



СЪВЕТ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА НАЦИОНАЛНИЯ КООРДИНАЦИОНЕН МЕХАНИЗЪМ ЗА ВЪРХОВЕНСТВО НА ПРАВОТО

ПРОТОКОЛ № 1

ОТ ЗАСЕДАНИЕ
НА СЪВЕТА ЗА ПРИЛАГАНЕ НА НАЦИОНАЛНИЯ КООРДИНАЦИОНЕН МЕХАНИЗЪМ ЗА ВЪРХОВЕНСТВО НА
ПРАВОТО

19 СЕПТЕМВРИ 2022 г., 10.00 ч.

Съпредседатели на Съвета:

Крум Зарков – министър на правосъдието

Боян Магдалинчев – представляващ Висшия съдебен съвет

Присъствали членове на Съвета:

Галина Захарова – председател на Върховния касационен съд

Георги Чолаков – председател на Върховния административен съд

Даниела Машева – заместник на главния прокурор

Теодора Точкова – главен инспектор в Инспектората към Висшия съдебен съвет

Пламен Йоцов – член на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество

Моника Димитрова-Бийчър – заместник-министър на вътрешните работи

Диана Драгнева – директор на дирекция „Правни дейности“ на Министерството на финансите

Пламен Славов – заместник-министър на културата

Красимир Божанов – главен секретар на Министерския съвет

Секретар на Съвета:

Мира Иванова – началник на отдел „Координация на политики в съдебната система“, дирекция „Стратегическо развитие и програми“ на Министерството на правосъдието

Присъствали членове на Гражданския съвет:

Татяна Жилова – Съюз на съдиите в България

Марио Димитров – Сдружение „Асоциация на българските административни съдии“

Даниела Ангелова – Асоциация на прокурорите в България

Петко Петков – Камара на следователите в България

Снежана Тодорова – Съюз на българските журналисти

Калин Славов – Асоциация Прозрачност без граници

Биляна Гяурова-Вегертседер – Български институт за правни инициативи

Александър Кашъмов – Програма Достъп до информация

Цветан Симеонов – Българска Търговско-Промислена палата

Други присъствали на заседанието:

Ина Лулчева – заместник-председател на Висшия адвокатски съвет

Цветелина Аронова – политически съветник на посланика на Дания

Димитър Станишев – отдел „Политики и протокол“ на посолството на Федерална република Германия

Леда Шиякова – политически съветник на представителството на Европейската комисия

Мартин Панов – икономически съветник на представителството на Европейската комисия

Даниела Белчина – държавен експерт в дирекция „Съвет по законодателство“ на Министерството на правосъдието“
Наталия Тодорова-Тонкова – държавен експерт в дирекция „Стратегическо развитие и програми“ на Министерството на правосъдието
Габриела Виденова – държавен експерт в дирекция „Стратегическо развитие и програми“ на Министерството на правосъдието

С писмо с рег. № 66-00-248 /15.09.2022 г. по описа на Министерството на правосъдието, членовете на Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото и на Гражданския съвет към него са уведомени за провеждането на първото заседание на Съвета на 19.09.2022 г. (понеделник) от 10:00 часа в „Гранитна зала“ на Министерския съвет.

Заседанието се проведе при следния дневния ред:

I. Конституиране на Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото и на Гражданския съвет към него;

II. Обсъждане на подход за действие, касаещ изпълнението на отправените от Европейската комисия към България препоръки с третия годишен Доклад относно върховенството на закона в Европейския съюз за 2022 г.;

III. Сформиране на работна група, която да изработи Вътрешни правила за дейността на Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото и на Гражданския съвет към него.

IV. Други.

По т. I от дневния ред бяха изразени следните становища:

Първото заседание на Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото беше открито от двамата съпредседатели – министърът на правосъдието Крум Зарков и представляващият Висшия съдебен съвет Боян Магдалинчев.

Във връзка с влязлото в сила на 09.08.2022 г. ПМС № 237/01.08.2022 г. за изменение и допълнение на ПМС № 240/2019 г. съпредседателите конституираха както Съвета, така и Граждански съвет към него.

Във встъпителните си думи г-н Крум Зарков заяви, че идеята за създаване на Националния координационен механизъм за върховенство на правото и на Съвет към него е да се организира вътрешен мониторинг на областите, които бяха и продължават да са под наблюдението на Европейската комисия по два механизма. Единият е мониторингът само върху България и Румъния, който не е отменен, а другият е новият хоризонтален механизъм за годишна оценка на върховенството на правото във всички членки на ЕС. Министърът на правосъдието подчерта, че служебното правителство счита Механизма за сътрудничество и оценка за изчерпан и че същият не бива да продължава да служи като неформален аргумент срещу по-дълбоката интеграция на България в Европейския съюз.

Г-н Зарков подчерта, че в средата на м. октомври предстои да се проведе важно заседание на Съвет „Правосъдие и вътрешни работи“, който ще предшества Декемврийската сесия на Съвета на Европейския съюз. Има амбиция на него да се поставят два въпроса – този, за мониторинговия механизъм и неговото бъдеще, и този, за влизането на България в Шенген. Подчерта, че тези два въпроса формално не са свързани.

В този контекст Съветът е част от едно общо национално усилие и може да допринесе с допълнителни аргументи при отчитането на подготовката на ключови законодателни актове в изпълнение както на препоръките, отправени към България, така и на ангажиментите, които сме поели по линия на Плана за възстановяване и устойчивост. Работата на Съвета би била много полезна както за постигането на националните цели за върховенство на правото и качествена реформа в правосъдието, така и за по-дълбока и по-качествена интеграция на страната ни в Европейския съюз.

Г-н Боян Магдалинчев подкрепи министъра на правосъдието и подчерта, че повечето от въпросите, на които ще се търси решение в рамките на конституирания Съвет са много всеобхватни и важни за гарантиране на върховенството на правото. Той изрази надежда, че членовете на Съвета ще постигат консенсус по важни въпроси и че прякото участие на съдебната система в този форум ще е гарант, че те ще бъдат в унисон с целите, които този нов форум си поставя.

По т. II от дневния ред бяха изразени следните становища:

Г-жа Теодора Точкова заяви, че няма възражения по изготвения от Министерството на правосъдието проект на Анализ на препоръките, съдържащи се в доклада на Европейската комисия. Отбеляза, че ИВСС е разработил предложения за законодателни промени за избора на главен инспектор и инспектори в ИВСС и припомни предложението за въвеждане на деонтологична система за превенция на корупцията сред магистратите чрез изменения в Закона за съдебната власт (ЗСВ). Изрази становище по подготвения проект за изменение на ЗСВ.

Г-н Александър Кашъмов, Програма „Достъп до информация“ констатира като проблем обстоятелството, че държавни средства за реклама се получават от медии, които не са подписали Етичния кодекс на медиите. Според него Министерството на правосъдието следва активно да участва по темата за медийния плурализъм, чрез инициране на изменения в Наказателния кодекс по отношение на обидата и клеветата в отговор на осъдителни решения на ЕСПЧ и в ГПК във връзка с обезщетенията. Счита това, че Министерството на културата е водещо ведомство по отношение на делата срещу журналисти за не удачно.

Г-н Красимир Божанов изрази становище, че свободата на медиите е ничия територия. Министерският съвет обмислял как да продължи устойчиво работата на работната група за медийния плурализъм, като се обмисляло сформирването на Съвет. Централното координационно звено е направил анализ на предоставянето на държавни средства за реклама, който е установил, че проблемът е в скритото финансиране.

Г-жа Снежана Тодорова отбеляза, че Съюзът на българските журналисти са разработили предложения за законодателни промени, които биха решили проблемите в значителна степен. Създаден е регистър на делата срещу журналисти.

Г-н Калин Славов подчерта, че сегашният механизъм за наблюдение на върховенството на правото в Европейския съюз е реално перманентен. В този смисъл той призова членовете на Съвета да мислят за проблемите на върховенството на правото в малко по-широк формат, извън конкретиката на доклада и неговите препоръки.

Г-н Боян Магдалинчев подчерта, че част от препоръките, включително за промяна в състава на ВСС и изборът на главен инспектор и инспектори в ИВСС са свързани с изменения в Конституцията.

Г-жа Ина Лулчева, в качеството на гост на заседанието, изрази своето разочарование, че ПМС № 240/2019 г. не предвижда участието на Висшия адвокатски съвет както в Съвета, като подчерта, че същият не следва да остава изолиран от този процес и демонстрира готовност да се включи в оперативната работа по точката.

По т. III от дневния ред бяха изразени следните становища:

Г-н Крум Зарков отбеляза, че ПМС № 240/2019 г. предвижда роля на организациите от неправителствения сектор като наблюдатели, но тяхната роля може и трябва да е значима. Предложи организиране на работна група за разработване на вътрешни правила, с които Гражданският съвет да бъде привлечен и да се създаде симбиоза между него и Съвета.

Г-н Цветан Симеонов предложи да бъде определен конкретен срок за предоставяне на бележки преди следващото заседание на Съвета или най-късно на него.

Във връзка с изложеното по-горе Съветът за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото прие с консенсус следните решения:

<p>По точка II</p> <p><i>Обсъждане на подход за действие, касаещ изпълнението на отправените от Европейската комисия към България препоръки с третия годишен Доклад относно върховенството на закона в Европейския съюз за 2022 г.</i></p>	<p>Да бъде изпратено писмо до институциите, ангажирани в изпълнението на препоръките от годишния Доклад относно върховенството на закона в Европейския съюз за 2022 г., с което да се изиска същите да предоставят информация за предприетите и планираните дейности за тяхното изпълнение</p>
<p>По точка III</p> <p><i>Сформиране на работна група, която да изработи Вътрешни правила за дейността на Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото и на Гражданския съвет към него</i></p>	<p>Да бъдат събрани чрез секретариата на Съвета предложения за текстовете на Вътрешни правила за дейността на Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото и на Гражданския съвет към него</p>

СЪПРЕДСЕДАТЕЛИ НА СЪВЕТА:

КРУМ ЗАРКОВ
МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО
И СЪПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТА

БОЯН МАГДАЛИНЧЕВ
ПРЕДСТАВЛЯВАЩ ВИСКЪЛ
СЪДЕБЕН СЪВЕТ И СЪПРЕДСЕДАТЕЛ
НА СЪВЕТА

СЕКРЕТАР НА СЪВЕТА:

МИРА ИВАНОВА
НАЧАЛНИК ОТДЕЛ КПСС
ДИРЕКЦИЯ СРП НА МИНИСТЕРСТВОТО
НА ПРАВОСЪДИЕТО