

**ДО  
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
ГР. СОФИЯ**

## **К О Н Ц Е П Ц И Я**

### **ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА РАЙОНЕН СЪД - ГЪЛЪБОВО**

Изготвена на основание чл.194б ал.1 т.2 от Закона за съдебната власт,  
изготвена от Тодор Асенов Иванов- прокурор в Районна прокуратура –  
Стара Загора, като кандидат за заемане на длъжността  
„Административен ръководител – Председател“ на Районен съд -  
Гълъбово

## **УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

В качеството ми на кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител - Председател на Районен съд - Гълъбово, представям на Вашето внимание Концепцията си за стратегическо управление на Районен съд - Гълъбово, която е разработена на основание чл.194а, ал.2 и чл. 194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт, съобразно с чл.4, ал.2, т.7 от Правилата за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

Концепцията съдържа обобщен анализ и оценка на досегашното състояние и дейност на Районен съд - Гълъбово, вижданията, целите и приоритетите за управлението на съда, които ще следвам като административен ръководител, в случай, че получа Вашето доверие за мандат.

Основната ми цел, ако получа мандат, ще бъде устойчивото развитие на институцията и надграждане на постигнатото, за да се гарантира върховенството на Закона, независимост, ефективност, качество и бързина на правораздаването, прозрачност и отчетност.

**I. Лична мотивация за заемане на длъжността „Административен ръководител – Председател“ на Районен съд - Гълъбово.**

Представям на вниманието Ви кандидатурата ми за длъжността „Административен ръководител – председател“ на Районен съд - Гълъбово, с пълно съзнание за задълженията и отговорностите, произтичащи от нея.

Увереност, че ако ми бъде гласувано доверие, мога да се справя със задълженията на ръководител на съда, черпя от професионалния и житейския ми опит до момента.

В професионалния ми път съм работил като помощник – следовател в Окръжна следствена служба – Стара Загора, разследващ полицай в Сектор „Икономическа престъпност“ в ОД на МВР – Стара Загора и като адвокат в Адвокатска колегия – Стара Загора.

В съдебната система на Република България встъпих като магистрат през 2016г., на длъжност „прокурор в районна прокуратура“ в гр.Гълъбово, където работя и до настоящия момент.

Последното ми дава основание да твърдя, че добре познавам спецификата на съдебния район, организацията и дейността му, както и личния му състав.

Изминатият професионален път ми дава основание да смятам, че имам значим опит и добра експертиза както в наказателното и гражданското право, така и в съответните съдопроизводствени правила. Работата ми в посочените сфери винаги е била свързана с работа в екип, работа с граждани и администрация, което възпита у мен диалогичност, дисциплина, систематичност, колегиалност, толерантност и изгради умение по управление на процесите.

В периода на работата ми като прокурор, многократно ми е било възлагано осъществяването на функции на административен ръководител, в периодите на отсъствието на титуляра.

Изложеното ми дава основание да смятам, че притежавам необходимите знания, умения, воля и енергия да се справя със задълженията на ръководител на Районен съд – Гълъбово.

Без съмнение, ведно с увереността ми за наличие на необходимия набор знания и опит за заемане на длъжността, върви ясното осъзнаване, че кандидатурата ми представлява сериозно лично предизвикателство, свързано с необходимостта да надграждам възможностите си, за да гарантирам обезпечаване на поставените цели по осигуряване високо ниво на изпълнение на задълженията и развитие на органа.

В мотивацията ми за представяне на настоящата кандидатура, роля има и обстоятелството, че при проведените предходни процедури за заемане на тази длъжност не бяха депозиран кандидатури. По тази причина, от м. ноември 2020г. РС – Гълъбово няма ръководител с възложен мандат, а длъжността се изпълнява от командирован магистрат, определен да изпълнява функции на административен ръководител на съда. За този времеви период съда се ръководи от председателя с два реализирани мандата, което е гаранция за съхраняване на постиженията.

Считам обаче, че поемането на ръководството с мандат и ангажимент, от човек с висока лична мотивация, неминуемо ще допринесе за развитие на органа.

В случай, че получа доверието Ви за ръководител на Районен съд -Гълъбово, в адаптацията ми в значителна степен ще бъда улеснен от изградената работна атмосфера на стабилност, колегиалност и сплотеност, към запазването на която ще се стремя.

## **II. Анализ и оценка на състоянието на Районен съд - Гълъбово. Очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност.**

Като съдебен район, Районен съд - Гълъбово обхваща територията на Община Гълъбово, респ. на включените в нея населени места.

Общо населението в района е около 14 000 /четирнадесет хиляди/ души - по данни от преброяването през 2011г. По данни на НСИ, към края на 2020г. населението е около 12000 /дванадесет хиляди/ души, като към м.декември 2021г. малко над половината от населението е концентрирано в гр.Гълъбово.

Съдът се намира на 47 /четиридесет и седем/ километра от гр. Стара Загора и сред съдилищата в областта е най-отдалечения от Окръжен съд - Стара Загора.

Спецификата на съдебния район е повлияна от икономическата структура на региона. В близост до гр. Гълъбово са разположени множество предприятия, упражняващи дейности в сферата на енергетиката - добива и преработка на въглища и производството на електрическа енергия, които функционират в непрекъснат производствен цикъл.

През последните десет години гр.Гълъбово е сред най-големите бенефициенти по размер на непреки чуждестранни инвестиции - през 2020 година района е на първо място по чуждестранните инвестиции в нефинансовия сектор в област Стара Загора, а Община Гълъбово е на второ място в страната по чуждестранни инвестиции на човек от населението.

Динамичното икономическо развитие на района и наличието на голям брой създадени работни места, определя съществено по-голям брой на реално пребиваващите, спрямо регистрираното население. Значителен брой живеещи в съседни общини хора, в това число и от областния град Стара Загора, ежедневно пътуват с личен и обществен транспорт на територията на съдебния район за да работят, като във връзка с това активно реализират потреблението и ежедневието си в района.

Тези фактори обуславят вида и броя на разглежданите дела, в частност и видовете престъпност.

### **1.1. Кадрова обезпеченост.**

Съгласно утвърденото щатно разписание, съобразено с Единния класификатор за длъжностите за съдебните служители в администрацията на органите на съдебната власт, в Районен съд Гълъбово работят общо 10 /десет/ броя съдебни служители.

Въпреки, че по щат съдът разполага с двама магистрати, цялата дейност по правораздаване се осъществява от командировани от Районен съд-Стара Загора магистрати - от двете щатни бройки за съдия, заета е само едната, но магистратът на тази длъжност е в отпуск за отглеждане на дете, считано от м. юли 2021год.

Втората длъжност- за административен ръководител- в момента е свободна, а задълженията се изпълняват от командирован магистрат.

Районен съд Гълъбово разполага с една щатна бройка за „Съдия по вписванията“ и една за „Държавен съдебен изпълнител“. Към настоящия момент съдията по вписванията също е в отпуск по майчинство, а задълженията му се изпълняват от държавния съдебен изпълнител и от районен съдия.

Общата администрация на съда се състои от двама служители: административен секретар и главен счетоводител.

Специализираната администрация е организирана в „Наказателно деловодство“, „Гражданско деловодство“, „Връчване на призовки и съдебни книжа и архив“, „Съдебни секретари“, „Бюро „Съдимост“ и Съдебно - изпълнителна служба““. В тези служби работят общо 6 съдебни служители.

Експертна длъжност една: системен администратор.

Техническа длъжност една: чистач/хигиенист.

Районен съд- Гълъбово не разполага с щат за длъжностите „Архивар“, „Касиер“, „Служител Регистратура“, „Служител по сигурността на информацията“, „Статистик“ и „Съдебен администратор“.

Предвид факта, че в съда работят 10 броя служители е създадена организация за съвместяване на длъжности и организация за взаимозаменяемост на служителите при отсъствието им.

Съобразно данните за натовареността, които ще бъдат изложени хронологично по-надолу, считам, че щатът на магистратите и съдебните служители в Районен съд - Гълъбово е достатъчен и не следва да бъде увеличаван, но е необходим гъвкав подход за преодоляване на затрудненията по време на продължителните отсъствия на магистрати.

В Районен съд Гълъбово се използва възможността за подобряване квалификацията на съдебните служители, чрез включването им в тематични семинари и обучения, свързани с изпълнение на преките им задължения. Използват се предимно обученията и семинарите, организирани от Национален институт на правосъдието /НИП/, в това число и по Оперативна програма „Административен капацитет“ /ОПАК/, с оглед избягване натоварване бюджета на Районен съд Гълъбово.

Ежегодно, в началото на всяка календарна година се изготвя обучителен план.

Въпросът с подобряване квалификацията и компетентността на съдебните служители не е инцидентен и усилията в тази насока следва да са систематични и последователни. Обучението на администрацията, посредством придобиването на нови знания и умения, вкл. във връзка с по-широкото навлизане на нови информационни системи и програми в съдебната система, изисква постоянно усъвършенстване на уменията за работа, с оглед постигането на високо качество на правораздавателната дейност.

## **1.2. Управление на съда. Организация на административната и съдебната дейност.**

В Районен съд Гълъбово е разработена и въведена Система за финансово управление и контрол /СФУК/. Прилага се утвърдена счетоводна политика, която осигурява предвидимост и дава необходимата сигурност и информираност при вземане на решения за разпределението и разходването на бюджетни средства. Средствата се разходват изключително икономично. Дейността на всички служби се осъществява съгласно утвърдени вътрешни правила, съобразно разработената стратегия за развитие на съда и съставения оперативен план за развитие за периода 2018 г. - 2022 г., всички те неразделна част от Системата за финансово управление и контрол.

Системата за финансово управление и контрол съдържа:

1. Вътрешни правила за осъществяване на мониторинг на системата за финансово управление и контрол в Районен съд Гълъбово;
2. Стратегия за развитие на Районен съд Гълъбово за периода 2018 – 2022 г.;
3. Оперативен план за развитието на съда през 2021 г., във връзка с изпълнение на Стратегията за развитие на Районен съд Гълъбово за периода 2018 – 2022 г.;
4. Правилник за вътрешния трудов ред в Районен съд Гълъбово;
5. Организация на работата в Районен съд Гълъбово; Вътрешни правила за наблюдение по прилагане на правилата за професионално и етично поведение на служителите от съдебната администрация;
7. Органиграма на Районен съд Гълъбово;
8. Схема за движение на делата в Районен съд Гълъбово;
9. Стратегия за управление на риска в Районен съд Гълъбово;
10. Вътрешни правила за достъп до обществена информация на Районен съд Гълъбово;

11. Вътрешни правила за приемане и отчитане на сигнали и жалби на граждани и юридически лица, касаещи организацията и административната дейност на Районен съд Гълъбово;

12. Схема на процесите при обслужване на сигнали за корупция постъпили чрез поставена за целта кутия;

13. Вътрешни правила за организацията и управлението на човешките ресурси в Районен съд Гълъбово;

14. Вътрешни правила за подбор и назначаване на съдебни служители в администрацията на Районен съд Гълъбово.

15. Стратегия за обучение и повишаване на квалификацията на съдебните служители от Районен съд Гълъбово през периода 2018 г. – 2022 г.;

16. Обучителни планове (за всяка година поотделно);

17. Вътрешни правила за организацията на работа на съдебните заседатели в Районен съд Гълъбово;

18. Кодекс за етично поведение на българските магистрати;

19. Етичен кодекс на съдебните служители;

20. Вътрешни правила за дейността на учрежденския архив в Районен съд Гълъбово;

21. Вътрешни правила за предоставяне на информация от НБД „Население“ в Районен съд Гълъбово;

22. Вътрешни правила за достъп до електронни съдебни дела в единния портал за електронно правосъдие на Районен съд Гълъбово;

23. Вътрешни правила за публикуване и организация на съдебни актове на централен WEB-базиран интерфейс за публикуване на съдебните актове /ЦУБИПСА/, ЕПЕП /Единен портал за електронно правосъдие/ и интернет-страницата на Районен съд Гълъбово;

24. Вътрешни правила за случайно разпределение на делата;

25. Вътрешни правила за принудително събиране на вземанията на Районен съд Гълъбово;

26. Правила за използване на програмни продукти и интернет в Районен съд Гълъбово;

27. Вътрешни правила за изготвяне на статистически отчети в Районен съд Гълъбово;

28. Вътрешни правила за кореспонденция със страните чрез електронен адрес по реда на чл. 42, ал. 4 и следващите от ГПК;

29. Вътрешни правила за получаване на информация от Регистъра на банковите сметки и сейфове на БНБ;

30. Вътрешни правила за работата с ПОС терминални устройства в Районен съд Гълъбово;

31. Вътрешни правила за поведение в съда и съдебните зали в Районен съд Гълъбово;

32. Вътрешни правила относно въвеждане на система за наблюдение и регулиране на натовареността на магистратите и съдебната администрация, създаване на стандарт за условията на труд в Районен съд Гълъбово;

33. Вътрешни правила за безопасни и здравословни условия на труд в Районен съд Гълъбово;

34. Вътрешни правила за възлагане на обществени поръчки в РС Гълъбово;

35. Вътрешни правила за покупка, достъп, ползване и съхранение на активите в съда.

36. Вътрешни правила за прилагане на системата за двоен подпис.

37. Вътрешни правила за организация на работната заплата на служителите и магистратите в РС Гълъбово.

38. Правила за отчитане, осчетоводяване и контрол на приходите в РС Гълъбово.

39. Система за финансово управление и контрол.

40. Правилник за документооборота на счетоводни документи при отчитане средствата по набирателната сметка на РС Гълъбово.

41. Правилник за документооборота на счетоводните документи и форма на счетоводството.

42. Вътрешни правила относно реда за извършване на инвентаризация на активи и пасиви, бракуване, ликвидиране на активи на РС Гълъбово.

43. Вътрешни правила за формиране и предоставяне на средства за СБКО.

44. Вътрешни правила за отпускане на суми на подотчетни лица.

Стратегията за развитие на Районен съд Гълъбово и Оперативните планове за развитието на съда за периода 2018 г. – 2022 г. са публикувани в интернет страницата на съда, а всички вътрешни правила от Системата за финансово управление и контрол са публикувани в намиращата се на сървъра на съда електронна папка и е достъпна за всички съдии и съдебни служители.

В Районен съд Гълъбово е въведена и се използва Единната информационна система на съдилищата (ЕИСС).

В съда се използва и Системата за управление на делата САС „Съдебно деловодство“ за всички дела преди въвеждането на ЕИСС. Създадени са електронни досиета на делата, като се сканират всички постъпили книжа по делата.

Регистрите предвидени в Правилника за администрацията в съдилищата /ПАС/, в РС Гълъбово се водят на електронен носител, като



след края на годината се принтират на хартиен носител и се предоставят на специализирана фирма за подвързване с твърди корици.

От въвеждането на ЕИСС всички постъпващи в Районен съд Гълъбово дела се разпределят чрез нея. Техническото разпределение на делата се извършва от административния секретар или председателя на съда.

Делата се докладват на разпределящия в деня на постъпването им или най-късно на следващия работен ден и се извършва разпределението им от низходящ към възходящ номер от входящия регистър. За извършеното разпределение се изготвя протокол, който се прилага по делото.

С оглед оптимизиране процеса на работа в съда са обособени две колегии - гражданска и наказателна. Въведено е екипното начало, посредством създаване на постоянно действащи екипи от съдия - съдебен деловодител - съдебен секретар. По този начин е постигната необходимата координация и бързина при техническото обработване на книгата.

От 2011г. в Районен съд - Гълъбово се извършват справки и се работи с данни от автоматизираните информационни фондове на Национална база данни „Население“ на ГД „ГРАО“, като за това са утвърдени и вътрешни правила за предоставяне на информация от НБД "Население". Определени са конкретни служители, работещи чрез електронен подпис с данни от НБД "Население", на които е предоставена парола от ГД „ГРАО“.

От стартиране на обмена на данни с ядрото на ЕИСПП /Единна информационна система за противодействие на престъпността/ и до момента в съда успешно се получава и изпраща информация.

Районен съд Гълъбово разполага с едно ПОС-терминално устройство, което обслужва сметка „Такси“. Устройството е свързано към ЕИСС и към приложението на системата за управление на делата САС „Съдебно деловодство“. Посредством това свързване от служителите в реално време имат възможност да проследят плащането на съответната сума и тя незабавно да се отрази към съответното дело - директно в програмата.

Съдът поддържа интернет страница, информацията, в която се актуализира периодично. Ежедневно се публикуват съдебните актове по делата, при спазване изискванията на Закона за защита на личните данни. Страницата съдържа подробна информация за съда - съдебния район, структурата, съдебните зали, отделните служби, правила и инструкции за работата на съда, отчетите за дейността му. Предоставена е пълна информация за контакт с отделните служби, номерата на банковите сметки за събиране на държавни такси, образци на документи и др.

Ежеседмично се актуализира публикувания в страницата график за откритите съдебни заседания.

## **1.2. Правораздавателна дейност**

Правораздаването е основната и най-съществената дейност на съда. Основните индикатори за работата на съдебната институция са бързината на съдебното производство и качеството на съдебните актове.

### **1.3.1. Постъпили и свършени дела. Натовареност.**

През 2021 г. в Районен съд Гълъбово са постъпили за разглеждане общо 749 /седемстотин четиридесет и девет/ броя дела, от които: 528 /петстотин двадесет и осем/ броя - граждански дела и 221 /двеста двадесет и едно/ броя - наказателни дела. В процентно съотношение гражданските дела съставляват 70,49 срещу 29,51 - за наказателните.

Общо разгледани през 2021 г. са 885 /осемстотин осемдесет и пет броя/ броя дела, от които: 597 /петстотин деветдесет и седем/ броя граждански дела и 288 /двеста осемдесет и осем/ броя наказателни дела.

Действителната натовареност за 2021 г. е 40,23 броя дела месечно на един съдия, а спрямо свършените дела е 35,68 броя дела месечно на един съдия.

През 2020 г. в Районен съд Гълъбово са постъпили за разглеждане общо 810 /осемстотин и десет/ броя дела, от които: 546 /петстотин четиридесет и шест/ броя - граждански дела и 264 /двеста шестдесет и четири/ броя - наказателни дела. В процентно съотношение гражданските дела съставляват 66,15 срещу 33,85 - за наказателните.

Общо разгледани през 2020 г. са 932 /деветстотин тридесет и два/ броя дела, от които: 595 /петстотин деветдесет и пет/ броя граждански дела и 337 /триста тридесет и седем/ броя наказателни дела.

Действителната натовареност и натовареност по щат за 2020 г. е 38,83 броя дела месечно на един съдия, а спрямо свършените дела е 33,17 броя дела месечно на един съдия.

- През 2019 г. в Районен съд Гълъбово са постъпили за разглеждане общо 973 /деветстотин седемдесет и три/ броя дела, от които: 656 /шестстотин петдесет и шест/ броя - граждански дела и 317 /триста и седемнадесет/ броя - наказателни дела. В процентно съотношение гражданските дела съставляват 67,42 срещу 32,58 - за наказателните.

Общо разгледани през 2019 г. са 1093 /хиляда деветдесет и три/ броя дела, от които: 723 /седемстотин двадесет и три/ броя граждански дела и 370 /триста и седемдесет/ броя наказателни дела.

Действителната натовареност и натовареност по щат за 2019 г. е 45,54 броя дела месечно на един съдия, а спрямо свършените дела е 40,46 броя дела месечно на един съдия.

### СРЕДНА НАТОВАРЕНОСТ НА СЪДА И ЗА СТРАНАТА

Година	РС Гълъбово	РС извън обл. центрове
	Действителна натовареност (бр. дела месечно на 1 съдия)	Действителна натовареност (бр. дела месечно на 1 съдия)
2019 г.	<b>45,54</b>	43,41
2020 г.	<b>38,83</b>	39,89
2021 г.	<b>40,23</b>	Няма данни

Излагайки фактите, свързани с дейността на Районен съд Гълъбово не следва да се пропуска и работата на съдебното изпълнение. През 2021 г. са разгледани общо 338 /триста тридесет и осем/ броя изпълнителни дела, приключени са 13 /тринадесет/ броя. През 2020 г. са разгледани общо 408 /четиристотин и осем/ броя изпълнителни дела, приключени са 120 /сто и двадесет/ броя. През периода 2020 г. – 2021 г. не са постъпвали жалби против действията на държавния съдебен изпълнител при Районен съд - Гълъбово.

От Съдията по вписванията при Районен съд - Гълъбово през 2021г. са разгледани и вписани общо 1015 /хиляда и петнадесет/ акта, издадени удостоверения за тежести, преписи от вписани актове и справки - 98 /деветдесет и осем/ броя; през 2020г. - 1064 /хиляда шестдесет и четири/ акта, издадени удостоверения за тежести, преписи от вписани актове и справки - 152 /сто петдесет и два/ броя, През периода 2020 г. – 2021 г. не са постъпвали жалби против откази на Съдията по вписванията.

#### 1.3.2. Срочност на разглеждане на делата

През 2021 г. от общия брой - 597 граждански дела за разглеждане, са били свършени 551 броя дела, от които 500 броя са свършени в срок до 3 /три/ месеца или 91%.

През 2021 г. от общия брой - 288 наказателни дела за разглеждане, са били свършени 234 броя дела, от които 165 броя са свършени в срок до 3 /три/ месеца или 71%.

- През 2020 г. от общия брой - 595 граждански дела за разглеждане, са били свършени 526 броя дела, от които 492 броя са свършени в срок до 3 /три/ месеца или 94%.

- През 2020 г. от общия брой - 337 наказателни дела за разглеждане, са били свършени 270 броя дела, от които 183 броя са свършени в срок до 3 /три/ месеца или 68%.

- През 2019 г. от общия брой - 723 граждански дела за разглеждане, са били свършени 674 броя дела, от които 635 броя са свършени в срок до 3 /три/ месеца или 94%.

- През 2019 г. от общия брой - 370 наказателни дела за разглеждане, са били свършени 297 броя дела, от които 219 броя са свършени в срок до 3 /три/ месеца или 74%.

От изнесените данни е видно, че правораздавателната дейност в Районен съд - Гълъбово се осъществява в разумни срокове. Прилаганата система за контрол относно спазване на законовите срокове за написване на съдебните актове или мотивите към тях свежда до минимум просрочванията и случаите, в които се констатират нарушения са изключително редки. Следва да бъде отбелязан и факта, че в Районен съд - Гълъбово няма прекратени по давност дела.

### **1.3.3 Качество на правораздаването.**

Статистиката през последните години сочи, че изключително нисък е процентът като цяло на обжалваните съдебни актове, постановени от Районен съд - Гълъбово. Този факт налага извода за качество на самите актове. От друга страна, извод за качеството на съдебните актове може да бъде направен и от анализ на резултатите от върнатите дела, преминали през институционален контрол.

Резултатът от върнатите през 2021 г., *актове по граждански дела*:

- Решения - 16 броя, от които - 12 бр. потвърдени и 4 бр. отменени.  
- Определения - 9 броя, от които - 3 потвърдени, 3 бр. отменени и 3 бр. изменени.

Резултатът от върнатите през 2021 г., *актове по наказателни дела*:

- Решения и присъди - 15 броя, от които - 12 бр. потвърдени и 3 бр. отменени.  
- Определения - 4 броя, от които - 4 потвърдени.

Резултатът от върнатите през 2020 г., *актове по граждански дела*:

- Решения - 11 броя, от които - 6 бр. потвърдени и 3 бр. отменени и 2 бр. изменени.  
- Определения - 14 броя, от които - 14 потвърдени.

Резултатът от върнатите през 2020 г., *актове по наказателни дела*:

- Решения и присъди - 31 броя, от които - 20 потвърдени, 10 бр. отменени и 1 бр. изменено.  
- Определения - 5 броя, от които - 3 потвърдени и 2 отменени.

Резултатът от върнатите през 2019 г., *актове по граждански дела*:  
- Решения - 18 броя, от които - 13 бр. потвърдени и 2 бр. отменени и 3 бр. изменени.

- Определения - 3 броя, от които - 2 потвърдени и 1 бр. изменено.

Резултатът от върнатите през 2019 г., *актове по наказателни дела*:  
- Решения и присъди - 30 броя, от които - 18 потвърдени, 10 бр. отменени и 2 бр. изменени.

- Определения - 8 броя, от които - 5 потвърдени, 2 бр. отменени и 1 бр. изменено.

Резултатите по обжалваните дела, анализите и изводите относно броя им и причините за това, са подробно отразени в годишните отчетни доклади. Данните показват добро качество на правораздаването в Районен съд - Гълъбово. През 2021 г. от върнатите граждански дела са потвърдени 60,00 % от актовете, а от наказателните дела са потвърдени 84,21 % от актовете. През 2020 г. от върнатите граждански дела са потвърдени 80,00 % от актовете, а от наказателните дела са потвърдени 63,90 % от актовете. През 2019 г. от върнатите граждански дела са потвърдени 71,43 % от актовете, а от наказателните дела са потвърдени 60,53 % от актовете.

## **2. Сграден фонд и техническа обезпеченост.**

Сградата, в която се помещава Районен съд – Гълъбово проектирана и изградена по предназначение за съдебна палата.

Сградата е общинска собственост и е предоставена за безвъзмездно ползване на съда и прокуратурата с решение на Общинския съвет в гр.Гълъбово. През 2018г. с договор за безвъзмездно предоставяне право на управление върху имот – частна общинска собственост, сградата е предоставена на ВСС за управление за нов десетгодишен период- до 2028год. Сградата е на около 14 години, на три етажа, като на първия етаж са разположени съдебните зали и деловодството на съда, на втория етаж са различните служби и кабинети, а на третия се помещава Районна прокуратура - Гълъбово. В сградата функционира система за видеонаблюдение и система за пожароизвестяване. Изградено е помещение за конвойна дейност. Допълнително преустроена е за помещение за архив на делата. Има обособено помещение за съхраняване на веществени доказателства. В съда функционира „Регистратура за класифицирана информация“, която работи по утвърдени вътрешни правила, съобразени с изискванията на Закона за класифицирана информация. Сградата няма денонощна охрана, а само през работно време. В извънработно време се охранява със СОТ. За нуждите на ОЗ „Охрана“, на входа на съда, е монтирана метал-детекторна рамка.

Ползваните в дейността на съда помещения са обзаведени. Съдът разполага с две самостоятелни заседателни зали. Обзавеждането на

помещенията е сравнително ново и не се налага извършването на ремонтни дейности в тях. Предвид обстоятелството, че съдът разполага с две съдебни зали, на всеки магистрат е осигурен пълен заседателен ден, което също спомага за срочното приключване на делата.

Районен съд - Гълъбово е добре обезпечен с компютърна техника, системен и приложен софтуер. Всяко работно място е снабдено с необходимата периферна техника, което е предпоставка за по-бързо и качествено изпълнение на задълженията на съдиите и съдебните служители. Съдът разполага с един сървър, изградена е и функционира локална мрежа. На сървъра е създадена електронна папка достъпна за всички съдии и съдебни служители, в която се публикуват Заповеди на административния ръководител, всички Вътрешни правила на съда, графици и други документи, свързани с дейността на съдиите и служителите.

В двете съдебни зали е инсталирана звукозаписна система за аудиозапис на съдебните процеси, като аудиофайловете се съхраняват, съгласно изискванията на ГПК и се използват при постъпване на искане от страните за поправка на протокол от съдебно заседание.

Съдът е обезпечен с актуално българско и Европейско законодателство, чрез правно-информационна система „АЛИС“, до която имат достъп всички съдии и служители.

В съдебно-изпълнителна служба при Районен съд - Гълъбово се използва програмен продукт „JES“ разработен от ЕТ „Темида 2000“.

В „Бюро съдимост“ при Районен съд - Гълъбово функционира единен за цялата страна програмен продукт - Автоматизирана информационна система за „Бюра съдимост“. Изградена е връзка между „Бюро съдимост“ и прокуратурата, което дава достъп на прокуратурата до базата данни на АИС „Бюра съдимост“.

За счетоводната дейност на съда се използва Централизираната информационна система „КОНТО“.

### **3. Извършвани проверки на РС – Гълъбово.**

През 2020 г. в Районен съд Гълъбово е извършена комплексна планова проверка от Инспектората към ВСС с обхват 01.01.2018 г. – 31.12.2019 г. по образуването, движението и приключването на наказателните дела за 2018 г. и 2019 г. Отчетено е, че управлението на съда е на добро ниво. Констатирани са незначителни пропуски, за които са направени препоръки - съдиите да положат усилия и да спазват сроковете визирани в чл. 247а, ал. 2 от НПК, чл. 359, ал. 1 НПК, чл. 382, ал. 2 от НПК и чл. 376. ал. 1 от НПК и да се извършва ежегодна проверка на веществените доказателства. Препоръките са изпълнени.

През 2020 г. в Районен съд Гълъбово е извършена и комплексна планова проверка на Инспектората към ВСС със задача цялостен анализ и оценка на организацията на административната дейност на съда,

организацията по образуването, движението и приключването на гражданските дела за 2018 г. и 2019 г. Отразено е, че административната дейност на съда е добре организирана. Направени са препоръки да се предприемат мерки за спазване нормативните изисквания при водене на Регистъра на съдебните решения по чл. 235, ал.5 ГПК от съдебните служители, а съдиите да обобщят и уеднаквят практиката на съда по насрочване на гражданските дела по общия исков ред и тези, разглеждани по реда на бързото производство, както и обезпечителните производства. Предприети са необходимите мерки и препоръките са изпълнени незабавно.

През 2020 г. в Районен съд Гълъбово е извършена тематична планова проверка от ИВСС в областта на защитата на личните данни, при която е установено, че РС Гълъбово, в качеството му на администратор на лични данни спазва принципа за отчетност, установен в чл. 5, пар. 2 от Регламент (ЕС) 2016/679 и в чл. 45, ал. 4 ЗЗЛД по отношение на личните данни, които обработва при изпълнение на съдебните си функции. Направени са препоръки за допълване на Политиката за прозрачност при обработване на информацията и заглавието на Оценката на въздействието върху защитата на личните данни да се промени на Анализ на риска. Препоръките са изпълнени, за което е уведомен ИВСС.

През 2020 г. в РС Гълъбово от ИВСС е извършена и тематична планова проверка относно „Анализ на наложените от районния съд мерки за защита от домашно насилие по издадените и влезли в сила заповеди за защита по чл. 15, ал. 2 от Закона за защита от домашното насилие, както и на влезлите в сила актове по чл. 296, ал. 1, предл. 2 от НК и по чл. 296, ал. 4 НК“. Направени са препоръки съдиите да продължават да спазват законоустановените срокове за образуване и движение на този вид дела, на Общо събрание да анализират и обобщят практиката на съда при разглеждане и произнасяне на молбите, подадени по реда на ЗЗДН и да анализират наложените от тях мерки за защита от домашно насилие по издадените и влезли в сила заповеди за защита по чл.15, ал.2 от ЗЗДН. Препоръките са изпълнени.

През 2021 г. в Районен съд - Гълъбово е извършен планов финансов одит от Дирекция „Вътрешен одит“ към ВСС. Финансови нарушения не са установени. Дадени са препоръки с ниво на риска „нисък“, част от които са изпълнени още по време на одитния ангажимент, а други в следствие. В резултат на извършената проверка се установява, че са въведени контролни процедури по отношение на управленската и финансово - счетоводната дейност на съда, които действат ефективно и стриктно се спазват. Предоставените за управление от ВСС бюджетни средства на Районен съд - Гълъбово са разходвани законосъобразно и при изпълнение принципите за ефективност, ефикасност и икономичност.

Съобразно обобщената статистическа таблица за дейността на съдилищата за 2021 г., приета от ВСС, съотношението по щат на брой съдебни служители към магистрати е 5.00, а съотношението на брой съдебни служители към магистрати /в това число съдии по вписванията и съдия - изпълнители е 2.50.

На мнението съм, че тези съотношения, макар и над средните за страната, са нормални за малък съдебен район, тъй като са съотносими с броя на съдебните служители, обезпечавачи нормалното функциониране на съда, а също и с броя на делата, които се разглеждат.

### **III. Цели за развитието на Районен съд Гълъбово и мерки за постигането им.**

Като част от Система за финансово управление и контрол /СФУК/ е разработена Стратегия за развитие на съда през периода 2018 г. – 2022 г. Към стратегията всяка година се разработва Оперативен план за развитието на съда през посочения период, където са заложили и подробно описани стратегическите цели, които съдът си е поставил и следва през конкретната година.

В настоящото изложение ще маркирам основаните си цели, които ще следвам, в случай че получа доверието Ви и бъда избран за Административен ръководител, като представям и конкретните мерки за постигането им.

#### ***1. Качествено правосъдие, при запазване на достигнатата сročност на разглеждане на делата.***

##### ***Мерки за постигане***

- продължаване практиката за ежемесечен контрол на всички ненасрочени, спрени или оставени без движение дела.
- системно анализиране на причините за отлагане на делата с цел отстраняването им.
- системно анализиране и разискване на причините за отмяна на актове от горните съдебни инстанции.
- използване в пълнота на възможността за връчване на съобщения на посочен електронен адрес, съгласно чл.42, ал.4 от ГПК.
- обсъждане и анализ на проблемите, съдебната практика и измененията в законодателството.

#### ***2. Развитие на кадровия потенциал и повишаване квалификацията на съдиите и съдебните служители.***

##### ***Мерки за постигане***



- в изпълнение на изготвената Стратегия за обучение и повишаване на служителите в Районен съд - Гълъбово, през периода 2018г. – 2022 г., следва да продължи практиката за съставяне на ежегоден обучителен план на съдебните служители, изготвен на база нуждите на всяка от службите на съда.

- контрол по изпълнение на годишните работни планове на всеки служител и насърчаване поставянето на конкретни цели.

- сътрудничество със съдилищата от района на Окръжен съд - Стара Загора и провеждане на съвместни семинари, с цел усвояване на добри практики.

- сътрудничество с неправителствения сектор, с оглед използване на организирани от тях професионални семинари и обучения за магистрати.

### ***3. Лесно, бързо и достъпно административно обслужване.***

#### ***Мерки за постигане***

- продължаване практиката за екипен принцип на работа, при взаимозаменяемост на съдебните служители и запазване на създадения непрекъснат режим на работа на отделните служби.

- навременно актуализиране на програмните продукти използвани за работа в съда.

- използване в максимална степен на информационните технологии: предприемане на мерки за обновяване на компютърната техника, която е остаряла и не може да поддържа новите операционни системи; навременно актуализиране на програмните продукти използвани за работа в съда; поставянето на второ ПОС-терминално устройство - към набирателната сметка на съда;

- контрол за своевременно публикуване на графика на съдебните заседания и актовете на съда на интернет страницата.

- продължаване практиката за създаване и поддържане на пълни електронни досиета на всички образувани дела, чрез възможностите на ЕИСС и САС „Съдебно деловодство“.

### ***4. Повишаване на общественото доверие.***

Считам, че повишаването на общественото доверие би могло да се постигне с разработването на дългосрочна медийна стратегия и план за връзки с обществеността. Налице е липсата на достатъчно информираност на обществото относно функционирането на съдебната система, която в работата си е подчинена единствено на принципа на върховенството на закона. На мнение съм, че това е и основаната причина за невисокото обществено доверие към нея.

Именно, с цел информиране на обществото за работата на съдиите и съдебните служители, РС-Гълъбово нееднократно провежда "Ден на отворените врати", през които се осигурява достъп на граждани до

всички отдели на съда. Извършва се демонстрация на случайно разпределение на делата, а служителите, съдиите и учениците участват в импровизиран съдебен процес.

Считам това за едно добро начало на поредица от действия, които трябва да се осъществят за повишаване на общественото доверие към съда.

#### ***Мерки за постигане***

- разработване на План за повишаване на общественото доверие.
- обучение на магистратите за контакти с различните видове медии и възможността за предпоставяне на информация.
- периодични анкети с граждани, посредством интернет страницата на Районен съд - Гълъбово, с цел проучване нивото на достъпност, откритост и познаване работата на съда.
- създаване на контакти и поддържане на активна комуникация с неправителствени организации, работещи в областта на правораздаването.
- представяне на годишния отчетен доклад пред медиите и организиране на дискусия.

### **УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА, ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

С настоящата концепция опитам да представя постигнатото до момента в РС – Гълъбово, да дефинирам областите, които изискват усъвършенстване и да представя себе си и визията си за развитието на органа. Без претенции за изчерпателност, опитам да набележа приоритетите, които ще следвам.

Заявявам, че ако ми гласувате доверие и ми възложите ръководството на органа, ще вложа целия си ресурс от знания, умения, професионален и личностен опит, и с действия единствено и само в рамките на законите в Република България и спазвайки Кодекса за етично поведение на българските магистрати, ще работя за постигане на поставените цели и за развитие на РС – Гълъбово, за гарантиране върховенство на закона и за повишаване общественото доверие в съдебната система.

Заявеното е с пълно съзнание за отговорната работа на административния ръководител, който следва не само да решава прецизно, справедливо и срочно конкретни дела като съдия, но и с огромна енергия и със сериозна експертиза в механизмите на управлението, да организира и ръководи дейността в съда, така че да осигури спазване на закона и правилата, да съхрани чувство на удовлетвореност на работещите в органа и засили усещането за справедливост в обществото.

Вярвам, че с подкрепата на съдиите и съдебните служители, с професионализъм и воля, ще постигнем набелязаните цели и ще утвърдим РС – Гълъбово като място с достъпно, прозрачно, качествено и ефективно правораздаване.

20.01.2022г.  
гр.Гълъбово

С уважение:  
/Тодор Асенов/