



СЪВЕТ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА НАЦИОНАЛНИЯ КООРДИНАЦИОНЕН МЕХАНИЗЪМ ЗА ВЪРХОВЕНСТВО НА ПРАВОТО

ПРОТОКОЛ № 2

ОТ ЗАСЕДАНИЕ
НА СЪВЕТА ЗА ПРИЛАГАНЕ НА НАЦИОНАЛНИЯ КООРДИНАЦИОНЕН МЕХАНИЗЪМ ЗА ВЪРХОВЕНСТВО НА
ПРАВОТО

5 ДЕКЕМВРИ 2022 Г. 10.30 Ч.

Съпредседатели на Съвета:

Крум Зарков – министър на правосъдието

Боян Магдалинчев – представляващ Висшия съдебен съвет

Присъствали членове на Съвета:

Галина Тонева – Дачева – председател на Второ наказателно отделение на ВКС (съгл. Заповед № 846 от 24.11.2022 на председателя на Върховния касационен съд)

Георги Чолаков – председател на Върховния административен съд

Даниела Машева – заместник на главния прокурор (съгл. Заповед № РД-04-423 от 02.12.2022 на главния прокурор на Република България)

Теодора Точкова – главен инспектор в Инспектората към Висшия съдебен съвет

Антон Славчев – председател на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество

Иван Демерджиев – вицепремиер и министър на вътрешните работи

доц. д-р Пламен Славов – заместник-министър на културата

Красимир Божанов – главен секретар на Министерския съвет

Секретар на Съвета:

Мира Иванова – началник на отдел „Координация на политики в съдебната система“, дирекция „Стратегическо развитие и програми“ на Министерството на правосъдието

Присъствали членове на Гражданския съвет:

Татяна Жилова – Съюз на съдиите в България

Владимир Николов – Асоциация на прокурорите в България

Николай Кръстев – Камара на следователите в България

Снежана Тодорова – Съюз на българските журналисти

Калин Славов – Асоциация Прозрачност без граници

Цветомир Тодоров – Български институт за правни инициативи

Александър Кашъмов – Програма Достъп до информация

Цветан Симеонов – Българска Търговско-Промислена палата

Други присъствали на заседанието:

Ина Лулчева – заместник-председател на Висшия адвокатски съвет

Петр Вавра – заместник-посланик на Република Чехия

Аксения Бонева – държавен експерт в Министерството на културата

Димитър Станишев – отдел „Политики и протокол“ на посолството на Федерална република Германия

Мартин Панов – икономически съветник на представителството на Европейската комисия

Габриела Виденова – държавен експерт в дирекция „Стратегическо развитие и програми“ на Министерството на правосъдието

Диана Боева – държавен експерт в дирекция „Съвет по законодателство“ на Министерството на правосъдието“

Мария Георгиева – държавен експерт в дирекция „Съвет по законодателство“ на Министерството на правосъдието“

С писмо с рег. № 66-00-248/34/21.11.2022 г. по описа на Министерството на правосъдието, членовете на Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото и на Гражданския съвет към него са уведомени за провеждането на заседание на Съвета на 05.12.2022 г. (понеделник) от 10:30 часа в заседателната зала на Министерството на правосъдието.

Заседанието се проведе при следния дневния ред:

I. Обсъждане на напредъка по изпълнението на мерките, предприети от институциите за изпълнение на отправените от Европейската комисия към България препоръки с третия годишен Доклад относно върховенството на правото в Европейския съюз за 2022 г.;

II. Други.

ДОКЛАДВАНИ ВЪПРОСИ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ОБСЪЖДАНЯ

По предложение на г-н АЛЕКСАНДЪР КАШЪМОВ (*Програма Достъп до информация*) и г-н ГЕОРГИ ЧАЛОКОВ (*Висш административен съд*) е обсъдено и подложено на гласуване включването на представител на Висшия адвокатски съвет в състава на Гражданския съвет към Съвета за прилагане на националния координационен механизъм за върховенство на правото.

По т. I от дневния ред бяха изразени следните становища:

Предложение на г-н КРАСИМИР БОЖАНОВ (*Администрацията на Министерския съвет*):

- С помощта на Секретариата да бъде проведена среща на членовете на Съвета, която да обсъди създаването на работна група, в рамките на която да се обсъждат всички мерки, свързани с темата „Медийна среда и достъп до информация“.

Предложение на г-н ПЛАМЕН СЛАВОВ (*Министерство на културата*):

Във връзка с отправеното предложение от г-н Красимир Божанов (*Администрацията на Министерския съвет*) и публикувано на 16.09.2022 г. предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на обща рамка за медийните услуги на вътрешния пазар (Европейски законодателен акт за свободата на медиите) и за изменение на Директива 2010/13/ЕС, където са определени конкретни цели, една от които е осигуряване на прозрачно и справедливо разпределение на икономическите ресурси във вътрешния медиен пазар чрез повишаване на прозрачността и справедливостта по отношение на измерването на аудиторията и разпределянето на държавна реклама, се предлага:

- Да бъде сформирана междуведомствена работна група, която да разработи мерки за прилагане на регламента, което до голяма степен би покрило целите, които си поставя Съветът за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенството на правото, свързани с медийния плурализъм.

Предложение на г-н АЛЕКСАНДЪР КАШЪМОВ (*Програма Достъп до информация*):

По отношение на въпроса, свързан със сегмента медиен плурализъм и достъп до обществена информация, се предлага:

- Като членове на работната група освен предвиденото участие на Върховния касационен съд, на Министерството на културата (по отношение на мониторинга на SLAPP-делата), да участва и Министерството на правосъдието (с оглед на изискуемите изменения в законодателството), Администрацията на Министерския съвет (предвид сегмента „Достъп до обществена информация“ и като единствен орган на публичната власт, който се занимава с годишните доклади за състоянието на достъпа до информация като част от докладите за състояние на администрацията) и Омбудсманът на Република България.

- Изменения в законодателството, касаещи декриминализация в отговорността по отношение на институтите „клевета“ и „обида“ срещу длъжностни лица.

- Изменения в законодателството, касаещи гражданско-процесуалния сегмент, по-специално налагането на несъразмерни обезпечения на искове за „обида“ и „клевета“, необходимост от разграничаване на злонамерени искове от такива, които не са, в съответствие с европейския подход.

- Да се извършва по-сериозен анализ в Годишния доклад за състоянието на администрацията по отношение на практиката по Закона за достъп до обществена информация.

Изказване на г-жа ТЕОДОРА ТОЧКОВА (Инспектората към Висшия съдебен съвет):

- Инспекторатът към Висшия съдебен съвет се съгласява с предложението на Министерството на правосъдието предложените от ИВСС изменения в Закона за съдебната власт и в подзаконовата уредба да бъдат обсъдени от Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, който да приеме становище по проекта на промени, включващи:

- създаване на нова разпоредба - чл. 44а, съдържаща напълно нови правила, продиктувани от необходимостта да се избегнат всякакви съмнения за политическо влияние върху Инспектората;

- възможност главният инспектор и най-малко половината от инспекторите да са номинации на органите на съдебната власт, избирани на Общи събрания на съдиите, прокурорите и следователите;

- прецизиране на условията и реда за извършване на проверките за почтеност и конфликт на интереси на съдии, прокурори и следователи, за установяване на действия, които накърняват престижа на съдебната власт и такива, свързани с нарушаване на независимостта на съдиите, прокурорите и следователите;

- допълване на дисциплинарните нарушения, предвидени в чл. 307 от ЗСВ, като конкретно се изброят всички дисциплинарни нарушения; - създаване на система за деонтологична превенция с цел осигуряване на адекватни механизми за превенция и недопускане на случаи на неетично поведение и поведение при конфликт на интереси от страна на представителите на съдебната власт;

- редуциране на броя на подаваните от магистратите декларации;

- създаване на деонтологична превенция след провеждане на широка дискусия в рамките на работна група с представители на ВСС и органите на съдебната власт (на всички нива) - механизъм, който да осигурява непрекъснато деонтологично наблюдение и въздействие по отношение на поведението на съдиите, прокурорите и следователите, посредством:

- провеждане на деонтологично интервю при първоначално встъпване в съдебната система, както и последващи при преминаване на по-горно ниво в съдебната система;

- създаване на Служба за деонтологична помощ и надзор към ВСС (или към комисиите по професионална етика към съответните колегии на съвета), която да има консултативни правомощия;

- издаване на Сборник с деонтологични прецеденти за магистратите;

- функции на Деонтологичната служба за отговор на поставени ѝ от съдии, прокурори и следователи въпроси относно конфликта на интереси или относно приложението на Кодекса за етично поведение на българските магистрати;

- очертаване параметрите на възможната деонтологична помощ, която могат да осъществяват комисиите по професионална етика към съответните органи на съдебната власт.

Изказване на г-жа ГАЛИНА ТОНЕВА (Върховен касационен съд):

• Предприети са действия по създаване на единен регистър на делата, които се водят срещу журналисти и медии. Това касае не само наказателните дела, а включително граждански и търговски дела. В тази връзка председателят на ВКС г-жа Захарова е издала заповед със следните задачи:

- създаването на единен каталог на корупционните престъпления, обособени в две групи;
- създаването на единен регистър на делата срещу журналисти и медии;
- всички апелативни съдилища, на всяко тримесечие да представят на ВКС обобщена информация в специализирани единни таблици относно всички дела по този вид престъпления (по видове дела, брой дела, постановени съдебни актове от целия апелативен район, тоест от районни и окръжни съдилища), която информация да бъде публикувана на интернет страницата на Върховния касационен съд, включително и актовете, постановени от самия Върховен касационен съд.

Предложение на г-жа ДАНИЕЛА МАШЕВА (Прокуратура на Република България):

По повод на делата, които се водят по отношение на журналисти и представители на медиите, се предлага:

- Да бъде сформирана междуведомствена работна група, която да определи една съпоставима обща рамка, за да могат да бъдат съпоставени данните, които събират ВКС, МВР и ПРБ, за да не се получават разминавания.

Предложение на г-жа ТАТЯНА ЖИЛОВА (Съюз на съдиите в България):

- Да бъде разширен обхвата на мониторинг на делата, като се включат и тези с административно-правния характер, касаещи манипулациите в медийната сфера. Например на лицензионните производства по Закона за радиото и телевизията, както и отношенията между СЕМ като регулатор и отделните медии.

Предложение на г-н ИВАН ДЕМЕРДЖИЕВ (Министерство на вътрешните работи):

- Работната група да дефинира кръга на делата, които ще подлежат на мониторинг.

Предложение на г-н ГЕОРГИ ЧОЛАКОВ (Върховен административен съд):

- В работната група да вземе участие и Върховният административен съд, като съдилища, които се произнасят по делата, свързани с достъпа до обществена информация.

Изказване на г-н БОЯН МАГДАЛИНЧЕВ (Висш съдебен съвет):

• През 2022 година в рамките на действащата уредба са финализирани обявените през 2019 г. конкурси за повишаване в длъжност съдия във ВКС, Търговската колегия, и за окръжните съдилища – Гражданска, Търговска и Наказателна колегия.

• По отношение на мерките, които са предприети в промяната на подзаконовата уредба, с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет от 13.09.2022 г. са предприети изменения и допълнения в Наредба №1 от 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт. Измененията са обнародвани в Държавен вестник и според измененията новите правила вече предвиждат при възможност определен член от конкурсната комисия когато прави отвод, да го прави пред пленума, а не да се прави пред съответната колегия. След това съответната колегия отново да изпраща на пленума да приема, да прави нов избор. Това е с цел оптимизация.

• Висшият съдебен съвет се присъединява към изготвените предложения за изпълнение на препоръките от страна на Министерството на правосъдието по отношение на препоръка 3 – предприемане на стъпките за адаптиране на съдия във Висшия съдебен съвет, като се вземат предвид европейските стандарти на съдебните състави и препоръка 4 – продължаване прилагането на мерки за подобряване на почтеността в конкретните сектори на публичната администрация, включително и съдебната, пригодени към полицията и съдебната власт.

Изказване на г-жа ИНА ЛУЛЧЕВА (Висш адвокатски съвет):

- Висшият адвокатски съвет може да окаже много сериозно съдействие при решаването на всички проблеми, защото това е най-голямата юридическа общност, с най-голяма информация по проблемите и един изключителен капацитет за намирането на решения.
- Висшият адвокатски съвет изразява готовност при обсъждането на съставите на работните групи да се включи, защото по всичките мерки може да участва.
- Висшият адвокатски съвет изразява готовност и желание да съдейства и с уточняване на критериите за провеждането на деонтологичните тестове и превенцията.

По т. II от дневния ред бяха изразени следните становища:

Докладване от г-н КРУМ ЗАРКОВ (Министерство на правосъдието):

- В изпълнение на решение по т. 3 от дневния ред, взето от Съвета с Протокол № 1 от 19.09.2022 г. , а именно „*Да бъдат събрани чрез Секретариата на Съвета предложения за текстовете на Вътрешни правила за дейността на Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото и на Гражданския съвет към него*“, в Секретариата е получено предложение от г-н Калин Славов, г-жа Биляна Гяурова-Вегертседер и г-н Александър Кашъмов вътрешните правила да бъдат изготвени на базата на Правилата за работа на Гражданския съвет по антикорупционни политики и на Правилата за дейността на Обществения съвет към Централната изборителна комисия. Като взе предвид направеното предложение, Секретариатът на Съвета изготви проект на Правила за работа на Гражданския съвет към Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото. Проектът на правила е изпратен на членовете на Гражданския съвет по електронна поща на 6 октомври за преглед и предложения.

Във връзка с изложеното по-горе **Съветът за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото прие с консенсус следните решения:**

По процедурно предложение	Да бъдат предприети съответните мерки за изменение на ПМС № 240/2019 г., като в състава на Гражданския съвет към Съвета за прилагане на националния координационен механизъм за върховенство на правото бъде включен и един представител на Висшия адвокатски съвет
По точка I <i>Обсъждане на напредъка по изпълнението на мерките, предприети от институциите за изпълнение на отправените от Европейската комисия към България препоръки с третия годишен Доклад относно върховенството на правото в Европейския съюз за 2022 г.</i>	Секретариатът на Съвета да организира и проведе среща на членовете за обсъждане на формата, предмета и задачите на работна група/работни групи в рамките на Съвета, която/които: <ul style="list-style-type: none">- да разглежда въпросите, свързани с медийната среда и достъпа до информация;- да унифицира критериите, по които ВКС, МВР и ПРБ да събират данни относно делата за корупция и делата срещу журналисти и медии.

<p>По точка II</p> <p><i>Други</i></p>	<p>Секретариатът на Съвета да предостави на членовете на Съвета и на Гражданския съвет изготвения в изпълнение на решение по т. 3 от дневния ред, взето от Съвета с Протокол № 1 от 19.09.2022 г., проект на Правила за работа на Гражданския съвет към Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото, които да бъдат разгледани на следващото заседание на Съвета.</p>
---	--

СЪПРЕДСЕДАТЕЛИ НА СЪВЕТА:

КРУМ ЗАРКОВ /П/
МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО
И СЪПРЕДСЕДАТЕЛ НА СЪВЕТА



БОЯН МАГДАЛИНЧЕВ /П/
ПРЕДСТАВЛЯВАЩ ВИСИИЯ
СЪДЕБЕН СЪВЕТ И СЪПРЕДСЕДАТЕЛ
НА СЪВЕТА



СЕКРЕТАР НА СЪВЕТА:

МИРА ИВАНОВА /П/
НАЧАЛНИК ОТДЕЛ КПСС
ДИРЕКЦИЯ СРП НА МИНИСТЕРСТВОТО
НА ПРАВОСЪДИЕТО