

ГОДИШЕН ДОКЛАД ЗА ДЕЙНОСТТА НА СЪВЕТА ЗА ПРИЛАГАНЕ НА НАЦИОНАЛНИЯ КООРДИНАЦИОНЕН МЕХАНИЗЪМ ЗА ВЪРХОВЕНСТВО НА ПРАВОТО ЗА 2022 Г.

С влязло в сила на 9 август 2022 г. Постановление № 237 от 1 август 2022 г. на Министерския съвет се измени Постановление № 240 от 2019 г. и се създаде Национален координационен механизъм за върховенство на правото, както и Съвет за неговото прилагане.

Съветът за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото (Съветът) извършва вътрешно наблюдение, проследяване и единно докладване за постигнатия напредък по изпълнението на всички мерки и дейности по обхванатите в рамките на общоевропейския хоризонтален Механизъм за върховенство на правото области, разпределени в четири стълба: правосъдна система, рамка за борба с корупцията, медиен плурализъм и свобода на медиите, и други институционални въпроси, свързани с принципите на взаимозависимост и взаимоограничаване.

Съветът се председателства от министъра на правосъдието и от представляващия Висшия съдебен съвет, а членове са председателят на Върховния касационен съд, председателят на Върховния административен съд, главният прокурор на Република България, главният инспектор в Инспектората към Висшия съдебен съвет, председателят на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество, министърът на вътрешните работи, министърът на финансите, министърът на културата и главният секретар на Министерския съвет.

Към Съвета е сформиран и функционира Граждански съвет, в който са включени представители на професионалните организации на гилдиите, ангажирани с процесите по четирите стълба на Механизма за върховенство на правото, както и неправителствени организации с опит в тези сфери.

Настоящият годишен доклад за дейността на Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото е изготвен на основание чл. 4, ал. 3 от Постановление № 240 от 24.09.2019 г.

На 9 август 2022 г. Министерството на правосъдието стартира процедурата за неправителствена организация с опит в медийния плурализъм, която да стане член на Гражданския съвет към Съвета, заедно с организациите с опит в съдебната реформа и противодействието на корупцията, и представителите на работодателските организации, които са определени през м. юни 2020 г.

На основание чл. 7, ал. 13 от ПМС № 240/2019 г. със Заповед № ЛС-04-462 от 12.09.2022 г. на съпредседателите на Съвета е определен поименният състав на Гражданския съвет.

На 19 септември 2022 г. се състоя първото редовно заседание на Съвета, на което в качеството на гости присъстваха и представители на Европейската комисия, посолствата на Дания и Федерална република Германия, както и заместник-председателят на Висшия адвокатски съвет.

По време на тази първа сесия Съветът обсъди мерките за изпълнение на препоръките на Европейската комисия към България от третия годишен Доклад за върховенството на закона от 2022 г.

С цел осъществяване на ефективно наблюдение и отчитане на конкретните мерки Съветът прие решение да бъде изискана от институциите, ангажирани в изпълнението на препоръките информация за предприетите и планирани дейности за тяхното изпълнение. Получената в тази връзка информация е обобщена от секретариата на Съвета в документ, предоставен на членовете на Съвета и на Гражданския съвет, както и публикуван на специално създадения раздел за дейността на Съвета на страницата на Министерството на правосъдието.

С оглед предвидената в ПМС № 240/2019 г. роля на организациите от неправителствения сектор като наблюдатели, в рамките на първото си заседание Съветът взе решение за предприемане на мерки за разработване на вътрешни правила, с които Гражданският съвет да бъде привлечен и да се създаде необходимата организация за взаимодействие между него и Съвета. В тази връзка е получено писмено предложение от г-н Калин Славов, г-жа Биляна Гяурова-Вегертседер и г-н Александър Кашъмов вътрешните правила да бъдат изготвени на базата на Правилата за работа на Гражданския съвет по антикорупционни политики и на Правилата за дейността на Обществения съвет към Централната изборителна комисия. Като взе предвид направеното предложение, секретариатът на Съвета изготви проект на Правила за работа на Гражданския съвет към Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото, което да бъде обсъдено на заседание на Съвета.

На 5 декември 2022 г. се проведе второто редовно заседание на Съвета, на което се обсъди напредъкът по изпълнението на мерките, предприети от институциите за изпълнение на отправените от Европейската комисия към България препоръки с третия годишен Доклад за върховенството на правото от 2022 г.

По време на заседанието е направено процедурно предложение, единодушно прието от членовете на Съвета, а именно да бъдат предприети съответните мерки за изменение на ПМС № 240/2019 г., като в състава на Гражданския съвет към Съвета за прилагане на националния координационен механизъм за върховенство на правото бъде включен и един представител на Висшия адвокатски съвет. В изпълнение на това решение, секретариатът на Съвета изготви проект на изменение и допълнение на постановлението, което е публикувано за обществено обсъждане на 31.01.2023 г.

На проведено на 5 декември 2022 г. заседание Съветът взема и решение за създаване на необходимата организация за сформирание на работна група, в рамките на която да бъдат разглеждани проблемите, свързани с третия стълб от Механизма за върховенство на правото – Медиян плурализъм и свобода на медиите.

В тази връзка секретариатът на Съвета организира и на 8 декември 2022 г. проведе работна среща с част от членовете, на която се взе решение да бъдат предприети действия по създаването на работна група за медийна среда и достъп до информация, в която освен представители на членовете на Съвета, да бъдат поканени за участие и представители на: Съюза на българските журналисти, фондация „Програма Достъп до информация“, Съвета за електронни медии, Висшия адвокатски съвет, Омбудсмана на Република България, Комисията за журналистическа етика, Българската асоциация на регионалните медии - БАРМ, Асоциацията на българските радио и телевизионни оператори – АБРО, Асоциацията на европейските журналисти, Българската национална телевизия и Българското национално радио.

Участниците в работната среща се обединиха около решението работната група за медийна среда и достъп до информация да създава експертни работни групи, които да работят по отделните теми, а като първи приоритетни такива определиха:

- 1) Прозрачността при разпределянето на държавната реклама;

2) Уеднаквяване на критериите за отчет на корупционните престъпления и делата срещу журналисти, медии и граждански активисти.

Във връзка с взетото решение бяха изпратени писма за привличане на участници в групата от авторитетни организации, ангажирани с проблемите на медийната среда.

В изпълнение на чл. 4, ал 2 от ПМС 240/2019 г. всички документи и материали за дейността на Съвета, включително актуална информация за проведените заседания, дневен ред и протоколи от същите, се публикуват в установените срокове в обособен раздел на официалната страница на Министерство на правосъдието, достъпен на следния адрес: <https://www.justice.government.bg/home/index/4e50781a-edf0-48d5-a312-cf600372d1b0>

Съгласно изискванията на Наредбата за Административния регистър служители от секретариата на Съвета осъществяват и действия по вписването на обстоятелства като актуална информация относно акта за създаването, състава и функциите на Съвета в Административния регистър, поддържан от администрацията на Министерския съвет. Административният регистър се поддържа чрез интегрираната информационна система на държавната администрация (ИИСДА). Поддържането на публичен Административен регистър е регламентирано в Закона за администрацията и подпомага постигането на откритост, достъпност и координация в работата на държавната администрация.

Секретариат

*на Съвета за прилагане на
Националния координационен
механизъм за върховенство на
правото*