

ДО
ПРОКУРОРСКАТА
КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ
СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

К О Н Ц Е П Ц И Я

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА – ПЛОВДИВ**

от ЧАВДАР ПЕТРОВ ГРОШЕВ

**Административен ръководител – районен прокурор на
Районна прокуратура – Пловдив**

КАНДИДАТ ЗА ДЛЪЖНОСТТА

**Административен ръководител – районен прокурор на
Районна прокуратура – Пловдив**

Пловдив, 2022г.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,

Съгласно чл. 194б, ал.1, т. 2 от Закона за съдебната власт и чл. 47, ал. 5, т. 6 от Наредба № 1 от 09.02.2017г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, представям на Вашето внимание настоящата концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура гр. Пловдив,

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Кандидатствам пред Вас за заемане на длъжността „административен ръководител на Районна прокуратура – Пловдив“, мотивиран от желанието ми да продължа да бъда полезен за РП – Пловдив. Аргументите ми се базират на натрупания през годините професионален и административен опит, както и увереността, че мога да утвърдя и доразвия положителните резултати, постигнати досега в този орган на съдебната система.

Професионалното ми развитие в Прокуратурата на Република България започна през 2006г., когато с Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 20 от 26.04.2006г. бях назначен на длъжността „прокурор“ в Районна прокуратура гр. Пловдив. Преди това съм работил като адвокат и следовател в Окръжна следствена служба гр.Пловдив. До момента развитието на моята кариера е свързано с РП – Пловдив, в която последователно съм заемал длъжностите „прокурор“, „заместник на административния ръководител - заместник-районен прокурор“ (от 29.11.2012 до 02.10.2017) , „и.ф. административен ръководител - районен прокурор“ (от 03.10.2017до 04.02.2018г.), а с Решение по Протокол № 2 от 24.01.2018г. на ПК на ВСС бях назначен за „административен ръководител – районен прокурор“ на Районна прокуратура гр. Пловдив, която изпълнявам и до днес. Това професионално развитие допринесе да придобия задълбочен професионален и управленски опит в административното ръководство на втората по големина и една от най-натоварените прокуратура в страната - Районна прокуратура гр. Пловдив.

С Решение на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет на Република България по Протокол № 17/19.10.2016г. съм повишен в ранг „Прокурор във ВКП и ВАП“. С Решение на Висшия съдебен съвет по Протокол № 23/05.06.2014г. съм атестиран, като ми е определена комплексна оценка „много добра“. С Решение по Протокол № 19/26.06.2019 г. на ПК на ВСС съм атестиран периодично с оценка от атестирането „много добра“.

Наред с административно – организационните ми задължения като районен прокурор, осъществявам и прокурорска дейност, участвам в съдебни заседания, като в рамките на определените от Главния прокурор на РБ проценти¹ съм включен с моя заповед както в групите за разпределение на досъдебни и бързи производства, така и в тази на преписките.

¹ В съответствие с Правилата за приложението на разпределението на преписки и досъдебни производства на принципа на случайния подбор на ПРБ, утвърдени със Заповед на Главния прокурор на РБ.

Със заповед на Главния прокурор на Република България РД- 08-418/2015г. изм. със Заповед РД-08-1300/2017г. съм включен в списъка на прокурорите от Националната прокурорска мрежа за международно правно сътрудничество. Участвам и в групата за разпределение „Международно правно сътрудничество“, в която определените прокурори наблюдават дела и преписки с международен елемент.

С цел повишаване професионалната ми квалификация, през годините съм взел участие в редица национални и международни програми и семинари, подробно описани в представената биографична справка.

Със Заповед на Главния прокурор на Република България № РД-08-1281/09.10.2017г. съм награден с Отличие „Служебна благодарност“ за проявен висок професионализъм и образцово изпълнение на служебните задължения.

Със Заповед № РД-08-110/31.01.2019 г. на Главния прокурор на Република България съм награден като Административен ръководител на Районна прокуратура гр. Пловдив с отличие – служебна благодарност и Грамота за отлично изпълнение на служебните задължения като прокурор и административен ръководител на Районна прокуратура гр. Пловдив.

Със Заповед № РД-08-1617/06.12.2019 г. на Главния прокурор на Република България съм награден като Административен ръководител на Районна прокуратура гр. Пловдив с отличие – знак „За заслуга“ и грамота за отлично изпълнение на служебните задължения като прокурор и административен ръководител на Районна прокуратура гр. Пловдив.

Наред с работата ми като магистрат винаги съм се стремял да затвърдя и усъвършенствам теоретичните си знания в сферата на наказателноправните науки. През 2014г., след успешна защита на дисертация на тема „Индивидуализация на наказанието“, ми бе присъдена образователна и научна степен „Доктор по право“ по Докторска програма - наказателно право към Пловдивския университет „Паисий Хилендарски“.

Автор съм на две книги - „Индивидуализация на наказанието. Теория и практика“ и „Предсрочно освобождаване от изтърпяване на наложено наказание“, които са с преобладаваща практическа насоченост. Имам над 20 публикации в наказателноправната материя в различни юридически издания в България и чужбина.

Участвал съм в редица международни конференции, организирани от висши учебни заведения по теми, свързани с наказателното право и процес, на които съм изнасял научни доклади. Преподавател съм по правни дисциплини в Юридическия факултет на Пловдивски университет „Паисий Хилендарски“ и „Висше училище по сигурност и икономика“ гр. Пловдив.

Спрямо колегите прокурори и служители винаги проявявам справедливост, обективност, коректност и почтеност, което създаде между нас отношения на взаимно доверие и уважение. Отношения на принципност и колегиалност са установени и с магистратите от по-горестоящите прокуратури, съда, полицията и различните административни органи, функциониращи на територията на РП-Пловдив.

В рамките на мандата ми като административен ръководител запазих

добрия микроклимат, създаден в РП – Пловдив. Съществуващото през годините текучество на прокурори не успя да разруши сплотеността на колектива, за изграждането на който заслуга има всеки един от работещите в РП - Пловдив. Колектив, функциониращ на основата на взаимно доверие, уважение и чувство за принадлежност. Гордея се, че съм част от него.

През мандата ми като административен ръководител, заедно с моите колеги и служителите от РП – Пловдив, продължихме да доразвиваме постиженията на нашата прокуратура в съответствие с общата политика на ПРБ и сме положили всички усилия да отговорим на високите очаквания на обществеността към дейността на всеки прокурор. Постигнахме високи резултати, за което свидетелстват наградите на Главния прокурор, връчени на РП – Пловдив:

Със Заповед № РД-08-230/05.02.2018 г. на Главен прокурор на Република България, за постигнати трайни високи резултати в работата са наградени прокурорите и служителите на Районна прокуратура гр. Пловдив с отличие знак „За заслуга“.

Със заповед № РД-08-111/31.01.2019 г. на Главния прокурор на Република България са наградени прокурорите и съдебните служители в Районна прокуратура гр. Пловдив с отличие - знак „За заслуга“ за постигнати високи резултати в работата им.

Приключилото през 2020г. реструктуриране на Прокуратурата на Република България, при което към районните прокуратури се обособиха териториални отделения създаде повече отговорности за техните ръководства. Закриването на РП- Първомай, РП - Карлово и РП- Асеновград и преминаването им като териториални отделения към РП - Пловдив постави предизвикателството за тяхното консолидиране.

В качеството ми на административен ръководител на втората по големина районна прокуратура, положих максимално старание за безпрепятствено преминаване на териториалните отделения към РП- Пловдив. Създадената с мои заповеди организация и благодарение на колективните усилия на всички прокурори и служители позволи този процес да бъде доведен до положителен резултат². Постигнахме приоритетната цел на реструктурирането – преодоляването на различната натовареност на прокурорите и на служителите и оптимизиране на тяхната работа.

В заключение ще отбележа, че напълно осъзнавам, че административният ръководител носи пълната отговорност както за дейността на повереното му звено и междуинституционалните му взаимоотношения, така и за повишаване на доверието и авторитета на обществото към прокуратурата. Отговорност, която поех и считам, че съм доказал, че успешно мога да нося като административен ръководител на РП- Пловдив.

² В осъществения в изпълнение на Заповед № РД-04-475/09.12.2020г. на Главен прокурор мониторинг от Апелативна прокуратура Пловдив, касаеща извършване на постоянен мониторинг от страна на апелативните и окръжните прокуратури върху дейността на районните прокуратури с териториални отделения е посочено, че при реструктурирането не са възникнали затруднения и не са установени никакви съществени проблеми, което не налага оказване на методическа и организационна помощ.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА ГР. ПЛОВДИВ

Районна прокуратура гр. Пловдив, към която са обособени три териториални отделения – Карлово, Асеновград и Първомай е в структурата на Окръжна прокуратура гр. Пловдив. Районът, обслужван от Районна прокуратура гр. Пловдив, се състои от осемнадесет общини, най-голямата от които е община Пловдив.

Районна, Окръжна и Апелативна прокуратури гр. Пловдив са настанени в обща сграда в гр. Пловдив на пл. „Съединение“ № 3. Със Заповед № ЛС-04-1641/17.11.2015 г. на Министъра на правосъдието е разпределено ползването на помещенията на прокуратурите. На Районна прокуратура гр. Пловдив са определени за ползване 21 кабинета на II етаж и един в пристройката към него, 1 кабинет в пристройката към III етаж, 16 кабинета на V етаж, 10 кабинета на VI етаж, както и архивни помещения на VIII етаж и в пристройка на IV етаж. Към броя на кабинетите са включени и съответните канцеларии за съдебни служители.

В по-голяма част от кабинетите, с изключение на тези на административния ръководител и неговите заместници, са настанени по двама прокурори. Създадени са много добри материално-битови условия за работата и максимална концентрация. Служба „Регистратура, деловодството и архив“ на Районна прокуратура гр. Пловдив е разположена в пет помещения на VI етаж и три помещения на II етаж. Съдебните секретари са настанени в машинописно бюро на V етаж и две машинописни бюра на II етаж. Архивът на Районна прокуратура гр. Пловдив е съхранен в едно помещение на шестия, едно на осмия етаж и едно в пристройката на втория етаж на сградата.

Териториално отделение Асеновград е разположено на самостоятелен етаж в сграда на РУ на МВР гр. Асеновград, Териториално отделение Карлово е разположено на самостоятелен етаж в общинска сграда, а Териториално отделение Първомай заема 4 стаи от етаж в Съдебната палата в гр. Първомай. Всеки прокурор в териториалните отделения е настанен в самостоятелен кабинет. Във всяко от териториалните отделения служба „Деловодство“ се намира в самостоятелно помещение. Обособени са и съответните архивни помещения за правилното съхраняване на преписки и досъдебни производства.

Предлагам на вниманието Ви основните статистически показатели, касаещи дейността на Районна прокуратура гр. Пловдив, имащи пряко отношение към направените по-долу изводи за постиженията и набелязаните приоритетни насоки за постигането на поставените цели.

Предвид обстоятелството, че текущата 2022г. не е приключила, за целите на настоящото изложение, за по-голяма обективност, ще бъдат използвани данните от 2021г., поради статистическата им завършеност. За прецизност ще бъдат коментирани и някои актуални показатели от 2022г.

1. Преписки. Проверки по чл. 145 от ЗСВ – срочност, сравнителен анализ, резултати³.

В случай, че следваме етапното обособяване за реализиране на наказателна отговорност, то е необходимо да започнем от наблюдаваните от прокурорите проверки.

Общият брой преписки за 2021 г., по които е работено в Районна прокуратура гр. Пловдив и териториалните отделения към нея, възлиза на 9 370, като 8 244 за периода са били новообразувани. За сравнение през 2020 г. общият брой на преписките е бил 7 069, като 6 072 са били новообразувани за периода. За сравнение през 2019 г. общият брой на преписките е бил 6 917, като 5 911 са били новообразувани за периода. Общият брой на преписките, по които е работено през 2021 година, в сравнение с предходната година бележи значително завишаване (с 24%), при по-голям брой новообразувани преписки, което се дължи основно на присъединяването на териториалните отделения към състава на Районна прокуратура гр. Пловдив. Въпреки това РП – Пловдив остава водещата прокуратура по брой наблюдавани преписки, тъй като почти 75% от тези преписки са били наблюдавани от прокурорите от РП – Пловдив.

През 2021г. са били решени общо 8 813 преписки, които са били 94,06 % от общия брой наблюдавани преписки, по 5 130 бр. е постановен отказ да се образува досъдебно производство, което възлиза на 54,75 %, а 2 688бр. са решени с постановление за образуване на досъдебно производство, което възлиза на 28.69 %.

През 2019 г. са постановени 3 325 отказа за образуване на досъдебно производство, които са представлявали 48.07 % от общия брой решени преписки, през 2020 г. са постановени 3 340 отказа за образуване на досъдебно производство, което представлява 47.25 %.

В сравнение с предходните 2 години, през 2021 г., се забелязва завишаване на броя на постановените откази за образуване на досъдебни производства като процентно съотношение. От една страна това обстоятелство се обяснява с териториалното разширяване на компетентността на РП – Пловдив, а от друга се налага извод, че прокуратурата е сезирана с жалби от най-различно естество, включително касаещи въпроси, по които същата няма компетентност.

Високият процент на решени преписки в периода на 2021г. считам, че се дължи на добрата организация и контрол, създадени в РП Пловдив и съответните териториални отделения по срочното им приключване.

наблюдавани преписки	9370	%	7069	%	6917	%	
решени преписки	8813	94,06%	6701	94,79%	6535	94,48%	от общо наблюдаваните
откази за образ. на ДП	5130	54,75%	3340	47,25%	3325	48,07%	от общо решените
образувани ДП	2688	28,69%	2504	35,42%	2340	33,83%	от общо решените
общо изпратени по комп.	412	4,40%	310	4,39%	383	5,54%	от общо решените
отчетен период	2021		2020		2019		

³ С оглед подобряване организацията на работа в Районна прокуратура гр. Пловдив по преписки с възложени проверки и спазването на сроковете регламентирани в чл.145 ал.2 от ЗСВ е издадена Заповед № РП 10/2019г. на Районния прокурор.

През 2021 г. в Районна прокуратура гр. Пловдив са наблюдавани общо 12 преписки /съответно 10 за 2020 г., 10 за 2019 г./, образувани след самосезиране на Районна прокуратура гр. Пловдив, при констатирани данни за извършено престъпление от общ характер, като по същите са били образувани 3 досъдебни производства. През периода са наблюдавани общо 10 досъдебни производства /при 6 досъдебни производства за 2020 г./.

ДОСЪДЕБНА ФАЗА

2. Досъдебни производства.

През 2021 г. в Районна прокуратура гр. Пловдив са били наблюдавани общо 14 832 досъдебни производства, като от тях новообразуваните са били 6 063 бр, докато през 2020 г. са наблюдавани общо 12 094 досъдебни производства, като новообразуваните са били 5 830 бр.,

През този период са решени общо 11 141 досъдебни производства срещу 9 075 за 2020 г. и 9 816 за 2019 г., независимо от някои организационни затруднения в работата на Районна прокуратура гр. Пловдив в следствие на КОВИД-19, продължили и през 2021г. Съотношението на решените спрямо общо наблюдаваните досъдебни производства възлиза на 75.11 %, което в сравнение с предходната 2020 г., когато този процент е бил 75.04 %, сочи на трайна тенденция на висок дял на решените досъдебни производства.

	наблюдавани ДП (вкл. прекр. по давност)	приключени ДП	решени ДП	внесени в съда ДП	прекратени ДП	спрени ДП	% отношение приключени/наб людавани
2021	14832	7181	11141	2174	6506	2327	48,42%
2020	12094	6413	9075	1950	4806	2183	53,03%
2019	12561	6070	9816	1635	5591	2459	48,32%

3. Контрол на мярката за неотклонение „Задържане под стража” и други мерки на процесуални принуда.

Делата, по които спрямо обвиняемите лица е била взета мярка за неотклонение „Задържане под стража” и през 2021 г. се проверяват незабавно от наблюдаващите прокурори, докладвани са лично от водещите разследването, стриктно се спазват сроковете за извършване на планираните процесуално-следствените действия. През 2021г. са били изготвени 249 искания до Районен съд гр. Пловдив по чл. 64 от НПК /при 254 за 2020 г., 217 за 2019 г./ Броя на лицата, спрямо които е била взета мярка за неотклонение „Задържане под стража” е 230 /при 233 за 2020 г., 201 за 2019 г./ От направените 249 искания - от Районен съд гр. Пловдив са били уважени 228. Неуважени са били 21 искания /съответно за 2020 г. не са били уважени 26 искания, а за 2019 г. – 20 искания/, като в 19 случая съдът е взел друга мярка за неотклонение, от които в четири случая е била взета мярка за неотклонение „Домашен арест“. В 12 случая е бил подаден протест до Окръжен съд гр.

Пловдив – като 10 от протестите са били уважени. Сравнявайки съотношението уважени/неуважени искания от страна на Районен съд гр. Пловдив, следва да се отбележи, че е налице над 90 % успеваемост по отношение на уважените искания, което е показател и за тяхната основателност и мотивираност.

4. Внесени в съда досъдебни производства – общо и по видове: обвинителни актове, предложения за споразумения и по чл. 78а от НК:

През 2021 г. 2 174 досъдебни производства са били внесени от прокуратурата в съда с 2 188 прокурорски акта. Внесените в съда досъдебни производства с прокурорски актове са се отнасяли общо до 2 327 лица. Броят на обвинителните актове възлиза на 1 256, срещу общо 1 347 лица. За 2021 г. общо 680 досъдебни производства са внесени в съда със споразумение, за извършени престъпления от 719 лица. За 2021г. 252бр. досъдебни производства са внесени в съда с предложение по смисъла на чл. 78а от НК за освобождаване на деца от наказателна отговорност и налагане на административно наказание, като същите касаят извършени престъпления от 261 лица.

година	общо прокурорски актове внесени в съд	обвинителни актове	Споразумения	предложения по чл.78а НК	в процентно съотношение по видове		
					57,40%	31,08%	11,52%
2021	2188	1256	680	252	63,97%	24,71%	11,33%
2020	1951	1248	482	221	63,39%	25,32%	11,29%
2019	1639	1039	415	185			

5. Спрени досъдебни производства – общо и по процесуални основания. Съотношение спрямо общия брой наблюдавани и решени досъдебни производства.

През 2021 са били спрени общо 2 327 досъдебни производства, като спрените досъдебни производства поради неразкриване на извършителя в края на отчетния период са били 1 662. Спрямо общия брой решени досъдебни производства дела на спрените през отчетния период досъдебни производства е 15.70 %, като за 2020 г. процентното съотношение е 24.05 %, а за 2019 г. – 29.93 %.

Констатираната тенденция за трайно и съществено намаление на броя на спрените досъдебно производство след окрупняване на РП – Пловдив, е следствие от създадената организация за работата на прокурорите от РП – Пловдив по спрените наказателни производства⁴. Прокурорите от РП – Пловдив изискват периодично информация за резултатите от проведените ОИМ, като преди спирането на разследването се изчерпват всички възможни процесуално – следствени действия, което позволява бързо и своевременно приключване на наказателното производство след неговото възобновяване.

⁴ Със Заповеди на Районния прокурор № РП - 43/2021г. и Заповед № РП-30/22г. е извършена вътрешна ревизия в РП- Пловдив, с цел недопускане на нарушение на правото на гражданите на разглеждане и решаване на делата в разумен срок, като са проверени и всички спрени досъдебни производства, по които има повдигнато обвинение.

6. Прекратени досъдебни производства.

За периода 01.01.2021 г. – 31.12.2021 г. прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са прекратили общо 6 506 досъдебни производства.

Спрямо общия брой наблюдавани досъдебни производства делът на прекратените през отчетния период дела е 43.86 %, като за 2020 г. процентното съотношение е било 39.75 %, а за 2019 г. – 44.51 %.

Спрямо общия брой решени досъдебни производства делът на прекратените през отчетния период дела е 58.40 %, спрямо 2020 г. – 52.95 % и спрямо 2019 г. – 56.96 %.

Констатира се леко завишаване на броя на прекратените през 2021 досъдебни производства, което се обяснява и с обстоятелството, че през 2020 г. се увеличи процентното отношение на внесените в съда дела, една голяма част от които бяха по чл. 355 от НК.

7. Бързи производства.

За 2021 г. в съдебния район, подведомствен на Районна прокуратура гр. Пловдив са били наблюдавани общо 1 622 бързи производства. От тях новообразувани са били 1 561 бързи производства, от които 12 бързи производства са започнати с разпореждане от прокурор на основание чл. 356 ал. 2 от НПК. Спрямо общия брой на новообразуваните за периода 6 063 досъдебни производства съотношението на бързите такива е в порядъка на 25.76 %. Процентното съотношение между общия брой на новообразуваните досъдебни производства през отчетния период спрямо бързите производства, бележи ръст, сравнявайки с 2020 г. – 23.88 % и ръст спрямо 2019 г. – 24.33 %.

За същият период на 2020 г. са били общо 1 412 бр. бързи производства, от които новообразувани са 1 392 бр. Съответно за 2019 г. са били общо 1 311 бр. бързи производства, от които новообразувани са 1 282 бр.

Приоритет в дейността на прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив е максималната бързина на реализиране на наказателната репресия и скъсяване на времевия момент между извършване на престъпното посегателство и налагането на съответната санкция. През 2021г. под формата на бързи производства са били разследвани престъпления, за които са били налице законовите основания за това, като основен дял са престъпленията по чл. 343б от НК, които имат най-голям дял, чл. 354а ал. 3 и ал. 5 от НК, чл. 343в от НК, чл. 194 ал. 1 от НК, чл. 195 ал. 1 от НК, чл. 198 ал. 1 от НК, чл. 234 ал. 1 от НК, чл. 325 от НК.

8. Досъдебни производства разследвани по общия ред от следовател.

За 2021 г. прокурорите при Районна прокуратура гр. Пловдив са наблюдавали общо 736 досъдебни производства, разследвани по общия ред от следовател (без тези, прекратени по давност), от които дела 53 броя са били новообразувани за периода. Посочените показатели са без включени прекратените досъдебни производства поради изтичане на предвидената в закона погасителна давност.

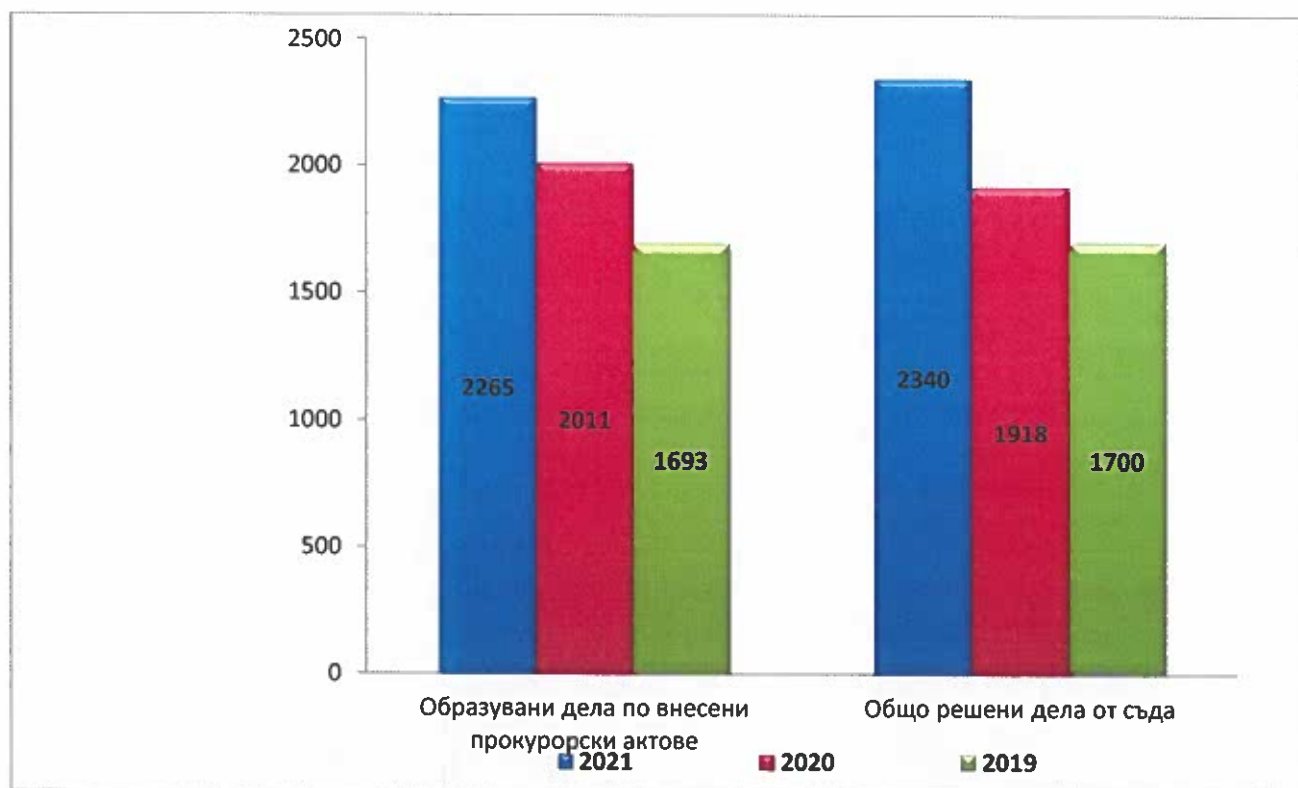
През 2021г. 182бр. досъдебни производства са били възложени за разследване от следовател при условията на чл. 194 ал. 1 т. 4 от НПК, за сравнение 228 за 2020 г. и 138 за 2019 г.

Следва да се работи в насока увеличаване на натовареността на тези висококвалифицирани разследващи органи, за да се постигне по-голяма ефективност в борбата с престъпността.

СЪДЕБНА ФАЗА

През 2021г. образуваните от Районен съд гр. Пловдив, Районен съд гр. Първомай, Районен съд гр. Карлово и Районен съд гр. Асеновград дела по внесени от Районна прокуратура гр. Пловдив прокурорски актове са 2 265бр. През 2021г. от тези съдилища са били решени общо 2 340 дела, с които са осъдени и санкционирани общо 2 349 лица.

Година	Образувани дела по внесени прокурорски актове	Общо решени дела от съда
2021	2265	2340
2020	2011	1918
2019	1693	1700



От разгледаните и решени от съда през 2021 г. общо 2 340 дела, по внесени обвинителни актове са решени 1 366 дела, постановени са 273 осъдителни присъди, а по 21 дела обвиняемите са били освободени от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на

година	решения по ОА	с осъдителна присъда	% от всички решения	с оправдателна присъда	% от всички решения	със споразумение	% от всички решения	освободяване от нак. отг. и налагане на адм. наказание	% от всички решения
2021	1366	273	19,99%	20	1,46%	977	71,52%	21	1,54%
2020	1190	232	19,50%	15	1,26%	875	73,53%	21	1,76%
2019	1101	257	23,34%	16	1,45%	755	68,57%	23	2,09%

чл. 78а от НК, 977 дела са решени със споразумение, постановени са 20 оправдателни присъди, 13 дела са били прекратени, а 58 дела са върнати на прокуратурата.

1. Осъдени и санкционирани лица, от тях с влязъл в сила съдебен акт. Съотношение спрямо предадените на съд лица.

През 2021 г. Районен съд гр. Пловдив е постановил осъдителни и санкционни решения, с които са осъдени или санкционирани 2 349 лица, като от тях осъдените и санкционирани лица по внесени обвинителни актове са 1 362 или 57,98 % от всички осъдени и санкционирани лица; осъдените лица по внесени споразумения са 716 или 30,48 % от всички лица; осъдените и санкционирани лица по внесени предложения по чл. 78а от НК са 271, или 11.53 % от всички лица. Броят осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт са 2 288, отнесен към общия броя осъдени и санкционирани лица /2 349/ представлява 97.40 % .

година	Общо осъдени и санкционирани лица	Общо оправдани лица	% съотношение осъдени / оправдани	осъдени и санкционирани лица с влезли в сила осъд. присъди	оправдани лица с влезли в сила оправд. присъди/решения	% съотношение осъдени/ оправдани с влязла в сила присъда
2021	2349	32	1,36%	2288	23	1,01%
2020	1915	23	1,20%	1876	26	1,39%
2019	1729	22	1,27%	1676	24	1,43%

2. Постановени оправдателни присъди и върнати от съда дела.

Върнати дела.

През 2021 г. от Районен съд гр. Пловдив, Районен съд гр. Първомай, Районен съд гр. Карлово и Районен съд гр. Асеновград на Районна прокуратура гр. Пловдив са били върнати общо 83 дела от общо внесени в съда 2 188 дела, или 3.79 % , както следва:

По обвинителни актове – внесени 1256, върнати 58бр.

Внесени по чл.78а от НК – внесени 252, върнати 25бр.;

Внесени споразумения – 680, от които няма върнати върнати поради допуснати нарушения на закона и процесуалните правила.

През 2021 г. съдът по 10 дела е констатирал наличие на очевидни фактически грешки, като по 8 от тях същите са били своевременно отстранени в предвидения от закона 7-дневен срок.

През 2021 г. по върнатите общо 83 дела са били внесени 35 протеста.

По внесени и върнати обвинителни актове са били внесени 28 протеста, като 18 са били разгледани от съда и от тях 5 са били уважени. По внесени и върнати предложения по чл. 78а НК са били внесени 7 протеста от които са разгледани 5 и 1 е бил уважен.

2.1.Оправдателни присъди и решения.

През 2021 г. от Районен съд гр. Пловдив, Районен съд гр. Асеновград, Районен съд гр. Карлово и Районен съд гр. Първомай са произнесени общо 30 оправдателни присъди и решения – 20 оправдателни присъди с оправдани 21 лица /1.46 % от решените дела/ и 10 оправдателни решения с 11 оправдани лица /3,43 % от решените дела/ по внесени от Районна прокуратура гр. Пловдив актове.

През 2020 г. от Районен съд гр. Пловдив и Районен съд гр. Първомай са произнесени общо 20 оправдателни присъди и решения – 15 оправдателни присъди с оправдани 18 лица /1.26 % от решените дела/ и 5 оправдателни решения с 5 оправдани лица /2.13 % от решените дела/ по внесени от Районна прокуратура гр. Пловдив актове.

През 2019 г. от Районен съд гр. Пловдив са произнесени общо 19 оправдателни присъди и решения – 16 оправдателни присъди с 19 оправдани лица /1.45 % от решените дела/ и 3 оправдателни решения с три оправдани лица /1,68 % от решените дела/.

Следва да се има в предвид, че част от влезлите в сила оправдателни присъди и решения през съответната година са постановени в предходен времеви период.

2.2.Осъдени и оправдани лица. Осъдени и санкционирани лица.

През 2021 г. по внесени актове от Районна прокуратура гр. Пловдив са били осъдени общо 2 349 лица, както следва:

По обвинителни актове 1 362 лица;

По внесени в съда споразумение 716 лица;

По чл. 78а от НК 271 лица.

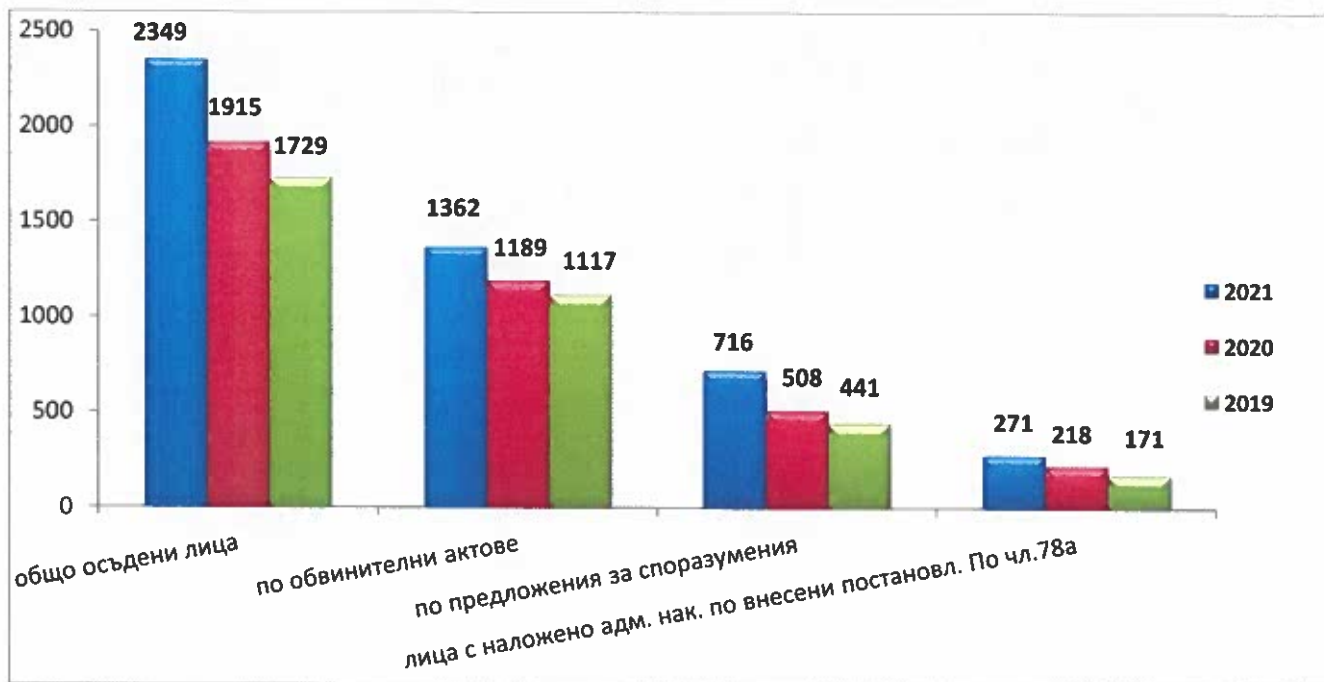
Извод: През 2021 г. се наблюдава сериозно увеличение на броя на осъдените лица – 427, в сравнение с 2020 г., по всички критерии, като основната причина за това е присъединяването от 01.01.2021 г. на Районна прокуратура гр. Карлово и Районна прокуратура гр. Асеновград към Районна прокуратура гр. Пловдив.

2.3.Оправдани лица.

През 2021 г. по внесени актове от Районна прокуратура гр. Пловдив са били оправдани общо 32 лица /1.36 % от всички осъдени лица/, както следва:

По обвинителни актове 21 лица; По чл. 78а от НК 11 лица.

Година	Общо осъдени и санкционирани лица	Общо оправдани лица	% съотношение осъдени / оправдани	осъдени и санкционирани лица с влезли в сила осъд. присъди	оправдани лица с влезли в сила оправд. присъди/решения	% съотношение осъдени/ оправдани с влязла в сила присъда
2021	2349	32	1,36%	2288	23	1,01%
2020	1915	23	1,20%	1876	26	1,39%
2019	1729	22	1,27%	1676	24	1,43%



Изводът, който се налага от горепосоченото е, че през 2021 г. се запазва тенденцията за относително нисък процент на оправданите лица в сравнение с осъдените такива. Въпреки това регулярно се организират анализи с прокурорите от РП – Пловдив на причините довели до постановяване на оправдателни присъди, анализ на актуалната съдебна практика, включително и практиката на РС – Пловдив.

Относителния дял на оправданите лица, с влязъл в сила съдебен акт, към осъдените и санкционирани лица е 1.01 % за 2021 г., 1.39 % за 2020 г., 1.43 % за 2019 г.

Тези статистически данни доказват за пореден път, че в Районна прокуратура гр. Пловдив през годините е запазена и утвърдена тенденция за свеждане до минимум броя оправдани лица по внесени актове в съда и е реален показател за качеството на работата на прокурорите от Районна прокуратура гр. Пловдив.

3.Изпълнение на наказанията и другите принудителни мерки.

През 2021 г. в Районна прокуратура гр. Пловдив са получени за изпълнение общо 1 484, подлежащи на изпълнение влезли в сила присъди и приравнени по значение актове на съда, срещу същия брой осъдени лица.

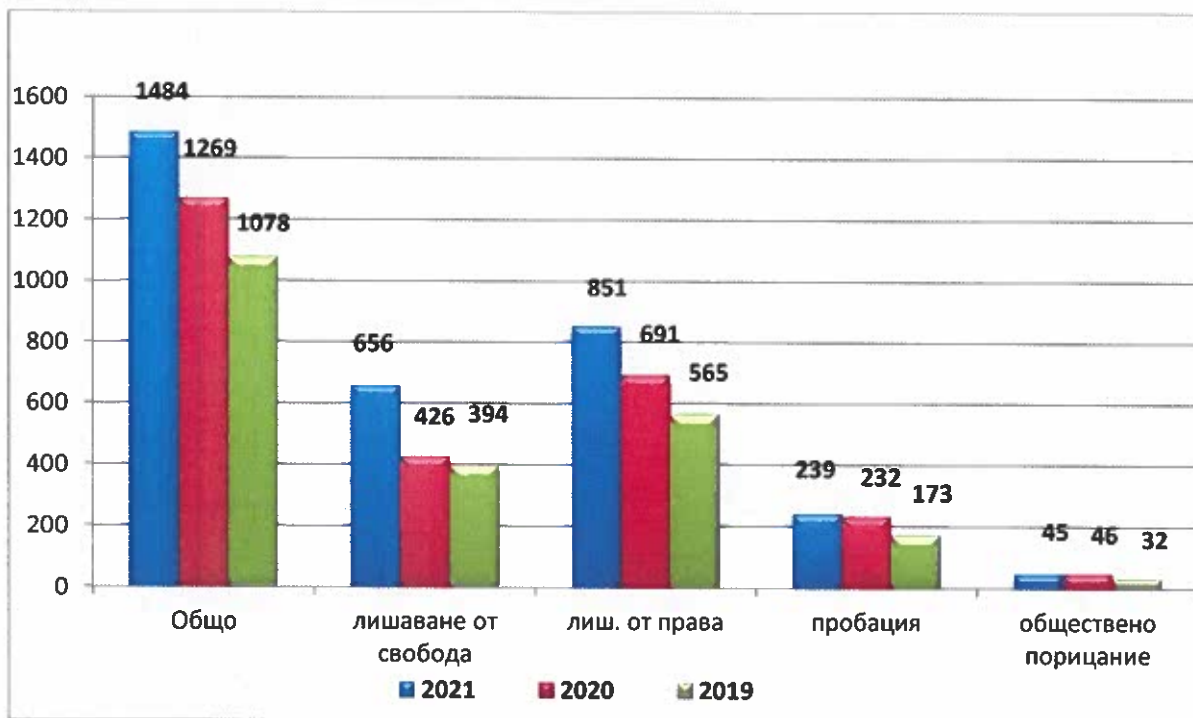
За сравнение показателят получени за привеждане в изпълнение влезли в сила присъди през 2020 г. и 2019 г. се е движел, както следва:

2020 г. – 1 269;

2019 г. – 1 078;

През 2021г. броят на подлежащите на изпълнение актове е отбелязал трайна тенденция за значително увеличение в сравнение с предходните отчетни периоди.

година	Общо	лишаване от свобода	лиш. от права	пробация	обществено порицание	% на наказанията лишаване от свобода	% на наказанията лиш. от права	% на наказанията пробация	% на наказанията обществено порицание
2021	1484	656	851	239	45	44,20%	57,35%	16,11%	3,03%
2020	1269	426	691	232	46	33,57%	54,45%	18,28%	3,62%
2019	1078	394	565	173	32	36,55%	52,41%	16,05%	2,97%



В най-висока степен е увеличен броят на Наказанията „лишаване от свобода“ и „лишаване от права“ в сравнение с предходните години, респективно и делът им от общия брой получени за изпълнение наказания. Нужно е да се подчертае, че почти всички наказания „лишаване от права“ касаят правото да се управлява моторно превозно средство. В голяма степен това увеличение се дължи на увеличения брой престъпления срещу транспорта през 2021, в сравнение с предходните периоди.

В Районна прокуратура гр. Пловдив през 2021г. няма констатирани случаи на преждевременно изпращане на присъда с отметка, че е влязла в сила. На прокурорите в Районна прокуратура гр. Пловдив, включени в група 06 „Изпълнение на наказанията“ е указано при изпълнение на съответното наказание, стриктно да се проверяват данните за съдимостта на лицето и извършено евентуално приспадане на предварително задържане с оглед недопускане на приваждане на изпълнение на присъди без търпим остатък.

В качеството ми на административен ръководител на РП Пловдив изисквам да ми се предоставят ежемесечно справки за досъдебните производства, по които има обвиняеми с МНО „задържане под стража“, с оглед осъществяване на контрол за недопускане на незаконосъобразно задържане. Списъците се изпращат по електронна поща и на наблюдаващите прокурори.

Изготвени са общо 22 сигнала за възобновяване на наказателни дела, като причините за това през периода са изключително разнообразни. Подробен анализ на всички сигнали се съдържа в отчетния доклад за дейността на прокуратурата за 2021г.

4. Международно-правно сътрудничество

4.1. Молби за правна помощ:

През 2021 г. от прокурорите в Районна прокуратура гр. Пловдив са изпратени за изпълнение общо 40 молби за правна помощ /при 18 за 2020 г. и 31 за 2019 г./. Преобладаващо молбите за правна помощ са били изпращани за изпълнение до Р. Турция. Отчетени са и изпратени за изпълнение до САЩ, Канада, Пакистан и Китай, което се явява нова тенденция за Районна прокуратура гр. Пловдив, засягаща международното правно сътрудничество между съответните държави.

През 2021 г. в Районна прокуратура гр. Пловдив са получени за изпълнение от прокурорите общо 15 молби за правна помощ /при 13 за 2020 г./. От получените 15 молби за правна помощ, в края на отчетния период са били изпълнени 5 или 33,33 %. Неизпълнените молби за правна помощ са останали 10 или 66,66 %, като причината е обективна невъзможност за изпълнение.

Следва да бъде отчетен и фактът, че прокурорите от Районна прокуратура гр. Пловдив изпълняват постъпилите молби за правна помощ преимуществено и в изключително кратки срокове. Повечето от изпълнените молби за правна помощ са в рамките на 1 месец от постъпването им.

4.2. Европейски заповеди за разследване

През 2021г. от прокурорите от Районна прокуратура гр. Пловдив са издадени общо 78 ЕЗР /при 58 за 2020 г./. Наблюдава се увеличение, което се дължи най-вече на утвърждаване на механизма за сътрудничество като способ за събиране на доказателства.

5. Съотношение на магистрати и служители и обем на прокурорска дейност през 2021г.

При шатна численост на Районна прокуратура гр. Пловдив края на 2021г. общо 143,5 шатни бройки, от които магистрати - 68 и съдебни служители – 75,5, съотношението съдебни служители/магистрати е **под средното за страната**, а именно 1:1,11 за цялата администрация /при 1:1,29 средно за страната/ и 1:0,79 за специализираната администрация. Това съотношение поставя Районна прокуратура гр. Пловдив на едно от последните места по обезпечаване със съдебна администрация, а същевременно Районна прокуратура гр. Пловдив се нарежда на едно от първите места в страната по показател „общ обем прокурорска дейност”.

През 2021 г. средната натовареност на един прокурор в Районна прокуратура гр. Пловдив, измерена по критериите на ПРБ е 1 785.4, която оценка е формирана от стойността на общия обем на прокурорска дейност, разделена на броя на реално работилите. Наблюдава се значително повишение на този показател /1 372,5 за предходната година/, което се дължи както на високата натовареност в Районна прокуратура гр. Пловдив през

отчетния период, така и на факта, че реално работилите прокурори в Районна прокуратура гр. Пловдив са 82.4% от броя прокурори по щат за 2021 г. За сравнение през 2020 г. това отношение е 87.3%.

6. Щатна численост и прокурорска натовареност за 2022г.

УТВЪРДЕНА ЩАТНА ЧИСЛЕНОСТ към 01.11.2022г.

№	магистрати в РП Пловдив и ТО към нея	численост /бр./
1	Административен ръководител-районен прокурор	1
2	Заместник на адм.ръководител-зам.районен прокурор	6
3	Прокурор в РП	58
4	Младши прокурор	4
	обща численост	69
№	съдебни служители в РП Пловдив и ТО към нея	численост /бр./
1	Съдебен администратор	1
2	Административен секретар	1
3	Главен счетоводител	1
4	Главен специалист-счетоводител	1
5	Главен специалист-човешки ресурси	1
6	Младши специалист-статистик	1
7	Младши специалист-обработка на стат. данни	1
8	Системен администратор	2
9	Шофьор-призовкар	4
10	Куриер	1
11	Чистач	5,5
12	Прокурорски помощник (<i>един свободен щат, обявен конкурс</i>)	3
13	Завеждащ служба	1
14	Съдебен деловодител	41
15	Съдебен секретар	12
16	Съдебен архивар	2
	обща численост	78,5

Утвърденият щат за прокурори в Районна прокуратура гр.Пловдив за 2022 г. е 69 щатни бройки, от които 1 за административен ръководител, 6 за заместник административни ръководители, 58 за прокурори и 4 за младши прокурори.

Към месец ноември 2022 г. в Районна прокуратура гр.Пловдив има девет свободни щатни бройки за прокурори (4 щатни бройки са обявени на конкурс за преместване), три бройки за младши прокурори (за две от тях кандидатите за младши прокурори се обучават в НИП) и две бройки за заместник районен прокурор, или общо 14 свободни щатни бройки. Трина прокурори са командироваани да изпълняват функциите на прокурори в други прокуратури – двама са командироваани в Окръжна прокуратура гр. Пловдив и един е командирован в Окръжна прокуратура гр.Пазарджик. Двама прокурори от Районна прокуратура гр. Пловдив все още са в продължителен отпуск по КТ.

В РП - Пловдив са командировани от други районни прокуратури шестима прокурори, както следва:

- със Заповед РД-07-566/15.07.2021 г. на Главния прокурор, считано от 01.08.2021 г. прокурор от Районна прокуратура гр. Пазарджик е командирован да изпълнява функциите на прокурор в Районна прокуратура гр. Пловдив за срок не повече от 12 месеца. Със Заповед РД-07-907/01.08.2022 г. на Главния прокурор, е командирован на свободна длъжност – до заемането ѝ чрез конкурс.

- със Заповед РД-07-433/14.05.2021 г. на Главния прокурор, считано от 17.05.2021 г. прокурор от Районна прокуратура гр. Ямбол е командирован да изпълнява функциите на прокурор в Районна прокуратура гр. Пловдив за срок не повече от 12 месеца. Със Заповед РД-07-510/13.05.2022 г. на Главния прокурор, е командирован на свободна длъжност – до заемането ѝ чрез конкурс.

- със Заповед РД-07-743/22.06.2022 г. на Главния прокурор, считано от 01.07.2022 г. прокурор от Районна прокуратура гр. Бургас е командирован да изпълнява функциите на прокурор в Районна прокуратура гр. Пловдив на свободна длъжност – до заемането ѝ чрез конкурс.

- със Заповед РД-07-744/22.06.2022 г. на Главния прокурор, считано от 01.07.2022 г. прокурор от Районна прокуратура гр. Варна е командирован да изпълнява функциите на прокурор в Районна прокуратура гр. Пловдив на свободна длъжност – до заемането ѝ чрез конкурс.

- със Заповед РД-07-930/10.08.2022 г. на Главния прокурор, считано от 15.08.2022 г. прокурор от Районна прокуратура гр. Варна е командирован да изпълнява функциите на прокурор в Районна прокуратура гр. Пловдив на свободна длъжност – до заемането ѝ чрез конкурс.

- със Заповед АП-94/06.10.2022 г. на Апелативния прокурор, считано от 01.11.2022 г. младши прокурор от Районна прокуратура гр. Стара Загора е командирован да изпълнява функциите на прокурор в Районна прокуратура гр. Пловдив на свободна длъжност – до заемането ѝ чрез конкурс.

През 2022 г. на различни основания не са работили реално в РП Пловдив:

1 прокурор, командирован в ОП Пловдив по заместване, за срок от 1 година, считано от 22.03.2021 г., встъпва в СпП на 21.03.2022 г.

1 прокурор, командирован в РП Русе на постоянно място, до конкурс, считано от 01.10.2021 г., встъпва в РП Русе на 01.04.2022 г.

1 прокурор, командирован в ОП Пловдив на постоянно място, до конкурс, считано от 11.06.2020 г., встъпва в ОП Пловдив на 26.04.2022 г.

1 прокурор, командирован в ОП Пловдив на постоянно място, до конкурс, считано от 13.01.2021 г., встъпва в ОП Пловдив на 26.04.2022 г.

1 прокурор, командирован в СРП по заместване, за срок от 1 година, считано от 03.05.2022 г., встъпва в ОП Видин на 19.05.2022 г.

1 прокурор, командирован в СГП по заместване, за срок от 1 година, считано от 01.06.2021 г., встъпва в ОП Пловдив на 12.07.2022 г.

1 прокурор, командирован в ОП Пловдив на постоянно място, до

конкурс, считано от 14.01.2020 г., встъпва в ОП Пловдив на 12.07.2022 г.

1 прокурор, командирован в СРП по заместване, за срок 1 година, считано от 07.09.2021, назначена в СРП на 20.07.2022 г.

1 прокурор, командирован в ОП Пловдив на постоянно място, считано от 03.11.2021 г.

1 прокурор, командирован в ОП Пловдив по заместване, за срок от 1 година, считано от 01.12.2021 г.

1 прокурор, командирован в ОП Пазарджик на постоянно място, считано от 01.11.2022 г.

1 прокурор в продължителен болничен - заместник районен прокурор
3 прокурори в отпуск по КТ (майчинство)

След направен анализ на средната натовареност на прокурорите от Районна прокуратура гр.Пловдив е видно, че същата е над средната за страната – 1432.1 средна натовареност на един прокурор за 2019 г., 1372.5 и средна натовареност на един прокурор за 2020 г. и 1785.41 за 2021 г., и е една от най-високите на ниво районни прокуратури.

По данните за натовареността на прокуратурите през 2021 г., съгласно Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател (Решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г.), изведени от УИС, РП Пловдив се нарежда на второ място в страната на ниво районни прокуратури:

- за 2019 г. - 6,04 акта / 3,36 точки за РП Пловдив при 5,34 акта / 3.11 точки средно за районните прокуратури в страната,

- за 2020 г. - 5,49 акта / 3,17 точки за РП Пловдив при 5,36 акта / 3.06 точки средно за районните прокуратури в страната.

- за 2021 г. - 6,69 акта / 4,12 точки за РП Пловдив при 5,67 акта / 3,28 точки средно за районните прокуратури в страната.

Високото работно натоварване се запазва и през първото полугодие на 2022 г. и е както следва: 634,3 средна натовареност на един прокурор за първото полугодие на 2020 г., 892,1 средна натовареност на един прокурор за първото полугодие на 2021 г. и 1001.55 средна натовареност на един прокурор за първото полугодие за 2022 г.

По данните за натовареността на прокуратурите през първото полугодие на 2022 г., съгласно Правилата за измерване на натовареността на прокуратурите и на индивидуалната натовареност на всеки прокурор и следовател (Решение по Протокол № 60 от 11.12.2014 г.), изведени от УИС, отново се констатира завишено работно натоварване:

- за първото полугодие на 2020 г. - 4,96 акта / 2,89 точки за РП Пловдив при 5,06 акта / 2.88 точки средно за районните прокуратури в страната,

- за първото полугодие 2021 г. - 6,05 акта / 3,71 точки за РП Пловдив при 5,44 акта / 3.14 точки средно за районните прокуратури в страната.

- за първото полугодие 2022 г. - 6,98 акта / 4,14 точки за РП Пловдив при 5,74 акта / 3.35 точки средно за районните прокуратури в страната, с които показатели РП Пловдив се нарежда на **първо място в страната на ниво районни прокуратури за първото полугодие на 2022 г.**

III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОНА ПРОКУРАТУРА ГР. ПЛОВДИВ.

В дейността на Районна прокуратура гр. Пловдив се очертават следните сериозни достижения, които следва да бъдат запазени и доразвити:

1. **Малък процент на върнатите дела и оправдателните присъди спрямо общо внесените в съда обвинителни актове и висок процент осъдени спрямо предадени на съд лица.** От статистическите данни е видно, че в РП- Пловдив се запазва тенденцията за минимален брой върнати дела и оправдани лица, спрямо внесените в съда. Считам, че важна роля за това има и създадената в Районна прокуратура гр. Пловдив организация за обсъждане на проведени общи събрания на прокурорите на причините, довели до връщането на дела от съда и постановяването на оправдателни присъди. Високият дял на внесените в съда прокурорски актове и малък брой на оправданите лица е тенденция, която следва да продължи и да залегне в приоритетите на Районна прокуратура гр. Пловдив. Този показател показва доброто качество на прокурорската работа и свежда до минимум усещането за дефицит на справедливост в обществото.

2. При наличие на законовите предпоставки - използване института на **бързото производство** и приключването на все по-голям дял от така образуваните производства по този ред, както и свеждане до минимум на преобразуваните такива за разследване по общия ред. Образуваните бързи производства се докладват на административния ръководител или на негов заместник, с цел бързото им администриране и докладване на наблюдаващия прокурор.

3. **Стриктен контрол на делата, образувани и в активна фаза на разследване срещу едно и също лице.** Те се подлагат на нарочен анализ от наблюдаващите прокурори, като при наличие на законовите предпоставки се обединяват в едно производство с цел обективно, всестранно и пълно разследване и се предприемат мерки за бързото им и срочно приключване. В края на всеки месец се изготвят списъци от съдебния статистик, които се докладват на районния прокурор и се уведомяват колегите, с цел преценка за обединяване на делата.

4. **Запазване на съществуващата много добра организация за изпълнение на наказанията,** в следствие на което не се допуска незаконосъобразно привеждане в изпълнение на присъди. Дейността по изпълнение на наказанията финализира всички усилия на прокурорите, поради което представлява ефективен показател за работата на цялата система. Тя е видимият резултат и е особено важна за повишаване на доверието на обществото в Прокуратурата като институция.

5. Спазване принципа за **решаване на делата по вътрешно убеждение** от страна на прокурорите, без намеса при неговото формиране, ръководството на разследването и произнасянето със съответен прокурорски

акт. Независимостта при вземане на решение от всеки прокурор е от ключово значение за резултата от неговата професионална дейност.

6. Стриктно спазване **принципа на случайния избор**. В Районна прокуратура гр. Пловдив със заповеди на Административния ръководител са определени групи при разпределението на досъдебните производства и преписките, с цел постигане на **равномерно натоварване** на прокурорите, при коректно отчитане на правната и фактическа сложност на делата и специфичните интереси на магистратите.

В качеството ми на административен ръководител **ежемесечно възлагам анализ на натовареността на прокурорите**, като списъците се изпращат на електронна поща на всички колеги. При констатиране на тенденция за неравномерно натоварване в групите чрез заповеди съм променял процентното отношение на прокурорите или съм ги изключвал от разпределението на новообразувани преписки за определен период, съгласно Правилата за приложението на разпределението на преписки и досъдебни производства на принципа на случайния подбор на ПРБ, утвърдени със Заповед на Главния прокурор. На провеждани общи събрания между прокурорите обсъждаме заповедите за случайно разпределение, с оглед получаване на обратна връзка от колегите за тяхното мнение.

7. Изградени са **колегиални, толерантни и етични отношения** между магистратите, служителите и между магистратите и служителите в прокуратурата. Взаимното уважение и доверие са в основата на създадения колектив.

8. Насърчаване на прокурори и служители за **повишаване на техните уменията и професионална квалификация**. Стимулира се участието им в обучителни мероприятия и семинари. Новопостъпилите служители в Районна прокуратура гр. Пловдив се обучават в условията на реална практика от по-опитните от тях.

9. Създадена е организация, **улесняваща гражданите на достъп до правосъдие**, като дежурният прокурор лично приема и изслушва всеки явил се в прокуратурата гражданин, търсец защита и съдействие. При необходимост го напътства при подаване на жалба или за други възможности за решаване на конкретния проблем и защита на интересите му.

10. В Районна прокуратура гр. Пловдив **стриктно се спазва Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ**. Създал съм организация да се провежда първоначално обучение на всички новоназначени служители относно приетите стандарти и практики в административното обслужване на гражданите, и коректното изпълнение на служебните им задължения, както и провеждане на периодични работни срещи (оперативки), с оглед обсъждане на постигнатото, уеднаквяване на практиките им в отношенията с гражданите и административното обслужване.

11. Създадена е възможност за **прием на граждани в РП- Пловдив и съответните териториални отделения**, като при тяхно желание са осигурени срещи с административния ръководител в дни по предварително изготвен график. На организирана от Районния прокурор на РП-Пловдив

среща с кметовете на областта им е указано да съобщават на хората, че в случай на обективна невъзможност на граждани да посетят прокуратурата, при тяхно желание могат да бъдат посетени от дежурен прокурор или от административния ръководител или негов заместник в дома им.

12. Участие на прокурори в обучителни мероприятия на ученици.

Това е една изключително важна дейност, която има за цел повишаване правната култура на подрастващите и запознаването им с рисковете от употребата на наркотици, опасностите, съществуващи при използване на интернет, домашното насилие и др.

13. Защита правата на гражданите и пострадалите от престъпни посегателства, включително и пострадалите от домашно насилие е един от основните приоритети с изключително значение в работата на Районна прокуратура гр. Пловдив. Стриктно се спазва Заповед № РД-02-04/01.04.2022г. на Главния прокурор, с която е изменено и утвърдено Указание за организацията на работа на Прокуратурата на РБ по преписки и досъдебни производства, образувани във връзка с осъществено домашно насилие, както и неизпълнение на заповед за защита от домашно насилие. С Разпореждане на Районния прокурор РП № 4047/2018г. е разпоредено на органите на МВР незабавно да уведомяват РП- Пловдив при постъпване при тях на такава жалба, като е указано приоритетно отработване на такива преписки и досъдебни производства. В изпълнение на Заповед № РД-02-22/18.10.2022 г. на Главния прокурор е създадена организация на работа в Районна прокуратура гр.Пловдив и ТО към нея, когато е необходимо прилагане на допълнителни средства за защита от вторично и повторно виктимизиране, сплашване и отмъщение, емоционално или психическо страдание, включително за запазване на достойнството на пострадалите по време на разпит, по подходящ начин да се уведомява лицето в предвидените от закона случаи (на адреса, по месторабота, по телефона или друг начин).

14. Периодично изготвяне на списъци от съдебния статистик, които се изпращат на ел. поща, с цел уведомяване на прокурорите за изтичащи всякакви срокове по досъдебни производства и преписки. Това способства за прецизиране на работата на магистратите и свеждане до минимум на случаите, при които изтича определен срок.

Необходимо е да се отбележи, че въпреки положените усилия от ръководството на Районна прокуратура гр. Пловдив за решаване на възникнали проблеми се наблюдават и някои затруднения. Един от проблемите е не доброто кадрово обезпечение и голямото текучество на кадри. През 2022г. беше финализиран конкурсът за повишаване и колеги прокурори се преместиха в други органи на съдебната власт. Това наложи преразпределяне на делата им, което до известна степен се отрази на срочността на тяхното приключване. Друг проблем е голямото текучество и при разследващите полицаи или смяна на работата им, както и навлизане в системата на нови хора без достатъчен опит. Всичко това оказва негативен ефект върху срочността и качеството на разследването, тъй като дейността на прокуратурата до голяма степен е функция от работата на полицията. В

качеството ми на административен ръководител през мандата ми съм издал поредица от заповеди, целящи подобряване на организацията по приключване на преписките и досъдебните производства, включително възлагане на ревизии в районите управления, сектори и отдели.

Като неразрешен към момента проблем може да се посочи необходимостта от допълнителни помещения или доизграждане към съществуващото на VIII етаж помещение на Районна прокуратура гр. Пловдив за съхраняване на архивни единици, както и оборудването им със стелажи. Архивът на Районна прокуратура гр. Пловдив е съхранен в едно помещение на шестия, едно на осмия етаж и едно в пристройката на втория етаж на сградата, което обаче е недостатъчно за съхранение на документите.

IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ.

Изпълнението на набелязаните цели, заложи в настоящата концепция, следва да се разглежда, по мое мнение, и като функция от достигнатите до момента много добри резултати в работата на Районна прокуратура гр. Пловдив. Определените през изминалия ми мандат приоритети са изпълнени в значителна степен. Положените до сега усилия обуславят необходимост от продължаване на утвърдените механизми в дейността на Прокуратурата в борбата с престъпността. В същото време развитието на обществените отношения предполага и динамичен подход, изискващ набелязване, както на краткосрочни, така и на дългосрочни цели. В случай, че бъда избран за Административен ръководител на Районна прокуратура гр. Пловдив стремежът ми ще е насочен към осъществяване на следните приоритетни направления:

➤ **Запазване на създадената колегиална атмосфера и отличен микроклимат**, като абсолютно задължителна положителна предпоставка, гарантираща качеството на работата в прокуратурата. Винаги съм считал, че успешното развитие на прокуратурата може да се осъществи само с добре мотивирани прокурори и служители. Личният пример на принципност и прозрачност в работата, съчетан с утвърждаване на условия за независимост на прокурорите и недопускане вмешателства при изграждането на вътрешното им убеждение, са в основата на добрата работна среда, гарантираща спокойствие и стабилност. Ще отстоявам и защитавам правата на колегите, както винаги съм го правил, при всякакви атаки и вмешателства срещу тях и тяхната дейност.

➤ **Продължаване спазването на етичните правила и норми.** Ще изисквам, както и до сега, всички прокурори и служители от районната прокуратура да спазват стриктно правилата на Кодекса за етично поведение на българските магистрати и Етичния кодекс на съдебните служители. Това е от важно значение за утвърждаване авторитета на всеки един магистрат и служител, и за повишаване доверието сред обществото на цялата институция.

➤ **Утвърждаване на екипния принцип.** Категорично е, че

административният ръководител на всяка прокуратура следва да разчита на сплотен екип от заместници, които се ползват с безспорен авторитет и доверие на другите прокурори и служители. Това би способствало за обективна оценка на мнението на всеки прокурор и служител, както и за насърчаването им свободно да излагат своите виждания по различни проблеми и предложения. Доверието в ръководството на прокуратурата е силен мотивационен фактор за колегите при разрешаването на евентуално възникнали междуличностни отношения.

➤ **Продължаване на стриктното спазване на принципа за случайно разпределение на делата и преписките и определяне на прокурорите в групите по начин, целящ максимално справедливо и равномерно натоварване.** През мандата ми като административен ръководител ежесечно са изготвяни справки за анализиране индивидуалната натовареност на всеки прокурор. По този начин, чрез промяна на процентите в групите на отделните магистрати, се постигна оптимална равномерна натовареност на прокурорите в РП- Пловдив и на колегите в териториалните отделения към нея.

➤ **Запазване на приоритетно разследване на досъдебни производства** от категорията „битова престъпност“, закани с убийство, престъпления извършени при условията на домашно насилие, корупционни престъпления, престъпления, свързани с наркотични вещества и др. от приоритетите на ПРБ. Ще продължи да бъде осъществяван периодичен контрол от страна на административния ръководител за недопускане на неоснователно забавяне на разследването.

➤ **Продължаване на стриктното защитаване на правата на гражданите**, като действията при неотложност, с последващо одобрение от съда, следва да се извършват само при наличие на основания за това. По този начин ще се гарантират в максимална степен техните права и законни интереси.

➤ **Запазване на високото качество на прокурорските актове и недопускане увеличаване на броя на върнатите от съда дела за отстраняване на допуснати съществени процесуални нарушения и на оправдателните присъди.** Ще работя в насока продължаване на създадената практика за анализ на причините, довели до връщане на делото и постановяване на оправдателна присъда, като изводите ще се обсъждат, както и до сега, на общи събрания на прокурорите.

➤ **Насърчаване използването института на бързото производство при наличие на законовите предпоставки.** Приключването на наказателното производство в кратки срокове способства както за своевременното постигане на целите на наказанието, така и за повишаване на доверието в Прокуратурата. Следва да се използва и законната възможност, предоставена с разпоредбата на чл. 356, ал. 2 от НПК, за образуване на бързо производство по разпореждане на прокурора при наличие на законовите предпоставки. Бързите производства от своя страна способстват за облекчаване работата по останалите досъдебни производства и водят до ефективност при осъществяването на наказателното преследване.

➤ **Продължаване на контрола, с цел намаляване броя на спрените досъдебни производства, чрез предприемане на мерки за повишаване ефективността на оперативно-издирвателните мероприятия, в т.ч. използване и на възможностите на международното издирване чрез пряко сътрудничество с ДМОС. Активиране на работата по спрените досъдебни производства, образувани срещу лица и по такива, по които разследването е извън разумните срокове на приключване⁵. Съвместно с наблюдаващите прокурори и разследващите органи следва да се обсъдят причините за неприключването на делата и бъдещите действия за своевременното им решаване, без намеса във вътрешното убеждения на съответния прокурор.**

➤ **Запазване на контрола по отношение на срочността и стремежът за скъсяване периода от извършването на престъплението до налагането и изпълнението на наказанието извеждат този показател като особено важен. В Районна прокуратура гр. Пловдив е създадена организация за непрекъснат контакт между наблюдаващите прокурори и разследващите, делата се докладват своевременно за съгласуване и указания⁶.**

➤ **Активизиране на дейността по досъдебни производства за престъпления, посочени в Указанието за специален надзор, чрез организиране и провеждане на срещи с ръководствата на Отдел „Икономическа полиция“ при ОДМВР гр. Пловдив и ДАНС за обсъждане на криминогенната обстановка в района, обслужван от Районна прокуратура гр.Пловдив.**

➤ **Засилване взаимодействието със специализираните контролни органи и използване на всички възможности за извършване на проверки от тяхна страна. Това би довело до намаляване натовареността на полицейските служители, на които се възлагат проверки от компетентността на тези органи в конкретните случаи. През мандата ми като административен ръководител на РП- Пловдив съм провел поредица от срещи, целящи подобряване на взаимодействието с тези органи.**

➤ **Насърчаване сътрудничество между институциите, имащи отношение към разследването на престъпления за преодоляване на възникнали проблеми и пропуски в работата, чрез провеждане периодични срещи, както и до сега, с Директора на ОД на МВР, Началниците на съответните РУ на МВР, сектори и отдели, ръководители на различни звена на територията на РП Пловдив. В качеството ми на административен ръководител на РП- Пловдив съм организирал и провел поредица от срещи с представители на институциите, вкл. в районите, обслужвани от закритите районни прокуратури –Карлово, Асеновград, Първомай.**

⁵ Със Заповед № РП-197/10.12.202. на Районния прокурор на РП-Пловдив е създадено задължение на наблюдаващите прокурори за изготвяне на подробни справки за делата, по които има повдигнато обвинение и разследването е продължило повече от три години, а за делата с по-голяма продължителност на разследване - да се докладват лично на административния ръководител или на негов заместник. По този начин се обсъждат причините за неприключването им и се обсъжда необходимостта от методическа помощ при решаването им.

⁶ Със Заповед № РП-30/31.01.2022г. на Районния прокурор е възложена комплексна проверка по завеждането, отчитането, срочността и качеството на работа по досъдебни производства, образувани преди 01.01.2020г. По изготвения от комисията доклад е направен анализ и са обсъдени констатациите в него, като са взети организационни мерки.

➤ **Насърчаване провеждането на обучения на прокурорите**, с цел придобиване на по-широки познания по отношение на теми, свързани с международното сътрудничество. Личното ми мнение е, че по-задълбоченото познаване на правните институти ще допринесе за подобряване на прокурорската работа.

➤ **Провеждане на обучителни мероприятия на разследващите.** През изтеклите 5 години на съвместни срещи с разследващи полицаи и оперативни служители сме коментирали различни проблеми, свързани със законосъобразното извършване на процесуално-следствени действия. Възнамерявам лично да проведа обучение, свързано с констатирани проблеми, с цел недопускане на процесуални нарушения.

➤ **Продължаване използването на института на самосезиране, при данни за престъпление.** В РП- Пловдив усилено се използва този институт, като говорителят на прокуратурата периодично преглежда различни сайтове, с цел преценка на основание за самосезиране. При установяване на публикация, в която са изложени данни за престъпление / законен повод на осн. чл. 208, т.2 от НПК/ тя се разпечатва на хартиен носител и се разпределя на случаен принцип между прокурорите в съответната група.

➤ **Запознаване на колегите с постановените осъдителни решения срещу прокуратурата по ЗОДОВ.** На общи събрания се обсъждат тези решения, с оглед свеждане до минимум на основанията за постановяването им.

➤ **Насърчаване на колегите за възлагане на по-голям брой дела на следователите.** Считаю, че трябва да се използва по-активно капацитетът на следователите чрез предложения до Окръжния прокурор на ОП- Пловдив за възлагане на дела с фактическа и правна сложност. Те са висококвалифицирани магистрати и техният професионален опит и възможности следва да бъдат използвани в пълна степен.

➤ **Увеличаване броя на досъдебните производства, по които разследването следва да приключи в двумесечния срок,** чрез провеждане на ефективен контрол за извършване на срочно и качествено разследване. В тази връзка следва да бъдат стимулирани разследващите органи, чрез отправяне на предложения за награди и поощрения, в случай, че проявяват прецизност и своевременност при извършените действия при разследването.

➤ **За повишаване на мотивацията на прокурорите и служителите в Районна прокуратура гр. Пловдив** ще използвам възможностите за поощряване, след оценка на свършената работа. При неспазване на Кодекса за етично поведение на българските магистрати и Етичния кодекс на съдебните служители ще предприема съответните мерки, в случай на нарушаване на етичните правила.

➤ **Продължаване на активната медийна политика и инициативи за популяризиране на постигнатите резултати в дейността на прокуратурата.** Както и до сега ще работя в насока даване на гласност на положените усилия и постигнатите резултати, за да придобие обществеността реална представа за естеството на ежедневната работа на редовия прокурор. От друга страна

следва да се провеждат разяснителни кампании, с цел предпазване на обществото от престъпления като „телефонни измами“, „интернет измами“ и др. Това е начин да покажем на хората, че прокуратурата изпълнява и ще изпълнява ролята си на защитник на гражданите от престъпни посегателства и ще се намества винаги, когато са застрашени техните права и законни интереси. През 2019г. и през 2022г. в ежегодния конкурс за магистрати и полицаи, организиран от Община Благоевград и Посолство на Република Италия в памет на италианския прокурор Джовани Фалконе, съм награден с Грамота, за реален принос в ограничаване на престъпността и формиране на хуманни модели на поведение у подрастващото поколение.

Като административен ръководител на Районна прокуратура Пловдив съм взел участие в различни инициативи, допринасящи както за утвърждаване ролята на прокуратурата в борбата с престъпността, така и за провеждане на постоянна и систематична политика на превенция. В тази връзка организирам периодични срещи с органите на МВР, с цел повишаване на превенцията срещу разпространение на наркотични вещества и техните аналози около училища, болници, питейни заведения и др., с цел предприемане на конкретни ефективни мерки срещу този вид престъпления.

Лично участвам, и ще продължа да го правя, във всички инициативи на Апелативна, Окръжна и Районна прокуратура – Пловдив, свързани със срещи с ученици, студенти, неправителствени организации и граждани в гр. Пловдив и областта:

- Участие в програмата на Апелативна прокуратура – Пловдив – „Заедно в час по етика и право. Заедно в час по правна култура“, която включваше посещения в пловдивски училища и изнасяне на открити уроци за професията на прокурора, съдебната система, правата и задълженията на гражданите, опасностите в интернет и употребата на наркотици, превенция на домашното насилие, престъпленията, свързани с кражби, грабежи, агресията в училище, хулиганството и др;

- Участие в Образователната програма на ВСС – „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“;

- Участие в срещи с граждани по искане на кметове на малки населени места по теми, свързани с превенция на престъпността;

- Участие в рамките на инициативата на Асоциацията на прокурорите в България и Камарата на следователите - „Правосъдие в бъдещето - прокурори и ученици говорят за право“ чрез изнасяне на лекции в няколко училища в гр. Пловдив.

- Ежегодно присъствие на Деня на отворените врати по повод Деня Конституцията – 16 април, на Апелативна, Окръжна и Районна прокуратура – Пловдив, разговори с ученици, студенти и учители.

- Участие в създаването на клуба „Правото и аз“ на ученици от пловдивски училища;

- Подкрепа и разяснителна кампания сред студенти по право в различни форми на обучение извън университетската дейност – например „Корпус на поемните лица“ – привличане на студенти за поемни лица.

○ Изнасяне на поредица от лекция пред студенти по право от Юридическия факултет на ПУ „Паисий Хилендарски“ и на студенти от ВУСИ за представяне работата на прокурорите и предимствата за избора на тази професия от бъдещите юристи.

○ Участие като гост-лектор по покана на ЮФ на Пловдивския университет по теми, свързани с разследване на престъпления, като например „Престъпления, извършени от непълнолетни и общественоопасни деяния, извършени от малолетни“, „Европейската заповед за разследване. Механизъм за събиране на доказателства по дела с международен елемент“ и др. В тази връзка съм получавал благодарствени грамоти за принос към учебния процес.

○ Участие в кръгла маса и създадения постоянен съвет с представители на различни институции, вкл полицията и съда, за превенция на домашното насилие.

○ Участие в интервюта, брифинги и пресконференции на Районна прокуратура – Пловдив за представяне на успешни реализации. Това е начин за популяризиране дейността на прокуратурата и осведомяване на обществеността за реалната ни прокурорска функция в борбата с престъпността.

Уважаеми членове на Прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет на Република България,

Динамиката в дейността на Районна прокуратура гр. Пловдив е пречка да се претендира за изчерпателност на идеите в настоящата концепция. Осъзнавам, че отбелязаните приоритети за развитието на Районна прокуратура гр. Пловдив са функция на много и ежедневни усилия, всеотдайност и принципност на Административния ръководител.

Възприемам длъжността „Административен ръководител“ най-вече като изключителна отговорност, която предполага непрекъснат стремеж към самоусъвършенстване, отлична професионална подготовка, безупречна репутация и смелост за поемане на отговорност и отстояване на взетите решения. Административният ръководител следва да умее да сплотява и мотивира колегите си, да ги защитава, да контактува с хората, да балансира, но в същото време да не проявява страх при вземане на непопулярни управленски решения, отстоявайки вижданията и позициите си.

Считам, че като административен ръководител на Районна прокуратура гр. Пловдив, съм доказал, че притежавам качества и умения допринесли за нейното развитие и утвърждаването ѝ като една от водещите районни прокуратури в страната. Познавам добре качествата на всеки магистрат и служител, което ми дава основание да вярвам, че винаги съм бил обективен при разрешаване на възникнали проблеми. През мандата ми съм се стремил да създам в РП-Пловдив такава организация на работния процес, който да гарантира спокойствие и сигурност на прокурорите и служителите в прокуратурата.

В случай, че ми гласувате доверие и бъда избран за Административен ръководител на Районна прокуратура гр. Пловдив, водещи принципи в

работата ми ще продължат да бъдат честността, почтеността, решимостта, професионализмът и отговорността, като ще продължа да бъда обективен, принципен и самокритичен в работата си, ръководейки се единствено от закона и морала.

С екипна работа и съвместни усилия на колегите от Районна прокуратура гр. Пловдив ще запазим и доразвием постигнатите в прокуратурата добри практики и високи резултати. Ще ангажирам цялото си старание, умение и професионализъм, чрез отговорно и прозрачно управление, заедно с прокурорите и служителите от РП-Пловдив да утвърдим доверието на обществеността в прокуратурата.

16.12.2022г.
гр. Пловдив

С уважение:

/Чавдар Грошев/