

ИЗВЛЕЧЕНИЕ
ОТ ПРОТОКОЛ № 36
ОТ ЗАСЕДАНИЕ НА КОМИСИЯТА ПО АТЕСТИРАНЕТО И
КОНКУРСИТЕ КЪМ ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВСС,
ПРОВЕДЕНО НА 01.11.2022 г.

1. Доклад относно притежаваните от кандидата за директор на Националната следствена служба професионални качества, изготвен по реда на т. 11, раздел II от Правилата.

ОГНЯН ДАМЯНОВ: Откривам заседанието на Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет. Дневният ред е от 14 редовни и 4 допълнителни точки.

Точка 1 е свързана с Доклад относно притежаваните от кандидата за директор на Националната следствена служба професионални качества, изготвен по реда на т. 11, раздел II от Правилата.

Съобразно тези Правила г-н Сарафов е поканен и желае да присъства на заседанието на Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по тази точка. Моля да го поканите.

(Борислав Боби Сарафов влиза в залата)

ОГНЯН ДАМЯНОВ: Добър ден, г-н Сарафов, заповядайте! Мисля, че се виждате – това са онлайн колегите от Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет.

Настоящата процедура, както посочих преди малко, е по т. 11, раздел II от Правилата за избор на директор на Националната следствена служба. Изготвен е доклад от Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, който е от 4 точки:

1. Документи на кандидата, предоставени в срока и по реда на т. 5, раздел I от Правилата, както и данни от кадровото му досие по чл. 30а от ЗСВ.

2. Мотивите към предложението по реда на чл. 174, ал. 1 от ЗСВ и концепцията на кандидата по т. 5.1., Раздел I от Правилата.

3. Данни за органа на съдебната власт, за чието ръководство се кандидатства.

4. Становища по реда на т. 9, Раздел II от Правилата относно притежаваните от кандидата професионални качества.

Няма постъпили становища към този момент. Мисля, че вече няма как, тъй като срокът изтече, поради което и в Четвърти раздел е посочено, че такива предложения няма.

(Огнян Дамянов представя проекта на доклад по т. 11, раздел II от Правилата за избор на директор на Националната следствена служба, относно професионалните качества на Борислав Боби Сарафов – директор на Националната следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването.)

Господин Сарафов, ако искате нещо да добавите.

БОРИСЛАВ САРАФОВ: Уважаеми членове на Висшия съдебен съвет, Вашата висока оценка е силно ласкателна за мен, за което Ви благодаря.

ОГНЯН ДАМЯНОВ: Благодаря Ви, г-н Сарафов.

Ако няма въпроси към Вас? Не виждам.

БОРИСЛАВ САРАФОВ: Благодаря Ви!

ОГНЯН ДАМЯНОВ: Желая Ви хубав и ползотворен ден.

БОРИСЛАВ САРАФОВ: Хубав ден от мен на всички!

(Борислав Сарафов напуска залата)

След проведено гласуване с вдигане на ръка и при обявения резултат 9 гласа „за“ и 0 гласа „против“

КОМИСИЯТА ПО АТЕСТИРАНЕТО И КОНКУРСИТЕ

Р Е Ш И:

1.1. ПРИЕМА доклада относно притежаваните от кандидата за директор на Националната следствена служба професионални качества.

1.2. Решението по т. 1.1., на основание т. 11, раздел II от Правилата за избор на директор на Националната следствена служба, ведно с доклада да се публикуват на интернет страницата на Висшия съдебен съвет.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА КОМИСИЯТА
ПО АТЕСТИРАНЕТО И КОНКУРСИТЕ
КЪМ ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ: (п)

ОГНЯН ДАМЯНОВ

ДОКЛАД

на Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет по т. 11 от Правилата за избор на директор на Националната следствена служба

ОТНОСНО: Професионалните качества на **БОРИСЛАВ БОБИ САРАФОВ** – директор на Националната следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването.

БОРИСЛАВ БОБИ САРАФОВ – директор на Националната следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването, е кандидат в процедурата за избор на директор на Националната следствена служба, открита с решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет (Колегията) по протокол № 32/21.09.2022 г., на основание чл. 167, ал. 2 от Закона за съдебната власт.

Кандидатурата му за втори мандат е внесена, на основание чл. 174, ал. 2 от ЗСВ, по предложение на главния прокурор на Република България и трима членове на Колегията на заседание, проведено на 28.09.2022 г. В срока по т. 5 и т. 5.1., Раздел I от Правилата за избор на директор на Националната следствена служба (Правилата), приети с решение на Колегията по протокол № 30/27.09.2017 г., изм. и доп. с решение на по протокол № 31/14.09.2022 г., номинираният кандидат представя изискуемите документи, а именно: подробна автобиография, свидетелство за съдимост, удостоверение от Националната следствена служба за образувани досъдебни производства, документ, удостоверяващ изискуемия 12 години стаж, копие от диплома за завършено висше юридическо образование и от удостоверение за юридическа правоспособност, медицинско удостоверение, както и концепция за работата му като директор на Националната следствена служба.

Докладът на Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет (Комисията) е изготвен, съгласно т. 11, раздел II от Правилата, съобразно срока, заложен в хронограмата за провеждане на процедурата, приета с решение на Колегията по протокол № 32/21.09.2022г. Докладът отразява притежаваните от кандидата професионални качества, както и съдържа заключение относно законовите изисквания за заемане на длъжността, неговата мотивация, квалификация, опит и специфична подготовка, въз основа на събраните и анализирани данни от:

I. Документите на кандидата, представени в срока и по реда на по т. 5, Раздел I от Правилата, както и данни от кадровото му дело по чл.

30а от ЗСВ;

II. Мотивите към предложението по реда на чл. 174, ал. 1 от ЗСВ и концепцията на кандидата по т. 5.1., Раздел I от Правилата;

III. Данни за органа на съдебната власт, за чието ръководство се кандидатства.

IV. Становища по реда на т. 9, Раздел II от Правилата относно притежаваните от кандидата професионални качества.

I. Документите на кандидата, представени в срока и по реда на по т. 5, Раздел I от Правилата, както и данни от кадровото му дело по чл. 30а от ЗСВ

БОРИСЛАВ БОБИ САРАФОВ е завършил висше юридическо образование през 1994 г. във Висшия институт на МВР и придобива юридическа правоспособност през 1995 г. Общият му юридически стаж по чл. 164 от ЗСВ надхвърля 27 (двадесет и седем) години.

Високият му професионализъм, както и стриктното изпълнение на служебните му задължения са допринесли за последователното му кариерно израстване в органите на съдебната власт. Професионалният му път започва на 01.02.1996 г., когато встъпва на длъжност „следовател“ в Окръжна следствена служба - София. С решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 6/14.02.2001 г. е назначен на длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-районен прокурор“ на Районна прокуратура – Сливница, която заема от 19.02.2001 г. до 31.05.2001 г., включително. От 01.06.2001 г. до 17.12.2009 г. Борислав Сарафов изпълнява длъжността „прокурор“ в Окръжна прокуратура – София. В този период е бил командирован последователно, както следва: от 06.11.2006 г. до 01.03.2007 г. във Върховна административна прокуратура, отдел „Съдебен“, а от 01.03.2007 г. до 17.12.2009 г. в отдел „Противодействие на организираната престъпност“ при Върховна касационна прокуратура.

С решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 30/09.10.2002 г., по предложения на министъра на правосъдието и окръжния прокурор на Окръжна прокуратура – София, в качеството му на прокурор в Окръжна прокуратура – София, е поощрен със служебна благодарност и грамота, с оглед дейността му по сложни от правна и фактическа страна наказателни производства с изявен обществен интерес и показано постоянство в

работата му като магистрат и пример за отлично взаимодействие с изпълнителната власт.

С решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 20/26.04.2006 г. Борислав Сарафов е повишен в ранг „прокурор в АП”. Определената, с решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 28/10.07.2008 г., комплексна оценка от атестирането му за периода от 01.01.2005 г. до 31.12.2007 г. е „много добра“. Със заповед № 402/20.02.2009 г. на главния прокурор на Република България е награден за положени изключителни усилия в борбата с организираната престъпност и съществен принос за констатираните положителни изводи в четвъртия доклад на Европейската комисия за правосъдие и вътрешен ред.

С решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 24/10.06.2009 г. е повишен в по-висок ранг - „прокурор във ВКП и ВАП”.

В подкрепа на високите му професионални качества е и приетата, с решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 52/11.12.2009 г., комплексна оценка от проведеното атестиране, във връзка с участието му в процедура за избор на заместник на административния ръководител на Апелативна прокуратура – София, отразяваща дейността му в периода от 12.10.2006 г. – 11.10.2009 г., която отново е „много добра“. Констатациите, намерили отражение в обобщения доклад на помощната атестационна комисия при Апелативна прокуратура – София, акцентират върху притежаваните от Борислав Сарафов високи професионални качества. Посочено е, че за атестирания период е наблюдавал дела с фактическа и правна сложност, както и такива с висок обществен интерес. В допълнение, становището на административния ръководител на Окръжна прокуратура – София (част II на Единния формуляр за атестиране) сочи за сръчност и качество при изпълнение на задълженията му, както и за наличието на висока квалификация и образцово изпълнение на служебните задължения. Със същото решение на Висшия съдебен съвет е назначен на длъжността „заместник на административния ръководител – заместник-апелативен прокурор” на Апелативна прокуратура – София, на която встъпва на 17.12.2009 г.

За периода от 22.12.2010 г. до 08.07.2011 г. отново е командирован да изпълнява функциите „прокурор“ във Върховна касационна прокуратура, отдел „Противодействие на организираната престъпност”. През май 2011 г. Борислав Сарафов е награден от директора на ФБР- г-н Робърт Мълър, с почетна грамота за ефективна работа срещу организираната престъпност като ръководител на съвместните екипи за разследване към Върховна касационна прокуратура.

Следваща стъпка в кариерното развитие на Борислав Сарафов е назначаването му, с решение на Висшия съдебен съвет по протокол № 23/30.06.2011 г., на длъжността „административен ръководител“ на Апелативна специализирана прокуратура, на която встъпва на 08.07.2011 г.

За постигнати високи резултати в работата му като административен ръководител на органа е награден със заповед № 678/02.03.2012 г. на главния прокурор на Република България.

Борислав Сарафов изпълнява длъжността „административен ръководител“ на Апелативна специализирана прокуратура близо 2 (две) години, а от 18.01.2013 г. встъпва на длъжност „заместник на главния прокурор“ при Върховна касационна прокуратура. На тази длъжност отново е отличен със „служебна благодарност“ от главния прокурор на Република България.

В процедурата за избор на директор на Националната следствена служба, проведена през 2017 г., е внесено предложение за издигане на кандидатурата му от петима членове на Колегията, в това число и главния прокурор на Република България. След проведеното на 6 декември 2017 г. изслушване, Борислав Сарафов е избран единодушно за директор на Националната следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването, на която встъпва на 18.12.2017 г. и изпълнява до настоящия момент.

За проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните си задължения при осъществяване на административното и организационно ръководство на следователите и служителите от Национална следствена служба е поощрен от главния прокурор на Република България през 2020 г. През 2022г. е награден и с почетна грамота от офиса на ФБР в щата Флорида за успешната съвместна работа на Националната следствена служба и ФБР по разследването на международна престъпна мрежа в интернет.

През годините Борислав Боби Сарафов непрестанно е усъвършенствал професионалната си подготовка чрез преминати редица допълнителни квалификации, специализации, както и взето участие в семинари и конференции на разнообразни теми, както следва:

- 2002 г.-27.05.2005 г. - Пълен курс на обучение по Туининг проекта на програма ФАР “BG 0203.06” - “Укрепване на институционалния капацитет на прокуратурата за борба с организираната престъпност, стопанската престъпност и корупцията”;

- 07-09.07.2004 г. - Семинар за ръководни кадри на прокуратурата по програмата за “Укрепване на Прокуратурата на Р България”;

- 19-20.01.2006 г. - Семинар “Инструменти за международно сътрудничество по наказателни въпроси в Европейския съюз”;

- 04-06.10.2006 г. - Семинар за обучители „Обучение на магистрати и служители по новия НПК”;

- 11-13.10.2006 г. - Международен семинар „Специални техники, използвани в борбата срещу организираната престъпност и корупцията”;

- 11-15.06.2007 г. - Международен семинар “Борба с прането на пари и организираната престъпност”;

- 25-29.06.2007 г. - „Финансови престъпления и престъпления, свързани със собствеността”- Академия на МВР;
- 27-29.05.2009 г. - „Противодействие на измамите с ДДС в Европейския съюз”- гр. София, организиран от Европол и МВР;
- 15-16.12.2010 г. - „България и Европол – заедно за по-сигурна Европа” – организиран от Дирекция „Международно оперативно полицейско сътрудничество” в МВР, Европол и Европейския полицейски колеж;
- 07-11.11.2011 г. - Учебно посещение и обмен на опит във връзка с правния регламент, относно дейността на специализираните наказателни съдилища, специализираните прокуратури и специализираните разследващи органи – гр. Мюнхен, ФРГ, организиран от Фондация „Ханс Зайдел” и МВР на РБ;
- 14-24.05.2012 г. - Обучение към Държавния департамент на САЩ по тема „Борба с организираната престъпност“, проведено във ФБР и Федералната прокуратура;
- 18-22.06.2012 г. - Обучение към DEA /Агенция за борба с наркотиците на САЩ/ на тема „Пране на пари и отнемане на имущество, придобито от наркотрафик“;
- 15-20.10.2012 г. - Учебно посещение в Националния съд и Прокуратурата за борба с тероризма и организираната престъпност на Кралство Испания;
- 28-29.09.2012 г. – „Актуални аспекти на борбата с корупцията” – гр. Праг, организиран от Баварското държавно министерство на правосъдието и защита на потребителите и фондация „Ханс Зайдел”;
- 18-20.04.2013 г. – „Противодействие на организираната престъпност”, Фондация „Ханс Зайдел”, съвместно с Държавното министерство на правосъдието на Бавария;
- 07-08.11.2019 г. – „Борба с трафика на хора, Национална комисия за борба с трафика на хора“, Фондация „Ханс Зайдел, Фондации“ – лектор;
- 25-28.05.2021 г. – Международна конференция на тема „Защита на еврото в България и страните от Югоизточна Европа и Балканския регион“ по програма „Перикъл“ на Европейската комисия;
- 10-11.06.2021 г. – „Борба с организираната престъпност“, Прокуратура на Република Турция;
- 29.09. – 02.10.2021 г. – „Данъчно-наказателно право – международни аспекти“, Фондация „Ханс Зайдел“;
- 21.06.2022 г. – „Използване на данни за наказателно преследване на сложни финансови престъпления и корупция“, Посолство на САЩ, Посолства.

При извършена проверка в протоколите от проведени заседания на Висшия съдебен съвет, Прокурорска колегия на Висшия съдебен съвет и в регистрите за дисциплинарните производства е установено, че по

отношение на Борислав Сарафов през последните пет години не са налагани дисциплинарни наказания по чл. 308, ал. 1, т. 3, 4, 5 или 6 от ЗСВ с влязло в сила решение. Видно от представеното от кандидата удостоверение от Национална следствена служба, срещу него не са налице и данни за обвинения по неприключени наказателни производства.

II. Мотивите към предложението по реда на чл. 174, ал. 1 от ЗСВ и концепцията на кандидата по т. 5.1., Раздел I от Правилата

Длъжността директор на Националната следствена служба и заместник на главния прокурор по разследването, която предполага избор на магистрат с безспорни професионални и нравствени качества, е основание за вносителите за издигане на кандидатурата на Борислав Боби Сарафов за втори мандат на длъжността.

Последователният му кариерен път в органите на съдебната власт и натрупаният управленски опит на административно-ръководни длъжности, сред които: заместник-административен ръководител на Апелативна прокуратура – София, административен ръководител на Апелативната специализирана прокуратура, заместник на главния прокурор при Върховна касационна прокуратура, както и директор на Националната следствена служба, предложителите считат за безспорна гаранция относно неговите административни и ръководни умения.

В подкрепа на този извод се сочи и фактът, че под негово ръководство е отчетен значителен напредък и развитие на Национална следствена служба както в организационно отношение, така и в постигнатите резултати по конкретни досъдебни производства и изпълнение на молби за правна помощ, което е основание за предложителите да определят първия му мандат на длъжността за изключително успешен.

Изложено е още мнение, че с организационните си качества, проявени като административен ръководител, магистратът е показал, че може да анализира отлично състоянието, проблемите и нуждите на Националната следствена служба, както и да работи така, че успешно да мотивира и ръководи екип, както и да създаде колегиален микроклимат в колектива.

В предложението си вносителите сочат, че познават Борислав Сарафов като изявен професионалист с познания и опит, ползващ се с авторитет магистрат, човек с открит характер, който умее да търси и носи отговорност. Добавят още, че с поведението си той показва решителност и отстаива позициите си.

Видно от представената от Борислав Боби Сарафов писмена концепция за работата му като директор на Националната следствена служба, е налице ясно изразена лична мотивация за приемане номинацията му, обоснована със значителния му професионален опит, придобит на всяко от нивата в органите на съдебната власт, немалкия му управленски и организационен стаж и професионално ниво на компетентност, които му

дават основание да счита, че може да отговори на високите изисквания, които предполага длъжността. Изложил е личното си убеждение, че Национална следствена служба под негово ръководство се е утвърдила като активно работеща институция с водеща роля. Посочва, че приема предложението за неговата кандидатура като израз на признание както за неговата дейност, така и на колегите му.

Сарафов сочи, че професионалната му кариера е дала възможност да натрупа практически познания като разследващ магистрат, притежава и немалък управленски опит в качеството си на ръководител на няколко от съвместните екипи за разследване, които са постигнали голям успех по делата срещу знакови фигури от организираната престъпност. Това е обогатило опита му по прилагане на някои новаторски принципи и техники за разследване на организирани престъпни групи. Притежава и дългогодишен административен и управленски опит като ръководител на Апелативна специализирана прокуратура, заместник на главния прокурор при Върховна касационна прокуратура и директор на Националната следствена служба.

Познавайки в дълбочина работата на Националната следствена служба, в концепцията си кандидатът подробно е представил нейната структура и организация на работа. Прави впечатление извършеният обективен анализ и оценка на цялостното състояние на органа, като не само са изведени постигнатите до момента положителни резултати, но са очертани и наличните предизвикателства. Отчетени са постигнатите достижения относно настоящата структура на Национална следствена служба, която позволява тясна специализация на следователите по досъдебни производства от определена категория. Като положителен резултат от мандата си, магистратът посочва подсиgуреното кадрово и техническо обезпечаване на органа, както и увеличената натовареност на Националната следствена служба, като същевременно е подобрена сročността, ритмичността и качеството на разследването. Постигнато е обезпечаването на сградния фонд. Кандидатът с гордост отбелязва подобрената комуникация по линия на международното сътрудничество, както и отличната комуникация с редица български и чуждестранни неправителствени организации, сред които „Риск монитор“ и Фондация „Хайнс Зайдел“. Като свое достижение отчита и развитието на колектива и изграждането на добър микроклимат.

Ясно са очертани целите му за развитие и продължаване процеса по утвърждаване авторитета на Националната следствена служба, както и мерки за тяхното постигане. Значими въпроси, върху които кандидатът акцентира са в областта на контролно-ревизионната дейност на Националната следствена служба по отношение на окръжните следствени отдели, методическото ръководство на окръжните следствени отдели, специализацията и обмяна на опит, необходимостта от осъвременяване на

методиките за разследване, повишаване на квалификацията, вещите лица и партньорство с НПО, поощренията и наказанията, експертното и техническото оборудване, както и медийната политика. Засегната е и темата, свързана с реформата в съдебната система и необходимостта от законодателни изменения.

III. Данни за органа на съдебната власт, за чието ръководство се кандидатства

Съгласно актуалното кадрово състояние на Национална следствена служба, органът разполага със 67 (шестдесет и седем) щатни длъжности, разпределени, както следва:

- 1 (една) заета длъжност „административен ръководител“;
- 3 (три) заети щатни длъжности „заместник на административния ръководител“;
- 63 (шестдесет и три) щатни длъжности „следовател“, от които заетите са 40 (четиридесет).

За постигане на максимална ефективност необходимата специализация в работата на органа, следователите са организирани в 6 (шест) отдела: Отдел „Специализиран“, Отдел „Криминален“, Отдел „Стопански“, Отдел „Финансови разследвания“, Отдел „Киберпрестъпления“ и Отдел „Аналитично-методически“. Отделно от функционалните си задължения, магистратите участват в работни групи, като лектори на семинари, постоянни и временни преподаватели в Националния институт на правосъдието, членове на Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, членове на конкурсни комисии и пр. Това води до допълнително редуциране броя на реално работещите следователи в органа, но въпреки това е отчетена ритмичност при извършване на разследването и срочност при приключването. От анализиранияте цифрови показатели за 2019 г., 2020 г. и 2021 г. в годишния доклад на главния прокурор за прилагането на закона и за дейността на прокуратурата и на разследващите органи през 2021 г., в частност приложение 7 към раздел II касаещ Национална следствена служба, се е затвърдила наблюдаваната тенденция относно увеличаване броя на разследваните и броя на приключените досъдебни производства, при намаляване броя на работещите следователи. Това е довело до увеличаване натовареността на магистратите и до максималното използване на техния капацитет. В същото време е отчетено, че по-голямата част от възложените за разследване досъдебни производства са свързани с провеждане на действия по разследването, които се отличават с големия си обем, сложност и изискващи специфични знания. Налице са констатации за постигнати положителни резултати в дейността на органа, с оглед на които е подобрена комуникацията между следователите в отделите и ресорите на заместник-директорите, а Националната следствена служба се е утвърдила

като водеща структура и стратегически партньор във взаимодействието с други институции и служби в областта на международното сътрудничество.

IV. Становища по реда на т. 9, Раздел II от Правилата относно притежаваните от кандидата професионални качества.

В срока по т. 9, Раздел II от Правилата за избор на директор на Националната следствена служба не са постъпили становища относно притежаваните професионални качества от кандидата за директор на Национална следствена служба.

Обобщеният извод от изложеното до момента е, че Борислав Боби Сарафов – кандидат за втори мандат за заемане на длъжността „директор“ на Национална следствена служба, отговаря в пълнота на изискванията на чл. 164, ал. 7 и ал. 169, ал. 1 от ЗСВ. Налице е категорично изразена мотивация за приемане на номинацията му. Притежава безспорна квалификация, опит, специфична подготовка, доказани ръководни и административни умения, с оглед на които многократно е получавал признание за дейността си както от главния прокурор на Република България, така и от международни институции, с които е работил в тясно сътрудничество. За периода на първия си мандат е положил усилия, с които облика на Националната следствена служба е подобрен, реализирани са конкретни постижения и са налице видими резултати, намерили отражение и в годишните доклади на органа.

Въз основа на проверените документи и след анализ на данните, съдържащи се в достъпните и достоверни публични източници на информация, Комисията по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет може да заключи, че не са налице данни, поставящи под съмнение притежаваните от Борислав Сарафов високи професионални качества, както и че същият отговаря в пълнота на законовите изисквания за заемане на длъжността „директор“ на Национална следствена служба.