

# ОТЧЕТ ЗА ДЕЙНОСТТА НА КОМИСИЯТА ПО ПРЕДЛОЖЕНИЯТА И АТЕСТИРАНЕТО НА СЪДИИ, ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ КЪМ ВСС

за периода 03.10.2012 г. до 29.03.2013 г.

Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи е постоянно действаща, съгласно разпоредбата на чл. 37 от ЗСВ и се състои от десет членове, които заседават най-малко веднъж седмично. За периода от 1 януари 2013 г. до 12 март 2013 г. Комисията е провела 15 (петнадесет) заседания, на които е обсъждала и съответно предложила на Висшия съдебен съвет проекти на решения от своята компетентност съобразно разпоредбите на ЗСВ и Правилника за организация на дейността на ВСС и неговата администрация.

Съгласно разпоредбата на чл. 37, ал. 4 от ЗСВ, за осъществяване на правомощията си КПА формира от своя състав две подкомисии – подкомисия за съдии и подкомисия за прокурори и следователи. Предвид разпоредбата, настоящият състав на КПА разпределя и възлага предложенията/заявленията за повишаване в по-горен ранг на съдии, атестациите за несменяемост на съдии и тези за периодично атестиране на съдии на членовете от подкомисията за съдии, а тези, касаещи прокурори и следователи на членовете от подкомисията за прокурори и следователи.

Комисията изготви Процедурни правила за издигане на кандидатури, представяне и публично оповестяване на документи, изслушване на кандидати и провеждане на избор за директор на Националната следствена служба, които бяха приети с решение на ВСС.

Комисията изготви и прие Вътрешни правила за организацията на дейността на Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи към ВСС.

Введе се диференцираният подход при атестиране за несменяемост и за периодично атестиране на магистратите, което обосновано води до намаляване на точките и респективно крайните комплексни оценки от атестирането. Това от своя страна обуславя голям брой възражения от магистратите, които КПА разглежда и внася в заседание на ВСС.

**1.** През този отчетен период Комисията е открила **263** процедури за **периодично** атестиране на магистрати.

Изготвила е **151** комплекси оценки за периодично атестиране, от които: 140 „много добра”, 10 „добра” и 1 „задоволителна”.

КПА е внесла на заседания на ВСС **148** предложения за приемане на окончателна комплексна оценка от периодично атестиране, като 13 от тях са били с приложени възражения.

**2.** През отчетния период Комисията е открила **42** процедури за атестиране за придобиване на **несменяемост** от магистрати.

Изготвила е **33** комплексни оценки за статут за несменяемост, от които: 27 „много добра” и 6 „добра”.

КПА е внесла на заседания на ВСС **58** предложения за приемане на окончателна комплексна оценка от атестиране за несменяемост, като 2 от тях са били с приложени възражения.

**3.** Членовете на Комисията, при необходимост и по своя преценка, посещават органите на съдебната власт и извършват проверки на място във връзка с атестирането за несменяемост и за периодично атестиране. Към момента са извършени над **15** такива проверки в следните градове: Мездра, Костинброд, Раднево Хасково, Видин, Несебър, Свиленград, Гълъбово, Смолян, Пловдив, Бургас, София, Дупница и др.

**4.** С оглед практиката на Комисията да се преценяват задълбочено и детайлно обстоятелствата при направено предложение/заявление за повишаване на място в по-горен ранг и възнаграждение, се изискват много допълнителни справки и документи. На база изискваната допълнителна информация, Комисията прави преценка индивидуално за всеки магистрат дали е доказана висока квалификация и образцово изпълнение на служебните задължения. Наложена нова практика на настоящия състав на Комисията, води до голям брой откази от повишаване в по-горен ранг.

Във връзка с горното Комисията е предложила на ВСС да **уважи 65** предложения за повишаване в ранг и да **остави без уважение 34** предложения за повишаване в ранг. *(общо са направени 99 предложения, относно повишаването на място в по-горен ранг).*

**5.** Комисията е направила **40** предложения за освобождаване на магистрати от длъжност на основанията, уредени в чл. 165, ал. 1 от ЗСВ.

**6.** Направени са **12** предложения за поощряване на магистрати.

**7.** Направени са **19** предложения за назначаване на заместници на административни ръководители и **4** предложения за назначаване на изпълняващи функциите на административен ръководител.

**8.** През отчетния период КПА е стартирала **22** процедури провеждане на избор на административен ръководител, някои от тях са финализирани, а други са на етап допустимост и предстои провеждането на съответния избор от ВСС.

**9.** Относно обявяване и провеждане на конкурс за кандидати за младши магистрати, КПА направи следните предложения за:

- обявяване на свободни щ.бр. за длъжността младши съдия – **50 бр.**

- обявяване на свободни щ.бр. за длъжността младши прокурор– **48 бр**

- обявяване на конкурс за младши съдия в Окръжните съдилища /**24 бр./**
- обявяване на конкурс за младши прокурор в Районните прокуратури /**16 бр./**

- Планиране, обосновка и обявяване на конкурси на длъжностите за младши съдии и младши прокурори за **2013 г.** по предложение на административните ръководители на органите на съдебната власт – **24** (двадесет и четири) щатни бройки за длъжността „младши съдия“ и **16** (шестнадесет) щатни бройки за длъжността „младши прокурор“.

Относно обявяване и провеждане на конкурс за съдии във ВКС, ВАС, СНС, прокурори във ВКП, ВАП и прокурори и следователи в Специализираната прокуратура, КПА направи следните предложения за:

- обявяване на свободни щ.бр. за длъжността „съдия“ във ВКС – **11 бр.**
- обявяване на свободни щ.бр. за длъжността „съдия“ във ВАС – **9 бр.**
- обявяване на свободни щ.бр. за длъжността „съдия“ в СНС – **9 бр.**
- обявяване на свободни щ.бр. за длъжността „прокурор“ във ВКП – **5 бр.**
- обявяване на свободни щ.бр. за длъжността „прокурор“ във ВАП – **6 бр.**

- Планиране, обосновка и обявяване на конкурси в органите на съдебната власт за горепосочените бройки за длъжностите „съдия“ във ВКС, „съдия“ във ВАС, „съдия“ в СНС, „прокурор“ във ВКП, „прокурор“ във ВАП, „прокурор“ в СП, „следовател“ в СП.

**10.** На едно от заседанията на КПА, през отчетния период, Комисията разгледа и обсъди Анализа на натовареността и кадровото обезпечаване и предложения за оптимизиране на щатовете в районните прокуратури, изготвен от Комисията по анализ и отчитане степента на натовареност на органите на съдебната власт към ВСС.

Предвид анализа и с оглед предложението на Главния прокурор на РБ за обявяване на свободните длъжности за прокурори във ВКП и ВАП, както и предложението за преразпределение на щатни бройки за длъжност „прокурор“ по щата на районните прокуратури в системата на Прокуратурата на РБ, КПА изготви следните предложения:

- за съкращаване на **27** свободни щатни бройки за длъжността „прокурор в районна прокуратура“ в ненатоварени органи в системата на Прокуратурата на РБ;

- за разкриване на **27** свободни щатни бройки за длъжността „прокурор в районна прокуратура“ в натоварени органи в системата на Прокуратурата на РБ;

- Планиране, обосновка и обявяване на конкурс за **106** свободни щатни бройки в районните прокуратури;

**11.** След обсъждане на Анализа за оптимизиране на щатовете в районните съдилища, изготвен от председателя на КПА (г-жа Милка Итова), Комисията взе решение да съкрати щатната численост в Окръжните

следствени прокуратури за длъжността „следовател” за 13 незаети щатни бройки за длъжността „следовател”, като 3 от бройките са от Веонно-окръжни прокуратури. Същевременно КПА ще предложи да бъдат разкрити 10 (десет) щатни бройки за длъжността „съдия” в Софийски районен съд и 4 (четири) щатни бройки за длъжността „съдия” в Районен съд гр. Пловдив.

Имайки предвид посочения по-горе Анализ, Комисията е подготвила предложения за:

- съкращаване на 6 (шест) щатни бройки за длъжността „съдия” от нисконатоварени съдебни органи;

Разкриване на 6 (шест) щатни бройки за длъжността „съдия” в натоварени съдебни органи;

С оглед разместването на свободни щатове, които предстоят да се направят, Комисията е направила предложение за обявяване на 44 (четиридесет и четири) свободни бройки за длъжността "съдия" в районните съдилища, които да се заемат след конкурс чрез събеседване и след конкурс за първоначално назначаване.

**12.** КПА разглежда предложения за преназначаване на основание чл. 194 от ЗСВ и открива процедури съобразно Правилата за преместване по реда на чл. 194 от ЗСВ, приети с решение на ВСС по протокол № 4 от 31.01.2013 г. В тази връзка КПА е открила процедура за преместване по реда на чл. 194 от ЗСВ за трите най-натоварени административни съда – София-град, Бургас и Пловдив.

**13.** КПА е направила предложение за назначаване на младши съдия на длъжност съдия в РС след изтичане на срока по чл. 240, ал. 2 от ЗСВ – **1 бр. и 2 бр.** на основание чл. 243 от ЗСВ, както и предложение за последващо класиране на кандидатите на младши съдии и младши прокурори и за приемане на списъка с одобрените кандидати – **1 бр.**

**14.** По предложение на Комисията ВСС взе решение за продължаване на административното производство по приемане на окончателния списък на одобрените кандидати за младши прокурори по съответните длъжности. Одобрените кандидати за младши съдии и младши прокурори бяха извикани за последващо заявяване на желанието за заемане на длъжност. Процедурата беше продължена за последващо класиране, тъй като одобрен кандидат се е отказал и следва да бъде заместен от следващия класиран и одобрен кандидат съгласно разпоредбата на чл. 186, ал. 6 от ЗСВ.

**15.** Във връзка със стартирал конкурс за повишаване в длъжност и за преместване на съдия, прокурор и следовател в органите на съдебната власт беше направено предложение за провеждане на второ класиране, поради незаемане на местата. КПА е направила мотивирани предложения за повишаване в длъжност и преместване на кандидати по проведения конкурс за заемане длъжността „съдия” – **3 бр.** и за длъжността „прокурор” – **3 бр.**

**16.** Второ поредно класиране, на основание чл. 186а, ал. 4 от ЗСВ, е извършено и във връзка с непопълването на местата при провеждането на конкурса по първоначално назначаване. КПА е направила мотивирани предложения за първоначално назначаване – **4 бр.** (2 за съдии и 2 за прокурори).

**17.** Дейностите, предвидени в Графика на неотложните мерки и действия на правителството и органите на съдебната власт за изпълнение на показателите за напредък в областта на съдебната реформа, борбата с корупцията и организираната престъпност за периода юли 2012 – декември 2013 г. /Графика/, които са от компетентността на Комисията по предложенията и атестирането на съдии, прокурори и следователи /Комисията/ са следните:

I. Повишаване на публичността в работата на Комисията чрез публикуване в интернет страницата на ВСС на дневния ред на предстоящите заседания и протоколите от проведените заседания.

През отчетния период дневният ред на предстоящите заседания на Комисията, както и кратките протоколи от проведените заседания бяха своевременно публикувани в интернет страницата на ВСС. Срокът за изпълнение по тази точка от Графика е постоянен.

II. Анализ на приложението на Правилата за реда за провеждане на конкурсите и за избор на административни ръководители в органите на съдебната власт.

В обхвата на тази дейност се включва подробно изложената по-горе информация относно дейността на КПА за периода 03.10.2012 г. до 29.03.2013 г.

III. Утвърждаване на стандарт за прозрачност и публичност в работата на ВСС – публикуване на електронната страница на ВСС на дневния ред на заседанията на комисиите и въвеждане на принципа за заседания на комисиите при открити врати (с изключение на дисциплинарни производства).

В изпълнение на тази точка от Графика, Комисията публикува на интернет страницата на ВСС дневния ред на всички свои заседания. Срокът за изпълнение по тази точка от Графика е постоянен.

**18.** КПА, на своите заседания, разглежда предложения за промяна на щатната численост.

**19.** Комисията планира да направи справка и график за предстоящите периодични атестации, както и за несменяемост, които следва да се извършат до края на 2013 г. За целта са изпратени писма до всички административни ръководители и предстои обобщаване на информацията.