

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

ИЗВЛЕЧЕНИЕ

от протокол № 40
от дистанционното заседание чрез видеоконферентна връзка
на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет,
проведено на 16 ноември 2021 г.

АТЕСТИРАНЕ И КОНКУРСИ

6. ОТНОСНО: Писмо от членовете на конкурсните комисии по обявените конкурси за Върховния касационен съд, Гражданска колегия, Търговска колегия и Наказателна колегия (отложена с решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 39/09.11.2021 г.)

СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ

Р Е Ш И:

6.1. ОТХВЪРЛЯ предложението на Комисията по атестирането и конкурсите за отмяна на решението на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 8/16.03.2021 г., т. 3 и т. 4 по обявения с решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 34/13.10.2020 г. (обн. в ДВ бр. 91/23.10.2020 г.) конкурс за повишаване и заемане на 3 (три) длъжности „съдия“ във Върховния касационен съд - Гражданска колегия, както и предложението за връщане на конкурсната процедурата за ново провеждане от етапа на избор на конкурсна комисия по чл. 189, ал. 5, т. 5 от ЗСВ.

6.2. ОТХВЪРЛЯ предложението на Комисията по атестирането и конкурсите за отмяна на решението на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 8/16.03.2021 г., т. 5 и т. 6 по обявения с решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 34/13.10.2020 г. (обн. в ДВ бр. 91/23.10.2020 г.) конкурс за повишаване и заемане на 2 (две) длъжности „съдия“ във Върховния касационен съд - Наказателна колегия, както и предложението за връщане на конкурсната процедурата за ново провеждане от етапа на избор на конкурсна комисия по чл. 189, ал. 5, т. 5 от ЗСВ.

6.3. ОТХВЪРЛЯ предложението на Комисията по атестирането и

конкурсите за отмяна на решението на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 30/24.09.2019 г., т. 2 и т. 3 по обявения с решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 18/11.06.2019 г. (обн. в ДВ бр. 49/21.06.2019 г.) конкурс за повишаване и заемане на 4 (четири) длъжности „съдия“ във Върховния касационен съд - Търговска колегия, както и предложението за връщане на конкурсната процедурата за ново провеждане от етапа на избор на конкурсна комисия по чл. 189, ал. 5, т. 5 от ЗСВ.

6.4. ПРЕКРАТЯВА обявения с решение по т. 7.2 на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 34/13.10.2020 г. (обн. в ДВ, бр. 91/23.10.2020 г.) конкурс по реда на чл. 189, ал. 1 и ал. 2 от ЗСВ за повишаване и заемане на 3 (три) длъжности „съдия“ във Върховния касационен съд - Гражданска колегия.

6.5. ПРЕКРАТЯВА обявения с решение по т. 27.2 на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 34/13.10.2020 г. (обн. в ДВ, бр. 91/23.10.2020 г.) конкурс по реда на чл. 189, ал. 1 и ал. 2 от ЗСВ за повишаване и заемане на 2 (две) длъжности „съдия“ във Върховния касационен съд - Наказателна колегия.

6.6. Решенията по т.т. 6.4. и 6.5. подлежат на обжалване пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването им, съгласно чл. 56 и глава 10, раздел IV от АПК.

Мотиви: С решения по протокол № 34/13.10.2020 г. (обн. в ДВ, бр. 91/23.10.2020 г.) Съдийската колегия на ВСС обяви конкурси по реда на чл. 189, ал. 1 и ал. 2 от ЗСВ за повишаване и заемане на 3 (три) длъжности „съдия“ във Върховния касационен съд - Гражданска колегия и на 2 (две) длъжности „съдия“ във Върховния касационен съд – Наказателна колегия. По първия конкурс длъжностите в ГК са овакантени съответно от съдия Капка Юстиниянова (освободена на основание чл. 165, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, считано от 01.09.2017 г.); от съдия Бойка Спасова-Ташева (освободена по чл. 165, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, считано от 16.03.2021 г.) и от съдия Борислав Белазелков (освободен по чл. 165, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, считано от 17.05.2021 г.). По втория конкурс за НК са обявени вакантните длъжности на Евелина Стоянова, освободена на основание чл. 165, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, считано от 10.02.2021г. и на съдия Татяна Кънчева, освободена по чл. 165, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, считано от 22.10.2021 г.

Конкурсите към настоящия момент са на етап проверка и преценка от конкурсните комисия на делата на кандидатите по реда на чл. 39 от Наредба №1/09.02.2017 г.

С Решение № 7760/29.06.2021 г., постановено по адм. дело № 12509/2020 г. по описа на ВАС и с Решение № 8504/13.07.2021 г., постановено по адм. дело № 2714/2020 г. по описа на ВАС са отменени назначенията на по трима съдии в Гражданска и Наказателна колегии на ВКС по реда на чл. 193, ал. 6 ЗСВ по конкурсите обявени през 2017 г. Това са съответно отменените повишавания на Десислава Попколева, Таня Орешарова и Мария Христова във ВКС – ГК и на Мария Лалова, Татяна Грозданова и Димитрина Йорданова във ВКС – НК.

По този начин, три места в ГК и три места в НК на ВКС остават свободни, неувоени от предходните конкурси. За ГК това са съответно бройките, освободени на основание чл. 165, ал. 1, т. 1 ЗСВ от съдия Диана Хитова, считано от 06.08.2018 г. и от съдия Жанин Силдарева, считано от 23.10.2018 г., както и съдийската бройка на Светла Димитрова, назначена за заместник-председател на ВКС с решение на СК на ВСС по пр. № 07/20.02.2018 г. Бройките, които остават вакантни във ВКС – НК, са тези от съдия Елена Авдева, освободена на основание чл. 165, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, считано от 18.07.2020 г. и от съдия Николай Дърмонски – освободен на основание чл. 165, ал. 1, т. 1 от ЗСВ, считано от 06.08.2020 г. По отношение на третото отменено от ВАС повишаване във ВКС – НК следва да се има предвид, че с решение по пр. № 26/29.06.2021г. на СК, на това свободно място е възстановен Красимир Шекерджиев - избран член на ВСС, считано от 01.07.2021 г.

За така описаните общо 5 длъжности съдия във ВКС е неприложима разпоредбата на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ по новите конкурси, тъй като към датата на обявяването им същите са били вакантни и не могат да се считат за освободени длъжности по смисъла на §2 от ДР на Наредба №1/09.02.2017 г.

На практика, заемането на тези места може да стане единствено чрез обявяването им на нов конкурс, което в условията на висиящност на обявени конкурсни процедури за същия ОСВ и с оглед регламентираната от законодателя в разпоредбата на чл. 189, ал. 1 от

ЗСВ последователност при провеждането им, може да стане едва след приключване на започналите конкурси. Последните обаче са още в начална фаза на провеждането си, а именно извършване на преценка от конкурсните комисии на приключени от кандидатите дела и преписки.

За да се постигне ефективност и бързина при кадровото попълване на всички свободни места във ВКС и с цел процесуална икономия като се използват ресурсите и резултатите само на по една конкурсна процедура за съответната колегия, се очертава рационалната възможност висящите два конкурса да бъдат прекратени като конкурсните места бъдат обявени отново ведно с неусвоените по реда на чл. 193, ал. 6 от ЗСВ длъжности. Такова решение е целесъобразно и с оглед интересите на кандидатите на конкурси да бъдат обявени повече места и с цел спазване принципа на съразмерност, нормативно установен в разпоредбите на чл. 6, ал. 3 и ал. 4 АПК, съгласно които, когато с административния акт се засягат права или се създават задължения за граждани или за организации, прилагат се онези мерки, които са по-благоприятни за тях, ако и по този начин се постига целта на закона. Този подход е оправдан и с оглед обстоятелството, че новите процедури не са напреднали значително при провеждането си като не са извършени от конкурсните комисии действия по оценяване на кандидатите, т.е. не е вложен значителен времеви и финансов ресурс в тях.

Прекратяването на започналите конкурсни процедури е напълно в правомощията на административния орган, явяващо се част от управленската и кадрова компетентност по обявяването и законосъобразното им провеждане, разписана в разпоредбата на чл. 30, ал. 5, т. 9 от ЗСВ. Преценката на кадровия орган при обявяването на свободните длъжности на конкурс е такава по целесъобразност с оглед кадровите нужди на съответния ОСВ. Конкретната кадрова ситуация е с характер на извънредна, оставаща извън регулярното и ежегодно планиране и провеждане на конкурсите по смисъла на чл. 188 и чл. 189 от ЗСВ, която несъмнено трябва да бъде преодоляна чрез преценка по целесъобразност с оглед общото осъществяване на кадровата политика и обезпечаване работата на органите на съдебната власт.

Постановяването на окончателния акт, с който приключва процедурата по провеждане на конкурса, е от изключителната компетентност на Съдийската колегия на ВСС, в съответствие с конституционните ѝ правомощия по чл.130а, ал. 5, т. 1, доразвити в устройствения закон - чл. 30, ал. 5, т. 1 от ЗСВ и според които колегията в съответствие със своята професионална насоченост, назначава, повишава, премества и освобождава от длъжност съдиите. Конкурсната процедура е административно производство и като такова то се образува, администрира и прекратява от компетентния административен орган. Той е този, на когото, след като законодателят с разпоредбата на чл. 30, ал. 5, т. 9 от ЗСВ е предоставил правомощието да организира и провежда конкурсите за заемане на свободните длъжности в органите на съдебната власт, е възложена и преценката да прекрати започнали процедури при съблюдаване целта на закона, а именно осъществяване на кадровата политика и обезпечаване работата на органите на съдебната власт.

ПРЕДСЕДАТЕЛСТВАЩ: /п/ Георги Чолаков

Вярно с оригинала,
Ст. специалист

М. С

МС/