

ДО
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
СЪДИЙСКА КОЛЕГИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОНЕН СЪД – КЮСТЕНДИЛ

Изготвена на осн. чл. 194а, ал.2 , вр. с чл.
194б, ал.1, т.2 от ЗСВ

от **Чавдар Андреев Тодоров-съдия в Районен съд
Кюстендил, кандидат за заемане на длъжност Административен
ръководител Председател на Районен съд Кюстендил.**

УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН
СЪВЕТ,

На основание чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт, представям на Вашето внимание концепция за стратегическо управление на Районен съд гр.Кюстендил, съобразена и отразяваща разбиранията и възприятията ми за принципите, целите и приоритетите, на които следва да се подчинява административното ръководство на Районен съд гр.Кюстендил.

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Живеем и работим във време, в което общественото недоверие и недоволство, подтикнато както от обективни дадености, така и от цялостната общественно-икономическа обстановка, доведе до цялостен срив на образа на съда и съдията. Време, в което с неудобство и дори с известно чувство за срам признаваш сред хората какво работиш, тъй като върху теб се излива общественото недоволство, карайки те да се чувстваш като част от нещо пошло и дори престъпно. Независимо от положените усилия-тежки кандидат-студентски изпити, пълен курс на следване в ЮФ на СУ, конкурс за младши съдия и последствие всеотдайна работа, описаните по-горе обществени настройки изцяло те лишават от чувство на професионално удовлетворение. Една от най-престижните и уважавани професии се превърна в символ на упадък на държавността и виновник за всички неудачи в обществото. Независимо от качествата, постиженията, почтеността на голяма част от работещите в съда, то всички ние, по един или друг начин, сме допринесли за тази криза в доверието и избутването на съда на първа позиция като виновник за всички несполуки и провали в управлението на страната. Нихилизмът, който все повече обхваща обществото от своя страна провокира и задълбочава този негативен процес.

При описаната обстановка, всеки човек с чувство на отговорност и усещане за съдийската професия, би следвало да пожертва личния си комфорт и личното пространство в опит да даде импулс за възвръщане на изгубеното доверие в съда като цяло.

Основният мотив, който ме подтикна да се кандидатирам за длъжността Административен ръководител на Районен съд Кюстендил е желанието ми да бъдат запазени всички добри традиции в процеса на административно управление и добрата атмосфера на работа, наложени от предходните административни ръководители. Управлението на съда следва да се реализира на принципа на приемственост, запазване на досегашните успехи и тяхното надграждане, според конкретните възможности. Основна насока в дейността на административния ръководител следва да е за запазване на създадения спокоен работен климат в Районен съд Кюстендил и колегиалност в отношенията, като се надгражда върху тази основа чрез положителни управленски решения и въвеждане на допълнителни такива, там където е необходимо за подобряване работната среда.

Решението ми е продиктувано най-вече от продължителната ми работа в този орган на съдебната власт, както и от добрите ми служебни отношения с магистрати и служители. През всичките тези години съм изградил добри отношения с магистратите и служителите в съда, като натрупаните през годините познания, житейски и професионален опит ми дават увереност, че мога да разрешавам възникналите проблеми в дух на диалогичност, разумен компромис и коректност, така както бяха решавани през последните години.

Мотив за това решение е и доверието и подкрепата от страна на колегите, които подкрепиха и на практика ме убедиха да се кандидатирам за този пост.

Кариерата си като съдия започнах през месец януари 2004г., след конкурс за длъжността „младши съдия“ в Окръжен съд Кюстендил. На тази длъжност работих до месец февруари 2006г., като от този момент работя като съдия в Районен съд Кюстендил. За периода февруари 2006г. до началото на 2009 г. разглеждах наказателни дела, като от този момент и до настоящия разглеждам граждански дела, подсъдни на районен съд.

Времето, през което съм работил в Районен съд Кюстендил, работата ми по всякакъв вид дела, подсъдни на районен съд, познанията ми относно естеството на работния процес, колектива от магистрати и служители ми дава основание да се кандидатирам за този пост.

Разчитайки на познанието в детайли дейността и проблемите на Районен съд Кюстендил и на хората, които работят в него, подкрепата и доверието от страна на магистратите и служителите, вярвам, че мога да допринеса за едно успешно управление на този орган на съдебната власт, поради което се кандидатирам за длъжността Административен ръководител на Районен съд гр.Кюстендил.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД ГР.КЮСТЕНДИЛ, ЗОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ

Районен съд Кюстендил попада в района на Кюстендилски съдебен окръг. В обхвата на съдебния район, в който извършва правораздавателна дейност Районен съд Кюстендил попадат населените места от три общини - Кюстендил, Трекляно и Невестино. Седалището на РС гр.Кюстендил е в

гр.Кюстендил, ул.“Гороцветна“ №31, в която сграда се помещава и Окръжен съд Кюстендил.

По утвърдено от ВСС поименно щатно разписание на длъжностите, числеността на Районен съд-Кюстендил включва 14 щатни бройки за съдии, съдии – изпълнители и съдии по вписванията, от които 10 съдии, 2 държавни съдебни изпълнители и 2 съдии по вписванията.

През последните 5 години, както и в предходните, съдът винаги е работил в намален съдийски състав. Към момента на изготвяне на настоящата концепция, реално в съда работят 6 съдии, като един съдия е в дългосрочен отпуск за отглеждане на деца и 2 щ.бр. са свободни и 1 съдия е дългосрочно командирован в АС гр.Кюстендил, като и предстои неговото повишаване в този съд след спечелен конкурс за това. Следва да се има предвид, че предстои повишаване на 1 съдия, спечелил конкурс за повишаване в ОС гр.Кюстендил-наказателна колегия. В този смисъл, непосредствено предстои, съдът да работи в състав от 5 съдии, състав наполовина от щатното разписание.

Магистратите, работещи в Районен съд Кюстендил извършват своята дейност, обособени в две отделения – гражданско/4-ма съдии, от които един в отпуск за отглеждане на малко дете до 2 –годишна възраст/ и наказателно /3-ма съдии, от които един предстои повишаване в ОС Кюстендил/.

По щатно разписание в КнРС, към 31.12.2021 г., работят 35 съдебни служители - съдебен администратор, съдебен помощник, служител „Човешки ресурси“, системен администратор, съдебен статистик, 8 бр. съдебен секретар, 8 бр. съдебен деловодител, деловодител в бюро съдимост, съдебен архивар, деловодител съдебно-изпълнителна служба, главен счетоводител, касиер, 3 бр. чистач-хигиенисти и 4 бр. разносвачи на призовки и съдебни книжа, както и 2 бр. съдебен помощник.

В съда осъществяват дейност двама държавни съдебни изпълнители и двама съдии по вписванията.

Специализираната администрация е организиран в 7 служби– „Регистратура“, „Наказателно деловодство“, „Гражданско деловодство“, „Деловодство към Държавен съдебен изпълнител“, „Бюро съдимост“, „Архива“, „Съдебни секретари“, при брой служители във всяка от службите , както е посочен по-горе.

Разпределението на служителите по съответните служби е оптимално, което осигурява, до настоящия момент, нормално функциониране на всяка една от службите.

През 2021г. в съда са разгледани общо 318 дела от вида НОХД, от които несвършени са 95 дела и 223 новопостъпили.Свършените са 257 дела-80,82% , като от тях 170 дела в 3 месечен срок-66.15 %.През 2020г. в съда са разгледани 321 НОХД, от които несвършени са 72 бр. и 249 – постъпили дела.Свършени са 226 дела-70.40 %, като от тях 143 дела в 3 месечен срок-63.27%.през 2019г. са разгледани 308 дела от този вид, като несвършени са 76 и 232 са постъпили.Свършени са 236-76.62 %, като от тях 157 бр. в 3 месечен срок-66.53 %.

През 2021г. В съда са разгледани 25 бр. дела от вида НЧХД, от които несвършени 17 и 8 постъпили.Свършени са 20 дела-80%/2020г.-28 НЧХД, 2019г.-33 бр. дела от този вид/.

През 2021г. в съда са разгледани 53 АНД по чл.78а НК, от които несвършени 13 дела и 40 постъпили.Свършени са 48 дела-90.57 %.През 2020г. са разгледани 101 АНД по чл.78а НК, от които 71 новопостъпили, 2019г. -108 бр. от този вид, от които 93 постъпили, като свършените са 78 бр.

През 2021г. са разгледани 969 бр. ЧНД, 2020г.-925, 2019г.-1120 бр.Разгледани са и 432 бр.НАХД по ЗАНН, 2020г.-428 дела от този вид, 2019г.-517 бр.

През 2021г. в съда са разгледани 3058 граждански дела, от които 431 несвършени и 2627 новопостъпили, като са свършени 2672 дела-90.16 %.През 2020г. са разгледани 2835 граждански дела, от които несвършени 324 и 2511 новопостъпили.Свършени са 2404 бр.-84.80 %.През 2019г.са разгледани 3027 дела от този вид, от които несвършени 339 дела и 2688 новопостъпили.Свършените дела са 2703-89.30 %.

През периода са разгледани 1412 ЧГД-заповедни производства по чл.410 и 417 ГПК/ 2020г.-1224, 2019г.-1411/.

През 2021г. в Служба „Съдебно изпълнение“ при РС гр.Кюстендил са постъпили 138 дела, през 2020г.-102, 2019г.-115.

През 2021г. съдия по вписвания при Районен съд Кюстендил е извършил общо 4912 бр. вписвания, в т.ч. 136 ипотечи и 181 бр. възбрани.

Добра организация е създадена и в структурата на съдебната администрация, осигуряваща максимална ефективност на служителите при взаимна заменяемост-всеки служител е запознат със задълженията и длъжностните характеристики на заместваните длъжности, за да може и да е в състояние да изпълнява техните функции, като е обезпечено и заместването при ползване на отпуски. Добрата организация и съзнанието на всички служители за бързо и качествено изпълнение на трудовите им функции осигуряват високо качество на обслужването на гражданите и обществен достъп до съда.

Всички съдии в Районен съд Кюстендил дават дежурства, разпределени по седмици, съобразно график, изготвен от административния ръководител, като в дните за дежурства се разглеждат постъпили дела с кратки процесуални срокове.

Според действащите правила по време на съдебната ваканция делата се разпределят между всички съдии, като по делата , по които се налага незабавно произнасяне или, по които са определени по-кратки процесуални срокове се изключват от разпределението съдиите, които ползват разрешен отпуск. Тази организация на работата позволява през периода на съдебната ваканция да не се спъва нормалния ритъм на работа, поради отсъствие на ползващите отпуск магистрати. Тази практика , намирам за добра и следва да се запази, защото гарантира целената бързина и ефективност на правораздавателната дейност.

Постъпилите в районен съд Кюстендил съдебни книжа се разпределят чрез централизиран модул за разпределение на делата чрез вградената функционалност в ЕИСС.

Софтуерът осигурява прозрачност при разпределението на делата, като позволява възможност по всяко дело да бъде извършена проверка относно това как е разпределено /по случаен избор, по дежурство, на определен съдия или без участието на конкретни съдии/ и дали всички съдии са участвали при автоматичния избор. Софтуерът следи за равномерната натовареност на съдиите, чрез възможността постъпилите дела да се разпределят според материята им и при точно зададен процент на натовареност.

Определянето на съдия-докладчик се извършва от Административния ръководител – председател или от заместник административния ръководител - председател на Районен съд – гр. Кюстендил, съобразно поредността на постъпване на документите по

видове дела – граждански и административни и наказателни, чрез системата за случайно разпределение на делата на ВСС.

При отсъствие на посочените по-горе лица, разпределението на делата се извършва от съдиите по реда на старшинството, съгласно чл. 168, ал. 7 от Закона за съдебната власт.

В почивните и празнични дни, както и след 17,00 часа в работни дни, разпределението на делата се извършва от определения със Заповед дежурен съдия.

Разпределението на делата се извършва ежедневно, като книгата, по които се образуват дела, се предават от съдебния деловодител "Регистратура" на председателя, респ. заместващия го районен съдия до 16.00 часа на текущия ден. Книжата, по които се образуват дела, постъпили в съда след този час, се предават заедно с постъпилите на следващия ден книга за разпределение. Изключение са случаите, в които процесуалните закони предполагат незабавно разглеждане и определяне на съдия – докладчик. В тези случаи книгата се докладват в най-кратък срок от постъпването им.

Всяко лице, оправомощено да разпределя дела, изготвя и отпечатва протокол. Протоколът отразява номера на делото, входящия номер на документа, въз основа на който се образува делото, вида на същото, статистически код, определен съгласно утвърдената от ВСС Номенклатура на делата, начинът, по който се извършва изборът на съдия - докладчик /случаен, по дежурство, определен или без участие на определени съдии/, име на определения докладчик, евентуална замяна на първоначално определения докладчик и причините за това, дата и час на електронното разпределение.

От 01.07.2019 г. в Окръжен съд – Кюстендил е назначен служител „Връзки с обществеността“, който отговаря и за Районен съд – Кюстендил. Той вече работи активно за изпълнение на стратегията и за повишаване на доверието в обществото по отношение на съдебната система. С негово съдействие обществеността се информира чрез прессъобщения за резултатите от работата и инициативите на съда. Прессъобщенията, които изготвя служител „Връзки с обществеността“ се отразяват коректно в медиите и така до обществото достига коректно поднесена и юридически издържана информация.

През 2021г. са извършени планови проверки от инспектората при ВСС за дейността на съда по граждански и наказателни дела, за което са издадени съответните актове, публикувани в сайта на инспектората. За констатациите и препоръките са проведени събрания на съдиите, разглеждащи съответния вид дела, обсъдени са констатираните проблеми и се полагат усилия за преодоляването им.

През периода ми на работа в този орган на съдебната власт, основния проблем винаги е бил кадровата обезпеченост на магистратския състав. Тези проблеми са свързани както с незаетите щатове на съдии, така и други причини - командироване, продължителни отпуски, преместване в други съдилища, след спечелени конкурси. След въвеждането на конкурсното начало за постъпване на работа в съда, значителна част от колегите, спечелили конкурс за районен съдия или младши съдия започват работа в Районен съд Кюстендил с намерение и желание за преместване. Описаното, както и конкурсите за кариерно израстване, командироването на съдии в Окръжен съд Кюстендил и Административен съд Кюстендил се отразява изключително негативно на работата, при липса на конкурси за свободните места за работа в съда.

III. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ НА РАЙОНЕН СЪД КЮСТЕНДИЛ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО РЕАЛИЗИРАНЕ.

Целите за развитие на съдилищата са обобщени от единната стратегия за развитие на съдебната система и са насочени към изграждане на ефективно, качествено, прозрачно, предвидимо и бързо правосъдие. Отчитайки постигнатото до момента и съобразявайки спецификите в дейността на РС Кюстендил, накратко ще очертая основните цели и способите за достигането им.

1. Повишаване качеството на правораздаване, срочност и достъпността на правосъдие, което гражданите получават.

2. Организация на дейността на съда гарантираща прозрачност, публичност и доверие в работата на съда;

3. Доразвитие на създаденото и успешно функциониращо екипно начало;

4. Запазване и развитие на отношенията с другите институции с цел повишаване качеството и резултатността на правораздаването.

Административния ръководител следва да има поглед върху дейността и натовареността на всеки един служител и магистрат. Неправилното разпределение на задълженията между отделните служители носи риск от допускане на грешки или трайно некачествено изпълнение на задълженията на претоварения служител. Доколкото работата в съда е екипна, то допуснатата грешка от един служител влече след себе си редица други проблеми, някои от които неотстраними. В тази връзка следва познание в детайли на работата на всеки и при констатирано прекомерно натоварване своевременно вземане на мерки в тази насока.

Както посочих по-горе, кадровата обезпеченост на районен съд Кюстендил се явява сериозен проблем за работата на съда. Решаването на този проблем зависи от кадровия орган, а с оглед факта че провеждането на конкурси отнема дълъг период от време ще насоча усилията си пред СК на ВСС за необходимостта от провеждане на конкурси по реда на чл. 176, ал.1, т.2 от ЗСВ за Районен съд Кюстендил.

Съдийското самоуправление и ролята на общото събрание на съдиите имат изключително важно значение за професионалните и колегиални отношение на работното място и са гарант за прозрачни и консенсусни управленски решения. В този смисъл изключително важно място в управлението на съда имат наложените традиции относно срещи и обсъждане на възникнали проблеми и съвместно вземане на решения, свързани с дейността на съда. По този начин се гарантира спокойствието и комфорта в работата на всеки съдия и съдебен служител, координира се работния процес по начин, мотивиращ качествено изпълнение на задълженията. Посоченото води до подобряване работния климат в съда, което от своя страна пряко рефлектира и върху отношението към гражданите и качеството на правораздаване и услугите, предоставяни от съда.

Бързината на правораздаването, която е един от белезите за неговото качество, несъмнено зависи и от причините, които налагат отлагане на

делата. Смятам, че се налага да бъде правен редовен анализ на тези причини и когато те са организационни да бъдат предприемани своевременни и адекватни мерки за отстраняването им.

При извършените проверки от инспектората при ВСС не са констатирани драстични нарушения по отношение на сроковете за разглеждане на делата, като независимо от това следва да се положат усилия за преодоляване причините за отлагане на делата, голяма част от които са нередовното призоваване на страните и неизготвяне на допуснати от съда експертизи. В тази насока следва да се насочат усилия към подобряване работата на съда с длъжностните лица по призоваване от общините и кметства, натоварени да връчват съдебни книжа, като се провеждат периодични срещи с тях, разясняване правата и задълженията им и вземане на мерки за отстраняване на пропуски и неточности.

По отношение на прозрачност е важно редовното актуализиране на данните в интернет страницата на съда, с оглед все по-голямото дигитализиране на дейността ни. В отговор на европейските стандарти през 2019 година, по проект на ВСС е изработена и внедрена унифицирана интернет страница на съдилищата в България, чрез която на заинтересованите лица се предоставя директен достъп до Единния портал за електронно правосъдие. Адресът на новата интернет страница на Районен съд Кюстендил е <https://kyustendil-rs.justice.bg/>. Реализирането на този проект несъмнено значително улесни потребителите в достъпа им до информация, доколкото новият дизайн и подредба са унифицирани по съдържание и структура на информацията, включително функционалностите и онлайн услугите. Страницата предлага подробна информация за съда – история и организационна структура. В секцията „пресцентър“ има информация, полезна за гражданите и медиите. В подсекцията „новини“, инициативи и събития, Обяви и конкурси и Обявления и публични продажби се извършва подновяване на данните при всяка промяна.

От изключително значение е и повишаването на квалификацията на съдии и служители. Необходимостта от провеждането на национални и регионални обучения на различни теми ще се задълбочава с времето. В районен съд Кюстендил работят доказани професионалисти, мотивирани и отговорни хора, което обаче не променя необходимостта от надграждане на подготовката. Завишените очаквания на обществото към всяко звено от системата, налага постоянно подобряване на квалификацията на

съдебните служители и магистратите. Динамично променящата се нормативна уредба, както материална, така и процесуална също изисква постоянна допълнителна подготовка, в каквато посока ще работя съвместно с колегите от Окръжен и Административен съд Кюстендил. Ще съдействам на магистрати и съдебните служители да участват в обучителните семинари организирани от Националния институт на правосъдието.

Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет, това е основната част от вижданията ми за развитието на Районен съд гр.Кюстендил, които разбира се подлежат на усъвършенстване в съответствие с възникналите нужди в хода на ежедневната работа. Осъзнавайки напълно отговорността на Административния ръководител смятам, че с личен пример и със съвместни усилия на всички магистрати и служители в екип ще постигнем високи резултати. За мен би било чест и професионално предизвикателство да бъда техен административен ръководител в случай, че прецените и ми гласувате това доверие.

21.10.2022г.
Гр.Кюстендил.

С уважение;