

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

ИЗВЛЕЧЕНИЕ
от ПРОТОКОЛ № 27

от заседанието на Комисията по правни въпроси към
Пленума на Висшия съдебен съвет,
проведено на 22 ноември 2021 г.

3. ОТНОСНО: Проект на решение на Министерския съвет за одобряване на проект на Закон за допълнение на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража. (ВСС-15623/16.11.2021 г.)

МОТИВИ: Във Висшия съдебен съвет (ВСС) е получено писмо от министъра на правосъдието относно проект на Решение на Министерски съвет за одобряване на проект на Закон за допълнение на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража (ЗИНЗС).

Материалите са изпратени на основание чл.26 и чл.27 от Закона за нормативните актове за изразяване на становище от ВСС в нормативно установения срок.

Съгласно приложените по преписката мотиви към законопроекта като причини, които налагат приемането на законопроекта са посочени необходимостта да се отстрани празнота в действащата нормативна уредба и да се изпълни ефективно решението на Европейския съд по правата на човека (ЕСПЧ) по делото „Вецев срещу България“, с което е установено нарушение на чл.8 (право на личен и семеен живот) от Европейската конвенция за защита правата на човека и основните свободи (Конвенцията). В решението по делото „Вецев срещу България“, ЕСПЧ приема, че в случая българското законодателство (чл.447 от Наказателно-процесуалния кодекс и чл.98 от Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража) позволява прекъсване на изтърпяването на наказание или отпуск единствено на лишени от свобода, а конвоирането на лица с мерки за неотклонение е възможно само до органите на съдебна власт или местата за задържане. Националният съд е отхвърлил молбата на жалбоподателя да присъства на погребението на брат си на основание липсата на законова възможност, без да извърши индивидуална преценка и претегляне на конкуриращите се интереси, а именно, от една страна правото на заинтересованото лице на личен и семеен живот, и от друга, необходимостта от опазване на обществения ред и предотвратяване на престъпления. Според ЕСПЧ именно неизвършването на тази преценка, без значение на това до какво решение би стигнал съдът, ако я беше извършил, води до нарушение на принципа на пропорционалност. След влизане в сила на решението на ЕСПЧ на основание чл.46 от Конвенцията възниква задължение за Република България за неговото изпълнение. В Министерство на правосъдието е направен анализ, на база на който е

установено, че са необходими нормативни промени за създаване на уредба, предвиждаща възможност за конвоиране на затворниците и лицата с мярка за неотклонение „задържане под стража“ в случаи на изключителни причини от личен и семеен характер.

Предвид изложеното се предлага да бъде допълнена разпоредбата на чл.250 от ЗИНЗС, като бъдат създадени алинеи 7 и 8, предвиждащи при изключителни случаи от личен и семеен характер, обвиняемите и подсъдимите с мярка за неотклонение „задържане под стража“, да могат да бъдат конвоирани на територията на страната, когато това е постановено от орган на съдебна власт. Конвоирането ще се извършва от Главна дирекция „Охрана“, като при необходимост може да се поиска съдействие от Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“.

Изложено е и предложение да се допълни разпоредбата на чл.391 от ЗСВ, като се създаде алинея 8, предвиждаща организацията и редът за осъществяване на конвойната дейност от служители на Главна дирекция „Охрана“ да се регламентира с инструкция на министъра на правосъдието, в съответствие с Конвенцията и практиката на ЕСПЧ.

Очакваните резултати от прилагането на проекта са:

- надграждане на нормативната уредба за извършване на конвойна дейност и повишаване на ефективността и;
- изпълнение на международните стандарти в областта на правата на човека и по-конкретно на решението „Вецев срещу България“.

Въз основа на горното,

КОМИСИЯТА ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ КЪМ ПЛЕНУМА НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ РЕШИ:

3.1. ИЗРАЗЯВА положително становище по проект на Закон за допълнение на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража.

3.2. ПРЕДЛАГА на Пленума на Висшия съдебен съвет да приеме следното решение:

1. **ИЗРАЗЯВА** положително становище по проект на Закон за допълнение на Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража.

3.3. ВНАСЯ като точка в дневния ред за разглеждане на заседание на пленума на Висшия съдебен съвет на **02.12.2021 г.**

*Вярно с оригинала,
технически сътрудник
Ст. Барова(n).....*

*ПРЕДСЕДАТЕЛ (n)
НА КОМИСИЯТА:*

Цв. Паикунова