



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ВЪТРЕШНИТЕ РАБОТИ

Рег. № 012100-16619....., екз. № 1

.....30.09......2022 г.

ДО
МИНИСТЪРА НА ПРАВОСЪДИЕТО
И СЪПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТА ЗА
ПРИЛАГАНЕ НА НАЦИОНАЛНИЯ
КООРДИНАЦИОНЕН МЕХАНИЗЪМ ЗА
ВЪРХОВЕНСТВО НА ПРАВОТО
Г-Н КРУМ ЗАРКОВ

ПРЕДСТАВЛЯВАЩИЯ ВСС
И СЪПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТА ЗА
ПРИЛАГАНЕ НА НАЦИОНАЛНИЯ
КООРДИНАЦИОНЕН МЕХАНИЗЪМ ЗА
ВЪРХОВЕНСТВО НА ПРАВОТО
Г-Н БОЯН МАГДАЛИНЧЕВ

На Ваш рег. № 66-00-248/22/20.09.2022 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА,

В отговор на Ваше писмо с посочения номер, Ви изпращам приложено информация за предприетите и планирани в МВР дейности в областта на превенцията и борбата с вътрешната корупция.

Информацията е изпратена и на електронната поща на Секретариата на Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото, създаден с ПМС № 240/24.09.2019г., изменено с ПМС № 237/01.08.2022 г.

В допълнение, бих искал да изразя готовността на Министерството на вътрешните работи да подпомогне работата по предложените от МП конкретни мерки в изпълнение на препоръките от третия годишен доклад на Европейската комисия за върховенството на правото в ЕС в частта за България, в т.ч. посредством:

- участие на експерти от МВР в междуведомствена работна група, която да обсъди и при необходимост да предложи законодателни изменения за подобряване ефективността на разследванията, постигане по-солидни резултати по отношение на наказателното преследване и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта, както и

- участие в процеса на обсъждане становището на Венецианската комисия по изготвения от МП проект на ЗИД на ЗСВ.

С оглед подпомагане организацията и участието в предстоящите заседания на Съвета, бих искал също така да потвърдя определените в изпълнение на § 3 от Преходните и заключителни разпоредби на ПМС № 240/2019 г. точки за контакт от МВР за осъществяване на техническа координация със Секретариата на Съвета, както следва: дирекция „Европейски съюз и международно сътрудничество“ (ДЕСМС) на МВР, ел. поща: int@mvr.bg, г-жа Дора Згуровска, началник отдел в ДЕСМС, сл. тел. 02/982-38-26, ел. поща: dazguravska.14@mvr.bg.

В тази връзка, моля материалите, свързани с работата на Съвета, да бъдат изпращани и на определените точки за контакт в МВР.

ПРИЛОЖЕНИЕ: 5 стр., съгласно текста.

МИНИСТЪР:

П

ИВАН ДЕМЕРДЖИЕВ



ИНФОРМАЦИЯ

ОТНОСНО: Предприети и планирани в МВР дейности в областта на превенцията и борбата с вътрешната корупция

В изпълнение на целите и приоритетите на националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията и годишните антикорупционни планове на МВР се изпълняват общи и хоризонтални мерки за превенция и противодействие на корупция, както и специфични мерки в идентифицираните области с повишен корупционен риск (пътен контрол, граничен контрол, обществени поръчки и др.).

В съответствие с Антикорупционния план за 2022 г. се изпълняват редица организационни мерки, насочени към подобряване на взаимодействието между институциите и обмяна на информация, в т.ч. за случаи на установени корупционни практики и минимизирането на корупционните рискове в различни сфери, като например:

- Увреждане на финансовите интереси на ЕС и националния бюджет

Сключено е тристранно споразумение между МИР, МВР и ДАНС за взаимодействие в областта на защита на финансовите интереси на ЕС, с което се урежда сътрудничеството при извършване на съвместни действия по превенция и извършване на проверки, при наличието на данни за нередности или престъпления при разходването на средства от европейските структурни и инвестиционни фондове. Неговото изпълнение ще доведе до установяване и оптимизиране на комуникационните канали за обмен на информация между ангажираните институции и задълбочаване на сътрудничеството при анализа на информацията, провеждането на съвместни действия и съвместни обучения и споделяне на специализиран ноу-хау. Като цяло Споразумението предоставя по-ефективни механизми за намаляване на възможностите за корупция при усвояването на средства от европейските фондове и програми.

Изготвен е анализ на докладваните нередности през предходния период (представен в т. IV.3 от Доклада относно дейността на Съвета АФКОС през 2021 г.

В първия отчетен период по Антикорупционния план са проведени 6 мисии на Европейската служба за борба с измамите (OLAF) в България, 9 проверки на място и 7 оперативни срещи във връзка с разследвания на OLAF.

- Извършване на корупционно мотивирани нарушения при възлагане на обществени поръчки

Въведен е и се спазва принципът за ротация на служителите при различните етапи на провеждане на обществени поръчки.

Приети са и редовно се актуализират вътрешни правила за управление на цикъла на обществени поръчки и се осъществява контрол за тяхното спазване.

- Корупционни прояви на служителите на ГКПП

Създадена е организация за осъществяване на периодичен контрол в реално време чрез системите за видео-наблюдение.

Осъществява се контрол в реално време на местоположението на излъчваните гранично-полицейски патрули и изпълнението на разпоредени маршрути за движение чрез използване възможностите на *Автоматизирана система за локализация и визуализация на мобилни единици в МВР* и *Автоматичната система за локализация на ТЕТРА абонати през ТЕТРА мрежата на МВР (AVL/ APL)*.

Извършват се контролно-методически и тематични проверки на Граничните полицейски управления, Базите „Гранично-полицейски кораби“ и ГКПП с цел превенция и противодействие на корупцията.

Осъществява се взаимодействие и обмен на информация между ГДГП и ДВС за разкриване и предотвратяване на нерегламентирани връзки, уронващи престижа на службата и други фактори и предпоставки за корупционно поведение.

- Корупционни прояви на служителите при осъществяване на контролни дейности

Осъществява се контрол върху дейността на служителите от пътна и охранителна полиция чрез използването на АИС „Видеозаснемане на охранителната дейност и пътният контрол“. През първите 6 месеца на 2022 г. са прегледани 2 863 208 видеофайла с информация от системата. Предоставена е информация по 194 искания по повод разследване на престъпления от общ характер и административни производства. По постъпилите данни са наложени различни по вид дисциплинарни наказания на 142 полицейски служители.

- Неизпълнение на служебни задължения, в резултат на корупционни прояви

Предприети са действия за синхронизиране и разширяване на изградената Интегрирана система за мобилно видеонаблюдение в 300 полицейски автомобили за нуждите на охранителна полиция при осъществяване на патрулно-постова дейност.

Извършват се проверки за спазването на изпълнението на *Вътрешните правила за организацията на работа в МВР по заявителски материали за престъпления от общ характер, Методическите указания за събиране на данни и автоматизирана обработка на полицейска статистика във връзка с регистрирането на ЗМ за извършени престъпления от общ характер и Наредбата за реда за извършване и снемане на полицейски регистрации*. През първото полугодие на 2022 г. в СДВР и ОДМВР са извършени 133 проверки на различни звена.

- Възникване на корупционни практики при предоставянето на административни услуги

С цел намаляване уязвимостта на средата от корупция се предприемат действия за подобряване на информационната свързаност с ИС и бази данни на други ведомства и администрации. От началото до м. юни 2022 г. е предоставен достъп на 320 нови потребители до средата за междурегистров обмен RegiX.

- Назначаване на служители, чиито актуален личностен профил предполага проблеми с интегритета и/или дезадаптивно поведение

Провеждат се изследвания на кандидатите за назначаване на държавна служба в МВР и на кандидат-курсантите за обучение в АМВР за учебната 2022/2023 г. с психологични методики, съдържащи скали, които измерват релевантни на риска личностни нагласи. През първите шест месеца на настоящата година 281 кандидати за назначаване на държавна служба в МВР и 123 кандидат-курсанти за обучение в АМВР са отклонени поради индикации за наличие на дезадаптивно поведение.

Изпълняват се заложените в Плана общи и хоризонтални мерки, както следва:

Актуализирани са риск регистрите на ГДБОП, ГДГП и РДГП, ГДПБЗН, ДКИС, ДМ, ДБДС, ОДМВР-Добрич, Кърджали, Плевен, Русе, Смолян, Търговище и Шумен. Останалите структури отчитат актуални риск-регистри, изготвени през предишни периоди или предстояща актуализация до края на 2022 г.

Създадена е организация за осъществяване на периодичен контрол в реално време чрез системите за видеонаблюдение в рискови за корупция зони.

Извършва се ротация на служителите в рискови за корупция сфери и дейности.

Своевременно се регистрира всеки сигнал от граждани и организации за корупционни прояви на служители на МВР и се предприемат незабавни действия за проверка. През първото шестмесечие на 2022 г. в ДВС са получени 181 сигнала, съдържащи данни за евентуални извършени корупционни деяния. Приключени са 72 проверки, Образувани са 26 досъдебни производства.

В помещенията за предоставяне на услуги на граждани на видно място се поставят информационни табла за вида на предоставяните услуги, дължимите такси и възможностите за заплащане, вкл. и чрез ПОС терминални устройства. Информацията се актуализира периодично, като се предоставя и превод на английски език

Актуална информация за предоставяните услуги (видове услуги, компетентни органи, необходими документи, срокове, дължими такси и др.) се поддържа и на интернет страниците на структурите, които ги предоставят. При попълване на данни за обратна връзка, гражданите се информират за движението на документите.

В провежданите от АМВР програми и курсове са включени антикорупционни лекции.

Провеждат се опреснителни обучения на служителите по:

- Закона за държавния служител
- Кодекса на труда
- Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация.

- Етичния кодекс за поведение на държавните служители в МВР.

Провеждат се обучения на служителите, участващи в процеса на предоставяне на административни услуги, в т.ч. по Наредбата за административното обслужване.

Провеждат се обучения на служителите, занимаващи се с обществени поръчки с изискванията на ЗОП, правилника за неговото прилагане и Централизираната автоматизирана информационна система „Електронни обществени поръчки“.

В рамките на професионалното обучение по местоработата с всички държавни служители с полицейски правомощия се провеждат занятия по въпросите на служебната дисциплина, разпоредбите на НК, касаещи понятията „корупция“ и „подкуп“ и способите за разкриване и противодействие на корупцията. За първите 6 месеца на 2022 г. са проведени 30 обучения в ГДНП с участието на 430 служители, 14 обучения в ГДГП и 13 в регионалните й структури, 276 обучения в СДВР и ОДМВР. В ГДБОП общо 587 служители с полицейски правомощия са преминали обучения по теми, заложиени в обучителните планове.

Във времето до края на плановия период ще продължи изпълнението на мерки в идентифицираните рискови области, свързани по-конкретно с:

- Засилен контрол за законосъобразност на проведените процедури за избор на изпълнител по реда на ЗОП
- Обучение на служителите от ЗВО за извършване на проверки по обществени поръчки.
- Ротация на служители и членове на комисии при провеждане на процедури по ЗОП
- Извършване на проверки от комисии, определени със заповед на директорите на основни структури на МВР, на изпълнените дейности по сключените договори по ЗОП
- Установяване на система за финансово управление и контрол в Медицинския институт на МВР
- Завишен контрол по разходването на гориво-смазочни материали (ГСМ) от водачи на служебни автомобили
- Анализ на дисциплинарите производства срещу служители, допуснали корупционни прояви, които са приключили със становище да не се търси дисциплинарна отговорност
- Контрол на организацията за превенция и противодействие на корупционни прояви на служителите на ГКПП, чрез съществуващото видео-наблюдение в контролните кабинни, трасетата и зоните на ГКПП
- Провеждане на тематични, комплексни и планови проверки по непосредственото изпълнение на дейностите по контрол на пътното движение.
- Доразвиване и надграждане на Портала за предоставяне на електронни административни услуги на МВР чрез: разработване и реализиране на електронни услуги по направления „Български документи за самоличност“, „Контрол на общоопасните средства“ и „Пътна полиция“, повишаване степента на автоматизация на съществуващите електронни услуги и усъвършенстване на технологичния процес в служебната част (бек-офис) на Портала.

- Тематични проверки в структурите по чл. 37 от ЗМВР по прилагането на ЗПКОНПИ
- Контрол по отношение на организацията за недопускане на нарушения при съхраняване и унищожаване на български лични документи.

В допълнение, в периода след публикуване на третия доклад на Европейската комисия по европейския механизъм за върховенство на правото, са предприети и се изпълняват следните мерки:

Приета е и вече се прилага Наредба за условията и реда за установяване на злоупотребата с наркотични вещества.

В рамките на проект „Превенция и противодействие на корупцията“, финансиран от програма „Вътрешни работи“ на Норвежкия финансов механизъм са разработени методологии за оценка на интегритета на полицейските служители.

На основание чл. 152 а от ЗМВР се провеждат тестове за проверка на изпълнението на служебните задължения на служителите в системата на МВР. Проверките се извършват в рамките на административния контрол и са своеобразна форма на превенция на корупцията в системата. Установените нарушения от страна на полицейските служители са обобщени и предоставени на директорите на съответните дирекции за извършване на задълбочена проверка за изясняване на установените факти и вземане на отношение по компетентност.

Извършват се проверки на действията на служителите, които осъществяват дейности по пътният контрол през летния и зимния туристическия сезон на 2022-2023 г. от съвместни от екипи на ДВС, ГДНП и дирекция „Инспекторат“. За установените в хода на проверките нарушения са уведомен съответни ръководители на структури.

Във връзка с прилагания контрол и мониторинг при използване на АИС „Видеозаснемане на охранителната дейност и пътният контрол“ са отчетени значителни резултати при превенция и разкриване на корупционно поведение, извършени престъпления или други незаконосъобразни действия на служителите на МВР, извършващи проверки по спазване правилата за движение по пътищата и осъществяващи охранителна дейност.