

ДО
ВИШИЯТ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГР. СОФИЯ

КОНЦЕПЦИЯ

**ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА
ОКРЪЖЕН СЪД – БУРГАС**

Разработена от

РОСИЦА ЖЕЛЯЗКОВА ТЕМЕЛКОВА
АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ-ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОКРЪЖЕН СЪД – БУРГАС

Кандидат за заемане на длъжността

АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ-ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ОКРЪЖЕН СЪД – БУРГАС - втори мандат

СЪДЪРЖАНИЕ:

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ.....	3-4 стр.
II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖЕН СЪД БУРГАС. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ	4-35 стр.
1. Политики на планиране.....	5 стр.
2. Управление на съда. Човешки и материални ресурси. Електронно правосъдие. Сграден фонд. Информационно осигуряване и технологии.....	6 стр.
3. Предизвикателството Covid-19.....	16 стр.
4. Правораздавателна дейност.....	17 стр.
5. Регионални обучения.....	21 стр.
6. Анализ на дейността на районните съдилища в района на Окръжен съд – Бургас.....	23 стр.
7. Проверки от Инспектората към Висш съдебен съвет и Апелативен съд - Бургас.....	27 стр.
8. Повишаване доверието в работата на съда. Комуникации с медиите, образователна програма. Медиация. Приложение на медиацията в Окръжен съд - Бургас като извънсъдебна процедура за разрешаване на спорове. Инициативата „Ден на отворените врати“ Образователна програма на ВСС „Съдебна власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. Диалог с медиите и обществеността.....	30-35 стр.
III. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖЕН СЪД – БУРГАС. МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ И ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА СЪЩЕСТВУВАЩИТЕ ПРОБЛЕМИ.....	36-40 стр.
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	40 стр.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Представям на Вашето внимание разработената от мен концепция за стратегическо управление на Окръжен съд - Бургас, изготвена в съответствие с чл. 194а, ал.2 и чл. 194б, ал.1, т.2 от Закона за съдебната власт и подзаконовите нормативни актове, приети от Висшия съдебен съвет.

I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ

Трудовият ми път след завършване на висшето ми образование по специалността "Право" в Софийския университет през 1990 г. е изцяло и единствено свързан с упражняване на съдийската професия. В периода м. май 1991 г. до м. май 1992 г. бях съдебен изпълнител в Районен съд Несебър. От май 1992 г. до м. февруари 1998 г. работих като съдия в Районен съд - Бургас, а от 1998 г. съм съдия в Окръжен - съд Бургас.

През 2009 г. бях избрана за заместник-председател на Окръжен съд - Бургас и ръководител на Въззивно гражданско отделение, която длъжност заемах до 03.10.2017 г., когато бях избрана за и.ф.председател на Окръжен съд - Бургас. На 02.02.2018 г. встъпих на длъжността административен ръководител-председател на Окръжен съд - Бургас, която изпълнявам и в момента.

През годините като заместник-председател, както и през последните пет години като председател на четвъртия по големина съд в страната, получих възможността да се запозная в детайли със значителна част от проблемите, с които се сблъскват в ежедневната си работа съдиите и съдебните служители. Тези проблеми не са толкова различни от предизвикателствата, пред които са изправени съдилищата в съдебния район, а и на национално ниво. Поради това отбелязвам като значителен успех постигнатите динамични отношения с председателите на осемте районни съдилища в съдебния район на Окръжен съд - Бургас за съвместно преодоляване на трудностите в дейността ни. Намирам подобно сътрудничество от съществено значение за бъдещото развитие на съда като институция. Същевременно осъзнавам огромните очаквания на обществото към съдебната система. Сред хората е наслоено недоверие и чувство за липса на справедливост, които уронват устоите на правовата държава. И към настоящия момент работя за превъзможване на негативния образ на съда, главно чрез търсене на баланс между качество и бързина на правораздаването, премахващо всякакво съмнение за наличие на корупционни практики. Постигането на този баланс е възможно само с

подкрепата на целия екип на съда – заместник-председателите, магистратите и служителите. Гордея се, че можех да разчитам на тяхната опора през целия си първи управленски мандат, защото заедно успяхме да постигнем редица успехи както в работния процес, така и в подобряване на имиджа на съда. Вярвам, че ако ми гласувате доверие за втори мандат, ще надградим постигнатото с участието на целия ръководен екип на съда и магистратите, с безценната помощ на съдебните служители и със съдействието на административните ръководители на районните съдилища в съдебния окръг, с които имаме установени професионални контакти и поддържаме добри отношения. В този смисъл е важно да запазим духа на спокойствие, разбирателство, колегиалност и стремеж за развитие и усъвършенстване, които царят в колектива на Окръжен съд - Бургас. Благодарение на тях ще продължим да изпълняваме набеязаните цели и да издигаме авторитета на институцията.

Горните обстоятелства ме мотивират да кандидатствам пред Вас за втори мандат. Считаю, че постигнатото до момента и подкрепата на колегите, на която ме уверяват, че мога да разчитам и през следващите пет години, обосновават в достатъчна степен кандидатурата ми. Съзнавам, че ако получа вашето доверие, очакванията към мен ще са още по-високи, както от колектива на съда, така и от обществото, тъй като следва да запазим постигнатото до момента ниво на работа, но и да гоним по-високи цели в нашата правораздавателна дейност.

II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОКРЪЖЕН СЪД - БУРГАС. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ.

Окръжен съд - Бургас е четвъртият по големина окръжен съд в България. Бургас е най-големият град в Югоизточна България и вторият по големина на българското Черноморие. Със своята площ от 253,644 km² Бургаска област е една от най-големите в страната. Населението ѝ наброява 408 704 души, от които в градовете живеят 311 099 души, а в селата - 97 605 души. Населението на град Бургас е 198 035 души (по данни на НСИ към 31.12.2021 година). Сравнителният анализ показва тенденция към намаляване на населението, която впрочем е характерна не само за Бургаска област, а и за цялата страна. Независимо от това, нашият регион е сравнително бързо развиващ се в икономическо отношение, с висока раждаемост – по статистически данни е на четвърто място в страната по този показател. Съдебният район на Бургаския окръжен съд включва осем районни съдилища, обслужващи 13 общини. На територията му се намира най-

големия туристически комплекс в България – Слънчев бряг, който всяко лято привлича множество наши и чуждестранни туристи. Това допълнително усложнява криминогенната обстановка в региона през този сезон. Черноморското крайбрежие е притегателен център за изграждане на големи туристически комплекси, с множество собственици на имоти, най-често чужденци, с всички произтичащи от това проблеми и спорове между тях. Всичко гореизложено, както и фактът, че сме граничен район с Република Турция, води до обосноваване извод, че съдебните спорове, разглеждани от магистратите в Окръжен съд – Бургас, както и тези от районните съдилища се отличават с голяма фактическа и правна сложност, както в областта на гражданското и търговското, така и в областта на наказателното правораздаване.

Политики на планиране

Административният ръководител на съда пряко отговаря за управлението и развитието му. Едни от основните му функции са планирането и организирането на дейността, въвеждането на процеса по управление на риска, организиране на предварителни, текущи и последващи контролни дейности и като цяло поддържането на адекватен вътрешен контрол, с цел получаване на разумна увереност, че набелязаните цели и задачи в стратегическите и годишните оперативни планове ще бъдат постигнати в срок и по желания начин. Той поддържа изградената организационна култура със съответните етични норми, които да допринасят за по-добро разбиране на рисковете в Окръжен съд - Бургас и прилагането на стратегия за тяхното управление .

Бургаският окръжен съд има изготвен и утвърден Стратегически план за периода 2022-2024 година, както и План за действие за 2023 година. Годишният план на Окръжен съд - Бургас е основен документ, в който се определят годишните цели и приоритети, доразвивайки положителните тенденции в развитието на съда. В него са дефинирани обективните цели и приоритети, сроковете за изпълнение и отговорните за това лица. Като основни и постоянни цели могат да се посочат: оптимизиране управлението на съда за постигане в още по-голяма степен на ефикасност, експедитивност, навременност, устойчивост и прозрачност на правораздавателния процес, непрекъснато подобряване на административната дейност в Окръжен съд - Бургас и организацията на съдебната администрация за повишаване качеството ѝ на работа; постигане на обективност и оптимизиране нивото на предлаганите услуги; поддържане и периодично повишаване нивото на компетентност в Окръжен съд - Бургас; повишаване на общественото

доверие към съда и ефективно използване на информационните технологии за подобряване качеството на правораздавателната дейност. Заложените в плана срокове и преки отговорници са гаранция за тяхното реално изпълнение.

Със заповед на административния ръководител от 2022 година е актуализирана Стратегия за управление на риска в Окръжен съд - Бургас, издадена на основание Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор. Актуализацията е извършена на база подробен анализ на утвърдената Стратегия и цели идентифициране, оценяване и контролиране на рисковете (потенциални събития или ситуации), които биха повлияли негативно върху постигане на целите на Окръжен съд – Бургас.

Управление на съда. Човешки и материални ресурси. Електронно правосъдие .Сграден фонд.

Утвърдената щатна численост към 31.12.2022г. е 125 щатни бройки, от които 45 магистрати и 80 съдебни служители. Към 04.01.2023г всички щатни бройки за съдии /с изключение на две бройки за младши съдия/ са попълнени, след успешното приключване на конкурса за повишаване в ОС. Обособени са три отделения - Наказателно, Първо гражданско и търговско, Второ въззивно гражданско отделение. Безспорно е, че достатъчният щат, съчетан с отлична подготовка на съдиите и създаването на максимално добри условия за труд са гаранция за успех в работата. Основните предизвикателства по отношение на съдийския състав през целия първи мандат бяха в две насоки: непопълнения щат поради бавното провеждане на конкурсите и големият брой командировани съдии в горната инстанция, пак по същата причина. Отделно бяха налице и нормални процеси на текучество на кадри, свързани с навършване на пенсионна възраст на двама съдии. Обяснимият стремеж да се попълни състава на Апелативен съд - Бургас, който в един много кратък период драстично намаля поради пенсиониране в почти един и същ момент на няколко съдии, особено в Гражданско и Търговско отделение, както и наличието на 6 свободни щатни бройки в Окръжен съд, доведе до големи проблеми за всички съдилища по веригата, като се започне с районните съдилища и се завърши с Апелативен съд - Бургас. Към настоящия момент шестима окръжни съдии са командировани в Апелативен съд - Бургас, също толкова районни съдии са командировани в Окръжен съд - Бургас от Районен съд - Бургас, Районен съд - Карнобат и Районен съд - Несебър. Всички командировани съдии при нас са на заети бройки, което предполага максимален срок от една година за командироването им. Надяваме се в обозрим срок да приключат обявените

конкурси за повишаване в Гражданско, Търговско и Наказателно отделение на Апелативен съд - Бургас, защото е налице обективно затруднение за командироване на магистрати от районните съдилища. Причините са в няколко насоки, но главно се изчерпва броя на магистратите, които отговарят на законовите изисквания за командироване в Окръжен съд. От друга страна, съзнавам, че командироването създава проблеми за съдилищата, от които се привличат магистрати. В този смисъл най-сериозни затруднения изпитват съдиите от РС - Бургас, който е основният донор на кадри за командироване. Наясно съм, че командироването не е удачно решение на кадровия проблем, но засега не виждам друг начин за преодоляването му. Решение, разбира се има и то е в провеждането и приключването на конкурсите за повишаване в разумен срок. В тази връзка изказвам благодарност към председателя на АС – Бургас, а също и към колегите –председатели на районните съдилища, с които съвместно работим за разрешаване на кадровите проблеми, вследствие на бавното провеждане на конкурсите.

Съдебните служители са 80 по утвърдения щат. Понастоящем са заети 78 бройки. С решение от 15.12.2020 г. на СК на ВСС е увеличен щата с две бройки за системен администратор, което с оглед въвеждането на ЕИСС, беше много навременно и адекватно решение. За съжаление успяхме да попълним само единия щат, тъй като не се яви втори кандидат, който да притежава необходимите професионални качества. Тук е мястото да се спомене, че, за да привлечем кадри за тази длъжност от решаващо значение е факторът „работна заплата“, с оглед ноторно известния факт за високите възнаграждения в сектора. С решение от 23.11.2021 г. отново е увеличен щата с 3 щатни бройки – един секретар и двама деловодители. Понастоящем е обявен конкурс за заемане на длъжността: „съдебен деловодител“ и „призовкар“. Съотношението между съдии и служители за първото полугодие на 2022 година е 1/1,78, което е под средното за страната. Единственият съд, който е с по-неблагоприятно съотношение е Варненският окръжен съд – 1/1,76. Независимо от това сме създали оптимална организация на работата, което позволява нормалното функциониране на съда и с наличните съдебни служители. Това не означава, че не се налага да се помисли за по-добра кадрова обезпеченост със служители, най-вече след въвеждането на ЕИСС, която увеличи обема на ежедневната работа на деловодителите. От друга страна, изискването на създаване на електронен образ на всяко дело изисква също повече служители и по-добра техническа обезпеченост, тъй като често става дума за голям обем от материали по отделните преписки, които следва да се сканират и приобщат към електронната папка на делото.

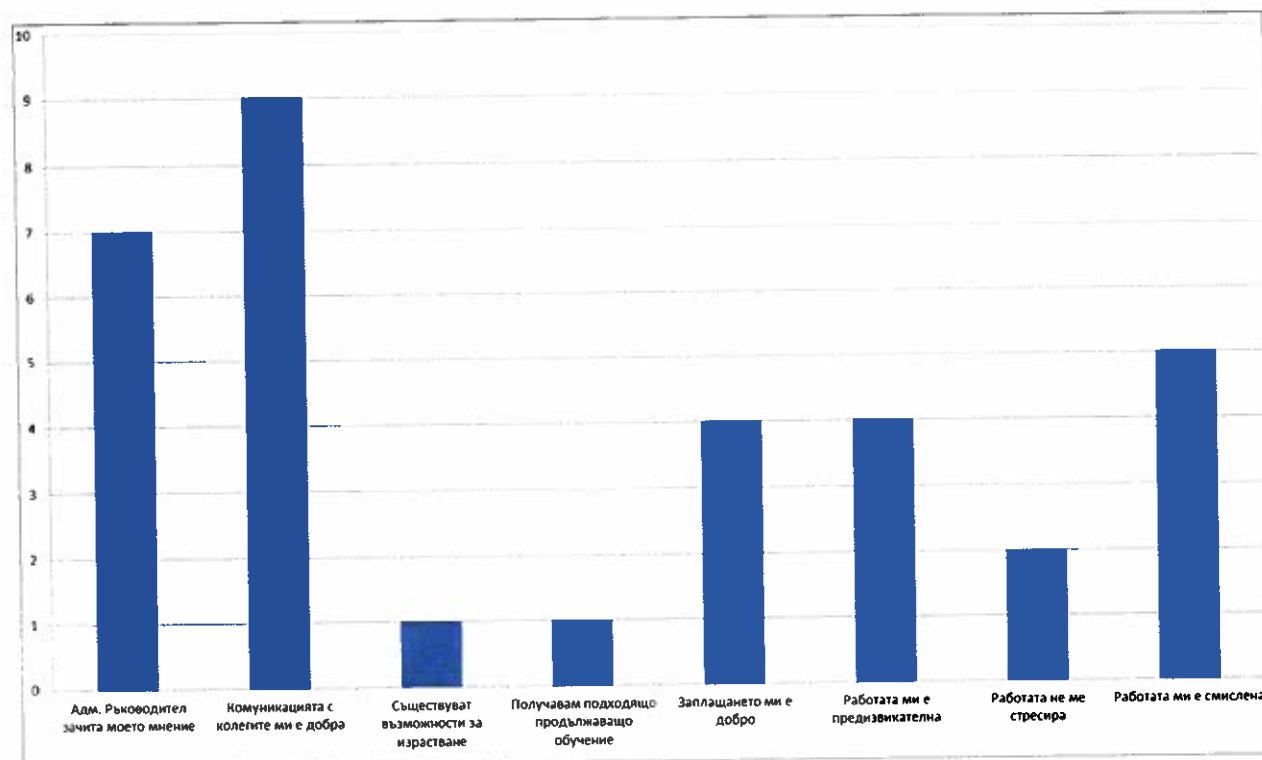
Понастоящем в щата на съда съществуват седем щатни бройки за съдебни помощници, които са заети. При напълно попълнен съдийски щат от

45 магистрати, броят им е крайно недостатъчен, за да покрие нуждите на съда. Продължавам да твърдя, че съотношението един съдебен помощник на трима съдии е оптимално, за да постигнем ефективна помощ за съдиите, както и подготовката и администриране на делата, така и в изготвянето на проекти за съдебни актове. В съда понастоящем дори не сме постигнали съотношение един помощник на пет съдии, като затова са необходими поне още две бройки. В две от районните съдилища са назначени съдебни помощници – това са Бургаският и Несебърският районни съдилища, което следва да се адмира, с оглед преодоляване на натовареността на тези два органа на съдебна власт.

В обособените деловодства всички назначени служители са взаимозаменяеми. С оглед срочност и качество на документооборота, в отделенията на съда е запазен отчетеният като успешен екипен принцип на работа, въведен преди години: съдия /състав от съдии/ - деловодител - съдебен секретар.

Повишаване на квалификацията и изискванията за съвременни умения, иновативност и качество на работата на специализираната администрация е част от една целенасочена програма, която прилагаме в съда. А това преди всичко означава специфични познания и умения, адекватни на очакванията, за да се повиши компетентността и качеството на предлаганото обслужване. Наблюдава се процес на професионална квалификация на съдебните служители, чиято крайна цел е уменията им да бъдат повишени. Във визириания период системно провеждахме обучение на съдебните служители по отношение работата със софтуерните продукти, граматика и правопис.

В края на 2019 г. проведохме анкетно проучване, адресирано към съдебните служители, за проверка на нагласите в съда и подобряване на управлението на институцията. Идеята за прилагането на подобна анкета за вътрешните цели публики, бе заложена в концепцията за стратегическо управление. Допитването цели проучване модела на управление, подобряване на работния климат и мотивацията на служителите за постигането на добре организирана структура, работеща единно и достъпно. Анкетирани бяха 45 съдебни служители, които отчитат добра работна атмосфера и екипност. Допитването показва добро ниво на мотивираност и удовлетвореност от работата на служителите в съдебната институция. Направеното проучване установи, че трите фактора, които най-много влияят на удовлетвореността от работата на съдебните служители са: комуникацията с колегите в съдебната институция, чувството, че административният ръководител зачита тяхното мнение и разбирането, че работата им е смислена.



Бе дадена възможност на съдебните служители, участвали в анкетата да дадат предложения за оптимизиране на работата и подобряване на качеството на предлаганите услуги. Тези предложения бяха разгледани и част от тях бяха възприети от ръководството на съда: намалихме регистрите, водени и на хартиен носител, там където бе възможно; постаряхме се да има още по-равномерно разпределение на съдебните заседания между секретарите; бе поставена камера за дистанционно наблюдение в Наказателно отделение, като по този начин отпадна задължението да се посещава сградата от дежурен секретар в събота и неделя за проверка за получаване на спешни материали по факс. Беше обновена техниката, там, където бе най-остаряла и затрудняваше работата на секретари и деловодители - с компютри, принтери, шредери и ксерокси. За сплотяване на колектива и по желание на служителите, всяка година /без пандемичните години/ се организираха екскурзии за различни интересни места и дестинации в страната.

Всички тези стъпки на стратегическо управление на съдебната институция целят добре обучена и подготвена съдебна администрация. Само истинска специализирана администрация би могла да разтовари съдиите от несвойствени задължения, да спомогне за повишаване доверието в съдилищата и качеството на извършваната специфична дейност, съществен принос в която имат съдебните служители.

Сграден фонд

Бургаският окръжен съд се помещава в Съдебната палата в града, като сградата е бивш Партиен дом до 1989 година. Това само по себе си означава, че не е била строена специално за нуждите на съдебната власт и не е съобразена с тези нужди като цяло. В палатата се помещават освен Окръжен съд – Бургас още Апелативен съд – Бургас, Административен съд – Бургас и Районен съд – Бургас, както и Районна, Окръжна и Апелативна прокуратури. Битовите условия, в които работят съдиите и служителите се нуждаят от подобрене. Желанието на ръководството на съда е всеки съдия да бъде в самостоятелен кабинет, но засега това е невъзможно, като в повечето случаи съдиите са по двама. Всички кабинети и канцеларии са оборудвани с необходимата техника и мебелировка. В рамките на финансовите възможности и стаите, които се ползват от нашия съд, съобразно договореното с другите органи разпределение, сме направили възможното да се създадат добри условия за ползотворна работа на съдии и служители. През годините се извършваха частични ремонти на кабинети, канцеларии на служители и коридори, както и на покрива на сградата. Смениха се вратите на всички съдийски кабинети, тъй като бяха в недобро състояние, което осезателно промени както външната визия, така и комфорта в тях.

В съдебна зала № 3 бе изградена рампа за инвалиди за достъп до катедрата, на която заседава съдебния състав. Това се наложи, тъй като в състава на съдебните заседатели има човек, който се придвижва с помощно средство.

Информационно осигуряване и технологии

Технологичното оборудване на Окръжен съд - Бургас се обновява според финансовите възможности. През 2018 г. бе закупен, конфигуриран и въведен в експлоатация нов, по-мощен сървър от висок клас със съвременна операционна система Windows Server 2016, както и 3 бр. компютърни конфигурации, три бр. принтери, три мултифункционални устройства, 14 броя UPS-и. За обезпечаване на архивирането на данните бе закупен и NAS сървър. Закупена бе 1 бр. мултимедийна презентационна техника за качествено провеждане на вътрешни обучения, семинари, презентации и др. През 2019 г. бе обновена част от техниката на съда: закупени са 4 бр. диктофони за нуждите на съдебните секретари; 3 принтера; 2 броя мултифункционални устройства Brother MFC – L6900 DW; 1 бр. скенер HP ScanJet PRO 3500 F1.

От 15.11.2019 г. Окръжен съд - Бургас разполага с нова интернет страница. Същата е разработена по проект на ВСС, като с изпълнението му всички съществуващи сайтове на съдилищата, с различен дизайн и подредба, са унифицирани по съдържание и структура на информацията, включително функционалностите и онлайн услугите. Новите интернет страници на съдилищата са достъпни от 01.12.2019 г., а тази на Окръжен съд - Бургас бе пусната в реална експлоатация още на 15.11.2019 г. Ежедневно тя се обновява с публикуване на информация за справки по делата, седмичен и дневен график на съдебните заседания, промени в организацията на обслужването и друга актуална информация. Ежедневно се публикуват всички постановени съдебни актове. На Web-страницата на съда съществува електронна кутия за предложения и сигнали, която дава възможност на гражданите да отправят въпроси и да дават предложения. Публикувана бе и анонимна анкета "ДОВЕРИЕ В РАБОТАТА НА ОКРЪЖЕН СЪД - БУРГАС", която може да се попълни от всеки гражданин, с цел получаване на обратна информация за дейността на съда. Поддържат се технологии за управление на информацията и електронна система за управление на делата, програмата за безхартиен обмен на данни между БОС, БРС, АРС, ПРС, НРС, ЦРС, СрРС, КРС, МТРС и Апелативен съд - Бургас. Отдалеченият достъп до дела на съдилища от съдебния район чрез изградения web портал, се ползва и от граждани, и от адвокати. В края на 2018 година бе направена връзка на деловодната програма САС с Единния портал за електронно правосъдие, като започнахме да изпращаме данни към портала. От 2019 г. ЕПЕП е в реална експлоатация. Гражданите и техните представители по делата имат осигурен достъп до електронната папка на делото, по което са страна, могат да изтеглят и разглеждат документи и да получават призовки и съобщения по електронен път безплатно. В съда е въведено сканиране на всички документи по делата /без тези по досъдебното производство/, като електронната папка съответства в пълна степен на хартиеното досие.

През 2019 г. продължи използването на Централизираната система за разпределение на делата (ЦСРД) и Системата за изчисляване на натовареността на съдиите (СИНС).

През 2020 г. бяха закупени 26 бр. компютърни конфигурации; специализиран компютър и софтуер за управление на дисплей за система за оповестяване на дела; един 32 инчов телевизор за табло пред зала; комутатор – 1 бр; UPS - 5 броя; 3 броя камери за провеждане на видеоконференции. В Окръжен съд - Бургас за времето от 10.08.2020 г. до 18.09.2020 г. бе въведена ЕИСС, която замени съществуващата до тогава деловодна система за обработка на делата САС. Нововъведената система показва много дефекти и проблеми в началото на работата си и представители на Окръжен съд - Бургас се включиха в създадената работна група към СК на ВСС, като дадоха много предложения за отстраняване на проблеми и недостатъци на системата

за ниво Окръжен съд. Благодарение на общите усилия на всички потребители, голяма част от констатираните недостатъци и проблеми започнаха да се отстраняват от разработчика на програмата. През 2020 г. продължи използването на Централизираната система за разпределение на делата (ЦСРД), която дава номер на делата и определя на случаен принцип докладчика по конкретното дело. Само периода, когато в съда бе въведена ЕИСС, разпределянето на делата се извършваше чрез интегрирания в нея модул за случайно разпределение. Продължи да функционира и Системата за изчисляване на натовареността на съдиите (СИНС). През 2020 г. се въведоха отделни имейл - адреси на всички отделения в съда, което съществено улесни комуникацията на гражданите, адвокатите и юридическите лица със съда.

Настъпилата епидемия от през 2020 г. наложи бързо реагиране и реорганизиране на част от работа на съда, основно в използването на технологиите, с цел запазване здравето и живота на всички участници в производствата. Старата видеоконферентна система на Окръжен съд - Бургас бе обновена с нов софтуер, който позволи качествена и сигурна връзка по дела. С цел избягване струпването на много хора на едно място, бе закупен специализиран компютър и софтуер за въвеждането на система за оповестяване на делата. Чрез нея още от входа на съда гражданите могат да видят в реално време в коя зала ще се разглежда делото им, дали предстои то да започне или е започнало. По този начин се предотврати струпването на много хора пред залите.

От 01.03.2021 г. повторно и окончателно бе въведена ЕИСС. Разпределянето на делата от тази дата се извършва чрез интегрирания в нея модул за случайно разпределение. Бе въведено и „мобилно приложение за призовкар“ на ЕИСС. За тази цел бяха закупени таблетки.

От януари 2021 г. Окръжен съд - Бургас се включи в Системата за сигурно електронно връчване (ССЕВ) - с това бе предоставено още едно огромно улеснение за гражданите и институциите за бърза и сигурна комуникация с нас.

През 2022 г. се закупи нова видеоконферентна система, с която бе оборудвана най-голямата зала на Окръжен съд - Бургас - зала 2. Системата е съвременна, с високо качество и най-важното – съвместима с повечето разпространени платформи за видеокомуникация – ZOOM, Teams, Skype, Cisco Webex и мн. др.

Предоставените 7 броя компютърни конфигурации от ВСС бяха монтирани във всички зали на Окръжен съд - Бургас, което съществено подобри работата на съдиите и секретарите по време на заседанията. За нуждите на съда се използват:

- Вътрешен мейл сървър с адреси за всеки магистрат и служител
- Вътрешна директория в която се публикуват полезни материали, практика, заповеди, графици и др.

- Правно информационна система АПИС, до която имат достъп всички
- Счетоводна софтуерна система

С внедряването на Единната информационна система на съдилищата (ЕИСС) през август 2020 г. и възобновяване работата с нея от 01.03.2021 г. се постигна не само уеднаквяване на деловодните системи на всички съдилища, но и унифициране на процесите, високо ниво на сигурност с достъп чрез квалифициран електронен подпис (КЕП), централизирано съхранение на дела в електронен формат. ЕИСС обедини цялостния процес по управление на делата - инициране на дело, разпределение на съдия-докладчик и членове на съдебен състав, провеждане на съдебни заседания, постановяване и обезличаване на актовете, съдебна статистика, натовареност на съдиите, управление на дейността по призоваване и финансово управление на делата. В системата се създаде и реална връзка между делата при движението им между съдилищата и възможност за достъп до електронните папки на свързаните дела от различни съдилища. С ЕИСС се осигури еднократно въвеждане и уеднаквяване на структурата и обхвата на данните. Направените множество интеграции с външни системи спомогна за бързия достъп до информация и обмен на такава с други системи. Приоритет е използването на всички функционалности на системата, както и поддържане високо ниво на информираност на съдебните служители и съдиите в Окръжен съд - Бургас за всички нови функционалности и актуализиране на съществуващи такива.

В ежедневната работа със системата по образуване, разпределение и разглеждане на делата бяха идентифицирани различни проблеми. За голяма част от тях сме сигнализирали в PS-системата и сме получавали насоки за решенията им, а някои от тях са иницирали усъвършенстване на съществуващи модули в ЕИСС. Тъй като от внедряването до текущия момент са извършени многобройни актуализации и са въведени нови функционалности в системата, много от установените във времето проблемите бяха решени, но има и такива, които все още очакват своето решение. По-долу съм посочила част от тях.

Новите индекси на съдебните актове, върнати от инстанционен контрол, съобразени с Правила за определяне и поставяне на индекси на съдебните актове за резултатите от инстанционната проверка и от производствата за възобновяване по наказателни дела, приети с решение по протокол №45/14.12.2021 г., изм. с решение по протокол №2/25.01.2022 г. на СК на ВСС, към момента на изготвяне на настоящата концепция не са актуализирани по програмата, въпреки , че се прилагат от 01.01.2022 г. При изготвянето на справки за нуждите на статистиката се налага ръчно въвеждане на данни, което затруднява работата на съдебния статистик.

В трудните пандемични условия се наложиха нови начини за комуникация и обмен на информация, а именно отдалечения достъп на страните до делата, подаването на документи, подписани с електронен подпис, както по електронна поща, така и чрез Системата за сигурно електронно връчване. Нараства и броят на адвокатите и страните заявили получаване на призовки и съобщения чрез Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП). С оглед промените в ГПК и НПК от 30.06.2021 г., касаещи реда за връчване, е необходимо ЕИСС да предоставя бърз и синтезиран достъп до информацията за изпратените и получени съдебни книжа по електронен път, както през ЕПЕП, така и за тези изпратени по e-mail и/или Системата за сигурно електронно връчване. Към настоящия момент ЕИСС съдържа информацията за изпратените и връчени книжа през портала, но достъпването ѝ с цел проследяване на срокове на практика е затруднено, защото е необходимо периодично да се проверява в делото, за да се проследява изтегляне/неизтегляне на съобщението и предприемане на последващи действия. В случаите, когато е посочен електронен адрес за призоваване, който се въвежда в ЕИСС, изпращането по електронна поща е напълно автономен процес, несвързан с функционалност в ЕИСС и не се натрупва и съхранява информация за действията, извършени в електронна форма от съда към страните и обратно, като това води до липса на пълния обем информация относно съдопроизводствената дейност, а и крие и риск от грешки при изпращане на книгата.

Налице е също проблем с делата с „ограничен достъп“, тъй като към момента няма възможност да се ограничи достъпа до конкретното дело, маркирано като „дело с ограничен достъп“ само за служителите и съдиите, които работят с него. Тези дела съдържат чувствителна информация, до която достъп следва да имат само лицата, които служебно са ангажирани по определено дело.

С внедряване на Единната информационна система на съдилищата (ЕИСС) в Окръжен съд - Бургас се извърши реорганизация на целия процес по изготвяне, изпращане, приемане, връчване, както и отразяване на призовки, съобщения и уведомления по дела на Окръжен съд - Бургас и на външни съдилища. В ЕИСС стана възможно автоматично райониране и насочване на призовките, още на етапа на тяхното изготвяне, както и движението им между съдилищата през системата. Стартирахме работа с „мобилно приложение за призовкар“ на ЕИСС. Това осигури бързо и коректно отразяване в ЕИСС, включително записи за GPS координати на връчването. Всички призовки и съобщения се сканират и така се прибавя електронен образ в системата по конкретното дело. На практика това доведе до възможност за съда - издател на призовките да получи информацията за

връчването им, както и сканираният образ преди хартиения екземпляр да се е върнал в съответния съд.

Системните администратори са ангажирани да подпомагат съдиите в ежедневната им работа, да докладват за установени проблеми и да правят предложения за усъвършенстване на системата. Те вземат участие в работни срещи по подобряване на функционалностите на системата.

Приоритет бе осигуряване на възможност за бърз достъп на граждани до информация и електронни услуги чрез Единния портал за електронно правосъдие /ЕПЕП/. Отдалечен достъп до дела на съдилища от съдебния район, чрез изградения уеб портал се ползваше от граждани и от адвокати още от 2018 г. по дела, образувани в „САС“. В Единната информационна система на съдилищата (ЕИСС) е реализиран автоматичен трансфер на данните за движението на делата към ЕПЕП, където страните по делото, заявили и получили изрично своя достъп до електронното дело, имат възможност да достъпят всички документи в електронното дело. След оптимизацията на ЕПЕП се разшири обхвата на документите, които се публикуват, а също така станаха достъпни за страните и съпровождащите документи, предоставени в заседание. По този начин се постигна пълна информираност на страните в реално време.

Значително нарасна броят на подадените заявления за отдалечен достъп до делата, което е доказателство за ползите от тази функционалност. Очакваме и разработване на онлайн интерфейс за електронни разплащания и интеграция с виртуални POS терминали, което ще създаде условия за подобряване достъпа на граждани и юридически лица до е-правосъдие, чрез възможност за онлайн заплащане на държавни такси за образуване и движение на всяко едно дело, а също така очакваме да се осигури възможност през ЕПЕП да се подават документи до съда за инициране на съдебно дело, извършване на удостоверителни изявления и процесуални действия в електронна форма. Това по съществуото си ще бъде съществена част от електронно правосъдие. Така ще се осигури не само по-бърза комуникация и по-ефективна възможност за взаимодействие със съда, без да се изисква присъствие, но и ще отпадне и необходимостта от снемане на електронен образ на постъпилите документи и ще доведе до съкращаване значително на необходимото времето за обработка на документа от входирането му до докладването на съдията.

Чрез изградената интеграция на ЕИСС с Единната електронна система за правна помощ (ЕЕСПП) на Националното бюро за правна помощ (НБПП) се осъществи изцяло електронен обмен на исканията за допускане на правна помощ, определянето на адвоката и връщане на информацията по електронен път.

Наред с всички реализирани до сега интеграции на ЕИСС (ЕПЕП, Единна електронна система за правна помощ, Информационна система за производства по несъстоятелност, Единна информационна система за противодействие на престъпността, Електронния публичен регистър на отводите, Национална база данни, ТР и др.), очакваме интеграция на ЕИСС с Централизирана автоматизирана информационна система „Съдебен статус“, разработвана от Министерство на правосъдието, с Единен регистър на съдебните заседатели (ЕРСЗ) и с разработваната система „Voice to text“. Всичко това ще спомогне за ускоряване на процеса по дигитализация, възможност за бърз и безпроблемен достъп на потребителите до услугите на правосъдната система.

След внедряване на ЕИСС, която включва в себе си множество модули, обхващащи цялостното управление на делата, разпределението се извършва в самата система след образуване на делото. Във връзка със случайното разпределение на делата и след внедряване на ЕИСС сме приели и прилагаме нови Вътрешни правила за случайното разпределение, в които детайлно са очертани случаите на изключение от случайното разпределение (когато те не са регламентирани с друг нормативен акт), случаите на изключване на съдии от случайното разпределение, напр. през съдебната ваканция или при дълъг отпуск, съобразно изискванията на ЗСВ за разглежданите категории дела през този период. Стриктно се спазва прилагането на протокола от случайното разпределение към всяко конкретно дело, което е установено и от извършените до момента проверки от ИВСС. Натовареността по делата, образувани в ЕИСС се отчита автоматично в самите дела, спрямо процесуалните етапи, които са достигнати, както и други процесуални действия, при стриктно спазване на мапинг-таблиците Приложение 2.4 и 2.5 за наказателни дела и Приложение 3.3 и 3.4 за граждански, търговски и фирмени дела. В ЕИСС е предвидено и автоматично преизчисляване на коефициента за тежест с предвидените коригиращи коефициенти. Тук също е изключително важно да се съобрази времето на въвеждане на коригиращия коефициент, тъй като ненавременното му въвеждане не преизчислява вече миналите процесуални етапи и не може да се отрази реалната натовареност по делото. Натовареността за делата, водени в деловодна система „САС“ продължава да се отчита в СИНС.

Предизвикателството Covid-19

Част от първия ми мандат премина в условията на световна пандемия. Положихме големи усилия за успешното решаване на проблемите в организацията на работа в извънредната епидемична обстановка. Най-важен

приоритет бе запазване на здравето на работещите в съда, а също и на гражданите, ползващи нашите услуги. Въпреки необикновената ситуация в условията на пандемия, динамично и гъвкаво се определяха приоритетите и вътрешната организация на работа, както на съда, така и в цялата Съдебна палата. В изпълнение на приетото решение на СК на ВСС за периода на извънредното положение, се преустанови разглеждане на наказателни и граждански дела, без изрично посочените в решението. Ограничен бе достъпа до сградата на съдии и служители, с изключение на тези, които бяха дежурни по график. До палата се допускаха само граждани и адвокати, които участват в разглежданите в момента дела. Бяха закупени плексигласови прегради в залите и канцелариите, дезинфектанти и маски за всички служители. Пред всяка зала бяха поставени сензорни диспенсъри с дезинфектант, провеждаше се дезинфекция на общите части два пъти през деня и проветряване на помещенията. Закупени бяха и бактерицидни лампи. Съвместно с ръководителите на останалите органи на съдебна власт и със съдействието на ръководството на Адвокатската колегия – Бургас, успяхме да организираме така достъпа до Съдебната палата, че да се ограничи възможността за разпространение на заразата, но същевременно нито за момент да не спира напълно работата на съдилищата и прокуратурите.

Във връзка с превенция и ограничаване на разпространението на коронавирусната инфекция COVID-19 в Окръжен съд – Бургас бе актуализиран Риск-регистъра. Утвърдена бе Оценка на риска и програма за минимизиране на риска за здравето и безопасността на работещите в съда в условията на опасност от зараза от нов биологичен агент коронавирус SARS-COV-2, причиняващ заболяване COVID-19, която влезе в сила от 20.03.20г. Утвърден и извършен бе извънреден инструктаж относно ограничаване на разпространението на коронавирусната инфекция (COVID-19) в Окръжен съд - Бургас.

За цялостната организация на работа в извънредната епидемична обстановка бяха издадени заповеди на Административния ръководител-председател на съда. Същите са публикувани на официалната интернет страница на съда.

Правораздавателна дейност

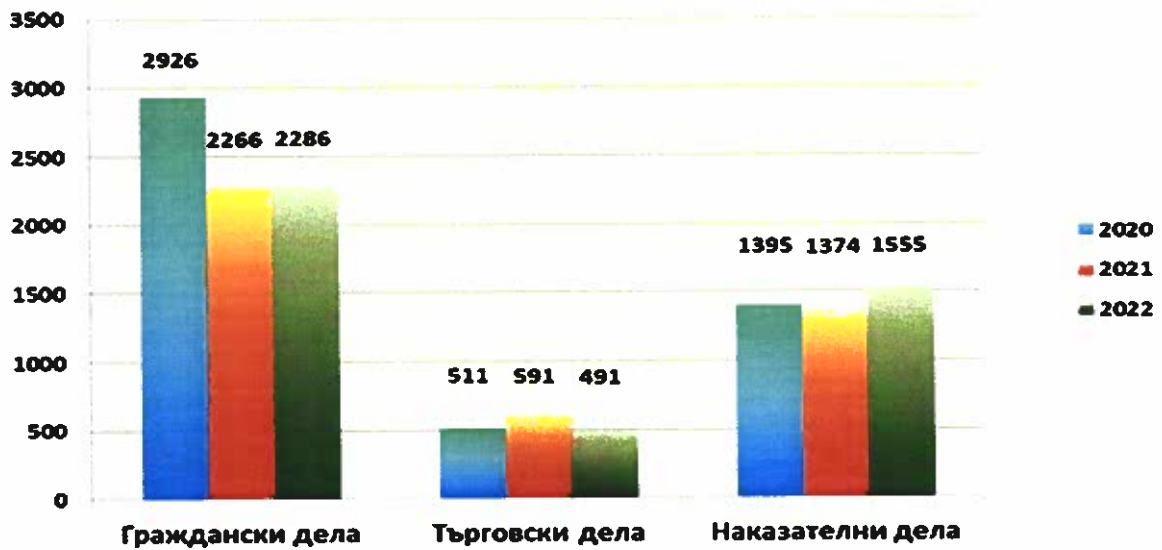
През последните три години натовареността на Окръжен съд - Бургас показва неравномерност по отношение на постъплението на делата. Върху правораздавателната дейност обаче оказват влияние и други фактори. Такъв фактор е големият брой ваканционни имоти, построени на територията на Бургаския съдебен окръг, част от които са придобити от чужденци. Това

произведе множество спорове, голяма част от които касаят управлението и поддръжката на големите комплекси, представляващи етажна собственост. При несъвършенствата на нормативната уредба се налага ежедневно да справяме с множество проблеми по тези спорове. Допълнително затруднения се създават и поради факта, че по-голяма част от тези спорове актовете на въззивната инстанция са окончателни и липсва практика на касационната инстанция. С оглед на това организирахме и проведохме два семинара относно проблемите по прилагане на ЗУЕС, с лектори съдии от ВКС. Може би е наложително да бъде иницирано и приемане на Тълкувателно решение, при наличие на законовите предпоставки за това.

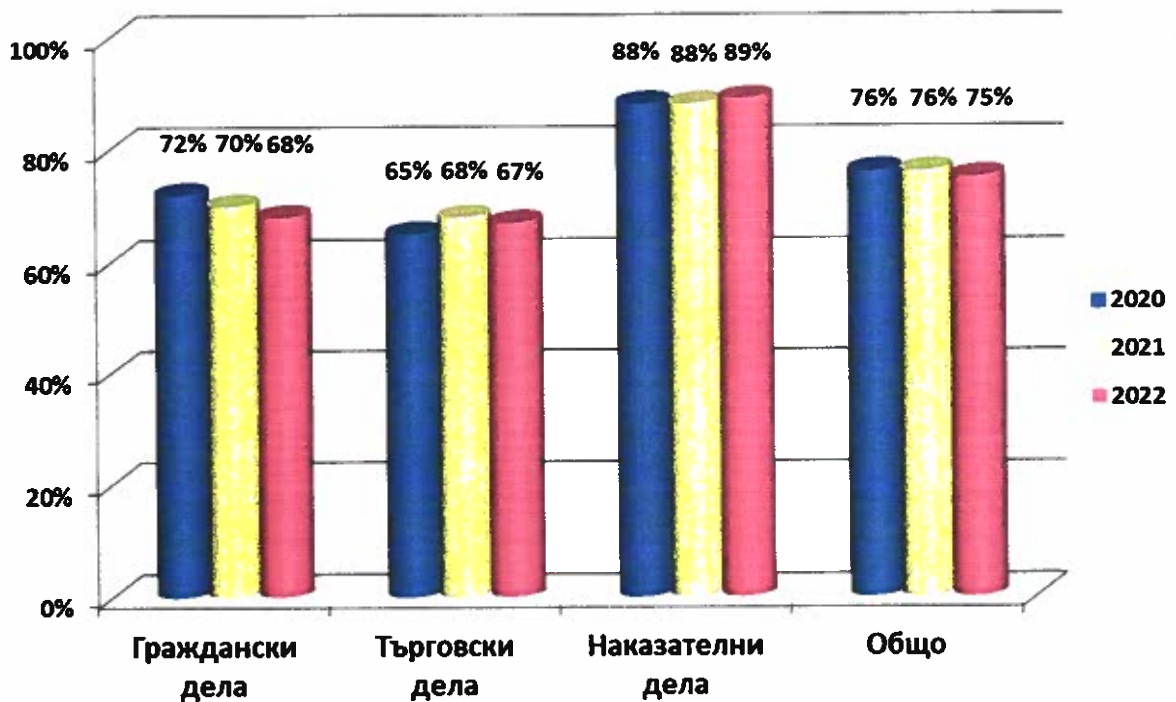
Влияние върху правораздавателната дейност оказва мигрантската вълна от Турция, както и закриването на специализираните съдилища. След закриване на Специализираната прокуратура в Окръжна прокуратура – Бургас бяха получени 35 броя неприключени ДП; 8 броя спрени ДП; 3 броя ДП, внесени в съда, 17 броя изпълнителни преписки и 16 броя преписки. Това безспорно доведе до допълнително натоварване на съдиите, разглеждащи наказателни дела. Едва през м. януари 2023 г. съставът на Наказателно отделение се попълни изцяло, а видно и от таблицата, приложена по –долу, броя на наказателните дела бележи ръст в тригодишен период. В някои от районните съдилища през летните месеци населението нараства в пъти и съответно се увеличава броя на делата, особено наказателни. Постановените по тях актовете се обжалват пред Окръжен съд - Бургас като въззивна инстанция. Не са малко и делата с голям обществен отзвук. Постъпилите и свършените дела през годините, както и сročността им е както следва:

Година	Постъпили			Свършени			Срочност (до 3 месеца)			
	Граждански	Търговски	Наказателни	Граждански	Търговски	Наказателни	Граждански	Търговски	Наказателни	Общо
2020	2926	511	1395	2665	557	1372	72%	65%	88%	76%
2021	2266	591	1374	2133	601	1351	70%	68%	88%	76%
2022	2286	491	1555	2467	481	1521	68%	67%	89%	75%

Постъпили граждански, търговски и наказателни дела



Граждански, търговски и наказателни дела приключили в тримесечен срок



Показателите за натовареност по щат за 2020 г. са 10,83 дела разгледани месечно от съдия и 8,51 свършени дела; за 2021 г. са 10,18 дела разгледани месечно от съдия и 7,59 свършени дела; за 2022 г. са 10,62 дела разгледани месечно от съдия и 8,28 свършени дела.

Действителната натовареност в цифри сочи друго: за 2020 г. - 13,74 дела месечно на съдия за разглеждане и 10,80 дела – свършени, за 2021 г. - 12,85 дела месечно на съдия за разглеждане и 9,58 дела- свършени, за 2022 г. - 13,04 дела месечно на съдия за разглеждане и 10,17 дела – свършени, т.е. налице е тенденция за приблизително запазване на броя дела.

През 2020 година сезирахме ВКС с искане за постановяване на Тълкувателно решение по въпроса „При отчитане и заплащане на положените часове нощен труд от служители на Министерството на вътрешните работи приложими ли са разпоредбите на Кодекса на труда и на Наредбата за структурата и организацията на работната заплата (в частност разпоредбата на чл. 9, ал. 2 от същата наредба) или следва да се прилагат разпоредбите на специалния Закон за Министерството на вътрешните работи и на издадените въз основа на него подзаконовни нормативни актове?“ поради констатирана противоречива практика на съдилищата. Образувано е т.д.№1/2020г на ОСГК на ВКС и сме в очакване да се постанови решение.

На вътрешната поща на съда продължават да се изпращат решенията на ВКС, постановени по жалби против решения на нашия съд, така че всички съдии от съответното отделение да се запознаят с тях. Това отчитам като добра практика и тя следва да продължи, независимо, че законът вече не предвижда задължителност на решенията на ВКС по отделните граждански и търговски дела. Не сме безучастни и по предстоящите за приемане от ВКС тълкувателни решения, като се стараем да изложим становища по тях.

По отношение на срочността на изготвяне на съдебните актове продължава да се проявява голяма възискателност. Изготвят се следните справки, които се докладват на председателя на съда:

- Ежемесечна справка до 10 число на следващия месец за всички ненаписани дела в Окръжен съд - Бургас, над тримесечния срок от датата на обявяване на делото за решаване, както и ненаписаните в законоустановените срокове дела.
- Ежемесечна справка за ненасрочени дела в отделение „Граждански дела първа инстанция и търговски дела“.
- Ежемесечна справка за спрените дела в Първо гражданско и търговско отделение и Въззивно гражданско отделение
- Ежемесечна справка за насрочване на делата по глава 25 от ГПК „Бързо производство“

На всеки три месеца се изпраща справка на председателя на

Апелативен съд - Бургас за съдебните актове със забава над 30 дни след законоустановения срок.

Продължава възприетата от години практика за регулярно обсъждане на еднотипни казуси по отделения, като стремежът е да се стигне до общо решение. Постигането на общи решения става чрез дебат и излагане на правни аргументи в полза на едното или другото становище. Безспорно, избягването на противоречивата практика, особено по дела, по които окръжният съд се произнася като последна инстанция, ще доведе до повишаване на доверието в съдебната система и ще се избегнат съмненията в корупционни практики.

Регионални обучения

Окръжен съд – Бургас участва активно в Програмата за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите, съвместно с Националният институт на правосъдието. Повишаването на квалификацията на магистратите винаги е била приоритет за ръководството на съда, защото качествената и срочна работа е гаранция за издигане на авторитета на професията.

На 01.06.2018 г. се проведе регионално обучение на тема „Ефективно разследване на наказателни дела в съответствие със стандартите на ЕСПЧ. Доказателства и доказателствени средства“. Обучението бе по проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“ по Оперативна програма „Добро управление“. Лектор на обучението бе Лада Паунова, съдия във Върховен касационен съд. В обучението се включиха апелативни, окръжни и районни съдии, прокурори и съдебни помощници.

На 29.10.2018 г. Окръжен съд – Бургас съвместно с Националния институт на правосъдието организира регионално обучение на тема „Съдебно-психологически експертизи на деца. Синдром на родителско отчуждение. Поведение на съдията при провеждане на производства с участие на деца, пострадали от домашно и сексуално насилие“. Лектор бе доц. д-р Румен Бостанджиев. В обучението се включиха съдии от Апелативен, Окръжен и районните съдилища в областта.

На 22.03.2019 г. се проведе регионален семинар на тема „Принципът „Ne bis in idem“ в европейското право. Прилагането на принципа „Ne bis in idem“ при конкуренция между наказателно-административната отговорност спрямо едно лице за едно и също деяние. Преглед на практиката на СЕС.“

Лектор бе съдия Галина Захарова- тогава Заместник-председател на ВКС и ръководител на НК.

Темата за „Проблеми в правоприлагането на производствата по стабилизация и търговска несъстоятелност“ дискутираха магистрати от Бургаски съдебен район на обучение, организирано от Окръжен съд – Бургас в партньорство с НИП на 19.04.2019 г. Лектори бяха Костадинка Недкова - съдия във ВКС и Антоанета Андонова - заместник-председател Окръжен съд - Бургас.

На 17.05.2019 г. Окръжен съд – Бургас организира регионален семинар „Актуални проблеми на вещното право и делбата“ с лектор Светлана Калинова - съдия във ВКС. На него бяха поставени множество конкретни въпроси от магистратите, касаещи проблеми по приложението на ЗУЕС.

Регионално обучение "Актуална практика на ЕСПЧ при разглеждане на граждански и търговски дела“ с лектор, доц.Светла Маргаритова - Вучкова – преподавател в Бургаски свободен университет се организира от Окръжен съд – Бургас съвместно с НИП на 18.11.2019 г.

На 10.07.2020 г. се проведе регионално обучение на тема „Цесия, новация и делегация – актуални въпроси“, организирано от НИП в партньорство със съда. За лектор бе поканена съдия Емилия Василева от ТК на ВКС.

Окръжен съд – Бургас, отново в партньорство с Националния институт на правосъдието организира регионално дистанционно обучение на тема „Анализ на причините за възобновяване на наказателни дела на основание чл.425, ал.1, т.5 НПК на съдилищата от Бургаски апелативен район за периода 2017-2018 г. “Лектор бе съдия Милена Панева от НК на ВКС.

Окръжен съд – Бургас, в партньорство с Националния институт на правосъдието проведе регионално обучение на тема „Актуални проблеми във връзка с управлението на общите части по ЗУЕС“, което се проведе на 24 септември 2021 г. в Съдебна палата – Бургас. За лектор на обучението бе поканена съдия Камелия Маринова от Върховен касационен съд. В обучението участваха 30 съдии и съдебни помощници от района на Окръжен съд – Бургас.

На 01.07.2022 г. се проведе семинар на тема „Защита на собствеността по реда на чл.109 ЗС“, с обучител съдия Светлана Калинова от ГК на ВКС.

Стремежът ни е бил да организираме семинари и обучения по въпроси и теми, които са актуални и вълнуват в момента магистратите както от нашия съд , така и от районните съдилища.

Анализ на дейността на районните съдилища в района на Окръжен съд - Бургас

На територията на Бургаски съдебен окръг функционират **осем районни съдилища** в градовете Бургас, Поморие, Несебър, Айтос, Карнобат, Царево, Средец и Малко Търново. Юрисдикцията на районните съдилища се разпростира на административната територия на 13 общини - Бургас, Камено, Айтос, Руен, Поморие, Несебър, Карнобат, Сунгурларе, Приморско, Созопол, Царево, Средец, Малко Търново. През 2021 г. правосъдие са осъществявали 61 районни съдии по щат. Понастоящем е намален броя на командированите съдии в районните съдилища, в сравнение с други периоди, тъй като щатът до голяма степен е попълнен.

В районните съдилища през 2021 г. са постъпили общо 25 262 дела, разгледани са били 28 724 дела и са свършени 25 430 дела, 86%, от които в тримесечен срок. Останали висящи в края на годината са едва 3294 дела, общо във всички съдилища. Цифрите сами по себе си сочат, че въпреки големия брой дела районните съдии са съумели да приключат максимален брой от тях. *За сравнение:* 22 839 постъпили дела за 2020 г. и 27 500 дела - за 2019 г., свършени – 23 105 дела за 2020 г. и 26 868 дела за 2019 г. В 3-месечен срок през 2020 г. са приключени 85% от делата, а през 2019 г.- 90%. Средно в окръга за 2021 г. един районен съдия е разгледал **623 дела** (581 за 2020 г. и 643 за 2019 г.) и е решил **552 дела** (при 505 за 2020 г. и 564 за 2019 г.). Средните общи показатели за натовареност на районните съдии за 2021 г. са следните: натовареност по щат спрямо дела за разглеждане и спрямо свършени дела - **39,24/34,74**, а действителната натовареност спрямо дела за разглеждане и спрямо свършени дела - **51,94/45,99**.

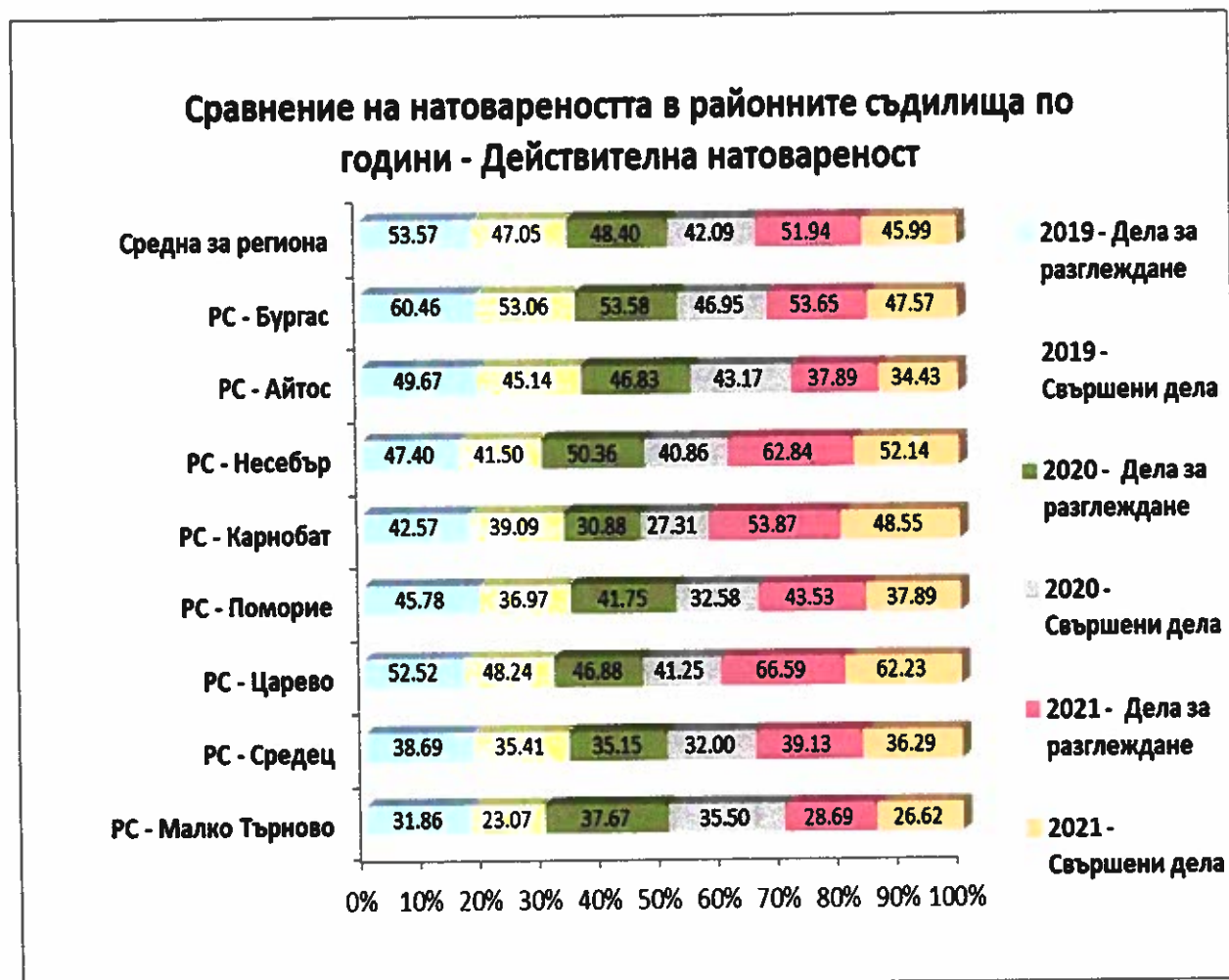
Сравнение на натовареността в районните съдилища по години

Действителна натовареност

(Дела за разглеждане/всичко свършени дела)

2019 г. – 2021 г.

Година	БРС	АРС	НРС	КРС	ПРС	ЦРС	СрРС	МтРС	Средна за региона
2019	60,46	49,67	47,70	42,57	45,78	52,52	38,69	31,86	53,57
	53,06	45,14	41,50	39,09	36,97	48,24	35,41	23,07	47,05
2020	53,58	46,83	50,36	30,88	41,75	46,88	35,15	37,67	48,40
	46,95	43,17	40,86	27,31	32,58	41,25	32,00	35,50	42,09
2021	53,65	37,89	62,84	53,87	43,53	66,59	39,13	28,69	51,94
	47,57	34,43	52,14	48,55	37,89	62,23	36,29	26,62	45,99



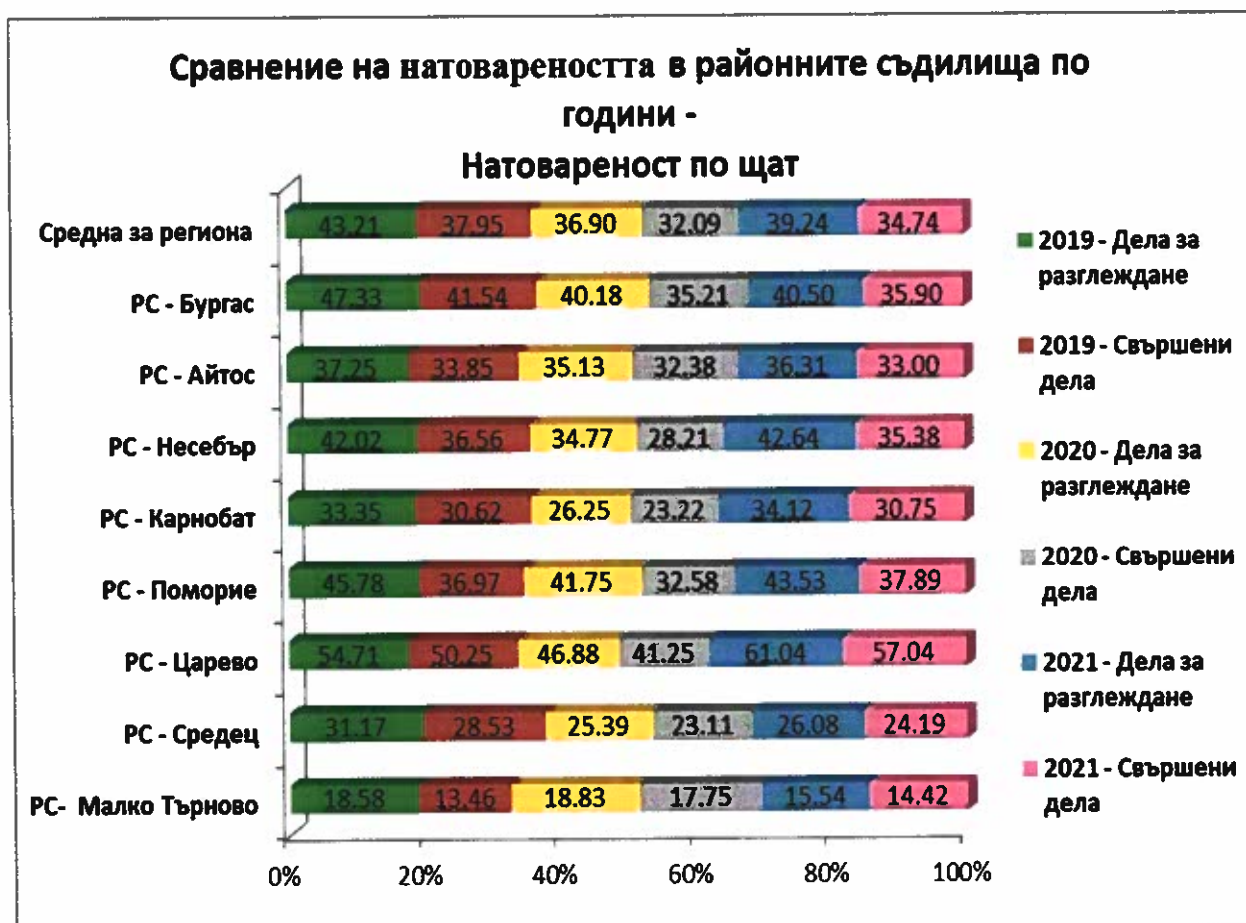
Сравнение на натовареността в районните съдилища по години

Натовареност по щат

(Дела за разглеждане/всичко свършени дела)

2019 г. – 2021 г.

Година	БРС	АРС	НРС	КРС	ПРС	ЦРС	СрРС	МгРС	Средна за региона
2019	47.33	37.25	42.02	33.35	45.78	54.71	31.17	18.58	43.21
	41.54	33.85	36.56	30.62	36.97	50.25	28.53	13.46	37.95
2020	40,18	35,13	34,77	26,25	41,75	46,88	25,39	18,83	36,90
	35,21	32,38	28,21	23,22	32,58	41,25	23,11	17,75	32,09
2021	40,50	36,31	42,64	34,12	43,53	61,04	26,08	15,54	39,24
	35,90	33,00	35,38	30,75	37,89	57,04	24,19	14,42	34,74



Данните сочат, че четири от съдилищата - Несебър, Царево, Поморие и Бургас са с натовареност по всички показатели над средните за региона. По щат за 2021 г. най-голяма е натовареността на Районен съд - Царево, следван от Районен съд - Поморие, Районен съд - Несебър и Районен съд - Бургас. След тях са Районен съд - Айтос и Районен съд - Карнобат. Най-ниска натовареност по щат имат Районен съд - Средец и Районен съд - Малко Търново. Действителната натовареност за 2021 г. сочи друга картина: най-натоварени са били през годината Районен съд - Царево, Районен съд - Несебър и Районен съд - Карнобат. След тях по статистика са Районен съд - Бургас, Районен съд - Поморие, Районен съд - Средец и най-ниско натоварени са Районен съд - Айтос и Районен съд - Малко Търново.

Най-голямо е **постъплението** през 2021 г. в следните районни съдилища: Районен съд - Царево - 61 дела на месец/съдия, Районен съд - Несебър - 53 дела на месец/съдия, Районен съд - Карнобат - 49 дела на месец/съдия, Районен съд - Бургас - 47 дела на месец/съдия, Районен съд - Средец - 36 дела на месец/съдия, Районен съд - Айтос - 35 дела на месец/съдия. Подобно е съотношението и по отношение на разгледаните и свършени дела.

Процентното съотношение на свършените в тримесечен срок дела за 2021 година, **по съдилища е, както следва:** Районен съд - Малко Търново - 93%, Районен съд - Айтос - 92%, Районен съд - Царево - 92%, Районен съд - Средец - 89%, Районен съд - Карнобат - 88%, Районен съд - Бургас - 86%, Районен съд - Несебър - 81%, Районен съд - Поморие - 75%. Тези числа определено означават достигнат стандарт за бързо правосъдие, при това за една част от тях - в условията на висока натовареност.

По наказателните дела съдилищата постоянно в тригодишния период са показвали високо темпо на работа - 85% свършени в тримесечния срок дела за 2021 г., при 83% за 2020 г. и 90% за 2019 г. По съдилища, показателят на свършените в тримесечен срок наказателни дела за 2021 г. е, както следва: 84% - Районен съд - Бургас, 83% - Районен съд - Несебър, 93% - Районен съд - Айтос, 68% - Районен съд - Поморие, 81% - Районен съд - Карнобат, 94% - Районен съд - Царево, 83% - Районен съд - Средец, 90% - Районен съд - Малко Търново.

По гражданските дела в тримесечен срок през 2021 г. са свършени 87%, при 85% за 2020 г. и 89% за 2019 г. Гражданските дела за 2021 г., приключени в тримесечен срок по съдилища са, както следва: Районен съд - Бургас - 88%, Районен съд - Несебър - 80%, Районен съд - Поморие - 77%, Районен съд - Карнобат - 90%, Районен съд - Айтос - 91%, Районен съд - Царево - 90%, Районен съд - Средец - 91%, Районен съд - Малко Търново - 94%.

На всеки три месеца се изискват справки от районните съдилища за наличие на неизготвени в разумен срок съдебни актове. Мога смело да кажа, че с малки изключения, районните съдии не допускат големи забавяния в изписването на своите актове.

За две от най-натоварените съдилища бяха предоставени бройки да съдебни помощници - в Бургаския районен съд - пет помощници и в Несебърския районен съд - един. Наличието на такава специализирана администрация ще доведе до повишаване на бързината и качеството на правосъдието, защото по някои производства /напр. заповедното/, съдиите ще могат да разчитат на помощта на тези квалифицирани кадри с юридическо образование. Това, от своя страна, освобождава време за по-сложните и трудоемки казуси, които изискват по-дълго проучване и търсене на съдебна практика.

В рамките на съдебния окръг продължава да не е разрешен проблемът със съдебните сгради. Остарели и недостатъчни за посрещане на нуждите на съдилищата са сградите в гр. Айтос, гр. Поморие, гр. Несебър, гр. Средец, гр. Царево. Разрешаването им е свързано с осигуряване на финансови средства и на постигане на съгласие с общините или държавата за предоставяне на съответни на нуждите на правосъдието сгради.

Проверки от Инспектората към ВСС и Апелативен съд - Бургас

През 2021 г. в Окръжен съд-Бургас се извършиха три проверки от ИВСС.

Първата е назначена със заповед на главния инспектор на ИВСС от 14.06.2021 г. и обхваща граждански и търговски дела в Окръжен съд - Бургас за периода 01.01.2019 г. – 31.12.2020 г. На 04.10.2021 г. в Окръжен съд-Бургас постъпи Акта за резултати от проверката. На 21.10.2021 г. се проведе Общо събрание на съдиите от Първо гражданско и търговско отделение и Въззивно гражданско отделение за обсъждане на констатациите и препоръките, отразени в Акта за резултати от извършената контролна планова проверка по граждански и търговски дела в Окръжен съд - Бургас. В изпълнение на отправените препоръки в Акта беше издадена заповед в следния смисъл: Да се преустанови практиката на издаване на ръкописни разпореждания по делата без изискуемата форма и съдържание на акта; в случай, че се констатира създаване на съдебен акт, който не е в изискуемата по чл.360а ЗСВ форма, съответният съдебен деловодител да докладва на Председателя и Заместник-председателя на отделението; деловодителите от

Първо гражданско и търговско отделение и Въззивно гражданско отделение да проверяват ежемесечно делата без движение и спрените дела и да ги докладват на съдията - докладчик, като ежемесечните проверки да се отразяват в контролния лист по делото; съдиите, разглеждащи граждански дела първа инстанция да спазват стриктно разпоредбата на чл.97, ал.1 СК, регламентираща насрочването на открито заседание при закрити врати по молби за осиновяване, както и разпоредбата на чл.97, ал.3 СК, регламентираща обявяването на решението в съдебно заседание; по делата, разглеждани по реда на Глава 25 ГПК да се спазва стриктно срока за насрочване на открито съдебно заседание по чл.312, ал.1, т.1 ГПК, вр.с чл.317 ГПК; по делата, разглеждани по реда на Глава 25 ГПК да се посочва деня, в който ще се обявява решението, съобразно разпоредбата на чл.315, ал.2 ГПК, вр.чл.317 ГПК, като обявените дати да се спазват; съдебният статистик да продължава да изготвя ежемесечни справки до 5 число на следващия месец за предходния, за непредадените дела в законоустановените срокове по всички видове и групи дела, разглеждани от съдиите в Първо гражданско и търговско отделение и във Въззивно гражданско отделение. Като обобщение може да се каже, че единственият констатиран сериозен проблем в работата на двете отделения е забавата в изготвяне на съдебни актове от един магистрат. Други съществени проблеми в организацията на работа, по образуване, движение и приключване на делата не са констатирани от проверяващия екип.

През 2021 г. в Окръжен съд - Бургас се извърши проверка от Инспектората към ВСС по спазването на чл. 80 от Правилника за администрацията в съдилищата по наказателни дела и по граждански и търговски дела в ОС - Бургас за периода 01.01.2020 г. - 31.12.2020 г., по повод решение на Съдийската колегия на ВСС по т. 20 от протокол № 32/21.09.2021 г. и въз основа на Заповед № ВСС-21-25/04.10.2021 г. на главния инспектор на Инспектората към ВСС.

Обобщени констатации и изводи на ИВСС:

По наказателни дела - съгласно изготвения Акт за резултатите от извършената проверка, Инспекторатът към ВСС е направил извод, че в Окръжен съд - Бургас за 2020 г. стриктно се спазват разпоредбите на чл. 80 от Правилника за администрацията в съдилищата (ПАС) относно образуването на наказателните дела, както и, че всички постановени съдебни актове за 2020 г. са вписани в книгата за открити заседания по чл. 44 от ПАС. Препоръки не са отправени.

По граждански дела - В Окръжен съд - Бургас през 2020 г. разпоредбите на чл. 80 от ПАС са се спазвали стриктно, като са образувани граждански и търговски дела по всички молби и жалби от гражданско-правен характер, които се разглеждат в открито или закрито заседание и се издава решение.

Частни граждански и търговски дела са образувани по всички молби и жалби от гражданско-правен характер. При проверката се констатира, че по постъпилите молби и искания по вече образуваните в съда граждански и търговски дела, както и частни граждански и частни търговски дела за издаване на изпълнителен лист по влязло в сила решение, за допускане на обезпечение по висящ иск, за освобождаване на внесена гаранция по дело, по което е допуснато обезпечение, искане от НБПП, за освобождаване от държавни такси и разноски, за тълкуване на решение, за издаване на дубликат от изгубен изпълнителен лист, както и молба за поправка на ОФГ на решение, разпоредбата на чл. 80, ал. 4 от ПАС е спазена - не са отделяни в самостоятелно частно-гражданско производство направените искания от видовете по чл. 80, ал. 4 от ПАС и не са образувани допълнителни бройки частни граждански и частни търговски дела по тях, като по исканията са се произнасяли докладчиците по вече образуваните дела. При отмяна на първоинстанционно определение за прекратяване от въззивната инстанция, делото след връщането му в първоинстанционния съд продължава под същия номер и се докладва на същия съдия-докладчик. В книгата за открити заседания по чл. 44 от ПАС се установи, че са вписани общо 1877 съдебни решения по чл. 235, ал. 5 от ГПК, от които 178 бр. по първоинстанционни граждански дела; 245 бр. по търговски дела; 32 бр. по дела за несъстоятелност; 0 бр. по дела по чл. 25 от ЗТР; 0 бр. по фирмени дела и 1422 бр. по въззивни граждански дела. Резултатът се нанася чрез разпечатка на диспозитива на решението в съответната графа, точно и ясно. В посочения брой не са включени спогодби, решения по чл. 247 ГПК за поправка на ОФГ, решения по чл. 51 ЗН, решения по чл. 250 ГПК за допълване на постановени решения, съдебни актове за изменение на решението в частта за разноските, всички решения (в т.ч. и определения с характер на решение), които се постановяват в закрито заседание. Отново не са давани препоръки.

През всички години е извършвана комплексна проверка за организационната и правораздавателна дейност на съдиите от АС –Бургас. Основните препоръки в докладите на проверяващите екипи касаят сročността в изготвяне на съдебните актове на отделни магистрати. Други съществени пропуски в работата на съда не са констатирани. След получаване на докладите на проверяващите екипи е провеждано общо събрание на съдиите от Окръжен съд, те са запознавани с констатациите и с препоръките и са вземани съответни мерки от ръководството за преодоляване на забавянето при изготвяне на съдебните актове - изготвени са индивидуални планови на отделни магистрати, провеждани са регулярни разговори с тях за идентифициране на проблемите в работата им и за тяхното преодоляване.

Повишаване доверието в работата на съда. Комуникации с медиите, образователна програма. Медиация.

През последните години дебатът за съдебната реформа е във фокуса на обществото, така че е важно да се провеждат инициативи, водещи до разбиране и популяризиране на работата и ролята на съдиите в процеса на правораздаване. Целта е да се повиши обществената информираност и да се запознаят целевите групи със структурата и дейността на органите на съдебната власт. В променливото време на събития и комуникационни кризи Окръжен съд - Бургас продължи да работи за повишаване на знанията и уменията по публична и кризисна комуникация на магистратите и съдебните служители, което подобрява диалога между институцията и външните публики - потребителите на съдебни услуги. В съда е създадена „Структура за управление на риска“, която определя заплахите от възникване на кризисна ситуация и комуникация, загуба на доверие и предлага превантивни мерки по утвърдения Унифициран кризисен план за комуникация на органите на съдебната власт.

Приложение на медиацията в Окръжен съд – Бургас като извънсъдебна процедура за разрешаване на спорове.

По време на първия мандат се стремихме да продължим процеса на разширяване приложението на медиацията като процедура за извънсъдебно разрешаване на спорове, с проактивна дейност на създадения Център за медиация и извънсъдебно разрешаване на спорове към Окръжен и Районен съд - Бургас, целяща насочване на общественото внимание към този алтернативен способ. Окръжният съд продължи да предоставя безплатно помещение за провеждане на срещи с медиатори, определен е координатор, който отговаря на запитвания във връзка с предлаганите услуги от съдебната програма по медиация. През целия петгодишен период в Центъра по медиация и извънсъдебно разрешаване на спорове към двата съда са сключени успешно 19 споразумения /11 от тях одобрени от съда/, от проведени 68 процедури по медиация. Приветстваме идеята за въвеждането на задължителна медиация по определени групи спорове, което ще доведе до по- ефективно приложение на този способ за извънсъдебно разрешаване на спорове и до намаляване на натовареността на магистратите.

От 2018 г. Окръжен съд – Бургас и Районен съд – Бургас включиха медиацията като учебна дисциплина в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и

прокуратури“. Медиатори от Центъра за медиация и извънсъдебно разрешаване на спорове изнесоха открити уроци с ученици. На 23.09.2020 г. медиаторите от Центъра Елена Ставрева, Андрея Шивачев и Николай Тотев, представиха процедурата – медиация и пред студенти от университет „Проф. д-р А. Златаров“ в гр. Бургас.

Окръжен съд – Бургас, съвместно с Районен съд – Бургас и в сътрудничество с Професионалната асоциация на медиаторите в България, проведе на 14 февруари 2020 г. регионално обучение по медиация, в което се включиха много съдии, адвокати и медиатори.

Инициативата „Ден на отворени врати“

Окръжен съд – Бургас активно осъществява инициативата „Ден на отворени врати“ целогодишно. Магистратите се срещаха с младите хора в Съдебната палата, дискутирайки разнообразни съдебни теми. Младежите присъстваха на открити съдебни заседания по граждански и наказателни дела. Стремехът ни бе да постигнем двустранен диалог, който води до прозрачност на съдебната институция, разбираемост на правораздаването и преобразяването на съдебния процес в общодостъпен и открит. През 2018 година над 200 ученици от 5 бургаски гимназии, както и студенти от двата университета в града, посетиха Съдебна палата – Бургас в „Денят на отворени врати“ на Окръжен съд и Районен съд – Бургас. Съвместната инициатива на двете институции се проведе символично на 16 април – Денят на Конституцията на Република България и празник на юриста. В Съдебната палата бе открита изложба с фотографии на тема „Бургас – моят град“ на възпитаници на Школата по фотография към Центъра за подкрепа на личностното развитие – Бургас. В рамките на „Денят на отворени врати“ през 2018 г. бе реализирана и инициативата „Председател на съда за един ден“. Млад математик зае мястото на председателя на Окръжен съд – Бургас.

През 2019 г., по повод 140 години от приемането на Търновската конституция, Центърът за юридически науки към Бургаски свободен университет организира конкурс за есе на тема „Етичните проблеми на правната професия“. Инициативата бе съвместна с Окръжен съд – Бургас и Районен съд – Бургас и бе своеобразно начало на отбелязването на „Дните на отворени врати“ на двете съдилища. На отличения автор Пенка Петрова, студентка от II курс, бе връчена грамота и награда.

В самия „Ден на отворени врати“, проведен на 16 април 2019 г. под надслов „Открито за съдебната власт“, Окръжен съд – Бургас, в партньорство с Районен съд – Бургас организира симулативен съдебен процес с участието

на журналисти, в който съдия, прокурор, защитници, страни и подсъдими по делото бяха 14 журналисти от 9 регионални медии. Най-голямата съдебна зала в Съдебна палата - Бургас бе препълнена с ученици от шест бургаски училища и студенти от Бургаски свободен университет.

Окръжен съд – Бургас се включи в Деня на отворени врати на ВСС чрез видеоконферентна връзка, проведен на 07 юни 2019 г. В конферентния разговор с членове на Висшия съдебен съвет и ученици от софийски училища участваха ученици от две бургаски училища – Немска езикова гимназия „Гьоте“ и Професионална гимназия по туризъм „Проф. д-р Асен Златаров“. Младите хора задаваха активно въпроси към Боян Магдалинчев, представляващ Висшия съдебен съвет и членът на ВСС Цветинка Пашкунова.

През 2021 г., с оглед извънредната епидемиологична обстановка в страната и взетите мерки за безопасност и ограничен достъп в Съдебна палата – Бургас, инициативата „Ден на отворени врати“ бе реализирана с изнасянето на открити уроци и дискусии с участието на ученици от бургаските училища в училищна среда. На младите хора бяха раздавани информационни и образователни брошури за съдебната власт, осигурени от ВСС, чрез които се представи нейната структура и дейност. През отчетния период разяснителната кампания, проведена от двата съда, включи в обхвата си ученици от 3 бургаски гимназии – Немска езикова гимназия „Гьоте“, Английска езикова гимназия „Гео Милев“, Природоматематическа гимназия „Проф. Никола Обрешков“. Магистрати от Окръжен съд – Бургас и Районен съд – Бургас осъществиха 12 срещи и дискусии по правни теми с младите хора на Бургас.

Окръжен съд – Бургас организира инициативата „Ден на отворени врати“ и през 2022 г. отново в навечерието на 16 април – нашия професионален празник. Мотото на кампанията е „Открито за съдебната власт – ролята на съдебния служител“, а фокусът на събитията бе насочен към работата на съдебните служители. Денят на отворени врати на институцията премина с дискусия, посещение на деловодствата на Бургаския окръжен съд и присъствие на младите математици на открито заседание.

Образователната програма на ВСС „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“.

Окръжен съд – Бургас продължи да прилага процес на отворено образование, извън класическия модел на обучение, като посреща студенти и ученици в Съдебната палата на открити съдебни заседания. Съдебната

институцията реализира успешно Образователната програма на ВСС „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, работейки съвместно в годините с Районен съд – Бургас, Окръжна и Районна прокуратури – Бургас. Основните цели, към които сме се стремили са създаването и повишаването на правната култура на младите хора и популяризиране дейността на съда, като това в крайна сметка ще доведе до изграждане на обществено доверие в нашата институцията и подобряване на имиджа на системата като цяло. От направено през м. февруари 2022 г проучване на общественото мнение от социологическа агенция „Алфа рисърч“ се установява, че 13% от анкетиранияте граждани имат положително отношение към работата на съда срещу 38% отрицателни оценки. Всеки втори пълнолетен гражданин /49% от анкетиранияте/ споделя неутрално мнение/нито положителна, нито отрицателна оценка/, дължащо се предимно на слаба информираност за работата на съдилищата. Затова активно работим за повишаване на информираността на обществото и по-специално на младите хора.

В програмния период на учебната 2017/2018 година Образователната програма обхваща пет гимназии, ученици от едно основно и едно средно училище в гр. Бургас, както и студенти от две бургаски висши учебни заведения – БСУ и Университет „Проф. д-р Асен Златаров“. В рамките на Образователната програма лекторите от четирите съдебни институции изнесоха общо 56 лекции. Представени бяха 11 съдебни теми. Ученици посещаваха открити съдебни заседания. В рамките на учебни проекти ученици от клубове по интереси „Добър гражданин“ и Клуб „Медиация“ от АЕГ „Гео Милев“ и Клуб „Свят и личност“ от НЕГ „Гъоте“ посетиха Съдебна палата – гр. Бургас и се запознаха на място с устройството и начина на управление на съда и с приложението на способа „Медиация“.

През същата година Окръжен съд – Бургас, съвместно с Районен съд – Бургас обявиха конкурс за есе на тема „Съдебната власт – доверие в закона“, за студенти и ученици от 9 до 12 клас и за есе на тема „Моето право е моята отговорност“, за ученици от 5 до 8 клас. Получени бяха 28 есета на ученици и студенти, 7 от които заеха призови места и бяха отличени през м. септември 2018 г. – началото на новата учебна година и новия програмния период на Образователната програма. Отличените есета бяха публикувани на интернет-страницата на съда.

През 2019 г. Окръжен съд – Бургас бе удостоен с грамота за призово класиране и водеща практика по индикатор „Връзки с обществеността – Образователна програма“ от Асоциация „Прозрачност без граници“.

Образователната програма през учебната 2018/2019 година, която Окръжен съд – Бургас реализира отново съвместно с Районен съд – Бургас, обхваща пет бургаски гимназии, едно средно училище и едно основно

училище, както и студенти от БСУ и Университет „Проф.д-р Асен Златаров“. В рамките на програмата лекторите - окръжни и районни съдии изнесоха 30 лекции по осем теми. В рамките на учебни проекти ученици от клубове по интереси „Свят и личност“ от НЕГ „Гьоте“, „Институционално грамотни“ към ПГМЕЕ – Бургас и Клуб „Занимания по интереси“ при ОУ „Петко Р. Славейков“ посетиха Съдебна палата – Бургас и се запознаха с устройството и начина на управление на съда, а също така присъстваха на открити съдебни заседания. След приключване на заседанията съдиите–докладчици проведоха оживени дискусии с учениците, отговаряйки на техните многобройни въпроси.

Възникналата епидемична обстановка в страната през учебната 2019/2020 г., спря първоначално посещението на магистрати на учебните занятия. В периода преди настъпването на COVID 19, лектори от Окръжен съд – Бургас, съвместно с Районен съд – Бургас успяха да изнесат десет лекции в три бургаски гимназии, едно основно училище и пред студенти от двата бургаски университети.

Образователната програма на Окръжен съд – Бургас през 2021 г., осъществявана традиционно съвместно с Районен съд – Бургас, обхваща ученици от Немска езикова гимназия „Гьоте“, Английска езикова гимназия „Гео Милев“, Природоматематическа гимназия „Проф. Никола Обрешков“. В рамките на програмата лекторите – окръжни и районни съдии изнесоха 12 лекции по различни теми. Всички проведени инициативи, открити уроци, посещения на ученици, събития, снимкови материали, са публикувани на интернет – страницата на Окръжен съд – Бургас в специално създадена рубрика „Образователна програма“, достъпна на адрес: <https://burgas-os.justice.bg/bg/news7>.

През 2022 година се подписа рамково споразумение за сътрудничество между Средно училище „Йордан Йовков“ и съда, в подкрепа за новосъздадената там паралелка „Съдебна администрация“, със срок на действие пет години. Споразумението предвиди участие на магистрати и съдебни служители в разговори и дискусии с ученици и родители, относно кариерното им ориентиране, професионалната им подготовка и бъдещата им реализация, а също така осигуряване на възможност за провеждане на учебна практика на място в администрацията на Окръжен съд - Бургас. Надяваме се това добро взаимодействие с ръководството на училището да допринесе за попълването на институцията с кадри, обучени специално в областта на съдебната администрация, които са направили осъзнат и информиран избор да работят в системата.

Диалог с медиите и обществеността

Журналистите са транслатори на информация за съдебната власт към гражданите и добрият диалог с тях има ключова роля за информираността на обществеността. Трябва да признаем, че все още нивото на доверие в съдебната власт е ниско, преобладаващо е мнението, че съдебната власт не е независима и не е достатъчно ефективна. Корекцията на тези нагласи минава през активен диалог с медиите, тъй като едва ли е спорно, че те са един от основните фактори, формиращи общественото мнение. Затова съм се стремяла да откликна на обществения интерес по актуални и дискутирани теми и проблеми, като съм провеждала срещи с представители на регионални и национални медии. Това е наложително да се възприеме като постоянна практика, не само с оглед запознаване на обществото с резултата от конкретни съдебни производства, но и за да се избегне евентуално изкривяване на информацията, поради липса или недостатъчна правна грамотност и информираност на журналистите, отразяващи нашата работа.

Пресофисът, ситуиран към Окръжен съд - Бургас, обслужващ и Районен съд – Бургас, продължи да координира работата с медиите ежедневно, да предава информация за дела и събития, случващи се и организирани от двете съдилища. Експертът „Връзки с обществеността“ продължи да прави ежедневен анализ на публикации и национални изследвания относно работата на съда в медийното пространство и да предоставя информация на журналистите по дела с обществен интерес, като ги информира за провеждането на съдебни заседания.

Ежегодно посрещаме и съдии от други европейски страни по Програмата на обмен, прилагана от 2006 г. от Европейската мрежа за съдебно сътрудничество. Целта е насърчаване на общата правна и съдебна европейска култура и запознаването с различните правни системи на страните – членки на Европейския съюз. Тези срещи дадоха възможност на участниците да споделят проблеми в работата си, да обменят идеи и да се запознаят със съдебна система, различна от тяхната. В програмата се включиха 38 партньори от 28 държави-членки, един от които е Окръжен съд – Бургас, в сътрудничество с Националния институт на правосъдието.

III. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО НА ОКРЪЖЕН СЪД – БУРГАС. МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ И ЗА ПРЕОДОЛЯВАНЕ НА СЪЩЕСТВУВАЩИТЕ ПРОБЛЕМИ

Преди да изложа целите за развитието на Окръжен съд - Бургас, считам за редно да отчетя изпълнението на заложените в концепцията ми за първи мандат цели и задачи. В рамките на възможностите си и с подкрепата на моите колеги и служителите считам, че в голяма степен изпълнихме заложеното в концепцията за периода от 2018 г. до 2023 г.

➤ *Не сме пропуснали година, в която да не сме провели регионални обучения по актуални теми както в областта на гражданското, така и областта на наказателното право в сътрудничество с НИП. Стремели сме се да каним за лектори съдии от Върховния касационен съд, които дават насоки на практиката на съдилищата в страната. Давали сме становища и по законопроекти и подзаконовни нормативни актове, приемани от ВСС, които касаят пряката ни правораздавателна дейност или организацията на работата на магистратите, тяхното атестиране и кариерно израстване.*

➤ *На вътрешните страници се поставя ежесемесечно обобщаване на практиката на ВКС по дела на Окръжен съд – Бургас, върнати от касационната инстанция. С това се цели избягване на еднотипни пропуски и грешки в работата.*

➤ *Настъпилата пандемия попречи на провеждане на общи събрания с районните съдии за уеднаквяване на практика и разглеждане на спорни въпроси, но по отправяни писмени запитвания от тях са се събирали отделенията, разглеждащи въззивни граждански и въззивни наказателни дела и са давали становища по поставените въпроси.*

➤ *Както бе посочено по-горе, сезирахме ВКС за постановяване на Тълкувателно решение по въпроса за преобразуване на нощния труд на държавните служители – полицейски органи в дневен, като бе образувано т.д.№1/2020г на ОСГК на ВКС. Направихме също така искане за образуване на тълкувателно решение по някой въпроси на изпълнителното производство. Такова бе образувано /макар и не по нашето искане, но по същите поставени от нас въпроси/ - това е т.д.№ 2 /2021г на ОСГК на ВКС.*

➤ *Осъществих контакт и проведох няколко разговора с Мариана Кънчева, българският съдия в Общия съд, която прие присърце идеята да проведем публична лекция по актуална тема от практиката на СЕС в*

Бургас. За съжаление пандемията и голямата ангажираност на съдия Кънчева попречи до този момент да осъществим тази идея, но ако ми гласувате доверие, бих продължила да работя за провеждането на подобна лекция, която ще представлява интерес не само за магистратите, но и за цялата юридическа общност в града.

➤ В отделенията се провеждат регулярни обсъждания на постановени от СЕС решения по преюдициални запитвания, имащи значение за разрешаване на наши казуси.

➤ Взехме активно участие в проведените два семинара за преодоляване на ефекта на професионалното прегаряне и считам, че такъв следва да се организира всяка година, при проявен интерес от магистратите. На семинарите бяха поканени и взеха участие и съдебни служители, които в проведена анкета споделиха, че стресът и прекомерната натовареност са част от факторите, които водят до неудовлетвореност от работа. Интересен факт в този смисъл е, че най-много служители сочат като такъв фактор именно прекомерната натовареност, а ниското възнаграждение е едва на трето място.

➤ Изключително държа съдебните служители, особено новоназначените да се включват в предназначените за тях обучения на НИП. Това към момента е улеснено и не се налага да се пътува до София, тъй като по-голямата част от обученията са дистанционни. Проведохме много активно обучение на служители /а и на магистрати/ при въвеждане на новата ЕИСС, като обучението продължава и към момента от системните администратори.

➤ Проведох анонимно допитване до магистрати и служители за установяване нивото на удовлетвореност от работата, като дадените предложения от тяхна страна бяха разгледани и част от тях взети предвид за повишаване на ефективността на работата.

➤ Продължава да се следи срочността на разглеждане и решаване на делата, като изрично се изследват причините за забавянето, ако имат такова. Прави се ежесмесечен мониторинг на дела, по които не са предприети процесуални действия по насрочването им в разумен срок.

➤ В годишния доклад на съда бе включен раздел за независимостта на съда, съдържащ данни за направени отводи, сигнали и резултати от извършени регулярни или извънредни инспекции от ИВСС.

➤ С изключение на периода на извънредното положение и извънредната епидемиологична обстановка, се провеждаха регулярно общи събрания на съдиите, на които се поставяха актуални въпроси и проблеми, като стремежът на ръководния екип бе да се допитва до магистратите по всеки

важен въпрос ,включително извън посоченото в чл.85,ал.3 ЗСВ.

➤ *Много преди съдът да се включи в Системата за сигурно електронно връчване, през 2018година постигнахме споразумение с Община Бургас и Областна управа за размяна на някои съдебни книжа по електронен път, с цел бързина и ефективност на съдебните производства.*

➤ *По отношение на извършеното в областта на медиацията и връзките с медиите и образователната програма съм изложила подробно извършеното в настоящата концепция.*

С оглед на всичко изложено намирам, че следва да запазим постигнатото и да продължим да работим в следните насоки:

- подобряване на срочността и качеството на правораздаването и административното обслужване; повишаване на квалификацията на магистрати и съдебни служители
- усъвършенстване на процеса на управление на човешките ресурси, ефективно и целесъобразно изразходване на ресурсите и поддържане на високо ниво на административна дейност
- повишаване на общественото доверие в институцията.

За постигане на набелязаните цели ще предприема следните мерки:

▪ Ще продължим да работим активно с НИП за организиране на регионални обучения, с лектори от ВКС по актуални проблеми в практиката.

▪ Ще настоявам за активно включване на съдебни служители в предназначенията за тях обучения в НИП, особено дистанционните. Изключително важно е да се поддържа високо ниво на компетентност на съдебната администрация, защото нейната работа е от голямо значение за цялостния резултат от правораздавателната дейност. Разбира се, повишаването на квалификацията на работещите в системата е преди всичко тяхна отговорност, тъй като без да има мотивация и желание от тяхна страна, положителен резултат е невъзможен.

▪ Ще продължим публикуването на актове от ВКС и АС – Бургас по дела на ОС – Бургас на вътрешната страница на съда, с цел повишаване на качеството на правораздавателната дейност и избягване на противоречива практика и еднотипни грешки.

▪ Ще продължи стриктния контрол за своевременно насрочване, разглеждане и приключване на делата и изготвяне на съдебните актове в законоустановените срокове. Ще се предприемат адекватни мерки за

преодоляване на установено забавяне - изготвяне на индивидуални планове, разговори с конкретни магистрати и предприемане на необходими и адекватни за случая действия ,вкл. свикване на общо събрание на съдиите за вземане на общо решение, което да доведе до преодоляване на проблема.

- Ще се провеждат периодични обучения на съдебните заседатели с цел повишаване на техните знания и компетентност. Обученията ще се провеждат от съдиите, разглеждащи наказателни дела.

- Ще продължи, до въвеждане на изцяло електронно дело/което е предвидено в проект за изменение на ЗСВ да стане през 2024 година/, поддържането на електронни досиета, изцяло идентични с хартиения носител.

- Ще провеждаме регулярни срещи с представители на Адвокатска колегия - Бургас, при проявен интерес от тях , за разрешаване на възникнали ад хок проблеми в работата.

- Ще продължим сътрудничеството със СУ „Йордан Йовков“ Бургас, в което се обучават ученици в специалност „Съдебна администрация“. Това ще даде възможност за кадрови подбор сред млади хора, избрали да работят и да се развиват в съдебната система.

- При финансова възможност ще се оборудва още една зала с видеоконферентна връзка, която да се ползва при разглеждане на граждански и търговски дела, тъй като досега приоритетно видеоконферентната връзка се ползва в наказателното съдопроизводство.

- Ще проведе разговори с адм.ръководители на Окръжна и Районна прокуратура Бургас и ръководството на ОД на МВР за установяване възможностите за обмен на досиетата по досъдебното производство по електронен път. Това ще даде възможност при внасяне на обвинителен акт в съда да се трансферират данните от електронното досие на досъдебното производство. Това изисква, разбира се, и готовност и активност и от органите на досъдебното производство.

- Ще продължи активното участие на Окръжен съд – Бургас в образователната програма на ВСС „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“. Ще бъдат положени усилия да се включат и други учебни заведения, освен тези, които и досега проявяват активност и, с които работим от години.

- Ще се предприемат мерки за популяризиране на медиацията като алтернативен способ за решаване на спорове, тъй като трябва да признаем, че резултатите в нашия съдебен район са далеч от най-добрите в страната. В този смисъл, приветстваме въвеждането на задължителна медиация по определени групи дела. От друга страна, ще наблегнем на обучението на

магистратите за препращане към медиация, така че те да станат по-активни в тази дейност.

- Окръжен съд – Бургас ще продължи да изпълнява Комуникационната стратегия на съдебната власт, спазването на единна политика за предоставяне на информация за дейността на съда, приетите стандарти за информираност от органите на съдебната власт и изграждането на една обща визия, което вече сме се убедили, води до доверие в обществото към работата на съдебната власт.

- За мен, като ръководител, е важно съдът да работи за своята социализация и добър медиен имидж. Окръжен съд – Бургас е един успешен комуникатор, който ще продължи да развива процеса на общуване с целевите публики, да организира брифинги и кръгли маси по съдебни теми, които вълнуват обществеността, провеждане на семинари с участието на регионални медии и журналисти, които пряко следят работата на съда, откриване на изложби в кулоарите на Съдебната палата, реализирането на инициативата „Ден на отворени врати“.

- За да отговаря съдебната институция на съвременните комуникационни изисквания, следва да продължи обучението на магистратите и съдебните служители и постигането на екипна ангажираност. Ще работим за повишаване на знанията и уменията по публична и кризисна комуникация на магистратите и служителите от Окръжен съд – Бургас, което ще подобри диалога между институцията и външните публики - потребители на съдебни услуги, граждани, журналисти.

- Ще се справяме с предизвикателствата отново заедно, опирайки се на досегашния ни капитал и опит. Принципите, които ще продължаваме да следваме са бързина и оперативност при комуникацията със засегнати страни и средствата за масова информация, откритост, непрестанен диалог, активна комуникационна политика извън периодите на криза. Окръжен съд – Бургас, с изградения си вече авторитет и прилагана медийна стратегия, показва, че успешно противодейства на заложените в обществеността негативни мнения.

В заключение, **УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**, длъжността „Административен ръководител на Окръжен съд - Бургас“, за която кандидатствам пред Вас за втори път, за мен винаги е била огромна отговорност. В случай, че бъде избрана за председател на Окръжен съд - Бургас, няма да щадя сили, за да постигна поставените цели и ще работя за бързо, качествено, предвидимо и ефективно правосъдие.

В заключение искам още веднъж да благодаря на моите колеги съдии -

морални и компетентни хора, а и на всички съдебни служители, без усилената работа на които нямаше да постигнем тези високи резултати. Също така изказвам благодарност на ръководния екип – заместник-председателите на трите отделения, на които можех да разчитам във всеки един момент от съвместната ни работа и с помощта, на които минахме през всички ежедневни трудности. Вярвам, че ако ми гласувате доверие, ще надградим постигнатото до момента, ще подобрим показателите в дейността си и така ще издигнем в обществото авторитета на българския съд.

РОСИЦА ТЕМЕЛКОВА