

ДО ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ
ГР.СОФИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

За стратегическо управление на Окръжна прокуратура гр.Шумен

От Орлин Димитров Куздов – заместник на административния ръководител - заместник окръжен прокурор при Окръжна прокуратура гр.Шумен, във връзка с участие в конкурс за избор на административен ръководител – окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Шумен съгласно чл. 194б, ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Настоящата концепция за стратегическо управление на Окръжна прокуратура гр.Шумен е изготвена във връзка с изискванията на чл.194б, ал.1 т.2 от ЗСВ и съгласно чл.4, ал.3 т.6 от Правилата за избор на Административни ръководители на органите на съдебната власт.

Концепцията има следното съдържание:

- Лична мотивация за заемане на длъжността,
- Анализ и оценка на състоянието на Окръжна прокуратура – Шумен
- Очертаване достиженията и проблемите в досегашната дейност
- Набелязване мерки за развитие и мерки за тяхното достигане

Съобразно изискванията на чл.194б, ал.1 т.2 от ЗСВ, представям пред вас основните си виждания относно стратегическото управление на Окръжна прокуратура – Шумен в качеството ми на кандидат за неин административен ръководител.

I. Настоящата концепция разработих, основавайки се на своите възгледи и идеи за развитие на Окръжна прокуратура – Шумен, като звено от Прокуратурата на Република България преценявайки ги през натрупания от мен професионален и житейски опит. Кандидатствам за длъжността административен – ръководител на Окръжна прокуратура – Шумен като израз на нормалното желание на всеки магистрат за кариерно

израстване. Основавам се на натрупания от мен опит и познания, които през годините съм развил в областта на правото.

Целият ми магистратски стаж до настоящия момент е преминал и е свързан с наказателното право и правораздаване. Познавам в детайли както работата на разследващите органи, така и работата на прокуратурата защото съм преминал през нивозите им нива, което ми позволи да познавам в детайли тяхната материална и функционална компетентност. Кариерата ми на прокурор започна в Районна прокуратура гр. Велики Преслав от 01.04.2006 година. Магистратският ми стаж преди това е от 01.12.1997 г. като следовател в Окръжна следствена служба гр. Шумен. От 15.02.2010 г. с Решение по протокол № 51/10.12.2009 г. на ВСС съм преназначен на длъжност „прокурор“ в Окръжна прокуратура гр. Шумен. От 01.06.2017 г. и до настоящия момент с Решение по протокол № 21/31.05.2017 г. на Прокурорска колегия на ВСС съм преназначен на длъжност „заместник на административния ръководител – заместник окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура гр. Шумен. За последните четири години и шест месеца, като заместник на административния ръководител – заместник окръжен прокурор на Окръжна прокуратура - Шумен детайлно познавам работата в Окръжна прокуратура гр. Шумен и проблемите на колегите от районната прокуратура в региона.

В работата си като заместник на административния ръководител – заместник окръжен прокурор на Окръжна прокуратура – Шумен съм натрупал управленски и административен опит. Имам оперативна самостоятелност при вземане на управленски решения и поемам отговорност за тези решения. Добре познавам естеството на работа в системата на прокуратурата, на прокурорите, следователите и съдебните служители. Работата ми в Окръжна прокуратура гр. Шумен освен като наблюдаващ прокурор включва и редица отговорности от организационно и контролно естество.

От месец септември 2021 г. съм Председател на комисията по професионална етика, като преди това от 2015 г. съм бил и член и резервен такъв на посочената комисия.

Участвам като Председател на комисията за ежегодно атестиране на работещите служители в ОП гр. Шумен от 2018 година.

Ръководя и комисията, която извършва ежегодни проверки в районната прокуратура относно спазване принципа на случайното разпределение на преписки и дела.

Със заповед на административния ръководител на Окръжна прокуратура съм определен и за Председател на постоянно действащата комисия за работа по архивиране на преписки и дела, както и тяхното унищожаване.

Контролирам воденето на регистъра за веществените доказателства – МПС.

Надзорен прокурор съм по надзор „Досъдебен“ от началото на 2018 година, като преди това съм бил и надзорен прокурор по „Наказателно съдебен надзор“.

Участвам в работата на регионалния консултативен съвет при Областния управител на област Шумен по безопасността на движението.

Участвам в провеждането на всички ежегодни комплексни и тематични ревизии на районната прокуратура.

Участвам в Националната прокурорска мрежа за международно сътрудничество и съм точка за контакт при ОП гр.Шумен.

Говорител съм на Окръжна прокуратура гр.Шумен.

Всичко това ми дава увереност, че мога да поема отговорност за ръководството на Окръжна прокуратура гр.Шумен. Ако бъде избран на тази позиция, основни принципи при управлението ще бъдат: законност, повишаване качеството на работа, усъвършенстване на добрите практики, междуинституционално сътрудничество, прозрачност, осигуряване на добра среда за работа и микроклимат в колектива, уважение и зачитане на човешкото достойнство, колегиалност.

За реалното управление на Окръжна прокуратура – Шумен, считам че същото следва да бъде осъществявано на базата на приемственост, но следва да се търси и подход за решаване на налични проблеми и затруднения в работата на прокуратурата. От изключителна важност е да се намери метод за оптимизиране на нашата работа защото българската прокуратура като цяло е такава на държава членка на Европейския съюз и следва да се поддържат високи нива на професионализъм, съобразно националната и европейската правна рамка.

Когато идва реч за оптимизиране на работата в Окръжна прокуратура – Шумен следва да се посочи, че тя е част от единната структура на Прокуратурата на Република България, както и от една от най-консервативните системи на държавата – съдебната и всичко следва да се преценява с оглед последващ ефект върху нея и обществото. Водещото при организиране на дейността на Шуменската окръжна прокуратура следва да са преди всичко възложените и законови функции и правомощия, като съвкупност от общата система на ПРБ.

Считам, че имам необходимия опит и авторитет сред колегите си и служителите, които ще ми помогнат да се справя с това ново професионално предизвикателство.

II. Окръжна прокуратура гр.Шумен е част от структурата на Апелативна прокуратура гр.Варна и обхваща 151 населени места, административно обособени в 10 общини на територията на Област Шумен. В структурата на Окръжна прокуратура гр.Шумен влиза районна прокуратура гр.Шумен и ТО гр.Велики Преслав и гр.Нови Пазар.

През последните години област Шумен е с влошаващи се демографски показатели и висок ръст на безработица. Тези фактори дават отражение върху структурата и спецификата на престъпността в съдебния район и до голяма степен определят работата на прокуратурите. В съдебния район понастоящем работят 21 прокурора и 6 следователя, които са с добра мотивация и с нужната професионална компетентност.

Окръжна прокуратура гр. Шумен се помещава в обособено крило на третия етаж на Съдебната палата в гр. Шумен и заема 12 помещения. Работната площ е недостатъчна за осигуряване на нормални условия за работа както на прокурорите, така и на служителите. В самостоятелни кабинети работят административния ръководител и двамата му заместника. Отделно обособена е регистратура за работа с класифицирана информация. Прокурорите работят по двама в кабинет, а служителите от двама до четирима. Отпускат се средства за частични ремонти. Ползва се сградата на бившата военно – окръжна прокуратура в града, но само като складови помещения на ОП гр. Шумен и за архив на районната прокуратура. Не се ползва като работни помещения поради това, че е неподходяща за работа на прокурорите, не е ремонтирана, не е отоплена и е отдалечена от съдебната палата в града. Едно нейно ремонтиране и привеждане в годност за работа би струвало големи и неоправдани инвестиции при условие, че вече е в ход процедура по организиране и провеждане на обществена поръчка за „Преустройство и ремонт на съществуваща сграда в сграда с присройка за нуждите на Районен съд и Районна прокуратура гр. Шумен“, по протокол №37/08.12.2021 г. на Комисията по управление на собствеността към Пленума на ВСС.

Следствения отдел се помещава в отделна сграда, в отдалечена част на гр. Шумен. Следователите работят в самостоятелни кабинети, работните помещения на служителите в отдела са достатъчно за организиране на нормален работен процес.

Районна прокуратура гр. Шумен заема част от крило на втория етаж в няколко кабинета на първия етаж в сградата на Съдебната палата в гр. Шумен. Работната площ е крайно недостатъчна. Прокурорите, с изключение на административния ръководител работят по двама в кабинет, а част от канцеларията е изнесена в преградена част от коридора. Териториалните отделения в гр. Велики Преслав и в гр. Нови пазар се помещават в сградите на районните съдилища и условията за работа на прокурорите и служителите в тях са много добри. Прокурорите ползват самостоятелни кабинети, а в канцелариите площите са достатъчни за нормален работен процес.

Актуалното кадрово състояние на прокуратурите се контролира от отдел „Административен“ при Върховната касационна прокуратура. Окръжна прокуратура гр. Шумен има утвърден щат от 10 прокурори. Петима от прокурорите в Окръжна прокуратура гр. Шумен са с ранг

„Прокурор във ВКП и ВАП“, а един с ранг „Прокурор в АП“. Незаети са 4 прокурорски щата – за прокурор. Към Окръжна прокуратура функционира Окръжен следствен отдел с 6 утвърдени щата за следовател. Четирима следователи са с ранг „Следовател в НСлС“. Незаета е една щатна бройка за следовател. Дейността на административния ръководител се подпомага от двама заместник окръжни прокурори и един завеждащ окръжен следствен отдел.

Администрацията е структурирана съгласно Правилника на администрацията на ПРБ и съгласно утвърденото длъжностно разписание на окръжна прокуратура гр.Шумен от 29 служители, от които 19 са с работни места в Окръжна прокуратура и 10 с работни места в Окръжен следствен отдел. Дейността на администрацията се ръководи от 1 съдебен администратор. Общата администрация се състои от общо 14 служители, от които 4 служители в звено „Финансово-стопанска и административна дейност“, 9 служители в звено „Информационно и техническо обслужване“ и 1 служител в служба „Защита на класифицираната информация“. Специализираната администрация е организирана от общо 14 служителя, от които в Окръжна прокуратура гр.Шумен са 10 щата – 1 прокурорски помощник и 1 завеждащ служба и 8 съдебни деловодители в служба „Регистратура, деловодство и архив“. В Окръжния следствен отдел функционира служба „Деловодство“, в която работят 4 служители, от които 1 завеждащ служба и 3 съдебни деловодители. Всички съдебни служители са с необходимата квалификация и стаж и изпълняват професионалните си задължения отговорно като спазват Етичния кодекс на съдебните служители. Няма незаети щатни длъжности за служители в Окръжна прокуратура гр.Шумен.

В Окръжна прокуратура гр.Шумен съотношението магистрати – служители е 1:1,7.

В Районна прокуратура гр.Шумен и ТО в гр. Велики Преслав и гр.Нови пазар от съдебния район разписанието на утвърдените длъжности за прокурори и служители е следното: Районна прокуратура гр.Шумене с утвърден щат от 20 прокурори, 3 мл. прокурори и 26,5 служители, незаети са 5 щатни прокурорски бройки, от които 4 прокурори и 1 мл.прокурор.

Според изискванията на ЗЗКИ в окръжна прокуратура гр.Шумен е обособена регистратура за работа с класифицирана информация, която работи с всички прокурори в съдебния район.

Окръжна прокуратура гр.Шумен е третостепенен разпоредител с бюджетни средства и финансово-счетоводната дейност са извършва съобразно законовите изисквания, указанията на ВСС и ПРБ.

В Окръжна прокуратура гр.Шумен се спазва принципа за случайно разпределение на преписките и делата. Издадена е заповед за определяне на групи и участващите прокурори. Извършените от Апелативна прокуратура гр.Варна в тази връзка проверки не са констатирани

нередности. Системата за случайно разпределение на делата е въведена и в Окръжен следствен отдел. Определени са лица, които да извършат технически случайното разпределение.

В Окръжна прокуратура е инсталирана правно-информационната система „Апис“. Всички магистрати и съдебни служители са снабдени с персонални компютри.

В съответствие с изискванията, в ОСЛО се поддържат оборудваните помещения за работа в ЦИСССС и се работи в режим on line. Изградена е Wireless /безжична/ връзка, до входната точка в оптичната мрежа на държавната администрация, посредством монтаж на два броя хардуерни устройства.

III. През 2020 година наблюдаваните в района на Окръжна прокуратура гр.Шумен преписки са общо 4246, спрямо 3933 за 2019г. от наблюдаваните преписки 3348 са новообразувани /при 3516 новообразувани преписки през 2019г./ . Видно е, че през 2020г. в района на Окръжна прокуратура-Шумен общият брой на наблюдаваните преписки се е увеличил с 313 бр., спрямо предходната 2019г.

През 2020г. в прокуратурите от Шуменския съдебен район са решени общо 4030 преписки, спрямо 3662 преписка през 2019г., което е 94,91% от всички висящи (наблюдавани) преписки. Този процент през предходната година е 93,11 % за 2019г. Наблюдава се завишаване на броя на разгледаните и решени преписки през 2020г. в сравнение с предходния отчетен период.

През 2020г. в района на Окръжна прокуратура-Шумен са образувани след самосезиране общо 4 преписки (при 3 през 2019г. и 29 през 2018г.), от които всичките 3 бр. преписки в Окръжна прокуратура Шумен и 1 бр. преписка в Районна прокуратура - Шумен.

Наблюдавани са през 2020г. общо 5 ДП образувани след самосезиране, от които всички 5 ДП в ОП-Шумен.

По наблюдаваните 5 досъдебни производства през отчетния период няма внесени в съда прокурорски актове и съответно не са били осъдени лица в влязъл в сила съдебен акт.

През 2020г. в района на Окръжна прокуратура-Шумен са наблюдавани по сигнали на контролните органи - Националната агенция по приходите и Агенцията за държавна финансова инспекция общо 23 преписки, от които всички 23 преписки в ОП-Шумен. От тези преписки 3 броя са решени с образуване на досъдебно производство - всички по описа на ОП-Шумен. Тези 3 бр. решени преписки с образуване на ДП съставляват 13,04% от всичките 23 бр. преписки по сигнали на контролните органи.

Наблюдаваните досъдебни производства по преписки образувани след сигнал от контролни органи през 2020г. са общо 34 ДП.

През отчетния период прокурорите от Шуменския съдебен регион са осъществявали ръководство и надзор по общо **3691 досъдебни**

производства, в т.ч. бързи производства и досъдебни производства образувани по общия ред (за отчетната 2019г. броят им е бил 4018). Тези данни сочат на намаление с 327 бр. в сравнение с наблюдаваните досъдебни производства през 2019г., което е 8,14%.

Новообразуваните досъдебни производства в прокуратурите от района на ОП-Шумен през 2020г. са 1849 (за сравнение през отчетната 2019г. - 2159). Най-голям е броят на новообразуваните досъдебни производства за общоопасни престъпления – 698. Следват новообразуваните досъдебни производства за престъпления против собствеността - 472, престъпления против личността - 211, престъпления против стопанството - 178, против реда и общественото спокойствие - 97, документни престъпления - 82, против брака и семейството – 52, против дейността на държавните органи, обществени организации и лица изпълняващи публични функции – 39, престъпления против правата на гражданите -13 и против финансовата, данъчната и осигурителните системи – 7.

През 2020 г. в съдебния район общо са наблюдавани 311 БП, при 360 през 2019г. Новообразувани са 309 БП.

Наблюдава се спад в броя на бързите производства в сравнение с предходната година, а именно спрямо 2019г. с 49 броя БП (13,61%).

През отчетния период 93 броя БП са били преобразувани, тъй като прокурор е постановил извършване на разследването по общия ред, поради фактическа и правна сложност.

През 2020г. в Окръжна прокуратура-Шумен не са наблюдавани БП.

През 2020г. прокурорите от Шуменския съдебен окръг са решили общо 2833 досъдебни производства, като тяхното разпределение по прокуратури е както следва – Окръжна прокуратура - Шумен – 205 ДП и Районна прокуратура - Шумен - 2628 ДП. В сравнение с предходната година, когато са били решени 3157 ДП се отбелязва понижаване в броя на решените досъдебни производства с 324 ДП.

Внесените в съда досъдебни производства са 609, което представлява 21,50% от общо решените 2833, съответно 16,50% от общо наблюдаваните 3691 ДП.

Общият брой на образуваните дела в съда по внесени от прокурорите в Шуменския съдебен район прокурорски актове през 2020г. е **628**, докато през 2019г. е бил 622. Делата образувани в ОС – Шумен през 2020г. са 57, за сравнение техния брой през 2019г. са 54. В трите районни съдилища от Шуменски съдебен район през 2020г. са образувани 571 дела, при 568 през 2019г. При съпоставянето на данните с тези за 2019г. се установява лек ръст на броя на образуваните дела в съдилищата от съдебния район.

През 2020 г. решените от съда дела са 635 (включително и по внесени прокурорски актове от предходен отчетен период). Относителния дял на решените дела спрямо внесените прокурорски актове 635 е бил 100%, но

следва да се има предвид, че са постановени съдебни актове и по внесени в предходен период прокурорски актове.

През отчетния период са постановени общо 6 оправдателни присъди и решения. За сравнение през 2019 година са постановени общо 2 оправдателни присъди на съдилища от Шуменския съдебен окръг.

През 2020г. са влезли в сила общо 8 броя оправдателни присъди и решения, от които 1 е била частично оправдателна за 1 лице. За сравнение през 2019г. са влезли в сила общо 3 броя оправдателни присъди и решения. Относителният дял на влезлите в сила през 2020г. оправдателни присъди и решения спрямо броя на образуваните в съда дела по внесени прокурорски актове през отчетния период е 1.27%.

По прокуратури през 2020 г. в ОП – Шумен са влезли в сила 2 оправдателни присъди, от които една частично оправдателна за едно от обвинените лица, спрямо 4 лица общо годината, а в РП – Шумен са влезли в сила 6 оправдателни присъди и решения, спрямо 6 лица.

От влезлите в сила през 2020г. общо 8 оправдателни присъди и решения на съдилища от Шуменския съдебен окръг, като в тази група е включена 1 бр. частично оправдателна присъда и 3 решения по чл.78а от НК.

Видно е, че влезлите в сила оправдателни присъди и решения през отчетния период бележат увеличение в сравнение с предходната година, в абсолютна стойност и в процентно отношение, като влошаването по този показател вероятно се дължи основно на високата натовареността произтичаща от кадровата необезпеченост в прокуратурите от региона, както и ограниченията произтичащи от пандемията.

Показател за качеството на работата при изготвянето на прокурорските актове е и броят на върнатите от съдилищата дела.

Анализът на причините, довели до връщането на дела от съда на прокуратурата от 01.01.2020г. до 31.12.2020г се извършва въз основа на предвидените в Указанието за подобряване на работата в ПРБ по наказателно съдебният надзор критерии по дела внесени в съдилищата от ОП – Шумен и РП – Шумен. През 2020 година са били върнати общо 18 дела от съдилища от Шуменския съдебен окръг, по образуваните 628 дела по внесени прокурорски актове. През 2019 година са върнати общо 13 дела от съдилища от Шуменския съдебен окръг, когато в съдилищата са образувани общо 622 дела по внесени прокурорски актове.

Процентното съотношение, между броя на образуваните дела в съдилищата от Шуменски съдебен район, по внесени от прокурорите от района прокурорски актове и върнатите от съда дела през 2020г. е 2,86%, при 2.09% през 2019г.

Протести - въззивни и касационни. Протести срещу оправдателни присъди. Относителен дял на уважените протести от разгледаните от съда. През 2020г. са подадени 15 въззивни протеста, както и през 2019 г. През отчетния период са разгледани общо 15 протеста, в .т.ч. и внесени от

предходен период, като уважени са били 7 броя, от тях 3 броя са били срещу изцяло или частично оправдателни присъди и решения. Относителният дял на уважените спрямо разгледаните протести през 2020г. е 46,66%, докато през 2019г. същият е бил 20%.

Прекратени от съда дела. През 2020г. не са постановявани съдебни актове за прекратяване на наказателните производства по чл.24, ал.1, т.3, т.6, т.8а и по чл.250, ал.1, т.2 от НПК. През 2019г. също не са постановявани съдебни актове за прекратяване на наказателното производство.

Общият брой на получените за изпълнение присъди и споразумения (по брой лица) през 2020г. е 339, спрямо 359 през 2019г. Наблюдава се намаление на броя на получените за изпълнение присъди спрямо предходния отчетен период с 5,57%. През 2020г. с наказание „лишаване от свобода“ са осъдени 94 лица, с наказание „пробация“ са осъдени 116 лица, с наказание „лишаване от права“ по чл.37 ал.1 т.6-10 от НК са 140 лица, с наказание „обществено порицание“ са осъдени 14 лица. През последните три отчетни години не са получавани присъди за изпълнение с наложено наказание „доживотен затвор“. През 2020г. са внесени общо 17 предложения по реда на чл.306 от НПК (спрямо 23 броя през 2019г. и 25 броя през 2018г.), от които 14 са уважени, няма неуважени, 3 броя са останали неразгледани в края на отчетния период.

И през този период - 2020г. определянето на общото наказание не винаги се е извършвало едновременно с постановяване на присъдата, а в отделно производство. В РП-Шумен е имало единични случаи, когато съдът е изпращал присъди, без да определя общо наказание по чл.25 от НК, но същото е определяно впоследствие по реда на чл.306 от НПК, без това да е довело до незаконно лишаване от свобода.

Прокурорите от ОП-Шумен са взели участие в 279 заседания по първоинстанционни и въззивни наказателни дела /през 2019г. в 239, а през 2018г. в 300 заседания/, участвали са и в 25 съдебни заседания за признаване на присъда на чуждестранен съд /през 2019г. – 55 съдебни заседания и през 2018г. 24 съдебни заседания/. Участвали са в 322 заседания по административни дела /за 2019г. техният брой е 379 и за 2018г. – 350 бр./ и в 49 заседания по граждански дела /през 2019г. в 60 заседания и през 2018г. в 52 заседание по ГСН/.

Прокурорите от РП-Шумен са взели участие в 1387 заседания по наказателни дела /през 2019г. – в 1414, а през 2018г. – в 1656 съдебни заседания сумарно са участвали прокурорите от РП-Шумен, РП-Велики Преслав и РП-Нови пазар/ и в 44 заседания по граждански дела /през 2019г. – в 62 съдебни заседания са участвали прокурорите от трите РП, а през 2018г. – в 73 бр./.

Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни

производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

Специален надзор.

През 2020г., в съдебен район Шумен, са водени на специален надзор 85 дела, от които 4 ДП са на Окръжна прокуратура и 80 са на РП-Шумен. Големия брой дела в Районна прокуратура – Шумен се дължи на ДП образувани за престъпления срещу народното здраве по чл.355, ал.2, предл.3-то от НК във вр. с чл.355, ал.1 НК. За сравнение през 2019г. са водени 4 дела, а през 2018г. – 5 дела.

1. На специален надзор от Апелативна прокуратура - Варна е взета преписка Вх.№ /2016г. на ОП – Шумен, ДП № /2016г. по описа на ОД МВР - Шумен. Делото е образувано срещу за престъпление по чл.203, ал.1 и ал.2 вр. чл.201 вр. чл.26, ал.1 от НК. С присъда №27 от 13.11.2018г. Окръжен съд – Шумен признава подс.

за виновен в извършване на престъпление по чл.202, ал.2, т.1 вр. чл.201, ал.1 вр. чл.26, ал.1 от НК и чл.55, ал.1, т.1 от НК и за две престъпления по чл.255, ал.3 от НК и го осъдил на лишаване от свобода за срок от две години и десет месеца и три години лишаване от право да изпълнява длъжност “съдия - изпълнител“. По тази присъда е внесен протест до АС-Варна, където е било образувано ВНОХД № /2019г. и постановена присъда № /12.04.2019г. Срещу присъдата е депозиран касационен протест. С Решение №176 от 07.10.2019г. ВКС по к.н.д.№ /2019г. е отменил въззивната присъда в частта по признаване на подсъдимия

за невиновен в извършено престъпление по чл.255, ал.3, вр. ал.1, т.1, вр. чл.26, ал.1 от НК и връща делото за ново разглеждане от друг състав на въззивния съд, като оставя в сила присъдата в останалата част. Присъдата е влязла в сила на 07.03.2020 г.

2. На специален надзор от Апелативна прокуратура – Варна и ВКП е взета преписка Вх.№ /2016г. на ОП – Шумен, ДП № /2016г. по описа на НСлС – София. Делото се води срещу , и за престъпление по чл.343, ал.4 вр. ал.3, б. „б“ предл. второ, вр. ал., вр. чл.342, ал.1 от НК. През м. октомври.2017г. е внесен обвинителен акт с/у същите лица, за престъпление по чл.343, ал.IV, вр. С чл.343, ал.III, б. „Б“, пр.2, вр. С чл.343, ал.I, б.“Б“ и б.“В“ от НК. На 22.01.2020г. е постановена осъдителна присъда по НОХД № /2017г. по описа на ОС-Шумен. С решение по ВНОХД № /2020 г. на АС - Варна е потвърдена изцяло първоинстанционната присъда по НОХД № /2017 г. на ОС – Шумен, същото е обжалвано пред ВКС, където н.д. /2021г. на III н.отд. на 21.10.2021г. е обявено за решаване.

3. На специален надзор от Апелативна прокуратура - Варна е взета преписка Вх.№ /2018г. на ОП – Шумен, ДП № /2018 по описа на НСлС гр.София е образувано на 19.02.2018г. срещу виновно лице - за престъпление по чл.203, ал.1 и ал.2 вр. чл.201 вр.

чл.26, ал.1 от НК. С постановление Вх.№ /2018г.от 12.03.2018г.на Главен прокурор-София разследването по ДП е възложено на НСлС София. През м. октомври.2021г. е внесен обвинителен акт с/у / за престъпление по чл.203 ал.1 от НК вр. чл.201 вр. чл.26 ал.1 от НК. На 15.12.2021 г. е постановена осъдителна присъда по НОХД № /2021г. по описа на ОС-Шумен.

4. На специален надзор от Апелативна прокуратура - Варна е взета преписка Вх.№ /2018г. на ОП – Шумен, досъдебно производство № /2019г. по описа на НСлС гр.София, е образувано на 17.05.2019г. за това, че през периода от началото на 2014 год. до края на 2017 год. в гр. Шумен, при условията на продължавано престъпление, длъжностно лице от „Комплексен онкологичен център – присвоило чужди пари и вещи, връчени му в това качество и поверени му да ги пази и управлява, като за улесняването на длъжностното присвояване са извършени и други престъпления /документни престъпления/ и длъжностното присвояване е в особено големи размери и съставлява особено тежък случай – престъпление по чл..203 ал.1 във вр. чл. 202 ал. 1 от НК и за престъпление с оглед чл.219 ал.2 от НК за това, че през периода от началото на 2014 год. до края на 2017 год. в гр. Шумен, длъжностно лице от „Комплексен онкологичен център , въпреки задълженията си не упражнило достатъчен контрол върху работата на лица, на които е възложено управлението, разпореждането и отчитането на обществено имущество и от това са последвали значителни щети на дружеството.С постановление Вх.№ /2018 от 19.07.2019г. на Главния прокурор разследването по ДП е възложено на НСлС-София. По делото няма привлечено обвиняемо лице, като тече разследване в рамките на удължен срок съобразно НПК.

Досъдебни производства, образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.

Организирана престъпност:

През 2020г. в Окръжна прокуратура гр.Шумен се наблюдават две досъдебни производства от тази категория, а именно:

- ДП № /2010 г. по описа на ОД на МВР гр.Шумен, преписка вх.№ /2010г. по описа на ОП-Шумен образувано на 04.06.2010г. С постановление от 04.06.2020г. досъдебното производство е прекратено.

- ДП № /2008г. по описа на ОСлО при СГП, преписка вх.№ /2008г. по описа на ОП-Шумен. С постановление от 24.03.2020г. досъдебното производство е прекратено. Същото е частично отменено от АП-Варна относно прекратяването за престъпление по чл.253, ал.4 от НК водено срещу неизвестни извършители и потвърдено в останалата му част. Съобразно дадените указания наказателното производство за престъпление по чл.253, ал.4 НК, извършено в периода месец февруари 2008г. – 27.01.2009г. е спряно на 18.11.2021г. и е дадено разпореждане да продължи

издирването в рамките на съответния давностен срок -27.01.2024 г. на неустановените извършители на посоченото престъпление.

Корупционни престъпления.

През 2020г. прокурорите от района на Окръжна прокуратура - Шумен са осъществявали ръководство и надзор върху 42 досъдебни производства за корупционни престъпления /при 46 през 2019г. и 49 през 2018г./, като от тях 9 са новообразуваните ДП /спрямо 14 през 2019г. и 14 през 2018г./.

Общият брой на решенията от прокуратурата ДП за корупционни престъпления през 2020г. е 18 ДП, като през 2019г. - 24 и през 2018г. те са били 29 ДП.

През 2020г. са спрени 4 дела, 11 са прекратените и 2 са внесените в съда. За сравнение през 2019г. са спрени 3 дела, 16 са прекратените и 4 са внесените в съда. През 2018г. спрени са 3 дела, 18 са прекратените и 7 досъдебни производства са внесени в съда.

През 2020г. осъдени или санкционирани с влязъл в сила съдебен акт са 6 лица, докато през 2019г. няма такива лица, а през 2018г. такива са били -19 лица. През 2020г. не е имало върнати от съда дела от тази категория. Видно е, също така, че през 2020г. се наблюдават две досъдебни производства за същинско корупционно престъпление, съгл. въведеното разграничение (през 2019г. – 1, а през 2018г. – 3) Тези данни налагат извода, че по този показател дейността на органите в региона, на които е възложено разкриването на престъпления, продължава да е слаба.

Изпиране на пари.

През 2020г. прокурорите от Окръжна прокуратура - Шумен са осъществявали ръководство и надзор върху 4 досъдебни производства /спрямо 6 през 2019г. и 8 през 2018г./, от които 1 е новообразувано, при при 2 за 2019г. и 2 новообразувани през 2018г. През отчетния период са решени 2 дела за престъпления, свързани с пране на пари като и двете са прекратени. Няма дела внесени в съда през отчетния период. През 2020г. неприключени са останали 2 дела, при 2 дела през 2019г. и 3 през 2018г. Статистическите данни показват, че през 2020г. при намаление броя на наблюдаваните досъдебни производства за изпиране на пари е намалял и броя на осъдените лица в сравнение с предходните периоди.

Престъпления с предмет – имущество и/или средства от фондове, принадлежащи на ЕС или предоставени от ЕС на българската държава.

Прокурорите от Шуменски съдебен район през 2020г. са наблюдавали 3 досъдебни производства от тази категория, като през отчетния период има 1 новообразувано дело. За сравнение през 2019г., когато са наблюдавани 5 дела от тази категория и през 2018г. - 18 такива досъдебни производства. Решени са общо 2 досъдебни производства, при 3 ДП през 2019г. и 13 ДП през 2018г. От тях 1 дело е прекратено и 1 дело е внесено в съд с 2 споразумения. По внесените прокурорски актове са осъдени и

санкционирани 2 лица през отчетния период, при 0 през 2019г. и 8 през 2018г. С влязъл в сила съдебен акт са осъдени и санкционирани 2 лица. През 2020г. както и през 2019г., и 2018г. няма оправдани лица. През 2020г. както и през предходните два отчетни периода няма дела за такива престъпления върнати от съда.

Данъчни престъпления.

През 2020г. прокурорите от района на Окръжна прокуратура гр.Шумен са осъществявали ръководство и надзор върху 105 дела. За сравнение през 2019г. – 98 дела, а през 2018г. – 148 дела. Новообразуваните през 2020г. дела са 58, при 36 през 2019г. и 72 през 2018г.

Наблюдавани са 18 броя дела, свързани с ДСС, при 23 през 2019г. и 22 през 2018г. Структурното разпределение по текстове от НК сочи, че наблюдаваните ДП за престъпления, образувани по глава VI – Престъпления против стопанството - 60 броя и по глава VII - Престъпления против финансовата, данъчната и осигурителната системи са 45 броя. Делата за престъпления против стопанство са с 1/3 повече от тия с/у финансовата, данъчна и осигурително система, което е обръщане на тенденцията от миналата година.

През 2020г. са решени 73 дела, при 65 през 2019г. и 97 през 2018г., от които свързани с ДДС са 6, при 10 през 2019г. и 10 през 2018г.

В съда са внесени 11 дела, при 19 през 2019г. и 14 през 2018г. Внесени са общо за данъчни престъпления 11 прокурорски акта спрямо 11 лица, от тях 4 обвинителни акта и 7 споразумения. Осъдени са 10 лица с влязъл в сила съдебен акт, 4 лица са оправдани. През 2020г. няма върнати от съда дела за данъчни престъпления. При 1 за 2019г. и 3 за 2018г.

Престъпления против паричната и кредитната системи - изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични и други знаци и платежни инструменти.

През 2020г. прокурорите от района на Окръжна прокуратура гр.Шумен са осъществявали ръководство и надзор върху 49 дела. Тези дела през 2019г. са 43, а през 2018г. са били 41. Новообразуваните дала са 21, при 26 през 2019г. и 25 през 2018г.

През 2020г. са решени 47 досъдебни производства, при 47 през 2019г. и при 38 през 2018г. Внесени в съда са 5 дела, при 9 дела през 2019г. и 10 през 2018г. Спрени са 17 дела, а прекратени са 24. Неприключени в края на отчетния период са 7 дела. От съда през отчетния период не са връщани дела от тази категория.

По внесените в съда 5 дела, са изготвени 3 обвинителни акта и 2 споразумения, като осъдени и санкционирани са 6 лица с влязъл в сила съдебен акт, спрямо 7 през 2019г. и 8 през 2018г. Няма оправдани лица.

Престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

През отчетния период са били наблюдавани от прокурори от Шуменския съдебен район 211 досъдебни производства /спрямо 182 през 2019г. и 166

през 2018г./, от които 97 са новообразувани /спрямо 97 през 2019г. и 104 през 2018г./.

От статистическите данни е видно, че през отчетната година се наблюдава ръст в броя на наблюдаваните досъдебни производства и задържане на тенденцията в броя на новообразуваните досъдебни производства за престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори.

Прокурорите от Шуменския съдебен район са решили общо 142 дела от категорията, докато през 2019г. са решени 72 дела, а през 2018г. са били решени 92. През периода са спрени 6 дела, през 2019г. – 8 дела, а през 2018г. - 4. Прекратени през 2020г. са 72 дела, при 32 през 2019г. и 46 през 2018г.

Внесени в съда са 57 дела, при 27 през 2019г. и 31 през 2018г. Внесени са 60 прокурорски акта, при 27 през 2019г. и 34 през 2018г. Обвинителните актове са 7, споразуменията 16, 4 са предложенията по чл.78а от НК. Данни за предходните два отчетни периода:

За 2020г. са внесени 6 обвинителни актове, споразуменията 37 и 17 предложенията по чл.78а от НК, а за 2018г. са внесени 3 обвинителни акта, 18 споразумения и 13 предложения по 78а от НК. Прокурорските актове са внесени срещу 60 лица, през през 2019г. са били 29 лица и през 2018г. са били 34 лица.

Относителният дял на внесените прокурорски актове в съда, спрямо решените досъдебни производства възлиза на 42,3%, като през предходните отчетни периоди този процент е бил 37.5% през 2019г. и 36.96% през 2018г.

През 2020г. няма върнати от съда дела, водени за този вид престъпления както през предходните два отчетни периода.

През 2019г. са осъдени и санкционирани 57 лица по дела внесени в съдилищата от тази категория. За сравнение през 2019г. осъдени и санкционирани са 29 лица, а през 2018г. осъдени са били 35 лица. Няма оправдани лица по внесените в съда дела от тази категория.

Наблюдава се увеличение на броя на наблюдаваните досъдебни производства, водени за този вид престъпления. Изложените данни сочат за подобрение на дейността на МВР по този показател. От друга страна обаче, за поредна година те са и индикатор за все по – масовото разпространение и употреба на наркотичните вещества, което е изключително тревожна тенденция за територията на Шуменски съдебен район, изискваща повишаване ангажираността при работата на прокурорите в борбата с незаконната дейност с наркотични вещества и прекурсори.

Незаконен трафик на хора.

През отчетния период са били наблюдавани от прокурори в Шуменски съдебен окръг 2 досъдебни производства, едно от които е било

новообразувано, при наблюдавани 3 ДП през 2019г. и 1 ДП през 2018г. Решено е 1 дело от тази категория, съответно 3 през 2019г. и 1 през 2018г. И през 2020г., както и през предходните две години няма внесени в съда дела за това престъпление.

През 2020г., както и през предходните два отчетни периода няма осъдени лица по тази категория дела. През отчетният период няма и оправдани лица с влязъл в сила съдебен акт.

Изложените статистически данни и сравнението им с предходните два отчетни периода налага изводът, че престъпленията, свързани с трафик на хора са рядкост в практиката на прокуратурите от Шуменски съдебен район.

Преписки и досъдебни производства, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

И през 2020г., както и през предходните два отчетни периода в Шуменския съдебен район няма образувани досъдебни производства за престъпления, образувани за насилие от служители в местата за лишаване от свобода и задържане под стража.

Наказателни производства, образувани за престъпления, извършени от непълнолетни лица.

Броят на наблюдаваните досъдебни производства срещу непълнолетни лица през 2020г. от Окръжна прокуратура – Шумен и районните прокуратури от региона е 33, като новообразуваните са 8. През 2019г. са наблюдавани 30 дела, от които новообразувани са 16, а през 2018г. са наблюдавани 50 дела, от които новообразувани са били 27. По прокуратури броят на наблюдаваните и новообразуваните досъдебни производства през 2019г. е следният:

- Окръжна прокуратура – Шумен – 2, от тях новообразувани 0;
- Районна прокуратура – Шумен – 31, от тях новообразувани 8;

През отчетния период от наблюдаваните досъдебни производства срещу непълнолетни лица, най-голям е дялът на производствата, образувани за престъпления против личността - 12 броя или 36,4% от наблюдаваните производства. Следват престъпления против собствеността - 11, или 33,3 % от наблюдаваните ДП и общоопасни престъпления – 8, или 24,2 % от наблюдаваните производства.

Приключените дела са 29 ДП, спрямо 29 през 2019г. и 41 през 2018 г. Относителният дял на приключили досъдебни производства спрямо наблюдаваните през 2020г. е по-висок спрямо относителният дял на приключените през 2018г. спрямо наблюдаваните и почти равен на този през 2019г., което е продължение на една положителна тенденция.

Неприключилите дела срещу непълнолетни са 3 или 9% от наблюдаваните, за сравнение през 2019г. неприключени са били 2 ДП или 6% от наблюдаваните, а през 2018г. неприключени са били 9 или 18% от наблюдаваните дела. Общият брой решени от прокурор дела по

същество през отчетния период е 30, при 26 през 2019г. и 36 през 2018г. От тях:

- прекратени наказателни производства – 13, при 6 през 2019г. и 14 през 2018г., от които 2 по чл.61 от НК, като през 2019г. по този ред са прекратени 3 дела, а през 2018г. по този ред са прекратени 10 дела.

- внесени в съда са 15 прокурорски актове по наказателни производства, докато през 2019 г. – 22 дела и през 2018 г. – 24 дела. Прокурорските актове са внесени по отношение на 22 лица, от които:

- ✓ внесени обвинителни актове – 4, при 4 през 2019г. и 10 през 2018г.
- ✓ внесени споразумения за решаване на делото – 10, през 2019г. 14 и през 2018г. са внесени по 12 споразумения.
- ✓ внесени с предложения за освобождаване от наказателна отговорност по реда на чл. 78а НК – 1, при 4 през 2019г. и 2 през 2018г.

През 2020г. се наблюдава завишаване на относителния дял на решенията през периода досъдебни производства срещу непълнолетни лица спрямо наблюдаваните такива дела, спрямо същият показател през отчетната 2019г.

През периода, няма върнати досъдебни производства от съда. През 2019г. едно досъдебно производство е върнато за доразследване от съда, а през 2018г. няма върнати ДП от тази категория.

Броят на осъдените с влязла в сила осъдителна присъда непълнолетни лица през отчетния период е 18, при 6 през 2019г. и при 27 през 2018г.

През 2020г. на осъдените непълнолетни лица са били наложени следните наказания:

- „лишаване от свобода“ с ефективно изтърпяване на наказанието – няма наложено, през 2019г. също няма наложено такова наказание, а през 2018г. е наложено на 3 лица;

- „лишаване от свобода“ , изтърпяването на което е отложено по реда на чл. 69 НК вр. чл. 66 НК – 18, при 7 за 2019г. и 5 лица за 2018г.;

- други възпитателни мерки по ЗБППМН – няма наложени;

- няма освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание непълнолетни лица;

- „обществено порицание“ и „пробация“ за лица над 16 години – са наложени на 13 лица, спрямо 14 лица през 2019г. и 20 лица през 2018г.

- няма непълнолетни лица настанени във ВУИ на основание чл. 64 НК, както и през 2019г. и през 2018г.

И през отчетната година се отчита рязко покачване на случаите на налагане на наказание „лишаване от свобода, чието изтърпяване се отлага, същевременно както и през предходния отчетен период се наблюдава често приложение на наказанията „обществено порицание“ и „пробация“ за лица над 16 години, в сравнение с условното им осъждане.

Гореизложените данни обосновават извод, че по досъдебните производства образувани за престъпления извършени от непълнолетни лица, прокурорите от региона на ОП – Шумен работят отговорно, задълбочено и качествено. Наред с това, през годината е продължила дейността за подобряване взаимодействието с други органи в борбата с детската престъпност.

Приоритетни направления – противодействие на битовата престъпност и престъпления свързани с наркотични вещества

През 2020 г. в Шуменски съдебен район е създадена организация и съобразно утвърдени от ОП-Шумен и ОД на МВР гр.Шумен графици, са проведени специализирани полицейски операции, свързани с противодействие на битовата престъпност.

В резултат по време на проведените 22 бр. СПО с насоченост противодействие на битовата престъпност в 36 бр. населени места през отчетния период са били образувани общо 64 броя ДП, а именно:

- по чл. 194 от НК – 11 бр.
- по чл.234 ал.1 от НК – 20 бр.
- по чл.234в, ал.2 от НК – 5 бр.
- по чл. 235 от НК – 3 бр.
- по чл.277а, ал.7 от НК – 2 бр.
- по чл.278 от НК -2 бр.
- по чл.339 ал.1 от НК – 12 бр.
- по чл.343б от НК – 2 бр.
- по чл.354а от НК - 6 бр.
- по чл.354в от НК - 1 бр.

Привлечени в качеството на обвиняеми по ДП образувани през отчетния период по време на СПО с насоченост битова престъпност са 10 лица.

Приключени през отчетния период са били 56 ДП, от които 53 са били решени както следва: 7 ДП са внесени в съда спрямо 7 лица, а именно:

4 ДП са внесени в съда с обвинителни актове, 2 ДП с предложения за одобряване на постигнати споразумения с обвиняемите лица и 1 ДП е внесено с предложение за налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК, 1 ДП е спряно и по 45 ДП наказателното производство е било прекратено.

В изпълнението на Заповед № РД-04-78 от 02.03.2020г. на ГП на ПРБ, в района на ОП-Шумен през 2020г. са били проведени общо 35 броя специализирани полицейски проверки в 67 населени места, съобразно утвърдени от ОП-Шумен и ОД на МВР гр.Шумен графици, по линия престъпления свързани с наркотични вещества. В резултат по време на СПО през отчетния период са били образувани общо 23 броя ДП, с предмет наркотични вещества, а именно:

- по чл. 354а, ал. 1 от НК – 2 бр.
- по чл. 354а, ал. 3 от НК – 19 бр.

- по чл.354а, ал.5 от НК – 1 бр.

- по чл.354в ал.1 от НК -1 бр.

Привлечени в качеството на обвиняеми по ДП образувани през отчетния период по време на СПО са 8 лица, на едно от тях е била взета мярка за неотклонение „Задържане под стража“.

Приключени през отчетния период са били 11 дела, 10 от които са решени през 2020г., а именно: 4 ДП са внесени в съда, и 6 ДП са били прекратени. Предадените на съд през 2020г. 4 лица са били осъдени, след като съда е одобрил 2 бр. постигнати споразумения и признал за виновни 2 лица, на които е наложил по реда на чл.78а от НК административни наказания.

Международно - правно сътрудничество:

През отчетния период за 2020 г. прокурорите от Шуменски съдебен район са се произнесли по общо 72 бр. преписки с международен елемент, от които ОП – гр. Шумен – 33 бр., РП – гр. Шумен – 39 бр.

Сравнение с 2019 г. (общо 125 бр.), общият брой преписки с международен елемент бележи спад.

Молби за правна помощ. През 2020 г. прокурорите от Шуменски съдебен район са изготвили и изпратили общо 8 бр. молби за правна помощ, всичките по дела на РП – гр. Шумен, през 2019 г. общият брой на изпратените молби за правна помощ е бил 5, а за 2018 г. - 26. Предвид изложеното, се наблюдава леко покачване в броя на изходящите молби за правна помощ спрямо предходната 2019 г. и спад спрямо 2018 г.

През 2020 г. са получени за изпълнение в прокуратурите от региона общо 29 бр. молби за правна помощ, от които в ОП – гр. Шумен – 12 бр., РП – гр. Шумен – 17 бр. За сравнение броят им през 2019 г. е бил 37 бр., а през 2018 г. - 66 бр. Очевидно и тук също е налице спад в броя на получените МПП.

Производства по екстрадиция, ЕЗА и ЕЗР. През 2020 г. прокуратурите от региона са изготвили общо 2 бр. ЕЗА, всичките по дела на РП – гр. Шумен. За сравнение през 2019 г. изготвените ЕЗА са били 3, а през 2018 г. - 5 бр. В случая е налице спад спрямо предходните 2019 г. и 2018 г.

През 2020 г. в ОП – гр. Шумен, са получени за изпълнение 3 бр. ЕЗА за изпълнение. За сравнение през 2019 г. постъпилите за изпълнение ЕЗА са били 3 бр., а през 2018 г. са били 1 бр.

През 2020 г. прокуратурите от региона са изготвили общо 19 бр. ЕЗР (5 бр. от ОП – гр. Шумен, 14 бр. от РП – гр. Шумен).

През 2020 г. в ОП – гр. Шумен, са получени за изпълнение общо 10 бр. ЕЗР.

През отчетния период прокурорите при ОП – гр. Шумен, не са работили по екстрадиционни производства. За сравнение през 2019 г. броят също е бил 0, а през 2018 г. екстрадиционните производства са били 1 бр.

Трансфер на наказателни производства.

През 2020 г. за целия район не е имало изходящ трансфер на наказателно производство. През 2019 г. също не са били изготвяни молби за трансфер на наказателни производства, така е било и през 2018 г.

През 2020 г. за целия район са били получени 2 бр. молби за трансфер на наказателно производство. През 2019 г. и 2018 г. не са получавани такива молби. И през 2020 г. дейността на прокуратурите от района на ОП-Шумен, в областта на международната правна помощ се е осъществявала срочно и в съответствие с нормативните изисквания.

Прокурорите, както и през предходните отчетни периоди, продължават да работят изключително експедитивно и със съзнание за приоритет на дейността по оказване на международна правна помощ.

Не са констатирани проблеми при осъществяването на правомощията на прокурора свързани с искане или оказване на международна правна помощ.

Надзорната дейност в Окръжна прокуратура – Шумен се осъществява по следните направления:

- Надзор „Административна дейност“;
- Надзор „Досъдебен“;
- Надзор „Специализиран“;
- „Наказателно-съдебен надзор“;
- „Гражданско-съдебен надзор“;
- „Надзор за законност, защита на обществения интерес и правата на гражданите“;
- „Надзор за изпълнения на наказанията и други принудителни мерки“.

Натовареност на прокурорите: Прокурорите от Окръжна прокуратура-Шумен имат 2197 прокурорски акта и произнасяния по следствения надзор през 2020г. За сравнение този показател през 2019г. – е 2822 и през 2018г. е 3053.

По наказателно-съдебния надзор през 2020г. са издадени 7 акта, от които 6 въззивни и касационни протеста и 1 произнасяне по искане за възобновяване на наказателно дело. През 2019г. – 14 акта и през 2018г. – 14 акта по наказателно-съдебния надзор.

По надзора за изпълнение на наказанията през отчетния период прокурорите са издали 46 акта, от които 26 разпореждания за изпълнение на присъдите. Извършени са 8 проверки на следствен арест. За сравнение през 2019г. са издадени 43 акта, а през 2018г. са издадени 51 акта по изпълнение на наказанията.

Дейността по гражданско-съдебния надзор се изразява в издадени 50 акта, от които 2 предявени искове по ГСН, 46 уведомления до КОНПИ и 2 жалби срещу първоинстанционно решение на съда. За сравнение през 2019г. са издадени 43 акта и през 2018г. са били издадени 35 акта по ГСН.

Проверките и актовете по административния надзор за законност през 2020г. са 112, извършени са 66 проверки, подадени и разгледани са 23

протеста. През 2019г. са 120 проверки и през 2018г. са 172 проверките и актовете по административния надзор за законност.

Прокурорите от Районна прокуратура-Шумен са издали 11292 постановления/произнасяния и актове по следствения надзор. За сравнение прокурорите от районни прокуратури гр.Шумен, гр.Велики Преслав и гр.Нови пазар сумарно са издали през 2019г. – 13752 акта и през 2018г. – 13322 акта.

По наказателно-съдебния надзор са издадени 16 акта – 10 въззивни протеста и 6 протеста срещу връщане на дела от съда. Прокурорите от трите районни прокуратури през 2019г. са изготвили 8 акта, а през 2018г. – 11 акта по НСН.

По надзора за изпълнение на наказанията прокурорите са издали 341 акта, от които 301 разпореждания за изпълнение на присъдите и 12 искания до съда за произнасяне с определение по чл.306 и сл. от НПК. Прокурорите през 2020г. са взели участие в 12 пробационни съвета и извършили 7 проверки на следственият арест. За сравнение прокурорите от районните прокуратури през 2019г. са издали 386 акта, а през 2018г. – 434 акта, а през 2017г. са издадени 285 акта по изпълнение на наказанията.

Дейността по гражданско-съдебния надзор се изразява в издадени 29 акта, от които 27 са подадени уведомления до КОНПИ. За сравнение през 2019г. – 34 акта и през 2018г. – 64 акта по ГСН.

Проверките и актовете по административния надзор за законност са 341, извършени са 168 проверки и са образувани 172 преписки по инициатива на прокурор. За сравнение през 2019г. – 133, а през 2018г. – 143.

Критерий за измерване на натовареността на прокурорите в Окръжната прокуратура е и показателя за изготвени формуляри, приложение към раздел VI от Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател /приети с решение по протокол №60/11.12.2014г. на ВСС/. В Окръжна прокуратура – Шумен са отчетени 16 формуляра за оценка на краен акт за решаване на преписка/дело, който се отличава от обичайната тежест. По този показател 18,7 е общия коефициент на тежест на прокурорите от ОП-Шумен. Общия коефициент на тежест е 41,6 по дела и преписки, по които е регистриран формуляри, приложение към раздел VI от Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател.

Анализирайки натовареността на прокурорите от ОП-Шумен, като се извлече информация от таблица „Средна прокурорска натовареност на ден на прокуратура“ се констатира, че средната натовареност на един прокурор в ШОП е 2 акта на ден, изготвени от прокурор, с 1 брой точки на ден на прокурор т.е. персоналната натовареност на един прокурор от Окръжна прокуратура - Шумен е в рамките на нормалната натовареност за страната,

въведена с Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател /приети с решение по протокол №60/11.12.2014г. на ВСС/.

Дейността по администриране в ОП-Шумен е насочена основно в изготвянето на заповеди – 148 бр., с 148 точки, контролна дейност на административния ръководител спрямо прокурорите в прокуратурата и региона – 15 бр., с 7,5 точки, становища 2 бр. с 2 т. Участия в работни/обучителни съвещания и срещи 7 бр. и 7 точки. Общо дейност по администриране в ОП-Шумен 414 бр. – 243,5 точки.

Средна натовареност на следователите. Средната натовареност към края на 2020г. на един следовател изчислена от общия брой разследвани ДП по закон и възложени -103 бр. и реално работещи 6 следователи през годината е 17,16 досъдебни производства.

Средната натовареност към края на 2019г. на един следовател изчислена от общия брой разследвани ДП по закон и възложени -117 бр. и реално работещи 5 следователи през годината е 23,4 досъдебни производства.

Средната натовареност към края на 2018г. на един следовател изчислена от общия брой разследвани ДП по закон и възложени -142 бр. и реално работещи шест следователи през годината е 23,66 досъдебни производства. Анализирайки натовареността на следователите в отдела, изчислена по реда на Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател /приети с решение по протокол №60/11.12.2014г. на ВСС/ е – натовареност обща на следователска дейност – 2096 следствени действия/актове, с 1040,6 точки. Средно един следовател е с натовареност 2 бр. следствени действия/актове и с 0,78 точки, което показва натовареност в рамките на нормалната за страната.

За 2019г. по този показател данните са били - натовареност обща на следователска дейност – 2396 следствени действия/актове, с 1088,3 точки. Средно един следовател е с натовареност 2 бр. следствени действия/актове и с 1,11 точки, което показва натовареност в рамките на нормалната за страната.

За 2018г. данните са били - натовареност обща на следователска дейност – 1713 следствени действия/актове, с 847,6 точки. Средно един следовател е с натовареност 2 бр. следствени действия/актове и с 1,22 точки, което показва натовареност в рамките на нормалната за страната.

И през 2020г., както и през предходните години административния ръководител на Окръжна прокуратура със свои постановления, на основание чл. 194, ал.1, т.4 от НПК е възложил 11 дела на следователите от отдела, по инициатива на наблюдаващите прокурори от района на Окръжна прокуратура-Шумен. През 2019г. броят им е бил 14 ДП, а през 2018г. броят им е бил 23 ДП по този ред.

Новообразуваните в ОСЛО в ОП-Шумен досъдебни производства са 24 /през 2019г. са били 30 бр., а през 2018г. – 49ДП/.

До края на 2020г., в ОСЛО в ОП-Шумен общо са приключени 70 досъдебни производства /за сравнение през 2019г. – 73 дела и през 2018г. – 99 ДП/, като същите са изпратени в съответните прокуратури с:

- 11 заключителни мнения за предаване на съд. През 2019г. и 2018г. с мнение за съд са приключени 14 ДП.

- 26 заключителни мнения за прекратяване на наказателно производството /през 2019г. – 30, а през 2018г. – 29 заключителни мнения/.

- 31 мнения за спиране на наказателно производство /през 2019г. – 12, а през 2018г. – 26 заключителни мнения/.

Значителен е броят на получените в следствения отдел през 2020г. следствени поръчки:

- по реда на международната правна помощ – 21 бр. / при 23 бр. през 2019г. и през 2018г./;

- от следствените отдели в страната - постановления за възлагане на действия по разследването по делегация 140 бр./ през през 2019г. 134 бр., а през 2018г. – 169 бр./.

Средна натовареност на разследващите полицаи. Средната натовареност към края на 2020г. на 1 разследващ полицай изчислена от общия брой разследвани ДП и реално работещите 44 разследващи полицаи към края на 2020г. е 67,7 бр. досъдебни производства, спрямо 77,8 бр. за 2019г. и 75,3 ДП за 2018г.

Средната натовареност изчислена от общия брой приключени ДП и реално работещите 44 разследващи полицаи към края на 2020 г. на 1 разследващ полицай е 52,1 ДП спрямо 58,5 ДП към края на 2019 г. и 58,8 ДП към края на 2018 г.

IV. Основните приоритети, които стоят пред Окръжна прокуратура гр.Шумен целят утвърждаване авторитета на институцията чрез високо компетентна, последователна и активна работа и могат да се осъществят по следния начин:

1. До продължи развитието на положителните тенденции в работата на районните прокуратури за увеличаване броя и качеството на бързите и незабавни производства и работата на прокуратурите в региона по приоритетните направления на ПРБ – дела за корупционни, данъчни, финансови престъпления, престъпления против финансовите интереси на ЕС, трафик на хора, тежки престъпления. Административният ръководител да инициира организация на обучения на местно ниво за повишаване квалификацията на прокурорите и разследващите по корупционни, данъчни и финансови престъпления, с цел подобряване на работата в това направление. Периодично да се организират съвещания на прокурори и

разследващи, на които да се обсъждат добрите практики и да се разрешават възникнали проблеми в работата по тези дела.

2. Управняване на постоянен контрол за срочност, качество и ефективност в работата на магистратите за обезпечаване спазването на закона и недопускане на неоправдано забавяне в решаването на преписките и делата, чрез периодично проверяване в УИС движението и отчитане работата на всеки прокурор за срочност, качество и ефективност. Контролът да се извършва и на районна нови от съответните административни ръководители. Резултатите от този контрол, могат да се обвързва с поощрителна и санкционна дейност.

3. Във връзка с осъществяване контрол върху срочността и качеството на прокурорската работа, под ръководството на Административния ръководител на Окръжна прокуратура гр. Шумен и районните прокурори да се постави приоритетно на обсъждане всяко едно от досъдебните производства в съдебния район с продължителност на разследването повече от една година. Да се установят причините за продължителността на всяко от разследванията и да се набележат мерки за по-бързото им финализиране. При наличие на необходимост да се осъществи администриране – осигуряване средства за експертизи и за други разходи, преодоляване на бюрократични проблеми, създаване на екипи от наблюдаващи прокурори и разследващи, осигуряване на консултативна помощ от страна на прокурор от горестоящата прокуратура, който се е произнасял по инстанционни контроли по сроковете за разследване, и др. според конкретния случай.

4. Подобряване организацията на работа в прокуратурите в съдебния район за намаляване броя на оправдателните присъди и на върнатите от съда дела. Тази цел може да се постигне с повишаване качеството на работа на разследващите и на прокурорите, като периодично негативните резултати да се поставят на обсъждане и се вземат решения за подобряване на работата за недопускане в бъдеще на посочените слабости.

5. Оптимизиране работата на следователите посредством увеличаване броя на възлаганите им за разследване дела с фактическа и правна сложност.

6. Подобряване срочността и качеството на разследването в ОД на МВР гр. Шумен и в ОСЛО. Тази цел може да се постигне чрез провеждане на периодични съвещания с участие на ръководството на областната дирекция, на които се набелязват конкретни, краткосрочни, приоритетни задачи и срокове за изпълнението ми.

7. Разширяване на възможностите за въвеждане на екипна организация на работа по досъдебните производства с фактическа и правна сложност. В Окръжна прокуратура има създаден опит, който може да се развие и надгради и да се прилага във всички случаи на необходимост не само на окръжно, но и на районно ниво.

8.Стриктно спазване на принципа на случайното разпределение на преписките и делата без да се допуска неправомерно натоварване на отделни прокурори.

9.Осигуряване на добър микроклимат и среда за работа на прокурорите, следователите и служителите.

10.Повишаване професионалната квалификация на прокурорите, следователите и служителите, чрез участие в обучителни мероприятия и семинари от национален е регионален мащаб. Организиране в съдебния район на регионални обучения.

11.Оптимизиране работата на деловодството в окръжна прокуратура гр.Шумен с цел равномерно разпределяне на възложените задачи и осигуряване възможност за взаимозаменяемост.

12.Повишаване на ефективността на междуинституционалното сътрудничество на окръжна прокуратура гр.Шумен с регионалните структури на МВР, ДАНС и държавните контролни органи. Налице е потенциал в развитието на този приоритет, в който има ресурс за увеличаване обема на преписки и дела, които биха постъпили в прокуратурите от съдебния район.

13.Подобряване организацията и качеството на контролно-ревизионната дейност по отношение на районните прокуратури в съдебния район, своевременно отчитане на резултатите и начертаване на мерки за отстраняване на констатираните проблеми. Извършването на комплексните и тематичните проверки следва да се планира в подходящ времеви период, за да не се наруши нормалния ритъм на работа на проверяваната и на проверяващата прокуратури и трябва да се проведе извън периоди на обобщаване на статистическа информация и на годишно приключване. Продължителността на проверките следва да е съобразена с обема на проверяваните документални източници, за да се избегне формалното подхождане към изпълнението на задачите от проверяващите.

14.Прозрачност в работата на Окръжна прокуратура гр.Шумен. От изключително значение за постигането на тази цел е да се активизира работата, свързана с актуализирането на интернет страницата на окръжна прокуратура гр.Шумен. Възможности в тази насока са налице. Административния ръководител следва да възложи в краткосрочен порядък задачи за постигане на целта и да се следи за изпълнението им. Освен информация за същинската прокурорска работа – за започнали досъдебни производства с обществен интерес от страната и региона; постановени прокурорски актове; внесени в съда дела; постановени съдебни актове по значими дела; информация за резултати от отчетна дейност, следва да продължи практиката за публикуване на информация за открити конкурсни процедури и за предоставяните от прокуратурата административни услуги; да се актуализират в случай на необходимост примерните образци от бланки.

15. Окръжна прокуратура гр. Шумен и районните прокуратури да продължат участието си в превантивната дейност по пилотни проекти, чрез провеждане на лекторски беседи сред учащите с цел придобиване от тях на правни знания и правна култура. Да продължи участието на прокуратурата в създадената добрата практика – „Ден на отворените врати“ съвместно с Окръжен съд гр. Шумен.

16. Провеждане на медийна политика в съответствие с комуникационната стратегия на съдебната власт 2014-2020г., приета от ВСС и правилата в ПРБ. Прокуратурата защитава интересите на гражданите и държавата и в тази връзка следва да бъде открита пред обществото, но това следва да става при стриктно спазване на закона. Добрата медийна политика следва да се основава на баланса между работата на разследващите органи и прокурора, като органи на досъдебното производство и необходимостта обществеността да получава информация при гаранция за спазване на следствената тайна по конкретните дела. ОП – Шумен като част от Прокуратурата на Република България следва да спазва правилата на общата медийна политика на прокуратурата, което означава необходимост от говорител. Важно за издигане имиджа на прокуратурата и съдебната система е да се чува в обществото за работата на прокурора, ето защо ще държа на поддържането на диалог и добри отношения с медиите.

Ако ми гласувате доверие и бъда избран за административен ръководител на Окръжна прокуратура - Шумен искам да посоча, че цялостната ми дейност като Окръжен прокурор на гр. Шумен ще е насочена към укрепване капацитета на ОП – Шумен с насоченост към утвърждаване на Окръжната прокуратура, като ефективно работещо звено в общата система на прокуратурата и съдебната власт. Осъзнавам отговорностите които поемам, ако бъда избран за административен ръководител ще работя заедно с всички колеги за подобряване и усъвършенстване работата на Окръжна прокуратура – Шумен, както и за изграждане на облик на Прокуратурата на Република България като авторитетна институция, основана на върховенството на закона.

С уважение:

(Юрийн Куздов)