

**ДО
СЪДИЙСКАТА КОЛЕГИЯ
НА ВИСШ СЪДЕБЕН СЪВЕТ**

К О Н Ц Е П Ц И Я

за стратегическо управление на Районен съд гр. Мадан
изготвена от Димитър Иванов Стратиев – Зам. окръжен прокурор
при Окръжна прокуратура гр. Смолян

Уважаеми членове на Съдийската колегия на Висшия съдебен
съвет,

на основание чл. 194б, ал. 1, т. 2 от ЗСВ представям концепцията
си за стратегическо управление на Районен съд Мадан, изготвена в
качеството ми на кандидат за Административен ръководител –
Председател на Районен съд Мадан

ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА

През 2016 г., кандидатствах за длъжността „Председател на Районен
съд Мадан“, след като преди това над 16 години работих като прокурор в
Районна прокуратура гр. Смолян, заемайки длъжностите прокурор, зам.
районен прокурор и и.ф. районен прокурор. След спечелване на конкурса и
назначаването ми на длъжността „Административен ръководител –
Председател на Районен съд Мадан“, в периода м. декември 2016 г. – м.
април 2019 г., усилията ми в качеството на председател бяха насочени към
запазване на постигнатото качество на условията за работа в Районен съд
Мадан, постигнато от предишния административен ръководител на съда,
създадената отлична работна среда, способствала за установяване на добри
колегиални отношения между магистратите и отношения на взаимно
уважение и доверие между съдиите и съдебните служители. През същия
период, докато заемах тази длъжност, продължи да съществува добра
работна атмосфера, а възникналите в процеса на работа проблеми се
решаваха в духа на колегиалност и разбирателство. Подобрена бе и
материалната база на съда, като двете съдебни зали и кабинетите на
двамата съдии бяха оборудвани с климатици, извършиха се ремонти на

подхода към централния вход на съда и в съдебните зали, и предверията към тях, обновиха се компютърните конфигурации в съда. Впоследствие в края на м. април 2019 г., поради семейни и здравословни причини, налагащи присъствието ми в гр. Смолян, след проведен конкурс бях назначен за „Административен ръководител – Районен прокурор на Районна прокуратура Смолян“, а от 01.06.2021 г. до момента заемам длъжността „Заместник окръжен прокурор при Окръжна прокуратура Смолян“. Постигнатите резултати като председател на Районен съд Мадан и удовлетвореността ми от работата като съдия, досегашния ми професионален и административен опит, подкрепата на колектива на съда и не на последно място желанието ми да продължа да бъде полезен и да допринасям за утвърждаването на постигнатото и за по – нататъшното развитие на Районен съд Мадан, ме мотивира да кандидатствам отново за заемане на длъжността „Административен ръководител – Председател на Районен съд Мадан“.

Съзнавам голямата отговорност, която носи всеки един съдия пред себе си, пред колегите си и пред обществото, ограниченията, които по един или друг начин налага тази професия и в тази връзка съм наясно, че административния ръководител носи огромна отговорност не само за собствените си действия, но и за цялостната работа на институцията, която представлява.

Изразявам пред Вас намерение да запазя достигнатото ниво в работата, както и добрата колегиална атмосфера в съда, създадени до настоящия момент с общите усилия на всички магистрати и служители, като мотивирам колектива на съда да работи така, че да се установи траен синхрон във всички звена, чрез който ще бъдат постигнати по – добри резултати и ще се подобри и отношението на обществото към професията и към институцията като цяло, ако разбира се ми гласувате доверие и ме назначите на длъжността „Председател на Районен съд Мадан“.

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА РАЙОНЕН СЪД - МАДАН. ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМИ В ДОСЕГАШНАТА МУ ДЕЙНОСТ.

Районен съд Мадан съществува от 1956 година, като до 1971 г. същият е съществувал като Народен съд. В периода от 1976 г. до 1981 г. съдът е закрит, като това решение е оценено като погрешно и е последвало повторно откриване на съда. До 1992 г. съдът е функционирал в състав от един съдия, който е изпълнявал и функциите на нотариус.

Новата съдебна палата на съда е въведена в експлоатация през 1999 г., като същата се намира в централната част на гр. Мадан. Сградата е проектирана за нуждите на съдебна палата.

Понастоящем Районен съд Мадан разполага с две съдебни зали, модерни и добре оборудвани кабинети за магистратите и съдебните служители. В сградата на Районен съд Мадан се помещават освен съдиите и служителите на съда, така и ТО Мадан при Районна прокуратура - Смолян и Службата по вписвания.

Сградата се охранява от служители на ОЗ“Охрана“ – Смолян, които поддържат физическа охрана на сградата в рамките на работното време, а след работно време и през почивни и празнични дни охраната се осигурява от сигнално - охранителна система .

Районен съд Мадан е част от съдебния район на Смолянския окръжен съд. Съдебният район на Районен съд Мадан включва територията на Община Мадан, която е с 44 населени места и Община Рудозем с 22 населени места. Населението на двете общини по данни на НСИ е общо 19 489 жители. Община Мадан и Община Рудозем са гранични общини, като същите са с изцяло планински релеф. На територията на двете общини функционират рудодобивни и рудопереработвателни предприятия, чиято дейност влияе и на спецификата на делата, разглеждани от съда.

КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ

Утвърденият щат на Районен съд Мадан към настоящия момент включва 15 души: 1 бр. - Председател, 1 бр. - Съдия в районен съд, 1 бр. - Държавен съдебен изпълнител, 1 бр. - Съдия по вписванията и 11 бр. съдебни служители.

В периода от 23.04.2019 г. до 02.10.2023 г. функциите на административен ръководител на съда са изпълнявани от съдия Володя Янков /съдия в ОС - Смолян/, определен за и. ф. административен ръководител на РС - Мадан с решение на СК на ВСС.

С решение на СК при ВСС от 10.10.2023 г. функциите на и. ф. административен ръководител на РС - Мадан се изпълняват от съдия Славка Кабасанова, заемала преди това длъжността съдия в РС - Смолян.

Считано от 01.06.2021 г. като районен съдия в РС - Мадан работи Славчо Димитров, като длъжността е заета след проведен конкурс за първоначално назначаване .

От дълги години в Районен съд - Мадан е налице кадрови проблем, свързан със заемането на съдийските длъжности в този съд. В периода от 2019 г. до 2023 г. са провеждани множество неуспешни процедури пред ВСС за избор на административен ръководител на съда, като в нито една от тези процедури не се е явил кандидат за заемане на длъжността.

В периода от 2012 г. до 2021 г. свободният щат за длъжността „районен съдия“ е заеман за кратки периоди от новоназначените съдии Ангел Павлов /работил от август 2012 г. до април 2013 г./ и Николай Петров /работил от април 2015 г. до май 2016 г./. След проведени конкурси посочените съдии са преместени в СРС и РС - Пловдив. В посоченият период от време председателят на ОС - Смолян многократно е командировал съдии от ОС - Смолян и съдии от районните съдилища в РС - Мадан, за да обезпечи нормалната работа на съда.

Щатните бройки за „съдия по вписванията“ и „държавен съдебен изпълнител“ са трайно заети от съдията по вписванията Анна Андонова и държавния съдебен изпълнител Албена Кехайова. При служебна необходимост е налице взаимна заменяемост на техните функции, съгласно издадената заповед № 598 от 20.12.2017 г. на Министъра на правосъдието.

С решение на СК на ВСС от 27.10.2022 г., е съкратена една щатна бройка за длъжността „съдебен деловодител“ от щата на Районен съд Мадан, като щатната численост на съдебните служители е намалена от 12 щата на 11 щата. Трудовото правоотношение със служителя, заемащ съкратената щатна бройка е прекратено в края на 2022 г.

Заетите към момента щатни бройки за съдебни служители включват един административен секретар, един главен счетоводител, един системен администратор, двама съдебни секретари, трима съдебни деловодители, един „призовкар“, един работник „Поддръжка сграда, огняр и шофьор“ и един „чистач“.

Специализираната администрация е организирана в службите: „Регистратура“, „Наказателно и гражданско деловодство“, „Архив“, „Съдебни секретари“, „Бюро за съдимост“, „Връчване на призовки и съдебни книжа“ и „СИС“.

От 01.08.2022 г. е прекратено трудовото правоотношение със съдебен служител, заемащ длъжност „административен секретар“, поради преместване на служителя в друг орган на съдебната власт. На нейно място е преназначен служител, заемащ длъжността „съдебен деловодител“ .

Към настоящия момент в специализираната администрация работят шестима съдебни служители /включително и един призовкар/, което затруднява отчасти изпълнението на преките им служебни задължения, предвидени в Правилника за администрацията в съдилищата. Тримата деловодители обслужват гражданското и наказателното деловодство, деловодството на СИС, служба „Архив“ и Бюро „Съдимост“. На системният администратор е възложено да изпълнява функциите на Длъжностно лице по защита на личните данни, Касиер и „Служител по сигурността на информацията“. Работният процес в деловодството по време на ползване на платен годишен отпуск е уреден със заповед на административния ръководител на съда, като дейностите в гражданско и

наказателно деловодство, в Бюро Съдимост и служба „Архив“ и „СИС“, е координирана между съдебните деловодители.

Съкратеният щат през 2022 г. за длъжността „съдебен деловодител“ в РС - Мадан затруднява организация на работата, особено в случаите на ползване на отпуск. Създадена е организация, при която служителите от администрацията се подпомагат и заместват взаимно. С оглед на изложеното, към настоящия момент не се налага предприемане на действия по увеличаване на щата на съда. Този щат е съобразен и с щата на други сходни малки районни съдилища в региона.

През последните пет години няма налагани дисциплинарни наказания на служители и съдии.

Съотношението между магистрати /без ДСИ и съдия по вписванията/ и съдебни служители към настоящия момент е 1 : 5,5.

През годините регулярно са извършвани проверки от съдии в ОС - Смолян на организацията и дейността на съдиите от РС - Мадан, като последната извършена проверка е през 2023 г. и същата не е установила съществени пропуски в организацията на работата в съда. През 2021 г. са извършени две проверки от Инспектората към ВСС за спазване на чл. 80 от Правилника за администрация на съдилищата, за периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г., като са дадени и изпълнени указанията на контролните органи.

В началото на 2020 година, сайтът на РС - Мадан е обновен, като същият е унифициран за всички съдилища в страната. Информацията на сайта на съда се актуализира непрекъснато, публикуват се необходими и полезни данни свързани с дейността на съда.

ПРАВОРАЗДАВАТЕЛНА ДЕЙНОСТ

Съдиите в Районен съд Мадан са двама, като не може да бъде обособена специализация. Всеки един съдия разглежда граждански, наказателни и административни дела при прилагане на принципа за случайно разпределение на делата. Единната информационна система на съдилищата /ЕИСС/ е внедрена в съда на 27.08.2020 г., като разпределянето на делата се извършва съобразно момента на постъпване на инициращия документ. С квалифициран електронен подпис са снабдени всички съдии и служители на съда. На основание чл. 35, ал. 5 от Правилника за администрацията в съдилищата, е издадена заповед от административния ръководител на съда, като на административния секретар са вменени задължения да извършва случайното разпределение на делата.

В посочената по долу таблица е онагледен броя на постъпилите дела през последните три години:

Година	Новообразувани дела	Брой граждански дела	Брой наказателни дела	Процент свършени дела в тримесечен срок
2020	528	356	172	90%
2021	555	395	160	90%
2022	542	394	148	86 %

От анализа на посочените данни може да се направи извод, че през последните години се запазва сравнително еднакъв брой на новообразуваните дела в съда. От образуваните граждански дела през годините броят на заповедните производства е както следва: през 2022 г. - са образувани общо 162 броя заповедни дела, през 2021 г. - са образувани общо 201 броя дела, а през 2020 г. - са образувани общо 178 броя заповедни дела. Съотношението на образуваните заповедни дела спрямо общия брой граждански дела е под 50 процента.

По отношение образуваните наказателни дела, през 2022 г. - са образувани общо 36 броя НОХД, НЧХД – 7 броя дела, дела по Глава Двадесет и осма от НПК – 9 броя и АНД – 40 броя дела. За 2021 г. - са образувани 45 броя НОХД, НЧХД – 3 броя, Дела по Глава Двадесет и осма от НПК – 4 броя и АНД – 46 броя дела. За 2020 г. - са образувани 48 броя НОХД, НЧХД – 4 броя, Дела по глава Двадесет и осма от НПК – 5 броя и АНД – 62 броя дела.

От анализа на горепосочените данни може да се направи извод, че делата в РС - Мадан се решават срочно, като натовареността на един съдия по показателя брой разгледани дела месечно е около 23 дела месечно, което нарежда съда в групата на ниско натоварените районни съдилища. В тази връзка следва да се отчете, че всеки един от съдиите в РС - Мадан разглежда дела от различна материя, като липсва въведена специализация. Отделно от това всеки един от съдиите дава дежурство в рамките на една втора от дните на календарната година и тези обстоятелства следва да се отчетат при определяне на действителната натовареност.

В Районен съд Мадан се поддържа регистър на отводите и самоотводите, като броят на вписаните отводи и самоотводи за последните три години е в интервала от седем до девет, в рамките на една година.

СЪДЕБНО ИЗПЪЛНЕНИЕ И СЛУЖБА ПО ВПИСВАНИЯТА

През последните три години дейността на съдебно - изпълнителната служба в РС – Мадан се осъществява от един държавен съдебен изпълнител и от един служител в службата. След съкращаването на щата за съдебен деловодител през 2022 г., обслужвал СИС, функциите

на същия се изпълняват от съдебен деловодител, който обслужва и деловодството на съда. През 2022 г. са образувани нови 42 броя изпълнителни дела, като към началото на годината е имало 394 броя стари висящи дела. Общо свършените изпълнителни дела през тази година са 107 броя, като е събрана сумата от 51456 лева. През 2021 г. са образувани нови 58 броя изпълнителни дела, като към началото на същата година е имало висящи 447 броя дела. По свършените дела в този период е събрана сумата от 48527 лева. През 2020 г. са постъпили като новообразувани 34 броя изпълнителни дела, като е имало общо 456 стари висящи дела.

Между държавния съдебен изпълнител и съдията по вписванията има изграден механизъм за вътрешно съвместителство. При отсъствие на ДСИ или съдията по вписванията, функциите му се изпълняват по заместване, като в тази насока съдът не изпитва кадрови проблеми .

БЮРО „СЪДИМОСТ“

Считано от 19.09.2022 г. в РС - Мадан е внедрена Централизирана автоматизирана информационна система „Съдебен статус“ в съдилищата, която е заменила функционираща до тогава АИС ”Бюра съдимост”. Централизираната система дава възможност да се правят справки и издават свидетелства и на лица, които не са родени на територията съдебния район, без да е необходимо време за изчакване на отговор както досега, а също така обмен на информация между бюрата за съдимост на районните съдилища и Централно бюро съдимост. Работата на служителите в съда е организирана по начин, който позволява непрекъснат процес на обслужване на гражданите в служба „Бюро съдимост“. За календарната 2022 г. от Бюро съдимост при Районен съд Мадан са издадени 931 броя свидетелства за съдимост и 425 броя справки за съдимост. През 2021 г. от Бюро съдимост при РС - Мадан са издадени 1003 броя свидетелства за съдимост и 378 броя справки за съдимост.

СГРАДЕН ФОНД. ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ И ИНФОРМАЦИОННИ ТЕХНОЛОГИИ

Районен съд Мадан се помещава в самостоятелна триетажна града, въведена в експлоатация през 1999 г.. Сградата е с качествена ПВЦ дограма, ремонтиран покрив, като функционира модерна отоплителна инсталация на дизелово гориво. В началото на 2023 г. е подменен с нов котела на отоплителната инсталация.

Сградата е с климатизирани съдебни зали, съвършено помещение и съдийски кабинети.

Сградата е достъпна за хора с увреждания до партерното ниво, където се намира една от съдебните зали.

Съдът разполага с две съдебни зали, които са оборудвани с модерни компютърни конфигурации, включително и с контролни монитори за страните и със система за звукозапис. Двете съдебни зали разполагат с два входа/изхода, като към всяка от тях има обособено помещение за съвещание на съдебния състав.

Всички съдии и служители разполагат със самостоятелни компютърни конфигурации, като повечето от тях са свързани със самостоятелни принтери. В съда се ползва и системата Национална база данни „Население“, като достъпът до същата се осигурява от служител, определен със съответната заповед.

Единната информационна система на съдилищата /ЕИСС/ е внедрена в съда на 27.08.2020 г., като към настоящия момент съдиите и служителите я ползват без сериозни затруднения.

На първия етаж от сградата е разположено помещение, което до преди около три години е отдавано под наем за нуждите на банка, като договърът е прекратен. В сградата на съда има обособени две гаражни клетки, арестантско помещение, помещение за служители на ОЗ „Охрана“ и котелно помещение. Сградата на съда се ползва и от служители на Териториално отделение при Районна прокуратура - Смолян, включително и съответните служители към Агенция по вписванията, на които са предоставени за ползване съответните части от сградата.

В сградата на съда има осигурена физическа охрана по време на работното време от двама служители на ОЗ „Охрана“, а в останалото време се ползва СОТ. Достъпът до сградата е контролиран, като има изградена металдетекторна рамка.

Съдиите, държавният съдебен изпълнител, съдията по вписванията и прокурорът към РП – Смолян, работят в самостоятелни кабинети, а по - голяма част от останалите служители работят по двама в стая. В сградата на съда е обособено и помещение за четене на дела и секретно помещение.

По договор с предмет „Доставка на компютърни конфигурации за нуждите на ВСС и съдилищата“ през месец юли 2022 г. Районен съд Мадан е получил 2 броя компютърни съвременни конфигурации с допълнителен монитор. С тези компютърни конфигурации е подменено компютърно оборудване в съдебните зали на съда.

В края на 2022 г. е закупена и копирна машина. В изпълнение на проект „Реализиране на Централизирана автоматизирана информационна система „Съдебен статус“ на съдилищата през месец декември 2022 г. е доставена една компютърна конфигурация тип „All-in-one“, която обезпечавя нормалната дейност по издаването на свидетелства и справки за съдимост, както и въвеждането на бюлетини за съдимост. Съдът разполага с два сървъра, единият придобит през 2015 г., а другият придобит през 2021 г..

Съдът разполага и с шест скенера, четири от които са високоскоростни устройства. Сканират се всички постъпващи документи по делата и същите се въвеждат в ЕИСС, като част от електронното досие на делото.

ЦЕЛИ ЗА РАЗВИТИЕ НА РАЙОНЕН СЪД МАДАН И МЕРКИ ЗА ТЯХНОТО ПОСТИГАНЕ

Основният проблем в Районен съд Мадан е обусловен от непрестанната кадрова криза, свързана с незаетите съдийски щатове. В периода, когато щатът е бил зает, съдът е функционирал изключително добре.

Когато проблемът с незаетите съдийски щатове се решава чрез командироване на съдии от други съдилища това неминуемо се отразява на нормалното функциониране на съда. Преразпределението на дела между различни командировани съдии неминуемо се отразява на качеството и бързината на правораздаването. В този смисъл нормалното функциониране на съда е обусловено на първо място от заемането на свободните съдийски щатове от съдии, които имат намерение дългосрочно да работят в съда. Срокът от три години, посочен в нормата на чл. 191, ал. 1 от ЗСВ не гарантира в дългосрочен план заетостта на съответния съдийския щат. В РС - Мадан работи съдия Димитров, който е от гр. Пловдив и е изключително добър професионалист. Заявявам намерението си да направя всичко възможно, за да го убедя да остане да работи в съда, осъзнавайки, че това невинаги е възможно.

С оглед намалението на щата на съдебните служители, считам , че следва да се въведе регламентиран механизъм на вътрешно съвместителство в работата на служителите. Нормално е, съдебните секретари, системния администратор и административния секретар да подпомагат работата на тримата съдебни деловодители, доколкото последните са ангажирани с гражданското и наказателното деловодство, деловодството на съдебното изпълнение и Бюро „Съдимост“. Следва да се създаде организация, при която служителите на администрацията ще се подпомагат взаимно в работата си. По този начин ще бъде обезпечена нормалната работа на администрацията на съда в поставените нови условия.

Към настоящия момент въведената в съда ЕИСС и Единният портал за електронно правосъдие създават условия за страните да получат дистанционен достъп до образуваното дело и да правят електронни волеизявления, включително ползвайки електронната поща на съда, Системата за сигурно електронно връчване и ЕПЕП. В тази връзка е необходимо да се изработят правила, регламентиращи формата и

действителността на електронните волеизявления. Известно ми е например, че противоречиво отделните съдилища в региона обработват и третират постъпилите електронни волеизявления, които не са подписани с КЕП. Противоречиво се решава и въпроса за събиране на държавни такси по дела, които са образувани въз основа на електронни волеизявления на страни. В този смисъл е необходимо създаване на вътрешни правила, които да регламентират възможностите за ел. кореспонденция.

През годините Районен съд Мадан е участвал активно в Образователна програма „Съдебна власт – информиран избор и граждански доверие. Отворени съдилища и прокуратури.“ с участието на СУ „Отец Паисий“ гр. Мадан. Провеждането на Образователната програма е съчетавано с провеждана през годините информационна кампания „Ден на отворените врати в Районен съд – Мадан“. Счита за удачно занаяпред да продължи участието в посочената образователна програма, като по този начин се популяризира работата на съда и подрастващите получават непосредствена и достоверна представа за функционирането и работата на съда.

Като проблем пред работата на РС - Мадан отчитам изборът на нови съдебни заседатели. Оказва се, че към момента липсват подадени кандидатури за съдебни заседатели към РС - Мадан. Ако този проблем не бъде решен своевременно, съществува риск да се блокира работата на съда във връзка с редица наказателни производства, изискващи участие на съдебни заседатели. В тази насока, следва да се прояви инициатива от административния ръководител по отношение органите за местно самоуправление и обществеността, с цел обезпечаване на необходимия брой съдебни заседатели.

Проблемен за съдът е и въпроса, свързан с вещите лица. Голяма част от делата се бавят, поради невъзможност за своевременно изготвяне на експертизи. В повечето случаи се ползват услугите на експерти, живеещи в отдалечени големи градове /Смолян, Пловдив, Кърджали и т.н./, като това създава допълнителни пречки пред изготвяне на експертизите и приобщаването им по делата. Частично решаване на този въпрос може да бъде постигнато, чрез стимулиране специалисти от региона да се впишат в Списъка на вещите лица и да се заемат с изготвяне на съответните експертизи.

В РС - Мадан няма функционираща „Синя стая“, в която може да се осигури щадяща среда за изслушване на деца, участващи в различни производства. Най - близката подобна „Синя стая“ се намира в гр. Смолян. Наложително е в РС - Мадан да се изгради подобно помещение, като ползваната сграда на съда позволява това да се осъществи с минимални усилия и средства.

Счита за удачно административният ръководител да толерира участието на съдии и съдебни служители в различни форми на обучение,

организиран от НИП, други институции и органи на съдебна власт. По този начин ще се повиши административния капацитет на магистратите и съдебните служители.

Моето лично мнение по отношение въпроса за „Съдебната карта“ е, че РС - Мадан следва да се запази като структурна единица в съдебната система. Съдът се намира в отдалечен и пограничен планински регион. Едно закриване на съда неминуемо ще ограничи достъпът до правосъдие. При положение, че държавата е инвестирала значителни средства в изграждането и функционирането на съда, е неприемливо да се пристъпва към закриване институция, която е символ на държавността в региона. Проблемът с ниската натовареност на съдиите може да бъде решен чрез промяна в процесуалните закони /например в частта касаеща заповедните производства/, като по този начин ще се облекчи и работата на натоварените съдилища в страната. В близко бъдеще се очаква откриване на ГКПП - Рудозем, като това неминуемо ще увеличи натовареността на съда.

УВАЖАЕМИ ЧЛЕНОВЕ НА СК ПРИ ВСС,

Изготвяйки настоящата концепция се опитам да акцентирам върху част от достиженията и проблемите в работата на Районен съд Мадан, като осъзнавам каква точно е отговорността на бъдещия административен ръководител. Имам съответния административен опит, включително и като бивш административен ръководител на РС - Мадан, като заявявам намеренията си да изпълня в пълен обем мандатът, който евентуално мога да получа от Вас.

24.10.2023 г.

С УВАЖЕНИЕ:

Димитър Иванов Стратиев