
**ДО
СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ
НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР. СОФИЯ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

**За стратегическо управление на
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЕРНИК**

ИЗГОТВЕНА ОТ:

**ИВАЙЛО ЕМИЛОВ ИВАНОВ – АДМИНИСТРАТИВНИЯ
РЪКОВОДИТЕЛ – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
– ПЕРНИК И КАНДИДАТ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЕРНИК**

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

На основание чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт и в качеството ми на кандидат в открита процедура по избор на Административен ръководител – Председател на Административен съд – Перник, представям на Вашето внимание своята Концепция за стратегическо управление на Административен съд – Перник със задължителното съдържание по чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба № 1 от 09.02.2017 година за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, приета с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.

Мотивите да участвам в откритата процедура за избор на Административен ръководител – Председател на Административен съд – Перник се основават на първо място на доверието, което ми гласуваха съдиите, като ме издигнаха за втори път за ръководител на съда, на придобитите от мен качества и умения в съдебната власт вече двадесет години, на придобитите знания като съдия, Административен ръководител – Председател на Районен съд Костинброд, Заместник на административния ръководител – заместник председател на Административен съд – Перник и към настоящия момент Административен ръководител – председател на Административен съд – Перник. На следващо място личната ми мотивация да участвам в заемането на длъжността – административен ръководител на Административен съд – Перник е успешния първи мандат, който е в резултат на положените огромните усилия на всичките съдии и съдебни служители за реализиране на поставените цели. Постигнатите високи резултати, спокойната и благоприятната атмосфера в съда, както и доверието сред обществото ми дават увереност да кандидатствам за втори път за длъжността, съответно да спечеля отново Вашето доверие. От натрупания управленски опит в последните пет годините на моето професионално развитие потвърдих виждането, че ролята на административния ръководител е не само да ръководи съда в пряката си работа, но и да съдейства за изграждане и сплотяване на колектива, да отстоява твърдо основните принципи за компетентно и основано на закона управление, което от своя страна ще продължи да изгражда позитивно отношение към административното правораздаване и утвърждаване на административните съдилища като цяло. Твърдя, че в работата си като съдия и административен ръководител съм показал коректно и принципно отношение както към колегите магистрати, така и към съдебните служители.

Дълбоко съм убеден, че доброто управление се основава на запазване на постигнатите успехи, добрите практики и постижения, съчетано с предприемане на мерки за надграждане, подобряване и оптимизиране работата на Административен съд – Перник. От самото си създаване Административен съд – Перник отчита високо качество на правораздаването, отличава се с утвърден комфорт в материалната база, съчетан със спокойната атмосфера, създадена от толерантните взаимоотношения между съдии, съдебни служители, институции и граждани. Съдът се утвърди като изключително добре организиран и функциониращ в административно отношение.

От съществено значение за запазване на досегашните успехи на съда и за неговото бъдещо развитие са усилията, професионализма и личната отговорност на всички съдии и съдебни служители на съда, поради което административният ръководител следва да продължи утвърдената добра екипна работа и да я доразвие.

Изложеното по – горе ме мотивира да кандидатствам и да вярвам, че ще успея да се справя и във втория управленски мандат.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЕРНИК. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ.

Безспорно като кандидат за втори мандат за заеманата длъжност са постигнатите отлични резултати през последните пет години, както и желанието ми за развитие и постигане на нови цели в бъдеще. Главна задача на административния ръководител е да осигурява максимално добри условия за работа на магистратите и съдебните служители, които да спомагат за ефективното изпълнение в работата на съда. В качеството си на административен ръководител имам отлична комуникация с останалите органи на съдебната власт в Съдебната палата в гр. Перник. Едновременно с това съм обезпечил максимална прозрачност в дейността на съда, което допринесе за утвърждаване общественото доверие в съдебната система, включително на Административен съд – Перник, който ръководя. Тази основна задача е неизменна, поради което не би следвало да съществува и изменение в целите и мерките за нейното постигане. Поради тази причина представената концепция за управление включва отчет за реализация на поставените задачи и цели през изминалия период от пет години, както и намеренията за развитие и усъвършенстване.

Тук е момента да заявя, че постигнатите отлични резултати за този петгодишен период не са резултат единствено от личните ми усилия, а са резултат от екипната работа на целия Административен съд – Перник, което позволи на този орган на съдебна власт, да се справи с предизвикателствата на времето.

Главната цел при управлението на Административен съд – Перник ще бъде продължаване и обогатяване на ефективните практики за бързо, качествено, прозрачно и придвидимо правораздаване.

Основните цели, към постигането на които бяха насочени усилията ми в управлението на Административен съд – Перник през предходния мандат и които остават неизменни и за предстоящия, са следните:

Административен съд – Перник гарант за върховенството на закона чрез качествено правосъдие и европейски стандарти на правоприлагане.

Бързо и качествено решаване на образуваните дела.

Качествено и своевременно обслужване на страните по делата.

Създаване на равни възможности за професионална изява и развитие на магистрати и съдебни служители.

Стриктно съблюдаване на изискванията за защита на класифицираната информация.

Откритост и прозрачност в работата на съда, с цел повишаване на доверието към съда и към съдебната система.

Законосъобразно управление на материалната база и енергийна ефективност.

Законосъобразно и ефективно изразходване на финансовите средства.

Активно използване на информационните технологии.

Отчетност и лесен достъп до работата на Административен съд – Перник.

Начинът на осъществяване на административното ръководство на съда за постигане на посочените цели ще представя по направления на дейностите, като започна с анализ и оценка на състоянието им в момента и непосредствено след това ще изложи конкретните мерки и предложения, които възнамерявам да предприема за подобряване на дейността.

1. Анализ и оценка. Достижения и проблеми.

1.1. Съдии.

През 2017 година утвърдената щатна численост за магистрати в Административен съд – Перник е четирима съдии – председател, заместник – председател и двама съдии, но заетата щатна численост реално е била трима съдии. Длъжността „Административен ръководител – председател“ беше вакантна до 20.09.2017 годна, когато при провеждане на конкурс за избор на административен ръководител на Административен съд – Перник бях назначен за Председател с Решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 36, т. 1/20.09.2017 година.

Въз основа на решение на Общото събрание на съдиите от Административен съд – Перник, проведено на 29.09.2017 година, във връзка с чл. 168, ал. 2 от ЗСВ е направено мотивирано предложение до Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет за назначаване на съдия Слава Георгиева за заместник на административния ръководител – заместник – председател. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет с Решение по протокол № 45/07.11.2017 година прие критерии за определяне броя на заместниците на административните ръководители в съдилищата, като изиска обосновано становище, което да аргументира необходимостта от подпомагане по смисъла на чл. 168, ал. 2 от ЗСВ съобразно новоприетите критерии. Същото бе подготвено и изпратено на 16.11.2017 година, след което КАК при СК на ВСС изрази становище, че „е налице необходимост от запазване на съществуващата свободна длъжност за заместник, която да бъде попълнена чрез назначаване на предложени съдия от органа – Слава Георгиева“. Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет с Решение по протокол № 6 от 13.02.2018 година назначи съдия Слава Георгиева на длъжността „Заместник на административния ръководител“, поради което се освободи още една съдийска бройка, т.е. свободните станаха две.

Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет на свое заседание, проведено на 24.10.2017 година, на основание чл. 160, във връзка с чл. 193,

ал. 6 от Закона за съдебната власт повиши в длъжност „Съдия“ във Върховен административен съд, считано от датата на встъпване в длъжност съдия ~~Емилия Иванова – съдия в Административен съд – Перник~~. Съдия Емилия Иванова встъпи в длъжност на 07.11.2017 година при което се оказахме в ситуация на невъзможност за разглеждане на касационни дела, тъй като няхахме необходимата численост магистрати за формиране на касационен състав. Своевременно уведомихме Председателя на Върховния административен съд, който със своя Заповед № 2070 от 15.11.2017 година на основание чл. 94, ал. 1, изр. трето от ЗСВ командирова на освободената съдийска длъжност съдия Любомир Луканов от Административен съд – Бургас в Административен съд – Перник.

Съдия Любомир Луканов правораздава до 14.11.2018 година, на която дата встъпи в Софийски градски съд. Междувременно със Заповед № 2855/28.11.2018 година на председателя на Върховния административен съд на основание чл. 94, ал. 1, във връзка с чл. 227, ал. 6 от ЗСВ съдия Силвия Димитрова бе командирована от Районен съд – Перник на първата свободна съдийска бройка, считано от 08.10.2018 година

На 17.12.2018 година щатът на съда се запълни и със съдия Лора Стефанова от Районен съд – Перник, която бе командирована със Заповед № 3142/12.12.2018 година на председателя на Върховния административен съд на основание чл. 94, ал. 1, във връзка с чл. 227, ал. 6 от ЗСВ на освободената от съдия Любомир Луканов бройка.

Реално през 2018 година в Административен съд – Перник отново правораздаваха трима съдии.

С оглед високата действителна натовареност спрямо делата за разглеждане и продължаващата тенденция за нарастване постъпленията на първоинстанционни административни дела, през месец май 2019 година отправих предложение до Председателя на Върховния административен съд за увеличаване щатните бройки за длъжността „Съдия“ в Административен съд – Перник.

С Решение по протокол № 19, т. 20.14. от заседание, проведено на 25.07.2019 година, Пленумът на Висшия съдебен съвет на основание чл. 30, ал.2, т. 8 от ЗСВ разкри една щатна длъжност „Съдия“ в Административен съд – Перник, считано от 13.12.2019 година, с което утвърдената щатна численост за магистрати в Административен съд – Перник бе увеличена на петима съдии.

Реално през 2019 година Административен съд – Перник е осъществявал правораздавателната си дейност с четирима съдии.

Щатната численост за съдии е увеличена в края на 2019 година от четирима на петима съдии. Със Заповед № 2225/06.10.2020 година на Председателя на Върховния административен съд, считано от 08.10.2020 година на незаета длъжност „Съдия“ в Административен съд – Перник е командирован съдия Михаил Малчев, който е съдия в Районен съд – Дупница, съответно откомандирован след една година.

По предложение на Председателя на Върховния административен съд за оптимизиране щатната численост на административните съдилища,

Пленумът на ВСС съгласно Решение по Протокол № 5, т.1 от 25.03.2021 година, разкри на основание чл. 30, ал. 2, т. 8 от ЗСВ 1 (една) длъжност „Съдия“ в Административен съд – Перник, считано от 05.01.2022 година, с което съдийските длъжности станаха шест – две заети и четири свободни.

На 13.04.2021 година Съдийската колегия на ВСС обяви 50 свободни длъжности „Съдия“ в административните съдилища, в това число четирите свободни длъжности в Административен съд – Перник. Три от тях бяха обявени за заемане чрез конкурс за първоначално назначаване по реда на чл. 178, ал. 1 от ЗСВ и една за заемане чрез конкурс за повишаване по реда на чл. 189, ал. 2 от ЗСВ. Конкурсът за първоначално назначаване приключи през 2021 година и на 15.02.2022 година в Административен съд – Перник встъпиха двама новоназначени съдии – съдия Цветелина Гоцова и съдия Кирил Чакъров, а на 14.03.2022 година – съдя Мария Христова. Все още се очаква класиране на кандидатите в конкурса за повишаване.

По този начин кадровият проблем и високата действителна натовареност на съдиите намериха своето решение. Настоящата съдийска численост е напълно достатъчна като се има предвид средният брой дела за разглеждане на година (между 800 и 1000). В тази връзка в периода на изтеклия мандат с много усилия и подкрепа от Председателя на Върховния административен съд и Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет реализирах и оптимизирах щатната численост на съда, с което изпълних една от заложените цели в предходната си концепция.

За Административен съд – Перник е гордост, че за изминалите пет години няма образувани дисциплинарни дела и няма наложени наказания на съдиите от Административен съд – Перник.

1.2.Натовареност.

В началото на моя първи мандат поех ангажимент да се справя с високата натовареност на Административен съд – Перник, която за 2017 година беше следната: натовареност по щат – спрямо дела за разглеждане 17.54 бр., а спрямо свършени дела 14.54 бр., съответно действителната натовареност – спрямо дела за разглеждане 23.39 бр., а спрямо свършените дела 19.39 бр., които показатели безспорно нареждаха съдебния орган на едно от първите места по натовареност спрямо всички останали административни съдилища в страната. Подобна натовареност имаше и през следващата 2018 година. Едва през следващите три години натовареността придоби нормални измерения, което е вследствие и на увеличената щатна численост на съдиите.

Въпреки това през 2021 година във връзка с Правилата за определяне и изплащане на допълнителни трудови възнаграждения на съдиите по реда на чл. 233, ал. 6, изр. първо от ЗСВ (приети с Решение по Протокол № 24/22.06.2021 година на СК на ВСС, изм. с Решение по Протокол № 41/17.11.2021 година на СК на ВСС), бе направена класация, която нареди Административен съд – Перник в категорията на изключително натоварените съдилища съгласно чл. 4, ал. 3, т. 1, т. 2 и т. 3 от Правилата.

За изключително натоварен съд се счита този, за който данните за брой постъпили дела, приключени дела и приключени с акт по същество дела при действителна натовареност за 2020 година, по всички показатели посочени в чл. 4, ал. 3, т. 1, 2 и 3 има превишение над общите средни стойности за съответното ниво с 20 %.

Съгласно Справка за действителната натовареност на съдиите в административните съдилища за 2020 година, изготвена от Комисия „Съдебна карта, натовареност и съдебна статистика“ към Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, Административен съд – Перник се нарежда на първо място спрямо административните съдилища по показател „Брой свършени дела месечно на 1 съдия“ – 16,76 бр., спрямо средна стойност 12,79; по показател „Брой решения с акт по същество месечно на 1 съдия“ – 13,45 бр., спрямо средна стойност 9,88; а по показател „Брой постъпили дела месечно на 1 съдия“ – 15,90 бр., спрямо средна стойност 12,77 бр., е на второ място от двадесет и осемте административни съдилища в страната.

1.3. Съдебни служители.

За 2017 и 2018 година утвърдената и заета щатна численост за съдебни служители е деветнадесет служители. През 2019 година трима служители напуснаха. Същевременно се сключи трудов договор с нов служител по реда на чл. 323, ал. 2 от ЗСВ. Към края на 2019 година се освободиха по една длъжност за „Съдебен деловодител“ и една длъжност за „Съдебен секретар“. След предложение на Комисия „Съдебна администрация“ към СК на ВСС изразих положително становище и двете свободни длъжности са съкратени с Решение на Съдийската колегия от заседанието, проведено на 10.11.2020 година.

На свое заседание, проведено на 23.11.2021 година, Съдийската колегия на ВСС разкри на основание чл. 30, ал. 5, т. 8 от ЗСВ една щатна бройка за съдебен помощник в Административен съд – Перник, на която след проведен конкурс бе назначен съдебен служител, считано от 03.05.2022 година. Така щатната численост на съдебните служители стана 18 бройки.

Утвърдената организационна структура позволява съдебната администрация да работи ефективно съобразно функциите си и в рамките на своите компетенции. Със заповеди и вътрешни правила ясно се регламентират правата, задълженията и отговорностите на съдебните служители. Служителите са натоварени равномерно, което от своя страна допринася за професионално изпълнение на задълженията им, бързина и прецизност. Администрацията е структурирана по ефективен начин, който обезпечава осъществяването на дейностите, присъщи за един съдебен орган.

Съдебната администрация осъществява дейността си на принципа на взаимозаменяемост и съвместяване на задълженията при отсъствие на служител с оглед бързо и качествено обслужване на граждани и срочно

изпълнение разпорежданията на магистратите. Дейността на съда следва въведения още със създаването му екипен принцип на работа (магистрат – деловодител – съдебен секретар), с което се постига устойчивост при управление на съдебните дела. В настоящата структура един деловодител, съответно един съдебен секретар работи с двама съдии.

Определящ критерий за професионализма, организацията на работа и създадения спокоен микроклимат е факта, че до настоящият момент не са получавани писмени жалби и сигнали от страни по делата против съдебните служители за нарушения на Етичния кодекс на съдебните служители.

III. ПРАВОРАЗДАВАТЕЛНА ДЕЙНОСТ.

1.Срочност на разглеждане на делата . Изводи и препоръки.

Правораздавателната дейност е най – съществената дейност на всеки един съд, така и на Административен съд – Перник. В тази дейност се положиха огромни усилия, в качеството ми на административен ръководител на Административен съд – Перник. Всички цели, задачи и дейности на съда бяха подчинени на осъществяването на правораздавателната му дейност, чрез реализиране и утвърждаване на мерки, гарантиращи върховенството на закона и при спазване на всички основни принципи на административния процес – бързина, ефективност, качество, достъпност, истинност, безпристрастност, равенство на страните в процеса, публичност и прозрачност.

От съществуването на Административен съд – Перник до настоящия момент, трайно установена практика е съдебните актове да се постановяват в законоустановения едномесечен срок. Тази утвърдена практика през първия ми мандат се запази, въпреки настъпващите промени в съдийския състав през изминалите пет години. В Административен съд – Перник 85 % от свършените дела през изминалия пет годишния период на моя мандат са приключили в срок до три месеца с краен съдебен акт, като едва 15 % от свършените дела надвишават тримесечния срок. Така постигнатите резултати по отношение на показателя срочност на делата са отлични и са закономерна последица от професионализма на магистратите и добрата организация на създадения работен процес в Административен съд – Перник.

Предвид тези данни може да се направи категоричен извод, че по показателя бързина на съдебното производство в съда са постигнати отлични резултати, независимо от факта, че действителната натовареността през годините беше висока за един магистрат, в сравнение с останалите административни съдилища в страната.

Следва да се отбележи, че причината, водеща до свършване на сравнително малкия процент административните дела извън посочения по – горе тримесечен срок се дължи на неизпълнението от страна на административните органи да изпращат заверено копие от цялата

административна преписка и да посочат списък на страните в производството по реда на чл. 152 от Административнопроцесуалния кодекс, което до голяма степен забавя процеса и води до отлагане на съдебни заседания. На следващо място административните органи при реализация на правото си на защита и изясняване на обективната истина едва в първото по делото съдебно заседание проявяват процесуална активност за събиране на доказателства, което от своя страна допълнително затруднява и бави работата на съдиите на Административен съд – Перник. Тази причина продължава да се оказва водеща за разглеждане на делата извън тримесечния инструктивен срок. С цел да се дисциплинират страните, което от своя страна способства за бързина на съдебния процес е установена практика на съдиите в съда още в разпоредително заседание да указват и разпределят на страните доказателствената тежест и в тази връзка да указват на административния орган, че не сочи доказателства за установяване фактическите основания и изпълнението на законовите изисквания при издаване на оспорения административен акт.

Добра практика в Административен съд – Перник са разработените вътрешни правила относно спазването на времеви стандарти при разглеждане на делата, като ежесечно се изготвят доклади за сръчността и висящността на делата за всеки съдебен състав, които се предоставят на председателя и на съответния съдия. Така установения контрол допринася за утвърждаване на постигнатите резултати и на оперативната цел – бързо правораздаване и ефективен административен процес. Посоченият механизъм действа практически като превантивно средство за поддръжане на посочените и постигнати по – горе резултати и цели от една страна, а от друга осигурява възможност за незабавна реакция при констатиране на неспазване на законоустановените срокове.

Всичко гореизложено беше напълно потвърдено от извършените проверки през изминалия мандат. Първата проверка беше осъществена през 2019 година, като със Заповед № 462/18.02.2019 година на Председателя на Върховния административен съд в Административен съд – Перник се извърши тематична проверка по отношение на частни административни дела, включително с предмет искане по чл. 166 и чл. 167 от АПК за периода 2016 – 2018 година. Констатациите в доклада от извършената проверка установиха, че никога не са разглеждани в отделно производство постъпилите искания, а винаги в рамките на производството по оспорването на административния акт, чието предварително изпълнение се иска да бъде спряно, респ. да се допусне. При постъпване на подобни искания, те се докладват незабавно на съдията – докладчик по висящото административни производство, образувано в повечето случаи по оспорването на индивидуален административен акт. Стриктно се спазва изискването по чл. 166, ал. 2 от АПК за произнасяне в закрито заседание в рамките на работния ден.

През 2021 година бяха осъществени две проверки на дейността на Административен съд – Перник от Инспектората към Висшия съдебен

съвет.

От 10.05.2021 година до 14.05.2021 година бе извършена комплексна планова проверка на дейността на съда за 2019 и 2020 година. Предмет на проверката бе проучване на първоинстанционните административни дела, касационните административни дела и частните административни дела, разгледани от съдебните състави; водените в съда книги и регистри; издадените и действащи през проверявания период вътрешни правила относно образуване и разпределение на делата; публикуваните съдебни актове; опазване на личните данни; заповеди на административния ръководител и др. Констатациите и изводите от извършената проверка са категорично положителни, като тук ще си позволя да цитирам съвсем малка част от акта: „.... В Административен съд – Перник се констатира изключително ефективна вътрешна организация и оптимално добро управление на дейността във всичките ѝ аспекти. В съда е постигнато равновесие между ролята на административния ръководител и тази на общото събрание на съдиите, което благоприятства добър професионален и колегиален климат, отлично взаимодействие и разбирателство, съответно много добри резултати при изпълнение на служебните задължения. Създадените добри практики в правораздаването и дейността на съдебната администрация се развиват непрекъснато. Констатирани изключително добри резултати и практики в работата на съдиите и съдебните служители по отношение на сročността на производствата по различните видове дела и по постановяване на съдебните актове, по съобщаване и уведомяване на страните и другите участници в производството за актовете на магистратите, по администриране на преписките и делата, жалбите, молбите и заявленията, сочат на безупречност, професионализъм, добросъвестност, дисциплинираност, постоянство и отговорност при изпълнение на служебните задължения. Добрата организация на дейността, изпълнението на служебните задължения и много добрите резултатите, постигнати от съдиите и съдебните служители по никакъв начин не са били повлияни от създалата се продължителна извънредна и епидемична обстановка в страната....“

Втората проверка от Инспектората на Висшия съдебен съвет бе извършена в периода 27.10.2021 година – 29.10.2021 година в изпълнение на Решение по Протокол № 32/21.09.2021 година на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет. Обхватът на проверката включва спазване на разпоредбата на чл. 80 от Правилника за администрацията в съдилищата за образуване през 2020 година административни и касационни дела в Административен съд – Перник. Констатациите от проверката са, че в проверявания период разпоредбите на чл. 80 от ПАС са спазвани стриктно, като образуваните дела са разпределяни съобразно посочените в правилника видове; не са установени нарушения по изследваните административни, частни административни и касационни дела, съобразно изискванията на чл. 80, ал. 1, т. 5, б. „а“ и „б“; чл. 80, ал. 1, т. 9 и чл. 80, ал. 6 до ал. 9 от ПАС, поради което не са отправени препоръки за подобряване организацията по дейността за образуване на съдебни дела в

Административен съд – Перник.

В посочения раздел е мястото да се отбележи, че в изпълнение на дадените с измененията на Закона за съдебната власт от 09.08.2016 година правомощия на Общото събрание на съдиите, т. нар. „Съдийско самоуправление“ намери израз в дейността на Административен съд – Перник като през 2017 година са свикани и проведени пет общи събрания, на които са обсъждани ключови за организацията на съда и правораздавателната дейност въпроси. Общото събрание е обсъдило искания за приемане на тълкувателни решения и е изразило мнения по тълкувателни дела № 2/2016, № 6/2016 и № 8/2016 година, изготвени са становища по проектите на Висшия съдебен съвет, на Наредба по чл. 209 б от ЗСВ и Наредба за конкурсите за магистрати и избор на административни ръководители.

През 2018 година са свикани и проведени три общи събрания, на които са обсъждани ключови за организацията на съда и правораздавателната дейност въпроси. Общото събрание е обсъдило искания за приемане на тълкувателни решения и е изразило мнения по тълкувателни дела № 1/2016, № 1/2017 и № 2/2017 година, изготвени са становища по проект на МП на ЗИД на ЗСВ и предложенията на КАК при Съдийската колегия на ВСС, както и становище във връзка със ЗИД на ЗМСМА.

През 2019 година са проведени две общи събрания на съдиите от Административен съд – Перник, на които са обсъдени изменения във Вътрешни правила за случайно разпределение на постъпили дела в Административен съд – Перник и магистратите са запознати с доклада от извършената в Административен съд – Перник тематична проверка по отношение на частни административни дела, включително с предмет искане по чл. 166 и чл. 167 от АПК за периода 2016 – 2018 година, възложена със Заповед № 462/ 18.02.2019 година на председателя на Върховния административен съд. Общото събрание на съдиите се запозна и с Правилата за достъп до електронни съдебни дела в Единния портал за електронно правосъдие на Висшия съдебен съвет, включително и приложенията към тях, във връзка със свързването на Административен съд – Перник към ЕПЕП.

През 2020 година са проведени две общи събрания на съдиите от Административен съд – Перник, на които са обсъдени прилагането на измененията в АПК – обн. ДВ, бр. 77 от 2018 година, в сила от 01.01.2019 година, дадени са препоръки за оптимизиране на нормативната уредба в чл. 107, ал. 2 от ЗАВП; създаване на нова точка в чл. 215, ал. 7 от ЗУТ и прецизиране разпоредбата на чл. 31, ал. 2 от НПОС, във връзка с чл. 80 и следващите от КСО, във връзка с чл. 102 СК и чл. 96, ал. 1, т. 2 от КСО, касателно непълното осиновяване, които са изпратени на председателя на Върховния административен съд. Общото събрание е изразило становище във връзка с предложения по инициатива на заместник – министър председателя, председател на правосъдната реформа по проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за административните нарушения и

наказания. Обсъдени са исканията за приемане на тълкувателни решения по тълкувателни дела № 3/2019 година, № 3/2019 година и № 2/2019 година по описа на Върховния касационен съд.

През 2021 година е проведено едно общо събрание на съдиите от Административен съд – Перник, на което е обсъден проекта на Закон за изменение и допълнение на Административнопроцесуалния кодекс, внесен по инициатива на народни представители и са изразили становище по внесените изменения и допълнения на АПК. На същото общо събрание са разгледани исканията за приемане на тълкувателни решения по тълкувателни дела № 9/2019 година, № 3/2020 година и № 6/2020 година.

2. Качество на съдебните актове. Изводи и препоръки.

През отчетния петгодишен период 2017 – 2022 година са обжалвани средно около 150 съдебни акта годишно пред Върховния административен съд. Със съдебни актове на Върховния административен съд са оставени в сила средно около 80 % от обжалвани от актове, като много малка част от отменените са върнати за ново разглеждане.

Посочените данни са еднозначен показател за високото качество на постановените съдебни актове от съдиите на Административен съд – Перник, като постигнатия висок показател е устойчив като цяло за работата на Административен съд – Перник.

Гореизложеното е показателно, че е създадена много добра организация за работа в съда, както и че съдиите и съдебните служители работят професионално и отговорно. В тази връзка ще продължи управлението на съда в това направление на дейност по създадените до момента добри практики, установен колегиален микроклимат, които дават безспорни позитивни резултати в последните години, за което свидетелстват отчетните доклади за дейността на съда с непрекъснато повишаващи се положителни резултати по всички показатели.

Главната цел в качеството ми на административен ръководител ще бъде запазването и постигането на оптимален баланс между сроковете за приключване на делата и качеството на правораздаване. Ще продължи действията по проверка на делата по отношение на продължителността на тяхното разглеждане и изясняване на причините, при които производството е продължило повече от шест месеца, както и делата, по които производството е спряно. Ще продължи утвърдената практика в края на всеки месец деловодителите от служба „Съдебно деловодство“ да докладват на съдиите – докладчици спрените дела, да изготвят справки прикрепени на задната корица на делото и съответно по този начин се предприемат действия за своевременно произнасяне по делото. Като административен ръководител ще продължа да следя внимателно и за изготвянето на съдебните актове в инструктивния едномесечен срок от заседанието, в което делото е обявено за решаване и ще полагам усилия както до сега да не се допуска нарушаване на този срок от съдиите в Административен съд – Перник.

Втората цел, за която ще продължа да полагам натрупания професионален опит и знания е стремежа за намаляване на броя на отменените и изменени съдебни актове, върнати след касационна проверка за сметка на останените в сила такива, както и за уеднаквяване практиката на отделните съдии по идентични казуси. За постигането на тази цел ще продължа следните мерки:

регулярно свикване на общо събрание за анализ и обобщение на съдебната практиката на съда;

ежемесечни срещи на съдиите от съда за обсъждане и анализ на върнатите за периода обжалвани актове, с оглед установяване еднозначна практика и недопускане повторно на констатирана неправилна такава, като такива вече се проведоха;

осъществяване на работни срещи със съдии от Върховния административен съд, срещи със съдии от административните съдилища и срещи на съдиите от съдилищата от съдебния район, с цел укрепване и унифициране на начина на работа и процедурите в рамките на съдебния район, доколкото това е възможно.

За постигането на тези цел е необходимо съдите в съда своевременно да се запознават със законодателните промени и с актуалната съдебна практика и тълкувателна дейност на Върховния административен съд, Върховния касационен съд, Европейския съд по правата на човека и Съда на Европейския съюз.

За изпълнение на горепосочената цел от съществено значение е факта, че от своя страна Административния съд – Перник действа и като касационна инстанция на постановените от районните съдилища съдебни актове по реда на Закона за административните нарушения и наказания, по Закона за собствеността и ползването на земеделските земи и Закона за възстановяване собствеността върху горите и земите от горския фонд, поради което е от изключителна важност да се споделят мнения и становища и да се дават насоки в правораздавателната дейност на четирите районни съдилища от съдебния район на Административен съд – Перник.

За постигането на тази цел следва да се продължат предприетите мерки:

провеждане на общи работни срещи с участието на съдиите от районните съдилища на съдебния район със съдиите от Административен съд – Перник за анализ на проблемите и дискусия за уеднаквяване на съдебната практиката по идентични дела, както и анализ на промени в нормативната уредба и по нейното прилагане;

В рамките на мандата ми на Административен ръководител – Председател на Административен съд Перник, реализирах веднъж годишно свикване на събрание /семинар/ съвместно между магистрати и съдебни служители за унифициране дейността вътре в съда, обсъждане на добри практики и идеи, поставяне на проблеми възникнали във връзка с работата и сплотяване на колектива. Безспорно тази мярка даде отлични резултати в годините, поради което считам че следва да бъде запазена и усъвършенствана.

Продължаване реализацията на посочените мерки ще доведе до допълнително подобряване качеството на постановените съдебни актове, до уеднаквяване на практиката на районните съдилища от съдебния район на Административен съд – Перник. Мерките ще спомогнат за еднаквото прилагане на закона във възможно най – голяма степен, което е основен приоритет в правораздаването. По този начин ще се гарантира справедливост и предвидимост на съдебната дейност и ще се повиши доверието в работа на съдебната система като цяло.

IV. КВАЛИФИКАЦИЯ НА МАГИСТРАТИ И СЛУЖИТЕЛИ.

За да се изпълнят поставените цели пред Административен съд – Перник за бързо, качествено, прозрачно и предвидимо правосъдие от изключителна важност е квалификацията на магистратите и съдебните служители. Квалификацията на магистратите и съдебните служители следва да е адекватна и да отговаря на динамично развиващите се обществени отношения, законодателни промени, съдебна практика на Върховния административен съд, Върховния касационен съд, Европейския съд по правата на човека и Съда на Европейския съюз и информационни технологии, което предполага полагане на постоянни усилия за повишаване на квалификацията им.

Магистратите в Административен съд – Перник непрекъснато повишават квалификацията си чрез участие в обучения, проведени от Националния институт на правосъдието /НИП/ и регионални семинари, организирани от други административни съдилища.

Обученията, в които са участвали съдиите се отразяват в програмата и на Висшия съдебен съвет за професионално обучение, като въведените данни се изпращат на всеки шест месеца във ВСС.

Квалификацията на съдебните служители се повишава чрез участието им в обучения в Националния институт на правосъдието и самообучения. С обученията на съдебните служители ще се създаде екип от компетентни, мотивирани и взаимнозаменяеми служители, ще се подобрят професионалните познания и практически умения на съдебните служители за ефективно изпълнение на служебните им задължения.

В качеството на административен ръководител на Административен съд – Перник през 2018 година успешно организирахме и реализирахме два регионални семинара като партньор в изпълнение на „Програма за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите“. Първият семинар на тема „Принудителни административни мерки по Глава шеста на Закона за движение по пътищата“ се проведе на 28 – 29 юни в град Сапарева баня. Участници в семинара бяха съдии от административните съдилища в град Враца, София област, Благоевград, Кюстендил и Перник, както и от районните съдилища в град Перник, Радомир и Трън. Лектор беше съдия Ваня Анчева – председател на Седмо отделение при Върховния административен съд. Вторият семинар на тема „Специфики на екипното взаимодействие – изграждане на доверие, емоционална интелигентност,

управление на промяната. Стресоустойчивост на екипа“ бе предназначено за колектива на Административен съд – Перник. Семинара се проведе на 12 – 13 октомври в град Земен с лектор съдебния администратор Петя Илчева.

През 2019 година продължихме успешното сътрудничество с Националния институт на правосъдието като партньор в изпълнение на „Програма за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите“. Организирахме един регионален семинар на тема „Дисциплинарни производства по Закон за министерство на вътрешните работи и Закон за държавния служител. Актуална съдебна практика“, който се проведе на 6-7 юни 2019 година в град Банкя. Участие в него взеха всички съдии от съда и съдии от административните съдилища от град Видин, Враца, Монтана, София област, Благоевград и Кюстендил. Лектор на обучението беше съдия Марина Михайлова от Върховния административен съд.

През 2020 година, въпреки ограниченията, създадени от епидемичната обстановка успяхме да организираме обучение в сътрудничество с Националния институт на правосъдието като партньор в изпълнение на „Програма за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите“. На 22-23 октомври 2020 година проведохме регионален семинар на тема „Парични обезщетения по КСО. Възстановяване на добросъвестно и недобросъвестно получени парични обезщетения по КСО“ с лектор Сибила Симеонова – съдия във Върховен административен съд. Участие в него взеха всички съдии от съда и съдии от административните съдилища от град Благоевград, Враца, Кюстендил и София област.

Считам, че за изминалия мандат се наложи и утвърди като полезна практика организирането на периодични регионални семинари инициирани от Административен съд – Перник по предварително съгласувани актуални теми и с участието на лектори – съдии от Върховния административен съд, поради което следва да продължи и през следващия мандат.

V. УПРАВЛЕНИЕ НА СЪДА. ОРГАНИЗАЦИЯ НА АДМИНИСТРАТИВНАТА И СЪДЕБНА ДЕЙНОСТ.

1. Организация на административната и съдебна дейност. Изводи и препоръки.

Съгласно чл. 89, ал. 2 от Закона за съдебната власт съдебния район на Административен съд – Перник обхваща четири районни съдилища – Районен съд – Перник, Районен съд – Радомир, Районен съд – Брезник и Районен съд – Трън. В съдебния район се включват 1 областен център – Област Перник и 6 общини – Община Перник, Община Радомир, Община Брезник, Община Ковачевци, Община Земен и и Община Трън.

В Административен съд – Перник към 01.04.2022 година са обособени шест еднолични съдебни състава и два касационни съдебни

състава. Датите на съдебните заседания за разглеждане на дела от касационните състави се определят предварително за всеки месец. Касационният състав разглежда дела по ЗАНН, ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ, както и като първоинстанционен съдебен състав по дела образувани по оспорване на подзаконовни нормативни актове и други предвидени в закон.

С оглед разнородният характер на оспорванията и наличността на съдийския състав в съда не са създадени отделения. Разпределението на делата се осъществява по всички материи между всички съдии. Тук е мястото да се отбележи, че всички съдебни състави работят на 100 % натовареност по всички групи дела, като това е установена практика в началото на моя първи мандат. В тази връзка следва да отбележа, че в качеството си на административен ръководител и като съдия не съм се възползвал от възможността за намалена натовареност, както и не бих го направил през следващия мандат.

По време на съдебната ваканция делата се разпределят между наличния съдийски състав, като с решение на общото събрание на съдиите са приети правила за заместване на отсъстващите съдии, с оглед докладването и произнасянето по дела, за които са предвидени кратки процесуални срокове. При тази организация на работа в Административен съд – Перник през съдебната ваканция не се допуска забавяне при изпращане на съобщения и книжа, администриране на касационни жалби и молби за отмяна, както и при извършване на други процесуални действия по висящи дела. Тази добра практика следва да се запази, тъй като по този начин се повишава доверието в съда от страна на гражданите и институциите.

За да се спазва принципа на прозрачност, образуваните дела се разпределят на принципа на случайния подбор чрез централизирана автоматична електронна система за разпределение на делата според поредността на постъпването им, като се използва разработения от „Смарт системс 2010“ ЕООД програмен продукт на Висш съдебен съвет, в сила от 01.10.2015 година. С използвания програмен продукт се спазва изискването на чл. 9, ал. 1 от Закона за съдебната власт и чл. 157, ал. 2 от Административнопроцесуалния кодекс за разпределение на делата в Административен съд – Перник. Разпределението на постъпилите дела се извършва въз основа на Вътрешни правила за случайно разпределение на постъпилите дела в Административен съд – Перник.

В административен съд – Перник делата се образуват и разпределят от председателя на съда, а в негово отсъствие от заместник – председателя. През изминалия мандат в качеството на Административен ръководител – Председател образувам и разпределям новопостъпилите дела. В изпълнение правилата на Висшия съдебен съвет за постигане на максимална прозрачност при разпределение на делата, към всяко дело се прилага протокол за разпределението му, съдържащо разпределящия, дата и час на разпределение на делото, номер и тип на делото, измежду кои съдии се разпределя и определеният съдия – докладчик. Тази информация се разпечатва на хартиен носител.

За организацията и управлението на администрацията и съдебната дейност на съда са издадени редица заповеди и са утвърдени вътрешни правила.

Работата на отделните съдебни служби в Административен съд – Перник във връзка с регистриране, образуване, движение и архивиране на дела е регламентирана във вътрешни правила и отделни заповеди за всяка служба. Одобрена е номенклатура на делата, регламентираща всички входящи, изходящи и вътрешни документи, създавани от дейността на съда, издадени са заповеди за организация за опазване и съхраняване на делата, за деловодните книги, за издаване на преписи и справки по движението на делата, за разглеждане на молби и документи по висящи дела при отсъствие на съдията – докладчик.

Създадени са електронни досиета /електронни папки/ на всички видове новообразувани дела, които включват постъпващите книжа в съда, включително и заключенията на вещите лица. Към тях се присъединяват и всички актове на съдията – докладчик, като разпореждания, определения и решения и така е достъпна информацията за извършване на справка по всяко едно дело, дори самото дело да се намира в друг съд, както и за запазване на информацията дори и след унищожаване на делото на хартиен носител.

2. Антикоруptionни процедури. Изводи и препоръки.

Достъпът до обществена информация в Административен съд – Перник е регламентиран в Правила за достъп до обществена информация в Административен съд – Перник с оглед приложението на Закона за достъп до обществена информация, Правилника за администрацията на съдилищата и Закона за защита на личните данни. Правилата са съобразени с принципите на откритост, достоверност и пълнота на информацията, както и осигуряване на еднакви условия за достъп до обществена информация в защита на правото на информация, но при зачитане на правото на защита на личните данни. Утвърдените Правила за достъп до обществена информация в Административен съд – Перник са достъпни за всички граждани и юридически лица на интернет страницата на съда.

В Административен съд – Перник са утвърдени антикорупционни процедури в приети Правила за приемане и отчитане на сигнали и жалби на граждани и юридически лица. В утвърдените правила са определени условията и реда за приемане и отчитане на сигнали и жалби на граждани и юридически лица, процедурата за разглеждане на сигнали и жалби на граждани и юридически лица и воденето на регистър за сигнали и жалби на граждани и юридически лица. Чрез създадените антикорупционни процедури се цели превенция на извършени действия или бездействия, свързани със злоупотребата с власт или за други незаконосъобразни действия или бездействия на съдии и съдебни служители, с които се засягат държавни или обществени интереси, права или законни интереси

на други лица. Като част от антикорупционните процедури е поставена на видно място кутия за подаване на сигнали за корупция, която ежеседмично се проверява от определена поименна комисия. В тази връзка следва да се отбележи, че в Административен съд – Перник от неговото създаване /2007 година/ до настоящия момент /2022 година/ не са извършени проверки във връзка с борба с корупцията поради липса на сигнали за корупция.

Липсата на сигнали за корупция води до еднозначния извод, че Административен съд – Перник е достигнал едно високо ниво на прозрачно правосъдие, което трябва да се запази и надгради. Доказателство за това са проведените ежегодни допитвания в изминалия мандат чрез интернет страницата на съда, в която се установиха нагласите на голяма група /граждани, адвокати и страни подела/, и които дадоха отлична оценка за организацията и работата в съда.

3. Връзки с обществеността и медиите.

През последните години Административен съд – Перник провежда активна и последователна политика на прозрачност на съдебната система и отваряне на съда към обществото. Изграждането на публичния образ на съда като независим, ефективен, справедлив и осъществяващ дейността си на принципа на върховенството на закона, считам че е приоритет на всеки магистрат и съдебен служител, както и служебен дълг на административния ръководител и съдебния служител натоварен да осъществяват връзки с обществеността. В тази връзка Административен съд – Перник следва утвърдената Комуникационна стратегия на съдебната власт 2014 – 2020 приета от Висшия съдебен съвет с Решение по Протокол № 10 от 05.03.2015 година. В качеството си на Административен ръководител – Председател на Административен съд – Перник утвърдих план за действие на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 – 2020 година, с цел осигуряване на единна политика и стандарти за предоставяне на информация за дейността на съда. С утвърдения план за действие се цели повишаване професионалната подготовка по публична комуникация на магистратите и съдебните служители, подобряване качеството на осъществяваната комуникация, което от своя страна доведе до повишаване честотата на комуникационните процеси, на честност и откровеност за постигне прозрачност и ефективност на съдебната власт, както и да осигури единна политика и стандарти по отношение предоставянето на информация и гарантиране на по – голяма прозрачност в работата на съдебната система.

В Административен съд – Перник основен източник на информация за дейността и за изграждане на неговия публичен образ има официалната му интернет страница, част от Електронния портал за електронно правосъдие. Тя се обновява ежедневно, като по този начин предоставя актуална информация за всички постановени съдебни актове, съгласно изискванията на Закона за съдебната власт, графициите на съдебните

заседания, утвърдените вътрешни правила за работата на съда, годишни отчетни доклади за дейността на съда, актуалните правила и процедури, стратегическият план за развитие на Административен съд – Перник за съответният период и други. При публикуването на съдебните актове се спазват разпоредбите на Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация.

В Административен съд – Перник успешно се прилага предоставянето на информация чрез прессъобщения, като форма за контакт с граждани, журналисти и институции. Чрез прессъобщенията обществеността се информира своевременно за образуването, насрочването и решаването на делата от голям обществен интерес или други въпроси, свързани с дейността на съда. Преценката за това, кои въпроси са от обществен интерес се прави от председателя. Тази информация се въвежда в интернет – страницата на съда, а самото прессъобщение се изпраща по факс или електронна поща в редакциите на медиите. В съда има определен съдебен служител, който предоставя информация на медиите и обществеността за дейността на съда, разработва програми за популяризиране работата на съда и издигане авторитета на съдебната система в обществото, осъществява необходимата връзка със средствата за масова информация на местно и национално ниво.

Образователна програма:

Административен съд – Перник се включи в Образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури 2016-2017 година“ като съдия Слава Георгиева участва в проведената съвместно с Окръжен и Районен съд – Перник, Окръжна и Районна прокуратура – Перник и ГПЧЕ „Симеон Радев“ град Перник Образователна програма.

Административен съд – Перник реализира и самостоятелен проект в рамките на Образователната програма с партньор СУРИЧЕ „Д-р Петър Берон“ град Перник. Като лектори се включиха и тримата съдии, които реализираха цикъл от лекции с акцент върху административното правосъдие и компетентност на административните съдилища; както и върху основни положения в законодателството, свързани със статута, правата и задълженията на учениците включително правата и задълженията им като граждани на Европейския съюз. Програмата стартира на 21.02.2017 година и приключи на 20.06.2017 година. Участие в нея взеха 25 средношколци.

През 2018 година продължихме осъществяването на Образователната програма с партньор СУРИЧЕ „Д – р Петър Берон“ град Перник. Като лектори се включиха съдия Ивайло Иванов и съдия Слава Георгиева. Програмата стартира на 16.11.2017 година и приключи на 19.06.2018 година. Участие в нея взеха 25 десетокласници.

През 2019 година участници в Образователната програма бяха десетокласници от СУРИЧЕ „Д – р Петър Берон“ град Перник.

През учебната 2020 година Административен съд – Перник участва в Образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и

гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, провеждана сред ученици от ГПЧЕ „Симеон Радев“, съвместно с Окръжен съд – Перник и Окръжна и Районна прокуратура – Перник.

През 2022 година ние бяхме координатор по реализирането на съвместната инициатива. Образователната програма за първа година се включиха и следователи, като за периода от 9 месеца се проведеха 13 лекции (дистанционно и присъствено). Програмата финализира с провеждане на симулативен съдебен процес, както и конкурс за есе. В рамките на втори учебен срок през 2022 година реализирахме цикъл от 5 лекции и подготвихме демонстрационен процес с десетокласници от СУРИЧЕ „Петър Берон“.

Дни на отворени врати:

Ден на отворени врати в Административен съд – Перник се проведе на 21.04.2017 година, в който осъществихме много инициативи:

На три групи ученици от 4-и до 6-и клас от основни училища в град Перник бе прожектиран филм за създаването на Търновската конституция и бе изнесена беседа за основните начала в българската Конституция и съдебната власт в Република България. Всяко дете получи брошура за своите права съгласно Конвенцията на ООН за правата на детето, адаптирана за тяхната възраст. Бе отбелязана 138-годишнината от създаването на Търновската конституция чрез конкурс за есе на тема “Защо е важно съдебната власт да бъде независима?” за ученици от 8-и до 12-и клас на средните училища в област Перник. Бяха присъдени първа и поощрителна награда. Проведена бе среща-разговор с ученици от девети и десети клас от Природо – математическата гимназия в града за ролята на административното правосъдие и естеството на работа на един административен съдия. Деветокласник влезе в ролята на „Председател на Административен съд – Перник за един ден“ и извърши образуване и разпределение на административни дела чрез Централизираната система за случайно разпределение. Учениците и техният учител по Философия изразиха желанието си да подготвят симулативен процес, който да представят пред съученици. Такъв бе разработен съвместно с Районна прокуратура – Перник и на 14.06.2017 година в съдебната зала на Административен съд – Перник средношколците влязоха в ролите на съдия, прокурор, адвокат и подсъдим, свидетели и експерти в съдебен процес по наказателно дело от общ характер с подсъдимо лице в тийнейджърска възраст. На участниците и присъстващите бяха разяснени действията на съдията и прокурора в съдебния процес, правата на подсъдимия и свидетелите в съдебното заседание, възможността за отводи и пр.

Преведохме Ден на отворени врати в Административен съд – Перник на 16.04.2018 година, в който осъществихме много инициативи:

Гости на инициативата бяха четвъртокласници от ОУ „Св. Иван Рилски“ град Перник, пред които бе изнесена беседа за основните права и свободи, провъзгласени в Българската Конституция и се представи филм за създаването на Търновската Конституция. Със 139 годишнина от

приемането на Търновската Конституция бе свързана темата на конкурса за есе, проведен сред ученици от 8-и до 12-и клас на средните училища в град Перник. Средношколните разсъждаваха на тема „Българската Конституция – моята гордост и моето притеснение“. Денят на отворените врати продължи с инициативата „Председател на Административен съд – Перник за един ден“, в рамките на която СУРИЧЕ „Д – р Петър Берон“ град Перник имаха възможност да участват в случайното разпределение на административни дела, както и да се запознаят с ежедневния доклад на един административен съдия.

Проведохме Ден на отворени врати в Административен съд – Перник на 16.04.2019 година под лого „Открито за съдебната власт“, в който бе организирана информационна обиколка на службите на Административен съд – Перник и бе изнесена беседа „140 години Търновска Конституция“.

Административен съд – Перник се включи и в проведения през месец октомври 2019 година Ден на отворените врати в Съдебната палата град Перник – обща инициатива на всички съдебни институции, разположени в сградата. Заместник – председателят на съда Слава Георгиева бе член на комисията, която оцени, подадените за участие в конкурс за ученическо есе творби.

В изпълнение на Комуникационната стратегия постигнахме много добро взаимодействие с медиите, всички инициативи /Годишно отчетно събрание, Честване на 10 години от започване дейност на административните съдилища и в частност на Административен съд – Перник, Ден на отворени врати, симулативен процес и пр./ са отразени с репортажи от Кабелна телевизия „Кракра“ и публикации в ежедневните вестници и информационни медии в град Перник.

Благотворителни инициативи:

В Съдебна палата град Перник с подкрепата ми като административен ръководител и като стопанин на палата се проведеха няколко благотворителни инициативи в подкрепа на наши колеги:

Благотворителна изложба „От моите ръце“ на 05.12.2028 година, на която съдебни служители и магистрати от целия съдебен район Перник представиха изработени от тях гоблени, декупаж, сувенири, фотографии, инсталации и други свои творения в различни области. Сумата от продажбата им бе дарена на млад мъж от брезнишкото село Ноевци.

Коледен благотворителен базар под надслов „От все сърце“ на 16.12.2019 година в подкрепа на семейството на напусналата ни внезапно колега – призовкар в Окръжен съд – Перник и нейната дъщеря, инвалид.

Благотворителни инициативи „Рисуваме заедно за Вальо“ на 24.09.2019 година и „Първи спортни игри“ на 28.04.2022 година в подкрепа на колега от Районна прокуратура Перник, борещ се с коварно заболяване.

Наред с това за събитието се изготвя анонимна анкета с определени въпроси за съдебната власт и магистратите. Считаю, че посочената инициатива повишава правната култура на гражданите, постига по – добра

информираност за работата на съда и повишаване общественото доверие то в съдебната система.

Медийната политика на Административен съд – Перник следва да продължи да се развива и да е насочена към утвърждаване образа на съда като независима и безпристрастна институция и към повишаване правната култура на гражданите.

За постигане на посочените по – горе цели следва непрекъснато да се полагат усилия, като в тази насока считам за правилно и целесъобразно да се въведе ежегодно провеждането на пресконференция във връзка с изготвения годишен отчетен доклад за работата на съда с участието на местните медии, като по този начин обществеността ще бъде своевременно информирана за работата на съда. Извън това, считам за необходимо и провеждането на тематични пресконференции по теми с висок местен обществен интерес, относно дела за местни избори, решения на общинския съвет и други.

VI. ФИНАНСОВО – БЮДЖЕТНА ДЕЙНОСТ.

1. Анализ, достижения и проблеми.

За нормалното функциониране на всеки орган на съдебната власт основен фактор е неговият бюджет, а отговорен за неговото законосъобразно и целесъобразно изразходване е административният ръководител.

За всяка година Административен съд – Перник има утвърдена бюджетна сметка в размер определен от Висшия съдебен съвет, като така утвърдения бюджет е разпределен по месеци, параграфи и подпараграфи, съгласно Единната бюджетна класификация. В посочената сметка се включват заплати и възнаграждени, осигурителни вноски, данъци и издръжка. Утвърденият годишен размер на разходите за издръжка от Висшия съдебен съвет на Административен съд – Перник се оказва недостатъчен, особено през последните две години, с оглед растящите цени на електроенергията и топлоенергията.

Бюджетът в Административен съд – Перник се изразходва при стриктно спазване на Закон за държавния бюджет, Закона за публичните финанси, Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, Закона за счетоводството, Постановленията на Министерския съвет за изпълнение на държавния бюджет на Република България, приетите от Висшия съдебен съвет Решения и Указания за изпълнението им, както и утвърдените вътрешни правила по СФУК.

В Административен съд – Перник са изградени и функционират елементите на финансовото управление и контрол чрез взаимно свързани елементи – контролна среда, управление на риска, контролни дейности, информация, комуникация и мониторинг. Изградените системи за финансово управление и контрол функционират ефективно и се усъвършенстват.

Основните изисквания за дейността на организацията по елементите на финансовото управление и контрол са заложи в утвърдени и приложими ~~Правила и процедури за предварителен контрол за~~ законосъобразност; Правила за реда и начина на събиране на държавните такси в Административен съд – Перник; Правила за реда и начина за възлагане на обществени поръчки; Правила, регулиращи трудовите правоотношения в съда; Счетоводна политика и правилник за документооборота.

Ежегодно се предприемат действия за развитие и подобряване на финансовото управление и контрол на Административен съд – Перник чрез актуализиране на приетите правила и процедури и приемането на нови. В съда е приета Стратегия за управление на риска и вътрешни правила, съгласно които спрямо идентифицираните рискове, застрашаващи дейността му се предприемат конкретни мерки, като същите се описват в риск –регистър. Процесът по управление на рисковете се наблюдава ежегодно от работна група, съставена от магистрати и ръководни съдебни служители.

В Административен съд – Перник обекти на предварителния контрол, съгласно приетите правила са: възлагане на обществени поръчки /контрол се осъществява от административния ръководител/; сключване на договори /контрол се осъществява от главния счетоводител/; покупка на активи /контрол се осъществява от съдебния администратор за разходи над 100 лева/; командировки /контрол се осъществява от съдебен администратор, главен счетоводител/; провеждане на конкурс и назначаване /контрол се осъществява от съдебен администратор, главен счетоводител/; изплащане възнаграждения на вещи лица, изплащане суми за облекло, и СБКО /контрол се осъществява от съдебен администратор, главен счетоводител/; други – не подлежат на предварителен контрол – разходи за електроенергия, топлоенергия, вода, телефони, поща; разходи, обвързани с договорни отношения с контрагенти; разходи за данъци и такси, произтичащи от разпоредби на закон или друг нормативен акт; възнаграждения на магистрати и съдебни служители в трудови правоотношения с Административен съд – Перник, начислени и изплатени на основа на трудови договори, заповеди за изплащане на допълнително трудово възнаграждение.

Считам, че предварителният контрол следва да продължи да се осъществява върху цялостната дейност на съда.

Бюджетната дейност на съда следва да се осъществява при реалистично прогнозиране на приходите и разходите по видове – годишни разходи и такива залегнали в тригодишната прогноза. Своевременно следва да се анализират извършените разходи по параграфи и при необходимост се правят вътрешно компенсирани промени или своевременно да се сезира Висшия съдебен съвет за корекция по утвърдените бюджетните сметки на съда, както се случи през последните две години.

VII. СГРАДЕН ФОНД.

Административен съд – Перник е в сграда, която е модерна, удобна, функционална и напълно обезпечава нуждите му. Съдът разполага със самостоятелни съдийски кабинети, самостоятелни кабинети за съдебни служители, две съдебни зали, заседателна зала, деловодство, регистратура за класифицирана информация, архив и адвокатска стая. Отличните условия на труд на съдиите и съдебните служители им създават необходимото самочувствие и мотивация за работа, за бързо и качествено правораздаване, както и за реално и пълноценно осъществяване на правото на гражданите на ефективен достъп до правосъдие. В сградата функционират съвременни системи за видеонаблюдение, СОТ, контрол на достъпа и пожароизвестяване. Осигурен е достъп за хора в неравностойно положение, осигуряващ възможност за безпрепятственото им влизане в съда, като достъпът им до деловодството и съдебните зали се осъществява с асансьор. Съдебните зали са оборудвани със системи за звукозапис на съдебните заседания, контролни монитори и монитори с информация за разглежданите в съдебните заседания дела. Монтирани са указателни табели и информационни табла.

С Решение по протокол № 40 от заседанието на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 03.11.2016 година на Административния ръководител – председател на Административен съд – Перник се възложи стопанисването на Съдебна палата град Перник. В тази връзка се предприеха действия по прехвърляне на партидите за доставка на електроенергия, топлоенергия, ВиК услуги, преподписване на договори за абонаментни услуги като поддържане на асансьори и други. На заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 27.04.2017 година бе взето решение административните ръководители на органите на съдебната власт да упражняват правомощията си по чл. 5, ал. 2, т. 7 от ЗОП, като организират, провеждат и възлагат обществените поръчки за ползваните от тях сгради, съгласно поименно разпределение на разходи по параграф 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“ (т. 33 от Допълнителни точки, Протокол № 14/27.04.2017 година). Съгласно цитираното поименно разпределение Административен съд – Перник бе включен в инвестиционната програма с ангажимент на стойност 20 000 лева, с които бе увеличена бюджетната сметка на съда по §51-00.

След проведена процедура чрез събиране на оферти с обява и сключен договор за извършване на строително – ремонтни работи, преустройството на партерното помещение в гаражна клетка за два служебни автомобили бе завършено в края на месец септември. Гаражът е нанесена в кадастралната карта и кадастралните регистри на град Перник, след което обектът е въведен в експлоатация с Удостоверение №148/30.11.2017 година на Община Перник.

Като стопани на Съдебната палата през 2017 година се ангажирах с редица дейности и неотложни ремонти за подобряване на материалната база и осигуряване на комфортна обстановка за всички работещи и

посещаващи Съдебната палата, като се извършиха редица ремонти: Направи се сложен ремонт на асансьора с четири спирки, при който е сменен хидравличния цилиндър и е изградено постоянно електрическо и аварийно осветление в кабината; Осигурена е двустранна разговорна връзка за трите асансьора в Съдебната палата; Извършиха се спешни действия при авария на канализационната система; Подмениха са LED прожектори по фасадата на Съдебната палата; Възстанови се осветлението в аварийно стълбище; Направи се ремонт на осветителната система на партера на Съдебната палата и са подменени над 150 осветителни тела във фоайето и пред съдебни зали в сградата.

През месец ноември 2017 година отправих аргументирано искане до Комисия „Управление на собствеността“ и Комисия „Бюджет и финанси“ към Пленума на ВСС за отпускане на средства за ремонт на тоалетна за граждани, разположена на партера в Съдебната палата. През месец април 2018 година се сключи договор с изпълнителя и в началото на месец юни санитарното помещение бе напълно обновено и предоставено за ползване.

През месец октомври 2018 година организирахме почистването и извозване на строителни отпадъци, останали от надстрояването на Съдебна палата от сутерена на сградата.

В графика за планиране на обществени поръчки за 2018 година заложих извършване на смяна на дограма (до 4 етаж вкл.) и монтиране на алуминиева врата с антипаник дръжка на северозападно стълбище на Съдебна палата град Перник. Поради неотложна необходимост през лятото на 2018 година поискахме от Комисия „Бюджет и финанси“ към Пленума на ВСС да бъдат осигурени средства по бюджетната сметка на Административен съд – Перник не само за смяна дограмата по стълбището, но и за смяна на дограмата на целия четвърти етаж и на прозорците в съдебни зали 1 и 4, находящи се на партера в Съдебната палата. Договор с изпълнителя бе сключен на 12.11.2018 година и благодарение на топлото време, в срок от един месец, бяха изпълнени всички договорени дейности. В резултат визията на съдебната сграда се подобри като и последната желязна, изкривена и ръждясала дограма се замени с ПВЦ дограма. След извършените ремонти разходите за топлоенергия и електроенергия намаляха и се повиши енергийната ефективност на сградата на Съдебната палата – Перник.

През 2019 година бяха закупени и монтирани климатични завеси над централния и служебен вход на сградата – удачно решение, което възпрепятства топлинни загуби през зимния отоплителен сезон, а с намаляване на студеното въздушно течение направихме по – благоприятни работните условия на служителите от ОЗ Съдебна охрана – Перник.

В края на 2019 година осъществих една стара идея, за която все не оставаха средства. Направи се ремонт на пространството под централното стълбище, което по време на дейностите по надстрояването на Съдебната палата вероятно е било предвидено за атриум, но оставено буквално като дупка. В момента то е оформено с цветя и пано на богинята Темида, което се вписва естетически в общия облик на вътрешността на сградата.

Като стопани на Съдебна палата град Перник през цялата 2019 година бях ангажирани с дейности по дребни ремонти по общите части, снабдяване с необходимите материали за подмяна на дефектирало или неработещо осветление, ремонт на асансьорни уредби и др.

През месец ноември 2019 година беше организирано извозването на отпадъчна метална и алуминиева дограма, останала след ремонтните дейности по подмяна на дограмата на четвърти етаж, стълбища и партер в края на 2018 година и съхранявана в подземния етаж. Приходът от вторични суровини в размер на 2 736 лева бе преведен по сметка на Висш съдебен съвет.

През месец март 2020 година Зала № 9 бе оборудвана със система за провеждане на видеоконференции в изпълнение на проект „Изграждане на средства за видеоконферентни връзки и тяхното използване във фазите на досъдебното и съдебното производство, включително и при трансгранично сътрудничество в правораздаването“, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“. На 22-23 април същата бе успешно тествана и бяха обучени съдебни служители за работа с нея. Все още няма проведени заседания по реда на чл. 135а от ГПК, във връзка чл. 156а, ал. 2 – ал. 4 от ГПК.

През 2020 година бяха проведени две обществени поръчки с наименование: „Доставка на топлинна енергия посредством топлоносител гореща вода за нуждите на Административен съд – Перник, Окръжен съд – Перник, Районен съд – Перник, Окръжна прокуратура – Перник, Районна прокуратура – Перник, ОЗ Охрана – Перник за срок от 48 месеца, считано от 01.09.2020 г. до 01.09.2024 г.“ и „Доставка на нетна активна електрическа енергия ниско напрежение от изпълнител, координатор на стандартна балансираща група, с пълно администриране на информационния поток с ЕСО и поемане на разходите за небаланси за обект Съдебна палата град Перник за срок от 12 месеца“, посредством Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“.

С Решение № 382 от 12.06.2020 година на Министерски съвет приключи дългогодишната процедура по предоставяне правата на управление на Пленума на ВСС върху самостоятелния обект, находящ се в сутерена на Съдебната палата (ниво-1), стопанисван от РД „ЛБЗН“ Перник. Новопридобитият имот с площ от 328 кв.м. ни бе възложен за стопанисване. През 2021 година бе изготвен Инвестиционен проект за преустройството му в архивни помещения за нуждите на Окръжен и Районен съд, Окръжна и Районна прокуратура и за звено Съдебна охрана – Перник. С известно забавяне (отпускането на 1200 лева) през 2022 година бе изготвена Оценка за съответствие, с което документите бяха внесени в Община Перник. Към настоящия момент обектът има вече влязло в сила Разрешение за строеж и изготвена документация за обществена поръчка, като сме в очакване на нужното финансиране. Въпросът остава отворен и ще бъде сред едни от основните приоритети за решаване в началото на предстоящия мандат.

Така изложеният от мен анализ на достиженията и проблемите в Административен съд – Перник, както и предложените решения не могат в никакъв случай да претендират за изчерпателност. Процесът на управление е динамичен и административният ръководител следва да умее да взема бързи и същевременно ефективни мерки за разрешаване на възникналите проблеми.

VIII. ЗАКЛЮЧЕНИЕ.

Изложената пред Вас концепция за стратегическо управление на Административен съд – Перник е израз на моето лично виждане, вътрешна убеденост, професионален и административен опит. Напълно осъзнавам огромната отговорност, която стои пред Административния ръководител – Председател на Административен съд – Перник в предстоящия втори мандат. В заключение ще допълня, че напълно ще се възползвам от заявената пълна подкрепа и доверие от всички колеги съдии за продължаване и надграждане на установената стабилност и доверие, за бързо, качествено и предвидимо правораздаване.

Гр. Перник
21.09.2022 година.

С уважение:

ЛИВАЙЛО ЕМИЛОВ ИВАНОВ/
Административен ръководител –
Председател на Административен съд –
Перник.