма степен е на административния ръководител“.

През 2015 г. е била извършена контролна проверка по граждански дела в Районен съд – Свиленград, в изпълнение на Заповед № КП-01-24/03.11.2015 г. на Главния инспектор на Инспектората към ВСС, с цел – да се контролира изпълнението на препоръките, дадени с Акта за резултатите от извършената комплексна планова проверка през 2012 г. Констатирано е било неизпълнение на голяма част от препоръките /напр., че регистърът на съдебните

решения по чл.235, ал.5 от ГПК за 2015 г. не се води съобразно изискванията на чл.50б от ПАС; неизпълнение на препоръката за постановяване на съдебни актове в законоустановените, за изготвяне на съдебните протоколи в срок и др./.

През 2012 г. е била извършена и планова проверка на наказателни дела в Районен съд – Свиленград, в изпълнение на Заповед № ПП-01-45/02.05.2012 г. на Главния инспектор на Инспектората към ВСС. Проверката е обхващала периода 01.01.2010г. – 01.01.2012г. и в Акта за резултатите от проверката са констатирани също редица пропуски: изготвяне на съдебните протоколи след 3-дневния срок след съдебното заседание; неизползване в пълен капацитет на софтуера, предлаган от ВСС за деловодната система /всички справки и водене на дневници са били извършвани само на хартиен носител/; неприключване по надлежния ред на всички деловодни книги за 2010г. и 2011г., с отразяване на последния по ред номер, печат и подпис на длъжностното лице; неравномерно разпределение на делата, довело да съществени разлики в натовареността на отделните състави; значителни закъснения при изготвянето и предаването на мотивите към постановените съдебни актове, както и при изпращането на влезлите в сила присъди за изпълнение; приключване на повече от половината НОХД със споразумение /84,7%/, отново при налично неравномерно разпределение между съдиите. Въз основа на извършената проверка, в Акта са направени изводите, че не са полагани усилия за установяване на необходимата организация, за срочно и качествено решаване на делата, за правилното и точното приложение на законите в наказателното правораздаване, както и не е създадена необходимата организация за ритмична и ефективна работа. Направени са били препоръки за преодоляване на констатираните негативни практики.

През 2015 г. е била извършена контролна проверка по наказателни дела в Районен съд – Свиленград, в изпълнение на Заповед № КП-01-9/18.09.2015 г. на Главния инспектор на Инспектората към ВСС. В Акта за резултатите от извършената контролна проверка е направен изводът, че констатираните при плановата проверка през май 2012 г. негативни практики са подобреени, но не са преодолените напълно.

Горепосочените проверки и резултатите от тях излагам пред Вас, за да придобиете представа какво заварих при встъпването си в длъжност „административен ръководител – председател“ на Районен съд – Свиленград в края на 2016-та година.

Смятам, че бързо успях да предприема успешни мерки за контрол, така че да се изпълнят препоръките, да се преодолеят пропуските, да не се допуска спад в работата на съда и повторение на слабостите от минали периоди. Показателни за това са резултатите от проверките, извършените през време на мандата ми на административен ръководител на Районен съд – Свиленград, а именно:

През 2018 г. бе извършена планова проверка по наказателни дела в Районен съд – Свиленград, обхващаща периода 01.01.2016г. – 31.12.2017г., в изпълнение на Заповед № ПП-01-38/26.09.2018 г. на Главния инспектор на Инспектората към ВСС. В Акта за резултатите от проверката е констатирано:

„Организацията и осъществяването на правораздавателната дейност в РС - Свиленград е на много добро ниво. Управлението на съда е насочено към подобряване на дейността му чрез повишаване качеството на работа на всеки съдия. Председателят вижда ясно проблемите на съда и успява да вземе незабавни мерки за насочване организацията и дейността в необходимата и правилна насока.“. Дадена е една незначителна препоръка - за това, когато по движението на делото се произнася съдия, различен от определения за докладчик, да се прилага заповедта, на чието основание е постановен съдебния акт, която препоръка незабавно е изпълнена.

През 2019 г. бе извършена планова проверка по граждански дела в Районен съд – Свиленград, обхващаща периода 01.01.2017г. – 31.12.2018г., в изпълнение на Заповед № ПП-01-62/07.10.2019 г. на Главния инспектор на Инспектората към ВСС. В Акта за резултатите от проверката е отразено: „От извършената проверка по образуването, движението и приключването на делата в установените срокове, както и от извършената проверка по организацията на административната дейност на Районен съд – Свиленград може да се направи извод за много добра организация на работа, както на председателя и на съдиите, така и на съдебните служители. Съобразно изложените констатации и на основание чл.58, ал.2 от ЗСВ проверяващият екип приема, че не е необходимо да бъдат давани препоръки.“.

През 2017-та, 2019-та и 2020-та година бяха извършени и ежегодните проверки въз основа на заповеди на Председателя на Окръжен съд - Хасково с №№ АД – 239/ 29.09.2017г., АД – 7/ 14.01.2019г. и АД – 24/ 29.01.2020г. В докладите за резултатите от всички тях е посочено, че цялостните впечатления на проверяващите за дейността на Районен съд – Свиленград за пореден път са много добри по отношение организацията на работа, показателите по отношение движение, разглеждане и решаване на делата, изпълнение на влезлите в сила актове, работата на отделните служби, както и че не се налага да бъдат отправяне конкретни препоръки.

През 2017-та година бе извършен и одитен ангажимент за даване на увереност ОА/У-1709 в Районен съд – Свиленград от Дирекция „Вътрешен одит“ във ВСС, приключил с Доклад, приет от Пленума на ВСС – с решение по протокол № 42 от 14.02.2017г. Видно от доклада, одиторското мнение за бюджетната дисциплина в Районен съд – Свиленград е много добро, а „констатираните несъответствия са с нискорисков характер и не оказват влияние върху дейността на съда, и още по време на одитния ангажимент от ръководството на съда се предприеха мерки за отстраняване.“.

### **III. Сграден фонд и информационно осигуряване.**

#### **1. Сграден фонд и техническа обезпеченост.**

Районен съд – Свиленград се помещава в сграда, която е публична държавна собственост – собственост на Висшия съдебен съвет. Сградата е в разположена в поземлен имот с площ 3094 кв.м., също собственост на ВСС.

Построена е през 1981 година, като през 2008 година ѝ е извършен основен ремонт, а впоследствие – и частични такива. Сградата е на три етажа, със застроена площ по КК 319 кв.м., с предназначение „Административна, делова сграда“, масивна конструкция, състояща се от етаж първи с площ по КК: 318,76 кв.м., етаж две с площ по КК: 351,27 кв.м., етаж три с площ по КК: 351,27 кв.м. и мазе с площ: 13 кв.м. Сградата е газифицирана в края на 2013г. по проект, финансиран от Министерство на правосъдието.

Около 70% от партерния етаж на сградата е зает от Районна прокуратура – Хасково, Териториално отделение - Свиленград, а два от кабинетите на втория етаж се ползват от Агенция по вписванията.

Условията в сградата са оптимални за правораздаване, за дейността на съдебните служители и за ефективно обслужване на гражданите. Съдът разполага с три зали, които се намират на първи /надпартерен/ етаж. В две от тях - Зала №1 и Зала №2, се използват специализирани звукозаписни уредби, които за носител на информацията използват SD карти памет. В Зала №3 звукозаписа се осъществява с диктофон. Залите са оборудвани с електронни информационни табла.

През 2020г. в Зала №1 е монтирана техника за видеоконферентна връзка, предоставена от Министерство на правосъдието във връзка с Договор № 93-00-318/ 18.11.2019г., с предмет: „Доставка, монтаж и пускане в експлоатация на основно и съпътстващо оборудване за видеоконферентни връзки“ по проект “Изграждане на средства за видеоконферентни връзки и тяхното използване във фазите на досъдебно и съдебно производство, включително и при трансгранично сътрудничество в правораздаването“.

Съдиите работят в самостоятелни кабинети, които са оборудвани с необходимите технически средства и обзавеждане. Обособени са деловодства и стая на съдебните секретари, които също са материално обезпечени. Съдията по вписванията и държавният съдебен изпълнител имат самостоятелни кабинети, самостоятелни са и деловодствата към тях.

През 2017г., след отправено искане до ВСС за отпускане на средства за текущ ремонт, се извърши преустройство на кабинета на председателя на Районен съд - Свиленград, който се прегради и се обособиха два отделни кабинета - за председателя на съда и за административния секретар. По този начин се освободи един кабинет, в който се настаня главният счетоводител, а помещението, което той заемаше до тогава, се обособи в стая за отдых на съдебните служители.

През 2017г. до ВСС бе отправено и искане за отпускане на средства за подмяна на част от амортизираните климатици. След отпускането на средствата се закупили и подменили 8 броя климатици - в двете деловодства на съда, в работните помещения на съдебните секретари, главния счетоводител и системния администратор.

През 2018г. бе извършено преобоядисване на две деловодства - Наказателно и Гражданско, подмени се обзавеждането на Съдебно-изпълнителната служба. След отправено до ВСС искане за отпускане на средства, през 2018г. се отстрани/ демонтира стария котел и се почисти котелното помещение, а след

това се извърши необходимият ремонт на ВиК – инсталацията.

През 2019г., след направено искане до ВСС за отпускане на средства за подмяна на амортизирани климатици и последвало отпускане на средствата, се закупи и инсталираха 4 броя климатици за кабинетите на съдиите. Също през 2019г., след направено искане до ВСС за отпускане на средства за подмяна на амортизирана копирна машина и последвало отпускане на средствата, се закупи 1 брой копирна машина от висок клас. През същата година, след авария на телефонната централа на съда, бе направено искане до ВСС за отпускане на средства за подмяната ѝ с нова такава. След отпускането на средствата бе закупена и инсталирана нова телефонна централа.

През 2020г., след направено искане до ВСС за отпускане на средства за доставка и монтаж на видеонаблюдение, паник бутони и окабеляване – разширяване на съществуващата система, и последвало отпускане на средствата, се осъществи доставка и монтаж на ново видеонаблюдение на сградата на съда, нови паник бутони и окабеляване.

През 2020г., след отпускане на средства от ВСС се осъществи и основен ремонт на отоплителната инсталация на сградата на съда, текущ ремонт в три работни помещения на трети етаж – в Гражданско деловодство, в Служба „Архив“ и в кабинета на съдебните секретари, както и на други две помещения на партера на сградата на съда - на Служба „Регистратура“ и на „Бюро Съдимост“. След направено искане до ВСС за отпускане на средства за обзавеждане на работно място на съдебни служители и последвало отпускане на средствата, през 2020г. се закупи и ново обзавеждане на работните помещения на служителите в „Бюро Съдимост“ и Служба „Регистратура“.

След направено искане до ВСС, с Решение по протокол № 10/18.03.2020г. на Комисия „Бюджет и финанси“ бяха отпуснати средствата за проектиране и изграждане на паркинг за автомобили в поземления имот, в който е разположена сградата на Районен съд - Свиленград в размер на 80 000 лева с ДДС. След проведена процедура, на 19.08.2020г. бе сключен договор за възлагане на обществена поръчка, в изпълнение на който, върху прилежащия към сградата поземлен имот бе построен паркинг, за който бе издадено Удостоверение за въвеждане в експлоатация № 25/09.06.2021г.

Сградата е пригодена за улеснен достъп на лица в неравностойно положение. Съществува рампа за улесняване достъпа до партерния етаж. След отправено искане до ВСС за отпускане на средства, респ. получени такива, на 01.07.2021г. бе придобито електрическо мобилно устройство за придвижване на инвалидни колички по стълбище.

Пропусквателният режим в съдебната палата се осъществява от служители на „Съдебна охрана“ чрез персонални проверки, метал-детекторна рамка и ръчен метал-детектор.

На партерния етаж на сградата е осигурено отделно помещение за състава на съдебната охрана. На същия партерен етаж съществуват и помещения за задържаните, „Бюро Съдимост“ и „Регистратура“. В последната е налично ПОС – терминално устройство, даващо възможност за извършване на картови плащания към съда /за държавни такси, разноски, глоби и др./, така че да се

спестяват разходи за банкови преводи. На партерния етаж на сградата има обособено и помещение за съхранение на класифицирана информация – т.нар. „Секретно деловодство“, с грифт „Строго секретно“, което е съобразено с нормативните изисквания за такова. През 2017г. бе обособено и помещение – стая за съхраняване на веществените доказателства, също на партерния етаж.

Сградата е построена преди десетилетия и въпреки извършените досега значителни основни и текущи ремонти, днешната ѝ функционалност не отговаря напълно на съвременните изисквания. Сградата има един вход, от който се осъществява физическата охрана от служители на ОЗ „Охрана - Хасково“ – гр.Хасково. През този вход влизат както всички работещи в районния съд, така и всички обслужвани от Съда граждани. През този вход влизат и работещите в ТО – Свиленград при Районна прокуратура – Хасково и в СВ - Свиленград, и посещаващите тези институции граждани. Също през този вход се въвеждат и извеждат задържаните лица – за настаняването им в обособената за това арестантска клетка и за довеждането им пред Съда. Този поток от задържани лица е почти непрекъснат.

Всичко това създава неудобство, тъй като въвеждането и извеждането на задържани лица от централния вход на сградата пречи на редовната физическа проверка на останалите граждани, посещаващи сградата, /пречи и на служителите от ОЗ „Охрана“ – гр. Хасково, и на самите граждани/. В тази връзка ежегодно се получават Протоколи за охранително обследване на съдебната сграда от Началника на ОЗ „Охрана – Хасково“, които съдържат препоръки и констатации, потвърждаващи необходимостта от изграждането на допълнителен вход на сградата на Районен съд – Свиленград. Разположението на помещенията на партерния етаж на сградата дава възможност този допълнителен/ страничен вход да се направи на стената вляво от главния вход, така че прозорец да се преустрои във врата, която да осигурява пряк излаз на паркинга, а и тя ще е в непосредствена близост до клетката за задържани лица. В тази връзка, отправих предложение до Комисия „Управление на собствеността“ към ВВС, относно: 1/. Основен ремонт на сградата, ползвана от Районен съд – Свиленград, състоящ се в проектиране и изграждане на страничен вход, осигуряващ пряк излаз на паркинг за автомобили; 2/. Текущ ремонт на сградата, ползвана от Районен съд – Свиленград, състоящ се в разширяване на обхвата на наличното видеонаблюдение и осветление на сградата, така че да обхванат новоизградения паркинг. След евентуалното одобрение на предложението, ще се пристъпи към изпълнението му, с реализацията на което смята, че съдебната сграда ще бъде напълно функционална.

## 2. Информационно осигуряване.

От 2008 г. в Районен съд - Свиленград се работеше с програма за управление на съдебни дела САС „Съдебно деловодство“ на „Информационно обслужване“ АД, а през месец декември 2016 г. се внедри към същата и модул „Съдебен призовкар“.



На 25.08.2020г. в Районен съд - Свиленград беше внедрена и пусната в експлоатация Единната информационна система на съдилищата /ЕИСС/. Регистрирането на инициращи документи и образуването на нови дела се извършваше в ЕИСС, а съпровождащи и входящи документи по дела образувани преди внедряването на ЕИСС се извършваше чрез деловодната система САС „Съдебно деловодство“. С решение на ВСС, считано от 18.09.2020г. се преустанови въвеждането и образуването на новопостъпили дела в ЕИСС, като това продължи да се извършва със старата деловодна система САС „Съдебно деловодство“. Считано от 01.04.2021г. Районен съд – Свиленград работи с ЕИСС.

В съда се работи и с Информационна система АИС „Бюро съдимост“. През месец януари 2019 г. беше сключен договор за следгаранционно системно обслужване на информационната система, съгласно който два пъти годишно /през месец юни и месец ноември/ беше извършена подмяна на използваната база данни на ЕСГРАОН с нова версия, осигурена от ВСС.

Всички магистрати и съдебни служители имат достъп до правно информационната система „Апис 7“. Системата е инсталирана на наличния сървър DELL PowerEdge 2900. Актуализацията се извършва през Интернет.

Съдебно - изпълнителна служба при Районен съд - Свиленград работи с програмния продукт „JES“ за управление на изпълнителните дела. През месец ноември 2017 година беше въведен в експлоатация модул “Електронни справки към Регистъра на банковите сметки и сейфове” към програмна система “JES”, чрез който се осъществява автоматизирано справки за банковите сметки на физически лица.

За счетоводната дейност се използва внедрения от ВСС бизнес процесор web „Канто 66“, а за работните заплати се използва програмния продукт “Аладин”.

През месец април 2020г. бе пусната в реална експлоатация система за видеоконферентна връзка в Зала №1. Техниката бе доставена по проект „Изграждане на средства за видеоконферентни връзки и тяхното използване във фазите на досъдебното и съдебното производство, включително и при трансгранично сътрудничество в правораздаването“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“, с бенифициенти Министерство на правосъдието и Висш съдебен съвет, по който Районен съд – Свиленград е един от съдилищата, определени за оборудване с техника за видеоконферентна връзка.

През месец септември 2020г. се получи от ВСС 13 броя компютърни конфигурации модел HP 405 G4 SFF, с включен OEM лиценз за операционна система. Така бяха подменени работните станции на съдебните служители и магистрати, които работят с ЕИСС.

През месец септември 2020г. със средства от бюджета на съда се закупили 4 броя принтери Kyocera модел P2235dn и P2040dn. Предстои закупуването, отново със средства от бюджета на съда, на още 5 броя принтери, така че тази техника да се подмени изцяло.

През месец ноември 2020г., след отправено искане за отпускане на средства до ВСС, бяха закупени 4 броя скенери Canon DR-140. Скенерите са

необходими във връзка с възникналата необходимост от сканиране и въвеждане в ЕИСС на съдебни книжа и изпращане на сканираните документи към ЕПЕП.

Компютърната техника в съда работи ежедневно при пълно натоварване, а това ускорява амортизацията ѝ. Поради това и въпреки получената от ВСС компютърна техника, по-голямата част от техниката продължава да е материално и морално остаряла, а това прави техническото ѝ обслужване трудно и в някои случаи невъзможно, поради липса на резервни части. Въпреки това, със съществуващата компютърна техника и информационни системи е напълно възможно да се осъществява нормалното функциониране на работните процеси.

През месец декември 2019г. бе закупена и монтирана в съда нова телефонна централа, след авария на старата такава през ноември 2019г.

Предприеха се и редица мерки за улеснение на гражданите, така че да им се предоставя изцяло необходимата им информация. В тази връзка, през месец март 2017 година Районен съд - Свиленград закупи хостинг план и абонамент за него за 1 година, както и регистрира домейн - rs-svilengrad.com. Преди да бъдат унифицирани интернет – страниците на съдилищата, изработена беше и внедрена в експлоатация нова интернет страница на съда със съвременен дизайн, подобрен интерфейс и добавени нови функционалности, позволяваща лесен достъп до публикувани съдебни актове, възможност за търсене в сайта, улеснение на достъпа за хора с увреждания, публикуване на снимки и други документи.

#### **IV. Обществено доверие и медийна политика.**

В изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт за периода 2014 г. – 2020 г., приета от ВСС, считано от 2016 г. ежегодно се утвърждаваше от председателя на Районен съд – Свиленград План за действия на съда по изпълнение на Комуникационната стратегия. Дейностите, осъществени в изпълнение на утвърдените Планове за действия на Районен съд – Свиленград по изпълнение на Комуникационната стратегия за периода 2016г. – 2020г., които са актуални и сега, продължават да се изпълняват и се състоят в следното:

Поддържа се и се актуализира информационното табло в сградата на съда, находящо се на патерния етаж, на което се поставя информацията, публикувана на интернет страницата на съда.

Създадоха се и периодично се проверяват анкетни карти за гражданите, посещаващи сградата на Районен съд – Свиленград – за отчитане бързината и качеството на правораздавателната дейност на съда, както и достъпа до правосъдие и информация. Изготвените и разпечатани анкетни карти се поставят на партерния етаж в сградата на съда - в кутия, в която се поддържат поне десет броя от тях. В съседната кутия гражданите оставят попълнените анкетни карти.

Введе се практиката на съобщаване на представителите на медиите на информация, представляваща обществен интерес - във връзка с или по повод на дейността на Районен съд - Свиленград, първоначално чрез съдията,

който бе определен да осъществява функциите „Връзки с обществеността“ (съгласно Заповед № 32/18.01.2017г. на председателя на съда), а впоследствие – чрез служителя „Връзки с обществеността“ при Окръжен съд – Хасково.

Ежегодно се осъществяваха координационни срещи/ разговори с представители на „Връзки с обществеността на органите на съдебната власт“. Извършваха се публикации в медиите, информационни кампании, насочени към повишаване на осведомеността и правната култура.

Всяка година, считано от 2017г., по случай 16-ти април - Деня на Българската Конституция и юриста, Районен съд – Свиленград, съвместно с Районна прокуратура – Свиленград (сега ТО – Свиленград към РП – Хасково), организира „Ден на отворените врати“. В рамките на този ден се организира и симулативен наказателен процес с участието на ученици от двете средни училища в гр. Свиленград - ПГССИ „Христо Ботев“ и СУ „Д-р Петър Берон“, в организацията по провеждане на който се включват съдии и прокурори. Освен обичайния „Ден на отворените врати“, провеждащ се ежегодно по случая 16-ти април, в Районен съд – Свиленград се провеждат и други т.нар. Дни на отворените врати (напр. на 30.10.2017 г. и на 28.10.2019г., когато покани за участие бяха отправени освен до обществеността /чрез публикация в един от местните вестници и на интернет страницата на съда/ и в частност - до по-малките ученици от ОУ „Иван Вазов“). По този начин всички желаещи имат възможност да разгледат съда и да се запознаят с работата на отделните служби, а на учениците се разяснява от председателя на съда, на достъпен за тяхната възраст език, в какво се състои правораздавателната дейност на съда и каква е ролята на всеки един участник в процеса.

Важно е да се отбележи и участието на магистрати от Районен съд – Свиленград в „Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ през учебната 2016/ 2017 година, което беше първо по рода си такова за съда. За участието си в Образователната програма, председателят на съда Живка Петрова и съдия Добринка Кирева бяха удостоени с Грамоти от Висшия съдебен съвет – за служебна благодарност за проявен висок професионализъм, компетентност при осъществяването на Образователната програма и принос за отличаването на ВСС със специалната награда на журито за 2017 г. в конкурса „Кристални везни на правосъдието“ на Съвета на Европа. Оттогава и до сега Районен съд – Свиленград продължава да участва в програмата, чрез лектори и наставници.

## **V. Цели за развитие и мерки за тяхното достигане.**

От представените до тук данни за Районен съд – Свиленград става ясно, че този орган на съдебната власт функционира много добре. Анализът на досегашната дейност на съда сочи, че са направени стъпки към преодоляване на констатираните пропуски в разпределението и администрирането на делата. Ето защо, единственият правилен подход е да се набележат цели и съответно да се въведат мерки, които да запазят създадената организация и да я подобрят, да повишат качеството на правораздавателната дейност и да я ускорят, както и да

доведаат до по-голяма откритост и отчетност, а оттам и до по-голямо доверие в съда.

В тази връзка, заявявам, че ако ми бъде гласувано доверие да ръководя Районен съд – Свиленград за втори мандат, ще продължа да осъществявам актуалните дейности, заложи в Концепцията ми от 2016г., предвид факта, че тяхното изпълнение по време на първия ми мандат даде основание на различни контролни органи да отчетат отлични резултати на Съда. Заявявам също, че ще положа допълнителни усилия да продължи повишаването на качеството на правораздаването в Районен съд – Свиленград.

Считам, че за да бъдат ефективни мерките за подобряване на резултатите от правораздавателната дейност на съда, следва да се продължи да се акцентира върху осъществяването на контрол, т.е. с въвеждане на всяка една мярка да се въвежда и механизъм за контролиране на изпълнението й /отговорен служител, ежемесечни проверки и отчетност/, както се прави и сега. Това неминуемо оптимизира както работата на магистратите, така и тази на служителите, и ги мотивира своевременно да извършват дейностите, свързани със заеманата длъжност, а и дава възможност за ефективен административен контрол.

Същевременно, ще продължа да залагам на съдийското самоуправление, като инициирам Общи събрания не само по въпроси от компетентността на общото събрание и на административния ръководител по ЗСВ, но и по други важни въпроси, касаещи правораздавателната дейност на Районен съд – Свиленград.

#### 1. Организация на човешките ресурси, съобразно действителните нужди:

С оглед натовареността, обема и спецификата на правораздавателната дейност, в рамките на утвърдения щат на съда, е взето възможно най-ефективно решение за разпределението на съществуващия брой щатни бройки. Постигната е организация на взаимозаменяемост и съвместяване на задълженията, в която се включат всички служители. Трябва да продължи да се прави анализ на действителната натовареност на служителите в отделните служби и винаги, когато е необходимо, да се предприемат организационни мерки за обезпечаване ритмичността на работата. Напр. в момента функциите на „съдебен архивар“ се възлагат на деловодителите на ротационен принцип, който се променя според действителната натовареност в отделенията.

Още при встъпването ми в длъжност председател на Районен съд - Свиленград в края на 2016г. създадох т.нар. „вътрешна информационна страница“ на съда. Тя се отваря автоматичното при включване на всеки един компютър и предоставя актуална информация на съдиите и служителите, относно тяхната работа, графиците за дежурствата и отпуските, заповедите на председателя, съобщения и др. По този начин са гарантира, че необходимата информация е достигнала до всеки съдия и служител. Страницата трябва да продължи да се поддържа и да се актуализира ежедневно, като до сега последното се извършваше от системния администратор по разпореждане на председателя на съда, т.е. идеята беше това, което председателят иска да се сведе до знанието на съ-

диите и служителите, да се извършва и по този начин. Би било полезно да се създаде нова функционалност - възможност за обратна връзка от потребителите на тази т.нар. „вътрешна информационна страница“, така че да се свеждат до знанието на председателя на съда действителните нужди на съдиите и служителите, а и техни предложения за подобряване организацията на работа, макар това да става и директно. По този начин всички съдии и служители ще знаят какво и защо се случва в съда, откъм организация на човешките ресурси, защото, както вече посочих, държа на работата в екип. Мисля, че това ще е полезно, защото така всички се чувстват съпричастни и отговорни за случващото се в съда.

Трябва да се мотивират съдиите и съдебните служители към активно участие в текущите обучения за работа с ЕИСС, ЕПЕП и КЕП, за оптималното им използване и за съкращаване на технологичното време, необходимо за обработване на съдебните актове и книжа. Трябва и да се мотивират съдебните служители за в семинари и обучения за повишаване на тяхната квалификация.

## 2. Подобряване организацията и качеството на правораздавателната дейност:

Необходимо е запазване на досега действащото разпределение на съдиите в Районен съд - Свиленград в две отделения – наказателно и гражданско. От друга страна, необходимо е и да не се допуска значително неравномерно натоварване на съдиите от двете отделения. Затова, следва да се продължи практиката въпросът за натоварването в отделенията да се обсъжда на Общо събрание и да се вземат решения в тази връзка.

Трябва да бъдат актуализирани Вътрешните правила за случайно разпределение на делата, съобразени с ЕИСС, но това би било по-добре да се извърши след окончателното изграждане на системата, предвид перманентното ѝ надграждане.

Би било полезно да се планира и реализира план за повишаване квалификацията на съдиите и служителите, като в съда се развие вътрешна програма за обучение с практическа насоченост, ориентирана към спецификата на съдебния район. Това е необходимо, тъй като от една страна специализираните обучения в тази насока, организирани от НИП, не са толкова много, а от друга – град Свиленград е отдалечен от столицата и посещението на подобни обучения са свързани с финансови и организационни затруднения. Като обучители могат да бъдат привлечени по-близко ситуираните магистрати от ОС – Хасково и от АС – Пловдив, както и да бъдат поканети ръководители на специализирани служби, като същевременно това ще създаде и възможност за добра комуникация между представителите на различните съдилища и служби, и анализ на практически въпроси.

Ще бъде полезно да се организира и съвместно обучение със или от съдиите в Административен съд – Хасково, тъй като този съд е касационна инстанция по АНХ дела, образувани по ЗАНН. Едно съвместно обучение на съдиите ще е полезно за уеднаквяване на практиката на съдилищата, респ. за подобряване качеството на правораздаването.

### 3. Подобряване на материалната база:

Както посочих и по-горе, Районен съд – Свиленград е много добре материално обезпечен, откъм сграден фонд. Сградата обаче е разположена в поземлен имот с немалката площ от 3094 кв.м., който трябва да бъде поддържан. През време първия ми мандат като административен ръководител върху част от този имот се изгради паркинг със застроена площ 593 кв.м. Останалата част от имота, в който е разположена съдебната сграда, е в твърде занемарен вид, въпреки безвъзмездната му поддръжка от Общинска администрация - Свиленград, предвид факта, че сградата се намира в идеалния център на град Свиленград. Общината осигурява текущата поддръжка на поземления имот - поливането и косенето на тревните площи, засаждането и поливането на цветя в градинките, метенето на настилката от плочки. Самата настилка от плочки обаче трябва да бъде подменена, тъй като плочките, особено пред главния вход на съдебната сграда, са изпочупени и пропаднали. В тази връзка е необходимо да са отпрати предложение до Комисия „Управление на собствеността“ към ВСС.

Отправила съм предложение за отпускане на средства за основен ремонт на сградата, ползвана от Районен съд – Свиленград, състоящ се в проектиране и изграждане на страничен вход, осигуряващ пряк излаз на паркинга за автомобили. Паркингът е позициониран в ляво от централния вход на сградата, като от страна на паркинга няма отделен вход. Изграждането на такъв е необходимо, както вече посочих, преди всичко за въвеждането и извеждането на задържани лица, което понастоящем се извършва през централния вход.

Една от целите ми, заложената в Концепцията ми от 2016г., бе създаването на т.нар. „синя стая“. Макар да положих усилия, до сега не можах да изпълня тази си цел, поради независещи от мен причини, но продължавам да смятам, че същата е необходима за съдебния район на Районен съд – Свиленград. Такава е създадена в гр. Хасково, то той е доста отдалечен от гр. Свиленград и използването ѝ е неудобно. Органите на местната изпълнителна власт и местното самоуправление в гр. Свиленград възприемат добре идеята за създаване на „синя стая“ и имам тяхното уверение, че в най-скоро време ще се осигури общинско помещение, което ще се оборудва и ще се предостави за тази цел за безвъзмездно ползване на нуждаещите се институции, в това число на Районен съд – Свиленград.

### 4. Подобряване достъпа до правосъдие и информация:

Както вече подчертах, приемам за свой дълг и отговорност да спомогна за повишаване на общественото доверие в съда. Съществуващата отрицателна нагласа на обществото към работата на Съдебната власт неминуемо се отразява и върху общественото мнение за Районен съд - Свиленград. Очевидно, на хората не е ясно какво се случва в съда, как се случва и защо се случва. Това се дължи не само на липсата на правни познания, но и на сравнителната затвореност на съда като институция. Затова, работата на съда трябва да бъде не само предвидима и прозрачна, но и разяснявана.

За тази цел, следва да се продължи практиката да се организират и провеждат дни на отворени врати, като това да не бъде единична проява - само в Деня на юриста 16-ти април. Следва да се осигурява възможност на граждани и организации да се запознаят с ежедневната работа на съда. Важно е да се засили и образователна дейност с подрастващите – да се продължи по-активно с участието в „Образователната програма“ чрез изнасяне на лекции пред ученици от съдии от съда, на които на достъпен за тях език да се разяснява естеството на правораздавателната дейност.

Необходимо е да се улесни достъпа до правосъдие и информация и по отношение на хора в неравностойно положение, които не могат да получат нужното им съдействие за защита на техни права, поради невъзможност за адекватна комуникация. В тази връзка би могло да се търси финансово и методическо съдействие на съответните обществени организации, които да организират различен тип обучения на съдебни служители.

### **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ КЪМ ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Изложих пред Вас основните, предприети от мен мерки в качеството ми на административен ръководител – председател на Районен съд – Свиленград през периода, в който заемах тази длъжност, които дадоха много добри резултати. Изложих в концепцията и цели и мерки за тяхното реализиране, които са необходими да се надгради постигнатото, така че правораздаването ни да бъде по-качествено, по-ефективно, по-прозрачно и по-достъпно.

В случай, че ми гласувате доверие и ме изберете за втори мандат за административен ръководител – председател на Районен съд – Свиленград, Ви уверявам, че ще положа всички необходими усилия за изпълнение на набе-лязаните цели и мерки, така, както изпълних заложеното в Концепцията ми от 2016г.

01.11.2021 г.  
гр. Свиленград

С УВАЖЕНИЕ:

/Живка Петрова/