

ВЪРХОВЕН КАСАЦИОНЕН СЪД	
Изх. №	И. 676
Дата на регистрариране 20-10-2021	



ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ	
Регистрационен индекс	Дата
1006 - 14610	20-10-2021

ДО  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На 19 октомври 2021 година беше свикан Пленум на Върховния касационен съд (ВКС). Съгласно чл. 173, ал.2, предл. 3 от Закона за съдебната власт беше взето решение от Пленума на ВКС за издигане на кандидатурата на съдия Галина Захарова – заместник – председател на ВКС и Ръководител на Наказателна колегия на ВКС за председател на Върховния касационен съд.

Прилагам:

1. Предложение от Пленума на ВКС с подробни писмени мотиви;
2. Извлечение от Протокол на Пленума на ВКС от 19.10.2021 г.;
3. Кадрова справка.

С уважение,

СЪДИЯ ДАРИЯ ПРОДАНОВА –  
И.Ф. ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
ВЪРХОВНИЯ КАСАЦИОНЕН СЪД НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
СЪГЛАСНО ЗАПОВЕД № 955/04.10.2021



**ДО  
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

**ПРЕДЛОЖЕНИЕ**

**от пленума на ВКС за кандидатура за избор на председател на  
Върховния касационен съд, съгласно решение,  
взето на заседание от 19 октомври 2021 г.**

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл. 173, ал. 2, пр.З от Закона за съдебната власт, пленумът на Върховния касационен съд, проведен на 19.10.2021 г., взе единодушно решение да предложи за председател на Върховния касационен съд да бъде избрана съдия Галина Владимирова Захарова, понастоящем заместник-председател на Върховния касационен съд и ръководител на наказателната колегия.

Считаме, че съдия Галина Владимирова Захарова отговаря на законовите изисквания и притежава необходимите професионални и лични качества, за да заеме длъжността „председател на Върховния касационен съд“.

Мотивите ни да предложим съдия Галина Захарова се основават на очертания от съдиите от ВКС още през 2014 г. профил, на който кандидатите за длъжността „председател на ВКС“ следва да отговарят. В него се съдържа описание на качествата, необходими за успешното изпълнение на функциите на ръководител на най-висшата съдебна инстанция в системата на общото правораздаване.

Анализрайки очертаните в този профил професионални и нравствени изисквания за длъжността „председател на ВКС“, които са съобразени с посочените в закона предпоставки за заемане на длъжността, считаме че кандидатурата на съдия Захарова с оглед личните и

профессионалните й качества, напълно покрива основните критерии за избор за председател на Върховния касационен съд. Те са: знания и опит в правото, управленски опит, отстояване на независимостта на правораздавателната дейност, професионален и личен авторитет сред колегите и юридическата общност, безупречна репутация и неоспорим морален интегритет.

Убедени сме, че формираните положителни черти от характера на съдия Захарова покриват в пълна степен изискванията за високи морални качества, необходими за заемане поста „председател на ВКС“. Тя е прецизна и неподвластна на външни влияния в изпълнение на съдийската си функция; има силно развит инстинкт за отстояване съдебната независимост в критични ситуации; признат специалист е по наказателно право и процес, по права на човека, европейско право и международно наказателноправно сътрудничество. В същото време познава отлично работата на съдиите не само от наказателна колегия, но и от останалите колегии на ВКС. В отношенията си неизменно е открита и коректна, създава атмосфера на доверие и респект, отнася се към хората с уважение и зачита личното им достойнство. Нейните социални умения, организационни способности и безупречна репутация я правят дълбоко уважавана не само от съдиите от ВКС, но и от цялата съдийска общност, което ни дава основание да считаме, че съдия Захарова има потенциал да допринесе за развитие и утвърждаване авторитета на Върховния касационен съд като призван да следи за еднаквото прилагане на законите от всички съдилища в България.

Предлагайки собствена кандидатура в процедурата по избор на председател на ВКС, пленумът на Върховния касационен съд желае да акцентира на конституционно установените роля и място на ВКС в системата на правораздаването и в обществото.

Върховният касационен съд е призван да защитава правата и законните интереси на гражданите, юридическите лица и държавата. Освен че е висшата съдебна инстанция по наказателни, граждански и търговски дела, ВКС осъществява и върховен съдебен надзор за точно и еднакво прилагане на законите от всички съдилища (чл. 124 от Конституцията). Това конституционно закрепено правомощие ВКС осъществява чрез тълкувателна дейност на общите събрания на съответните колегии в случаите на установена противоречива или неправилна практика по тълкуването и прилагането на законите. Задължението за прецизно осъществяване на тези функции и задачи в интерес на обществото е на всички съдии във Върховния касационен съд, но то би могло да бъде реализирано само при наличие на институционална независимост, висок професионализъм и дух на колегиалност в работата,

за което отговорността пада в най-голяма степен върху председателя на съда.

Председателят на Върховния касационен съд има значима роля за развитието и на цялата съдебна система. Като член по право на Висшия съдебен съвет той пряко участва в решаването на съществените кадрови и управленски въпроси на съдиите и съдилищата. Пряко въздейства върху изграждането и утвърждаването на професионализма, независимостта и авторитета на цялата съдебна власт.

Като отчита всички тези предизвикателства, плenумът на ВКС намира, че съдия Галина Владимирова Захарова не само отговаря на законовите изисквания, но и притежава необходимите професионални и лични качества, за да се справи с тях в качеството на „председател на Върховния касационен съд“, което се подкрепя и от богатата ѝ професионална биография:

Галина Владимирова Захарова е родена на 04.05.1964 г. в гр. София, където завършила средно образование в 114 Английска езикова гимназия. През 1988 г. завършила Юридически факултет на СУ „Св. Климент Охридски“, специалност „Магистър по право“. В периода 1988 – 1989 г. е стажант-съдия в Софийски градски съд, след което придобива юридическа правоспособност.

Съдия Захарова притежава необходимия според чл. 164, ал. 7 от ЗСВ юридически стаж и е утвърден професионалист с кариера в съдебната система. Стажът ѝ по чл. 164 от Закона за съдебната власт е формиран изцяло в органите на съдебната власт и е в общ размер на 33 години, 01 месец и 3 дни (към 19.10.2021 г.), както следва:

През месец юни 1989 г. Галина Захарова е назначена на длъжност младши съдия в Софийски градски съд, която заема до средата на месец юли 1991 г. Същия месец е назначена като районен съдия в Пети районен съд гр. София, на който е заместник председател от месец февруари 1992 г. до края на месец октомври 1993 г. Считано от 01.11.1993 г. е назначена за съдия в Софийски градски съд, където работи до началото на месец февруари 1999 г., а в периода 1998 – 1999 г. е заместник-председател на съда. От месец февруари 1999 г. е съдия в Софийски апелативен съд, на който от 2004 г. до 03.10.2007 г. е заместник-председател. От тази дата до 09.06.2011 г. е член на Висшия съдебен съвет, избрана от квотата на съдиите, след която дата отново е съдия в Софийски апелативен съд до края на месец август 2013 г. Галина Захарова е назначена за съдия във Върховния касационен съд на 01.09.2013 г., като от 01.11.2017 г. е председател на II-ро наказателно отделение, а от 13.11.2018 г. и до момента е „заместник на административния ръководител – заместник-председател на ВКС и ръководител на наказателна колегия“.

Освен наличието на изискуемия юридически стаж за заемане на длъжността „председател на Върховния касационен съд”, считаме, че съдия Захарова притежава във висока степен необходимите професионални, делови и нравствени качества в съответствие с изискванията, залегнали в чл. 170, ал. 4 ЗСВ и критериите в раздел I, чл. 9 от Правилата за избор на председател на Върховния касационен съд, председател на Върховния административен съд и главен прокурор, приети с решение на Висшия съдебен съвет.

Правомощията на председателя на ВКС, разписани в чл. 114, ал. 1 ЗСВ, изискват отлично познаване на дейността и специфичните особености на върховната съдебна инстанция.

Успешното и ефективно организационно ръководство и участие в правораздавателната дейност на съда предполагат председателят да има опит като съдия във Върховния касационен съд, да познава съдиите от съда и спецификите на функциониране на върховната съдебна инстанция.

Съдия Галина Захарова, на която целият професионален стаж е формиран последователно в различните по степен съдилища, безспорно има необходимите познания за функционирането на съдебната система, за работата на съдиите и свързаните с нея специфики.

Като съдия във Върховния касационен съд, тя е наясно с дейността на съдиите, професионалните им задачи и проблеми, а колегите й познават нейната съдийска и административна работа.

Управленската компетентност на Галина Захарова е безспорна, видно от досегашната й дейност като заместник-председател на инстанционните съдилища и на Върховния касационен съд, както и като член на Висшия съдебен съвет.

Последователният й кариерен път в органите на съдебната власт и в самия Върховен касационен съд, натрупаният съдийски и управленски опит ни дават увереност, че съдия Захарова като една от нас с качества, проявени не само при упражняване на професията на съдия, но и чрез организационните й качества на ръководител, абсолютно необходими за бъдещия председател на ВКС, ще бъде достойна за ролята на „пръв сред равни” и ще прояви характер, смелост и готовност да бъде опора и защита на съдиите във ВКС и съдийската общност като цяло.

Едно от най-важните правомощия на председателя на Върховния касационен съд, уредено в чл. 114, ал. 1, т. 4 ЗСВ, е да прави искания за приемане на тълкувателни решения и тълкувателни постановления.

Осъществяването на това правомощие изисква от председателя на съда да познава добре съдебната практика, да има задълбочени академични знания, интереси и изследвания по право.

Проявеният професионален и управленски капацитет от съдия Галина Захарова показва способността й за организиране на тълкувателната дейност на върховната съдебна инстанция при ясно очертаване на проблемите в съдебната практика и предлагане на решения за преодоляването им.

Важно предизвикателство за правораздаването пред българските магистрати е членството на България в Европейския съюз, довело до развитието на правната интеграция. Това налагат председателят на върховната съдебна инстанция да има познания и опит в приложението на европейското и международното право, включително в областта на правата на човека.

В тази връзка е необходимо да се подчертвае, че съдия Захарова последователно повишава своята квалификация чрез участие в курсове, семинари и специализации, които посочваме неизчерпателно:

- два специализирани обучителни курса в областта на правото на интелектуална собственост – през 1997 г. в Международен правен институт, Вашингтон, САЩ на тема „Зашита правата на интелектуална собственост“ и през 2002 г. в гр. София, организиран от Институт за международно правно развитие, на тема „Правоприлагане в областта на правата на интелектуална собственост“;
- програма за обучение на магистрати по основи на европейското право през 2001 г. – 2002 г. в Европейски институт за публична администрация, Люксембург;
- специализирано „Обучение на обучаващи“ както в сферата на наказателното право и наказателен процес, така и в областта на правото на ЕС и ЕКПЧ относно защита правата на човека;
- международно обучение на тема „Прилагане на Европейската заповед за арест“;
- има участия в редица международни и национални научни конференции, семинари и кръгли маси като: „Корпус юрис и защита финансовите интереси на ЕС“, организирана от ЕК в Букурещ, Румъния; „Прилагането на правото на ЕС в България в периода 2007 - 2017 година“, както и „Националните съдилища и правото на ЕС – поглед през защитата на личните данни и Европейска заповед за арест (ЕЗА)“, организирани от Българската асоциация по европейско право (BAEL) в София, България; „Наказателното правораздаване – традиции и перспективи“, организирана от катедра „Наказателноправни науки“ на ЮФ на СУ „Св. Климент Охридски“; „Кръгла маса по изпълнение решенията в групата дела С.З. и Колеви засягаша систематичния проблем за неефективното наказателно производство в България и липсата на гаранции за независимост на

наказателното разследване срещу главния прокурор“, организирана от НИП със съдействието на Съвета на Европа и ЕСПЧ и редица други.

Въз основа на доказания си професионален капацитет и придобитите допълнителни знания, съдия Захарова е и уважаван преподавател:

- през 1998 – 2000 г. като преподавател в Академията на МВР по наказателен процес – обучение на разследващи полициа;

- в периода 1999 – 2004 г. като хоноруван асистент в Юридическия факултет на СУ „Св.Климент Охридски“;

- лектор в Националния институт на правосъдието (НИП) и Център за обучение на адвокати „Кръстю Цончев“ (ЦОМ) в сферата на наказателноправните науки, правото на ЕС и правото на ЕКПЧ;

- лектор е и на редица семинари, организирани от съдилищата по актуални въпроси, свързани със законодателните промени в наказателните закони, както и по темата „Прилагането на принципа „*ne bis in idem*“.

Съдия Захарова умеет да съчетава професионалната и управлена дейност с допълнителни ангажименти, пряко свързани с утвърждаване авторитета на съдийската професия и в частност на ВКС. Някои от тях са:

- експертно участие към Комитета на експертите на Съвета на Европа по ранна превенция на престъпността;

- контактна точка за България в проучване относно утвърждаване на бъдеща институционална и правна рамка на съдебното сътрудничество по наказателни дела, както и в проучване относно наказанията „лишаване от права“ в държавите членки на ЕС, предприети от ЕК;

- експерт за Албания, Черна гора, Босна и Херцеговина в регионален CARDS проект на ЕК;

- участия в редица работни групи по законодателството в областта на наказателното правораздаване.

Активна е дейността на съдия Захарова и в Националния институт на правосъдието, като от 2008 година и до сега е член на неговия Програмен съвет. В това си качество е член на експертен съвет за изготвяне на устойчиви обучителни програми, включително такива по Европейско право, правата на човека и международно наказателноправно сътрудничество. В съавторство с други съдии Галина Захарова е участвала в изработването на редица лекционни курсове, учебни помагала и сборници за обучение на магистрати в НИП. Наред с участията ѝ като лектор, тя е и автор на редица доклади, представяни на национални и международни конференции и кръгли маси. Някои от тях са:

- доклад пред научна конференция, организирана от катедра „Наказателноправни науки“ на ЮФ на СУ „Св.Климент Охридски“ на тема: „Прилагане на Директива 2010/64/ЕС от 20.10.2010 г. на Европейския парламент и на Съвета относно правото на устен и писмен превод в наказателното производство от българските съдилища;“

- доклад пред конференция, организирани от Българската асоциация по европейско право на тема „Националните съдилища и правото на ЕС – поглед през защитата на личните данни и Европейска заповед за арест;

- доклад на кръгла маса, организирана от НИП със съдействието на Съвета на Европа и ЕСПЧ на тема: „Изпълнение решенията в групата дела „Колеви среци в България“ и др.

Председателят на ВКС осъществява международните контакти на съда, поради което е необходим опит за работа с международни институции, включително и за дейности по международни проекти в областта на правото и върховенството на закона.

В тази връзка следва да се подчертава, че съдия Захарова има участия в различни международни екипи, осъществяващи проекти на Европейската комисия и Съвета на Европа, като:

- проучване на ранната превенция на престъпността в държавите членки на Съвета на Европа като експерт от България;

- оказване на правна и методическа помощ на държавите от западните балкани в процеса на присъединяването им към ЕС в качеството й на експерт по регионален CARDS проект на ЕК;

- изследвания на бъдещата институционална и правна рамка на международното съдебно сътрудничество по наказателни дела в качеството й на експерт на ЕК;

- изследване на приложимите наказания „лишаване от права“ в държавите членки на ЕС, отново като експерт от България по проект на Европейската комисия;

- адаптиране на проект на Съвета на Европа и ЕК за разширяване познанията на юристи по правата на човека съобразно ЕКПЧ и Хартата на основните права на ЕС (ХОПЕС) – за нуждите на българските магистрати.

В качеството й на член на ВСС, а в последствие и като заместник председател на ВКС, съдия Захарова участва системно в срещи с експерти на ЕК, Венецианската комисия и Съвета на Европа по проблемите на наказателното правораздаване в Република България. Член е на Съвета по актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система; член е на Националната комисия за борба с трафика на хора към Министерски съвет; на Централната комисия за борба с противообществените прояви на малолетни и непълнолетни към МС.

Високият професионализъм, нравственият облик и човешките добродетели на съдия Галина Захарова гарантират прилагането на високи професионални стандарти във Върховния касационен съд, отстояването на независимостта не само на най-висшата съдебна институция, но и на

съдийската гилдия като цяло и утвърждаването на доверието на обществото в правосъдието.

Въз основа на изложеното, пленумът на ВКС приеме, че съдия Галина Захарова притежава качествата да осъществява правомощията на председател на Върховния касационен съд и предлага да бъде избрана на длъжността.

Считаме че изборът на предложенията от нас кандидат ще подпомогне реформата на съдебната власт и в цялост ще допринесе за утвърждаване принципите на компетентност, ефективност, справедливост и независимост при управление на съдебната система.

**Приложения:**

1. Извлечение от протокол от заседанието на пленума на ВКС, проведено на 19.10.2021 г.
2. Кадрова справка

**20.10.2014 г.**

**В изпълнение решението на  
заседанието на пленума на ВКС  
от 19.10.2021 г.:**

**Дария Проданова,  
И.Ф. председател на ВКС  
на Република България  
/съгласно Заповед № 955/04.10.2021 г./**