

**ДО СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ  
НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ  
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

# **КОНЦЕПЦИЯ**

**ЗА**

**СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА  
РАЙОНЕН СЪД ПРОВАДИЯ**

**от Галя Димитрова Алексиева  
съдия в Районен съд - Варна**

кандидат в процедура за избор на Административен  
ръководител Председател на Районен съд - Провадия,  
открита с Решение на Съдийската колегия на ВСС,  
протокол № 8/07.03.2023г.  
обн. в ДВ бр.24/17.03.2023г.

**УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА,  
ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**

Като кандидат за заемане на длъжността Административен ръководител – председател на Районен съд – Провадия и на основание чл. 194а, ал. 2 от Закона за съдебната власт, представям на Вашето внимание концепция за управление на РС - Провадия.

При изготвяне на настоящата концепция за стратегическо управление на Районен съд - Провадия съм изхождала от европейските стандарти за независимост, ефективност и прозрачност на съдебната власт. В основата ѝ са заложиени вижданията и разбиранията ми за основните цели, принципи и стандарти, в рамките на които намирам, че следва да се развива институцията в следващите 5 години.

Концепцията е насочена към утвърждаване на ясни и открити политики за планиране и управление на Районен съд - Провадия, към прилагането на мерки за надграждане на установените добри практики и постигане на устойчивост по отношение на същите, в условията на отчетност, публичност и прозрачност.

**I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА  
ДЛЪЖНОСТТА**

Завършила съм висшето си юридическо образование през 2004г. в ПУ „Паисий Хилендарски“ гр. Пловдив.

Професионалният ми път започва като юрисконсулт в търговско дружество за времето от 11.07.2005г. до 06.03.2006г. и продължи като разследващ полицай в ОД на МВР Варна (06.03.2006г. до 08.12.2010г.), първоначално в сектор „Криминална полиция“, а впоследствие и в сектор „Икономическа полиция“.

Реализацията ми като юрист в съдебната система започна през м.12.2010г. в Окръжен съд - Варна като съдебен помощник.

В периода 24.09.2012г. - 24.06.2013г. заемах длъжност „кандидат за младши съдия“, а за времето от 25.06.2013г. до 25.06.2015г. „младши съдия“.

Кариерата ми на магистрат продължи в Районен съд - Варна, където от 26.06.2015г. и понастоящем заемам длъжността „съдия“.

Решението ми да участвам в конкурса за заемане на длъжността „Административен ръководител-председател на Районен съд - Провадия“ е продиктувано от няколко основни фактора, в основата на които са искреното ми желание, а и дълбокото ми убеждение, че на този етап от професионалното ми развитие съм натрупала нужните опит, умения, знания, даващи ми основание уверено да заявя, че притежавам необходимите качества, нагласи и реални възможности да се справя с професионалните предизвикателства, които настоящата управленска длъжност предполага.

През всичките години на работа в органите на съдебната власт високо съм ценила и поддържала добри професионални и колегиални отношения с работещите магистрати и служители.

Единадесетгодишният ми опит и компетентност като съдия ми дават увереност, че мога да поема повече отговорност и да положа повече усилия за постигане на ефективно и качествено правораздаване в Районен съд – Провадия, още повече в момент, в който органите на съдебната власт са изправени пред предизвикателството на електронното правосъдие.

Определям решението си като дълбоко премислено и осъзнато. Вярвам, че придобитите до сега умения по комуникация и екипна работа с колегите ми магистрати и служители, биха били изцяло от полза за развитието на Районен съд - Провадия. Длъжността „съдия“ в Районен съд – Варна е изключително добра основа и още по-добра възможност да опозная специфичните за съдебните институции в района въпроси, които следва да получат отговор. Усилия ми ще бъдат насочени към подобряване условията на работа и адекватно управление на човешките ресурси, при спазване принципите за разумно планиране, управление и разходване на бюджетните средства.

Заявявам позицията и виждането си, че професионалният опит и капацитет на всеки магистрат и служител е процес, който се развива непрекъснато. Трупа се с години и в конкретни професионални и житейски ситуации, но се опира и на задължителни обучения за повишаване на компетентността и уменията, тъй като мое лично убеждение е, че развитието и надграждането е част от житейския и професионален път на всеки от нас.

Вярвам, че добрият управленски стил изисква работа в екип, взаимни колегиални отношения, което мисля се постига чрез конструктивно общуване. Осъзнавам, че наред с ежедневната работа са нужни и управленски опит и доверие между ръководството и членовете на колектива - съдии и съдебни служители. За мен е задължително добрите практики, утвърдени от предходните ръководители на институцията и наложили се с времето, да бъдат запазени, а надграждането им приемам като своя лична кауза.

Винаги в работата си съм държала и ще продължавам да държа на постоянна професионална и лична комуникация със съдиите и съдебните служители, тъй като считам, че това е една от предпоставките за добър микроклимат, разбирателство, спокойствие, готовност за работа и усъвършенстване, а и гаранция за утвърждаване доверието на обществеността в институцията.

Благодарение на длъжността, която успешно изпълнявам през последните години, натрупаният от мен опит в и извън съдебната система, както професионален, така и житейски, са ме научили да проявявам отговорно отношение към работата, самоконтрол,

желание за постоянно развитие и самоусъвършенстване, на чувствителност към изискванията и очакванията на обществото от правосъдните органи.

С подкрепата на съдиите и съдебните служители, и благодарение на придобитите от мен умения, заявявам воля и готовност да поема отговорността за управлението на Районен съд - Провадия. Имам и нужната енергия и желание, бих работила в посока ангажираност към общите резултати, логичност, предвидимост, търсене на решения и утвърждаване авторитета на институцията.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД ПРОВАДИЯ.**

Районен съд - Провадия се намира в съдебния район на Окръжен съд Варна.

Дейността на Районен съд - Провадия обслужва територията на три общини – община Провадия, община Ветрино и община Дългопол, с общо население по данни на НСИ от преброяването през 2021г. от 38 405 души. Съдебният район граничи с три области- Шумен, Бургас и Добрич. Институцията обслужва общо 52 населени места, разположени върху площ от 1262.98кв.м. Трудовата заетост в района е много ниска и съществува висок процент безработица, засягащи различни етнически групи. Същите са трайно безработни и често начинът за препитание на членовете на тези групи е свързан с деяния, представляващи престъпления по НК.

### **1. КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ**

Към настоящия момент дейността в Районен съд - Провадия е организирана в две отделения - Гражданско и Наказателно, има държавен съдебен изпълнител и съдия по вписванията.

Според данните от доклада на съда, численост на Районен съд - Провадия през 2022г. е 21 човека, според поименното щатно разписание на длъжностите и работните заплати.

В Районен съд - Провадия има пет щатни бройки за районни съдии, една щатна бройка за държавен съдебен изпълнител и една щатна бройка за съдия по вписванията.

Щатният състав за съдебни служители е 16 бройки, от които: административен секретар (към момента на изготвяне на концепцията длъжността е вакантна), главен счетоводител, старши специалист- счетоводител, деловодители – 7 щатни бройки, единият, от които, осъществява дейността на архивар и обслужва бюро „Съдимост“, съдебни секретари – 4 щатни бройки, призовкар и чистач – 2 бройки. С решение на Съдийска колегия на ВСС по

протокол № 12/04.04.2023г. е разкрита щатна бройка за длъжност „системен администратор“.

Към настоящия момент има две незаети щатни бройки за районен съдия. С решение на Съдийска колегия на ВСС по протокол № 2/24.01.2023г. една щатна бройка е обявена на конкурс за първоначално назначаване.

През 2022г. поради незаетите магистратски щатни бройки се е наложило отмяна на разпределението на съдиите в гражданска и наказателна колегия, като всеки един от магистратите е разглеждал и двата вида дела. Към настоящия момент разпределението на магистратите по състави е, както следва:

I-ви състав - съдия Димитър Михайлов

II-ри състав - съдия Елена Стоилова - И.Ф.  
Административен ръководител-председател на РС Провадия

III -ти състав – незаета щатна бройка

IV -ти състав – незаета щатна бройка

V-ти състав - съдия Никола Дойчев

Към настоящия момент Районен съд - Провадия работи при непълен щат на магистрати, като за запълването му считано от 01.03.2023г. за срок от четири месеца е командирован съдия от Районен съд – Варна, правораздаващ по наказателни дела.

Щатът на съдийския състав е оптимален и съответен на обема на работа. С попълването му ще бъде решен въпросът с високата натовареност, което ще подобри условията за работа и неминуемо ще рефлектира върху качеството на съдийските актове.

Създадената организация на работа в Районен съд - Провадия и структурата на съдебната администрация, осигурява максимална ефективност на служителите при взаимна заменяемост – всеки един от тях е запознат със задълженията и длъжностните характеристики за заместваните длъжности.

В изпълнение на Закона за финансово управление и контрол в Районен съд - Провадия е въведена система за финансово управление и контрол /СФУК/. Тя е интегрирана в дейността на съда и се прилага от ръководството и целия състав на институцията. Ръководството приема планирането като дейност, която е в основата на доброто управление, а политиките за планиране, контрол и оценка - условия за вземане на адекватни и информирани решения при администрирането на институцията. Считам, че в този контекст един от приоритетите ще бъде преглед на СФУК, както и на стратегическите цели и при необходимост актуализиране, както на процедурите и стратегическите цели, така и на оперативния план за постигането им.

## **2. ПРАВОРАЗДАВАТЕЛНА ДЕЙНОСТ**

Общо постъпилите през 2022г. в Районен съд - Провадия дела са 2167. Наблюдава се намаление броя им спрямо постъпленията

през 2021г. Запазва се тенденцията от последните три години на постъпления средно от по 2090дела на година.

От общо постъпилите през 2022г. 2167 броя дела, 1633 са гражданските и 534 са наказателните. Налице е намаление в броя на гражданските дела със 169 броя спрямо предходния отчетен период на 2021г., когато постъпилите са били 1802 и увеличаване броя на наказателните дела с 87 броя, когато постъпилите са били 447 броя дела.

Анализът на данните от докладите на Районен съд - Провадия през последните 10години показва, че постъпленията варират от 1491 броя през 2014г. до 2167 броя през 2022г., т.е наблюдава се трайна тенденция по увеличаване броя на делата.

При постъпленията при гражданските дела по- голям дял са частните граждански дела по чл. 410 ГПК и чл. 417 ГПК, докато при наказателните увеличението се дължи на постъпленията на НОХД и ЧНД.

Средната натовареност за 2022г. спрямо дела за разглеждане, вкл. постъпили и останали несвършени от предходни периоди, е както следва:

- Средно месечното натоварване на един съдия по щат спрямо общо дела за разглеждане е 40,42, като тук се наблюдава намаление спрямо 2021г. дължащо се на намаления брой новопостъпили дела;
- Действителната натовареност на един съдия спрямо дела за разглеждане е 48,50дела, като тук се наблюдава увеличение дължащо се незаетите две щатни бройки съдии.

След освобождаването на двете щатни бройки за съдии към 31.10.2022г. действителната натовареност на един съдия спрямо дела за разглеждане е 47,26, която надвишава средната за съдилищата извън областните центрове.

Общият брой на свършените дела за 2022г. е 2099, от които 1587 граждански дела и 512 наказателни. При гражданските дела има намаление в свършените дела с 18% в сравнение с 2021г., което се обяснява с намаления брой постъпили граждански дела с 240 броя дела спрямо предходния период. Общо свършените граждански дела за 2020г. са били 1391 броя, а за 2021г. са били 1879 броя.

При наказателните дела се наблюдава увеличение с 11% на свършените дела спрямо предходните 2020г. и 2021г. дължащо се на увеличението в постъпленията на наказателните дела. Общо свършените наказателни дела за 2020г. са били 437 броя, а за 2021г. са били 460 броя.

Средно месечно свършените дела от един съдия по щат на база 12месеца и щат от пет съдии е 34,98броя. Действителната средно месечна натовареност на един съдия спрямо свършените дела е увеличена, причина за което е незапълненият щат с двама съдии. Така, средно месечно действително свършените дела от

един съдия на база отработени 50 човекомесеца е 41,98 броя.

За сравнение, през 2021г. средната натовареност по щат по видове дела за разглеждане е била 57,03 граждански дела и 22,67 наказателни дела, съответно за 2020г.- 45,61 граждански дела и 22,25 наказателни. Средната натовареност по щат по видове дела свършени дела за 2021г. е била 52,19 граждански дела и 19,17 наказателни дела, съответно за 2020г.- 38,64 граждански дела и 18,21 наказателни.

На база тригодишен период, действителното натоварване на съдиите при РС Провадия е- за 2022г. е 48,50 дела за разглеждане и 41,98 свършени дела; за 2021г. е 43,28 дела за разглеждане и 38,98 свършени дела; за 2020г. е 42,67 дела за разглеждане и 35,84 свършени дела.

За отчетния период на 2022г. се наблюдава и намаление на общия брой на обжалвани и протестирани дела, като относителният им дял спрямо свършени дела също е намален. Причините за това са намалението при обжалвани граждански и наказателни дела.

При гражданските дела за 2022г. е отчетено намаление броя на потвърдените и отменени съдебни актове, и увеличение на процента на изменени актове спрямо 2021г. При наказателните дела за 2022г. се наблюдава увеличение на процента изменени и отменени актове, и намаление на потвърдените. Причините за тази тенденция може отново да се обяснят с непопълнения щат на съдиите, интензивното натоварване на съдиите, обема на разглежданите в съда дела с фактическа и правна сложност, както и с отпадане организацията за разпределение на делата в гражданско и наказателно отделение.

Анализът на данните за работата на държавния съдебен изпълнител сочи, че през 2022г. са постъпили 287 броя изпълнителни дела. За сравнение, през 2021г. техният брой е бил 228, а през 2020г. 238 броя. Наблюдава се стабилност на броя на образуваните изпълнителни дела, като причина за което следва да се изведе обстоятелството, че е налице регулярно възлагане на различни съдилища за събиране на държавни вземания. Намален е броят на свършените дела- приключили поради изплащане изцяло на задължението, както и броят на прекратените дела по други причини. Намаление се наблюдава и в показател събрани суми. През 2022г. има само една постъпила жалба срещу действия на ДСИ, а през 2021г. и 2020г. няма такива, което следва да се отчете като добър атестат за работата на държавния съдебен изпълнител.

През 2022г. поради временна нетрудоспособност на държавен съдебен изпълнител Анна Новакова са работили държавни съдебни изпълнители при Районен съд - Варна за по един месец Красимир Петков и Кремена Колева- Янакиева, както

и за четири месеца съдия по вписванията при Районен съд - Провадия Гургана Горанова- Радева.

За 2022г. общият брой на постъпилите актове в Служба по вписвания е 5710 броя, в сравнение с 2021г., когато са били 5137 броя и 4137 броя за 2020г. Всички общо 15 броя поставени откази за вписване са влезли в сила като необжалвани, от което е изведен извод за доверие в безпристрастната работа на съдията по вписвания и заместващите я през годините магистрати по реда на чл. 279, ал. 3 ЗСВ и държавен съдебен изпълнител, на когото това е било възлагано по реда на чл. 279, ал. 4 ЗСВ.

### **3. СГРАДА, ИНФОРМАЦИОННО ОСИГУРЯВАНЕ НА ДЕЙНОСТТА НА РАЙОНЕН СЪД - ПРОВАДИЯ С ТЕХНИКА И ИНФОРМАЦИОННИ ПРОДУКТИ**

Районен съд - Провадия функционира в собствена сграда на административен адрес гр. Провадия, ул. „Ал. Стамболийски“ № 23, построена през 1968г. Понастоящем в сградата се помещават: Районна прокуратура Варна - ТО Провадия, Служба по вписванията, съдия по вписванията и държавен съдебен изпълнител.

През 2008г. сградата е газифицирана и наличните отоплителни радиатори са подменени с алуминиеви такива, което е довело до значително намаляване на разхода за отопление, според доклада за дейността на институцията, публикуван на интернет страницата на съда. Инсталирани са съвременна пожароизвестителна система, система за видеонаблюдение и СОТ.

За изчерпвания капацитет на сградата може да се направи извод от данните, изнесени в докладите за работата на Районен съд - Провадия, а именно:

Първият етаж се състои от съдебна зала и четири стаи, от които три стаи се заемат от Районна прокуратура - гр. Варна - ТО Провадия. Две от тези стаи представляват кабинети от по 13кв.м., в които изпълняват служебните си задължения прокурори. Следващата стая е с площ от 14кв.м. и е предназначена за деловодство, в което работят четирима служители на Районна прокуратура - Варна, ТО - Провадия. На същия етаж, до входа на сградата се намира стая, в която изпълнява функциите си съдебен деловодител, който обслужва „Бюро съдимост“ на Районен съд - Провадия.

На втория етаж има също четири стаи и съдебна зала. В едната стая се намира кабинет на прокурор от РП - Варна, ТО - Провадия, в другата с площ от 14кв.м. се намира деловодството на Районен съд - Провадия, където работят 5 служители. Третата стая с площ от 13кв.м. представлява кабинет на държавния



съдебен изпълнител, деловодител на Държавен съдебен изпълнител при Районен съд - Провадия и Архива на службата. В четвъртото помещение, също с площ от 13 кв.м. се намира Службата по Вписвания, в която работят трима души - съдията по вписванията и двама служители, също заедно с архива.

На третия етаж има шест кабинета, от които единият е кабинет на административния ръководител; два кабинета, в които следва да изпълняват функциите си четирима съдии; един кабинет за административния секретар; един кабинет за четирима съдебни секретари и един частично преграден кабинет, в който се намира счетоводството и касата на съда.

В сутерена се намират три помещения, в които са разположени Архива на съда и Прокуратурата, и отоплителната инсталация на сградата.

Съдът разполага с подвижна рампа, осигуряваща достъпа на хора в неравностойно положение единствено до първи етаж, предвид архитектурните ограничения, които поставя сградата.

През 2008г. Министерство на правосъдието е закупило административна сграда на шест етажа в гр. Провадия, която подлежи на цялостно вътрешно преустройство, за да отговаря на нуждите и изискванията на институциите - Съд, Прокуратура, Държавен съдебен изпълнител, съдия по вписванията и администрация на Служба по вписвания. Към настоящия момент с Решение от 02.11.2022г. КУС към ВСС е възложила извършването на трета конструктивна експертиза на административната сграда на съда в гр. Провадия, ул. „П. Евтимий“ № 1, с цел установяване на нейната пригодност. След изготвянето на експертизата следва да бъде преценена и възможността за ремонт на тази сграда или обезпечаване с административна сграда на Районен съд - Провадия по друг начин.

През 2020г. в Районен съд - Провадия е внедрена Единната информационна система на съдилищата /ЕИСС/, като всички дела образувани след 19.08.2020г. се въвеждат в ЕИСС, а всички несвършени дела към 19.08.2020г. са останали да се водят в САС „Съдебно деловодство“.

Работата на бюро „Съдимост“ се извършва при действието на Наредба № 8 от 28.02.2008г. за организацията на дейността на бюрата за съдимост. В средата на месец септември 2022г. е внедрено WEB базирано приложение - Централизирана автоматизирана информационна система „Съдебен статус“, с което неминуемо натоварването на магистрата и служителя обработващи документите по Наредба № 8/2008г. чувствително се увеличи. Благодарение на WEB базираната технология справки за съдимост и свидетелства за съдимост за лица с месторождения в друго населено място се издават без забавяне.

Документооборотът по изпълнителни дела се обезпечават с

програмен продукт JES „Съдебно изпълнение“. Във връзка с въвеждането на Информационна система на съдебното изпълнение (ИССИ) е закупен модул за комуникация между системата и JES „Съдебно изпълнение“.

Счетоводният документооборот се обезпечават с WEB базирано приложение, в изпълнение на единната счетоводна политика за съдилищата. Използва се и ТРЗ „ПОЛИКОНТ“. През м. 11.2022г. в Районен съд - Провадия е въведено електронно банкиране. В съда има инсталирани три POS терминала към двете сметки на съда – бюджетна и набирателна.

Внедрена е правно - информационната програма „Апис“ за нуждите на магистратите и съдебните служители в мрежов вариант, който го прави достъпен от всички работни места в институцията.

Според доклада за дейността на съда за 2022г., работните места в Районен съд - Провадия са оборудвани с необходимата компютърна и периферна техника. И двете съдебни зали са обезпечени с техника за звукозапис, което улеснява работата на съдебните секретари при изготвяне на протоколите.

Районен съд – Провадия поддържа интернет страница, реализирана по Оперативна програма „Добро управление“ с наименование „Доразвитие и централизиране на порталите в СП за достъп на граждани до информация, е- услуги и е- правосъдие“. Информацията на страницата се актуализира периодично.

### **III. ОЧЕРТАВАНЕ НА ДОСТИЖЕНИЯТА И ПРОБЛЕМИТЕ В ДОСЕГАШНАТА ДЕЙНОСТ НА РАЙОНЕН СЪД – ПРОВАДИЯ**

Анализът на доклада на Районен съд - Провадия понастоящем поставя няколко приоритетни въпроса, които следва в оперативен порядък да намерят своето решение: кадрова обезпеченост, сграден фонд и обезпечаване на съдопроизводствения процес в аспектите посочени по-долу.

Незаеия щат за двама районни съдии рефлектира пряко върху натоварването на магистратите в посока неговото увеличаване. Така, през 2022г. действителната натовареност на един съдия спрямо дела за разглеждане е 48,50 дела, която надвишава средната натовареност за съдилищата извън областните центрове (37.72 дела за 2021г.). Вакантните съдийски бройки са причина за липсата на специализация в края на 2022г.

До м.03.2022г. щатът за съдии е бил 5 броя и същият е бил обезпечен. Това е отчетено като фактор допринесъл за подобряване качеството на работа на магистратите, обособяване на отделения, бързина в съдопроизводствената дейност и възможност за участие в обученията за повишаване на

квалификацията им.

Към днешна дата обаче липсата на специализация и натовареността, са фактори, които влияят пряко както върху срочността на правораздаването, така и върху качеството на работа. Очертаващият се като хроничен кадрови дефицит, се обяснява и с обстоятелството, че всички магистрати работещи в Районен съд - Провадия живеят в гр. Варна, което налага те да пропътуват ежедневно на разстоянието от 100км. до работното си място и обратно, което е за сметка на личното им време и лични финансови средства. В комбинация с високото натоварване, казаното до тук се превръща в основната причина за текучеството на магистрати в институцията. В действителност попълването на щата, би направило съдийската работа в Районен съд - Провадия една идея по-желана. С активното съдействие на ВСС тези проблеми могат да бъдат преодоляни. Крачка към това на този етап е обявяването на една от щатните бройки на конкурс за първоначално назначаване.

По отношение на съдебните служители от специализираната администрацията е постигната оптимална кадрова обезпеченост, като в годишния доклад е отчетено подобрене при изпълнение на служебните им задължения. Към настоящия момент по отношение на общата администрация са налични две вакантни бройки – за административен секретар и системен администратор, респективно провеждане на конкурси.

Във връзка с изготвяне на настоящата концепция сметох за необходимо, дори задължително, да придобия преки и непосредствени впечатления за екипа от магистрати и служители, който работи в Районен съд - Провадия. Останах с усещане за добра и спокойна работна атмосфера и желание за екипност в работата. Въвеждането на електронното правосъдие, увеличаване обема от дейности свързани с обезпечаване на документооборота, необходимостта от въвеждане на съвременни ИТ технологии, определено налагат продължаване традициите по задължителното участие на съдебните служители в обучения и повишаване на тяхната квалификация и компетентност.

Изведени на следващо място са и затрудненията по повод редовното призоваване на страните по делата, което се отчита като причина за отлагане на немалък брой дела за отчетната 2022г. Като причина за това се сочи непоследователност при прилагането от страна на кметските наместници и кметовете на малките населени места на законовите процедури относно връчването на съдебни книжа. Данните в доклада сочат и за провеждане на срещи между магистрати и връчители на книжа за разясняване важността на своевременното и надлежно връчване, които обаче не дават искания резултат.

Открит е и дефицит на вещите лица, поемащи ангажимент за изготвяне на заключения, предвид

отдалечеността на Районен съд – Провадия от гр. Варна, на територията на който обикновено е местоживеенето и местоработата на експертите. Възможността на вещите лица да достъпват делата в електронна папка чрез ЕПЕП отчасти решава въпроса с нежеланието на експертите да се ангажират с дела на Районен съд – Провадия, тъй като електронният достъп не спестява физическото им присъствие в съдебно заседание за защитаване на заключението.

Положителен факт е наличието на инсталирани три POS терминала в Районен съд - Провадия, което улеснява гражданите и им спестява разноски за банкови преводи.

Затрудненията изведени с доклада на съда през 2022г. относно сградния фонд са в следните насоки:

- пространството за обслужване на граждани е изключително ограничено, което създава неудобство дори и за запознаване с делата и нерядко води до създаване напрежение и конфликтни ситуации;

- разпределението на помещенията към настоящия момент не позволява да се въведе напълно контролиран достъп на граждани до магистрати;

- сградата е непригодна за хора с увреждания; същите могат да стигнат само до партерния етаж, но не могат да достъпят съдебните деловодства;

- липсват условия за престой на задържани от различен пол, които следва да бъдат осигурени по дела на Районен съд - Провадия;

- сградата не разполага с устройство за аварийно електрозахранване, което да гарантира непрекъснатата работа на институцията в случай на преустановяване на захранването от основен трафопост.

Липсата на достатъчно помещения, включително и за обслужване на граждани и от прокуратурата, в бъдеще все повече ще се отразява на качеството на предоставяните административни услуги, респ. на имиджа на институцията. В действителност съдът е в невъзможност да изпълни задължението си да осигури на лицата имащи право на достъп до делата за запознаване с електронните дела в помещенията, в които се помещава администрацията.

В допълнение на абсолютно изчерпания капацитет на сградата, съдът не разполага с възможност да обособи „адвокатска стая“, нито да създаде и обзаведе т.нар. „синя стая“ и център по медиация. Макар такива да са разкрити във Варна и формално да няма пречка за ползването им, фактически това не е така. В действителност, между Районен съд – Провадия и „Синята стая“ и Центърът за медиация стои разстояние от 60 км. „Синята стая“ е изключително важна, тъй като осигурява щадящо изслушване на деца участници в съдебните производства и

макар да няма изрично законово изискване за нейното съществуване, считам, че наличието ѝ до Районен съд – Провадия е приоритет. Нуждата от Център по медиация, който да е на подходяща дистанция от Районен съд – Провадия, произтича и от законовите изисквания на Гражданския процесуален кодекс ДВ бр. 11/07.02.2023г., в сила от 01.07.2024г. и Закона за медиацията ДВ бр. 11/07.02.2023г.

#### **IV. НАБЕЛЯЗВАНЕ НА ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕТО И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ДОСТИГАНЕ**

Ръководена от принципа за приемственост, заявявам категоричното си намерение да продължа работата си по утвърждаването на ясни и открити политики за планиране и управление на Районен съд – Провадия, и положи усилия за утвърждаване добрите практики и съхраняване на доброто име на съда и съдебната система, в условията на отчетност и прозрачност.

Считам, че при спазване изискванията на ЗСВ, следва да бъдат съхранени създадените добри и делови отношения с прокуратурата, полицията, контролните органи, които са изградени на принципна и професионална основа.

Анализът на състоянието на съда и постигнатото с днешна дата е резултат от дейности реализирани в посока институционално развитие, укрепване на административния капацитет, публичност и прозрачност в дейността на съда. Дълбокото ми убеждение, на база натрупания професионален опит до момента, съпътстван всякога от работа в екип, е че доброто планиране на дадена цел, като етап от постигане на търсения резултат, изисква пряко ангажиране вниманието и усилията на всеки един член от колектива в рамките на неговите служебни задължения и отговорности. Привърженик съм на диалогичния стил на работа, който определям като единствено капацитетния за постигане на балансиран и консенсуални решения, като предпоставка за развие на оптимален професионален микроклимат и колегиални отношения.

В контекста на предходния раздел, ще поставя акцент на следните цели за развитието на РС - Провадия и съответно мерки за постигането им:

##### **1. Запълване на щата за магистрати**

Приоритет при управлението ми на РС - Провадия ще бъде запълване на щата за магистрати. В този смисъл и.ф. Административен ръководител - председател на РС- Провадия вече е предприел действия, благодарение на които и с активното съдействие на ВСС, понастоящем е в ход процедура по заемане на една щатна бройка на конкурс за първоначално назначаване

обявен по протокол № 2/24.01.2023г. на СК на ВСС.

Считам, че както посочих по-горе, натовареността на съдиите е фактор, който влияе пряко, както върху срочността на правораздаването, така и върху качеството на работа. Това е една от причините, поради които съм привърженик на специализацията на съдиите. Смятам, че разпределението на съставите по отделения следва да се възстанови и запази, като разбира се при отсъствие на някой от съдиите следва да се търсят оптимални решения за неговото заместване.

## **2. Сграден фонд**

Ще продължа усилията и на предходните административни ръководители за решаване на въпроса със сградния фонд на РС-Провадия. Разбира се този съд не е единствения с проблемен сграден фонд, но един от малкото пред които към настоящия момент има алтернатива. При положителна оценка на експертизата, шестетажната сграда ще отговори напълно на нуждите на модерно съдопроизводство и адекватни условия за обслужване на адвокати и граждани. Няма да скрия, че съм категорична, че обстановката, в която институцията извършва дейността си пряко рефлектира върху нейния имидж.

## **3. Повишаване квалификацията и качеството на работа на съдиите, служителите и съдебните заседатели**

3.1. Периодичен анализ на цялостната дейности на съда, в т.ч. работата по дела, административно обслужване на граждани, административната дейност по управление на съда и паричните потоци;

3.2 Подобряване качеството на дейността на съдиите, чрез продължаване утвърдената практика за ежемесечен анализ на ревизираните и върнати от горни инстанции актове и обобщаване на резултатите. Продължаване практиката и по ежемесечното изготвянето на справки за натовареност на съдиите и за движение на делата, с цел предотвратяване на забавянията и жалбите за бавност. Тези практики считам от една страна за добра основа и ясен индикатор за инициране на бъдещи управленски действия при необходимост, а от друга за значими в подобряване качеството на работа на магистратите;

3.3 Насърчаване на магистратите да се включват активно в провеждани обучения;

3.4 Поддържане компетентността на работещите в институцията съдебни служители чрез осигуряване на условия за професионално развитие в унисон с новите изисквания на електронното правосъдие. Като част от общественения облик на институцията, виждането ми е, че тази част от колектива също

следва да бъде мотивирана да се включва активно в провеждани обучения с цел повишаване компетентността и придобиване на нова, вкл. и чрез периодично проучване необходимостта от провеждане на такива обучения;

3.5. Обучение на новоизбраните съдебни заседатели с цел адекватното им участие в наказателния процес и осъществяване на функциите им;

3.6. Изготвяне за кметските наместници и кметовете на малките населени места на „Наръчник“ с ясно разписани указания за процедурата по връчване съдебни книжа по реда на ГПК, НПК и АПК и неговата периодична актуализация при настъпване на промени в законодателната уредба или съдебна практика. Тази дейност следва да се осъществи в условията на екипна работа на магистратите, вкл. с оглед преодоляване евентуални различията в практиката. Целта е нередовното призоваване на страните по делата поради неправилно приложение разпоредбите на процесуалните закони от длъжностните лица по призоваване, да излезе от „списъка“ на причините за отлагане на делата.

3.7. Насърчаване по-активно ползване възможностите на процесуалния закон по изслушване и приемане заключенията на вещи лица чрез видеоконферентна връзка. Това би решило проблема с отказа на експерти да поемат изготвяне на експертизи по дела на Районен съд – Провадия, поради отдалечеността му от гр. Варна. В действителност едната от съдебните зали е обезпечена с необходимата техника, като за удобство на участниците в процеса е необходимо закупуване само на един монитор.

### **3. Институционално развитие на РС - Провадия и повишаване доверието в работата на съда**

Провеждане на активна информационна политика спрямо обществеността, насочена към подобряване доверието в институцията и разбиране спецификата на дейността ѝ, формите и възможностите за ползване на предоставяните от съда услуги за потребителите. В действителност недоверието се поражда от неразбиране. А в конкретния случай, от неразбиране работата на съдебната власт и прекия ефект на съдебните процедури върху ежедневието на хората. Това налага изграждане на активни форми за общуване с гражданите

Считам, че за постигане на горното следва да се предприемат следните стъпки:

1. Ежегодно изготвяне на анкети, в които граждани и адвокати да дават своето мнение за работата на съда;

2. Разширяване контактите на съда с НПО, с регионални и национални социални, образователни и професионални

организации, като метод за партньорство на институцията с гражданското общество. Считаю същите за ценни и по постигане целите на генерална превенция предвид спецификата на криминалните престъпления като структуроопределящи за престъпността в района, сред които с най- голям относителен дял за 2022г. са престъпленията на Глава XI на особената част на НК „Общопасни престъпления“ и по глава V на особената част на НК „Престъпления против собствеността“. Тук е мястото по планиране осъществяване на дейности за повишаване осведомеността и правната култура на гражданите и особено на младите хора.

3. Продължаване активното участие на магистратите от Районен съд - Провадия в Образователната програма „Съдебна власт - информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ реализирана съвместно от ВСС и Министерство на образованието и науката. В тази насока в Районен съд - Провадия е утвърдена практика, която трябва да продължи, по провеждане Ден на отворените врати, по време на който ученици от местните училища да посещават съда и се запознават с дейността на магистратите и служителите. Оценявам я като значима за изграждането на устойчиво разбиране за съдопроизводството и доверие в правораздаването.

4. Подобряване взаимодействието с медиите и изграждане на позитивен имидж на съда и правораздаването. За целта на официалния сайт на съда следва да се публикува информация относно дела с обществен интерес и резултата от проведените заседания по същите. Оценявам за добра практика, която следва да бъде продължена и публикуването на сайта на съда на информация, свързана със събития и инициативи, които не касаят пряко правораздавателна дейност на съда – срещи по образователни програми, работни съвещания, инициирани от съда, програми на съда свързани с повишаване информираността на обществото по отношение правата им, правораздаването, с цел повишаване имиджа на съда.

5. Следва да се обърне специално внимание на улесняването на достъпа на гражданите до съдебни процедури, без същото да има характер на адвокатска помощ. Това включва разширяване на набора от стандартизирани образци и разяснения за административни услуги, които гражданите могат да получат на място. Като тази информация следва да бъде налична, както на информационните табла в сградата, така и на интернет страницата на съда.

6. Продължаване комуникационната политика на Районен съд - Провадия с органите на местната и държавна власт, с цел постигане на по- добро взаимодействие.

**УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,**



Предложената на Вашето внимание Концепция за стратегическо управление на Районен съд - Провадия няма претенциите да изчерпи всички аспекти от политиките, планирането, управлението и администрирането на работните процеси в съда. Целта е да се очертае рамката на зададената посока в контекста на постигнатото и на поставените цели. Вярвам, че постигането на исканите резултати е въпрос на екипна работа, решаващо значение, в която имат активното участие и подкрепа на съдиите и служителите в съда. Залагам на екипния модел на работа, постигането на баланс и добра колегиална среда. Доброто управление, поддържането на висока мотивация и компетентност на съдиите и съдебните служители, чувството за институционална идентичност и ангажираност с целите на съда, ще гарантират утвърждаване на Районен съд - Провадия като независима и авторитетна институция.

Благодаря за вниманието.

С уважение:

/Гая Алексиева/