



**СЪВЕТ ЗА ПРИЛАГАНЕ НА НАЦИОНАЛНИЯ КООРДИНАЦИОНЕН  
МЕХАНИЗЪМ ЗА ВЪРХОВЕНСТВО НА ПРАВОТО**

---

---

**ПРОТОКОЛ № 4**

**ОТ РЕДОВНО ЗАСЕДАНИЕ  
НА СЪВЕТА ЗА ПРИЛАГАНЕ НА НАЦИОНАЛНИЯ КООРДИНАЦИОНЕН  
МЕХАНИЗЪМ ЗА ВЪРХОВЕНСТВО НА ПРАВОТО**

**18 септември 2023 г., 10:00 ч.**

**Съпредседатели на Съвета:**

**доц. д-р Атанас Славов** – министър на правосъдието

**Боян Магдалиничев** – представляващ Висшия съдебен съвет

**Присъствали членове на Съвета:**

**Галина Захарова** – председател на Върховния касационен съд

**Георги Чолаков** – председател на Върховен административен съд

**Мария Павлова** – заместник на главния прокурор (*вместо Борислав Сарафов, и.ф. Главен прокурор*)

**Теодора Точкова** – главен инспектор в Инспектората към Висшия съдебен съвет

**Антон Славчев** – председател на Комисията за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество

**Стоян Темелакиев** – заместник-министър на вътрешните работи (*вместо Калин Стоянов, министър на вътрешните работи*)

**Пламен Таков** – главен юрисконсулт в дирекция „Правна“, Министерство на финансите (*вместо Асен Василев, министър на финансите*)

**Екатерина Хитова** – съветник към политическия кабинет на министър-председателя (*вместо Ваня Стойнева, главен секретар на МС*)

**Секретар на Съвета:**

**Мира Иванова** – директор на дирекция „Стратегическо развитие и програми“ в Министерство на правосъдието

**Присъствали членове на Гражданския съвет:**

**Даниела Ангелова** – представител на сдружение „Асоциация на прокурорите в България“

**Александър Кашъмов** – представител на Висшия адвокатски съвет

**Снежана Тодорова** – председател на сдружение „Съюз на българските журналисти“

**Биляна Гяурова-Вегертседер** – директор на фондация „Български институт за правни инициативи“

**Виктория Славчева-Иванова** – сдружение „Българска Търговско-Промислена палата“

**Албена Драганова** – член на Управителния съвет на сдружение „Грамада“

**Други присъствали на заседанието:**

**Емил Дечев** – заместник-министър на правосъдието

**д-р Борислав Ганчев** – началник на политическия кабинет на министъра на правосъдието

**Ирина Цачева** – експерт в Инспектората към Висшия съдебен съвет

**д-р Любомир Талев** – директор на дирекция „Съвет по законодателство“

**Донка Аврамова** – държавен експерт в дирекция „Съвет по законодателство“

**Диана Боева** – държавен експерт в дирекция „Съвет по законодателство“

**Георги Филипов** – съветник, Политически кабинет на министъра на правосъдието

**Елена Енчева** – главен експерт в дирекция „Връзки с обществеността и протокол“

**Габриела Виденова** – държавен експерт в отдел „Координация на политики в съдебната система“, дирекция „Стратегическо развитие и програми“

**Маргарита Медникарова** – главен експерт в отдел „Координация на политики в съдебната система“, дирекция „Стратегическо развитие и програми“

С писмо с рег. № 66-00-248/04.09.2023 г. по описа на Министерство на правосъдието, членовете на Съвета за прилагане на Националния координационен механизъм за върховенство на правото на и на Гражданския съвет към него са уведомени за провеждане на редовно заседание на Съвета на 18.09.2023 г. (понеделник) от 10:00 часа в заседателната зала на Министерство на правосъдието. В рамките на заседанието се състоя и виртуална последваща среща с представители на Европейската комисия по изпълнението на препоръките към България от четвъртия Годишен доклад за върховенството на правото.

Заседанието се проведе при следния дневен ред:

I. Представяне на мерките, планирани от българските институции, за изпълнение на препоръките от четвъртия годишен Доклад за върховенството на правото;

II. Коментари на Европейската комисия по представените мерки за изпълнение на препоръките от четвъртия годишен Доклад за върховенството на правото.

**ДОКЛАДВАНИ ВЪПРОСИ, ПРЕДЛОЖЕНИЯ И ОБСЪЖДАНЯ**

По време на заседанието бяха обсъдени мерките, които се предприемат в законодателната и изпълнителната власт във връзка с изпълнение на препоръките от четвъртия годишен Доклад за върховенството на правото от 2023 г. Също така в конструктивен диалог с представителите на Европейската комисия се получи обратна връзка за степента, в която тези мерки съответстват на заложените цели и направените препоръки по доклада.

Министърът на правосъдието благодари на участниците в Съвета и отбеляза осигуреното представителство в заседанието на най-високо равнище на българската съдебна система. Министър Славов представи основните предлагани конституционни промени, свързани със съдебната власт, като разделението на Висш съдебен съвет и на Прокурорски съвет, различния начин за тяхното формиране и състав. Обърнато бе внимание на стеснените функции на главния прокурор, както и предлагания нов статут на Инспектората към Висшия съдебен съвет. Министър Славов изрично подчерта, че в началото на м. октомври се очаква да бъде получено становище на Венецианската

комисия (Комисията за демокрация чрез право на СЕ), поискано от него във връзка с проекта на Закон за изменение и допълнение на Конституцията на Република България.

Дискутирана беше и темата за промяна на законодателството във връзка с реформата на Антикорупционния орган, който да бъде по-независим и в по-голяма степен деполитизиран. Акцентира се, че приемането на антикорупционно законодателство е сред ангажиментите, поети по Плана за възстановяване и устойчивост, както и в отговор на препоръките на ЕК за по-ефективни разследвания на корупция по високите етажи на властта.

Подчертано беше, че съществува допълняемост между препоръките от Доклада за върховенството на правото и поетите ангажименти по Плана за възстановяване и устойчивост.

Съпредседателят на Съвета г-н Боян Магдалиничев представи информация относно проведената на 15 септември 2023 г. среща между представители на Висшия съдебен съвет и докладчиците от Венецианската комисия, на която е дискутирана темата относно конституционната реформа. Докладвано бе, че по-голямата част от членовете на Висшия съдебен съвет считат, че редица текстове се нуждаят от усъвършенстване. Те са в очакване през м. октомври да се проведат по-сериозните разисквания по предлаганите конституционни промени, на които Висшият съдебен съвет ще изложи своето официално становище.

Обърнато беше внимание, че в последно време Висшият съдебен съвет активно работи в частта от Доклада по отношение на конкурсните процедури в съдебната система.

Заместникът на главния прокурор г-жа Мария Павлова представи основните мерки, предприети от Прокуратурата, свързани с ефективността на разследванията, солидните резултати при наказателното преследване и окончателни присъди по дела за корупция по високите етажи на властта. Планирани са засилени обучения на разследващите прокурори по корупционни престъпления, актуализира се методиките за разследване на корупционни престъпления, възложен е анализ за преодоляване на формализма в наказателния процес и за постигане на ефективно разследване, което е продиктувано от решенията на Европейския съд по правата на човека във връзка с група дела – „Колеви срещу България“ и „Желязков срещу България“. В допълнение отбеляза, че е утвърдена и Хронограма за изпълнение на мерки и дейности, относими към дейността на Прокуратурата съгласно Петия оценителен кръг на Комитета на експертите „MONEYVAL“ за оценка на мерките срещу изпиране на пари и финансиране на тероризъм.

Председателят на Върховния касационен съд г-жа Галина Захарова акцентира върху някои от стъпките, предприети от ВКС за изпълнение на първата и четвъртата препоръки от Доклада за върховенство на правото. Върховният касационен съд е предприел редица инициативи за повишаване на отчетността за делата за корупционни престъпления, за организирана престъпност и трафик на хора, както и за дела срещу журналисти и медии. Сподели за идентифициран проблем, свързан с действащата информационна система във ВКС. Т.к. тя е различна и несъвместимостта със системите на останалите съдилища, е невъзможно събирането, обработването и обещаването на данни за наказателните производства за тези категории престъпления за цялата страна. ВКС са направили анализ, на базата на който е идентифицирано решение за надграждане Единната информационна система на съдилищата с модул, чрез който тези данни ще се събират автоматично. Съдия Захарова, посочи, че разчита на ВСС за реализирането на това техническо решение. Адв. Капъмов от Висшия адвокатски съвет

приветства ВКС за иницираните действия и увери в готовността си да окаже експертна подкрепа.

Председателят на Върховния административен съд г-н Георги Чолаков наблегна на предприетите мерки във ВАС, касаещи преодоляването на забавите по обжалванията на конкурси и уеднаквяването на съдебната практика.

Г-н Александър Капъмов, в качеството си на член на Висшия адвокатски съвет, обърна внимание на темата за медейния плурализъм и достъпа до информация. Обърна внимание на приетите изменения и допълнения в Закона за достъп до обществена информация, с които са въведени изисквания на Директива (ЕС) 2019/1024 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 година относно отворените данни и повторното използване на информацията от обществения сектор. Постави въпроса за промяната на Наказателния кодекс, касаеща институтите „обида“ и „клевета“, като обърна внимание, че част от текстовете създават предпоставка за възникване на проблеми във връзка с предвидените различни размери на наказание когато се касае за квалифицираната клевета и обикновената клевета. Спомена като значимо изготвянето и приемането от Съвета Политика за гарантиране свободата на медиите, плурализма и защитата от стратегически съдебни производства, насочени срещу участието на обществеността – Концептуална бележка.

В края на заседанието представителите на Европейската комисия благодариха за всички повдигнати теми и осъществения обмен.

**СЪПРЕДСЕДАТЕЛИ НА СЪВЕТА:**

*Заличено на  
основание ЗЗД*

**ДОЦ. Д-Р АТАНАС СЛАВОВ**  
**МИНИСТЪР НА ПРАВОСЪДИЕТО**

**БОЯН МАГДАЛИНЧЕВ**  
**ПРЕДСТАВЛЯВАЩ ВИСШИЯ**  
**СЪДЕБЕН СЪВЕТ**



*Заличено на  
основание ЗЗД*

**СЕКРЕТАР НА СЪВЕТА:**

*Заличено на  
основание ЗЗД*  
**МИРА ИВАНОВА**  
**ДИРЕКТОР НА**  
**ДИРЕКЦИЯ „СТРАТЕГИЧЕСКО РАЗВИТИЕ И ПРОГРАМИ“**