

ДО
СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА
ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ГРАД СОФИЯ

КОНЦЕПЦИЯ

За стратегическо управление на Районен съд гр. Луковит по чл. 1946, ал. 1, т. 2 от Закона за съдебната власт.

От **ВЕНЦИСЛАВ СТЕФАНОВ ВЪЛЧЕВ** - и.ф. Административен ръководител-Председател на съда, във връзка с участието в конкурс за избор на Административен ръководител-Председател на Районен съд - Луковит.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВСС,

На основание чл. 1946, ал. 1, т. 2, във връзка с чл. 194а, ал. 2 от ЗСВ в качеството ми на кандидат в откритата процедура по избор на Административен ръководител-Председател на Районен съд - Луковит, представям на Вашето внимание своята концепция за стратегическо управление на дейността на съда, с изискуемото се съдържание по чл. 47, ал.5, т. 6 от Наредба № 1 от 9 февруари 2017 г. за конкурсите за магистрати и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, приета с Решение на Пленума на Висшия Съдебен съвет по Протокол № 05 от 09.02.2017г., доп., бр. 77 от 27.09.2022 г.

В Концепцията съм изложил вижданията си за общо административно ръководство на съда, магистратите и съдебните служители с цел запазване на утвърдените добри практики касаещи организацията на работа, движението на делата и постигнатите резултати, както и доразвиването и надграждането им.

Концепцията ми е съобразена със Стратегията за продължаване на съдебната реформа в условията на пълноправно членство в Европейския съюз, препоръките направени в докладите на Европейската комисия, решенията на ВСС в тази насока, както и всички правни норми, касаещи функционирането на съдебната власт.

Основната ми цел при управление на съда, ако ми бъде гласувано това доверие и бъда отново назначен на длъжността Административен Ръководител-Председател на Районен съд - Луковит, ще бъде гарантиране върховенството на закона, достигне европейските стандарти за независимост, ефективност, прозрачност и отчетност на съдебната система, адекватно управление на човешките ресурси, разумно планиране и разходване на бюджетните средства.

1. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА.

Мотивите ми да участвам в конкурса за избор на Административен ръководител-Председател на Районен съд - Луковит, са свързани с желанието ми за професионално развитие в съдебната система на Република България и с разбирането ми, че всеки магистрат следва последователно и отговорно да трупа знания и опит, които да реализира в пряката си работа.

Професионалното ми развитие в съдебната система е преминало на територията на съдебен район Тетевен - 10 години като следовател и 11 години като прокурор, както и 6 години като съдия и председател на съда в гр. Луковит.

През изминалите шест години като председател на съда съм имал възможност да опозная съда не само като съдия, а и от друга страна като управление - финансово и материално

осигуряване на съда, използваните технологии, планиране на човешки ресурси, проблемите на съдебната власт като цяло и в частност тези в РС - Луковит, както и да натрупам познания и опит при разрешаването им и вземането на управленски решения.

Ние съдиите в Районния съд - Луковит сме постигнали съществени успехи, свързани със създаването на добри практики в работата си, отлично взаимодействие с правоохранителните органи, основано на взаимно зачитане и уважение и институционална самостоятелност и няма да е нескромно ако твърдя, че съдебната институция в района се ползва с доверието и уважението на местната общност, постигнато в резултат на прозрачност и отговорност в работата на магистратите.

Именно натрупания през годините опит - житейски и професионален, придобитите умения, свързани с работата ми, познаването на особеностите на съдебния район и подкрепата на магистратите ме мотивираха да кандидатствам отново за заемане на длъжността Административен ръководител-Председател на Районен съд - Луковит, с мотивацията да отстоявам постигнатото до момента и положа усилия да го запазя и развия.

Лична мотивация - това е най-краткият път към ефективността. Мотивацията е жизнената енергия на всеки един от нас, това е нещото, което ни кара да се движим, да общуваме, да придобиваме знания, да живеем активно и т.н. Същевременно обаче, всеки трябва да е наясно, че тази енергия не трябва да е насочена единствено в собствената си, лична, присъща посока, тъй като не би се получил очаквания резултат и можем да загубим желание да направим нещо за растежа и развитието си.

Наясно съм, че един ръководител не следва да налага само своите идеи, а и да умее да приема и цени друго мнение, да води разумен диалог, да изслушва и да се съобразява с мнението на колектива, за да може да анализира проблемите и да ги разрешава своевременно и адекватно.

Вниманието на един ръководител трябва да е насочено и към условията, в които работят съдиите и служителите, към възможността за тяхната професионална реализация и израстване в системата, като се отчитат и трудностите, които съпътстват ежедневната работа. Прозрачността, усъвършенстването и развитието винаги са били приоритет в работата ми като председател на съда, като съм се стремил да давам личен пример.

Всеки има нужда от лична мотивация за да може да справя с трудностите и постигне това, което искате. Аз осъзнавам природните си особености, качества, личните си мотивиращи фактори, което е необходимо за да бъда ефективен, както в личните отношения, така и в професионалната сфера.

Считам, че притежавам необходимите умения, свързани с организация и координация на работата на отделните звена в съда, която познавам в детайли, умея да работя в екип, да проявявам разбиране, да показвам уважение и да зачитам мнението, както на колегите магистрати, така и на съдебните служители, което е много важна предпоставка за изграждането на добра работна атмосфера, а от там и за постигането на добри резултати в дейността на съда.

Изразявам пред Вас намерение да запазя достигнатото ниво в работата, както и добрата и колегиална атмосфера в съда, създадени до настоящия момент с общите усилия на всички колеги и служители, като считам, че заслуга за достиженията в дейността на съда има не само високият професионализъм, качественото изпълнение на служебните задължения, чувството за дълг и отговорност, притежавани от всеки един от нас, но и изграденото доверие в колектива. Задачата ми като ръководител да организирам и контролирам всички дейности в съда, възприемам и като възможност да запазя взаимното уважение и доверие и именно на тази база да мотивирам колектива да работи така, че да се установи траен синхрон във всички звена, чрез който ще бъдат постигнати по-добри резултати и ще се подобри и отношението на обществото към професията и към институцията като цяло.

Съзнавам голямата отговорност, която носи всеки един съдия - пред себе си, пред колегите си и пред обществото, ограниченията, които по един или друг начин налага тази професия и в тази връзка съм наясно, че административният ръководител носи огромна отговорност не само за собствените си действия, но и за цялостната работа на институцията, която представлява.

Считам, че досегашният ми професионален и административен опит, подкрепата на колектива и не на последно място желанието ми да продължа да бъда полезен и да допринасям

за утвърждаване на постигнатото и за по-нататъшното развитие на Районен съд - Луковит, ще ми позволят да отговоря на предизвикателството, което представлява заемането на длъжността Административен ръководител-Председател на съда, ако разбира се ми гласувате доверие и ме назначите на тази длъжност.

2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД - ЛУКОВИТ. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Териториален обхват:

Районен съд - Луковит съществува от 1898 г., когато населеното място от село става град. От писмените данни, съхранявани в архива на съда, се установява, че правосъдна дейност е осъществявана непосредствено след Освобождението през 1878 г., когато органът е би мирово съдилище със седалище с. Ракита, впоследствие за кратко в с. Дерманци, а след това в Луковит.

Районен съд Луковит е част от съдебния район на Ловешкия окръжен съд и осъществява правораздавателната си дейност на територията на Община Луковит, включваща дванадесет населени места, от които - административният център град Луковит, и селата - Годоричене (6 км), Дерманци (15 км), Торос (18 км), Ъглен (21 км), Бежаново (30 км), Карлуково (10 км), Пещерна (22 км), Беленци (17 км), Петревене (7 км.), Румянцево (9 км) и Дъбен (11 км). По данни на Община Луковит към 24.01.2022 г. населението на общината е 19 041 жители с регистриран постоянен адрес и 18 392 - по настоящ адрес. От 2014 г. до 2022 г. населението на общината е намаляло с 5 % (1000 жители). Следните демографски, етнически и социални особености на населението на общината имат съществено значение за достъпността на правосъдието, неговото качество и ефективност.

Община Луковит се намира в Северозападна България и е тип „селска община“. Почти половината от населението е съсредоточено в селата. Съотношението между градското и селското население оказва съществено влияние върху развитието на региона и икономическия му потенциал.

Характерно за демографския облик на общината са големият процент на уязвими (рискови) групи от населението: Деца и младежи с увреждания, живеещи в резидентни услуги; Възрастни самотно живеещи хора, с увреждания и ниски доходи, зависими от грижи и услуги; многодетни семейства с ограничени доходи, задоволяващи нуждите си само от социални помощи; Множество пенсионери, живеещи в селата - с ниски доходи, заболявания и труден достъп до града.

На територията на Община Луковит функционират следните специфични здравни и социални заведения - Държавната психиатрична болница в с. Карлуково, която е една от най-натоварените специализирани болници, в които се лекуват по принудителен ред (превантивно по Закона за здравето и след извършени общественоопасни деяния по реда на чл. 89 от Наказателния кодекс); Комплекс за социални услуги, включващ наред с другите услуги, и резидентни такива: два Центъра за настаняване от семеен тип за деца и младежи с увреждания и Защитено жилище за лица с физически увреждания.

Кадрова обезпеченост:

Съгласно утвърденото длъжностно щатно разписание общият брой на съдиите в Районен съд - Луковит е трима, от които Административен ръководител-Председател на съда и двама съдии.

С Решение на Съдийската колегия към Висшия съдебен съвет по Протокол № 17 от 16.05.2023 г., на основание чл. 160 и чл. 193, ал. 6 ЗСВ, Владислава Цариградска - съдия в Районен съд - Луковит, е повишена в длъжност „съдия“ в Окръжен съд - Плевен - наказателна колегия.

След встъпването на съдия Владислава Цариградска в длъжност „съдия“ в Окръжен съд - Плевен - наказателна колегия, считано от 26.05.2023г. в съда има незаета щатна бройка за длъжността „съдия“ съгласно утвърденото щатно разписание на ВСС.

Възникналата ситуация, в която правораздавателната дейност в съда осъществяват само двама съдии, автоматично би довела до цялостно влошаване показателите на целия съд -

затрудняване на правораздавателния процес, влошаване качеството и удължаване сроковете за изготвяне на съдебните актове.

Друг изключително съществен проблем, до който би довела създалата се ситуация, е нарушаване принципа на случайното разпределение на делата в случаите на отсъствие на един от съдиите, което противоречи изцяло на водещия принципа за случайност и прозрачност при определяне на съдебните състави. Хипотетично, може да възникне и ситуация на отсъствие на един от съдиите, поради необходимост от продължително лечение или други непредвидими причини. В подкрепа на тези разсъждения е факта, че пред 2022г. един от съдиите отсъстваше около 60 работни дни, поради ползване на продължителен отпуск по болест.

Утвърдената щатна численост на съда включва един държавен съдебен изпълнител, един съдия по вписванията, административен секретар, главен счетоводител, системен администратор, двама съдебни секретари, двама съдебни деловодители, съдебен архивар, призовкар и хигиенист, един секретар и един деловодител при съдебно-изпълнителната служба. Единият от съдебните секретари е и служител по сигурността на информацията, а единият от деловодителите завежда секретната регистратура. Работата на двамата съдебни деловодители е разпределена по материя, като единият изпълнява задълженията си по гражданските и административните дела, а другият - по наказателните дела. По шаг в съда няма съдебен служител, който да извършва изключително дейността в бюрото за съдимост при съда, поради което същата дейност се осъществява от деловодителя по наказателни дела, а при негово отсъствие - от деловодителя по граждански дела, за което има издадена заповед. В съдебно-изпълнителната служба има деловодител и секретар.

Наличието на двама съдии, от които единият изпълнява функциите на Административен ръководител-Председател, прави възможно осъществяването на правораздавателната дейност на съда, но в отклонение на изискванията за срочност, което се проявява особено остро в случаите на заместване на съдията по вписвания или съдебния изпълнител при отсъствие на втория съдия. В подобна ситуация съдията осъществява не само функциите на заместваните, но изпълнява и тези на административен ръководител, преглежда доклада на съда, провежда съдебни заседания и изписва съдебни актове по дела от разнородна материя.

В годините не са констатирани сериозни нарушения на трудовата дисциплина, като констатираните пропуски в работата са били незабавно отстранявани.

Организация на дейността на съда и съдебните служители:

Утвърдената щатна численост в администрацията е 13 щатни бройки, както следва: административен секретар, главен счетоводител, системен администратор, 4 броя съдебни секретари (в това число и за СИС), 3 броя съдебни деловодители (в това число и за СИС), съдебен архивар, призовкар и чистач.

Към 31.12.2022 г. щатните бройки в администрацията са попълнени, като почти всички служители изпълняват функциите на няколко длъжности: административният секретар по длъжностна характеристика изпълнява и функциите на „касиер“, на „завеждащ регистратура“, изготвя статистическите отчети за обжалваните дела, вменено му е да осъществява контакт с медиите, извършва справки в НБД „Население“, в ЕИСПП и в регистъра на НАП, определена е за длъжностно лице за защита на личните данни, отговорник за безопасните условия на труд; системният администратор - изпълнява отделни функции на административния секретар при негово отсъствие, извършва справки в ЕИСПП; счетоводителят също поема част от задълженията или изцяло замества административния секретар при отсъствие; единият съдебен секретар изпълнява функциите на съдебен статистик по наказателни дела и заместник на завеждащ регистратура „Класифицирана информация“, има задължения да води регистъра на условно осъдените лица и да класира постъпващите книжа по изпълнение на възпитателните и пробационни мерки; другият съдебен секретар изпълнява функциите на материално отговорно лице съгласно СФУК; третият съдебен секретар при необходимост замества административния секретар (към момента служителят е в отпуск за бременност и раждане с очакване да се възползва от възможността за продължителен отпуск за отглеждане на дете до 2 години. Затова и за да се разреши кадровият дефицит, длъжността се заема от лице, назначено по заместване след избор, проведен на конкурсен принцип); на съдебния секретар на СИС е възложено да

изпълнява функциите на финансов контролор; двамата деловодители - гражданско и наказателно деловодство се заместват взаимно при отсъствие, а така също заместват и съдебния архивар, а деловодителят „наказателно деловодство“ постоянно по длъжностна характеристика изпълнява и функциите на завеждащ „Бюро съдимост“, а деловодител „гражданско деловодство“ изпълнява функциите на завеждащ регистратура „Класифицирана информация“, и извършва справки в регистъра на НАП; На съдебния архивар са възложени и деловодни функции по издаване и изпращане на изпълнителни листи, определена е за служител по сигурността на информацията и за статистик гражданско деловодство; призовкарят и чистачът взаимно се заместват и изпълняват функциите на отсъстващия наред със своята длъжност.

Съотношението на магистратите и съдебните служители по щат е 1:4,33 (без ДСИ и съдия по вписванията), с включването на ДСИ и съдията по вписванията, съотношението е 1:2,60.

След внедряването на Единната информационна система на съдилищата (ЕИСС), непрекъснато увеличаващия се документооборот, завишените изисквания в работата на „Бюро съдимост“ след внедряване на Централизираната автоматизирана информационна система „Съдебен статус“, създаването на електронни досиета по делата и сканиране на всички документи по тях, приемане на плащанията на ПОС-терминал, увеличи натовареността на съдебните служители - при досегашната организация на кадровия ресурс, тъй като деловодителят от наказателно деловодство продължи да изпълнява и функции на служител „Бюро съдимост“. В няколко поредни годишни в доклада като председател на съда съм поставял този проблем и съответно са правени няколко искания (неудовлетворени) за разкриване на нова щатна длъжност за съдебен деловодител, който ще извършва дейностите по регистриране на документооборота и ще поеме функциите на служител „Бюро съдимост“.

Електронната страница съдържа актуална информация за съда, организацията на работа, реда за извършване на справки, образци от документи, отчет за дейността на съда, график на съдебните заседания, постановените съдебни решения и влезлите в сила съдебни решения. За улеснение на гражданите в Районен съд - Луковит са монтирани две ПОС терминални устройства, което предоставя възможност на гражданите и адвокатите да заплащат държавни такси.

С цел повишаване квалификацията на съдиите и съдебните служители е установена практика за участие в обучения, организирани от Националния институт на правосъдието, регионални такива, организирани от ОС - Ловеч и РС - Ловеч, които семинари дават възможност за обмен на идеи, съпоставка с практиката на другите съдилища и за създаване на полезни контакти.

Подобрени са условията, при които работят съдиите и служителите, като са извършени ремонти на помещения в сградата на съда, както и е подменена остарялата техника - компютри, принтери, копирни машини.

Правораздавателна дейност:

Правораздавателната дейност на Районен съд - Луковит се осъществява в съответствие с действащото позитивно право, при точно и правилно прилагане на материалните и процесуалните разпоредби. Като се изключат споменатите периоди на концентрация на различни функции в един съдия, разглеждането на делата приключва в относително кратки срокове, изчерпващи критерия за „разумност“, а постановяването на крайните съдебни актове в преобладаващата им част се извършва в установените процесуални срокове с добра и задълбочена юридическа аргументация. Съдиите разглеждат граждански, наказателни и административни дела, при равномерна натовареност и прилагане на принципа на случайно разпределение на делата. При отсъствие на единия съдия неизбежно се стига до отклонение от последния принцип - при разпределение на делата, изискващи произнасяне в кратки срокове /напр. обезпечения, заповедни производства, съдебен контрол на досъдебното производство и пр./, но с това се обезпечава установената от процесуалния закон бързина на произнасянето.

През изтеклата 2022г. общият брой на делата за разглеждане в Районен съд Луковит е 1235 (255 бр. останали висящи в началото на отчетния период и 978 бр. постъпили дела през отчетния период), от които 746 бр. граждански и 489 бр. наказателни дела. Съпоставени с броя

на разгледаните дела през предходните две години, общият брой на разгледаните дела през изминалата година бележи намаление - със 145 бр. по - малко спрямо 2021г. и със 5 бр. повече спрямо 2020г.

Общият брой на делата, постъпили през отчетния период е 978 дела, като в сравнение с предходните две години се наблюдава намаление - 1190 бр. за 2021г. (с 212 бр. по-малко) и 982 бр. за 2020г. (със 4 бр. по-малко).

Общият брой на свършените през отчетения период дела е 926, от които 749 бр. в тримесечен срок (81%). Съпоставено с предходните две години, през 2021 г. те са били 1125, от които в тримесечен срок 959 или 85%, през 2020г. те са били 1040, от които в три месечен срок 773 или 74%. Забелязва се понижение на общия брой на свършените дела (със 179 бр. по-малко спрямо 2021г. и със 114 бр. по-малко спрямо 2020г.). процента на свършените дела в тримесечен срок се понижава с 4 % спрямо 2021 г. и повишение с 7 % спрямо 2020 г.

Броят на несвършените /висящите/ дела в края на отчетения период /към 31.12.2022г./ е 309, който показател за 2021 г. е 255 бр., а за 2020 г. -190 бр. или с 54 бр. повече в сравнение с 2021 г., съответно с 119 бр. повече спрямо 2020 г. В процентно изражение висящите дела в края на отчетения период съставляват 18 % от общо разгледаните дела и 21 % от общо постъпилите за годината, като процентите се запазват в сравнение с предходната година.

През отчетната година са разгледани общо 746 граждански дела, от които 139 бр. са висящите в началото на периода /останали несвършени от 2021г./ и 607 броя са общо постъпилите през отчетния период. От анализа на данните за последните три години е видно, че през 2021 г. са разгледани 895 дела, а през 2020 г. - 820 дела, т.е. през отчетната година общият брой на разгледаните дела е със 149 бр. по-малко от 2021 г. и съответно със 74 бр. по-малко спрямо 2020г. Тази разлика изразена по видове е, както следва: брой дела по чл. 410 и чл. 417 ГПК, постъпили през отчетната година (431 бр.) в сравнение с предходните две години - 581 бр. за 2021 г. и 514 бр. за 2020 г., т.е има понижение на този вид дела с 150 броя, спрямо 2021г.; граждански дела по общия ред - 106, производства по чл. 310 ГПК - 3; административни по ЗСПЗЗ - 4; частни граждански дела - 63; други граждански дела - 0. Съпоставено с предходните две години, постъпилите гражданските дела по общия ред са по-малко с 35 бр. спрямо 2021г. (141 бр. през 2021 г. срещу 98 бр. през 2020г.), а спрямо 2020 г. са повече с 8 бр., като тенденцията е към намаляване, а спрямо 2020 г. се запазва процента.

Броят на свършените дела е 593, от които 521 бр. са свършените в тримесечен срок или 88%. Съпоставено с предходните две години техният брой през 2021г. броят на свършените дела е 756 от които 692 бр. свършени в тримесечен срок (92%), а за 2020 г. е 728, от които 584 бр. са свършените в тримесечен срок (80%). Забелязва се намаление на броя на свършените през отчетната година дела - със 163 спрямо 2021 г., и с 135 по-малко спрямо 2020 г.

От свършените 593 бр. граждански дела, решени със съдебен акт по същество са общо 498 бр., както следва: граждански дела по общия ред - 70 бр., производства по чл. 310 ГПК - 1 бр., административни по ЗСПЗЗ и ЗВСГЗГФ - 1, частни граждански дела -58 бр., дела по чл. 410 и 417 от ГПК - 368 бр., други граждански дела - 0 бр. Броят на останалите несвършени в края на периода (висящи) дела е 153, т.е. повишение с 14 дела спрямо 2021 г.

През 2022 г. са разгледани общо 489 дела, от които 116 дела са висящи в началото на периода и 373 дела са постъпили през отчетния период. От данните за предходните две години е видно, че през 2021г. са разгледани 485 дела, от които висящи в началото на периода са 98 дела и 387 дела са постъпили през годината, а през 2020 г. - разгледани са 410 дела, от които висящи в началото на периода са 98 дела и 312 дела са постъпили през годината. Общият брой на разгледаните през 2022 г. наказателни дела е с 4 бр. повече спрямо предходната 2021 г. и със 79 бр. повече спрямо 2020 г.

Броят на постъпилите през отчетната 2022 г. наказателни дела бележи намаление спрямо предходната 2021 г. - с 14 бр., а спрямо 2020 г. - повишение с 61 броя. Постъпилите през отчетния период наказателни дела по видове са, както следва: НОХД - 135 бр., НЧХД - 7 бр., АНД по 78а НК - 36 бр., ЧНД - 120 бр., ЧНД - разпити пред съдия по реда на чл. 222 и 223 НПК - 2 бр., АНД - 73 бр.

От анализа на данните за последните три години може да се направи извод за тенденция за намаляване на броя на постъпилите ЧНД - през 2022 г., те са с 36 бр. по-малко, спрямо 2021 г. и с 3 бр. повече спрямо 2020 г., делата по чл. 78а НК - през 2022 г. са с 5 бр. повече спрямо

2021 г. и с 12 бр. повече спрямо 2020 г. При АНД се наблюдава повишение спрямо 2021 г. с 19 дела, а спрямо 2020 г. с 1 брой.

Броят на свършените през отчетната година наказателни дела е 333, от които 228 бр. свършени в тримесечен срок или 68%. Съпоставено с предходните две години техният брой за 2021 г. е 369, от които 267 бр. свършени в тримесечния срок (72%), а за 2020 г. - 312, от които 189 бр. свършени в тримесечен срок (61%). Процента на свършените в тримесечен срок наказателни дела се движи в близки граници с 2021 г.

Останалите в края на периода висящи наказателни дела са 156 бр. За сравнение с предходните две години - за 2021 г. този показател е 116 бр., а за 2020 г. също 98 бр., което обуславя извод за увеличение на броя на несвършените в края на периода наказателни дела.

Статистическите данни за последните три години сочат, че са свършени граждански дела, както следва: през 2022 г. - 593 дела, от които 498 със съдебен акт по същество и 95 прекратени; през 2021 г. - 756 дела, от които 645 със съдебен акт по същество и 111 прекратени; през 2020 г. - 728 дела, от които 614 със съдебен акт по същество и 114 прекратени.

Процентното съотношение на свършените дела към броя на общо разгледаните дела през отчетения период и през предходните три години е: 80 % за 2022 г. 84% за 2021 г. и 89% за 2020 г.; Процентното съотношение на останалите висящи дела (153 бр.) в края на отчетния период спрямо общо разгледаните (746) е 19 %, като за 2021 г. е 15 %, а за 2020 г. е 11 %. Процентното съотношение на свършените дела в тримесечен срок спрямо общия брой на свършените дела е 88 %, което разкрива леко понижение на този показател спрямо предходната 2021 г., и повишение спрямо 2020, където този показател е 80 %.

През последните три години данните за свършените наказателни дела са следните: през 2022 г. - общо 333 бр., от тях 213 с акт по същество и 120 прекратени; през 2021 г. - общо 369 бр., от тях 253 с акт по същество и 116 прекратени; през 2020 г. - общо 312 бр., от тях 220 с акт по същество и 92 прекратени.

Процентното съотношение на свършените към броя на общо разгледаните наказателни дела през отчетения период и през предходните две години е: 68% за 2022 г. 72 % за 2021 г; 61 % за 2020 г. Процентното съотношение на останалите висящи дела (156 бр.) в края на отчетния период спрямо общо разгледаните (485 бр.) е 30 %, като това съотношение между същите показатели за 2020г. /98 бр. висящи и 410 бр. разгледани/ е 23%, а за 2021 г. е също 23%, Процентното съотношение на свършените дела в тримесечен срок спрямо общия брой на свършените дела е 68%, което представлява леко понижение спрямо 2021 г. с 4 %.

Общият брой на прекратените граждански дела е 95 бр., като 89 бр. са прекратени по други причини, 1 бр. споразумение по чл. 382 НПК и 5 бр. споразумение по чл. 284 НПК или спогодби по чл. 234 ГПК Сред тези причини са неотстраняване в срок нередовност на исковата молба, изпратени на друг съд по подсъдност, оттегляне или отказ от иска и др., като изброяването е примерно и не отразява количествено преобладаване на някоя от причините. Относителният дял на прекратените спрямо общо разгледаните граждански дела /746 бр./ е 11,9 %, спрямо свършените /593 бр./ е 15 % и спрямо свършените с акт по същество /489 бр./ - 18,2 %.

От общо прекратените наказателни дела 120 бр., 45 бр. са прекратени по внесени от Районна прокуратура Ловеч, ТО - Луковит споразумения по чл. 382 НПК, 46 бр. - прекратени в съдебна фаза със споразумение при условията на чл. 384 НПК, 2 броя върнати за доразследване и 27 бр. - по други причини.

Относителният дял на прекратените спрямо общо разгледаните наказателни дела /489 бр./ представлява 24,5 %, а спрямо свършените наказателни дела /333 бр./ е 36 %.

През отчетната 2022 г. са протестирани и обжалвани общо 72 съдебни акта, от които 44 по гражданските дела и 28 по наказателните дела. Броят на обжалваните актове, отнесен към броя на общо разгледаните дела /1235/, представлява 5,8 %, а спрямо свършените със съдебен акт по същество /711/ - 10 %. Относително niskият брой на атакуваните съдебни актове отнесен към броя на общо разгледаните дела и делата свършени с акт по същество е показател за убедителност на мотивите на постановените актове. Обжалваните съдебни актове в проценти нямат съществена промяна спрямо 2022 г.

През годината са обжалвани общо 44 акта по гражданските дела. За отчетната година има резултат от инстанционния контрол за 57 съдебни акта, от които 18 решения и 39 определения,

като в тази бройка са включени и делата, изпратени по жалби през 2020/2021г. и върнати от инстанционния контрол през 2022 г.

През 2022 г. от обжалваните и протестираните, върнати са 32 бр. акта по наказателни дела, като в тази бройка са включени и делата, изпратени по жалби през 2020/2021 г. и върнати от инстанционния контрол през 2022 г., има резултат от втора инстанция по 32 съдебни акта, от които 23 - присъди и решения и 9 - определения.

Натовареността на районния съд и съдиите, спрямо общо разгледаните през годината дела: по щат (на база 3 щатни бройки) - 34,31 дела и действителна натовареност (на база 34 отработени човекомесеци) - 36,32 дела месечно на един съдия.

Спрямо свършените през годината дела, натовареността е: по щат (на база 3 щатни бройки) - 25,72 дела и действителна натовареност (на база 34 отработени човекомесеци) - 27,24 дела месечно на един съдия.

Бюро съдимост:

През отчетната 2022г. от Бюро съдимост при Районен съд - Луковит са издадени 878 свидетелства за съдимост и 979 справки. За сравнение през отчетната 2021 г. са издадени 759 свидетелства за съдимост и 886 справки. Издадените свидетелства за съдимост през 2020г. са 890 и 1098 справки. Налице е увеличение на издадените през отчетната година свидетелства за съдимост - със 119 повече спрямо 2021г. и с 12 по-малко спрямо 2020г. През отчетната 2022г. за издадени 93 повече броя справки за съдимост спрямо 2021г. и с 119 броя по-малко спрямо 2020г. Изложеното обосновава извод за тенденция към увеличаване на обема на работата на Бюро съдимост. По щат в Районен съд гр. Луковит няма съдебен служител, който да извършва изключително дейността в Бюро съдимост. Тази дейност се извършва от деловодителя по наказателни дела, а в случай на отсъствие, поради ползване на платен годишен отпуск или по здравословни причини, от деловодителя по граждански дела, за което има издадена заповед.

Съдебно изпълнение:

В Служба „Съдебно изпълнение“ при РС Луковит по щатно разписание работят Държавен съдебен изпълнител и двама служители - Съдебен секретар и Деловодител.

През отчетната 2022 г. общият брой на образуваните изпълнителни дела е 203 броя, с 27 броя повече от образуваните през 2021 година дела. Отчетени общо 200 броя прекратени изпълнителни дела. Събраните суми по изпълнителните дела за първото шестмесечие на 2022г. възлизат на 60 167 лв. и 105 392 лв. за второто шестмесечие, или общо за цялата 2022г. - 165 559 лв., от които 17 677 лв. държавни такси. Останалата сума за събиране е 2 107 177 лева.

През 2022 година в ДСИС при РС - Луковит няма постъпили жалби против действията на Държавен съдебен изпълнител при РС - Луковит.

Служба по вписванията:

В Районен съд - Луковит през отчетната 2022 г. в Служба по вписванията са извършени общо 1766 вписвания, както са направени и 8 откази за вписване. За сравнение през 2020 г. са извършени общо 1477 вписвания, а през 2021 г. са извършени 1602 вписвания - тоест през отчетната 2022 г. са извършени повече вписвания - със 164 повече спрямо 2021 г. и с 289 повече спрямо 2020 г.

Ревизионна дейност:

В Районен съд - Луковит се извършва ежегодна атестация на съдебните служители, съобразно изискванията на ПАС. Извършените действия по атестация се оформят документално и са съобразени с нормативните изисквания.

Въз основа на Заповед № ПП-21 -7/22.04.2021 г. на главния инспектор на Инспектората към ВСС, се извърши Комплексна планова проверка на Районен съд гр. Луковит - наказателни дела, за периода 01.01.2019 г. - 31.12.2020 г. (вкл. и на неприключените) по следните въпроси:

организация на административната дейност на съда; организация по образуването на делата и спазване на изискванията по чл. 80 от Правилника за администрацията в съдилищата (ПАС); деловодни книги; образуване, движение и приключване на делата; срокове за изготвяне на мотивите на присъдите, на решенията и на определенията; прекратени и върнати за допълнително разследване дела - причини и основания; спрени наказателни дела; общи данни за постъпилите и решените дела от всеки съдия; потвърдени, изменени и отменени съдебни актове; оправдателни присъди; общ контрол - извършени проверки от Окръжен съд - Ловеч.

В акта за резултатите от комплексната проверка са дадени препоръки:

1. Административният ръководител-председател на съда, да свика общо събрание на съдиите, на което да се обсъди акта за резултатите от проверката. Да се анализират констатациите за различията в процесуалната дейност на съдиите по приложение на процесуалните правила и да се приемат конкретни мерки за преодоляване противоречивата съдебна практика в съда.

2. В изпълнение на правомощията си по чл. 80, ал. 1, т. 9, пр. 2 ЗСВ да организира работата на отделните служби следва да: запознае служителите в служба „Съдебно деловодство“ с акта за резултатите от проверката; възложи на административния секретар да изготви анализ за установената в съда практика по приложението на Правилника за администрацията в съдилищата, който да бъде обсъден и да се вземат конкретни мерки за преодоляване на констатираните нарушения за правилното му приложение от съдебните служители; създаде организация по подходящ начин и при определена периодичност за извършване на проверка и контрол на дейностите на служителите при изпълнение на конкретните им функции; възложи на административния секретар да упражнява контрол за изпълнение на задълженията от съдебните служители на изискванията по чл. 85, т. 1 ПАС; предвиди подходящи форми на обучение за повишаване на квалификацията на съдебните служители-в съда или чрез включването им в организирани от други институции;

3. Да се приемат мерки и да се упражнява контрол по отношение изпълнението на задълженията за насрочване на всички образувани дела в предвидените в НПК срокове и за спазване на сроковете, предвидени в чл. 308 НПК/чл. 340 НПК за изготвяне на мотивите на присъдите и на съдебните актове.

4. При предаване на делата в архив да се спазват изискванията за поставяне на стикер със съдържание, предвидено в чл. 60, ал. 4 ПАС.

5. Делата, чието разглеждане е свързано с кратки процесуални срокове, да се обозначават с жълт етикет.

Относно материална база, техническа обезпеченост, информационно обслужване и информационни технологии, е констатирано, че съдът се помещава в двуетажна сграда, построена през 1950 г. за нуждите на данъчната администрация, която е преустроена за съдебна палата. Съдебната сграда не е функционално пригодена за работещите в нея и спецификата на правосъдната дейност. Налице е недостиг на работни помещения, като съществуващите не отговарят на изискванията за минимална работна площ на човек. Състоянието на сградата не предполага здравословни и безопасни условия на труд и не съответства на изискванията за достъпност и сигурност. С оглед щатната численост, броя на работните помещения, разположени на два етажа, е недостатъчен. Има проблем и с помещенията за архив, които са недостатъчни. Съдът разполага с 2 съдебни зали, пред които са поставени унифицирани информационни табла за обявяване на съдебните заседания.

Въз основа и в съответствие с одобрения годишен план за одитните ангажменти на Дирекция „Вътрешен одит“, с Решение на Пленума на ВСС по Протокол № 2/ 04.02.2021 г. и Заповед № ВСС - 7842/ 11.05.2021 г. на представляващия ВСС, се извърши одитен ангажимент за увереност в Районен съд - Луковит. Одитният ангажимент обхваща отчетния период за финансово - счетоводната информация от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г., а за останалите процеси към момента на извършването му.

В Одиторския доклад е дадено мнение, че извършените действия в съда по отношение на изготвяне на бюджетна прогноза и проект на бюджет на съда са в съответствие с нормативните изисквания. Администрирането на приходите и разходите е в съответствие с нормативните изисквания. Действащата счетоводна политика е изградена в съответствие с разпоредбите на Закона за счетоводството. Вътрешният контрол е на добро ниво и е осигурил надеждност на

информацията за съставянето на годишния финансов отчет на съда. Отчетите за касово изпълнение на бюджета на съда, са изготвени в съответствие с изискванията на Закона за публичните финанси. Управлението и стопанисването на съдебното имущество е в съответствие с нормативните изисквания. Утвърдени са и се прилагат политики и практики по управлението на човешките ресурси. Процесите извършвани в специализираната администрация, които са обхванати по време на одитния ангажимент са в съответствие с нормативните изисквания. Системите за финансово управление и контрол /вътрешния контрол/ обхващат всички процеси и дейности в съда така, че да са в съответствие със Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор /ЗФУКПС/. Допуснатите пропуски отразени в раздел II в одитния доклад са с нисък стойностен дял в общия обхват, не оказват влияние и може да се направи извода, че въведените контролни процедури по отношение на административно - управленската и специализираните дейности са адекватни и ефективни.

Посочени са следните резултати от одита:

1. При прегледа на писмените политики и процедури, които са утвърдени съобразно изискванията на ЗФУКПС е установено, че някои вътрешни правила, не са актуализирани, съобразно нормативните актове и не осигуряват условия за правилното прилагане на действащата нормативна уредба при осъществяване на управленско - административната и бюджетната дейности, което до голяма степен ги характеризира като неадекватни. Правилата съдържат някои несъответствия с нормативните изисквания и са цитирани отменени нормативни актове. Правилата трябва да съдържат ясен регламент за осъществяването на процеса или дейността съобразно предвиденото в нормативната уредба. Не е извършен и документиран преглед на правилата, с цел да се оцени адекватното им функциониране и да се гарантира навременната им актуализация при промени в условията, което не е в съответствие с чл.15, ал.1 от ЗФУКПС.

Дадена е препоръка: Да се извърши преглед и актуализация на вътрешните правила, като те бъдат съобразени със ЗФУКПС и методологията за вътрешен контрол, така, че да се осигурят условия за законосъобразно протичане на дейностите в съда. В изпълнение на препоръката, в хода на изпълнение на одитния ангажимент, административния ръководител на съда със заповед № 81 от 26.05.2019 г. е сформирал работна група, която да извърши преглед и актуализация на вътрешните правила съобразно ЗФУКПС, методическите насоки по елементите на финансовото управление и контрол на МФ в срок до 26.06.2021 г. В своята заповед административния ръководител на съда е разпоредил след осъществения преглед да бъде изготвен протокол, в който да се посочат подлежащите на актуализиране, допълване или отмяна на съществуващите политики и процедури и практики и срок за привеждането им в съответствие с изискванията на ЗФУКПС.

2. Определянето на размера в процент за допълнително трудово възнаграждение /ДТВ/ за трудов стаж и професионален опит /ТСПО/ към индивидуалното месечно възнаграждение е регламентирано в Кодекса на труда. Наредбата за структурата и организацията на работната заплата/НСОРЗ/ и протоколни решения на ВСС, № № 25/18.07.2007 г. и 27/05.09.2007 г.

При извършената проверка на случаен принцип на лични/кадрови трудови досиета на 7 съдебни служители се установи, че на един съдебен служител определения % за допълнително трудово възнаграждение /Д1 В/ за придобит трудов стаж и професионален опит /ПТСПО/ към индивидуалното месечно възнаграждение, не е в съответствие с разпоредбите на Наредбата за структурата и организацията на работната заплата /НСОРЗ/, съгласно чл. 12, ал. 4, и решения на ВСС по протоколи № № 25/18.07.2007 г. и 27/05.09.2007 г. Съгласно чл. 12, ал. 4, т. 1 от НСОПЗ при определяне размера на допълнителното трудово възнаграждение за придобит трудов стаж и професионален опит работодателя отчита и трудовия стаж на работника или служителя, придобит в друго предприятие на същата, сходна или със същия характер работа, длъжност или професия. Следователно, трудовия стаж, зачетен по реда на чл. 354, т. 7 от КТ - времето, през което работникът или служителя е останал без работа и е получавал обезщетения за безработица, не следва да се взема предвид при определяне размера на допълнителното трудово възнаграждение за придобит трудов стаж и професионален опит, тъй като зачетеният по този ред трудов стаж не е придобит в друго предприятие, а е зачетен за такъв като време, през което не е съществувало трудово правоотношение.

Дадена е препоръка: Да бъде извършена корекция на определения процент за ДТВ за ПТСПО на съдебния служител. В изпълнение на препоръката, в хода на изпълнение на одитният ангажимент е получена писмена информация от административния ръководител на районния съд, за предприети действия по изпълнение на препоръката. Със заповед № 88 от 31.05.2021 г. е разпоредил извършването на корекция на определения % за допълнително трудово възнаграждение /ДТВ/ за придобит трудов стаж и професионален опит /ПТСПО/ към индивидуалното месечно възнаграждение на съдебния служител.

3. В Районен съд - Луковит е извършена ежегодна атестация на съдебните служители, съобразно глава XXII от ПАС. Извършените действия по атестация са документално оформени и съобразени с нормативните изисквания, с изключение на предложението за повишаване в ранг на един съдебен служител. Съдебният служител е атестиран и е получил оценка „отличен“. Определената от Административния ръководител на съда атестационна комисия е направила предложение да бъде предсрочно повишен в ранг от V-ти в III-ти. Съгласно изискванията на чл.170, ал. 3 от ПАС „...Предсрочно повишаване в ранг може да се извършва при оценка "отличен", като следващото повишение се извършва по реда на ал. 1...". Повишаването в ранг в случая, би следвало да бъде от V-ти в IV - ти, за да бъде спазена разпоредбата на чл. 170, ал.1 от ПАС "...Съдебните служители се повишават в ранг при три последователни оценки не по-ниски от "оценка 2..." Дадена е препоръка: Процедурата по повишаване в ранг на съдебните служители след проведено атестиране, да бъде включена в обхвата на предварителния контрол за законосъобразност.

Въз основа на заповед № 215/ 28.11.2022 г. на Административния Ръководител-Председател на Окръжен съд - Ловеч, се извърши проверка на дейността на Луковитски районен съд, за периода от 01.01.2022 г. до 30.11.2022 г.

При проверката е констатирано, че правораздавателната дейност в РС - Луковит е осъществявана от трима съдии, като за период от два месеца, поради ползване на отпуск по болест от съдия Кирчева в периода 27.04.-28.06.2022г., дейността се е извършвала от двама съдии. Независимо от това обстоятелство, дейността в Луковитски районен съд е извършвана своевременно, надлежно и законосъобразно, при изпълнение на трудовите функции на съдии и съдебна администрация в оптимални параметри.

След анализ на качеството на дейността на съда, с оглед резултатите от инстанционния контрол, по граждански дела, комисията е констатирала, че през проверявания период 01.01.2022-30.11.2022г. са изготвени 540 броя съдебни акта по граждански и частни граждански дела, от които 508 акта са постановени в законоустановения срок до 1 месец, 32 акта са изготвени над срока, от които 14 акта в срок от 1 -3 месеца и 18 акта над 3 месеца.

При запознаване с хода на делата, комисията установила, че делата с постановен съдебен акт над законоустановения срок са основно на съдия Вълчев и съдия Кирчева, като причина за това комисията отчита, че съдия Вълчев има най-много свършени граждански дела - 223 броя, с 53 броя повече от съдия Цариградска и със 76 броя повече от съдия Кирчева. Друга обективна причина за забавянето комисията посочва фактът, че съдия Вълчев е и административен ръководител на съда и неговата натовареност е 100%.

Като обективна причина за забавените съдебни актове при съдия Кирчева комисията посочва продължителното заболяване на същата.

По-голямата част от гражданските дела , които са били обжалвани и са върнати с резултат в РС - Луковит са потвърдени и това обстоятелство навежда на извод за високото качество на правораздавателната дейност на съдиите.

Броят на отменените актове спрямо потвърдените и изменените е малък - около 12%, което води до извода за много добро качество на постановените актове.

След анализ на качеството на дейността на съда, с оглед резултатите от инстанционния контрол, по наказателни дела, комисията е констатирала, че през проверявания период в РС - Луковит са свършени общо 286 броя наказателни дела. Анализът на посочените в доклада данни сочи на добра работа на съдиите в РС Луковит по показател приключване на делата в срок, тъй като 66% от наказателните дела са приключили в тримесечен срок. Отправена е препоръка от комисията за подобряване организацията по разглеждане и приключване на НАХ делата, поради факта, че едва 14% от постъпилите ПНАХ дела са приключили в тримесечен срок.

През проверявания период от 01.01.2022 до 30.11.2022 г. в Районен съд Луковит са върнати от инстанционен контрол общо 32 съдебни акта по наказателни дела. Комисията констатира, че броят на отменените съдебни актове спрямо потвърдените и изменени е около 45%, което води до извода за добро качество на постановените от съдиите актове, като отправя препоръка за подобряване качеството при разглеждане на НОХ делата.

При цялостната проверка се налагат изводите, че в Луковитския районен съд е създадена добра организация на работата на служителите и съдиите по граждански и наказателни дела. Голям брой от делата се разглеждат и приключват в законоустановените срокове, постановяват се качествени съдебни актове.

Препоръките на комисията са, че по гражданските и наказателни дела следва да бъдат преодолени констатираните при някои граждански дела проблеми със забавяне насрочването и движението, както и изготвянето на съдебните актове в разумни срокове, с оглед броя на разгледаните и решени дела, както и правилното отразяване на резултатите в ЕИСС. По наказателните дела следва да бъдат преодолени проблемите при забавяне в изготвянето на мотивите и неизготвяне на съдебни актове по обявени за решаване АНД.

Сграден фонд. Техническа обезпеченост и информационни технологии:

Районен съд - Луковит се помещава в самостоятелна сграда, разположена в урегулиран поземлен имот /с площ от 450 кв. м/, разполага с вътрешен двор, външна тоалетна и сграда на допълващо застрояване. Сградата на съда е двуетажна, с площ от 205 кв.м, с външна изолация, с подменени дограми и основен ремонт на покрива и подпокривното пространство.

Съдът разполага с две съдебни зали, като те са оборудвани с компютърни конфигурации. В двете зали са внедрени системи за провеждане на съдебните заседания при звукозапис, а над всяка от входните им врати се монтираха информационни монитори с високоговорители за извикване на участниците в съдебните производства. Всички съдии и съдебни служители ползват самостоятелна компютърна конфигурация за осъществяване на своята дейност, като в съответствие със спецификите на трудовите функции на съответния служител компютърните конфигурации разполагат със необходимите софтуери.

Почти всяка компютърна конфигурация е свързана с принтер, като някои от принтерите са комбинирани със сканиращи устройства и телефони с факс устройства. В Луковитския районен съд е изградена и функционира локална мрежа, свързваща наличните компютри, с което се улеснява взаимодействието между служителите и съдии, подобрява се бързината и оперативността при изпълняване на служебните им задължения. В съда се ползва и системата за достъп до Национална база данни „Население“, като достъпът се осигурява от служител, нарочно определен със заповед.

Въз основа на Решение по протокол № 19 /23.07.2020г. на Пленума на ВСС, през 2020 г. в Районен съд - Луковит беше внедрена Единната информационна система на съдилищата /ЕИСС/. Нашият съд допринесен активно за подобряване работата на системата, след като системният администратор на съда - С В П взема участие в работната група сформирани с решение на Пленума на ВСС от 16.09.2020 г., която работи по доработване и надграждане на ЕИСС.

Съдебните служители са обучени да използват възможностите на ЕИСС за отчетност, както и за извършване на помощни дейности във връзка с финансовите въпроси, свързани с делата - държавни такси, разноски, възнаграждения на вещи лица и свидетели и други. Всички документи постъпващи в съда, включително и по образуваните дела, се сканират и присъединяват към ЕИСС.

Създадени са пълни електронни досиета по всички дела при пълноценно използване на функционалните и системни модули на ЕИСС, включително на мобилното приложение за призовкарите. Ефективно се използва разработеното мобилно приложение за призовкарите при връчване на призовки, съобщения и съдебни книжа, ведно с придружаващите ги документи.

В съда е осигурен достъп до Електронно съобщаване и призоваване като в портала осигурява възможност да преглед на електронните копия на призовки и съобщения. Съдът е технически свързан с портала и е осигурен достъп на страните и техните представители (определени по силата на закона или чрез упълномощаване) до конкретно електронно дело и

призовките и съобщенията по него. Това се осъществява след тяхното изрично писмено волеизявление, като достъпът се управлява (разрешава, променя или спира) чрез попълване и подаване на писмено искане за това.

В Районен съд - Луковит работи система за осъществяване на електронни разплащания чрез ПОС терминали, като в съдебното деловодство се монтираха две устройства - едно за плащане на държавни такси и едно за плащане на суми по депозитната сметка на съда. С въвеждане на системата за гражданите се осигури възможност да заплащат на място дължимите от тях такси и разноски по водене на делата, с което им се спестява време и средства /плащане на високи такси за преводите/.

Чрез Интернет страницата на съда [/www.rs-lukovitonz/](http://www.rs-lukovitonz/) може да се направи справка за постановените съдебни актове, графика на насрочените дела, отчетните доклади за работата на съда през последните години, често използвани бланки и формуляри, Тарифата за държавните такси, които се събират от съдилищата по ГПК, справочна информация, включително за сметки на съда, вътрешните правила на съда, както и информация за конкурси, вещи лица и обявените от държавните съдебни изпълнители публични продажби.

По темата реорганизация на съдебната карта на районните съдилища и ролята и значението на районния съд за местните общности в контекста на реформата на съдебната карта:

„Съдебната карта“ представлява съдебно райониране и разпределение на съдилищата на територията на Република България. Под опита за дефиниране проблемите и осъществяване на „съдебната реформа“ трудно може да се претендира, че стои ясно определено съдържание и строги организационни правила както към днешна дата, така и в миналото развитие на страната. От няколко години, поради редицата исторически, социални и икономически фактори, се работи по преподреждането на броя съдилища в България. Тази отговорност е в правомощията на Висшия съдебен съвет, но следва да бъде отчетено, че съществуването на по-малките съдилища, които не са по-ниско натоварени, следва да се разглежда и в аспекта - гарантиране на правото на достъп до съд /правосъдие/, какъвто въпрос се поставя по темата за прекрояване на съдебната карта в Република България.

Още в приетия с Решение № 18/ 17.04.2014 г. на ВСС Анализ на натовареността на органите на съдебната власт през 2013 г., е отразено, че „е необходимо да се подходи с особено внимание при изследване на натовареността, при разпределението на различните аспекти на съдийския труд, очертаване причините за нейната неравномерност и преодоляване на произтичащите от това проблеми“.

Погледнато в исторически план, опитът да бъдат регулирани броят и разположението на съдилищата с особени закони, най-често такива за административно-териториалното деление, не води до особен успех. Нито Законът за устройство на съдилищата (ЗУС) от 1899 г., нито радикалните виждания на следвоенното правителство на Стамболийски, нито тези, заложили в ЗУС от 1934 г. са резултатни или добре приети от всички отделения на професионалната юридическа общност. Резултатът и от трите опита е организационен хаос и временно намаление на разходите за сметка на последващите усилия за възраждане и укрепване на съдилищата.

В правомощията на ВСС е да определя броя на съдебните райони и съдилищата в страната, но съществуването на по-малките съдилища, които са по-ниско натоварени, следва да се разглежда и в аспекта - гарантиране на правото на достъп до съд /правосъдие/, какъвто въпрос беше поставен по темата „Отчетност, публичност и прозрачност“.

Ролята на районните съдилища е важен за местната власт, като гаранция за достъп до правораздаване и правни услуги, благоприятстваща работата на другите институции, пряко свързани с правораздавателната дейност, като полиция, социални служби, оказващи решаващо влияние върху качеството на местните политики и подпомагащ управлението на общината. Малките районни съдилища създават у хората усещането за държавност, гарантираща правата и спокойствието им. Наличието на районните съдилища отговаря на нуждите и интересите на местната общност, те трябва да са най-близко до членовете ѝ, като по този начин ще бъде улеснен достъпът им до качествено правосъдие и по бързо ще се решават проблемите на уязвимите членове на общността. Гражданските споровете, които се решават в тях са най-

близко до бита на гражданите - разводи, делби и други имуществени спорове и т.н., а наказателните дела са за най-често извършваните престъпления - кражби, грабежи, телесни увреждания, нанесени обиди и клевети.

За представителите на местните общности, районния съд е преди всичко знак за присъствието на държавата в техните региони - и най-вече, че държавата не ги е съвсем забравила го доказват с присъствието си съдът, полицията и прокуратурата. Важна е и ролята на съдията в местната общност. Съдията трябва да е инициативен, той трябва да е този, който да обединява в рамките на позволеното от закона, за структурирането и организирането дейността в съдебния район и стиковането на различните действия, касаещи различните институции и служби до крайния резултат на правораздаването, защото населението го интересува да има бързо и справедливо правосъдие. В малките градчета е важна фигурата на съдията, защото с него се съобразяват както местната власт, така и институциите - и съдията трябва да е достатъчно почтен, отговорен и да гледа по-човешки на хората, чиито дела решава.

По отношение на значението на Районен съд - Луковит за местните общности и като пример за другите съдилища и региони:

В Районен съд - Луковит са осъществени редица дейности, пряко свързани и насочени към повишаване доверието в съдебната институция, укрепване на законността, изграждане на правна култура в местното население и осигуряване на ефективна правна защита на уязвимите групи от обществото. Районен съд Луковит осъществяват активна извънсъдебна дейност, свързана със защита на уязвимите групи от населението, а именно:

По инициатива на съдиите от Районен съд - Луковит към Общински съвет в гр. Луковит е създадена Наблюдателна комисия по чл. 170 ЗИНЗС, като същата, в качеството си на представител на местната общност, има за основна цел полагането на възпитателни грижи и предприемането на мерки за ресоциализацията на осъдените лица. Комисията която работи с осъдените лица и техните семейства. Съдиите периодично участват в заседанията на комисията с цел повишаване ефективността от работата ѝ, провеждат се ежегодни посещения на Затвора гр.Ловеч на основание чл. 6 ЗИНЗС, при които съдиите се запознават с работата по изпълнение на наказанията. На основание чл. 67, ал. 5 от НК се осъществява периодичен контрол върху поведението на условно осъдените и полаганите възпитателни грижи спрямо тях, като в Районен съд - Луковит е създаден и специален Регистър на условно осъдените лица. На доброволен принцип се ангажират различни представители на местната общност в полагането на възпитателни грижи за осъдените - кметове на населени места, полицейски инспектори, лица посочени от Наблюдателната комисия. Осигурено е професионалното обучение като помирители на трима професионалисти от общината - инспектор ДПС към РУ МВР - Луковит, секретарят МКБППМН към Община Луковит и педагогически съветник от СУ „Ал. Константинов“, които да прилагат добрите практики на Норвежката помирителна служба в общността. Към обучените помирители се препращат случаи, по които те работят на доброволен принцип.

На 17.04.2018 г. в гр. Луковит беше проведена кръгла маса на тема „Съдът близо до хората“, на която съдия Владислава Цариградска и специалният гост на събитието - съдията от Върховния съд на щата Ню Йорк, САЩ, г-н Алекс Калабрезе - основател на първия общностен съдебен център в Съединените американски щати, обсъдиха съществуващите практики в двата съда и работата им с уязвимите групи - непълнолетни, хора страдащи от зависимости или психични заболявания, ресоциализацията на осъдените и затворниците и други.

На 19.12.2019 г. в гр. Луковит, по инициатива на Районен съд Луковит и адвокатите, практикуващи на територията на Община Луковит и членуващи в АК Ловеч и със съдействието Адвокатската колегия в гр. Ловеч и Кмета на Община Луковит, беше проведено официално откриване на Регионален център за консултиране към Адвокатски съвет в гр. Ловеч, който функционира в сградата на Община Луковит. На официалното откриване присъстваха адвокати, практикуващи в гр. Луковит, съдиите от Районен съд - Луковит и представители на администрацията на съда, Кмета на Община гр. Луковит, Председателя на Адвокатски съвет гр. София, водещи адвокати и съдии, представители на общинската администрация и други гости.

На 01.07.2019 г. пациентите в Държавната психиатрична болница в с. Карлуково получиха дарение - дрехи и обувки от служители на фирма „Ърнст и Янг България“ с дългогодишна социална политика. Дарението бе реализирано със съдействието на Районен съд Луковит, като при предаването му на директора на ДГ1Б от дарителите бе в присъствието на председателя на Общинския съвет гр. Луковит и съдии от районен съд в гр. Луковит.

На 16.10.2020 г. в сградата на Община гр. Луковит, по инициатива и с участието на съдиите от Районен съд Луковит се проведе дискусия на тема: "Адекватна подкрепа и продължаващо амбулаторно лечение на лицата с психични разстройства, съобразно изискванията на чл. 145 от Закона за здравето". В дискусията участваха ръководители на звена в Община Луковит, пряко ангажирани с работата с психично болни лица, както и водещи специалисти от страната, работещи по проблемите на хора с психични разстройства и нуждаещи се от психиатрична грижа.

На 19 март 2021 г. Български център за нестопанско право (БЦНП) и Съюза на съдиите в България (ССБ), в сътрудничество със съда в град Пирна, Германия и Районен съд гр. Луковит организираха и беше проведен онлайн семинар на тема: „Свободната воля в контекста на правосъдие, в което участват хора с интелектуални затруднения и психично- здравни проблеми“. Семинарът се осъществи по инициатива и с участието на съдиите от Районен съд Луковит, като в него се включиха и служители на съда. Участие в него взеха над 70 професионалисти, от различни професионални направления, но участващи активно в грижата за хората с увреждания и за които отговорността към хората и обществото не е само работа, но и кауза.

В периода 23-25.02.2022 г. в гр. Луковит се проведе обучение на тема: Модел за щадящо правосъдие за деца, организирано в рамките на международен проект „Щадящо правосъдие за деца: Разработване на концепция за социални съдебни практики“, финансиран по програмата REC (Права, Равенство и Гражданство) на ЕС 2014-2020. Адвокат Надя Шабани - директор на Българския център за нестопанско право, водещ партньор по проекта, поощри активността на местната съдебна власт и посочи, че разработването на проекта е вдъхновено преди три години от случай на дете от Луковит. Всички участници в обучението подчертаха важността на темата и на ефективното междуинституционално сътрудничество. Целта на обучителните сесии беше, да се представи модел за това как може правосъдието за деца да бъде организирано по начин, който да гарантира, че всички права на детето и съответните процесуални улеснения за децата са осигурени.

На 13.09.2022 г. в гр. Луковит Районният съд Луковит организира в партньорство с Община Луковит кръгла маса на тема "Съдът близо до хората - предизвикателства и възможности пред ефективното осигуряване на правото на независим живот в общността по чл. 19 КПХУ". Инициатива за събитието бе експертната оценка на съда, че хората с увреждания продължават, въпреки нормативната уредба, да са група, подложена на силна дискриминация, която остава социално изолирана и цели сфери на живот остават недостъпни за хората с увреждания. В кръглата маса взеха участие заместник-омбудсмана на Република България г-жа Елена Чернева, видни правозащитници, доц. д-р Михаил Околийски от представителството на Световната здравна организация в България. Бяха представени успешните начини за хуманизиране на психично-здравната грижа и ролята на социалните услуги за гарантиране на достъпа до права от съдия Цветомира Велчева от Районен съд - Ловеч, Валентина Христакева - изпълнителен директор на Фондация „Глобална инициатива в психиатрията“ - София. В дискусията се наложи разбирането, че добрите практики, включващи мултидисциплинарни решения, индивидуалният подход в интервенциите, осигуряване на участие на лицето в оценката и определяне на мерките, които го засягат, са по-добрите и работещи решения, отколкото законодателните промени.

Ежегодно в съда се реализира инициативата „Ден на отворените врати“, която се провежда в сградата на съда. В „Деня на отворените врати“ граждани и най-вече учащите от средните и основни училища в границите на Община Луковит посещават административната сграда на съда и се запознават с организацията на работа на съдиите и съдебните служители, със съдебните процедури, с работата и функциите на съдебните служби. Инициативата на отворените врати дава възможност на обществеността да се запознае отблизо с всекидневието на магистратите и съдебните служители от Районен съд - Луковит. Провеждането на „Ден на

отворените врати" в съда е насочен към популяризиране дейността на съда, с цел повишаване правната култура на гражданите и постигане на по-добра информираност за работата съдебната власт, както и за изграждане на доверие в работата на съда.

Успешното провеждане на тази инициатива доведе до провеждане на симулиран процес „Железният светилник“ - 22.06.2022 г. Съдиите от Районен съд - Луковит, районен прокурор и адвокат от ЛАК, съвместно с учителите от ПГСС „Сергей Румянцев“ - Луковит подпомогнаха учениците от 11а клас да проведат бинарен урок на тема „Железният светилник“ през призмата на правосъдието". Учениците бяха главни действащи лица в симулиран съдебен процес по дело за убийството на Катерина Глаушева от майка ѝ Султана по романа на Димитър Талев "Железният светилник" и влязоха в ролите на съдия, съдебни заседатели, прокурор, подсъдима, вещи лица, защитници и свидетели. Незаменима помощ за подготовката на процеса оказаха уважаваните съдебни лекари от „Пирогов" - д-р Александър Минчев и д-р Теодора Боянова, които изготвиха съдебно-медицинската експертиза, предоставяща основни познания на младежите за отравянията и др. и подкрепиха начинанието, присъствайки на симулирания процес.

На 25.06.2023 г. се проведе симулиран процес „Албена“, за което съдиите от Районен съд - Луковит, съвместно с учителите от ПГСС „Сергей Румянцев“ - Луковит подпомогнаха учениците от 11а клас да проведат бинарен урок на тема „Албена, през призмата на правосъдието". Учениците бяха главни действащи лица в симулиран съдебен процес по дело за убийството на Куцар, съпруг на Албена, извършено от Нягул по романа на Йордан Йовков „Албена" и влязоха в ролите на съдия, съдебни заседатели, прокурор, двама подсъдими /Албена и Нягул/, вещи лица, защитници и свидетели. Незаменима помощ за подготовката на процеса оказаха съдиите, които редактираха изготвения обвинителен акт от учениците, подкрепиха начинанието и присъствайки на симулирания процес.

И двете събития бяха активно отразено във Фейсбук на страницата на училището, на учителите и учениците и предизвика голям интерес от другите училища в общината, които заявиха желание да участват в съвместни образователни инициативи.

Включване на РС - Луковит в изследване на БИПИ относно „Удовлетвореността на потребителите от услугите, предоставяни на гражданите", както и в социологическо проучване за „Ролята на районните съдилища в живота на местните общности", имащо съществено значение при обсъждане на проблемите за съдебната карта. Анализът от изследването показва, че гражданите и други заинтересованите страни са удовлетворение от услугите на съда, най-вече от административните услуги.

Горезложените събития показват важността на сегашната роля, която има съда на територията на Община Луковит. Защиатавайки правата и интересите на местната общност, съдът се явява единствената институция, която има възможност да оказва възпитателно, възпиращо и превантивно въздействие на жителите на населените места, включени в Община Луковит.

Районните съдилища в матките населени места са онова звено от съдебната система, което е изнесено най-близо до хората, неразривно свързано с техните права, нужди, интереси. Те са тези, в които „малкият човек" най-често, търси закрила, претендира правата си, намира сигурност и защита. Лесният достъп до правосъдие е основополагащо за всяка една нация и общност, но не само на хартия, настоящите обществени условия подкрепят тежестта на това правило. Правните услуги, получени в районните съдилища са тясно свързани с достъпа до социални услуги, с пазара на труда и много други блага, които в своята пълнота и съвкупност дефинират качеството на живота.

Районните съдилища се явяват средище за формиране и задържане на определени професионални общности и представляват фактор на местния пазар на труда, а някъде дори част от местните традиции и общностна културно-историческа памет. Няма нищо странно, че от местните институции, съдът в най-голяма степен се възприема като медиатор между интересите на държавата, местната общност и гражданите, живеещи на територията на съдебния район.

Създадената организация и доброто взаимодействие между съдиите в Районен съд - Луковит спомогна бързо и ефективно да се справяме с различни проблеми, от битов и административен характер. Поради много доброто управление на бюджета на съда, в края на всяка финансова година се изразходват средства за подобряване на битовите условия, респ.

условията на труд на съдиите и съдебните служители. През последните години във всички кабинети са извършени ремонти и са закупени мебели, с цел да се подобрят битовите условия и удобства за работа на съдиите и служители, предвид на факта, че сградата на съда е малка и налице недостиг на работни помещения.

Работата на съдиите в съда се характеризира с много добра самоорганизация и самоуправление, поради което бяха постигнати значимите успехи във връзка с дейностите и услугите предлагани от съда и цитираните по-горе. Отношенията между съдиите в нашия районен съд може да се посочи като пример за добро взаимодействие помежду им, при което председателят на съда е пръв сред равни */primus inter pares/*, което състояние на нещата рефлектира, създава условия и стимулира в максимална степен самоорганизацията, самоуправлението и инициативността на съдиите. Ето защо бяха постигнати и значими успехи в дейностите и предлаганите услуги от съда, описани по-горе.

Значимостта на общественото доверие в съдилищата е изяснена в последния публикуван Доклад на Европейската комисия за ефективност на правосъдието (СЕРЕЈ) за оценка на европейските съдебни системи за 2020г. Ползвателите на съдилища са важни, тъй като мнението им за качеството на съдебната система, ръководството на съда, съдиите и съдебния персонал представлява един от ключовите елементи на легитимността и доверието в съдилищата и съдебната система като цяло, а легитимността им зависи до голяма степен от способността на системата да отговаря систематично на нуждите и очакванията на ползвателите на правосъдието.

3. ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ НА РАЙОНЕН СЪД - ЛУКОВИТ И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ.

Считам, че изложеното от мен очертава състоянието на съда и ролята и значението му за местните общности. От него е видно, че дейността на Луковитския районен съд е организирана и действа изцяло в съответствие с нормативната база регламентираща дейността на съдилищата и съдебните служители на територията на Република България - ЗСВ и ПАС. Стриктно се спазва принципа за случайното разпределение на делата, в по- голямата си част делата се приключват в разумни срокове. Процесът на обслужване на гражданите е максимално оптимизиран, осигурена е достъпност, откритост и прозрачност в работата на съда. Съдът разполага и с компетентни съдебни служители, способни да изпълняват точно служебните си задължения, разполагащи с творчески усет и съзнание за дълг и отговорност. Съдиите са усърдни в осъществяване на професионалните си задължения, стремейки се към развитие и обогатяване на юридическата си школовка. Постигнато е бързо, ефективно и справедливо правораздаване и защита правата на участниците в процеса. Това ми дава основание да твърдя, че към момента РС - Луковит е организиран работещ съд.

Целите за развитието на съда поставям в следните направления: институционално развитие на съда и запазването му като териториална структура на съдебната система, извън процесуално сътрудничество на съда с държавни органи и обществени организации в набелязване проблеми в сфери на обществения живот, непосредствено свързани с правораздаването, укрепване и повишаване на административния капацитет на съдебната администрация, публичност, прозрачност, качество и сръчност при осъществяване на правораздаването.

За постигане на качествено и сръчно правосъдие е необходимо да се предостави възможност на всеки магистрат да повишава квалификацията си и да развива придобитите знания чрез участие организираните от НИП обучения. Магистратите следва да бъдат насърчавани да се запознават с проблемите в законовите и подзаконовите нормативни актове и практиката на върховните съдилища. След измененията в ЗАНН се обсъжда възможността за съвместно обучение със съдиите от Административен съд - Ловеч, поради необходимостта за решаване на възникнали проблеми в практиката по приложението на закона, заедно с представители на административно-наказващите органи.

Във връзка с осъществяване на една от основните цели на правосъдието за разглеждане и решаване на делата в кратки срокове, следва да се упражнява административен контрол върху сръчността на разглеждане на делата и за изготвяне на съдебните актове чрез ежемесечното

изготвяне на справки за движението и решаването на делата. Основни показатели за работата на всеки съд са сроковете на приключване на съдебните производства, сроковете за постановяване и качеството на съдебните актове. Следва да се изготвят справки за делата с ненаписани в срок съдебни актове, както и да се води отчет на несвършените дела, което е в изпълнение на дадените от ВСС препоръки за упражняване на контрол с оглед приключване на делата в разумни срокове и срочното постановяване на решенията.

За да се осъществят тези цели, в Районен съд - Луковит следва да работят трима съдии, съгласно утвърденото длъжностно щатно разписание. В момента обаче, след Решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 17 от 16.05.2023 г., на основание чл. 160 и чл. 193, ал. 6 ЗСВ, единият от съдиите в Районен съд - Луковит, е повишен в длъжност „съдия“ в Окръжен съд - Плевен - наказателна колегия. През изминалите години, в периодите когато в съда работеха само двама съдии, това неимоверно увеличи тяхната натовареност. Причина за това беше продължителното отсъствие на съдия в отпуск по майчинство, почти през цялата 2021 г., което преди това наложи, считано от 01.11.2020 г., този съдия да бъде изключван от разпределението по НОХД и НЧХД в ЕИСС. Същевременно, много голям брой дела бяха преразпределени на останалите двама съдии. По настоящем ситуацията е същата, след като отново се наложи много голям брой дела бяха преразпределени на останалите двама съдии.

При ситуация, в която правораздавателната дейност в съда осъществяват само двама съдии, автоматично би се стигнало до цялостно влошаване показателите на целия съд - затрудняване на правораздавателния процес, влошаване качеството и удължаване сроковете за изготвяне на съдебните актове. Друг изключително съществен проблем, до който би довела създамата се ситуация, е нарушаване принципа на случайното разпределение на делата в случаите на отсъствие на един от съдиите, което противоречи изцяло на водещия принципа за случайност и прозрачност при определяне на съдебните състави. Хипотетично, може да възникне и ситуация на отсъствие на един от съдиите, поради необходимост от продължително лечение или други непредвидими причини. Поради това с писмо от 07.06.2023 г. до Комисията по атестирането и конкурсите към Съдийската колегия на ВСС, отправих молба да бъде обявена за свободна длъжността „съдия“ в Районен съд - Луковит и по възможност в най-кратък срок да се предприемат съответните действия за провеждане на конкурс по реда предвиден в Закона за съдебната власт.

За постигане на горните цели, следва да се предприемат съответните стъпки за кадровото обезпечаване на дейността на съда, като се отправи искане до Комисия „Съдебна администрация“ към Съдийската колегия на ВСС за увеличаване на щатната численост на Районен съд - Луковит с 1 /една/ щатна бройка „Съдебен помощник“.

Правораздавателна дейност на съда зависи и от професионалната подготовка на съдебните служители. В тази насока в Районен съд - Луковит ще продължи практиката за преминаване на всеки служител през различни форми на обучение, инициирани от Националния институт на правосъдието или други организации. На всяко тримесечие в съда ще продължи да се извършва преглед на водене на книгите, да се обсъжда от съдиите работата на съдебната администрация и съпътстващите я проблеми, както и да се провеждат общи събрания със съдебните служители - за обсъждане на евентуални пропуски и как да се решат възникнали проблеми. По този начин ще се укрепи и повиши административния капацитет на съдебната администрация в съда.

Качественото и своевременно правораздаване е обусловено от процеса на връчване на призовки и книжа по делата. Поначало не са налице съществени проблеми, но все още се забелязват пропуски в дейността по връчване, извършвана от кметовете и кметските заместници в селата от Община Луковит. За преодоляването им, следва да се планира провеждане на обучение на същите длъжностни лица, което да се проведе в сградата на съда или на Община Луковит, в координация с представители на местната власт. С провеждането на обучения ще се подобри работата на връчителите от селата в Община Луковит, с което ще се минимизират допусканите грешки при призоваването за съдебния район на Луковитския районен съд, което ще е от полза и за дейността на останалите съдилища в страната, доколкото те също изпращат призовки и съобщения на адреси в населените места на общината.

Правораздаването е дейност осъществявана от съдилищата, но в него вземат участие предявителите и на други държавни органи и обществени организации. Качественото правосъдие

изисква и осъществяване на извънпроцесуално сътрудничество на съда с държавни органи и обществени организации, насочено към набелязване проблеми в правораздаването. В съответствие с това разбиране ще се провеждат срещи между представители на съда, прокуратурата, Районното управление на МВР, Пробационната служба, Дирекция „Социално подпомагане“, Община Луковит, и адвокатурата, на които да се обсъждат констатираните пропуски при работата с деца, в частност - участието им в правни процедури, като се набележат мерки за тяхното преодоляване. Следва да се осигури специализирана подготовка на професионалните участници в процедурите, както и да се подобри материалната база, като целите ще бъдат: изграждане на „синя стая“, за да се осигури щадяща обстановка при изслушване на децата участващи в производства - наказателни, граждански и административни; изграждане на подходящо помещение, в което да се предоставя „полицейска закрила“ на деца; провеждане на обучения за съдиите, прокурорите и полицаяте, които да получат специализирани познания за работа с деца. За тази цел, един от приоритетите е реализиране на проекта за изграждане на нова съдебна сграда за нуждите на РС - Луковит, която ще е функционално пригодна с оглед броя на работещите в нея лица и спецификите на правосъдната дейност

По наказателните дела следва да продължи практиката свързана с възлагането на възпитателни грижи спрямо условно осъдените и контролът, който съдът има като правомощие (задължение) да осъществява на основание чл. 67, ал. 5 от НК. Прилагайки този институт, следва да се изхожда от насоките, дадени от Върховния съд в Постановление № 13 от 1973г. В него е посочено, че „Съдилищата все още недостатъчно оценяват голямото значение на тези институти. Това се отнася особено за условното осъждане... законът изрично постановява, че върху районния съд по местожителство остава общият контрол относно възпитателните грижи и поведението на условно осъдените през изпитателния срок. Извършените проверки показват, че такива мерки над условно осъдените са прилагани в единични случаи, а самото обявяване на присъдата в някои случаи протича твърде формално. За да се повиши ефективността на условното осъждане, Пленумът на Върховния съд задължава съда при обявяването му да разяснява неговото значение и последиците от извършване на друго престъпление. Да се обръща внимание на осъдения за необходимостта от строго спазване законността и правилата на морала“.

Необходимо е да се извърши интензивна работа за предотвратяване на рецидивизма. За целта следва да се ангажират институциите и органите, които по силата на закона са призвани за това, но практически не изпълняват задълженията си. Към Общински съвет Луковит е създадена Наблюдателна комисия по чл. 170 от ЗИНЗС, която трябва да започне интензивна работа със затворниците, предсрочно освободените и семействата им. Следва да продължи организирането на срещи с членовете на комисията, за да разясним колко важна е тяхната задача за справяне с рецидивизма. Затворническата администрация, която също трябва да прилага интензивни мерки за поправяне на осъдените и за подготовката за живот на свобода, също трябва да се подтиква да действа. С оглед правомощията на съдията по силата на чл. 6 от ЗИНЗС, трябва да продължим се запознаваме с работата с осъдените и да се срещаме с тях, след посещения на Затвора Ловеч. Всеки случай на бездействие от страна на затворническата администрация, трябва да се констатира в мотивите на присъдите, а при груби нарушения да се уведомява ГДИН.

Следва да се проявява активност и по реда на чл. 202 ал. 2 от ЗИНЗС, като се изискват предсъдебни доклади от пробационните служби, които да подпомогнат съда при избора на подходящо наказание и съответните пробационни мерки. Интензивно трябва да се използва предвидената възможност, тъй като доклада има изключително информативно значение за личността на подсъдимия и на подходящото с оглед дефицитите му наказание.

Във връзка с гореизложеното, считам, че следва да се подобри координацията с останалите органи и институции - Община Луковит и конкретно Наблюдателната комисия към общинския съвет, МКБППМН, Дирекция „Социално подпомагане“, Пробационната служба, РП - Ловеч, ТО - Луковит, РУ - Луковит и затворническата администрация, за да се осигури на гражданите бързо, качествено и справедливо правосъдие - и най-вече, запазване на доброто взаимодействие с прокуратура, адвокатура, представители на институциите или организациите, участващи в процеса на правораздаване, планиране на срещи с тях във връзка с решаване на конкретни проблеми.

Съдебната сграда не е функционално пригодна с оглед броя на работещите в нея лица и спецификите на правосъдната дейност. Налице е недостиг на работни помещения. Капацитетът на сградата не позволява оптимизация и функционално разпределение на помещенията ѝ по начин, при който регистратурата, деловодството и съдебните зали, вкл. канцелариите на ДСИ и Служба по вписвания да са обособени така, че да не се позволява достъп до останалите служебни помещения от гражданите.

С решение от 15.12.2016 г. (т. 45 от протокол № 46/2016 г.) Пленумът на ВСС се отправи искане до Областния управител на област Ловеч за безвъзмездно предоставяне за управление на недвижим имот - държавна собственост - сграда с идентификатор 44327.502.2205.1 по КККР на гр. Луковит, /административна/, на 5 етажа със застроена площ 345 кв.м. без обектите, предоставени за управление на Министерство на икономиката и енергетиката в сутерена на сградата и трафопост на електроразпределително дружество, находящ се на партера, ведно със съответната идеална част от поземления имот.

Сградата е предоставена от областния управител на Висшия съдебен съвет по силата на Договор № 58 от 27.08.2018г. за безвъзмездно предоставяне правото на управление на недвижим имот, а на 10.09.2018г. е извършено фактическото предаване и приемане.

След решение на Пленума на Висшия съдебен съвет от 01.11.2018г. за осигуряване на средства в размер на 60 000 лева за изготвяне на инвестиционен проект за основен ремонт и преустройство на сградата, бе проведена успешно обществена поръчка и избран изпълнител. Междувременно бе съставен Акт за частна държавна собственост №3061 от 21.03.2019 год., отразяващ актуалния статут на имота.

С Решение от 20.01.2022г. Пленума на Висшия съдебен съвет, се възложи на Административния ръководител на Районен съд - Луковит, да упражни правомощията си по чл. 5, ал. 2, т. 7 от Закона за обществените поръчки, като организира, проведе и възложи обществена поръчка с предмет „Основен ремонт на административна сграда в гр. Луковит, ул. „Милин камък“ № 2 и преустройството ѝ за нуждите на Районен съд - Луковит“, включително като изготви и сключи споразумение по реда на чл. 8 от Закона за обществени поръчки с Министерство на икономиката и индустрията.

Във връзка с изготвения от ДЗЗД „Горна Оряховица - 2015-2020“ работен проект за обект „Основен ремонт и преустройство на съществуваща административна сграда разположена в УПИ IX за общ. нужди, кв. 65 с идентификатор 44327.502.2205 по КККР на гр.Луковит за нуждите на Районен съд гр. Луковит“, с възложител Районен съд гр.Луковит, беше проведена процедура за избор на изпълнител за извършване на предвидените в проекта строително-монтажни работи.

В срока за подаване на заявления за участие /07.11.2022 г. вкл./, не бе подадено нито едно заявление за участие, поради което и на основание чл. 110, ал. 1, т. 1 от ЗОП, от страна на възложителя Районен съд - Луковит, бе взето решение за прекратяване на обществената поръчка. На основание чл. 36, ал. 1 и 36а, ал. 1 от ЗОП, решението беше публикувано в Регистъра на обществените поръчки и на профила на купувача.

След отправено искане до ВСС бяха осигурени средства за сключване на договор с ДЗЗД „Горна Оряховица - 2015-2020“, с предмет: Извършване на актуализация на цените на видовете строително-монтажни работи, съобразени с тези към октомври 2022 г., към проект: „Основен ремонт и преустройство на съществуваща административна сграда разположена в УПИ IX за общ. нужди, кв. 65 с идентификатор 44327.502.2205 по КККР на гр.Луковит за нуждите на Районен съд гр.Луковит“ - с възложител Районен съд гр. Луковит.

На 12.01.2023 г., в гр. Луковит, между Районен съд - Луковит и Обединение ДЗЗД „Горна Оряховица - 2015-2020“, беше сключен договор с предмет: актуализация на количествено-стойностната сметка на изготвения и одобрен инвестиционен проект за извършване на основен ремонт на административна сграда в гр. Луковит, ул. „Милин камък“ № 2 и преустройството ѝ за нуждите на Районен съд гр. Луковит в част „Количествено-стойностна сметка“, с мотивирана обосновка на променените единични цени.

Документацията е изпратена отново в администрацията на ВСС с цел актуализиране на количествено-стойностната сметка, съобразена с драстичното повишаване на цените в строителството и ново обявяване на обществена поръчка.

Бюджетът на съдебната институция ще бъде планиран и разходван целесъобразно съгласно нормативните актове, чрез ежемесечно съгласуване с главния счетоводител, на разпределението и разходването на бюджета за предходен период, набелязване на конкретни мерки за организиране дейността на съда в рамките на определения бюджет, прецизно администриране на постъпващите жалби и дължимите държавни такси.

През последните години, в отчетните доклад на Районен съд - Луковит се обосноваваше необходимостта от увеличаване щатната численост на администрацията с една бройка за „съдебен деловодител“, което се налага от увеличението на документооборота, увеличението на работата на „Бюро съдимост“, както и с оглед непрекъснатото повишаване на изискванията към съдебната администрация, внедряването на нови програмни продукти, създаването на електронни досиета на делата и сканирането на всички документи по тях.

Основната ми цел ще бъде Районен съд - Луковит да се запази като структурна единица в съдебната система, предвид предстоящата реформа, свързана със съдебната карта на районните съдилища в страната. Личното ми мнение, както и това на местните структури на държавните и общински власти и различните организации, е, че ако се предприемат действия за реструктуриране на РС Луковит, това ще доведе до значителни сътресения за обществото като цяло - липса на достъп до правосъдие, ще усложни и криминогенната обстановка, ще се създаде чувство за свобода на действията и безнаказаност.

Първоинстанционните районни съдилища са онова звено от съдебната система, което е изнесено най-близо до хората с техните нужди, права, интереси. Те са тези, с които „малкият човек“ най-често контактува, търси правата си, защита, сигурност. Лесният достъп до РС и допълнителните правни услуги, които могат да се получат там е свързан и с достъпа до социални услуги, пазар на труда, административни услуги и много други блага, които в своята съвкупност дефинират качеството на живота. В условията на малките локални общности РС като институция придобива добавени стойности, непредписани му в Закона за съдебната система. Такива са: символ на държавността, част от общностната идентичност, ключов партньор на местната власт, социалните служби, полицията при разработване и реализиране на местните политики и стратегии за развитие елемент от бизнес и инвестиционната среда конкурентно преимущество пред други общини и местни общности, които нямат на територията си районен съд, средище за формиране и задържане на определени професионални общности, фактор на местния пазар на труда, а някъде дори част от местните традиции, фолклор, общност на културно-историческа памет. Няма нищо странно, че от местните институции в по малките общини, съдът в най-голяма степен се възприема като медиатор между интересите на държавата, местната общност и гражданите, живеещи на територията на съдебния район.

Имайки предвид постигнатите добри практики и резултати в работата на Районния съд - Луковит, целите които си поставям са свързани с желанието постигнатото да бъде запазено и доразвито.

Целите, които ще се стремя да постигна, ще бъдат свързани с утвърждаване на добрите практики; актуализация на длъжностните характеристики на съдебните служители с цел създаване на условия за заменяемост при отсъствие на титуляр; създаване на вътрешни правила с ясни и конкретни уредби на въпроси от вътрешно естество неуредени в нормативните актове и правилника за администрацията на съдилищата; постигането на по- висока ефективност при обслужването на гражданите, юридическите лица и процесуалните им представители, което според разбиранията ми следва да се осъществява бързо и качествено; предоставянето на гражданите на възможност да подават сигнали, предложения и становища; контрол по спазване на трудовата дисциплина и етичните правила за поведение въведени с Етичния кодекс на съдебните служители спрямо гражданите, един спрямо друг и спрямо съдиите; запазване на традиционно добрите контакти между съда, прокуратурата, ръководствата на правоохранителните органи и местната власт; периодично провеждане на общо събрание между магистратите в съдебния район за обсъждане на актуални въпроси по приложението на закона, уеднаквяване на практиката по въпроси неуредени с тълкувателни решения, обсъждане на въпроси свързани с забавяне движението на делата, причините за връщане на дела, причините довели до оправдателни присъди и причини за отмяна или изменение на решения при

инстанционен контрол, както и обсъждане на актовете на въззивната и касационна инстанция с цел подобряване на работата по делата.

Общественият интерес към работата на съда нараства, което изисква да се поддържа и засили обществено доверие и медийно отразяване на дейността на Районен съд - Луковит. Ще се стремя към прозрачност в работата на съда и повишаване на общественото доверие в него, чрез подобряване на комуникацията между съда и медиите, запознаване на обществото с работата на му през съответна отчетна година след провеждане на годишно отчетно събрание на съда, утвърждаване на добри практики в тази насока, в т.ч. и инициативата „Ден на отворените врати“, участие в програми за запознаване и популяризиране работата на съда. Информацията за тези събития безспорно следва да бъде публикувана на интернет-страницата на съда.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ,

Изготвяйки изложението си, се опитам да обхвана някои по-осезаеми проблеми на съда, без да ангажирам вниманието Ви с текущите и ежедневни затруднения, тъй като те са присъщи за всеки един съд от страната и справянето с тях е постоянна задача на всеки един съдия и съдебен служител, без изграждане на концепция от ръководителя на съда. Без да претендирам за изчерпателност, изложеното от мен е част от непосредствените проблеми на съда, като си давам сметка, че при евентуалното ми гласувано доверие да бъда негов ръководител, ще трябва да се справям и с предстоящите такива.

07.07.2023 г.

С уважение:

Венцислав Стефанов Вълчев