

Брюксел, 5.7.2023 г.  
COM(2023) 800 final

ANNEX

## ПРИЛОЖЕНИЕ

*към*

### **СЪОБЩЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ, СЪВЕТА, ЕВРОПЕЙСКИЯ ИКОНОМИЧЕСКИ И СОЦИАЛЕН КОМИТЕТ И КОМИТЕТА НА РЕГИОНИТЕ**

**Доклад относно върховенството на закона за 2023 г.**

#### **Ситуация в областта на върховенството на закона в Европейския съюз**

{SWD(2023) 801 final} - {SWD(2023) 802 final} - {SWD(2023) 803 final} -  
{SWD(2023) 804 final} - {SWD(2023) 805 final} - {SWD(2023) 806 final} -  
{SWD(2023) 807 final} - {SWD(2023) 808 final} - {SWD(2023) 809 final} -  
{SWD(2023) 810 final} - {SWD(2023) 811 final} - {SWD(2023) 812 final} -  
{SWD(2023) 813 final} - {SWD(2023) 814 final} - {SWD(2023) 815 final} -  
{SWD(2023) 816 final} - {SWD(2023) 817 final} - {SWD(2023) 818 final} -  
{SWD(2023) 819 final} - {SWD(2023) 820 final} - {SWD(2023) 821 final} -  
{SWD(2023) 822 final} - {SWD(2023) 823 final} - {SWD(2023) 824 final} -  
{SWD(2023) 825 final} - {SWD(2023) 826 final} - {SWD(2023) 827 final}

## **ПРЕПОРЪКИ ЗА БЕЛГИЯ**

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Белгия отчита:

- Известен напредък по отношение на мерките за осигуряване на адекватни човешки и финансови ресурси за правосъдната система като цяло, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.
- Значителен напредък в укрепването на уредбата относно почтеност във връзка с разширяването на обхвата на съществуващия кодекс за поведение, така че да се обхванат всички членове на министерски кабинети; известен напредък по отношение на правилата относно подаръците и облагите за членовете на парламента и правителството; и известен напредък по отношение на правилата относно кадровата врътележка между държавния и частния сектор за членовете на правителството и техните кабинети.
- Липса на напредък по отношение на завършването на законодателната реформа в областта на лобирането, включваща регистър за прозрачност и законодателен отпечатък и обхващаща членовете както на парламента, така и на правителството.
- Известен напредък по отношение на укрепването на рамката за достъп до официални документи, по-специално чрез подобряване на процедурите за подаване на искания и обжалване, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Белгия се препоръчва:

- По-нататъшно продължаване на усилията за осигуряване на адекватни човешки и финансови ресурси за правосъдната система като цяло, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.
- Укрепване на уредбата относно почтеността, включително чрез приемане на правила относно подаръците и облагите за членовете на парламента и укрепване на правилата относно кадровата врътележка между държавния и частния сектор за членовете на правителството и техните кабинети.
- Завършване на законодателната реформа в областта на лобирането, с която се създава рамка, включваща регистър за прозрачност и законодателен отпечатък, и обхващаща както членовете на парламента, така и членовете на правителството.
- Продължаване на усилията за укрепване на рамката за достъп до официални документи, по-специално чрез подобряване на процедурите за подаване на искания и обжалване, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

## **ПРЕПОРЪКИ ЗА БЪЛГАРИЯ**

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., България отчита:

- Значителен напредък по отношение на гарантирането на своевременни редовни конкурси за повишаване в длъжност, за да се избегне дългосрочното командироване на съдии за заемане на свободни длъжности, като се вземат предвид европейските стандарти за командироване на съдии.
- Липса на напредък до момента по законодателните изменения, насочени към подобряване на функционирането на Инспектората към Висшия съдебен съвет и избягване на риска от политическо влияние, по-специално чрез включване на съдебните органи в подбора на неговите членове.
- Липса на напредък до момента по отношение на предприемането на стъпки за адаптиране на състава на Висшия съдебен съвет, като се вземат предвид европейските стандарти за съдебните съвети.
- Известен напредък по отношение на мерките за предотвратяване на корупцията, насочени към подобряване на почтеността в конкретни сектори на публичната администрация, включително полицията и съдебната власт.
- Липса на напредък във връзка с подобряването на ефективността на разследването и постигането на солидни резултати по отношение на наказателното преследване и окончателните осъдителни присъди по дела за корупция по високите етажи на властта, включително чрез институционална реформа на Комисията за противодействие на корупцията и специализираните съдебни органи.
- Известен напредък във връзка с подобряването на прозрачността при разпределянето на държавната реклама, по-специално по отношение на държавната реклама, договорена чрез посредници, като например медийни агенции.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, и като се припомнят ангажиментите, поети в рамките на националния план за възстановяване и устойчивост по отношение на някои аспекти на правосъдната система и уредбата за борба с корупцията, на България се препоръчва:

- Предприемане на стъпки за адаптиране на съответната правна уредба, за да се избегне дългосрочното командироване на съдии за заемане на свободни длъжности, като се вземат предвид европейските стандарти за командироване на съдии.
- Постигане на напредък по изготвянето на законодателни изменения, насочени към подобряване на функционирането на Инспектората към Висшия съдебен съвет и избягване на риска от политическо влияние, по-специално чрез включване на съдебните органи в подбора на неговите членове.
- Увеличаване на усилията за адаптиране на състава на Висшия съдебен съвет, като се вземат предвид европейските стандарти за съдебните съвети.
- Гарантиране на подобряването на ефективността на разследванията и постигането на солидни резултати по отношение на наказателното преследване и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта, включително чрез институционални реформи на Комисията за противодействие на корупцията.
- Подобряване на почтеността сред висшите длъжности в изпълнителната власт, като се вземат предвид европейските стандарти, и по-специално като се гарантира, че са въведени ясни стандарти за почтеност за правителството, както и подходящ механизъм за налагане на санкции.
- Постигане на напредък по отношение на дейността, насочена към подобряване на прозрачността при разпределянето на държавната реклама, по-специално по отношение на държавната реклама, договорена чрез посредници, като например медийни агенции.

## **ПРЕПОРЪКИ ЗА ЧЕХИЯ**

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Чехия отчита:

- Известен напредък по отношение на провеждането на реформата на прокуратурата при запазване на първоначалната цел за въвеждане на гаранции за освобождаването от длъжност на главния прокурор и други висши прокурори, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата.
- Липса на напредък във връзка с предприемането на мерки за намаляване на продължителността на производствата, за да се гарантират солидни резултати по отношение на разследванията, наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта.
- Липса на напредък по отношение на укрепването на уредбата относно почтеността за членовете на парламента, по-специално чрез гарантиране на наличието на етични кодекси и за двете му камари.
- Цялостно изпълнение на препоръката относно преразглеждането на законодателството относно декларациите за имуществено състояние и известен напредък по отношение на препоръката относно конфликта на интереси, включително чрез изясняване на определението за действителен собственик, и напредък по отношение на по-нататъшните реформи, свързани с прозрачността на информацията относно собствеността върху медиите.
- Известен напредък по отношение на укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Известен напредък във връзка със създаването на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят ангажиментите, поети в рамките на националния план за възстановяване и устойчивост по отношение на някои аспекти на правосъдната система и уредбата за борба с корупцията, на Чехия се препоръчва:

- Продължаване на реформата на прокуратурата при запазване на първоначалната цел за въвеждане на гаранции за освобождаването от длъжност на главния прокурор и други висши прокурори, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата.
- Предприемане на мерки за намаляване на продължителността на производствата и за гарантиране на независимостта при провеждането на разследване и наказателно преследване по дела за корупция по високите етажи на властта.
- Укрепване на уредбата относно почтеността за членовете на парламента, по-специално чрез допълване на съществуващите правила по отношение на кадровата въртележка между държавния и частния сектор и лобирането.
- Завършване на преразглеждането на законодателството относно конфликта на интереси, включително чрез изясняване на определението за действителен собственик, и постигане на напредък по отношение на по-нататъшните реформи, свързани с прозрачността на информацията относно собствеността върху медиите.
- Продължаване на процеса, насочен към укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Продължаване на работата по законодателните промени за създаване на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

## ПРЕПОРЪКИ ЗА ДАНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Дания отчита:

- Известен напредък по отношение на осигуряването на адекватни човешки и финансови ресурси за правосъдната система в следващата многогодишна рамка.
- Известен напредък по отношение на приемането на ново законодателство относно финансирането на политическите партии, в което да се разгледа въпросът за многократните и анонимните дарения и да се въведат санкции за нарушаване на правилата относно рамката за политическите партии.
- Липса на напредък по отношение на въвеждането на правила относно лобирането и относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор за министрите, както и по отношение на гарантирането на адекватен контрол на декларациите за имуществено състояние, подадени от лица, натоварени с висши изпълнителни функции.
- Липса на по-нататъшен напредък по отношение на процеса, насочен към реформиране на Закона за достъп до публични административни документи с цел укрепване на правото на достъп до документи, по-специално чрез ограничаване на основанията за отхвърляне на искания за оповестяване, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Дания се препоръчва:

- Осигуряване на адекватни човешки и финансови ресурси за правосъдната система в следващата многогодишна рамка чрез надграждане върху увеличението през 2023 г., като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.
- Въвеждане на правила относно лобирането и относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор за министрите и гарантиране на адекватен контрол на декларациите за имуществено състояние, подадени от лица, натоварени с висши изпълнителни функции.
- Осигуряване на събирането на данни за разследването и наказателното преследване на престъпления, свързани с корупция, на национално и местно равнище.
- Постигане на напредък по процеса за реформиране на Закона за достъп до публични административни документи с цел укрепване на правото на достъп до документи, по-специално чрез ограничаване на основанията за отхвърляне на искания за оповестяване, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

## ПРЕПОРЪКИ ЗА ГЕРМАНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Германия отчита:

- Липса на по-нататъшен напредък по отношение на усилията за осигуряване на адекватни ресурси за правосъдната система като част от новия пакт за върховенството на закона, включително по отношение на равнището на заплащане на съдиите, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите и възнагражденията за правосъдната система.
- Известен напредък във връзка с продължаването на действията по плановете за въвеждане на „законодателен отпечатък“, за да се даде възможност за мониторинг и проследяване на всички представители на интереси, които се стремят да оказват влияние и да допринасят за конкретни законодателни текстове.
- Известен напредък по отношение на укрепването на съществуващите правила относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор чрез повишаване на съгласуваността на различните приложими правила, прозрачността на разрешенията за бъдещи назначения на високопоставени държавни служители и продължителността на периодите на прекъсване за федералните министри и федералните парламентарни държавни секретари.
- Известен напредък във връзка с осъществяването на плана за създаване на правно основание за правото на информация на пресата по отношение на федералните органи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до документи.
- Липса на напредък във връзка с осъществяването на плана за адаптиране на статута на освободен от данъчно облагане за организациите с нестопанска цел с цел справяне с практическите предизвикателства пред тяхната дейност, породени от действащите понастоящем правила, като се вземат предвид европейските стандарти за финансиране на организациите на гражданското общество.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Германия се препоръчва:

- Увеличаване на усилията за осигуряване на адекватни ресурси за правосъдната система, включително по отношение на равнището на възнаграждение на съдиите, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите и възнагражденията за правосъдната система.
- Продължаване на усилията за въвеждане на „законодателен отпечатък“, за да се даде възможност за мониторинг и проследяване на всички представители на интереси, които се стремят да оказват влияние и да допринасят за конкретни законодателни текстове.
- Укрепване на съществуващите правила относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор чрез повишаване на съгласуваността на различните приложими правила, прозрачността на разрешенията за бъдещи назначения на високопоставени държавни служители и продължителността на периодите на прекъсване за федералните министри и федералните парламентарни държавни секретари.
- Постигане на напредък по плана за създаване на правно основание за правото на информация на пресата по отношение на федералните органи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до документи.
- Постигане на напредък по плана за адаптиране на статута на освободен от данъчно облагане за организациите с нестопанска цел с цел справяне с практическите предизвикателства пред тяхната дейност, породени от действащите понастоящем правила, като се вземат предвид европейските стандарти за финансиране на организациите на гражданското общество.

## **ПРЕПОРЪКИ ЗА ЕСТОНИЯ**

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Естония отчита:

- Значителен напредък във връзка с гарантирането на ефективен механизъм за проверка, мониторинг и правоприлагане по отношение на насоките относно конфликта на интереси.
- Цялостно изпълнение на препоръката за продължаване на усилията за ефективно прилагане на насоките относно лобирането.
- Известен напредък по отношение на осигуряването на последователно и ефективно прилагане на практика на правото на достъп до информация, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.
- Значителен напредък по отношение на работата по цифровата платформа, целяща да направи законодателният процес още по-видим и приобщаващ за обществени консултации.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Естония се препоръчва:

- Гарантиране на механизъм за прилагане на насоките относно конфликта на интереси.
- Постигане на напредък във връзка с усилията за осигуряване на последователно и ефективно прилагане на практика на правото на достъп до информация, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

## ПРЕПОРЪКИ ЗА ИРЛАНДИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Ирландия отчита:

- Липса на напредък по отношение на усилията да се гарантира, че при реформата на назначаването и повишаването на съдиите по отношение на състава на комисията за назначения в съдебната система се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система, тъй като не са осъществени значими промени по предвидения състав на комисията за назначения в съдебната система.
- Липса на напредък по действията, насочени към намаляване на разходите за съдебни спорове, за да се гарантира ефективен достъп до правосъдие, като се вземат предвид европейските стандарти относно непропорционалните разходи за съдебни спорове и тяхното въздействие върху достъпа до правосъдие.
- Известен напредък по отношение на укрепването на съществуващата етична рамка, включително по отношение на кодексите за поведение, кадровата въртележка между държавния и частния сектор и декларациите за имуществено състояние, и по-специално по отношение на капацитета за мониторинг и правоприлагане на Комисията за стандартите относно публичните длъжности, и значителен напредък по отношение на лобирането.
- Известен напредък във връзка с продължаването на реформата на Закона за клеветата с цел подобряване на професионалната среда за журналистите, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Известен напредък във връзка с предприемането на мерки за преодоляване на правните пречки, свързани с достъпа до финансиране за организациите на гражданското общество.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Ирландия се препоръчва:

- Гарантиране, че при реформата на назначаването и повишаването на съдиите по отношение на състава на комисията за назначения в съдебната система се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Продължаване на действията, насочени към намаляване на разходите за съдебни спорове, за да се гарантира ефективен достъп до правосъдие, като се вземат предвид европейските стандарти относно непропорционалните разходи за съдебни спорове и тяхното въздействие върху достъпа до правосъдие.
- Укрепване и цифровизация на съществуващата етична рамка относно декларациите за имуществено състояние и лобирането, включително капацитета за мониторинг и правоприлагане на Комисията за стандартите относно публичните длъжности.
- Постигане на напредък по реформата на Закона за клеветата с цел подобряване на професионалната среда за журналистите, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Предприемане на мерки за преодоляване на правните пречки, свързани с достъпа до финансиране за организациите на гражданското общество, като част от реформата на Избирателния закон.

## ПРЕПОРЪКИ ЗА ГЪРЦИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Гърция отчита:

- Липса на напредък по отношение на разглеждането на необходимостта от участие на съдебната власт в назначаването на председател и заместник-председател на Държавния съвет, Върховния съд и Сметната палата, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Значителен напредък по отношение на осигуряването на ефективна и систематична проверка на точността на декларациите за имуществено състояние, подадени от всички видове държавни служители.
- Известен напредък във връзка с увеличаването на усилията за постигане на солидни резултати по отношение на наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция.
- Известен напредък по отношение на създаването на гаранции за подобряване на условията на труд и физическата безопасност на журналистите в съответствие с Меморандума за разбирателство, но все още предстои да бъдат създадени законодателни гаранции, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Известен напредък по отношение на гарантирането, че изискванията за регистрация на организациите на гражданското общество са пропорционални с оглед на поддържането на отворена рамка за дейността им.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят ангажиментите, поети в рамките на националния план за възстановяване и устойчивост по отношение на някои аспекти на правосъдната система и уредбата за борба с корупцията, на Гърция се препоръчва:

- Предприемане на стъпки за разглеждане на необходимостта от участие на съдебната власт в назначаването на председател и заместник-председател на Държавния съвет, Върховния съд и Сметната палата, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Увеличаване на усилията за постигане на солидни резултати по отношение на наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция, включително корупция по високите етажи на властта.
- Продължаване на процеса на приемане на незаконодателни гаранции и започване на законодателния процес във връзка със защитата на журналистите въз основа на дейностите, започнати от работната група, по-специално по отношение на злоупотребите със съдебни производства срещу журналисти и тяхната безопасност, в съответствие с приетия меморандум за разбирателство и като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Осигуряване на ефективни и навременни консултации на практика със заинтересованите страни по законодателните проекти, включително чрез предоставяне на достатъчно време за обществена консултация.
- Предприемане на стъпки за оценка на действащата система за регистрация на организациите на гражданското общество, включително чрез започване на структуриран диалог с ОГО, и оценка на необходимостта от изменение на тази система.

## ПРЕПОРЪКИ ЗА ИСПАНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Испания отчита:

- Липса на по-нататъшен напредък по отношение на укрепването на статута на главния прокурор, по-специално по отношение на разделянето на мандата на главния прокурор от този на правителството, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата.
- Липса на напредък във връзка с продължаването на действията по подновяването на съдебния съвет като приоритетен въпрос и със започването, непосредствено след подновяването, на процес за адаптиране на назначаването на съдиите — членове на съвета, като се вземат предвид европейските стандарти.
- Значителен напредък във връзка с продължаването на усилията за внасяне на законодателство в областта на лобирането, включително създаване на задължителен публичен регистър на лобистите.
- Липса на напредък по отношение на справянето с предизвикателствата, свързани с продължителността на разследванията и наказателните преследвания, така че да се повиши ефикасността при разглеждането на дела за корупция по високите етажи на властта.
- Цялостно изпълнение на препоръката за осигуряване на подходящи ресурси за националния регулаторен орган за аудио-визуалните медии с цел укрепване на дейността му, като се вземат предвид европейските стандарти за независимостта на медийните регулатори, по-специално по отношение на адекватността на ресурсите.
- Известен напредък във връзка с продължаването на работата за засилване на достъпа до информация, по-специално чрез преразглеждане на Закона за държавната тайна.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят ангажиментите, поети в рамките на националния план за възстановяване и устойчивост по отношение на някои аспекти на правосъдната система, на Испания се препоръчва:

- Укрепване на статута на главния прокурор, по-специално по отношение на разделянето на мандата на главния прокурор от този на правителството, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата.
- Продължаване на действията по подновяването на съдебния съвет като приоритетен въпрос и започване веднага след подновяването на процес за адаптиране на назначаването на съдиите — членове на съвета, като се вземат предвид европейските стандарти за съдебните съвети.
- Продължаване на действията по приемане на законодателство в областта на лобирането, включително създаване на задължителен публичен регистър на лобистите.
- Увеличаване на усилията за справяне с предизвикателствата, свързани с продължителността на разследванията и наказателните преследвания, за да се повиши ефикасността при разглеждането на дела за корупция по високите етажи на властта, включително чрез финализиране на реформата на Наказателно-процесуалния кодекс.
- Укрепване на правилата относно конфликта на интереси и декларациите за имущественото състояние на лица, натоварени с висши изпълнителни функции, чрез засилване на правомощията за налагане на санкции на Службата за предотвратяване на конфликти на интереси.
- Постигане на напредък по отношение на засилването на достъпа до информация, по-специално чрез преразглеждане на Закона за държавната тайна, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

## ПРЕПОРЪКИ ЗА ФРАНЦИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Франция отчита:

- Известен напредък във връзка с продължаването на усилията за завършване на текущите проекти, насочени към пълна цифровизация на гражданските и наказателните съдебни производства.
- Значителен напредък във връзка с продължаването на усилията за осигуряване на адекватни човешки ресурси за правосъдната система, включително за подобряване на нейната ефикасност, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.
- Значителен напредък във връзка с продължаването на ефективното разследване, наказателно преследване и санкциониране на престъпления, свързани с корупция по високите етажи на властта.
- Липса на напредък във връзка с гарантирането, че правилата относно лобистките дейности се прилагат последователно по отношение на всички действащи лица, включително на най-високо равнище на изпълнителната власт.
- Липса на по-нататъшен напредък във връзка с повишаването на прозрачността на собствеността върху медиите, по-специално по отношение на сложните акционерни структури, въз основа на съществуващите правни гаранции.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Франция се препоръчва:

- По-нататъшно продължаване на усилията за завършване на текущите проекти, насочени към пълна цифровизация на гражданските и наказателните съдебни производства.
- По-нататъшно продължаване на усилията за осигуряване на достатъчно човешки ресурси за правосъдната система, по-специално чрез завършване на разработването на инструменти за измерване на натовареността с цел по-добра преценка на потребностите.
- Гарантиране, че правилата относно лобистките дейности се прилагат последователно по отношение на всички действащи лица, включително на най-високо равнище на изпълнителната власт.
- Увеличаване на усилията във връзка с повишаването на прозрачността на собствеността върху медиите, по-специално по отношение на сложните акционерни структури, въз основа на съществуващите правни гаранции.

## **ПРЕПОРЪКИ ЗА ХЪРВАТИЯ**

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Хърватия отчита:

- Значителен напредък по препоръката за преразглеждане на нововъведените периодични проверки за сигурност, извършвани от Агенцията за национална сигурност на всички съдии и прокурори, чрез гарантиране на тяхната почтеност въз основа на други съществуващи механизми, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт и автономност на прокурорите и становището на Венецианската комисия.
- Известен напредък във връзка с въвеждането на всеобхватно законодателство в областта на лобирането, включително относно лицата на висши длъжности в изпълнителната власт, и създаването на публичен регистър на лобистите.
- Липса на по-нататъшен напредък по отношение на укрепването на рамката за справедливо и прозрачно разпределяне на държавната реклама чрез установяване на ясни критерии, добри практики и мерки за надзор, така че да се гарантира ефективното функциониране на новата процедура за възлагане на обществени поръчки за местни и регионални медии.
- Известен напредък по разглеждането на въпроса за стратегическите съдебни производства срещу участието на обществеността, насочени към журналисти, включително чрез справяне със злоупотребата с правни разпоредби относно клеветата и насърчаване на осведомеността, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Известен напредък по отношение на гарантирането на по-систематични последващи действия във връзка с препоръките и исканията за информация на омбудсмана.

Освен че се припомнят ангажиментите, поети в рамките на националния план за възстановяване и устойчивост по отношение на някои аспекти на правосъдната система и уредбата за борба с корупцията, на Хърватия се препоръчва:

- Продължаване на структурните усилия за решаване на въпроса за възнагражденията на съдиите, прокурорите и съдебните служители, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите и възнаграждения за правосъдната система.
- Приемане на всеобхватно законодателство в областта на лобирането, включително относно лицата на висши длъжности в изпълнителната власт, и създаване на публичен регистър на лобистите.
- Преразглеждане на Наказателно-процесуалния кодекс и на Закона за Службата за борба с корупцията и организираната престъпност, както е посочено в Стратегията за борба с корупцията, за да се повиши ефективността на разследването и наказателното преследване на корупционни престъпления.
- Постигане на напредък по укрепването на рамката за справедливо и прозрачно разпределяне на държавната реклама чрез установяване на ясни критерии, добри практики и мерки за надзор, за да се гарантира ефективното функциониране на процедурата за възлагане на обществени поръчки за местни и регионални медии.
- Полагане на допълнителни усилия за справяне с проблема на стратегическите съдебни производства срещу участието на обществеността, насочени към журналисти, включително чрез преразглеждане на правните разпоредби относно клеветата и насърчаване на по-широкото използване на процесуални правила, които позволяват отхвърляне на неоснователни искове, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- По-нататъшно подобряване на последващите действия във връзка с препоръките на омбудсмана и осигуряване на по-систематичен отговор на неговите искания за информация.

## **ПРЕПОРЪКИ ЗА ИТАЛИЯ**

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Италия отчита:

- Значителен напредък във връзка с продължаването на усилията за по-нататъшно подобряване на равнището на цифровизация на правосъдната система, особено на наказателните съдилища и прокуратурите.
- Значителен напредък по отношение на подобряването на цифровизацията и взаимното свързване на регистрите, като по този начин се подобряват действията на полицията и прокуратурата срещу корупцията по високите етажи на властта.
- Известен напредък във връзка с приемането на всеобхватни правила относно конфликтите на интереси и известен напредък по отношение на регламентирането на лобирането с цел създаване на оперативен регистър на лобистите, включително законодателен отпечатък.
- Известен напредък във връзка с препоръката за ефективно справяне с практиката на насочване на дарения през политически фондации и сдружения и въвеждане на единен електронен регистър за информация за финансирането на партиите и кампаниите.
- Известен напредък по отношение на въвеждането на законодателни и други гаранции за реформиране на режима за клеветата, защитата на професионалната тайна и журналистическите източници, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Известен напредък във връзка със създаването на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят ангажиментите, поети в рамките на националния план за възстановяване и устойчивост по отношение на някои аспекти на правосъдната система и уредбата за борба с корупцията, на Италия се препоръчва:

- Продължаване на усилията за по-нататъшно подобряване на равнището на цифровизация на наказателните съдилища и прокуратурите.
- Приемане на всеобхватни правила относно конфликтите на интереси и регламентиране на лобирането с цел създаване на оперативен регистър на лобистите, включително законодателен отпечатък.
- Ефективно и бързо справяне с практиката на насочване на дарения през политически фондации и сдружения и въвеждане на единен електронен регистър за информация за финансирането на партиите и кампаниите.
- Продължаване на законодателния процес за реформиране и въвеждане на гаранции относно режима за клеветата, защитата на професионалната тайна и журналистическите източници, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Продължаване на усилията за създаване на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

## **ПРЕПОРЪКИ ЗА КИПЪР**

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Кипър отчита:

- Значителен напредък във връзка с гарантирането, че при реформата относно назначаването на съдии във Върховния конституционен съд и Висшия съд се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система и становището на Венецианската комисия.
- Известен напредък във връзка с гарантирането, че при реформата на състава на Висшия съдебен съвет се вземат предвид европейските стандарти по отношение на съдебните съвети и становището на Венецианската комисия.
- Известен напредък към продължаване на подобряването на ефективното разследване и постановяване на присъди по дела за корупция по високите етажи на властта, включително чрез укрепване на Главната прокуратура и нейната бюджетна независимост.
- Липса на напредък във връзка с въвеждането на правила за разкриване на информация за имущественото състояние на лицата, заемащи изборни длъжности, с цел установяване на редовно и цялостно подаване на декларации, съчетано с ефективни, редовни и пълни проверки.
- Известен напредък по отношение на укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Известен напредък по отношение на създаването на рамка за ефективни и навременни консултации със заинтересованите страни по време на законодателния процес.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят ангажиментите, поети в рамките на националния план за възстановяване и устойчивост по отношение на някои аспекти на правосъдната система и уредбата за борба с корупцията, на Кипър се препоръчва:

- Укрепване на независимостта и отчетността на прокуратурата, включително като се предвиди възможност за преразглеждане на решенията за отказ да се образува наказателно преследване или за прекратяване на производството на главния прокурор, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата.
- Въвеждане на правила за разкриване на информация за имущественото състояние на лицата, заемащи изборни длъжности, с цел установяване на редовно и цялостно подаване на декларации, съчетано с ефективни, редовни и пълни проверки.
- Гарантиране, че наскоро създаденият независим орган за борба с корупцията разполага с необходимите финансови, човешки и технически ресурси, за да изпълнява ефективно своите правомощия.
- Приемане на законодателство за гарантиране на справедливо и прозрачно разпределяне на разходите за реклама от държавата и държавните предприятия.
- Продължаване на процеса, насочен към укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Продължаване на работата по приемането на рамка за ефективни и навременни консултации със заинтересованите страни по време на законодателния процес и гарантиране на нейното прилагане.

## **ПРЕПОРЪКИ ЗА ЛАТВИЯ**

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Латвия отчита:

- Липса на напредък във връзка със започването на процес с цел осигуряване на подходящи гаранции срещу неправомерно политическо влияние при назначаването на съдии от Върховния съд, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Цялостно изпълнение на препоръката за продължаване на усилията за бързо приемане на плана за действие за периода 2021—2024 г. за предотвратяване на корупцията и известен напредък по неговото ефективното изпълнение.
- Известен напредък във връзка с продължаването на усилията за приемане на законопроекта относно лобирането и последващото гарантиране на създаването на специален регистър на лобистите.
- Цялостно изпълнение на препоръката за предприемане на мерки за увеличаване на участието на гражданското общество в процеса на вземане на решения на местно равнище.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Латвия се препоръчва:

- Предприемане на мерки с цел осигуряване на подходящи гаранции срещу неправомерно политическо влияние при назначаването на съдии от Върховния съд, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Гарантиране на ефективното прилагане на законодателството относно лобирането, включително създаване на специален регистър на лобистите.

## **ПРЕПОРЪКИ ЗА ЛИТВА**

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Литва отчита:

- Известен напредък във връзка с продължаването на реформата на системата за правна помощ, включително чрез осигуряване на подходящи условия за участие на доставчиците на правна помощ, като се вземат предвид европейските стандарти за правната помощ.
- Цялостно изпълнение на препоръката за продължаване на назначенията с цел попълване на състава на Върховния съд, включително назначаване на председател на Върховния съд.
- Известен напредък във връзка със започването на процес с цел адаптиране на системата за назначения на съдебни длъжности, по-специално във Върховния съд, включително за подобряване на прозрачността и като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Цялостно изпълнение на препоръката за започване на изпълнението на програмата за борба с корупцията за периода 2022—2033 г.
- Значителен напредък по отношение на по-нататъшното подобряване на практиката за предоставяне на достъп до официални документи, по-специално като се гарантира, че основанията за отхвърляне на искания за оповестяване не се използват за необосновано ограничаване на достъпа, включително от страна на журналисти, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.
- Липса на по-нататъшен напредък във връзка с осигуряването на подходящи човешки и финансови ресурси за функционирането на Службата на парламентарните омбудсмани, като се вземат предвид европейските стандарти относно ресурсите за институциите на омбудсмани и Парижките принципи на ООН.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Литва се препоръчва:

- Продължаване на реформата на системата за правна помощ чрез осигуряване на подходящи условия за участие на доставчиците на правна помощ, като се вземат предвид европейските стандарти за правната помощ.
- Продължаване на усилията за подобряване на прозрачността на системата за назначения на съдебни длъжности, по-специално във Върховния съд, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система.
- Продължаване на усилията за осигуряване на адекватни ресурси за правосъдната система, включително по отношение на равнището на заплащане на прокурорите и служителите, които не заемат длъжности на съдии, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите и възнагражденията за правосъдната система.
- Осигуряване на подходящи човешки и финансови ресурси за функционирането на Службата на парламентарните омбудсмани, като се вземат предвид европейските стандарти относно ресурсите за институциите на омбудсмани и Парижките принципи на ООН.

## ПРЕПОРЪКИ ЗА ЛЮКСЕМБУРГ

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Люксембург отчита:

- Цялостно изпълнение на препоръката за продължаване на процеса на приемане на реформата относно правомощията на бъдещия съдебен съвет.
- Липса на по-нататъшен напредък в процеса на приемане на реформата за подобряване на достъпността на правната помощ.
- Значителен напредък във връзка с гарантирането на наличието на подходящи ресурси за службите на прокуратурата, занимаващи се с икономически и финансови престъпления.
- Известен напредък във връзка с продължаването на прилагането и оценката на новото законодателство относно лобирането в Парламента, включително регистъра за прозрачност.
- Известен напредък по отношение на намаляването на времето за обработване на исканията за оповестяване на официални документи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.
- Липса на по-нататъшен напредък в подобряването на процеса на вземане на законодателни решения чрез предоставяне на по-широки възможности на заинтересованите страни да участват в обществени консултации.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Люксембург се препоръчва:

- Продължаване на процеса на приемане на реформата за подобряване на достъпността на правната помощ.
- Извършване на оценка на прилагането на новото законодателство относно лобирането в Парламента и на функционирането на регистъра за прозрачност и гарантиране, че то отговаря на необходимите изисквания за прозрачност, определени в правилника за дейността на Парламента.
- Гарантиране на изпълнението на мерките, приети във връзка с времето за обработване на исканията за оповестяване на официални документи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.
- Подобряване на процеса на вземане на законодателни решения чрез предоставяне на по-широки възможности на заинтересованите страни да участват в обществени консултации.

## **ПРЕПОРЪКИ ЗА УНГАРИЯ**

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Унгария отчита:

- Цялостно изпълнение на препоръката за укрепване на ролята на националния съдебен съвет, като същевременно се гарантира неговата независимост, за ефективно намиране на противотежест на правомощията на председателя на националната съдебна служба.
- Цялостно изпълнение на препоръката за адаптиране на правилата, свързани с Kúria, за да се премахнат назначенията в съдебната система извън нормалната процедура, да се укрепят критериите за допустимост на председателя на Kúria и да се засили контролът от страна на съдебните органи върху председателя на Kúria, като се вземат предвид европейските стандарти, и за да се премахне възможността за преразглеждане на необходимостта от преюдициални запитвания в съответствие с изискванията на правото на ЕС.
- Липса на напредък във връзка с приемането на всеобхватни реформи в областта на лобирането и кадровата въртележка между държавния и частния сектор и известен напредък в укрепването на системата за деклариране на имущественото състояние, така че да се осигури ефективен надзор и правоприлагане.
- Липса на напредък до момента в постигането на солидни резултати при разследванията, наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта.
- Липса на напредък във връзка с въвеждането на механизми за повишаване на функционалната независимост на медийния регулатор, като се вземат предвид европейските стандарти за независимостта на медийните регулатори.
- Липса на напредък във връзка с укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Липса на напредък във връзка с приемането на законодателство за гарантиране на справедливо и прозрачно разпределяне на разходите за реклама от държавата и държавните предприятия.
- Липса на напредък във връзка с премахването на пречките пред организациите на гражданското общество.

Въз основа на това и като се имат предвид други развития, настъпили през референтния период, както и като се припомня задължението за изпълнение на свързаните с върховенството на закона решения на Съда на ЕС и свързаните с върховенството на закона производства за установяване на неизпълнение на задължение, посочени в главата за държавата, опасенията, повдигнати съгласно Регламента относно обвързаността с условия, съответните опасения, повдигнати в рамките на процедурата по член 7 от ДЕС, започната от Европейския парламент, ангажиментите, поети в рамките на националния план за възстановяване и устойчивост, свързани с някои аспекти на съдебната система, рамката за борба с корупцията и принципите на взаимозависимост и взаимоограничаване, и като се припомнят съответните специфични за всяка държава препоръки в рамките на европейския семестър, на Унгария се препоръчва:

- Подобряване на прозрачността на системите за разпределяне на делата в длъжностите на длъжностите, като се вземат предвид европейските стандарти за разпределяне на делата.
- Приемане на всеобхватни реформи в областта на лобирането и кадровата въртележка между държавния и частния сектор и по-нататъшно подобряване на системата за деклариране на имущественото състояние, за да се осигури ефективен надзор и правоприлагане.
- Постигане на солидни резултати при разследванията, наказателните преследвания и окончателните съдебни решения по дела за корупция по високите етажи на властта.
- Въвеждане на механизми за повишаване на функционалната независимост на медийния регулатор, като се вземат предвид европейските стандарти за независимостта на медийните регулатори.
- Укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Приемане на законодателство за гарантиране на справедливо и прозрачно разпределяне на разходите за реклама от държавата и държавните предприятия.
- Насърчаване на сигурно и създаващо възможности гражданско пространство и премахване на пречките пред организациите на гражданското общество, включително чрез отмяна на законодателството, което възпрепятства тяхната работоспособност, по-специално имиграционния данък.

## ПРЕПОРЪКИ ЗА МАЛТА

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Малта отчита:

- Липса на напредък във връзка с разглеждането на необходимостта от участие на съдебната власт в процедурата за назначаване на Главен съдия, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система и становището на Венецианската комисия.
- Известен напредък във връзка с увеличаването на усилията за подобряване на ефикасността на правосъдието, по-специално за намаляване на продължителността на производствата.
- Известен напредък по отношение на справянето с предизвикателствата, свързани с продължителността на разследванията по дела за корупция по високите етажи на властта, и липса на напредък във връзка с установяването на солидни резултати по отношение на окончателните съдебни решения.
- Известен напредък във връзка с въвеждането на законодателни и други гаранции за подобряване на работната среда на журналистите и липса на по-нататъшен напредък по отношение на достъпа до официални документи, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Липса на напредък във връзка с укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Липса на напредък във връзка с подновяването на усилията за създаване на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят ангажиментите, поети в рамките на националния план за възстановяване и устойчивост по отношение на някои аспекти на правосъдната система и уредбата за борба с корупцията, на Малта се препоръчва:

- Предприемане на стъпки за разглеждане на необходимостта от участие на съдебната власт в процедурата за назначаване на Главен съдия, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система и становището на Венецианската комисия.
- Допълнително увеличаване на усилията за подобряване на ефикасността на правосъдието, по-специално за намаляване на продължителността на производствата.
- Засилване на мерките за справяне с предизвикателствата, свързани с продължителността на разследванията по дела за корупция по високите етажи на властта, включително чрез установяване на солидни резултати по отношение на окончателните съдебни решения.
- Приемане на законодателни и други гаранции за подобряване на работната среда на журналистите, включително по отношение на достъпа до официални документи, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите и за достъп до официални документи.
- Укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Предприемане на мерки за създаване на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.
- Въвеждане на рамка за участие на обществеността в законодателния процес.

## **ПРЕПОРЪКИ ЗА НИДЕРЛАНДИЯ**

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Нидерландия отчита:

- Известен напредък във връзка с продължаването на усилията за подобряване на равнището на цифровизация на правосъдната система, по-специално по отношение на публикуването на съдебни актове и цифровите решения за съдебните производства.
- Известен напредък във връзка с приключването на преразглеждането на правилата относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор по отношение на бивши министри и държавни секретари, включително двугодишен период на прекъсване и ограничения на дейността, осъществявана срещу заплащане.
- Значителен напредък във връзка с приемането на кодекс за поведение на министрите и държавните секретари, включващ правила относно подаръците, второстепенните дейности и лобирането, както и ефективен мониторинг и санкциониране.
- Известен напредък във връзка с продължаването на усилията за осигуряване на всеобхватни последващи действия по въпроса за помощите за отглеждане на деца, за да се решат потенциалните структурни проблеми с участието на всички съответни държавни органи.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Нидерландия се препоръчва:

- Продължаване на усилията за подобряване на равнището на цифровизация на правосъдната система, по-специално по отношение на публикуването на съдебни актове.
- Приключване на преразглеждането на правилата относно кадровата въртележка между държавния и частния сектор по отношение на бивши министри и държавни секретари, включително двугодишен период на прекъсване и ограничения на дейността, осъществявана срещу заплащане.
- Установяване на по-строги правила за прозрачност по отношение на лобирането за членовете на правителството и парламента.
- По-нататъшно продължаване на всеобхватните последващи действия по въпроса за помощите за отглеждане на деца с участието на всички съответни държавни органи, като се надгражда и върху работата на Държавната комисия относно върховенството на закона.

## **ПРЕПОРЪКИ ЗА АВСТРИЯ**

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Австрия отчита:

- Липса на по-нататъшен напредък във връзка с продължаването на реформата за създаване на независима федерална прокуратура, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата, включително за гарантиране на независимото функциониране на специализираната прокуратура за борба с корупцията.
- Цялостно изпълнение на препоръката за разглеждане на необходимостта от участие на съдебната власт в процедурите за назначаване на председател и заместник-председател на Върховния съд и липса на напредък във връзка с разглеждането на необходимостта от участие на съдебната власт в процедурите за назначаване на председатели на административните съдилища, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система и избора на председатели на съдилища.
- Цялостно изпълнение на препоръката за приключване на законодателното преразглеждане на правилата за финансиране на политическите партии, включително за опростяване на Австрийската сметна палата (АСП) да извършва одит на финансите на политическите партии.
- Липса на напредък до момента във връзка с въвеждането на ефективни правила относно декларациите за имуществено състояние и интереси на членовете на парламента, включително ефективни механизми за наблюдение и санкциониране.
- Известен напредък във връзка с реформирането на рамката за разпределяне на държавната реклама от публични органи на всички равнища, по-специално с цел подобряване на прозрачността на това разпределяне, като липсва напредък по справедливостта на разпределянето ѝ.
- Липса на напредък във връзка с провеждането на реформата относно достъпа до официална информация, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Австрия се препоръчва:

- Постигане на напредък по реформата за създаване на независима федерална прокуратура, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост и автономност на прокуратурата, включително за гарантиране на независимото функциониране на специализираната прокуратура за борба с корупцията.
- Разглеждане на необходимостта от участие на съдебната власт в процедурите за назначаване на председатели на административните съдилища, като се вземат предвид европейските стандарти за назначенията в съдебната система и избора на председатели на съдилища.
- Въвеждане на ефективни правила относно декларирането на имуществено състояние и интереси на членовете на парламента, включително ефективни механизми за наблюдение и санкциониране.
- Приемане на законодателство за укрепване на рамката относно лобирането, включително по отношение на обхвата, надзора и прилагането ѝ.
- Предприемане на по-нататъшни стъпки за реформиране на рамката за разпределяне на държавната реклама от публични органи на всички равнища, по-специално с цел подобряване на справедливостта на това разпределяне.
- Постигане на напредък по реформата относно достъпа до официална информация, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

## **ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОЛША**

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Полша отчита:

- Липса на напредък по отношение на отделянето на правомощията на министъра на правосъдието от тези на главния прокурор и известен напредък във връзка с гарантирането на функционална независимост на прокуратурата от правителството.
- Липса на напредък в укрепването на съществуващите правила за почтеност чрез въвеждане на правила за лобирането и стандартизирана онлайн система за деклариране на имущественото състояние на държавните служители и членовете на Парламента.
- Липса на напредък във връзка с гарантирането на независими и ефективни разследвания и наказателни преследвания, разглеждане на широкия обхват на имунитетите за висшите служители в изпълнителната власт и въздържане от въвеждане на клаузи за безнаказаност в законодателството, така че да се даде възможност за солидни резултати по делата за корупция по високите етажи на властта.
- Липса на напредък във връзка с гарантирането на спазването на справедливи, прозрачни и недискриминационни процедури за предоставяне на разрешителни за дейност на доставчици на медийни услуги.
- Липса на напредък във връзка с укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Липса на напредък във връзка с гарантирането на по-систематични последващи действия във връзка с констатациите на Върховната сметна палата и бързото назначаване на членовете на колегиума на Върховната сметна палата.
- Известен напредък по отношение на подобряването на рамката, в която работи омбудсманът, като се вземат предвид европейските стандарти за институциите на омбудсмани, и липса на напредък по отношение на подобряването на рамката, в която работи гражданското общество, като се вземат предвид европейските стандарти за гражданското общество.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомня необходимостта от преодоляване на сериозните опасения, свързани с независимостта на съдебната власт, и по-специално посочените в процедурата по член 7 от ДЕС, започната от Комисията, както и задължението за изпълнение на свързаните с върховенството на закона решения на Съда на ЕС и свързаните с върховенството на закона производства за установяване на неизпълнение на задължение, посочени в главата за държавата, ангажиментите, поети в рамките на националния план за възстановяване и устойчивост във връзка с някои аспекти на правосъдната система и принципите на взаимозависимост и взаимоограничаване, и съответните специфични за държавата препоръки в рамките на европейския семестър, на Полша се препоръчва:

- Отделяне на правомощията на министъра на правосъдието от тези на главния прокурор и продължаване на усилията за гарантиране на функционална независимост на прокуратурата от правителството.
- Укрепване на съществуващите правила за почтеност чрез въвеждане на правила за лобирането и стандартизирана онлайн система за деклариране на имущественото състояние на държавните служители и членовете на Парламента.
- Гарантиране на независими и ефективни разследвания и наказателни преследвания, разглеждане на широкия обхват на имунитетите за висшите служители в изпълнителната власт и въздържане от въвеждане на клаузи за безнаказаност в законодателството, за да се даде възможност за солидни резултати по делата за корупция по високите етажи на властта.
- Гарантиране на спазването на справедливи, прозрачни и недискриминационни процедури за предоставяне на разрешителни за дейност на доставчици на медийни услуги.
- Укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Гарантиране на по-систематични последващи действия във връзка с констатациите на Върховната сметна палата и спешно назначаване на членовете на колегиума на Върховната сметна палата, за да се осигури нейното ефективно функциониране.
- Подобряване на рамката, в която работи гражданското общество, и продължаване на съответните усилия във връзка с омбудсмана, като се вземат предвид европейските стандарти за гражданското общество и институциите на омбудсмани.

## ПРЕПОРЪКИ ЗА ПОРТУГАЛИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Португалия отчита:

- Известен напредък във връзка с продължаването на усилията за осигуряване на адекватни човешки ресурси в правосъдната система и за подобряване на нейната ефикасност, по-специално на административните и данъчните съдилища, и цялостно изпълнение по отношение на финализирането на законодателната рамка за функционирането на Висшия съвет за административните и данъчните съдилища.
- Значителен напредък във връзка с продължаването на усилията за повишаване на прозрачността при разпределянето на делата.
- Известен напредък по отношение на осигуряването на достатъчно ресурси за предотвратяване, разследване и наказателно преследване на корупцията и значителен напредък във връзка с гарантирането на бързото привеждане в действие на новия механизъм за борба с корупцията.
- Известен напредък към гарантиране на започването на дейността на органа за прозрачност с оглед на ефективния мониторинг и проверка на декларациите за имуществено състояние.
- Значителен напредък във връзка с продължаването на реформите за подобряване на прозрачността на законотворчеството, особено по отношение на прилагането на инструментите за оценка на въздействието.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят ангажиментите, поети в рамките на националния план за възстановяване и устойчивост по отношение на някои аспекти на правосъдната система, на Португалия се препоръчва:

- Продължаване на усилията за осигуряване на адекватни човешки ресурси в правосъдната система, по-специално по отношение на служителите, които не заемат длъжности на съдии, и за подобряване на нейната ефикасност, по-специално на административните и данъчните съдилища.
- Продължаване на усилията за повишаване на прозрачността при разпределянето на делата, по-специално чрез наблюдение на прилагането на новите правила за електронно разпределяне.
- Продължаване на усилията за осигуряване на достатъчно ресурси за предотвратяване, разследване и наказателно преследване на корупцията, включително за новия механизъм за борба с корупцията.
- Осигуряване на ефективен мониторинг и проверка на декларациите за имуществено състояние от органа за прозрачност.
- Финализиране на реформите за подобряване на прозрачността на законотворчеството, особено по отношение на прилагането на инструментите за оценка на въздействието.

## ПРЕПОРЪКИ ЗА РУМЪНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Румъния отчита:

- Значителен напредък във връзка с гарантирането, че преразглеждането на законите за правосъдието засилва гаранциите за независимост на съдебната власт, включително с цел реформиране на дисциплинарния режим за магистратите, и известен напредък по отношение на мерките за преодоляване на оставащите опасения във връзка с разследването и наказателното преследване на престъпления в съдебната система, като се вземат предвид европейските стандарти и съответните становища на Венецианската комисия.
- Липса на напредък във връзка с въвеждането на правила относно лобирането за членовете на Парламента.
- Значителен напредък в справянето с оперативните предизвикателства пред Националната дирекция за борба с корупцията, включително по отношение на набирането на прокурори, и известен напредък по отношение на мониторинга на въздействието на новата система върху разследването и наказателното преследване на корупционни престъпления в съдебната система.
- Липса на напредък в укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Липса на напредък по отношение на осигуряването на ефективни обществени консултации преди приемането на проекти на законодателни актове.
- Липса на напредък във връзка с продължаването на усилията за създаване на национална институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят ангажиментите, поети в рамките на националния план за възстановяване и устойчивост по отношение на някои аспекти на правосъдната система, уредбата за борба с корупцията и законодателния процес, на Румъния се препоръчва:

- Завършване на процеса, започнат с оглед на вземането под внимание на препоръките, съдържащи се в становището на Венецианската комисия относно законите за правосъдието, по-специално чрез приключване на оценката, извършвана от експертната група на високо равнище.
- Предприемане на мерки, по-специално на оперативно равнище, за да се преодолеят оставащите опасения във връзка с разследването и наказателното преследване на престъпления в съдебната система, включително на корупционни престъпления, като се вземат предвид европейските стандарти.
- Продължаване на усилията за осигуряване на адекватни човешки ресурси за правосъдната система, включително за прокуратурата, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите за правосъдната система.
- Незабавно въвеждане на правила относно лобирането за членовете на парламента.
- Увеличаване на усилията за укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Увеличаване на усилията за осигуряване на ефективни обществени консултации преди приемането на законодателни актове.
- Увеличаване на усилията за получаване на акредитация на националната институция по правата на човека, като се вземат предвид Парижките принципи на ООН.

## ПРЕПОРЪКИ ЗА СЛОВЕНИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Словения отчита:

- Известен напредък във връзка с гарантирането, че правилата относно парламентарните разследвания съдържат подходящи гаранции за независимостта на съдиите и държавните прокурори, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Цялостно изпълнение на препоръката за премахване на пречките пред разследването и наказателното преследване на случаи на корупция, включително чрез гарантиране на оперативната автономност на Националното бюро за разследване, увеличаване на ресурсите на държавната прокуратура и преразглеждане на давностния срок.
- Известен напредък по отношение на приемането и започването без допълнително забавяне на прилагането на стратегията за борба с корупцията.
- Цялостно изпълнение на препоръката за укрепване на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Известен напредък във връзка със създаването на незаконодателни гаранции и липса на напредък във връзка със създаването на законодателни гаранции за защита на журналистите, по-специално онлайн, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Цялостно изпълнение на препоръката за осигуряването на необходимите гаранции за бюджетна автономност на независимите органи.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, както и като се припомнят ангажиментите, поети в рамките на националния план за възстановяване и устойчивост по отношение на някои аспекти на правосъдната система, на Словения се препоръчва:

- Постигане на напредък по процеса, целящ да гарантира, че правилата относно парламентарните разследвания съдържат подходящи гаранции за независимостта на съдиите и държавните прокурори, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Гарантиране, че реформата на назначенията в съдебната система съдържа подходящи гаранции за независимостта на съдебната власт, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Предприемане на мерки за увеличаване на възнагражденията на съдиите и прокурорите, като се вземат предвид европейските стандарти за ресурсите и възнаграждения за правосъдната система.
- Приемане на новите стратегия и план за действие за борба с корупцията с конкретни мерки и график за тяхното изпълнение, както и увеличаване на усилията за гарантиране на резултати по отношение на разследването, наказателното преследване и окончателните съдебни решения във връзка с корупционни престъпления, включително по високите етажи на властта.
- Постигане на напредък по процеса на приемане на незаконодателни гаранции и започване на законодателния процес във връзка със защитата на журналистите, особено онлайн, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.

## **ПРЕПОРЪКИ ЗА СЛОВАКИЯ**

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Словакия отчита:

- Липса на напредък до момента във връзка с гарантирането, че членовете на съдебния съвет разполагат с достатъчно гаранции за независимост по отношение на освобождаването им от длъжност, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебните съвети.
- Липса на напредък във връзка с гарантирането, че са налице и надлежно се спазват достатъчни гаранции при подвеждането на съдиите под наказателна отговорност за престъплението „злоупотреба със закона“ по отношение на техните съдебни решения.
- Известен напредък в укрепването на законодателството относно конфликтите на интереси и декларациите за имуществено състояние и липса на напредък във връзка с внасянето на предложения за регламентиране на лобирането.
- Липса на напредък по отношение на подобряването на координацията между различните правоприлагащи органи и известен напредък във връзка с гарантирането на обективността на прокурорските решения, включително чрез продължаване на законодателните изменения за ограничаване на правомощията на главния прокурор да отменя прокурорски решения, с цел насърчаване на солидни резултати по делата за корупция по високите етажи на властта.
- Известен напредък в процеса на въвеждане на законодателни и други гаранции за подобряване на физическата безопасност и работната среда на журналистите, включително реформата на закона за клеветата, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Известен напредък в укрепването на правилата и механизмите за подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.

Въз основа на това, освен че се припомнят ангажиментите, поети в рамките на националния план за възстановяване и устойчивост по отношение на някои аспекти на правосъдната система, на Словакия се препоръчва:

- Въвеждане на мерки, за да се гарантира, че членовете на съдебния съвет, по-специално тези, които не се избират от съдии, разполагат с достатъчно гаранции за независимост по отношение на освобождаването им от длъжност, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебните съвети.
- Гарантиране, че са налице и надлежно се спазват достатъчни гаранции при подвеждането на съдиите под наказателна отговорност за престъплението „злоупотреба със закона“ по отношение на техните съдебни решения.
- Внасяне на предложения за регламентиране на лобирането и за укрепване на законодателството относно конфликта на интереси и декларациите за имуществено състояние.
- Предприемане на мерки за подобряване на координацията между различните правоприлагащи органи и гарантиране на обективността на прокурорските решения, включително чрез продължаване на законодателните изменения за ограничаване на правомощията на главния прокурор да отменя прокурорски решения, с цел насърчаване на солидни резултати по делата за корупция по високите етажи на властта.
- Постигане на напредък в процеса на въвеждане на законодателни и други гаранции за подобряване на физическата безопасност и работната среда на журналистите, включително реформата на закона за клеветата, като се вземат предвид европейските стандарти за защита на журналистите.
- Продължаване на процеса по укрепване на правилата и механизмите с цел подобряване на независимото управление и редакторската независимост на обществените медии, като се вземат предвид европейските стандарти за обществените медии.
- Осигуряване на ефективни обществени консултации и участие на заинтересованите страни в законодателния процес.

## ПРЕПОРЪКИ ЗА ФИНЛАНДИЯ

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Финландия отчита:

- Цялостно изпълнение на препоръката за продължаване на разработването на инициативи на националната администрация на съдилищата в подкрепа на работата на съдилищата.
- Известен напредък в укрепването на наказателноправната рамка относно корупцията, по-специално чрез приемането на законодателство относно търговията с влияние.
- Значителен напредък във връзка с продължаването на усилията за изпълнение на новата национална стратегия за борба с корупцията и плана за действие за периода 2021—2023 г., включително чрез започване на изпълнението на всички планирани мерки.
- Известен напредък в продължаването на реформата на Закона за откритост на правителствените дейности, така че да се гарантира ефективен и по-широк достъп до документи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Финландия се препоръчва:

- Продължаване на последващите действия във връзка с доклада относно оценката и бъдещите тенденции в развитието на съдебната система, включително реформата на назначаването на непрофесионални съдии, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Приемане на законодателство относно търговията с влияние и продължаване на действията във връзка с предложението за преразглеждане на наказателноправната уредба на подкупването на чужди длъжностни лица.
- Укрепване на рамката за почтеност и отчетност, приложима за министрите и други лица, натоварени с висши изпълнителни функции, чрез приемане на кодекс за поведение за тях.
- Постигане на напредък в реформата на Закона за откритост на правителствените дейности, за да се гарантира ефективен и по-широк достъп до документи, като се вземат предвид европейските стандарти за достъп до официални документи.

## **ПРЕПОРЪКИ ЗА ШВЕЦИЯ**

Като цяло, що се отнася до препоръките в доклада относно върховенството на закона за 2022 г., Швеция отчита:

- Цялостно изпълнение на препоръката за продължаване на работата на анкетната комисия за укрепване на защитата на демокрацията и независимостта на съдебната власт, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Известен напредък по оценката на обхвата, въздействието и прилагането на правилата, свързани с кадровата въртележка между държавния и частния сектор, които обхващат висшите длъжности в изпълнителната власт.
- Известен напредък по отношение на засилването на борбата срещу подкупването на чужди длъжностни лица, включително чрез изменение на съществуващите правни определения и подобряване на наказателното преследване и окончателните съдебни решения по дела в тази област.
- Известен напредък във връзка с гарантирането, че текущите реформи на правната рамка за финансирането и функционирането на организациите на гражданското общество не засягат неоснователно ангажираността на гражданското общество.

Въз основа на това и като се имат предвид други промени, настъпили през референтния период, на Швеция се препоръчва:

- Гарантиране, че реформата на назначенията на непрофесионални съдии съдържа гаранции за тяхната независимост, като се вземат предвид европейските стандарти за независимост на съдебната власт.
- Извършване на оценка на обхвата, въздействието и прилагането на правилата, свързани с кадровата въртележка между държавния и частния сектор, които обхващат висшите длъжности в изпълнителната власт.
- Засилване на борбата срещу подкупването на чужди длъжностни лица посредством изменение на съществуващите правни определения с цел подобряване на наказателното преследване и окончателните съдебни решения по дела за подкупване на чужди длъжностни лица.
- Продължаване на усилията за гарантиране, че текущите реформи на правната рамка за финансирането и функционирането на организациите на гражданското общество не засягат неоснователно ангажираността на гражданското общество.