



**СЪВЕТ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА НАЦИОНАЛНИЯ КООРДИНАЦИОНЕН
МЕХАНИЗЪМ ЗА ВЪРХОВЕНСТВО НА ПРАВОТО**

ПРОТОКОЛ № 3

**ОТ РЕДОВНО ЗАСЕДАНИЕ
НА СЪВЕТА ЗА ПРИЛАГАНЕ НА НАЦИОНАЛНИЯ КООРДИНАЦИОНЕН
МЕХАНИЗЪМ ЗА ВЪРХОВЕНСТВО НА ПРАВОТО**

26 юни 2023 г., 10:00 ч.

Съпредседатели на Съвета:

доц. д-р Атанас Славов – министър на правосъдието

Боян Магдалинчев – представляващ Висшия съдебен съвет

Присъствали членове на Съвета:

Галина Захарова – председател на Върховния касационен съд

Георги Чолаков – председател на Върховен административен съд

Пенка Богданова – прокурор във Върховна касационна прокуратура (*съгл. Заповед № РД-08-526/26.06.2023 г. на и.ф. главния прокурор*)

Теодора Точкова – главен инспектор в Инспектората към Висшия съдебен съвет

Пламен Йоцов – член на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество

Стоян Темелакиев – заместник-министър на вътрешните работи

Ивайло Танев – държавен експерт в дирекция „Държавни разходи“, Министерство на финансите

Аксения Бонева – държавен експерт в Министерство на културата

Секретар на Съвета:

Мира Иванова – директор на дирекция „Стратегическо развитие и програми“ в Министерство на правосъдието

Присъствали членове на Гражданския съвет:

Татяна Жилова – председател на сдружение „Съюз на съдиите в България“

Марина Николова – представител на сдружение „Камера на следователите в България“

адв. д-р Ивайло Дерменджиев – председател на Висшия адвокатски съвет

Снежана Тодорова – председател на сдружение „Съюз на българските журналисти“

Кремена Чобанова – представител на Асоциация „Прозрачност без граници“

Биляна Гяурова-Вегертседер – директор на фондация „Български институт за правни инициативи“

Александър Кашъмов – ръководител на правния екип, Фондация „Програма Достъп до информация“

Други присъствали на заседанието:

Мартин Панов – съветник “Икономическо управление и Европейски семестър“, Представителство на Европейската комисия

Мигел Ейне – съветник в Посолството на Испания

Александър Ганчев – съветник по правни въпроси в Департамент по правосъдие на САЩ, Посолство на САЩ

Брайко Ташенов – специалист от политическия отдел в Посолството на САЩ

Георги Филипов – съветник, Политически кабинет на министъра на правосъдието

Елена Енчева – главен експерт в дирекция „Връзки с обществеността и протокол“

Силвия Гурмева-Георгиева – главен експерт в дирекция „Връзки с обществеността и протокол“

Габриела Виденова – държавен експерт в отдел „Координация на политики в съдебната система“, дирекция „Стратегическо развитие и програми“

Маргарита Медникарова – главен експерт в отдел „Координация на политики в съдебната система“, дирекция „Стратегическо развитие и програми“

С писмо с рег. № 66-00-248/11.05.2023 г. по описа на Министерство на правосъдието е свикано редовно заседание на Съвета, насрочено за 25.05.2023 г., но поради провеждане на извънредно заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет на същата дата, заседанието е отменено. Редовното заседание на Съвета е пренасрочено за 26.06.2023 г., за което членовете на Съвета и на Гражданския съвет са уведомени от Секретариата на 15.06.2023 г. посредством електронна поща.

Заседанието се проведе при следния дневен ред:

I. Сформиране на работна група за медийна среда и достъп до информация, действаща към Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото;

II. Обсъждане и одобрение на Политика за гарантиране свободата на медиите, плурализма и защитата от стратегически съдебни производства, насочени срещу участието на обществеността – Концептуална бележка;

III. Обсъждане на напредъка по изпълнението на мерките, предприети от институциите за изпълнение на отправените от Европейската комисия към България препоръки с третия годишен Доклад относно върховенството на правото в Европейския съюз за 2022 г.;

IV. Обсъждане и приемане на Годишен доклад за дейността на Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото за 2022 г.;

V. Обсъждане и приемане на Правила за работа на Гражданския съвет към Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото.

VI. Разни.

ДОКЛАДВАНИ ВЪПРОСИ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ОБСЪЖДАНЯ

По т. I от дневния ред бяха направени следните предложения:

По отношение на подадените от институциите представители, които да участват в състава на работната група за медийна среда и достъп до информация, бяха направени следните предложения, с които да бъде допълнен съставът на работната група:

Г-жа Татяна Жилова предложи от страна на сдружение „Съюз на съдиите в България“ да бъде включен съдия Андрей Георгиев от Районен съд - София.

Г-жа Галина Захарова предложи от страна на Върховния касационен съд да бъде включена съдия Галина Тонева.

Г-н Георги Чолаков предложи от страна на Върховния административен съд да бъде включен съдия Любомир Гайдов.

Адв. д-р Ивайло Дерменджиев направи уточнението, че адв. Александър Кашъмов е номинация и на Висшия адвокатски съвет и ще участва в работната група в двете си качества.

По т. II от дневния ред бяха изразени следните становища:

Министър Славов представи основните акценти от Политиката за гарантиране свободата на медиите, плурализма и защитата от стратегически съдебни производства, насочени срещу участието на обществеността – Концептуална бележка. Акцентирано беше, че тя съдържа писти за размисъл за изпълнение на препоръките на ЕК по Механизма за върховенство на правото и Препоръка (ЕС) 2022/758 на Комисията от 27 април 2022 година относно защитата на журналистите и защитниците на правата на човека, които се ангажират с участието на обществеността, от стратегически съдебни производства. Отбелязано беше, че разработената концепция е била предмет на обсъждане при проведени няколко срещи през тази година с представители на съдебната система, адвокатурата и медиите.

В процеса на обсъждане адвокат Александър Кашъмов постави като притеснителен въпроса относно предложените за второ четене в парламента изменения в Закона за достъп до обществена информация, предизвикали обществен отпор. Според него нито една от 47-те държави в Европа не търси „правен интерес“, за разрешаване на достъп до информация.

В тази връзка министър Славов увери, че Министерството на правосъдието ще изрази негативно становище, както към формата, така и по съдържанието на внесените предложения.

По т. III от дневния ред бяха изразени следните становища:

Г-жа Мира Иванова, секретар на съвета представи обобщена информация във връзка с подготовката на предстоящия Годишен доклад за върховенство на правото. Стана ясно, че се очаква следващият Годишен доклад за върховенство на правото от 2023 г. да бъде оповестен в на 5 юли 2023 г., като към момента няма индикации, за това какви препоръки ще съдържа.

Министър Славов акцентира върху намерението да бъдат изпълнени всички препоръки за ЕК, въпреки някои затруднения. Бе посочено изискването на Еврокомисията за независима антикорупционна комисия и търсенето на най-добро решение за второто четене на единствения одобрен законопроект по темата.

Също така изрази надежда, че в предстоящия доклад на ЕК ще бъде отчетено стореното през последните месеци в страната. За пример даде приетите изменения в НПК и ЗСВ, свързани с въведения механизъм за независимо разследване на главния прокурор като гаранция, че страната ни изпълнява многократно даваните препоръки от институциите на ЕС и на Съвета на Европа.

В допълнение министър Славов уведоми членовете на съвета, че в Министерство на правосъдието има създадена работна група за създаване на регулация на лобизма на национално ниво.

По т. V от дневния ред бяха изразени следните становища:

По повод проекта на Правила за работа на Гражданския съвет, г-жа Биляна Гяурова-Вегертседер се извини, че фондация „Български институт за правни инициативи“ не са имали възможност да изпратят своите коментари в посочения срок и предложи Правилата да бъдат коментирани на следващо заседание на Съвет, като се даде възможност да бъдат преосмислени и опростени. Предложението беше подкрепено от съпредседателя на Съвета – г-н Магдалинчев и от представителите на Върховния административен съд и на Висшия адвокатски съвет. Министър Славов даде възможност в двуседмичен срок да бъдат предложени редакции на Правилата, с оглед одобряването им на следващото заседание.

По т. VI от дневния ред бяха изразени следните становища:

Секретарят на съвета уведоми членовете, че в Генерална дирекция „Вътрешни работи“ на Европейската комисия съществува неформална мрежа от експерти по антикорупция в администрациите на държавите членки. Тази мрежа активно участва и в дискусии и дейности във връзка с предложения за директива в областта на борбата с корупцията. България не е определила свой представител в тази мрежа и се изисква бърза реакция, тъй като на 20 септември е планирано да се проведе първото присъствено заседание на членовете на мрежата и е редно и България да има свой представител. Подходът, който е избран в други държави-членки е това да бъдат представители на изпълнителната и на съдебната власт.

В края на заседанието г-жа Татяна Жилова отбеляза, че с измененията на ЗСВ се предвиждат нови избори за Висшия съдебен съвет и в тази връзка повдигна въпроса за надграждане на електронната система за гласуване и намерението на Съюза на съдиите да подготви искане за одит, за да се идентифицират проблемите на електронната система за гласуване и съответно да се отстранят недостатъците.

В рамките на проведеното обсъждане, Съветът прие следните решения:

<p>По т. I</p> <p><i>Сформиране на работна група за медийна среда и достъп до информация, действаща към Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото</i></p>	<p>Сформира работната група за медийна среда и достъп до информация към Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото.</p>
<p>По т. II</p> <p><i>Обсъждане и одобрение на Политика за гарантиране свободата на медиите, плурализма и защитата от стратегически съдебни производства, насочени срещу участието на обществеността – Концептуална бележка</i></p>	<p>Приема Политика за гарантиране свободата на медиите, плурализма и защитата от стратегически съдебни производства, насочени срещу участието на обществеността – Концептуална бележка.</p>

<p>По т. IV <i>Обсъждане и приемане на Годишен доклад за дейността на Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото за 2022 г.</i></p>	<p>1. Приема Годишен доклад за дейността на Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото за 2022 г.</p> <p>2. Годишният доклад за дейността на Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото да бъде публикуван на специалния раздел на интернет страницата на МП.</p>
<p>По т. V <i>Обсъждане и приемане на Правила за работа на Гражданския съвет към Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото</i></p>	<p>В двуседмичен срок от провеждане на заседанието се дава възможност на членовете на Съвета и на Гражданския съвет да дадат своите предложения за редакция на представения проект на правила.</p>
<p>По т. VI <i>Разни</i></p>	<p>Секретариатът на Съвета да предостави на членовете на Съвета копие на кореспонденцията с Европейската комисия относно съществуващата неформална мрежа от експерти по антикорупция в администрациите на държавите членки.</p>

СЪПРЕДСЕДАТЕЛИ НА СЪВЕТА:

/П/

ДОЦ. Д-Р АТАНАС СЛАВОВ
МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО

/П/

БОЯН МАГДАЛИНЧЕВ
ПРЕДСТАВЛЯВАЩ ВИСШИЯ
СЪДЕБЕН СЪВЕТ

СЕКРЕТАР НА СЪВЕТА:

/П/

МИРА ИВАНОВА
ДИРЕКТОР НА
ДИРЕКЦИЯ „СТРАТЕГИЧЕСКО РАЗВИТИЕ И ПРОГРАМИ“