

**ДО
ПРОКУРОРСКА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

**КОНЦЕПЦИЯ
ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ
НА
РАЙОННА ПРОКУРАТУРА
ГР.КОСТИНБРОД**

Изготвена от
Диана Велчева Спасова - административен
ръководител – районен прокурор на районна
прокуратура Костинброд
Кандидат за заемане на длъжността

**АДМИНИСТРАТИВЕН РЪКОВОДИТЕЛ –
РАЙОНЕН ПРОКУРОР НА РАЙОННА
ПРОКУРАТУРА ГР.Костинброд**

Уважаеми членове на прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет,

На основание чл. 194а ал.2 от Закона за съдебната власт и чл. 47 ал.5 т. 6 от Наредба №1/9.02.2017г. за конкурсите за магистрати и избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, Ви представям моята концепция за стратегическо управление на Районна прокуратура – Костинброд. Структурата на концепцията е съобразена с изискванията в акта на ВСС, с който е обявена процедурата за избор на административен ръководител на Районна прокуратура – Костинброд. При изготвяне на концепцията съм ползвала годишни доклади за дейността на РП – Костинброд, статистически данни от УИС, статистически данни за населенинте места, които се включват в района на РП – Костинброд.

I.ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

Личната ми мотивация за заемане на длъжността районен прокурор на Районна прокуратура гр.Костинброд, се основава на натрупания от мен професионален и административен опит в системата на съдебната власт като следовател и прокурор и като административен ръководител на РП – Костинброд през последните пет години. Постигнатите добри резултати в досегашната ми работа, отличното познаване на спецификата на района, работата на всеки от прокурорите и служителите ми дават увереност, че притежавам необходимите качества и възможност адекватно да отговоря на високите изисквания на длъжността за която кандидатствам.

Практически целия ми професионален път е преминал в съдебната система и конкретно в следствието и прокуратурата.

Завършила съм „Право“ в СУ „Св. Климент Охридски“ през 1993г. и през същата година съм придобила юридическа правоспособност.

От 1.04.1995г. съм назначена като следовател в Столична следствена служба, а от 17.04.2006г. до момента съм прокурор, като от 1.08.2018г. заемам длъжността административен ръководител на РП - Костинброд. През последните пет години успоредно с административните задължения, пълноценно съм участвала и в прокурорската работа на РП – Костинброд, до 1.06.22г. с 100% натовареност във всички групи за разпределение на преписки и дела в прокуратурата. Това допринесе за опознаването на характера и спецификите на работата на РП – Костинброд и в професионално и в административно отношение.

През годините развих своите способности за бързо интегриране в екипа, умение за работа с колегите, отговорност и коректност във всекидневните задължения. Поради това, считам, че съм на етап от своето професионално развитие, на който имам необходимата професионална подготовка, зрълост и административен опит, необходими за административен ръководител.

Друга причина е свързана с необходимостта промените, които се реализират през последните години, да бъдат успешно завършени. Положително оценявам процесите на преструктурiranе на функциите между отделните звена в прокуратурата и ясно заявлението стремеж към повишаване на ефективността в нейната дейност. Според мен целенасочено повишаване на квалификацията на прокурорите, включването им при обсъждане и решаване на актуалните проблеми и предоставянето на повече информация на обществото, са правилните стъпки за бъдещото развитие. В този контекст моят професионален опит и знания, готовност и желание за работа, са необходими и могат да бъдат полезни във всекидневното организиране и реализиране на дейността на Районна прокуратура Костинброд.

Приемам изпълнението на длъжността Административен ръководител на РП – Костинброд като свое професионално и лично предизвикателство, с което считам, че мога ефективно да се справя.

Дългогодишната ми работа като следовател в Столична следствена служба и в Районна прокуратура гр. София, която прокуратура е една от най-натоварените прокуратури в страната, ми предостави възможност постепенно до формирам опит и знания, които ми дават увереност, че ще мога успешно да се справя с функциите на Административен ръководител на Районна прокуратура гр.Костинброд.

Работата ми като командирован прокурор в Софийска градска прокуратура, Специализирана прокуратура и Окръжна прокуратура – София през последните години ми предостави възможността да се запозная с детайли както със спецификата на прокурорските задължения в различни ситуации, по разнообразни казуси с различна фактическа и правна сложност, така и със спецификите в администрирането на различни по големина структури.

С конкретните проблеми на РП-Костинброд съм запозната във връзка с работата ми като командирован прокурор в Окръжна прокуратура – София. Във връзка с това съм извършвала различни тематични проверки в РП-Костинброд. Имала съм възможност да се запозная както с работата на прокурорите, така и с работата на съдебните служители.

В РП-Костинброд е създадена спокойна атмосфера за работа на прокурорите и съдебните служители, климатът на взаимоотношенията е на взаимно доверие и уважение, което следва да се запази и което е резултат от досегашното управление на прокуратурата.

Считам, че Административния ръководител е обединител на колектива, и за да постигне целите които си е поставил, следва винаги да бъде осигурена добра работна среда и микроклимат за прокурори и служители, изработване на прозрачни правила за администриране и обективна и безпристрастна оценка на работата на всеки магистрат и служител, като част от цялата съдебна система.

Накрая, но не последно място по значение искам да отбележа, че личната ми мотивация за участие в настоящия конкурс се основава и на готовността ми да положа необходимите усилия за високото качество и бързина на прокурорската работа, с което ще бъде отговорено на изискванията на обществото за успешната борба с престъпността.

II.АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА Костинброд

РАЙОННА ПРОКУРАТУРА Костинброд попада в структурата на Окръжна прокуратура – София и в съдебния район на Апелативна прокуратура гр. София.

Към настоящия момент РП – Костинброд е най-голямата районна прокуратура в района на Окръжна прокуратура – София, в резултат на последния етап на окръпняването на районните прокуратури, който беше завършен през миналата година. С Решение на Пленума на Висш съдебен съвет по Протокол №7/17.02.2022г. , считано от 1.06.2022г. бяха обединени РП – Костинброд, РП – Сливница и РП – Своге, като районните прокуратури в Сливница и Своге станаха териториални отделения на РП – Костинброд. Териториално в района се включват шест общини - Община Сливница, Община Драгоман, Община Божурище, Община Своге, Община Годеч и Община Костинброд, със сто и двадесет и шест населени места и приблизително 46 000 хиляди души като брой население. В района попадат две много големи и интензивно развиващи се индустритални зони – в Костинброд и Божурище, граничен пункт и митница Калотина, както и голяма гранична зона на територията на Община Драгоман и Община Годеч. Всяка от тези характеристики на района оказва съществено влияние и определя спецификата на района на РП – Костинброд. От една страна големите индустритални зони концентрират хора – постоянно, временно и инцидентно пребиваващи. От общо около 46 000 души, над 22 000 живеят в Община Костинброд и Община Божурище – по статистически данни 12 325 души са регистрирани в Община Костинброд и 9 463 в Община Божурище. Тези две общини, както и Митница Калотина и ГКПП Калотина генерираят основно натоварването в РП – Костинброд.

Особеностите на географското положение – близостта до столицата, демографските особености – относително голяма територия на шестте общини, увеличеният дял на обособени вилни зони без постоянно живущо население, както и обстоятелството, че в западната си част община Драгоман е с граница с Република Сърбия, също са специфични фактори за криминогенната обстановка. Състоянието на престъпността за територията на Районна прокуратура-Костинброд, в която попадат и трите общини – Община Сливница, Община Божурище и Община Драгоман, се определя от престъплениета, осъществявани в района на тези общини, поради наличието на големи индустритални зони на техните територии, съответно струпване на хора, както и от престъплениета, извършвани на митнически пункт Калотина и ГКПП-Калотина, като подразделение на РД"Границна полиция"-Драгоман.

Следва да се отчитат с голяма сериозност процесите, които съществено влияят върху предмета на дейност на Районна прокуратура – Костинброд, а именно – миграционния поток и големият брой

чужденци – мигранти и такива, които са кандидати за придобиване на статут на бежанец, правещи опити да преминат през границата на страната от Р.България в Р.Сърбия, без разрешение на надлежните органи на властта и преминаващите през територията на трите общини, Първокласен път – I – 8 (ПП- I-8) и ЖП (София-Белград) - с национално и международно значение и натоварения трафик за Р. Сърбия и за Р.Турция, с което са налице постоянно предпоставки за извършване на престъпления, както от български граждани, така и от чужди граждани.

Географската характеристика на съдебния окръг определя и необходимостта РП – Костинброд да работи с три Районни управления на МВР – РУ – Костинброд, РУ-Сливница и РУ – Своге, както и с ГПУ – Калотина.

В досегашната дейност на РП-Костинброд влияние са оказвали и продължават да я определят специфични фактори. За период от 2010г. до 2018г. – 8г. няма завършен мандат на административен ръководител, което е дало своето трайно негативно отражение. За този период избран административен ръководител е имало в периода 15.07.2010г. – 15.05.14г. и в периода 25.02.2015г. – 4.09.2017г. През останалото време длъжността е била възлагана временно на различни колеги. Поради липсата на административен ръководител с дългосрочна визия и ангажимент, отношенията в прокуратурата бяха напрегнати, липсваща добра комуникация между магистратите, а допълнително напрежение се създаваше от факта, че неведнъж се е случвало за продължително време на работа да е само един прокурор. В началото на мята мандат в РП – Костинброд работеше един прокурор със стаж на тази длъжност 3г. и един, който е с тежко заболяване и през 2018г. беше отсъствал по здравословни причини през по-голяма част от годината. В Резултат в прокуратурата имаше голям брой неприключени ДП и забавени преписки, а натоварването беше прекомерно, тъй като в големи периоди от време целия постъпващ доклад е разпределен на един човек. Тази фактическа ситуация продължи да дава отражение върху натоварването на прокурорите в РП – Костинброд и през следващите почти три години, когато големия брой натрупани дела трябва да бъдат преразпределени и приключени в условията на остръ кадрови дефицит. Голяма част от делата бяха извън процесуалните срокове за разследване, имаше и редица проблеми с качеството на разследването и комуникацията с РП в РУ – Костинброд. От самото начало на мята мандат предприех целенасочени действия за преодоляване на кадровата необезпеченост на РП – Костинброд. Бяха изгответи доклади до

окръжния прокурор на СОП и до апелативния прокурор на АП – София, за необходимостта в РП – Костинброд да бъдат командирани прокурори от други прокуратури. Така първоначално беше командирован прокурор от РП – Сливница, а след това младши прокурор от РП – Благоевград. В последствие колегата беше назначена на свободна длъжност прокурор в РП – Костинброд. Важно е да се отбележи и да се има предвид, че в малките прокуратури, каквато РП – Костинброд беше до 1.06.2022г. и каквато и до момента е като брой прокурори и служители, с висока натовареност една заета длъжност в повече е от критично значение, за разлика от големите прокуратури като СРП, РП – Варна, Бургас и т.н., където поради много по-големия брой прокурори съществуват повече възможности за заместване и отсъствието на един не е от критично значение, както беше в РП – Костинброд. В тази връзка назначаването на още един прокурор през лятото на 2021г. се отрази изключително положително на работата, като намали натоварването на останалите трима прокурори. Това доведе до създаването на много по – добра работна среда, пълноценна комуникация между колегите и атмосфера на доверие.

С обединяването на РП – Костинброд, РП – Сливница и РП – Своге се появиха нови предизвикателства от административен и организационен характер. Следва да се отбележи, че за разлика от предходните етапи на окрупняване на прокуратурите, когато от вземане на решение от ВСС до фактическото окрупняване имаше периоди от поне шест месеца за подготовка и организация, в последния етап решението на ВСС беше прието на 17.02.22г. и изпълнението трябваше да бъде факт от 1.06.2022г., т.е. обединяването на РП-Костинброд, РП-Сливница и РП-Своге трябваше и се организира за три месеца. Важно е да се знае, че организацията на това обединяване беше трудна, свързана с изпълнението на много административна работа за закриването на районните прокуратури като отделни ЮЛ, уреждането на трудовите право отношения на служителите, прехвърлянето на счетоводни операции към СОП, нова организация на работата на служителите, нова организация на работа на прокурорите. Целия процес беше предхождан и приеман със скептицизъм и несигурност от страна както на служителите, така и от страна на прокурорите. Независимо от това обединяването беше проведено и приключено успешно и без да се отрази негативно на работата. Все пак в продължение на половин година се наложи служителите от Своге да пътуват до Костинброд, поради увеличаването на обема на работа в Костинброд и недостига на служители. Междувременно беше

направено искане за разкриване на два допълнителни щата за съдебни деловодител. Такива щатове бяха разкрити и към момента РП – Костинброд и двете ТО са обезпечени с необходимия брой служители.

След обединяването на трите РП отново се появи кадрови дефицит, двама прокурори от Сливница напуснаха, а други двама бяха командирани. Това наложи отново да се изготви предложение, както и да се обяви в сайта на ПРБ, че има възможност за командироване в РП – К., в резултат на което беше командирован мл.прокурор от РП – Силистра. Беше изгответ и доклад до комисия по атестирането и конкурсите към Прокурорската колегия на ВСС, за необходимостта да бъдат обявени на конкурс свободните длъжности прокурор в РП – Костинброд. Основна специфика на района от гледна точка на кадровото обезпечаване представлява близостта до столицата, което прави РП – Костинброд временно атрактивно място, като стъпка към София. Същото се отнася до РП в РУ – Костинброд. В този смисъл близостта със София е нож с две остриета. Периодично щатовете се заемат временно, но не и постоянно или за продължителен период. Назначените през последните пет години в Сливница двама младши прокурори в момента са командирани в СРП и са подали заявления за назначаване там. Много показателен в това отношение е и последния конкурс за първоначално назначаване, в който само двама от кандидатите бяха посочили РП – Костинброд като първо желание, но цели 26 – като второ желание. 24 - ма от тези 26 са посочили като първо желание СРП. Този проблем не може да бъде решен на местно ниво, а това се отнася и за районните съдилища и районните управления в близост до София. След обединяването на РП-Костинброд, РП-Сливница и РП-Своге за РП – Костинброд е утвърден щат от 15 прокурори, от които през 2022г. реално работилите са 9,57, т.е. една трета по-малко. Към момента на изготвяне на тази концепция реално работещите прокурори са 11, като двама са със здравословни проблеми, които не им позволяват да изпълняват задълженията си при максимално натоварване. В резултат на всички тези фактори, натовареността на прокурорите в РП – Костинброд е трайно висока. След обединяването на трите РП се потвърди, че натовареността на трите места е много различна, като има и сезонни характеристики, но определяща за криминогенната обстановка е икономическата активност във всеки от районите. В района на Костинброд, който продължава да се развива много активно икономически, натовареността е висока и е равномерна през годината. Концентрацията на хора, имущество и интереси води до разнообразие в престъпната дейност, като се

увеличават икономическите престъпления, както и общоопасните. Наред с това, поради наличието на граница в района на РС – Костинброд, постоянно се увеличават престъпленията по чл. 281 и 279 НК, свързани с нелегално преминаване през границата и противозаконно подпомагане на чужди граждани. В района на Сливница натоварването е неравномерно през годината, като деянията и делата нарастват значително през летния сезон с увеличаване на трафика през ГП Калотина, а през останалата част от годината са относително по-малко, въпреки наличието на индустриална зона в гр. Божурище, която също се развива активно. Структуроопределящи за ТО – Сливница са престъпленията по чл. 281 и 279 НК, документните престъпления – основно използване на неистински документи при преминаване на ГП Калотина, както и прерстъпления против митническия режим. Относително най-ниска беше натовареността в района на Своге.

С оглед на това, че в ТО – Сливница съществува значително увеличаване на натовареността през летния сезон, свързано с по-активното движение през граничен пункт Калотина, прокурорите в РП – Костинброд дават седмични дежурства, като дежурния прокурор е такъв за цялата територия на РП – Костинброд. По този начин от една страна значително се намалява натовареността на прокурорите в ТО – Сливница, а от друга натовареността като цяло се изравнява. В същото време се осигуряват сравнително дълги периоди, в които прокурорите не са ангажирани с дежурство.

При изложените данни за кадровото състояние и натовареността на Районна прокуратура – гр. Костинброд се формират следните основни изводи, които са показателни за утвърждаване на добри практики и положително развитие през последните пет години :

- Налице е тенденция на увеличаване на броя на регистрираните криминални престъпления и макар и бавно, повишаване броя на регистрираните икономически престъпления.
- Налице е съществено увеличение на престъпленията по Глава VIII НК и по-конкретно по чл. 281 и 279 НК.
- Увеличен е броя на преписките по следствения надзор.
- Увеличен е броя на бързите производства
- Увеличен е дела на приключенните наказателни досъдебни производства

- Значително е увеличен абсолютният брой на внесените дела с обвинителни актове, на склучените споразумения и на внесените с предложения по чл. 78а от НК.
- Увеличен е абсолютният брой на предадените на съд лица с обвинителен акт и споразумение и е увеличен абсолютния брой на предадените на съд лица с предложения по чл. 78а от НК.
- Увеличен е абсолютният брой на лицата с мярка за неотклонение „Задържане под стража“.
- Значително е увеличен абсолютния брой и относителния дял на престъпленията по глава VIII / чл. 279 – 281/ от НК, внесени с прокурорски актове в съда.
- Запазва се висок абсолютният брой и относителният дял на престъпленията по глава XI /Общоопасни престъпления чл.343 - 345/от НК, внесени с прокурорски актове в съда.
- Увеличен е абсолютният брой и относителният дял на престъпленията по глава II /чл.129 – 131/ от НК, внесени с прокурорски актове в съда.
- Запазва се висок абсолютният брой и относителният дял на престъпленията по глава X /чл. 325, 3256/ от НК, внесени с прокурорски актове в съда.
- Намален е относителния дял на върнатите на прокуратурата дела спрямо общия брой на внесените прокурорски актове в съда.
- Запазва се нисък относителният дял на оправдателните съдебни актове спрямо общия брой решени от съда дела.
- Увеличен е абсолютния брой и относителния дял на постановените осъдителни присъди.
- Увеличен е абсолютният брой и е увеличен относителният дял на санкционираните от съда лица.
- Увеличен е общия брой на получените и приведени в изпълнение присъди.

Горните изводи са илюстрирани със следващата статистика:

Брой новообразувани преписки по години:

Преписки	2022г.	2021г.	2020г.	2019г.	2018г.
Общ брой	2413	895	1026	607	471

Статистическите данни към 1.06.2023г. сочат, че и през 2023г. има нарастване на броя на новообразуваните преписки, тъй като за първите шест месеца на тази година новообразуваните преписки в РП – Костинброд са над 1400бр.

Общ брой наблюдавани досъдебни производства:

Досъдебни производства	2022г.	2021г.	2020г.	2019г.	2018г.
Общ брой	1706	594	696	826	1176

От графиката се вижда, че през 2018г. в РП – Костинброд е имало значително натрупване на дела, което е следствие от липсата на административен ръководител, непопълнения щат за прокурори, както и на актуалните и към настоящия момент проблеми с разследващите полици. В следващите три години – от 2019г. до 2021г. делата намаляват като абсолютен брой, т.е. те са приключени. Това води до увеличаване на внесените в съда дела и до увеличаване на броя на осъдителните и санкционни решения, както ясно се вижда от следващите две таблици:

Внесени в съда дела

Внесени в съда дела	2022г.	2021г.	2020г.	2019г.	2018г.
Общ брой	512	120	116	110	86

Влезли в сила оправдателни присъди	2022г.	2021г.	2020г.	2019г.	2018г.
Общ брой	7- Костинброд Сливница и Своге	1	2	1	0

Влезли в сила санкционни и осъдителни решения	2022	2021	2020	2019	2018
Общ брой	517	108	93	92	83

Основният извод от изложената статистика е, че за района на РП – Костинброд трайна тенденция е увеличаването на броя на делата и преписките, както и промяна на структурата на престъпността, като вече основния дял не са престъпленията по Глава XI /Общоопасни престъпления чл.343 - 345/от НК, а водещи стават деянията по глава VIII / чл. 279 – 281/ от НК. Специфика при тези престъпления е, че поради факта, че касаят чужди граждани се налага извършването на множество действия в кратки срокове.

От практическа страна организацията е трудна, особено по отношение на преводачите, които нямат задължение да се явят незабавно при обаждане, което създава проблеми със спазването на сроковете и провеждането на всички действия по разследването, които включват участието на чужди граждани. Тези практически въпроси определят делата по чл.279 – 281 НК като такива с особена практическа сложност.

По отношение на натовареността, следващата информация е взета от Годишния доклад за работата на Окръжна прокуратура – София за 2022г. и от тук се вижда как се съотнася натовареността на РП – Костинброд с натовареността в района на СОП:

За района на Софийска окръжна прокуратура /включващ ОП София и 4-те районни прокуратури към нея/ са решени общо 6609 броя преписки. Най-голям

брой наблюдавани преписки са в РП Костинброд – 2413 броя – 36,5% от всички преписки в района на СОП.

За района на Софийска окръжна прокуратура /включващ ОП София и 4-те районни прокуратури към нея/ новообразуваните досъдебни производства са 3124 броя. Най-голям е броят на новообразуваните досъдебни производства в РП Костинброд – 1013 – 32,5% от всички преписки в района на СОП.

Най-голям брой наблюдавани бързи производства през 2022 г. има в РП Костинброд – 159.

Общийят брой на внесените в съда прокурорски актове е 1283, като 512 от тях са внесени от РП – Костинброд - 40% от всички внесени в съда прокурорски актове в района на СОП.

Организацията в Районна прокуратура Костинброд е на много добро ниво. Въведени са различни механизми за осъществяване на контрол от страна на Административния ръководител по отношение на дейността на останалите прокурори и съдебните служители.

Във връзка обединяването на прокуратурите в Костинброд, Сливница и Своге беше поискано да бъде извършен извънпланов одитен ангажимент за даване на увереност в РП-Костинброд. Такъв одит беше извършен и беше много полезен, тъй като бяха потвърдени добрите практики и правилния подход в административната работа, а това беше важно предвид необходимостта от уеднаквяване на процесите в РП – Костинброд и двете ТО в Сливница и Своге.

Районна прокуратура Костинброд използва в ежедневната си работа Унифицирана информационна система на ПРБ, като своевременно се въвеждат всички постъпили и създадени входящи, изходящи документи, образуване и движение по преписки и досъдебни производства.

Разпределението се извършва ежедневно по реда на постъпване на материалите, от нарочно определен служител, който работи с персонална парола за достъп. С цел правилното приложение на програмата в Районна прокуратура Костинброд са разработени и вътрешни правила. Изготвените протоколи от разпределението се прилагат към всяко наблюдателно дело, където се съхранява до изтичане на срока за съхранение.

Материалната база на РП- Костинброд е отлична в ТО – Сливница и ТО – Своге, а в РП – Костинброд е на добро ниво. В ТО – Сливница и ТО – Своге прокуратурата се помещава в съдебни палати заедно със съответните Районни съдилища. Всички прокурори, включително в РП – Костинброд ползват самостоятелни кабинети. Навсякъде има обособени помещения за архиви и съхранение на веществени доказателства.

Кабинетите са оборудвани с необходимо оборудване. По отношение на осигуряването на помещения за РП – Костинброд обаче съществуват неуредени отношения, тъй като прокуратурата ползва помещения в сградата на Община Костинброд, но договора за наем, който беше основанието за ползването на помещението, изтече в края на 2021г.

III. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОННА ПРОКУРАТУРА - КОСТИНБРОД

От страна на РП – Костинброд са създадени много добри колегиални контакти с колегите от районните съдилища, малкото останали разследващи полицаи, районните управления и РП и ръководството на ГПУ Калотина и РДГП Драгоман. Изградени са отношения на уважение и доверие, което е изключително важно.

Тези отношения бяха тествани с обединяването на прокуратури и създаването на териториални отделения, като очакванията бяха за създаване на хаос при докладване на делата, участието в съдебни заседания, разпределението на преписки и дела и като цяло – съмнение по отношение ефективността на тази стъпка. Първоначалната реакция – негативна, което е обяснимо, поради фактора неизвестност, но реално няма промени в характера на работата на никого. Освен за служителите, няма промяна, която да засяга и гражданите, тъй като техните преки контакти с прокуратурата са инцидентни и когато се налагат, необходимостта от такъв пряк контакт доминира над неудобството, че трябва да се пътува до друго, близко населено място. От друга страна основно недоволство имаше от страна на сравнително по-малко натоварените колеги, които приеха модела. В същото време настоящата организация /общите дежурства/създава по-голяма динамика за прокурорите, възможност за планиране на работата, а също така дава възможност за повече професионални контакти в три съдилища – РС – Костинброд, РС – Сливница и РС – Своге, което влияе положително за повишаване на квалификацията на прокурорите. Смятам, че необходимостта да се заседава в различни съдилища, макар и от едно и също ниво, е възможност за прокурорите да избягнат рутината при участие в съдебни заседания.

Организацията на работата на администрацията в РП-Костинброд може да бъде определена като много добра. Този факт е отчетен във всички извършени проверки, при които изрично се отбележва добрата работа на служителите.

Съществува екипност в работата на разследващите органи и наблюдаващите прокурори. Тази екипност се предпоставя и от обективния факт, че всички прокурори и разследващи полицаи се познават лично, поради ограничения състав. Тук следва да се отбележи, че макар и да подпомага служебните контакти, малкия

брой прокурори и разследващи полицаи създава и постоянно проблем с прекалено висока натовареност и тя не може да се компенсира напълно с административни или пък дисциплинарни мерки. Предприемат се системно организационни мерки за намаляване на броя на спрените досъдебни производства срещу неизвестен извършител. Осъществяване на контрол от страна на наблюдаващите прокурори и от административния ръководител по отношението на дела със срок за разследване над 2 години, както и на дела върнати от съда. Създаване на механизъм за контрол над работата на разследващите полицаи, чрез въвеждане на изискване на ежеседмично докладване на разследваните досъдебни производства и провеждане на съвещания с разследващите полицаи от трите РУ МВР. Многократно е поставян на обсъждане въпроса за недопускане на немотивирани искания за продължаване на срока за разследване по ДП. Това обаче отново кореспондира с натовареността на прокурорите и разследващите. От друга страна сроковете за най-лесния за контрол факт от разследването и стремежа да бъдат спазени на всяка цена водят до проблеми с качеството на разследване. Въпреки това, с оглед основния принцип за провеждане на разследването в разумен срок, в РП – Костинброд е въведено стриктно контролиране на сроковете за разследване, като е определен служител, който всеки понеделник докладва на административния ръководител ДП с изтекъл и изтичащ срок за разследване, а административният ръководител лично изготвя напомителни писма до съответните наблюдаващи прокурори.

Като системен проблем следва да се отчете постоянния кадрови дефицит на разследващи полицаи в РУ – Костинброд, което води до забавено разследване, натрупване на дела и в крайна сметка по някои дела – разследване извън разумните срокове, както и несвоевременно удължаване на сроковете за разследване. Тъй като този въпрос не е в компетентността на административния ръководител на РП – Костинброд, е възприет подход по голяма част от ДП да се изготвят предложения по реда на чл. 194 ал.1 т.4 НПК за възлагане на следовател, тъй като ресурсът на следствения апарат следва да бъде използван оптимално за нуждите на досъдебното производство. Този подход води до много добри резултати, което е логично, тъй като следователите са много добре подгответи, много повече мотивирани и материално обезпечени и възложените им дела се приключват експедитивно и качествено.

Постоянен акцент в работата е и вниманието върху досъдебни производства образувани срещу едно и също лице, с цел тяхното намаляване и приоритетно приключване.

4. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ И МЕРКИ ЗА ПОСТИГАНЕТО ИМ

Прокуратурата като институция има специфични предизвикателства и цели, които Районна прокуратура Костинброд като част от българската прокуратура също следва. Постоянната цел и същност на работата на прокуратурата е осъществяването на надзор за спазването на закона и защитата на обществените интереси на територията си.

Ключовите принципи, които смяtam, че трябва да бъдат следвани и са следвани през изминалите пет години са:

Професионализъм и ефективност - екипът на прокуратурата трябва да бъде съставен от квалифицирани и мотивирани специалисти, които да работят ефективно и да постигат резултати в съответствие със задачите на институцията. Тези изисквания следва да се прилагат както за прокурорите, така и за всички служители в прокуратурата.

Прозрачност и отчетност - управлението на районната прокуратура Костинброд трябва да предоставя на обществото информация за дейността на институцията и тя да бъде достъпна за всички заинтересовани страни.

Развитие на култура на качеството - районната прокуратура Костинброд трябва да има процеси за постоянно подобряние на качеството на своята дейност, като се установят критерии за оценка и мониторинг на ефективността на работата. Като понятие културата на качеството обикновено не се свързва с работата на прокуратурата, но обществените изисквания, формулирани като бързина, срочност на произнасянията, очаквания за обективност се отнасят пряко към качеството на прокурорската работа.

Подкрепа на обучението и развитието - управлението на районната прокуратура Костинброд трябва да подкрепя постоянното обучение и развитие както на прокурорите, така и на служителите, за да се гарантира, че те разполагат с необходимите знания и умения за изпълнението на своите задължения.

Да се затвърждава сътрудничеството с други институции, които имат за цел защитата на обществените интереси и спазването на закона на територията на района си. Следва обаче да се има предвид, че не бива да се допуска сътрудничеството да води до изземване на функции на други институции, нито до размиване на отговорностите, а е необходимо ясно да се очерват границите на правомощията и отговорностите.

Обучението на магистратите и служителите трябва да е постоянна цел. Обединяването на РП – Своге, РП – Сливница и РП - Костинброд показва различно ниво на умения и квалификация на служителите. Смятам, че в това отношение окрупняването на прокуратурите също ще има значителен положителен ефект, а именно уеднаквяване на практики в работата и повишаване на квалификацията на всички служители. Изключително важно е служителите да се мотивират да се обучават и осъвременяват уменията си. Всички разчитаме на съдебните служители, без да се опитваме да опознаем работата им. Реалността обаче се променя доста бързо в тяхната работа в последните години. Липсата на инициатива и на изисквания води до понижаване на нивото на квалификация на служителите. Голяма част от тях са дългогодишни служители и е проблем, когато бъдат оставени да работят по инерция и по начините, възприети преди 10-15-20 години. Смятам за изключително важно АР да познава работата на съдебните служители и да осъществява реален контрол за това те да поддържат квалификацията си, както и служителите с еднакви длъжности да бъдат взаимно заменяими, т.е. да са с приблизително еднакво ниво на квалификация и това се постига с периодични обучения. В същото време не може да се очаква квалификацията да се повишава само с централизираните обучения, а е необходимо да се поощрява обмяната на знания между служителите, което създава за самите тях спокойствие и сигурност, когато трябва да бъдат заместени или да заместят свой колега. Важно е също да се контролира натовареността на служителите, въпреки, че тя не е критерий при атестирането им и за нея не се провеждат много дебати. Този въпрос е много важен и относим както към организацията и качеството на работата на служителите, така и към средата и отношенията в съответния колектив. Важно е да се контролира и натовареността и на служителите, тъй като е известно, че натоварването с прекалено голям обем задължения води до загуба на фокус в работата и намалява ефективността.

Като добра практика през изминалите пет години, която следва да продължи намирам акцентирането върху правилното администриране на материалите.

От особена важност е правилното администриране на всяко движение на материалите по преписките и досъдебните производства, тъй като се отразява пряко на атестациите на магистратите и съответно на възможностите за кариерно развитие. След обединяването на трите РП се констатираха случаи, в които неправилно администрирани ДП водят до извод за забавено произнасяне от страна на наблюдаващия прокурор. След детайлна проверка на наблюдателните материали и деловодните книги се установиха случаи, в които прокурора се е произнесъл в срок, но липсват съответните отразявания.

Създаване на спокойна работна среда е постоянна цел и отговорност на административния ръководител.

Запазването на добрия климат в колектива, спокойната атмосфера и желанието за работа са постоянно предизвикателство пред всеки административен ръководител и е от решаващо значение за добрата работа. Едно от най-важните неща в тази връзка е магистратите и служителите да имат сигурността, че адм. ръководител познава работата им и при евентуалното възникване на конфликти, при проверки, при постъпване на жалби и оплаквания може да поеме отговорност, за да се чувстват сигурни.

Създадени са много добри колегиални контакти с колегите от районните съдилища, малкото останали разследващи полицаи, районните управления и РП и ръководството на ГПУ Калотина и РДГП Драгоман. Изградено е доверие, което липсваше в началото на моя мандат.

Повишаване на доверието към прокуратурата – смяtam, че особено в малките населени места, където магистратите са познати на обществеността, доверието се гради всекидневното поведение и наблюдения на обществото по отношение на магистратите. Социалните контакти, които обществото наблюдава, поведението в социума, впечатленията на гражданите от магистратите, отношението към служителите и колегите – всички тези впечатления се предават „от уста на уста“ и формират обществено мнение. В големите градове магистратите могат да се ползват от известна анонимност, но там, където всички се познават, отговорността за опазване на авторитета на институцията е много по-лична. Смяtam, че в това отношение всички прокурори и служители допринасят за положителния имидж на РП – Костинброд.

Предстои да бъде разрешен въпросът със сграда, в която да се помещава прокуратурата, поради липсата в момента, на договор и на основание, на което РП – Костинброд ползва помещения в сградата на Община Костинброд. От страна на Община Костинброд беше предложена сграда, която обаче се нуждае от основен ремонт и до момента по този въпрос няма взето решение и предстои ВСС да се произнесе.

В случай, че mi бъде гласувано доверие и бъда избрана за административен ръководител на РП – Костинброд, ще положа усилия дейността на прокурорите в района да бъде насочена към постигане на основните цели на прокуратурата, а именно тези, свързани с ефективното противодействие на престъпността, ефективната борба с корупцията, приоритетна работа по делата с особен обществен интерес и взетите на специален надзор дела, прозрачност в дейността на прокуратурата и повишаване доверието на обществото към нея.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

В заключителната част на моята концепция за стратегическо управление на РП-Костинброд бих желала да декларирам желанието и готовността си да положа максимални усилия за продължаване и усъвършенстване на създадените

положителни управленски практики в институцията, запазване на съществуващия добър работен климат и преодоляване на допуснатите слабости.

Чрез надграждане на постигнатото до сега имам желание и амбиция да постигна още по-добри резултати и да дам своя принос за утвърждаване на авторитета на институцията.

13.06.2023г.
Гр.София

С УВАЖЕНИЕ
/Диана Спасова/