

**ДО СЪДИЙСКА КОЛЕГИЯ  
НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

---

## **К О Н Ц Е П Ц И Я**

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА  
РАЙОНЕН СЪД – ПРОВАДИЯ**

**ОТ**

**ЕЛЕНА ИВАНОВА СТОИЛОВА**

**съдия в Районен съд – Провадия, изпълняващ функциите  
Административен ръководител на Районен съд – Провадия**

**Кандидат в конкурса за заемане на длъжността**

**„Административен ръководител - председател на Районен съд –  
Провадия“**

---

**07 декември, 2022 г.**

# Съдържание

УВОД .....	1
I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА .....	1
II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД-ПРОВАДИЯ .....	3
1. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ .....	3
2. БРОЙ ДЕЛА, НАТОВАРЕНОСТ .....	4
3. СГРАДА, ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ НА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОНЕН СЪД - ПРОВАДИЯ С ТЕХНИКА И ИНФОРМАЦИОННИ ПРОДУКТИ .....	6
III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОНЕН СЪД -ПРОВАДИЯ.....	9
IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ .....	12
1. Запълване на щатната бройка на магистратите към РС Провадия .....	12
2. Подобряване качеството на работа и повишаване на квалификацията на магистрати .....	13
3. Подобряване на работата на деловодители, секретари, съдия по вписванията, съдебен изпълнител, съдебни заседатели .....	13
4. Сграден фонд, ремонти, подновяване на техника и мебелировка.....	14
5. Институционално развитие на РС - Провадия и повишаване доверието в работата на съда .....	15

## **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Представям на вниманието Ви, на основание чл.194а, ал.2 и чл.194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт концепция за стратегическо управление на Районен съд - Провадия, изготвена в качеството ми на кандидат за заемане на длъжността „Административен ръководител - Председател на Районен съд - Провадия”, във връзка с решение на СК на ВСС по протокол № 41/01.11.2022 г., обн. в ДВ, бр.90/11.11.2022 г.

Съобразно изискванията за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, концепцията съдържа лична мотивация за заемане на длъжността, анализ и оценка на състоянието на Районен съд – Провадия, очертаване на достиженията и проблемите на досегашната му дейност, набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане. Представям разбиранията си за управлението и развитието на Районен съд – Провадия в близко бъдеще и в дългосрочен план, като акцентирам както на общи цели, така и на конкретни дейности и добри практики.

### **I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Работя като съдия в Районен съд - Провадия от 08.04.2015 г. до настоящия момент, като от 17.10.2022 г. изпълнявам функциите на Административен ръководител - председател на РС - Провадия. В резултат на работата ми като съдия повече от 7 години в този съд имам задълбочен поглед върху района, съда и колектива. Това, че съм част от екипа на съда ми даде възможност да опозная колегите си не само професионално, но и лично, което е от изключително значение за подобряване на работата в институцията и за осъществяване на реформите в отделните служби, които е необходимо да се извършат. Обстоятелството, че съм част от колектива на РС - Провадия е мое предимство, тъй като колегите и служителите ме познават добре и между нас са изградени отношения на доверие, откритост и желание за екипност в работата.

По време на работата ми като съдия в Районен съд - Провадия съм разглеждала, както и към момента, граждански и наказателни дела, поради това познавам спецификата и на двете производства.

Изпълнявала съм длъжността на съдия по вписвания по заместване, което разшири познанията и опитът ми и в тази длъжност и служба.

В изпълнение на заповед на административния ръководител на РС - Провадия през м.09.2022 г., извърших проверка на служба СИС към съда, което ме запозна с работата и на тази служба. Предложенията дадени от мен за подобряване дейността на СИС – работата на ДСИ и закупуване на софтуерни продукти бяха приети от административния ръководител на РС - Провадия и осъществени от него.

Личната ми мотивация е водена от идеята да подобря работата на отделните служби, да стимулирам служители и магистрати да бъдат по-ефективни в работата си, да участват активно в обучения за повишаване на квалификацията си, да обновя материалната база на съда. Целта ми е да превърна РС - Провадия в институция, където правораздаването, обслужването на гражданите и отношението към тях да бъде на по-високо ниво. Съд, който да има европейски облик. Институция, в която служители и магистрати да се чувстват добре, да работят с желание, да се развиват. Съд, в който хората да имат доверие и към който да се отнасят с уважение.

Започнах да изпълнявам функциите на административен ръководител на РС Провадия в труден момент за съда, което повишава отговорностите и очакванията към мен. От пет щатни бройки за магистрати заети са само три, което изключително повишава натоварването на магистратите. Налага се всеки един от нас независимо от правната материя, в която основно е работил да разглежда граждански и наказателни дела.

За повишаване ефективността на деловодството е необходимо реформиране на тази служба.

Сградата, в която в момента се помещава РС - Провадия не отговаря за изисквания за съд и има необходимост от ремонт за привеждането на институцията в съвременен вид. Необходима е подмяна на техника и мебелировка в съда със същата цел.

Имам опита и вярата, че ще успея ефективно да осъществявам дейността на Административен ръководител – председател на РС - Провадия, благодарение на доброто познаване на институцията – дейността на всички служби в нея и колектива, добрите ми професионални качества, високия ми морал, етика, отговорност, справедливост, желание за екипност и развитие.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД - ПРОВАДИЯ**

Районен съд - Провадия се намира в съдебния район на Окръжен съд - Варна. Извършва своята правораздавателна дейност и обслужва гражданите на три общини - община Провадия, община Ветрино и община Дългопол, с общо население ~~38 405 души~~. Според данните на НСИ към 31.12.2021г. съдебният район граничи с три области - Шумен, Бургас и Добрич. Институцията обслужва общо 52 населени места, разположени върху площ от 1262.98 кв.м. Трудовата заетост в района е много ниска и съществува висок процент безработица, засягащи различни етнически групи. Същите са трайно безработни и често начинът за препитание на членовете на тези групи е свързан с деяния, представляващи престъпления по НК.

### **1. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ**

Щатната численост на Районен съд - Провадия към 15.11.2022г. е 21 човека, съгласно поименното разписание на длъжностите и работните заплати. В районен съд - Провадия има пет щатни бройки за районни съдии, една щатна бройка за държавен съдебен изпълнител и една щатна бройка за съдия по вписванията.

Щатният състав за съдебни служители е 16 бройки, от които: - административен секретар, главен счетоводител, старши специалист - счетоводител, деловодители – 7 бройки, единият, от които, осъществява дейността на архивар и обслужва Бюро съдимост, съдебни секретари - 4 бройки, призовкар и чистач – 2 бройки.

Към настоящия момент има две незаети щатни бройки за районен съдия. Всички щатни бройки за служители в РС - Провадия са заети.

Предвид незаетите магистратски щатни бройки се наложи ~~отмяна на разпределението на съдиите в гражданска и наказателна колегия~~, като всеки един от магистратите разглежда и двата вида дела. Към настоящия момент разпределението на магистратите по състави е както следва:

I-ви състав - съдия Димитър Михайлов

II-ри състав - съдия Елена Стоилова – И.Ф. Административен

ръководител – председател на РС Провадия  
III -ти състав – незаета щатна бройка  
IV -ти състав – незаета щатна бройка  
V-ти състав - съдия Никола Дойчев

## **2. БРОЙ ДЕЛА, НАТОВАРЕНОСТ**

### **2.1. Брой дела за разглеждане**

Общо постъпилите дела през 2021г. в Районен съд гр. Провадия са 2249 бр., като има увеличение спрямо броя на постъпилите през 2020г. Наблюдава се тенденцията на промяна от последните години, като има увеличение на постъпилите граждански дела с 303 бр., а при наказателни дела има намаление с 23 бр.

През 2021г. общо постъпили са 2249 бр., от които 1802 бр. граждански и 447 бр. наказателни. Има увеличение на делата спрямо броя на постъпилите през 2020г. През 2020г. общо постъпилите дела са 1855 бр., от които 1385 бр. граждански и 470 бр. наказателни. През 2019г. общо постъпилите дела са 2371 бр., от които 1948 бр. граждански и 423 бр. наказателни.

При направена ретроспекция през предходните 10 години се наблюдава, че постъпленията варират от 1491 бр. /през 2014г./ до 2249 бр. /през 2021г./, видно от докладите на съда за съответните години.

Средната натовареност спрямо дела за разглеждане за 2021г. (постъпили дела заедно с останали несвършени от предходния период), е както следва:

- средно месечното натоварване на един съдия по щат спрямо общо дела за разглеждане е 43.28 дела, при средна за страната за районните съдилища извън областните центрове 37.72 дела, като има увеличение спрямо 2020г., дължащо се на увеличения брой постъпили дела;

- действителната натовареност на един съдия спрямо дела за разглеждане е 43.28 дела, при средна за страната за районните съдилища извън областните центрове 45.68 дела. Спрямо 2020г. има увеличение, което се дължи на увеличения брой постъпили дела.

След освобождаването на двете щатни бройки за съдии към 31.10.2022г. действителната натовареност на един съдия спрямо дела за разглеждане е 47.26 дела, която надвишава средната за

съдилищата извън областните центрове. Към 31.12.2022 г. действителната натовареност ще бъде още по-висока при запазване на същия темп на постъпване на делата.

## **2.2. Брой свършени /решени/ дела - в края на годината**

Общият брой на свършените дела за 2021 г. е 2339 бр., от които 1879 бр. граждански и 460 бр. наказателни. Има увеличение ~~спрямо предходния период с 28%. При гражданските дела има~~ увеличение с 35%, което се дължи на увеличения брой постъпили дела. Свършените наказателни дела през 2021 г. имат увеличени с 5% спрямо 2020 г. и 2019 г., когато общо свършени дела за 2020 г. са 1828 бр., от които 1391 граждански и 437 бр. наказателни. През 2019 г. общо свършени дела са 2341 бр., от които 1905 бр. граждански и 436 бр. наказателни.

Средно месечно свършени дела към 31.12.2021 г. от един съдия по щат, на база 12 месеца при щат 5 съдии е 38.98. Средно месечно действително свършени дела от един съдия са 38.98, което основно се дължи на заетия щат през годината.

Средната натовареност по щат по видове дела за разглеждане са, както следва: - за 2021 г. - 57.03 граждански и 22.67 наказателни; - за 2020 г. - 45.61 граждански и 22.25 наказателни и за 2019 г. - 60.06 граждански и 20.83 наказателни.

Средната натовареност по щат по видове свършени дела е - за 2021г. – 52.19 граждански и 19.17 наказателни, за 2020г. – 38.64 - граждански и 18.21 наказателни и 2019г. – 52.92 граждански и 18.17 - наказателни.

Действителното натоварване на съдиите в РС - Провадия на база на тригодишен период е - за 2021 г. 43.28 дела за разглеждане и 38.98 свършени дела; за 2020 г. 42.67 дела за разглеждане и 35.84 свършени дела и за 2019 г. – 60.50 дела за разглеждане и 53.20 свършени дела.

Анализът на данните за работата на съдебното изпълнение сочи, че през 2021 г. са постъпили 228 бр. изпълнителни дела. Наблюдава се стабилност на броя на образуваните изпълнителни дела /2020 г. – 238 бр. и 2019 г. – 261 бр./. Причината за това е регулярно възлагане от различни съдилища за събиране на държавни вземания, намалял е броят на образувани изпълнителни дела, въз основа на влязъл в сила акт за установяване на общински публични вземания. Има намаляване на свършени дела -

приключили, поради изплащане изцяло на задължението и на прекратени по други причини, както и на събраните суми, което се дължи на сложната епидемиологична обстановка и наложените мерки. Липсват постъпили жалби за 2021 г., 2020 г. и 2019 г. което е атестат за работата на държавния съдия изпълнител. През 2019 г. има постъпила само една жалба, като същата не е уважена.

Общият брой постъпили актове в Служба по вписвания за 2021 г. е 5137 бр. и е с 1000 бр. по-голям от 2020г. Липсата на обжалвания на постановените откази за вписване налага извод за доверие в безпристрастната работа на съдията по вписванията, както и заместващите я през годината магистрати по реда на чл. 279, ал. 3 ЗСВ и държавен съдебен изпълнител, на когото е било възложено това по реда на чл. 279, ал. 4 ЗСВ.

### **3. СГРАДА, ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ НА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОНЕН СЪД - ПРОВАДИЯ С ТЕХНИКА И ИНФОРМАЦИОННИ ПРОДУКТИ**

Районен съд Провадия функционира в собствена сграда, построена през 1968 г., в която се помещават: Районна прокуратура Варна, ТО Провадия, Служба по вписванията и Държавен съдебен изпълнител. През 2008 г. сградата е газифицирана и наличните отоплителни радиатори са подменени с алуминиеви такива, което е довело до значително намаляване на разхода за отопление.

Сградата е на три етажа и сутерен, като:

Първият етаж се състои от съдебна зала и четири стаи, от които три стаи се заемат от Районна прокуратура - гр. Варна, ТО Провадия като едната от тези стаи представлява кабинет от 13 кв.м., в който изпълняват служебните си задължения прокурори; следващата стая е със същата площ и представлява кабинет на прокурори. Следващата стая е с площ от 14 кв. м. и е предназначена за деловодство, в което работят четирима служители на РП - Варна, ТО - Провадия. На същия етаж, до входа на сградата се намира стая, в която изпълнява функциите си съдебен деловодител, който обслужва „Бюро съдимост” на РС - Провадия.

На втория етаж има също четири стаи и съдебна зала. В едната стая се намира кабинет на прокурор от РП - Варна, ТО - Провадия; в другата с площ от 14 кв.м. се намира деловодството на РС -



Провадия, където работят 5 служители; третата стая с площ от 13 кв.м. представлява кабинет на държавния съдебен изпълнител, деловодител на СИС при РС - Провадия и архива на службата; в четвъртото помещение, също с площ от 13 кв.м. се намира Службата по Вписвания, в която работят трима души - съдията по вписванията и двама служители, също заедно с архива.

На третия етаж има шест кабинета, от които единият е кабинет на административния ръководител; ~~два кабинета, в които следва да изпълняват функциите си четирима съдии;~~ един кабинет за административния секретар; един кабинет за четирима съдебни секретари и един частично преграден кабинет, в който се намира счетоводството и касата на съда.

В сутерена се намират три помещения, в които са разположени архивите на съда и прокуратурата и отоплителната инсталация на сградата.

През 2008 г. Министерство на правосъдието е закупило административна сграда на шест етажа в гр. Провадия, която подлежи на цялостно вътрешно преустройство, за да отговаря на нуждите и изискванията на институциите - съд, прокуратура, съдебно изпълнителна служба и служба по вписвания. Настъпилата финансова криза е била пречка Министерство на правосъдието да отпусне необходимите средства за ремонта и преустройството на сградата. В началото на 2019 г. КУС е взела решение да включи в инвестиционната си програма за 2020г. реконструкцията и преустройството на административната сграда в гр.Провадия, ул. „П. Евтимий“ №1, но поради пандемията от COVID-19 и необходимостта от допълнителни средства ремонтът на сградата не е извършен и през 2020 г.

Към настоящия момент с Решение от 02.11.2022г. КУС към ВСС е възложила извършването на трета конструктивна експертиза на административната сграда на съда в гр.Провадия, ул. „П. Евтимий“ №1 с цел установяване на нейната пригодност. След изготвянето на експертизата ще бъде преценена възможността за ремонт на тази сграда или обезпечаване с административна сграда на РС Провадия по друг начин.

През 2020г. в РС-Провадия е внедрена Единната информационна система на съдилищата (ЕИСС), като всички дела образувани след 19.08.2020г. са въвеждани в ЕИСС, а всички

несвършени дела към 19.08.2020г. са останали да се водят в САС „Съдебно деловодство“. Техническата обезпеченост на ЕИСС с техника и сървъри е било на ниво и в тази част не е имало затруднения в работата.

В бюрото за съдимост е внедрено WEB базирано приложение ЦАИС „Съдебен статус“. Използва се централизирана база данни, което дава възможност през WEB портала на Министерство на правосъдието да се издават електронни свидетелство за съдимост за лица, за които не са съставяни бюлетини. Благодарение на WEB базираната технология справки за съдимост и свидетелства за съдимост за лица с месторождения в друго населено място се издават без забавяне.

Съдебно-изпълнителна служба на съда използва софтуер JES „Съдебно изпълнение“ разработен от „Темида 2000 - Еди Чакъров“, който автоматизира работата и позволява изготвяне на бързи справки по изпълнителните дела. Във връзка с въвеждането на Информационна система на съдебното изпълнение (ИССИ) е закупен модул за ежедневна актуализация на данните в портала.

За централизиране на счетоводството ВСС въведе продукт dWare Бизнес процесор, който помага за формирането на единна счетоводна политика във всички съдилища. Продължи използването на програмен продукт ТРЗ „ПОЛИКОНТ“. От м.11.2022г. РС Провадия започна да използва и електронно банкиране. С цел намаляване на касовите плащания и разходите за такси на гражданите в Районен съд - Провадия има инсталирани три POS терминала за безкасови плащания на такси, глоби и гаранции.

Внедрена е правно-информационната програма „Апис“ за нуждите на магистратите и съдебните служители.

С оглед осигуряване достъп до правосъдие, изключително важна е инвестицията в съвременните технологии.

През 2020г. във връзка с внедряването на ЕИСС е продължило обновяването на компютърната техника, което значително подобрява качеството и бързината на работата на съдиите и съдебните служители. Доколкото реформата на съдебната система е безусловно свързана с въвеждане на електронното правосъдие, то това налага ефективно използване на информационните и комуникационните технологии в съдебната система.

В рамките на изпълнен от Висшия съдебен съвет проект по

Оперативна програма „Добро управление“ с наименование „Доразвитие и централизиране на порталите в СП за достъп на граждани до информация, е-услуги и е-правосъдие“ се реализира унифициран шаблон за съдържанието на интернет страниците на съдилищата. От 01.12.2019 г. стартираха новите сайтове на съдилищата. Районен съд - Провадия също е с нов сайт. Интернет страницата е унифицирана. На нея се извършва незабавно публикуване на постановените крайни съдебни актове, при спазване изискванията на Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация. Публикуват се обяви за публична продажба, делата за разглеждане, информационен бюлетин за насрочените наказателни дела, както и актуална информация и новини, което подобрява прозрачността за работата на съда. Чрез страницата може да се изпращат мнения и предложения.

### **III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОНЕН СЪД -ПРОВАДИЯ**

Основен проблем на РС -Провадия към настоящ момент е незаетия щат за двама районни съдии. Това увеличава натоварването на магистратите като към 31.10.2022г. действителната натовареност на един съдия спрямо дела за разглеждане е 47.26 дела, която надвишава средната натовареност за съдилищата извън областните центрове, която е 37.72 дела за 2021 г. Незаеият щат стана причина да отпаднат двете колегии – гражданска и наказателна, които съществуваха в РС - Провадия и магистратите да разглеждат двата вида дела. Повишеният обем на работа и невъзможността магистратите да бъдат разпределени по колегии и да разглеждат основно само граждански или само наказателни дела води до прекомерното им натоварване, което от своя страна е причина за намаляне бързината на работата ни.

До м.03.2022 г. щатната бройка за съдии – 5 броя в РС - Провадия бе заета. Това допринесе за подобряване на качеството на работа на магистратите, разделянето им по колегии, повишаване на бързината на работата им, спокойствието им, участието в обучения за повишаване на квалификацията им.

Всички магистрати от РС - Провадия живеят в гр. Варна, поради което им се налага да пътуват ежедневно до работното си място и обратно, като това разстояние е 100 км. и отнема около 1ч. и

40 минути / 2 часа на ден. Магистратите пътуват с личните си автомобили и на собствени разноски. Високото натоварване с работа в РС - Провадия, времето отделяно за път всеки ден и разходите за това създават предпоставка за тежестта на магистрати в съда. С активното съдействие на ВСС тези проблеми могат да бъдат преодолени.

Деловодството на РС - Провадия се нуждае от реформиране с цел повишаване ефективността на служителите и равномерно разпределение на работата помежду им. Отчитам подобряване на работата на съдебните деловодители през 2022 г. по отношение обслужване на гражданите, както на гише, така и по телефон, подобрата организация на работния им процес, което води и до подобряване на ефективността им – заместване на отсъстващ деловодител на състав от други двама деловодители, което позволява по-равномерно разпределение на работата им, по-ефективното и срочното ѝ вършене. Отчитам професионалното развитие на деловодителите в РС - Провадия през 2022г. с участието им в обученията за повишаване на тяхната квалификация.

Съдебните секретари при РС - Провадия е необходимо също да повишат качеството на работата си. Отчитам доброто поведение на съдебните секретари в съдебна зала – точното водене на протокола, съобразно указанията на председателя на съда, уважение към страните, добрата организация и комуникация в службата, точно и срочно изпълняване на разпореденията на магистратите, участието им в обученията за повишаване на квалификацията.

Установява се проблем при редовното призоваване на страните по делата. Причина за това са кметските заместници и кметовете на малките населени места, които не винаги прилагат надлежно законовите предписания за надлежно оформяне на връчването на съдебни книжа. Лично аз и колеги магистрати сме провеждали срещи с кметове и кметски заместници, на които сме им разяснявали необходимостта от своевременно връчване на книжа от тях и залепване на уведомления. След провежданите срещи се наблюдава подобрене в тази насока – своевременно връчване на съобщения и призовки на страните или членове на тяхното семейство и връщането на съответния отрязък до съда, правилно попълване на отрязъка от съобщения и призовки за съда, своевременно и точно изпълнение на процедурата по залепване на уведомления по чл.47

ГПК.

Проблем има по отношение назначаването на вещи лица по дела. Вещите лица, които поемат експертизи по дела в РС - Провадия са ограничени на брой, предвид отдалечеността на съда от гр. Варна, където обикновено е местоживеенето и местоработата на вещите лица. Като достижение в тази насока отчитам, че след въвеждането на ЕИСС и достъпа на вещи лица до ЕПЕП по тяхна молба, се спестява идването им до Районен съд - Провадия за вземане на делото и изготвяне на експертиза. По този начин експертизите се изготвят в срок и се намалява отлагането на дела поради неизготвяне на заключения на вещи лица.

Работата на съдията по вписвания и държавния съдебен изпълнител към РС Провадия отговаря на изискванията за качество, бързина, уважение към гражданите.

РС - Провадия изпитва затруднения относно недостатъчната площ на сградата, в която към настоящ момент се помещава, находяща се в гр. Провадия, ул. "Александър Стамболийски" № 23.

Затрудненията са в следните насоки:

- неудобство при обслужване на гражданите, при които, само доброто възпитание и високият професионализъм на служителите спомага за своевременното преодоляване на конфликтни ситуации;

- невъзможност да се спазва изискването за ограничаване достъпа на граждани до магистратите;

- невъзможност да се изпълнят изискванията за самостоятелност на отделни служби - „Служба по вписванията“ и „Съдебно изпълнение“, както и техните архиви;

- невъзможност да се спазват изискванията на ЕО за помещенията, определени за подсъдимите и изискванията за пълен достъп на хора с увреждания до сградата /съдът разполага с подвижна рампа, осигуряваща достъпа единствено до първи етаж/.

Липсата на достатъчно помещения за двете институции - съд и прокуратура в бъдеще все повече ще се отразява на качеството на работата и ще въздейства върху изграждането на негативно отношение на гражданите, поради липсата на добри условия за тяхното обслужване.

Поради липса на достатъчно пространство, съдът не разполага с възможност да обособи „адвокатска стая“, както и да създаде и

обзаведе т.нар. „Синя стая“ - помещение за разпит и изслушване на деца, особено за малолетни, в обстановка, която да не стресира лесно ранимата детска психика.

През 2015г. Община Варна, с решение на Общински съвет - Варна, предостави помещение за безвъзмездно ползване съвместно от Окръжния съд и районните съдилища, прокуратурата, полицията и Регионалната дирекция „Социално подпомагане“, в изпълнение на проект „Укрепване на правния и институционалния капацитет на съдебната система в сферата на младежкото правосъдие“ по Тематичен фонд „Сигурност“ на Българо-швейцарската програма за сътрудничество, но предвид отдалечеността ѝ от РС - Провадия възможността за реалното ѝ използване е ограничена.

Районен съд - Провадия има инсталирани три POS терминала, с което се улесняват гражданите и се намаляват разходите им по заплащане на съответните държавни такси.

#### **IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ**

Намирам, че следва да се положат усилия за утвърждаване на добри практики и съхраняване на доброто име на съда и съдебната система, в условия на отчетност и публичност. Необходимо е да бъдат запазени отличните взаимоотношения с прокуратурата, полицията, контролните органи.

Основни цели за развитието на РС - Провадия и мерки за постигането им:

##### **1. Запълване на щатната бройка на магистратите към РС Провадия**

Приоритет при управлението ми на РС - Провадия ще бъде запълване на щатната бройка на магистратите. За тази цел на 18.10.2022г. в качеството ми на и.ф. Административен ръководител - председател на РС Провадия изпратих писмо до КАК при ВСС с молба единия от младшите съдии при ОС Варна с изтичащ мандат да бъде назначен в РС - Провадия. Молбата ми не беше удовлетворена. По отношение на другата свободна щатна бройка помолих същата да бъде обявена на конкурс приоритетно за първоначално назначаване поради липсата на интерес към заемането на бройката в конкурс за

преместване от предходни години. До заемането на бройките ще отправя молба до колеги в страната, които искат да бъдат командирани в РС - Провадия за облекчаване работата на магистратите в съда. За постигането на тези цели, ще търся активното съдействие на ВСС.

## **2. Подобряване качеството на работа и повишаване на квалификацията на магистрати**

---

За подобряване качеството на работата на съдиите, планирам да продължи ежемесечното изготвянето на справки за натовареност на същите и движение на делата с цел предотвратяване на забавянията и жалбите за бавност.

Периодичен анализ на ревизирани и върнати дела от горна инстанция с цел подобряване на качеството на работа на магистратите.

За повишаване на квалификацията на магистрати планирам на всяко 3-месечие да им бъдат посочвани предстоящи обучения в НИП и да бъдат подканени да участват в тях.

## **3. Подобряване на работата на деловодители, секретари, съдия по вписванията, съдебен изпълнител, съдебни заседатели**

За подобряване на работата на деловодителите в РС Провадия възнамерявам да реформирам службата, така че да се постигне по-добра ефективност и равномерно разпределение на работата между деловодители. Всеки един от служителите следва да може да замества друг служител – деловодители на състав и деловодител свършени дела да могат да изпълняват функциите на служител регистратура и обратно. При отсъствие на деловодител същия да бъде заместван от други двама деловодители с цел да не се получи претоварване с работа на един деловодител. ~~Образуването и разпределянето на дела по дежурство и заповедни производства, както и справки ГРАО да се извършва от двама деловодители предвид често случващото се постъпване на над 30 такива дела на ден. Гореописаните мерки за реформиране на деловодството вече съм извършила към настоящ момент. Ще наблюдавам тяхната ефективност и при необходимост ще бъдат~~

коригирани, в случай, че бъде избрана за длъжността Административен ръководител - председател на РС - Провадия.

По отношение на съдебните секретари вече съм издала Заповед през м.11.2022 г. с предписания за подобряване на тяхната работа – да спазват 3-дневния срок за изготвяне на протоколи от открити съдебни заседания, при изпращане на съобщения/призовки да се описват приложените към тях документи, своевременно да се издават изпълнителните листи в полза на ОД на МВР-Варна и НБПП-София; издадените изпълнителни листи по свършени дела да се съхраняват на корицата на делото. Дадените от мен указания в заповедта се изпълняват от секретарите.

За подобряване ефективността на работата на Служба Вписвания, СИС към РС - Провадия, деловодство и секретари планирам ежегодно извършване на проверки и при необходимост, издаване на заповеди с предписания.

За повишаване на качеството на работа деловодители и секретари планирам на всяко 3-месечие да им бъдат посочвани предстоящи за провеждане обучения и да бъдат подканени да участват в тях.

С цел по-активното им участие в наказателния процес и осъществяване на функциите им ще бъде организирано обучение на новоизбраните съдебни заседатели.

За сплотяване на екипа на РС- Провадия планирам организирането на общи дейности от типа team building.

Смятам, че добра практика би било на всяко 3-месечие да бъдат организирани срещи – разговор, на които да бъдат обсъждани нуждите на служителите и магистрати и да бъдат търсени начини за подобряване на работата им.

#### **4. Сграден фонд, ремонти, подновяване на техника и мебелировка**

По отношение на необходимостта от ремонт на текущата административна сграда на РС Провадия, находяща се в гр.Провадия, ул.“Александър Стамболийски” № 23 вече съм отправила искане до КУС към ВСС през м.10.2022г., придружено с оферти, като очакваме отпускане на средства.

По отношение на подновяване на мебели и техника в РС



Провадия съм направила искане до всяка една служба от съда и до магистратите да изготвят докладна записка относно необходимостта от подмяна на мебели или техника. Докладните записки бяха обсъдени и разгледани от мен като през м.10.2022 г. отправих искане, придружено с оферти до КБФ на ВСС за подмяна на 2 климатика. Предстои да отправя искане за подмяна на мебели, съобразно нуждите на съда.

~~Всички тези дейности биха се осъществили с активното съдействие на ВСС.~~

Една от важните цели е разрешаване на проблема със сградата на Районен съд - Провадия. В тази връзка следва да бъде извършено цялостно вътрешно преустройство на новозакупената от Министерството на правосъдието през 2008 г. шест етажна сграда, с цел ефективното ѝ функциониране като съд, прокуратура, съдебно изпълнителна служба и служба по вписванията, за което ще търся пътища за разрешаване на този проблем, с активното съдействие на ВСС.

## **5. Институционално развитие на РС - Провадия и повишаване доверието в работата на съда**

Планирам да организирам ежегодно провеждане на срещи с кметовете на общини от съдебния район с цел обучението им и разрешаване на проблеми свързани със своевременно и законосъобразно връчване на призовките и съдебните книжа.

Предстои да обсъдя с магистратите в актовете за назначаване на вещи лица да бъде посочвана възможността за достъпа им до електронното дело чрез ЕПЕП, което ще ги стимулира да поемат извършването на експертизите и своевременното им изготвяне.

Планирам ежегодно изготвяне на анкети, в които граждани и адвокати да дават своето мнение за работата на съда.

Бих искала в съда да бъде създаден вътрешен интранет сайт, чрез който служители и магистрати да могат да получават информация за организацията на работата в съда и промени в нея - заповеди на административния ръководител, предстоящи проверки на служби, предстоящи обучения за магистрати и служители, покани за предстоящи срещи на екипа и събития за него, инициативи и програми на съда и покани за участия в тях. По този начин, ще се подобри вътрешната комуникация и информираност на служители и

магистрати.

За подобряване на комуникацията и взаимодействието с граждани, целеви групи, НПО планирам осъществяването на дейности за повишаване на правната им култура – организиране на ден на отворени врати, изнасяне на лекции от магистрати пред ученици и целеви групи, за да запознаем повече хора с дейността на съда.

В тази насока всяка година РС - Провадия провежда ден на отворените врати, по време на който ученици от местните училища посещават съда и се запознават с дейността на магистратите и служителите. Тази добра традиция следва да продължи.

На 11.10.2022г. съдии от РС Провадия изнесоха открит урок пред ученици от 5-ти клас. Подобни инициативи следва да продължат.

За подобряване взаимодействието с медиите и изграждане на позитивен имидж на съда и правораздаването планирам повишаване на активността на РС - Провадия в тази насока. За целта на официалния сайт на съда следва да се публикува информация относно дела с обществен интерес – развитието по тях, становището на страните, крайния акт на съда и съображенията довели до постановяването му. Следва да се изпраща прессъобщение до медиите с тази информация, както и покана за присъствие на медии в открити съдебни заседания по дела от обществен интерес.

С цел генерална превенция на сайта на съда би била добра практика да се публикува информация за постановени присъди, решения и сключени споразумения по престъпления свързани с кражби, хулиганство, телесни повреди, наркотични вещества и техните аналози, управление на МПС след употреба на алкохол и/или наркотици, тъй като това са най-честите престъпления, извършвани в района на РС - Провадия. Тази информация би следвало да се изпраща и като прессъобщение.

На сайта на съда ще продължи да се публикува информация свързана със събития и инициативи, които не са свързани с пряката правораздавателна дейност на съда – срещи по образователни програми, работни съвещания, инициирани от съда, встъпване в длъжност на магистрати и административен ръководител на съда. И занапред ще се публикува информация свързана с мерките за достъп до сградата на съда в случай, че има ограничения, касаещи промени

в обслужването на гражданите. Ще бъде публикувана информация и за инициативи, и програми на съда свързани с повишаване информираността на обществото по отношение правата им, правораздаването, като целта е повишаване имиджа на съда.

За тези събития също ще бъде изпращана информация до медиите.

Магистрати и служители от РС - Провадия могат по-активно да ~~организируют и участват в инициативи и програми свързани с~~ повишаване информираността на обществото по отношение правата им, правораздаването, и повишаване имиджа на съдебната система (правата на жертви на домашно насилие, на дискриминация, на жертви на престъпления, запознаване с най-често извършваните престъпления в района и налаганите наказания с цел генерална превенция, правата на гражданите по ЗЗК, ЗПК, правата на децата, какво се случва с децата при раздяла на родителите им, основи на гражданския и наказателния процес, издаваните актове от съда и техния правилен прочит, медиацията като процедура и др.) при активно съдействие на ВСС за попълване на щата на магистратите в РС - Провадия.

Намирам, че за доближаване на РС - Провадия до гражданите и медиите следва да бъде създадена фейсбук страница на съда, в която да се публикуват промени, свързани с обслужването на граждани, промени в ръководството и магистратите в съда, инициативи и програми, в които участва съда, информация за правата на гражданите, за правораздаването, за съществени законодателни промени. По този начин ще бъде създаден още един канал за комуникация, който е изключително реактивен и мигновено дава обратна връзка от потребителите. Това ще бъде още една възможност по лесен и достъпен начин гражданите да получават информация, свързана с РС - Провадия и правораздаването.

### **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Предлагам на Вашето внимание настоящата Концепция за стратегическо управление на Районен съд - Провадия, която поставя основните акценти на планираните подобрения в работата на съда, които възнамерявам да извършва, в случай, че ми гласувате доверие и ме изберете за Административен ръководител – председател на Районен съд - Провадия.

За по-ефективното функциониране на съда, намирам, че следва да бъде използвана и усъвършенствана създадената организация в него. Развитието на институцията би се постигнало с компетентно и прозрачно управление, поддържане на висока мотивация и повишаване на професионализма на съдии и служители, на чувството им за ангажираност към целите на съда и принадлежност към него.

Вярвам, че притежавам необходимите професионални, лични качества и устойчивост, за да утвърдя Районен съд - Провадия като авторитетна институция, която функционира прозрачно и гарантира, срочно, независимо, компетентно и ефективно правораздаване.

**С УВАЖЕНИЕ:**

*Ирена Стойкова*