

## ИЗВЛЕЧЕНИЕ ОТ ПРОТОКОЛ № 20

от заседание на Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия на ВСС, проведено на 01.11.2022 г.

**ОТНОСНО:Т.1.** Обсъждане и приемане на Доклад на Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, изготвен на основание т.11, раздел II от Правилата за избор на директор на Национална следствена служба във вр. с чл.169, ал.1 от Закона за съдебната власт.

**Георги Кузманов:** Добър ден колеги, не виждам пречка заседанието да бъде проведено.

Поканен е г-н Борислав Сарафов, за запознаване с доклада на Комисията във връзка с участието му в процедура за избор на директор на Национална следствена служба, първа точка от дневния ред на днешното заседание.

Да поканим г-н Сарафов в залата.

*(В залата влиза г-н Борислав Сарафов)*

**Георги Кузманов:** Добър ден г-н Сарафов, поканихме Ви за да обсъдим доклада на Комисията по професионална етика към прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, съставен по повод участието Ви в процедура за избор на директор на Национална следствена служба.

Докладът ще бъде представен от колегата Григорова.  
Заповядайте.

**Кристина Григорова:** Докладът на Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет е съставен на основание т.11 от Правилата за избор на директор на Национална следствена служба във вр. с чл.169, ал.1 ЗСВ и в съответствие със сроковете, заложили в хронограмата за провеждане на процедурата за избор на директор на Национална следствена служба, приета с решение по протокол № 32/21.09.2022 г., т.3.3 на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет.

При изготвяне на доклада са взети предвид:

1. Законите изисквания за заемане на длъжността.
2. Лични данни и професионални качества на кандидата.
3. Становище на Комисията по професионална етика към Върховна касационна прокуратура.
4. Информация, получена по служебен път и от публични източници.
5. Становища и въпроси, получени във Висшия съдебен съвет по реда на т.9, раздел II от Правилата за избор на директор на Национална следствена служба. - в предоставеният срок – до 28.10.2022 г., няма постъпили становища и въпроси във връзка с процедурата за избор на директор на Национална следствена служба.

След като взе предвид становището на Комисия по професионална етика към Върховна касационна прокуратура, данните в кадровото дело на кандидата, писма от отдел „Административен“ при ВКП, Софийска градска прокуратура, Инспектората към ВСС, извършени проверки в деловодната система на ВСС и мониторинг на редица медийни публикации, обобщеният извод на Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет е, че Борислав Боби Сарафов, директор на Национална следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването, спазва изискванията, регламентирани в Кодекса за етично поведение на българските магистрати и притежава необходимите нравствени качества, за да бъде избран на длъжността „директор“ на Национална следствена служба.

**Георги Кузманов:** Благодаря, колега Григорова.

Г-н Сарафов, изслушахте доклада, има ли нещо друго, което искате да добавите във връзка с доклада, който беше представен току-що?

**Борислав Сарафов:** Няма какво да добавя.

**Георги Кузманов:** Колеги, Вие въпроси към колегата Сарафов имате ли? Няма. Следва да гласуваме приемането на доклада. Ще го направим с вдигане на ръка, колеги. Който е „за“, моля да гласува. Четири гласа „за“.

Въз основа на горното ,

## **Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия на ВСС**

### **Р Е Ш И:**

**1.1.1.** Приема, на основание т.11, раздел II от Правилата за избор на директор Национална следствена служба във вр. с чл.169, ал.1 от Закона за съдебната власт, доклад за нравствените качества на Борислав Боби Сарафов, директор на Национална следствена служба, кандидат за директор на Национална следствена служба.

**1.1.2.** Протокол от заседанието ведно с доклада, на основание т.11, раздел II от Правилата за избор на директор Национална следствена служба във вр. с чл.169, ал.1 от Закона за съдебната власт, да се публикуват на интернет страницата на Висшия съдебен съвет.

**1.1.3.** Изпраща Доклада на Комисията по атестиране и конкурси към Прокурорската колегия на ВСС, по компетентност.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯ ПО  
ПРОФЕСИОНАЛНА ЕТИКА КЪМ  
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВСС: (п)

ГЕОРГИ КУЗМАНОВ

*Вярно с оригинала,  
сътрудник на комисия в дирекция „Правна“:*

*Стефка Барова .....*

## ДОКЛАД

на Комисията по професионална етика  
към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет (КПЕ към ПК на ВСС),  
съставен на основание т.11, раздел II от Правилата за избор на директор  
Национална следствена служба във вр. с чл.169, ал.1 от Закона за съдебната  
власт

**ОТНОСНО:** Притежаваните нравствени качества от **Борислав Боби Сарафов**, директор на Национална следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването.

Борислав Сарафов, директор на Национална следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването, е кандидат в процедурата за избор на директор на Национална следствена служба, открита с решение по протокол № 32/21.09.2022 г., т.3.1 на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, на основание чл.167, ал.2 от Закона за съдебната власт.

Кандидатурата му за втори мандат е внесена, на основание чл.174, ал.2 от ЗСВ, по предложение на главния прокурор на Република България и трима членове на Прокурорската колегия на заседание, проведено на 28.09.2022 г.

В срока по т.5 и т.5.1., Раздел I от Правилата за избор на директор на Националната следствена служба (Правилата), приети с решение на Прокурорската колегия по протокол № 30/27.09.2017 г., изм. и доп. с решение на по протокол № 31/14.09.2022 г., номинираният кандидат е представил изискуемите документи, а именно:

- подробна автобиография;
- свидетелство за съдимост;
- удостоверение от Националната следствена служба за образувани досъдебни производства;
- документ, удостоверяващ изискуемия 12 години стаж;
- копие от диплома за завършено висше юридическо образование и от удостоверение за юридическа правоспособност;
- медицинско удостоверение;
- концепция за работата му като директор на Националната следствена служба.

Настоящият доклад на Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет е съставен на основание т.11 от Правилата за избор на директор на Национална следствена служба във вр. с чл.169, ал.1 ЗСВ и в съответствие със сроковете, заложиени в хронограмата за провеждане на процедурата за избор на директор на

Национална следствена служба, приета с решение по протокол № 32/21.09.2022 г., т.3.3 на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет.

## I. Законови изисквания за заемане на длъжността.

Изискванията за заемане на длъжността „директор“ на Национална следствена служба се съдържат в чл.170, ал.3 ЗСВ, съгласно който за административен ръководител на Национална следствена служба се назначава лице, което отговаря на изискванията за стаж по чл.164, ал.5 ЗСВ и на изискванията по чл.169, ал.1 ЗСВ.

Редом с това, в мотивите към предложението на членовете на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет за издигане кандидатурата на Борислав Сарафов е изтъкнато, че освен законовите изисквания на които същият отговаря, той се е отличил и с организационните си способности и умения, проявени като административен ръководител, показвайки, че може отлично да анализира състоянието, проблемите и нуждите на Национална следствена служба. В предложението се отбелязва още, че г-н Сарафов многократно е доказвал, че може успешно да мотивира и ръководи екип, както и да създаде коректен и колегиален микроклимат в колектива.

## II. Данни, касаещи нравствените качества на кандидата, неговата квалификация, опит и професионални качества.

### 1. Лични данни и професионални качества на кандидата.

Борислав Боби Сарафов е завършил висшето си юридическо образование във Висшия институт на МВР – София през 1994 г. Придобил е юридическа правоспособност през 1995 г. (удостоверение № 8447/14.02.2006 г. (дубликат) , издадено съгласно протокол от 30.11.1995 г. на Министерство на правосъдието).

Към настоящия момент има над 27 години юридически стаж, от които над 26 години в органите на съдебната власт.

Започнал е професионалната си кариера на 01.11.1994 г., като инспектор в Главна дирекция „Изпълнение на наказанията“ към Министерство на правосъдието.

Съгласно заповед № 111/30.01.1996 г. на директора на Национална следствена служба е назначен на длъжност „следовател“ в Окръжен следствен отдел – София.

На 19.02.2001 г., с решение на ВСС по протокол № 6/14.02.2001 г. Борислав Сарафов е преназначен на длъжност „заместник-районен прокурор“ на Районна прокуратура – Сливница, която изпълнява до 31.05.2001 г. С решение на ВСС по протокол 19/09.05.2001 г. е преназначен на длъжност „прокурор“ в Окръжна прокуратура – София, считано от 01.06.2001 г. От 06.11.2006 г. до 01.03.2007 г. е командирован във Върховна административна

прокуратура, а от 01.03.2007 г. до 17.12.2009 г. е командирован във Върховна касационна прокуратура.

С решение на ВСС по протокол № 52/11.12.2009 г. Сарафов е назначен на длъжност „заместник-административен ръководител – заместник-апелативен прокурор“ на Апелативна прокуратура – София, считано от 17.12.2009 г. На 22.12.2009 г. е командирован във Върховна касационна прокуратура.

От 08.07.2011 г. до 18.01.2013 г. заема длъжността „административен ръководител – апелативен прокурор“ на Апелативна специализирана прокуратура (решение на ВСС по протокол № 23/30.06.2011 г.).

На 18.01.2017 г., съгласно решение на ВСС по протокол № 2/17.01.2013 г. Борислав Сарафов е назначен на длъжността „заместник на главния прокурор“ при Върховна касационна прокуратура.

С решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по протокол № 39/06.12.2017, считано от 18.12.2017 г. Сарафов е избран за „директор на Национална следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването“, която длъжност заема и до момента.

С цел повишаване на професионалната си квалификация Борислав Боби Сарафов е взел участие в множество обучения и специализации. През 2005 г. е преминал през пълен курс на обучение по Тунинг проект на програма ФАР “BG 02.03.06“ – „Укрепване на институционалния капацитет на прокуратурата за борба с организираната престъпност, стопанската престъпност и корупцията”, Семинар за ръководни кадри на прокуратурата по програма „Укрепване на Прокуратурата на Република България“. Участвал е в семинари и конференции на различни теми – Семинар “Инструменти за международно сътрудничество по наказателни въпроси в европейския съюз”; Семинар за обучители „Обучение на магистрати и служители по новия НПК”; Международен семинар „Специални техники, използвани в борбата срещу организираната престъпност и корупцията”; Международен семинар “Борба с прането на пари и организираната престъпност”; „Финансови престъпления и престъпления свързани със собствеността“ – Академия на МВР, организиран от ТАИЕХ; Противодействие на измамите с ДДС в Европейския съюз“ – гр. София, организиран от Европол и МВР; „България и Европол“ – заедно за по- сигурна Европа“ – организиран от Дирекция „Международно оперативно полицейско сътрудничество“ в МВР, Европол и Европейския полицейски колеж; Учебно посещение и обмен на опит във връзка с правния регламент, относно дейността на специализираните наказателни съдилища, специализираните прокуратури и специализираните разследващи органи – гр. Мюнхен, ФРГ, организиран от Фондация „Ханс Зайдел“ и МВР на Република България; Обучение към Държавния департамент на САЩ по тема „Борба с организираната престъпност”, проведено във ФБР и федералната прокуратура; Обучение към DEA (Агенция за борба с наркотиците на САЩ) на тема „Пране на пари и отнемане на имущество, придобито от

наркотрафик“; Обучение към Националния съд и Прокуратурата за борба с тероризма и организираната престъпност на Кралство Испания; „Актуални аспекти на борбата с корупцията“ – гр. Плевен, организиран от Баварското държавно министерство на правосъдието и защита на потребителите и Германската фондация „Ханс Зайдел“; „Противодействие на организираната престъпност“, Фондация „Ханс Зайдел“, съвместно с Държавното министерство на правосъдието на Бавария; „Борба с трафика на хора. Национална комисия за борба с трафика на хора и Фондация „Ханс Зайдел“, Фондации, к.к. „Албена” – лектор; Защита на еврото в България и страните от Югоизточна Европа и Балканския регион, по програма „Перикъл“ на ЕК, Прокуратура на Република България, международна конференция; Борба с организираната престъпност. Прокуратура на Република Турция, Посолства, Република Турция; Данъчно-наказателно право – международни аспекти. Фондация „Ханс Зайдел“ Фондации, к.к. Албена; „Използване на данни за наказателно преследване на сложни финансови престъпления и корупция, Посолството на САЩ. Посолства, София.

Във връзка с проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебни задължения, Борислав Сарафов е награждаван, както следва: по предложение на Министъра на правосъдието със „Служебна благодарност и грамота“ през 2002 г.; през 2005 г. е получено благодарствено писмо за изказване на признателност от дипломатическата мисия на Република Казахстан; със Заповед № 402/20.02.2009 г. на главния прокурор му е връчена персонална парична награда в размер на 2000 лв. за постигнати високи резултати при разследване на досъдебни производства, със Заповед № ЛС-678/02.03.2012 г. на главния прокурор с парична награда в размер на едно основно месечно възнаграждение; със Заповед № ЛС-351/17.02.2014 г. на главния прокурор му е изказана „служебна благодарност“; със Заповед № РД-08-1466/03.12.2020 г. на главния прокурор е награден със „служебна благодарност и предметна награда“;

**2. Становище на Комисията по професионална етика към Върховна касационна прокуратура.**

Борислав Сарафов е опитен и компетентен магистрат, като през дългогодишния си професионален стаж винаги изпълнява служебните си задължения отговорно, почтено и безкористно. В работата си е безупречен и винаги се ръководи от закона, и правилно изграденото си вътрешно убеждение.

С уважението си към страните в процеса и правото на всеки човек да бъде равен пред закона той е пример за младите колеги.

С досегашната си дейност Борислав Сарафов съществено е допринесъл за утвърждаване на общественото доверие към прокуратурата на Република България и представата за независима съдебна власт.

Притежава значителен административен опит, придобит от дейността

си, като административен ръководител на Апелативна прокуратура – София и заместник на главния прокурор. В качеството си на ръководител е показал добри организаторски качества и умение да създава доверие сред колегите си, в колективите, в които е работил. Отнася се е обективно и справедливо при оценяване проявите и постиженията на прокурорите, спрямо които е имал административно-ръководни функции.

При вземане на служебни решения, прокурор Сарафов не се поддава на натиск и неправомерно вмешателство от страна на вътрешни или външни за прокуратурата фактори.

Винаги е пряк с колегите и служителите. Умее да изслушва другите, както и да възприема нови, обосновани мнения и логични аргументи.

В рамките на професионалните и личните контакти няма случаи, при които Борислав Сарафов да е използвал по някакъв начин служебното си положение за лично облагодетелстване.

Магистратът спазва професионалната етика, както в службата, така и извън нея.

Проявява дискретност и спазва правилата за опазване на служебната тайна.

Въпреки дългогодишния професионален стаж на Сарафов, липсват данни, срещу него да са водени дисциплинарни производства и да са му налагани наказания. По повод сигнал от 2017 г. до Комисията по професионална етика при Върховна касационна прокуратура и Национална следствена служба, за възникнал конфликт, между заместника на главния прокурор по разследването и следователи от Национална следствена служба е била проведена процедура по чл.19 от Правилата за организацията и дейността на Комисиите по професионална етика в системата на прокуратурата на Република България. В приетото на съвместно заседание становище на Комисиите, липсва извод за допуснатото нарушение на етичните правила на българските магистрати. Предприети са действия за неутрализиране и решаване на възникналия конфликт.

### 3. Информация, получена по служебен път и от публични източници.

В отдел 06 „Административен“ във Върховна касационна прокуратура срещу Борислав Боби Сарафов са били образувани следните преписки по постъпили сигнали:

- преписка № 9780/2009 г., прекратена поради липса на констатирано дисциплинарно нарушение;
- преписка № 1336/2014 г., прекратена, тъй като в постъпилите сигнал не са се съдържали факти и обстоятелства, подлежащи на проверка;
- преписка № 113/2017 г., образувана по сигнал от следователи от Национална следствена служба, който е бил изпратен на Комисията по професионална етика към Върховна касационна прокуратура с оглед правомощията ѝ по чл.3, ал.4 от Правила за организацията и дейността на

комисиите по професионална етика в системата на прокуратурата на Република България, утвърдени от Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет. След приключване на проверката, главният прокурор не е бил уведомен в качеството му на субект по чл.312 от ЗСВ за допуснато нарушение на принципите, регламентирани в Кодекса за етично поведение на българските магистрати.

В Софийска градска прокуратура е установено, че Борислав Боби Сарафов фигурира в прокурорска преписка № СпП-2021/2018 г. по описа на Специализирана прокуратура, образувана на 07.12.2018 г. по повод постъпила жалба за извършени неправомерни/престъпни действия от магистрати – прокурори.

С постановление от 22.05.2019 г. на прокурор при Специализираната прокуратура по преписката е постановен отказ да се образува досъдебно производство, който е потвърден от Апелативна специализирана прокуратура.

В Инспектората към ВСС срещу Борислав Боби Сарафов са постъпили три сигнала за извършване проверка по реда на глава девета, раздел 16 от ЗСВ, както следва:

- сигнал, заведен с вх. рег. № РВ-15-12/2019 г. от 09.05.2019 г. по описа на Инспектората към ВСС. Производството е приключило със становище за прекратяване от 05.06.2019 г., тъй като сигналът е анонимен;
- сигнал, заведен с вх. рег. № РВ-15-20/2019 г. от 18.06.2019 г. по описа на Инспектората към ВСС. Производството е приключило със становище за прекратяване от 12.07.2019 г., поради неотстранени нередовности на сигнала;
- сигнал, заведен с вх. рег. № РВ-15-37/2020 г. от 02.09.2020 г. по описа на Инспектората към ВСС. Производството е приключило със становище от 16.10.2020г. за изпращане по компетентност на преписката на главния прокурор. На 15.03.2021 г. в Инспектората към ВСС е постъпило постановление на Специализирана прокуратура от 12.03.2021 г., с което е отказано образуване на досъдебно производство, а преписката по изпратените от Инспектората към ВСС материали е прекратена.

Наред с горепосочените сигнали, след публикации в медиите от 28.02.2017 г. и 01.03.2017 г. в електронни медии, Инспекторатът към ВСС се е самосезирал, като със Заповед № СР-17-56/10.03.2017 г. на главния инспектор на Инспектората към ВСС, е наредена проверка за установяване на достатъчно данни за извършени от Борислав Сарафов, заместник на главния прокурор при Върховна касационна прокуратура нарушения по чл.175к, ал.3 от ЗСВ и по чл.175к, ал.4 от ЗСВ. Проверката е приключила с доклад от 05.05.2017 г., въз основа на който и на събраните по преписката данни, на свое заседание, проведено на 09.05.2017 г. Инспекторатът към ВСС е взел решение да внесе предложение до Висшия съдебен съвет за образуване на дисциплинарно производство срещу Борислав Сарафов за извършени от него



нарушения по чл.307, ал.3, т.4 във вр. с чл.175к, ал.3 от ЗСВ и по чл.307, ал.3, т.3 във вр. с чл.175к, ал.4 от ЗСВ. С писмо с изх. № СР-16- 4/12.05.2017 г., Инспекторатът към ВСС е изпратил на Висшия съдебен съвет предложението, ведно с описаните в него приложения. С Решение по т.32 от протокол № 24 от заседание на Прокурорската колегия на ВСС, проведено на 28.06.2017 г., предложението и материалите към него са били върнати на Инспектората към ВСС за декласификация. С писмо с изх. № СР-16-6/19.07.2017 г., Инспекторатът към ВСС е изпратил повторно на Висшия съдебен съвет предложението за образуване на дисциплинарно производство срещу Борислав Сарафов, след преценка за липса на основания за декласификация на информацията по преписката. Според извлечение от протокол № 28 от заседание на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 07.09.2017 г., Прокурорската колегия е взела решение да не образува дисциплинарно производство по направеното предложение за образуване на дисциплинарно производство срещу Борислав Сарафов, поради изтичане на 6-месечния срок по чл.310, ал.1 от ЗСВ.

Прокурор Сарафов през 2021 г. е подал декларация за имущество и интереси и проверката по раздел I „а“ от Глава девета на ЗСВ е приключила с Доклад за съответствие на основание чл.175ж, ал.1 ЗСВ.

При извършена проверка в деловодната система на Висшия съдебен съвет и по протоколите на Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, през последните пет години, се установи, че по отношение на Борислав Боби Сарафов не са постъпвали основателни жалби и сигнали.

При извършена проверка в протоколите на Висшия съдебен съвет, Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет и в регистрите за дисциплинарните производства по Закона за съдебната власт се установи, че през последните пет години не са налагани дисциплинарни наказания по чл.308 ал.1, т.3, т.4, т.5 или т.6 ЗСВ с влязло в сила решение на Борислав Боби Сарафов.

**4.** Становища и въпроси, получени във Висшия съдебен съвет по реда на т.9, раздел II от Правилата за избор на директор на Национална следствена служба.

В предоставеният срок – до **28.10.2022** г., няма постъпили становища и въпроси във връзка с процедурата за избор на директор на Национална следствена служба.

### **III. Извод**

С оглед гореизложеното, Комисия по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет констатира, че предложеният кандидат за директор на Национална следствена служба

Борислав Сарафов, отговаря в пълнота на изискванията, регламентирани в чл.170, ал. 3 ЗСВ. Липсват данни, които да поставят под съмнение нравствените качества на кандидата, неговата квалификация и опит. Борислав Сарафов притежава необходимата специфичната подготовка и мотивацията за заемане на съответната длъжност.

След като взе предвид становището на Комисия по професионална етика към Върховна касационна прокуратура, данните в кадровото дело на кандидата, писма от отдел „Административен“ при ВКП, Софийска градска прокуратура, Инспектората към ВСС, извършени проверки в деловодната система на ВСС и мониторинг на редица медийни публикации, обобщеният извод на Комисията по професионална етика към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет е, че **Борислав Боби Сарафов**, директор на Национална следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването, спазва изискванията, регламентирани в Кодекса за етично поведение на българските магистрати и притежава необходимите нравствени качества, за да бъде избран на длъжността „директор“ на Национална следствена служба.