

**ПЪЛЕН СТЕНОГРАФСКИ ПРОТОКОЛ № 26**  
**ОТ ИЗВЪНРЕДНОТО ДИСТАНЦИОННО ЗАСЕДАНИЕ ЧРЕЗ**  
**ВИДЕОКОНФЕРЕНТНА ВРЪЗКА**  
**НА ПЛЕНУМА НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**  
**ПРОВЕДЕНО НА 7 ДЕКЕМВРИ 2021 Г.**

**ПРЕДСЕДАТЕЛСТВАЩ:** Боян Магдалинчев – представляващ  
Висшия съдебен съвет

**ОТСЪСТВАТ:** Даниела Марчева, Драгомир Кояджиков, Иван  
Гешев, Лозан Панов, Пламен Найденов, Севдалин Мавров

На заседанието присъства Тихомир Димитров – главен  
секретар на Висшия съдебен съвет

*Резултати от гласуването на решенията по*  
*протокола. Гласуването е в съответствие с предложението*  
*на вносителя.*

**Откриване на заседанието – 9.00 ч.**

БОЯН МАГДАЛИНЧЕВ: Колеги, имаме кворум. Откривам  
заседанието на извънредния Пленум на Висшия съдебен съвет.

Днес са включени само две точки в дневния ред.

**Точка 1** е относно корекция по бюджета на съдебната  
власт за 2021 г., на основание ПМС № 420 от 2 декември 2021 г. за  
одобряване на допълнителни трансфери за покриване на

неизпълнението на приходите по бюджета на съдебната власт за 2021 г.

**Точка 2** е относно становище на Министерство на финансите по основните параметри по проектобюджета на съдебната власт за 2022 г. и бюджетни прогнози за 2023 и 2024 г.

Започвам с т. 1.

**Точка 1**, както Ви казах, е във връзка с корекция по бюджета на съдебната власт за 2021 г., на основание ПМС № 420 от 2 декември 2021 г. за одобряване на допълнителни трансфери за покриване на неизпълнението на приходите по бюджета на съдебната власт за 2021 г.

Колеги, на миналото заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, ако си спомняте, ние съгласувахме проект на Постановление на Министерския съвет за одобряване на допълнителни трансфери към бюджета на съдебната власт за покриване неизпълнението на приходите по нашия бюджет. След това това постановление беше внесено в Министерския съвет, беше прието от Министерския съвет и на базата на него сега, с това постановление, ще го прочета в съвсем кратък и бърз стил. С чл. 1 от цитираното Постановление на Министерския съвет се одобряват допълнителни трансфери в размер до 11 500 000 лв. по бюджета на съдебната власт за 2021 г. за покриване на неизпълнението на приходи по бюджета за същата година. Трансферът по ал. 1 се осигурява за сметка на реструктуриране на разходите или трансферите по централния бюджет за 21 г.

Чл. 2 предвижда, че Висшият съдебен съвет следва да извърши съответните промени по бюджета си и да уведоми министъра на финансите на база на това Постановление на Министерския съвет.

Чл. 3 сочи, че министърът на финансите въз основа на постановлението следва да извърши съответните промени по централния бюджет за 21 г.

Според чл. 4 в случай, че сумата на предоставения трансфер за покриване на изпълнението на приходите по бюджета на съдебната власт за 21 г. надвишава размера на фактическото неизпълнение на приходите към 31 декември 2021 г., сумата на превишението следва да се възстанови на централния бюджет до 31 януари 2022 г. на база отчетни данни.

Именно в изпълнение на това Постановление на Министерския съвет Комисия „Бюджет и финанси“ или по-скоро в изпълнение на чл. 2 от Постановлението, Комисия „Бюджет и финанси“ предлага на Пленума на Висшия съдебен съвет да приеме следното решение:

Първо: Извършва корекция по бюджета на съдебната власт за 2021 г за одобряване на допълнителни трансфери за покриване на неизпълнението на приходите за 2021 г. по Постановление на Министерския съвет № 420/02.12.2021 г., както следва:

I. Намалява приходите общо с 11 500 000 лв.

II. Увеличава бюджетните взаимоотношения (трансфери) – нето с 11 500 000 лв., в т.ч. по показатели, както следва: Трансфери между бюджета на бюджетна организация и ЦБ (нето) 11 500 000 лв.

Второ: На основание чл. 4 от ПМС № 420/02.12.2021 г. в случай, че размера на отпуснатите допълнителни трансфери от централния бюджет надвишава размера на фактическото неизпълнение на приходите по бюджета на съдебната власт за 2021 г., сумата на превишението следва да се възстанови на

централния бюджет до 31 януари 2022 г., на базата на отчетни данни.

И т. 3: Да се уведоми министъра на финансите за извършената промяна по бюджета на съдебната власт за 2021 г.

Само ще Ви кажа, че т. 2 беше и в миналогодишния проект на Постановление на Министерския съвет. Да видим какво ще бъде нашето изпълнение към 31 декември, за да видим дали това ще се случи.

Колеги, по т. 1 от дневния ред има ли въпроси или изказвания? Не виждам. Подлагам на гласуване предложения проект на решение, който преди малко Ви докладвах. Който е „за“ приемането, моля да гласува. (брои гласовете) Петнадесет гласа „за“, „против“ няма. Приема се.

(след проведеното гласуване с вдигане на ръка)

**1. ОТНОСНО:** Корекция по бюджета на съдебната власт за 2021 г., на основание ПМС № 420 от 2 декември 2021 г. за одобряване на допълнителни трансфери за покриване на неизпълнението на приходите по бюджета на съдебната власт за 2021 г.

## **ПЛЕНУМЪТ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

### **Р Е Ш И:**

**1.1.** Извършва корекция по бюджета на съдебната власт за 2021 г., на основание ПМС № 420/02.12.2021 г. за одобряване на допълнителни трансфери за покриване на неизпълнението на приходите за 2021 г., както следва:

**I. НАМАЛЯВА ПРИХОДИТЕ ОБЩО С 11 500 000 лв.**

## II. УВЕЛИЧАВА БЮДЖЕТНИТЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ

(ТРАНСФЕРИ) – НЕТО С 11 500 000 лв.

в т.ч. по показатели, както следва:

Трансфери между бюджета на бюджетна  
организация и ЦБ (нето) 11 500 000 лв.

**1.2.** На основание чл. 4 от ПМС № 420/02.12.2021 г. в случай, че размера на отпуснатите допълнителни трансфери от централния бюджет надвишава размера на фактическото неизпълнение на приходите по бюджета на съдебната власт за 2021 г., сумата на превишението следва да се възстанови на централния бюджет до 31 януари 2022 г., на базата на отчетни данни.

**1.3.** Да се уведоми министъра на финансите за извършената промяна по бюджета на съдебната власт за 2021 г.

БОЯН МАГДАЛИНЧЕВ: Колеги, докладвам Ви и т. 2 от дневния ред.

**Точка 2** е относно становище на Министерство на финансите по основните параметри по проектобюджета на съдебната власт за 2022 г. и бюджетните прогнози за 2023 г. и 2024 г.

На 3 декември във Висшия съдебен съвет постъпи писмо от министъра на финансите, с което той ни предоставя параметрите и допусканията, при които е разработена общата рамка на централния бюджет за 2022 г. и предложението на Министерство на финансите за основните параметри по проекта за бюджет за 2020 г. на съдебната власт и за измененията на конкретни показатели, както и за бюджетните прогнози за 2023 г. и 2024 г.

Според писмото на министъра на финансите основните показатели по макроикономическата прогноза към настоящия момент прогнозният ръст на brutния вътрешен продукт за 2022 г. се изчислява на 4,6 %. Очаква се инфлацията да е по-висока в началото на 2022 г. и да се забави до 2,2 % в края на 2022 г.

Средногодишната инфлация се прогнозира до достигне 4,9 % през 2022 г. и да започнат процеси на забавяне до 1,9 и 2,1 % през 2023 г. и 2024 г.

Основните допускания за политиката по доходите при разработването на проекта на централния бюджет на страната за 2022 г. са следните:

В проекта за бюджет за 2022 г. е предвидено увеличение на размера на минималната работна заплата от 650 лв. на 710 лв. от 1 януари 2022 г. като същият размер, т.е. минимална работна заплата 710 лв. се запазва и за прогнозните 2023 г. и 2024 г.

На второ място, политиката по доходите предвижда ръст на заплатите от 5 % за 2022 г. за персонала, който не е нает на минималната работна заплата.

И на трето място, увеличението на максималния осигурителен доход от 1 януари 2022 г. от 3000 на 3400 лв., като същият размер 3400 лв. се запазва и за прогнозните бюджети за 2023 г. и за 2024 г.

И четвъртото, това е предложението вече на Министерство на финансите по показателите на проектобюджета на съдебната власт за 2022 г.

В проектобюджета на съдебната власт, по предложението на Министерство на финансите, за 2022 г. приходите от съдебни такси се намаляват с 14 000 000 лв. спрямо Закона за държавния бюджет за 2021 г. поради, според мотивите на

Министерство на финансите, високия дял на наказателните и административни производства, освободени от държавни такси със закон.

На следващо място. В изготвения проектобюджет за 2022 г. на съдебната власт са включени следните допълнителни разходи спрямо бюджета за 2021 г., за държавния бюджет на 2021 г., както следва:

- 95 000 000 лв. увеличение на разходите за персонал, в т.ч. за индексация на възнагражденията на заетите в съдебната система, които се определят съгласно Закона за съдебната власт, както и разходите за облекло;

- 1 382 300 лв. увеличение на разходите за персонал във връзка с увеличението на минималната работна заплата от 650 лв. на 710 лв.;

- 8 881 000 лв. за увеличение на разходите за персонал във връзка с увеличението на максималния осигурителен доход от 3000 на 3400 лева.

- 5 512 500 лв. във връзка с разходите за изплащане на възнагражденията на вещи лица и съдебни заседатели, които са обвързани с минималната работна заплата.

Предлага се, съответно, и намаление на проектобюжета на съдебната власт за 2022 г. спрямо Закона за държавния бюджет на Република България за 2021 г., както следва:

- 17 000 000 лв. разходи за издръжка, които бяха еднократно предоставени за 2021 г. за обезпечаване на дейности в областта на електронното управление, за успешно въвеждане на електронно правосъдие и за поетапно въвеждане на Единната информационна система;

- 2 000 000 лв. капиталови разходи, които също бяха еднократно предоставени през 2021 г. за дейности в областта на електронното управление и поддръжка на сградния фонд на съдебната система;

- 10 750 000 лв., които представляваха средства отделени за бюджета на Бюрото по защита при главния прокурор, което през 2021 г. премина към Министерство на правосъдието.

Именно и с това писмо министърът на финансите прави искане в срок до 7 декември да се преработи и да се предоставят на Министерство на финансите съответните приложения, ако имаме такива.

В изпълнение на това писмо на министъра на финансите е и предложението за свикване на днешния пленум.

Във връзка с това нещо, колеги, ще добавя още, че нашите експерти са изложили допълнителни мотиви във връзка с предложенията от страна на Министерство на финансите.

Предложеният вариант в разходната част на проект на бюджет на съдебната власт по становището на Министерство на финансите се различава с размера на разходите одобрени от Пленума на Висшия съдебен съвет с 46,7 млн.лв., от които 20,3 млн.лв. по показател „издръжка“ и 26,4 млн.лв. по показател „капиталови разходи“.

В изготвения проектобюджет на съдебната власт за 2022 г. са включени следните допълнителни разходи спрямо Закона за държавния бюджет за 2021 г., а именно, както казах:

- 95.0 млн.лв. увеличение на разходите за персонал, в т.ч. за индексация на възнагражденията на заетите в съдебната система, които се определят по силата на закона, както и разходите за облекло;



- 1.4 млн.лв. увеличение на разходите за персонал във връзка с увеличението на минималната работна заплата;

- 8.9 млн.лв. за увеличение на разходите за персонал във връзка с увеличението на максималния осигурителен доход от 3000 на 3400 лева.

- 5.5 млн.лв. във връзка с разходите за изплащане на възнагражденията на вещи лица и съдебни заседатели, които са обвързани с минималната работна заплата;

Относно становището на Министерство на финансите в посока намаление на проектобюджета на съдебната власт за 2022 г., спрямо този за 2021 г., становището ни е следното:

-17 млн.лв. разходи действително миналата година бяха преведени по бюджета на Висшия съдебен съвет, но бяха преведени в параграфа за издръжка. Съответно тези пари бяха от нас използвани по § 1 „Възнаграждения на съдебната система“ за обезпечаване на дейности в областта на електронното управление и успешно въвеждане на електронно правосъдие.

При утвърждаването на бюджета за 2021 г. на съдебната власт от Висшия съдебен съвет тези средства, както казах, бяха преразпределени от показател „издръжка“ към показател „персонал“ за обезпечаване на необходимите средства за разкриване, миналата година, си спомняте много добре, бяха ни отпуснати допълнителни щатни бройки, а именно 72 бр. системни администратори, 100 бр. съдебни помощници и 158 бр. съдебни деловодители. Точно тези 17 млн.лв. бяха насочени за осигуряване възнаграждението на тези новоотпуснати бройки.

- 10.8 млн.лв. представляващи бюджета на Бюрото по защита при главния прокурор, което, както вече е известно, премина към Министерство на правосъдието и естествено няма как

средствата за неговата издръжка да останат в бюджета на съдебната система.

Определеният размер по становището на Министерство на финансите, съгласно Приложение № 1 по показател „издръжка“ е в размер на 79.7 млн.лв., който считаме, че ще бъде недостатъчен за разплащането на разходите с оглед промяната в цените. Става въпрос за енергия, вода, горива, материали, външни услуги и други. Счита се, че е резонно по този показател да се заложи сумата за издръжка по утвърдения ни бюджет за 2021 г. – 83 млн.лв., индексирани с прогнозния процент на средногодишната инфлация в размер на 4.9 % за 2022 г., каквото становище изразява Министерство на финансите в неговото писмо от 3 декември, или необходимите средства за издръжка да бъдат 87 млн.лв.

По отношение становището на Министерство на финансите за средствата по показател „капиталови разходи“, което предложение е за 26.3 млн.лв.

По този показател в Закона за държавния бюджет за 2021 г. заложените суми са били 28 370 000 лв. В нашия проект на бюджет на съдебната власт за 2022 г. сме заложили 52 753 800 лв.

Както Ви казах, становището на Министерство на финансите за бюджета за 2022 г. е капиталовите разходи да бъдат в размер на 26 370 000 лв. и разликата между проекта за бюджет на Висшия съдебен съвет и становището на Министерство на финансите е 26 383 800 лв., при което актуализираното предложение остава 26 370 000 лв. за капиталови разходи.

Очакваното неизпълнение обаче на капиталовите разходи към 31.12.2021 г. е в размер на 21.7 млн.лв., което включва по § 51 „Основен ремонт на ДМА“ – 15 млн.лв.; по § 52 „Придобиване на ДМА“ – 5 млн.лв. и § 53 „Придобиване на

нематериални дълготрайни активи“ – 1.7 млн.лв. През 2022 г. Пленумът на Висшия съдебен съвет на практика ще разполага със средства за капиталови разходи в размер на 48 млн.лв., с преходния остатък и с тези, които са заложиени дори и по показателите на Министерство на финансите 26 370 000 лв.

Точка 4, това е, че становището на Министерство на финансите по приходната част на бюджета на съдебната власт съвпада с предложениия размер на средства по проектобюджета утвърден от Пленума на Висшия съдебен съвет. Приходите от съдебни такси за 2022 г. се намаляват с 14 млн.лв. спрямо бюджета за 2021 г.

И като заключение: Становищата на Висш съдебен съвет и Министерство на финансите се припокриват с изключение на средствата по показател „издръжка“, където искаме увеличение в размер на още 4 000 000 лв.

Това е, колеги, по писмото на Министерството на финансите във връзка с основните параметри по проектобюджета на съдебната власт за 2021 г.

С така предложениия законопроект се осигурява и възможността за растеж на възнагражденията в системата така както са заложиени в проектобюджета от съдебната власт изготвен.

Въпроси, колеги, по тази точка? Или изказвания? Не виждам. Ако няма изказвания, Комисия „Бюджет и финанси“ предлага на Пленума на Висшия съдебен съвет да приеме следното решение: Съгласува становището на Министерство на финансите за проектобюджета на съдебната власт за 2022 г., с изключение на средствата по показател „издръжка“, поради което са актуализирани Приложение № 1 „Прогноза за ангажиментите за разходи и нови задължения за разходи за 2021 и 2022 г.“, Приложение № 2

„Проектобюджет за 2022 г. и актуализирани бюджетни прогнози за 2023 и 2024 г. по бюджетни програми на съдебната власт“ и чл. 2 от Проект за Закона за държавния бюджет за 2022 г.

Мотивите преди малко Ви изложих.

Колеги, който е съгласен с този проект на решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по т. 2, моля да гласува. (брой гласовете) Шестнадесет „за“, „против“ няма. Приема се.

(след проведеното гласуване с вдигане на ръка)

**2. ОТНОСНО:** Становище на Министерство на финансите по основните параметри по проектобюджета на съдебната власт за 2022 г. и бюджетни прогнози за 2023 и 2024 г.

## **ПЛЕНУМЪТ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

### **Р Е Ш И:**

**СЪГЛАСУВА** становището на Министерство на финансите за проектобюджета на съдебната власт за 2022 г., с изключение на средствата по показател „издръжка“, поради което са актуализирани Приложение № 1 „Прогноза за ангажиментите за разходи и нови задължения за разходи за 2021 и 2022 г.“, Приложение № 2 „Проектобюджет за 2022 г. и актуализирани бюджетни прогнози за 2023 и 2024 г. по бюджетни програми на съдебната власт“ и чл. 2 от Проект за ЗДБРБ за 2022 г.

### **Мотиви:**

*Предложеният вариант в разходната част на проект на бюджет на съдебната власт по становището на Министерство на финансите се различава с размера на разходите одобрени от Пленума на Висшия съдебен съвет с 46,7*

млн.лв., от които 20,3 млн.лв. по показател „издръжка“ и 26,4 млн.лв. по показател „капиталови разходи“.

1. В изготвения проектобюджет на съдебната власт за 2022 г. са включени следните допълнителни разходи спрямо ЗДБРБ за 2021 г.:

- 95.0 млн.лв. увеличение на разходите за персонал, в т.ч. за индексация на възнагражденията на заетите в съдебната система, които се определят съгласно ЗСВ, както и разходите за облекло.

- 1.4 млн.лв. увеличение на разходите за персонал във връзка с увеличението на МРЗ от 650 лв. на 710 лв.

- 8.9 млн.лв. за увеличение на разходите за персонал във връзка с увеличението на максималния осигурителен доход от 3000 на 3400 лева.

- 5.5 млн.лв. във връзка с разходите за изплащане на възнагражденията на вещи лица и съдебни заседатели, които са обвързани с МРЗ на основание Наредба № 2/29.06.2015 г. за вписването, квалификацията и възнагражденията на вещи лица.

С изброеното по-горе Министерство на финансите напълно приема становището на Висшия съдебен съвет по показател „персонал“.

2. Становището на Министерство на финансите в посока намаление на проектобюджета на съдебната власт за 2022 г., спрямо ЗДБРБ за 2021 г. е следното:

- 17 млн.лв. разходи за издръжка, които бяха еднократно отпуснати за 2021 г. за обезпечаване на дейности в областта на електронното управление, за успешно въвеждане на електронно правосъдие и за поетапно въвеждане на ЕИСС.

При утвърждаването на бюджета за 2021 г. на съдебната власт от Висшия съдебен съвет тези средства бяха преразпределени от показател „издръжка“ към показател „персонал“ за обезпечаване на необходимите средства за разкриване на нови щатни бройки за 72 бр. системни администратори, 100 бр. съдебни помощници и 158 бр. съдебни деловодители.

- 10.8 млн.лв. представляващи бюджета на Бюрото по защита при главния прокурор, което през 2021 г. премина към Министерство на правосъдието.

Определения размер по становището на Министерство на финансите, съгласно Приложение № 1 по показател издръжка е в размер на 79.7 млн.лв., който ще е крайно недостатъчен за разплащане на вода, горива и енергия, материали, външни услуги и други. Считаме, че е резонно в този показател да се заложи сумата за издръжка по утвърдения ни бюджет за 2021 г. – 83 млн.лв., индексирана с прогнозния процент на средногодишната инфлация в размер на 4.9% за 2022 г. или 87 млн.лв.

3. Становището на Министерство на финансите за средствата по показател „капиталови разходи“ е в размер на 26.3 млн.лева.

Очакваното неизпълнение на капиталовите разходи към 31.12.2021 г. е в размер на 21.7 млн.лв., в т.ч.: по § 51 „Основен ремонт на ДМА“ – 15 млн.лв.; по § 52 „Придобиване на ДМА“ – 5 млн.лв. и § 53 „Придобиване на нематериални дълготрайни активи“ – 1.7 млн.лв. През 2022 г. Пленума на ВСС

*ще разпредели по бюджета на съдебната власт средства за капиталови разходи в размер на 48 млн.лв.*

*4. Становището на Министерство на финансите по приходната част на бюджета на съдебната власт съвпада с предложения размер на средства по проектобюджета утвърден от ПВСС. Приходите от съдебни такси за 2022 г. са намалени с 14 млн.лв. спрямо ЗДБРБ за 2021 г.*

*Заклучение: Становищата на Висш съдебен съвет и Министерство на финансите се припокриват с изключение на средствата по показател „издръжка“.*

БОЯН МАГДАЛИНЧЕВ: Колеги, това бяха точките, включени в дневния ред на извънредния Пленум на Висшия съдебен съвет. Благодаря Ви, закривам заседанието на пленума.

Закриване на заседанието – 9.20 ч.

**Стенограф:**

Зоя Костова

(Изготвен на 07.12.2021 г.)

**ПРЕДСЕДАТЕЛСТВАЩ:**

**БОЯН МАГДАЛИНЧЕВ**