

## К О Н Ц Е П Ц И Я

### ЗА СТРАТЕГИЧЕСКО УПРАВЛЕНИЕ НА ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – ГР. ПЕРНИК

изготвена от ГАЛИНА ИВАНОВА АНТОВА-административен ръководител-окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-гр. Перник, кандидат за заемане на длъжността“ административен ръководител- окръжен прокурор на Окръжна прокуратура-гр. Перник

#### **Уважаеми членове на Висшия Съдебен Съвет,**

На основание чл.194а, ал 2 от ЗСВ и чл.47, ал.5,т.6 от Наредба №1 от 09.02.2017г.за конкурсите на магистрати и избор на административни ръководители в органите на съдебната власт, представям на Вашето внимание концепция за своята работа като административен ръководител-окръжен прокурор на ОП-Перник, ако бъде избрана на тази длъжност.Концепцията ми съдържа:

- лична мотивация;
- анализ и оценка за състоянието на органа на съдебна власт;
- очертаване на достиженията и проблемите в досегашната дейност на ОП-Перник;
- набелязване на цели за развитието и мерки за тяхното достигане.

В Концепцията ми съм изложила основните си виждания за ръководството на Окръжна прокуратура-Перник като част от Прокуратурата на Република България, въз основа на анализ и оценка на настоящото ѝ състояние, постигнатите резултати, съществуващите проблеми и личните ми виждания за по-нататъшното ѝ функциониране, съобразно особеностите на структурата и спецификата на регион Перник.

#### **I. ЛИЧНА МОТИВАЦИЯ ЗА ЗАЕМАНЕ НА ДЛЪЖНОСТТА**

Длъжността на административния ръководител е управленска по същността си и изисква комплекс от качества. Административният ръководител

следва да има ясна представа за задачите, стоящи за решаване пред него през годините на мандата, за стратегическите цели и за начините за тяхното постигане, с решителност и воля да отстоява решенията си, да поема отговорност за действията си и за действията на ръководения от него екип, да притежава умения да разрешава конфликти и за работа в екип, да познава много добре ръководената от него структура, за да може да отговори адекватно на високите изисквания на обществото към съдебната власт и в частност към Прокуратурата, да работи за издигане на авторитета на прокурорската дейност.

Административният ръководител е длъжен да създава и поддържа добър и спокоен микроклимат на работната среда, което е в основата за постигане на добри резултати от целия колектив. Добрите резултати способстват за намаляване на недоверието на обществото в правораздавателните органи, в частност в прокуратурата.

Магистратският ми стаж и опит съм формирала работейки в Прокуратурата на Република България, вече почти 24 години, като съм преминала последователно през всяка една длъжност. Започнах в РП-Трън през 2001г.като младши прокурор, прокурор и два мандата административен ръководител-районен прокурор.

От 2012г.след класиране в конкурс за повишаване в длъжност, съм назначена за прокурор в Окръжна прокуратура–Перник, а от 2014г. съм завеждала Административния отдел. От 2012г. до избора ми за административен ръководител на окръжната прокуратура-24.10.2018г. съм била и говорител на прокуратурата.

С решение на Прокурорската колегия на ВСС по протокол № 27 от заседанието проведено на 24.10.2018г.съм назначена на длъжността „административен ръководител-окръжен прокурор“ на Окръжна прокуратура-Перник, която заемам и понастоящем.Притежавам ранг“прокурор във ВКП и ВАП“.

Управленският ми и административен опит, на районно и на окръжно ниво, ми дава увереност, че познавам много добре работата на окръжната и на районната прокуратура. Натрупала съм организационни умения и способности за работа в екип. Доказала съм се през времето като личност с умения за диалог, но и с нужната решителност при отстояване на позицията. Като административен ръководител на окръжната прокуратура имам точната представа за професионалните качества и умения на всеки един колега(прокурор и следовател) и служител. Отношенията ми с колегите се основават на взаимно уважение, коректност и колегиалност. Считаю, че мога да концентрирам усилията на целия екип в правилната посока за връщане на общественото доверие към институцията.

В подкрепа на увереността в собствените ми възможности е изводът от

извършената тематична ревизия от сектор “Инспекторат“ на отдел “Административен“ при ВКП („Работата на административния ръководител по организация, ръководство и контрол на дейността на ОП-Перник за периода 01.01.2019г.-31.12.2020г.“), съгласно заповед № РД-04-30/01.02.2021г. на главен прокурор, че административно организационната дейност на административния ръководител на окръжната прокуратура е на много добро ниво.

Такава е и оценката за административно-организационната дейност в ОП-Перник, от комплексната планова проверка по заповед № 1/ 2015г. на главен инспектор при ИВСС, където изрично е посочено, че като административен ръководител съм създава организация за реално изпълнение на препоръките дадени в Акта с резултати от предходната комплексна планова проверка през 2015г.

Придобитите през първия ми мандат като административен ръководител на Окръжната прокуратура – Перник управленски умения, биха допринесли за подобряване на резултатите от работата и за напред, което ме мотивира за поемане на отговорността за втория мандат.

В случай, че бъда избрана за административен ръководител, ще положа максимални усилия и стремеж за надграждане на постигнатото, към осигуряване на още по-добър микроклимат и създаване на оптимални условия за ефективна работа на всички нива в институцията.

## **II. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА НА СЪСТОЯНИЕТО НА ОП-ПЕРНИК**

### **1. Характеристика**

Окръжна прокуратура – Перник осъществява дейността си на територията на Пернишка област с площ 2 380 кв.км. Областта обхваща територията на общините Перник, Радомир, Брезник, Земен, Трън и Ковачевци. Населението на Пернишка област възлиза на 112 515 жители (по официални данни на НСИ към 31.12.2022г.), с отрицателен коефициент на естествен прираст (-21,2 на 1000 души). Населението в отделните общини е неравномерно разпределено, като преобладаващата част живее градовете. Продължава процесът на обезлюдяване на малките населени места.

През територията на Област Перник преминават две основни пътни артерии (София - Кулата и София - Гюешево), както и железопътни трасета, които са с национално и международно значение. Районът граничи с Република Сърбия и има един ГКПП, този в Стрезимировци, намиращ се в община Трън.

Окръжна прокуратура е част от Апелативен район – София. В структурата на ОП-Перник влиза една районна прокуратура в областния център Перник, с три отделения на територията на градовете Радомир, Брезник и Трън, в резултат на проведената структурна реформа от 2019г.-2020г.

В структурно отношение организацията на работа на ОДМВР - Перник е непроменена, през периода. Регионът е разделен на Първо РУ и Второ РУ при

ОДМВР – Перник, с полицейски участъци в гр.Батановци и с.Рударци, които обслужват територията на община Перник; РУ– Радомир, което обслужва територията на общините Радомир, Земен и Ковачевци; РУ– Брезник, което обслужва територията на община Брезник и РУ– Трън, обслужващо територията на община Трън.

Спецификата на криминогенната обстановка в Пернишкия регион през годините 2018г.-2022г. продължава да се предопределя от традиционно утвърдени социално-икономически и демографски условия. Трайно установената безработица в региона, която се обуславя от икономическата несигурност, оказва отражение върху различните прояви на престъпност и основно посегателствата срещу собствеността. Престъпленията срещу собствеността и общоопасните престъпления запазват значителния си дял в общата статистика на престъпността. Структурата на регистрираната престъпност на територията на ОД на МВР-Перник не търпи промяна. Структуроопределящи са кражбите, следват престъпленията против транспорта, унищожаването и повреждането на чуждо имущество, различните видове телесни повреди, престъпленията свързани с наркотици, документните престъпления и палежите.

Реформата в прокуратурата започна с реструктуриране на районните прокуратури в началото на 2019г. и завърши през 2020г. В следствие на окрупняването значително бе усложнен документооборота, а обема на деловодната дейност и дейностите свързани с администрирането са увеличени многократно, което бе факт през последните години в РП-Перник.

В резултат на окрупняването, цялостната финансово-стопанска дейност, за двете прокуратури-окръжната и районната, вкл. териториалните отделения, бе поета от ОП-Перник, което увеличи неимоверно много работата на звено „ФСАД“.

Епидемиологичната обстановка в резултат на пандемията от ковид-19, бе следващото предизвикателство пред целия колектив, което доведе до максимална мобилизация на човешкия ресурс и наложи тотална реорганизация на работния процес чрез сменен и дистанционен режим на работа, чрез организиране на изнесено деловодство за обслужване на гражданите. С цел гарантиране на здравословни условия на труд бяха предприети засилени санитарно-хигиенни мерки, утвърден бе обособен достъп до работните помещения, ползвани от двете прокуратури и следствения отдел.

Въведената още в началото на мандата ми реорганизация и приложението на ротационен принцип на работа на служителите в деловодствата на окръжната прокуратура и на следствения отдел, отчитайки спецификата на двете деловодства, доказва своята ефективност. По време на епидемиологичната обстановка, при действието и на най-дистриктивните мерки, деловодната работа бе стриктно осъществявана, а гражданите и организациите обслужвани навреме.

Не спря провеждането на процесуално-следствените действия от следователите. За целта бе обособено и оборудвано помещение в сградата, ползвана от ОСЛО за извършването им.

Срочността и качеството на прокурорската дейност в този период също бе на нужното ниво, а постигнатите резултати впечатляващи, с най –голям брой внесени актове в съда спрямо предходната и следващата година.

Следващото предизвикателство пред окръжната прокуратура бе закриването на Специализираната прокуратура(м.юли 2022г.).Получените по компетентност досъдебни производства се отличават с фактическа и правна сложност, с голям обем от материали и ВД, което доведе до значително затруднение не само по отношение на пряката прокурорска и следователска дейност, но и в административно-организационен аспект. Наложиха се много бързо да бъдат обособени и оборудвани нови работни места за новопостъпилите прокурори: от закритата структура и повишените в длъжност от приключилия в този момент конкурс, закупуването на оборудване и осигуряването на подходящи места за поставяне на шкаfoве за съхранение на дела, преписки, ВД и архивни единици в и без това пренаселените помещения ползвани от ОП-Перник, тъй като свободни помещения за целта няма.

## **2.Кадрова обезпеченост**

### **2.1.Прокурори**

В съдебен регион Перник общата щатна численост на магистратите е 41 щ.бр., от които: 17 щ.бр. в окръжната, вкл. следствения отдел и 21 щ. бр. в районната прокуратури.

Към 01.10.2023г. щатната численост на прокурорите от Окръжна прокуратура-Перник възлиза на 10 щ.бр.,от тях: административен ръководител-окръжен прокурор, един заместник административен ръководител-зам.окръжен прокурор и 8 щ. бр. прокурори, от които едната бройка, определена за прокурор от ПК на ВСС след изтичане на мандата на съвета, не е заета.

Към момента - 06.10.2023г., един прокурор временно е отстранен от работа от ПК на ВСС, в хипотезата на чл. 230 ал.1 ЗСВ, което обстоятелство доведе до натоварване на останалите, след преразпределението на преписките и делата, на които е бил наблюдаващ прокурор.

Всички прокурори в окръжната прокуратура са с ранг “прокурор във ВКП и ВАП“.

### **2.2.Следователи**

Утвърдената щатната численост на следователите от отдела на ОП-Перник, към 01.10.2023г.възлиза на 7щ. бройки, от които: един завеждащ отдел, 5 щ.бр.следовател и 1 щ.бр. младши следовател. Всички следователи изпълняват служебните си задължения в гр. Перник. В ОСЛО, към настоящия момент е налице добра обезпеченост с магистрати, което дава възможност за нормалното изпълнение на служебните им задължения.

Петима от следователите са с ранг “следовател в НСлС“, един

следовател след атестиране е с придобит статут на несменяемост.

## **Съдебни служители**

Общо утвърдените за региона щатни бройки за служители към момента е 58,5, от тях да ОП-Перник, вкл. следствения отдел - 25,5 щ. бр. и 33 щ.бр. за РП-Перник.

Утвърдените щатни бройки за служители в ОП-Перник, вкл. следствения отдел към 01.10.2023г. възлизат на 25.5щатни бр. и всички са заети. Обособени са в обща и специализирана администрация.

През 2019г. бе разкрита една щатна бройка“прокурорски помощник“ и след проведен конкурс, същата бе заета. Структурната реформа в прокуратурата наложи промяна/съвместяване на дейности за оптимизиране на работата и равномерното натоварване на служителите в общата администрация. За целта 1 щ. бр. „шофьор“ бе трансформирана в „шофьор, той и снабдител“, а „призовкар“, в „призовкар, той и поддръжка сгради“. В следствения отдел бе разкрита ½ щатна бройка „чистач“ и след проведен подбор, бе назначен служител. След закриване на Специализираната прокуратура един деловодител със щата бе преназначен от нея в Окръжната прокуратура.

Дейността на Следствения отдел, която не е свързана с тази на разследване, касаеща общо управленска, административна, кадрова и финансово-стопанска дейност, както и информационно и техническо обслужване, се извършва от ръководната и общата администрация на окръжната прокуратура.

Всички служители са с необходимата квалификация и стаж в съдебната система и изпълняват служебните си задължения съобразно утвърдените им длъжностни характеристики и Правилника за администрацията на прокуратурата на Република България. Всички служители в окръжната прокуратура се атестират всяка година от комисия, определена със заповед на административния ръководител, в съответствие с Правилата за атестиране.

Съотношението на магистрати и служители I в окръжната прокуратура, вкл. следствения отдел съобразно утвърдения щат е 1:1,5, при средно за страната 1:1,25, което считам, че е добро за осъществяване на нормалната административна и магистратска дейност.

Наблюденията и анализа върху натоварването на служителите водят до извода за необходимост от укрепване на кадровия потенциал в звеното “Финансово-стопанска и административна дейност“ при ОП-Перник. След реформата в районната прокуратура работният процес в звеното е изключително натоварен. Считам, че процесът би бил по-ефективен при наличието на още една щатна бройка. Ако бъда избрана на длъжността

административен ръководител на окръжната прокуратура, отново ще изготвя мотивирано предложение, чрез главния прокурор до ПК на ВСС за увеличаване щата на звено „ФСАД“ при ОП-Перник.

Магистратите и служителите в ОП-Перник през годините са участвали, продължават да участват, присъствено и дистанционно, в обучителни семинари, работни срещи и съвещания, организирани от различните институции- ВСС, ПРБ, НИП, вкл. и международни.

Магистратите от ОП-Перник са участвали и в регионални обучения, организирани от АП-София, както и по съвместни инициативи на административните ръководители на ОП-Перник, ОП-Кюстендил и ОП-Благоевград (2018г. и 2022г.в гр. Кюстендил, по отношение на приложението на ЕЗР; проблеми при разследването на данъчни престъпления и прането на пари).

През м.декември 2021г. в УБ“Трендафила“ се проведе съвместна работна среща между магистратите в ОП-Перник и ОП-Кюстендил, с участието на зам. Главния прокурор г-жа Филипова и зам.директора на НСлС, г-жа Петкова. Темите, които се обсъждаха бяха по текущи въпроси, поставени от прокурорите и следователите от двете структури, по правоприлагането и уеднаквяването на практиката при разследване по досъдебните производства в двата съдебни окръга, както и проблеми по приложението на Указание за осъществяване на инстанционен и служебен контрол. Подобни работни срещи в рамките на апелативния район са полезни за работата ни и за уеднаквяване на практиката в двата региона.

### **3.Материално-техническо и информационно осигуряване**

Материалната база ползвана от окръжната и районната прокуратури, след окрупняването съставлява помещения и кабинети, намиращи се на третия етаж в съдебната палата в гр.Перник, които са крайно недостатъчни за покриване на нуждите на двете прокуратури. Само административните ръководители ползват самостоятелни кабинети.

Следственият отдел ползва помещения на втория етаж на сграда, собственост на МВР.Следователите ползват макар и много малки, но самостоятелни кабинети, които са добре оборудвани и поддържани, но сградата е силно амортизирана. След закриването на звено «Арести», които се помещаваха в същата, основен ремонт не е извършван. Кумулира много средства за аварийни ремонти, тъй като покривната конструкция е силно компрометирана. Поредният ремонт на покрива приключи преди месец. Състоянието на сградата създава много проблеми за опазване на архивните единици и на ВД, тъй като в нея се помещават основните архивни помещения, както и склада за ВД на ОП-Перник и РП-Перник.

От друга страна не позволява да бъдат изпълнени дадените предписания в докладите на Звено «Съдебна охрана», според чиито констатации, сградата не отговаря на нормативните изисквания за безопасност на магистратите и за осъществяване на свободния достъп на гражданите.

Въпросът за намиране на подходяща сграда/части от сграда в гр.Перник, винаги е бил актуален и приоритетен за ръководството на ОП-Перник- от 2019г. насам и през годините съм предприемала действия в тази насока. Проблемът се състои в това, че в града липсват подходящи сгриди, които да покриват изискванията за целта. Още в началото на 2019г. на вниманието на АГП представих две сгради- ПЧС, без последствия.

От началото на 2023г съм получила предложение от областната управа на област Перник за подходяща за целта сграда (ПДС), бившата Минна дирекция, която е и паметник на културата с национално значение. След уведомление до АГП е извършен оглед сградата от служители в техническите отдели на АГП и ВСС. Внесла съм документите, в резултат на което е стартирана процедурата във ВСС за предприемане на действия по предоставяне на сградата на МП.

На ОП-Перник са предоставени със Заповед на Главен прокурор за управление и ползване 4-ри служебни автомобили, два от тях се ползват от ОП-Перник и ОСЛО.

Прокуратурите и служителите от съдебният регион са добре обезпечени с компютърна и комуникационна техника, както и с програмни продукти – правно-информационни, счетоводни и други.Осигурен е достъп до правно-информационната система „Апис 7“. В ОП-Перник се ползва счетоводният програмен продукт“КОНТО“ и програмния продукт „Омега тим“ за работни заплати и човешки ресурси. Всички, магистрати и служители са снабдени с електронни подписи. Прокурорите подписват с електронен подпис всеки свой акт, след неговото изготвяне.

Инсталираният и използван софтуер в ОП-Перник и ОСО при ОП-Перник е съобразен с Вътрешните правила за информационна сигурност на АИС или мрежи в ПРБ.

Към момента системният администратор, който премина съответното обучение, осъществява поетапно инсталиране полученото преди няколко месеца ново поколение компютри и конфигурации, на всички работни места, а междуременно и служителите преминаха онлайн обучение във връзка с електронния документооборот.

#### **4.Финансова дейност**

Окръжна прокуратура-Перник е третостепенен разпоредител с бюджетни средства в системата на съдебната власт. През последните пет години средствата по утвърдения бюджет на ОП-Перник са: 1 725 791лв. за 2019г., 1 991 928 лв. за 2020г., 2 107 172 лв. за 2021г., 2 527 135 лв. за 2022г. и 2 902 457 лв.за 2023г.

Най-съществената част от бюджета през годините са били разходвани за



работни заплати и задължителните осигуровки. Остатъкът е бил изразходван за текуща издръжка, външни услуги-за експертизи на ВЛ и преводи, командировки.

Разплащанията и финансирането се извършват чрез Системата за електронни бюджетни разплащания СЕБРА, в съответствие със Закона за счетоводството, Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор, ЗСВ, Правилника за организацията и дейността на администрацията на ПРБ, Плана за документооборота на счетоводната дейност в ОП-Перник. От м. март 2023г. банковото обслужване на сметките и плащанията на окръжната прокуратура се осъществяват чрез съответната функционалност на системата за електронна банкиране на обслужващата банка.

Освен финансово-счетоводното обслужване на окръжната прокуратура, звено "ФСАД" извършва и цялостната финансово-стопанска дейност на двете прокуратури-окръжната, вкл. следствения отдел и районната, вкл. отделенията към нея, което включва: издръжка, материално-техническо снабдяване и обзавеждане извън централизираното снабдяване. В края на отчетните периоди (2019г.-2022г.) е нямало неразплатени разходи, просрочени вземания и задължения.

Дейността на звеното е насочена към правилното и законосъобразно използване на финансовите ресурси, осъществяване на финансово-счетоводното обслужване на прокуратурата в съответствие със Закона за счетоводството и другите нормативни актове, разработването на проект за годишен бюджет на прокуратурата при спазване на строг режим на икономии.

## **5. Организация на работата в ОП-Перник**

Разпределението на преписките и досъдебните производства в окръжната прокуратура и следствения отдел се извършва на принципа на случайния подбор, съобразно поредността на постъпването им чрез модула за случайно разпределение УИС-3. Със заповеди на административния ръководител са определени групите преписки и досъдебни производства за случайно разпределение, разпределението на прокурорите и следователите в групите, процентът натовареност на всеки един в съответната група, служителите, които осъществяват случайното разпределение и подписват всеки протокол за деня с електронен подпис. Определените групи за случайно разпределение на преписките и досъдебните производства са съобразени с Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните на принципа на случайния подбор в ПРБ, утвърдени от главния прокурор през годините. Заложените проценти на персонална натовареност на прокурорите осигуряват равномерна натовареност и са съобразени с видовете надзори.

В ОП-Перник принципът за случайно разпределени не се прилага единствено в хипотезите, визирани в Правилата за приложението на разпределението на преписките и досъдебните на принципа на случайния подбор в ПРБ, като изключения.

Със заповед на административния ръководител са определени прокурорите и следователите, между които да се разпределят преписките за трафик на хора, за изпиране на пари и финансиране на тероризъм, а с друга заповед е създадена организация в окръжната прокуратура за стриктното изпълнение на Правилата за събиране и попълване на данните в Регистъра за националната оценка на риска от изпиране на пари и финансиране на тероризъм, утвърдени със заповед на и.ф. главен прокурор.

Административният ръководител участва в задължителните групи за участие, съгласно правилата, на 70%.

Преписките и досъдебни производства се докладват след постъпването им ежедневно на административния ръководител, респ. при отсъствието му, на неговия заместник, за да се извърши преценка за принадлежността им към съответната група.

Екземпляр от протокола за разпределението на конкретна преписка се прилага към преписката.

Съдебният администратор на ОП-Перник на всеки шест месеца представя на административния ръководител, справка за броя на разпределените преписки и досъдебни производства.

Прокурорът, упражнявал ръководство и надзор върху разследването участва в съдебните заседания пред първоинстанционния съд. Изключения от това правило са само случаите на обективна невъзможност, когато административният ръководител, в случай на делегиране на съответни функции, определя с мотивирано разпореждане друг прокурор.

Със заповед на административния ръководител в ОП-Перник са обособени следните надзори: следствен, наказателно-съдебен, гражданско-съдебен надзор за законност и надзор по изпълнение на наказанията. Определени са прокурорите работещи по надзорите, както и ръководителите по надзорите.

Със заповеди на административния ръководител са определени прокурорите, които работят по преписки свързани с надзора за законност и съдебно-административния надзор в обособения административен отдел. Те участват и по делата в АС-Перник.

Двама прокурори, по един от окръжната и районната прокуратури са включени в Националната прокурорска мрежа за международно-правно сътрудничество.

Със заповеди на административния ръководител са определяни и говорителите на ОП-Перник през годините.

Ежеседмично от административния ръководител се изготвя графика за участие на прокурорите от окръжната прокуратура в делата пред ОС-Перник (наказателна и гражданска колегии) и АС-Перник.

Прокурорите, които са преназначени от закритата СпП в ОП-Перник се явяват по внесени от тях обвинителни актове в СпС (закрит), в съдебни заседания в СГС, а това обективно налага разход на времеви и материален ресурс за окръжната прокуратура.

В ОП-Перник е създадена много добра организация по привеждане в изпълнение на влезлите в сила присъди. За целта се водят съответните книги и регистри. Присъдите се привеждат в изпълнение в законовите срокове.

Със заповеди на административния ръководител е въведена организация по изготвянето и утвърждаването на графици за месечните дежурства на магистратите и служителите в окръжната прокуратура. Административният ръководител участва в дежурствата наравно с другите прокурори.

Графици за прокурорите се изготвят от зам. окръжния прокурор, за следователите от завеждащия следствения отдел, а за служителите от съдебния администратор и се докладват за утвърждаване на административния ръководител. Платеният годишен отпуск на магистрати и служител се ползва съобразно график, утвърден от административния ръководител.

С цел осъществяване на ефективен контрол върху сročността по преписките и досъдебните производства, със заповеди на административния ръководител са определени служителите, които два пъти месечно докладват на наблюдаващите прокурори чакащите материали по неприключените преписки и досъдебни производства, отделно се докладват справки в табличен вид за неприключените преписки и дела, по наблюдаващи прокурори и разследващи, на административния ръководител. Ежемесечно завеждащия следствения отдел при ОП-Перник изпраща аналитична справка по всички дела на разследване в отдела и по следователи, в която се отразява датата на образуване/възобновяване на досъдебното производство, текст по НК, срока на разследване и наблюдаващия прокурор.

По разпореждане на административния ръководител на окръжната прокуратура завеждащият отдел „Разследване“ при ОД на МВР-Перник изпраща до административния ръководител на ОП-Перник в табличен вид на всяко тримесечие справка за сročността на всички дела на производство в отдела, вкл. и за РУ при областната дирекция.

Ежеседмично административният ръководител лично извършва проверка в електронния регистър за сročността на разследване и произнасяне от прокурор.

В ОП-Перник е създадена организация за строг контрол върху сročността на делата с продължителен срок на разследване (повече от две години), а от м. август 2022г. и за делата получени по компетентност от закритата Специализирана прокуратура, със съответните заповеди на административния ръководител. Зам. окръжния прокурор извърши възложената му проверка по всички приети по компетентност дела (м. април 2023г.). Делата се докладваха лично и с писмени доклади от наблюдаващите прокурори и разследващите. Изготвените протоколи от

проверките са приложени към наблюдателните преписки на делата.

Определени са служителите, които изготвят и изпращат справки в табличен вид за спрените и прекратени дела, получени по компетентност от закритата специализирана прокуратура, два пъти месечно на АП-София. Изпращат се и прокурорските актове и делата за осъществяване на служебен контрол от горестоящата прокуратура.

За осъществяване на ефективен контрол върху работата на прокурорите в прокуратурите от съдебен окръг гр. Перник по спрените дела, през годините са предприемани административни мерки. Със заповед на административния ръководител е определен прокурорския помощник да изготвя периодични справки по спрените дела, които да докладва на наблюдаващите прокурори, да следи и да докладва получените от оперативните служби писма по тези дела. В ОП-Перник, към момента има само едно спряно дело с едно обвиняемо лице, получено от специализираната прокуратура. Същото е било обект на служебна проверка от АП-София.

В резултат на създадената организация, в края на всяка календарна година се извършва проверка на спрените дела в региона, в изпълнение на заповед на административния ръководител на АП-София. Броят на спрените досъдебни производства в окръжната прокуратура с всяка следваща година намалява, в резултат на положените усилия от страна на наблюдаващите прокурори и взетите административни мерки за наблюдение и контрол върху тази категория дела.

В ОП-Перник е създадена много добра организация по привеждането в изпълнение на влезлите в сила присъди, като се водят нужните за целта книги и регистри.

Периодично се провеждат работни съвещания на прокурорите по определени проблеми, във връзка с въведени правила, както и по текущи въпроси, които следва да бъдат обсъждани и решавани от всички прокурори и следователи, за запознаване и обсъждане на резултатите/дадените предписания, отразени в докладите от извършените от горестоящите прокуратури проверки и ревизии.

Със заповеди на административния ръководител са приемани вътрешни правила, процедури и др. вътрешни организационни актове: утвърдена стратегия за управление на риска в ОП – Перник за периода 2022г.- 2024г.; правилник за вътрешния трудов ред, считано от м. юни 2022г.; оперативен план за дейността на ОП – Перник за 2022г.; правила за предварителен контрол и за определяне на длъжностните лица извършващи предварителния контрол за законосъобразност в ОП – Перник, в съответствие със Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор; промени в заповедите за случайното разпределение на преписките и делата в УИС, с оглед новопостъпили прокурори в ОП- Перник; въведен е електронен регистър на пострадалите лица със специфични нужда от защита; изменени и допълнени са правилата за използване на данните от

информационната система на регистъра на банковите сметки и сейфове; създадена е организация, относно полагане на извънреден труд в празнични и почивни дни в ОП – Перник; назначена е годишна инвентаризация в ОП – Перник и РП – Перник за преглед, анализ и преценка на материалните запаси; учредена е група за условия на труд и е определен представител на служителите в тази група.

Изготвените годишни планове за дейността на ОП-Перник са били съобразени с плановата дейност на ВАП и АП-София.

Работата на администрацията в ОП-Перник е изцяло съответна с разпоредбите на Закона за съдебната власт, Правилника за администрацията на ПРБ, Инструкцията за деловодната дейност и документооборота в ПРБ, Правилата за електронен документооборот и изпълнение на електронни услуги и другите вътрешноведомствени актове в тази връзка. Водят се нужните книги и електронни регистри.

От началото на 2019г. бе въведен и електронния документооборот между прокуратурите в ПРБ. За целта в окръжната прокуратура е създадена организация за сканиране на входящите на хартиен носител документи в ОП-Перник и за съхранение в УИС на електронните документи, съобразно Правилата. Към момента всички прокурори подписват с електронен подпис актовете си, след тяхното изготвяне, преди да бъдат въведени в УИС. По изрично заявяване на гражданите се издават електронни удостоверителни документи. През годините успоредно с книгите и дневниците са създадени електронни регистри (за срочността на разследване, за преписки и дела с извършители служители на МВР, на обвиняеми лица срещу които има образувани две и повече ДП, на пострадалите лица със специфични нужда от защита, за предоставяне на данни по Закона за достъп до обществена информация и др.)

Със заповеди на административния ръководител са определени съответните служители с право на достъп до АИФ на МВР, до регистрите, администрирани от Агенцията по вписванията, до национална база данни “Население“, с достъп до регистъра на банковите сметки и сейфове, за работа с ЦИСС. Определени са оператори и технолог за работа с ЕИСПП в следствения отдел.

В ОП-Перник е създадена и функционира през годините Регистратура за работа с класифицирана информация, която е сертифицирана съгласно изискванията на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и другите съотносими законови нормативни актове. Регистратурата обслужва дейността на двете прокуратури-окръжната и районната.

Прокурорският помощник в окръжната прокуратура подпомага работата на административния ръководител и на прокурорите в изпълнението на функциите им.

## 6 .Натовареност

Общата натовареност на прокурорите от двете прокуратури за периода 2019-2022г. е с леки спадове от 2020г. до 2023г. През 2021г. е отбелязан ръст в общия обем на прокурорската дейност, спрямо предходните две години, което се дължи на повишената прокурорска активност и нарасналия обем на прокурорските актове по преписките и досъдебните производства, както и повишената административна дейност на административните ръководители на двете прокуратури. Общият обем прокурорска дейност за 2021г., обусловена от приетите критерии е 31 823 бр. общо за прокуратурите от съдебен регион Перник, при 28 561 бр. за 2020г. и при 26138 бр. за 2019г. Средната натовареност на прокурор от региона на Окръжна прокуратура – Перник за 2021г. е **1 383,6 бр.**, при 1 280,8 бр. за 2020г. и при 1 204,5 бр. за 2019г.

Общата натовареност на прокурорите от ОП-Перник по количествените показатели съгласно правилата на ВСС за 2022г. е 1 624 точки или 2 813 актове, спрямо 1715 точки или 2 799 актове за 2021г., 1 427 точки или 2400 актове за 2020г., 2841 точки или 3313 актове за 2019г.

Средната натовареност на прокурор (брой точки на ден на прокурор) за ОП-Перник за 2022г. е 1,12 точки или 1,93 актове, спрямо 1,24 точки или 2,02 актове за 2021г., спрямо 0,89 точки или 1,5 актове за 2020г. спрямо 1,64 точки или 2 ,67 актове за 2019г. ОП-Перник за 2022г. с отчетени 1,12т. е с натовареност под средната за страната през 2022г.(1,23т.).

Изводът за средната натовареността в окръжната прокуратура за периода 2019-2022г. следва да бъде направен в контекста на броя реално работили прокурори през годините, който брой не е един и същ дори в рамките на една календарна година (от 5 и 6 прокурори през 2019г. до 9 прокурори от средата на 2022г.). От друга страна следва да се има и в предвид работата през 2020г. в условията на извънредно положение в следствие на пандемичната обстановка в страната и въведената организация на работа. Статистическите данни дават разлики, тъй като съпоставката се прави по различни критерии-по старите правила, приети от ВСС през 2014г. и правилата на ВСС от 2019г. приложими от началото на 2020г. с включени нови критерии: измерими актове/действия за отчитане на натовареността.

Натовареността на административния ръководител на ОП-Перник и на неговия заместник е 866 т. за 2022г., спрямо 865 точки за 2021г., спрямо 683 точки за 2020г. и 692 точки за 2019г. с което се нареждат на второ място по натовареност сред административните ръководители в Апелативния район и страната.

Натовареността на прокурорите от РП-Перник през годините е била висока. Средната натовареност на прокурор (брой точки на ден на прокурор)

през периода 2019г.-2022г. е както следва: за2019г. – 2,97т., за 2020г. – 2,7 точки, за 2021г. 3,16точки и за 2022г. 3,37точки, т.е по-висока от средната за страната сред районните прокуратури.

Средната натовареност на следовател от ОСЛО при ОП-Перник е 1,29точки или 3,05 актове за 2023г. при 1,53точки или 3,65актове за 2021г., спрямо 0,92 точки или 2,17 актове за 2020г. и 1,14точки 2,83 актове 2019г.Средната натовареност на следовател от следствените отдели за страната е 1,22 за 2022г.,следователно последната година натовареността на следователите в следствения отдел при ОП-Перник е над средната за страната.

Завеждащият окръжния следствен отдел с 1,29 точки се нарежда на 3-то място по натовареност сред завеждащите отдели в апелативния район.

## **7. Медийна политика**

Медийната политика на ОП-Перник през годините се осъществява в съответствие с Правилата за медийна комуникация в системата на ПРБ, утвърдена от главния прокурор. Наред с административния ръководител, определения със заповед прокурор в ОП-Перник за говорител на прокуратурата, са лицата за контакт с медиите по въпросите за дейността ѝ. В изпълнение на Правилата за медийна комуникация с АП-София, утвърдени от апелативния прокурор, говорителят на окръжната прокуратура ежеседмично изготвя бюлетин за дейността на прокуратурата в региона по дела с по-висока обществена опасност, който се изпраща по електронен път на експерта“Връзки с обществеността“ в АП-София. По делата с висок обществен и медиен интерес се изготвят прессъобщения, извън утвърдения график.

ОП-Перник поддържа собствена интернет страница с информация за гражданите: адрес и телефони за връзка, работното време на деловодството, различни образци на заявления, публикува се графика за прием на административния ръководител, информация за обявените конкурси, годишните отчети за работата на прокуратурата, прессъобщения с информация по дела със засилен медиен интерес.

## **8.Контролно-ревизионна дейност**

Контролно ревизионната дейност на ОП-Перник е заложена в годишните планове и е съобразена с тази на АП-София. Плановете за дейността на ОП-Перник, заповедите на административния ръководител за възложените проверки (планови и тематични) и ревизии, както и докладите с резултатите от тях са били изпращани на Отдел“Административен“ при ВКП и на АП-София.

През 2019г. със заповеди на административен ръководител на Окръжна прокуратура-Перник са възложени общо една комплексна ревизия на РП-Радомир(понастоящем ТО-Радомир при РП-Перник) за 2018г.и 6 планови проверки.

Извършените проверки са били относно:

- неприключили проверки/ДП, за престъпления свързани с течни горива, откази за образуване на ДП и внесените обвинителни актове за престъпления свързани с течни горива;
- образуваните проверки, касаещи ползването на неистински или с невярно съдържание експертни решения на ТЕЛЖ;
- спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата в районните прокуратури от съдебен регион Перник- 3 проверки;
- образуваните преди 01.01.2016г. преписки и дела, които не са приключени в районните прокуратури до 01.01.2019г.

През 2020г.са били възложени общо 2 броя ревизии и 15 проверки. Извършени са цялостни ревизии на дейността на Районна прокуратура-Перник и Районна прокуратура-Радомир(понастоящем Териториално отделение при РП-Перник) за 2019 г.

Извършените проверки са били относно:

- прилагане на разпоредбите на чл.53 от НПК и чл.72 от НПК по досъдебни производства, образувани за извършени престъпления по транспорта;
- спрените досъдебни производства на основание чл.244,ал.1т.3 от НПК;
- досъдебни производства, чието разследване продължава повече от две години;
- спазването на сроковете, предвидени в чл.145, ал.2 от ЗСВ;
- актуалното състояние на образуваните преди 01.01.2017 г. преписки и дела, неприключили съответно към 01.06.2020 г. и 01.12.2020 г.-2 бр.;
- наблюдаваните две или повече досъдебни производства, водени срещу едно и също лице;
- делата по ЗОДОВ, по които Прокуратурата на Република България е осъдена през 2019 г. с влезли в сила съдебни решения;
- организацията на деловодната дейност, използването на УИС и осъществяването на принципа на „случаен подбор“ при разпределянето на преписките и делата в Районна прокуратура-Перник и прилежащите ѝ териториални отделения-3 бр.проверки;
- проверка на ВД по наблюдаваните досъдебни производства;
- повишаване на ефективността при противодействие на битовата престъпност и престъпленията, имащи за предмет наркотични вещества, като по част от гореизброените проверки са извършени повече от една такава.

Извършена е и съвместна планова проверка от прокурорите по



надзора“контрол по изпълнение на наказанията“ в окръжната и районната прокуратури на Районна служба „Изпълнение на наказанията“ – гр.Перник.

Следва да се посочи, че въпреки пандемията от COVID-19, през 2020г. са извършени повече на брой проверки и ревизии в сравнение с 2018г.-13 проверки, когато районните прокуратури са били 4 на брой.

През 2021г. Окръжна прокуратура – Перник е извършила общо16 бр. проверки, от които 3 тематични относно: 1 бр. по прилагане на разпоредбите на чл.196, ал.1,т.4 и 5 от НПК по конкретна преписка и 1 бр. проверка за всички случаи установени в РП-Перник; 1 проверка относно актуално състояние на спрените досъдебни производства, на правно основание чл.244, ал.1,т.3 от НПК.

Плановите проверки-13 бр. са били относно:

-1 бр. за организацията на деловодната дейност, използването на УИС и осъществяването на принципа на „случаен подбор“ при разпределянето на преписките и делата в Районна прокуратура-Перник и прилежащите ѝ териториални отделения;

- 1 бр за срочност на разследване по досъдебните производства в РП-Перник;

-2 проверки на спрените досъдебни производства в региона;

- 4 проверки в изпълнение на Инструкцията за поддържане и използване на регистър на лица с две и повече неприключени наказателни производства при разследване на две и повече ДП образувани и водени срещу един и същ обвиняем.;

-1 проверка на делата, по които е осъдена ПРБ по ЗОДОВ през 2020г. в съдебния район на ОП-Перник;

-2 проверки по спазване на сроковете по чл.145, ал.2 от ЗСВ в района на ОП-Перник;

1 проверка на прекратените поради липса на престъпление и на прекратените поради изтекла давност дела за корупционни престъпления;

-1 проверка на актуално състояние на образуваните преди 01.01.2020г. досъдебни производства, неприключени към 01.06.2021г.

През 2022г.е извършена комплексна ревизия за дейността на Районна прокуратура-Перник за периода 01.01.2021г. до 31.12.2021г.

Извършените планови проверки са били 19 бр. и са както следва:

- 1 проверка относно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата за периода 01.01.2021г. до 31.12.2021г. в ОСЛО при ОП – Перник;

-1 проверка, относно делата, водени в Районна прокуратура –Перник за корупционни престъпления и прекратени през 2021г., поради липса на извършено престъпление, както и на прекратени поради изтекла давност;

-2 проверки за актуалното състояние на преписки и досъдебни производства, образувани преди 01.01.2019г., неприключени преди 31.12.2022г.в РП-Перник;

-1 проверка на спрените досъдебни производства в съдебен регион -

Перник;

-3 проверки, относно актуално състояние на образуваните преди 01.01.2021г. досъдебни производства наблюдавани в РП- Перник за първо, второ и трето тримесечие;

-2 проверки, относно спазване на принципа за случайно разпределение на преписките и делата за 2021г. в РП-Перник;

- 1 проверка за правилното отразяване в системата УИС и ел. регистър на статуса /времево изражение/ на лицата с мярка за неотклонение „Задържане под стража“ и „Домашен арест“;

- 3 проверки на срочността на разследването и произнасянето на прокурор по дела, разследването, по които продължава над три години;

-2 проверки, относно спазване на сроковете по чл.145, ал.2 от Закона за съдебната власт в района на ОП- Перник;

-1 проверка на актуалното състояние на преписки и досъдебни производства образувани преди 01.01.2018г., неприключили към 31.12.2021г.,

-2 проверки в РП-Перник относно разследването на две и повече ДП образувани и водени срещу един и същ обвиняем“.

Една тематична проверка е извършена за установяване на наличните веществени доказателства в склада за веществени доказателства- оръжие и боеприпаси, иззети по досъдебни производства през 90-те години, които са унищожени поради изтекъл срок на съхранение и не е имало произнасяне за тях в годините.

В съответствие с Указание за осъществяване на инстанционен и служебен контрол в Прокуратурата, със заповеди са изискани от РП-Перник за служебен контрол досъдебните производства с обвиняеми лица по отношение на които наказателното производство е прекратено през съответните години, и същите не са били предмет на обжалване пред съда.

В резултат на извършената контролно-ревизионна дейност на ОП-Перник не са предприемани мерки за дисциплинарно въздействие или поощряване на прокурори и следователи.

През 2019г.и 2020г.от ОП - София са извършени на място по 6 проверки на ОП-Перник, а през 2021г.и 2022г. техният брой е бил по 4 проверки. Докладите от същите с констатациите/препоръките в тях са предоставяни на прокурорите от окръжната прокуратура за запознаване, а след това са обсъждани на работни срещи, Изводите в докладите на апелативната прокуратура по отношение на проверяваните дейности в ОП-Перник са много добри, като показателно за това са липсата на препоръки. Констатирана е добра организация и взаимодействие със структурите на МВР. Като трайно установена тенденция се отчита спазване на срочността на произнасяне по чл.145, ал.2 от ЗСВ.

В резултат на извършената контролно-ревизионна дейност на ОП-Перник от страна на ОП-не са предприемани мерки за дисциплинарно въздействие или

поощряване на прокурори и следователи.

През 2021г. от Инспектората към ВКП и от Инспектората на Висшия съдебен съвет са извършени 2 планови ревизии на дейността на ОП-Перник:

1. В изпълнение на Заповед № РД-04-30/01.02.2021г. на главен прокурор е извършена тематична ревизия на административния ръководител на ОП-Перник, по отношение на организация, ръководство и контрол на дейността на окръжната прокуратура за периода 2019г. – 2020г.

Констатациите от същата сочат, че административно-организационната дейност на административния ръководител е на много добро ниво, при спазване на нормативните актове и вътрешно-организационните такива на ПРБ. Разписани са правилата и процедурите за дейността на администрацията, при необходимост своевременно са издавани организационни заповеди по конкретни въпроси. Контролно-ревизионната дейност се осъществява съобразно утвърдения годишен план на прокуратурата и в съответствие заповедите и указанията на главния прокурор. От данните от натовареността е направен извод, че прокурорите в ОП-Перник, вкл. административния ръководител и неговите заместници работят при еднаква натовареност по преписки и дела. Не са дадени препоръки за изпълнение.

2. В изпълнение на заповед № / г. на главен инспектор на ВСС в ОП-Перник, от Инспектората на ВСС е извършена комплексна планова проверка на организацията на административната дейност на окръжната прокуратура и окръжния следствен отдел за периода 01.01.2019г. – 31.12.2020г.

Изводите от същата са за много добрата организация на работа в ОП-Перник и в ОСЛО. Дадени са препоръки по отношение окомплектоването на някои от наблюдателните дела с постановените съдебни актове, което е изпълнено. По отношение на прокурорите от окръжната прокуратура е дадена препоръка за проявяване на по-голяма активност по спрените досъдебни производства, като се изискват периодични справки от извършените ОИМ от страна на органите на МВР.

След получаване на Акта за резултатите от ревизията в ОП-Перник са предприети действия за изпълнение на дадените препоръки, като са проведени три работни съвещания с магистратите и служебните служители, издадена е заповед № / г. и заповед № / г. на административния ръководител на ОП-Перник (втората е по отношение констатираните недобри условия на труд в сградата на ОСЛО).

През 2022г. от Инспектората към ВКП бе извършена тематична проверка на работата на прокурор от окръжната прокуратура (за периода 01.01.2019г.-30.09.2022г.), по заповед № РД-04-364/2022г. на главен прокурор. За констатирани пропуски в прокурорската работа в доклада от извънредна проверка по отношение на магистрата, съм обърнала внимание по чл.327 ал.1 от ЗСВ, но заповедта ми бе отменена от АС-Кюстендил.

От Инспектората на Висшия съдебен съвет не са извършване ревизии и проверки.

### **Регистрирана престъпност**

Регистрираните престъпления през 2022 година, по данни на ОД на МВР-Перник, са били общо 1 474 бр. престъпления при 1 259 бр. за 2021г., при 1392 за 2020г., при 1513 бр.за 2019г. и при 1793бр. за 2018г./, от които цифри се отчита намаление на регистрираната престъпност през последните пет години.

### **Разкрита престъпност**

Общият процент на разкриваемост през 2022г. по данни от ОДМВР-Перник е 54.4 % - 802 бр. разкрити от 1474 регистрирани, като по този показател ОД-МВР-Перник е на 21-во място в страната (за 2021г.- 54.01 % разкриваемост- 17-то място в страната, за 2020г.- 50.65% разкриваемост- 24-то място в страната, за 2019г.- 49,50, заема 23-то място).

От регистрираните през 2022г.- 1 358 бр. криминални престъпления са разкрити 754 бр., което представлява ниво на разкриваемост от 55.52% (при 55.74 % за 2021г., при 52.67 % за 2020г., 50,77% 2019г. и 43,97% за 2018г.) като по този показател областната дирекция е на 21-во място през 2022г. в страната, (през 2021г.- 18-то място, през 2020г. на 24-то място, през 2019г.-23-то място и през 2018г. също 23-то място).

През 2022г.от ОДМВР-Перник са отчетели много добри резултати в противодействие на икономическата престъпност. От регистрираните-116 бр. икономически престъпления са разкрити 48 бр., с 41,38% (среден процент за страната – 32.68 %), по който показател областната дирекция на МВР е заела 11 място в страната и повишение с 6,63 пункта спрямо предходния период.

За сравнение: 33.29 % за 2021г., при 19.05 % за 2020г., при 27,71% за 2019г. и 32,22% за 2018г.). През годините данните са:13-то място за 2021г., 25-то място през 2020г., 23-то място-2019г. и 21-во място за 2018г.

От предоставените данни е видна положителната тенденция за увеличаване на процента на общата разкриваемост през годините. Не така добри са постигнатите резултати при кражбите, унищожаването и повреждането на чуждо имущество, посегателствата върху МПС, а това са престъпления с висока обществена опасност.Увеличение се наблюдава при кражбите от магазини и на селскостопанска продукция.

Във връзка с противодействието на битовата престъпност на територията на съдебния район и в изпълнение на общите планове за полугодieto на 2022г., след което такива планове не се съставят) са проведени общо 24 СПО, при които са били задържани 57 лица и образувани са били 57 досъдебни производства. По образуваните досъдебни производства, вкл. и от предишен период, приключени са били 40 дела. В съда от прокурорите са внесени актове

по 14 досъдебни производства срещу 14 лица.

Противодействието и разкриването на престъпленията с предмет наркотични вещества и, или техни аналози продължава да бъде приоритетни през последните години. Обект на проверките са местата преобладаващо посещавани от младежи и ученици. В резултат на извършени проверки през 2022г. са били образувани 60 досъдебни производства, при 37 за 2021г. Решени са 46 ДП срещу 26 лица, 3 ДП са спрени, 12 бр. са прекратени, а 5 бр. са изпратени по компетентност.

Като разпределение на престъпността на териториален принцип, най-много престъпления са извършени в гр. Перник, следвано от гр.Радомир гр. Брезник и гр. Трън.

Социално-икономическите фактори за региона трайно обуславят структурата на престъпността в съдебен район Перник. Престъпленията срещу собствеността и общоопасните престъпления запазват значителния си дял в общата статистика на престъпността през годините.

Най-голям брой от новообразуваните досъдебни производства са престъпленията по глава V от НК „Престъпления срещу собствеността“, от които най-висок е дялът на кражбите.

Второ място заемат тези по глава XI “Общоопасните престъпления“, от тях най-голям е броят на престъпленията против транспорта.

На трето място са престъпленията по глава II от НК, „Престъпления срещу личността“, където най-много са телесните повреди.

Най-голям дял от внесените в съда прокурорски актове през годините заемат тези за престъпленията по глава XI- престъпленията против транспорта, следват престъпления срещу собствеността, като това несъответствие се дължи на неразкриване на една значителна част от извършените кражбите.

### **Обобщени данни за дейността на Окръжна прокуратура-Перник**

В Окръжна прокуратура-Перник е създадена и утвърдена през годините много добра организация на работата по преписки и разследване на досъдебните производства.

Със заповед на административния ръководител е определено разпределяне на преписките и делата на принципа на случайния подбор чрез модула за случайно разпределение към УИС-3 съобразно поредността на постъпването им, при стриктно съблюдаване на правилата, като повторно разпределение се извършва само в случаите, когато се налага замяна на наблюдаващия прокурор.

В резултат от упражнявания контрол от страна на наблюдаващите прокурори, не е допуснато извършване на разследване извън процесуалния срок. По всички преписки и досъдебни производства прокурорите са се произнесли в законово установения срок.

В ОП-Перник административният ръководител осъществява ежемесечен контрол върху сročността на проверките по преписките. Въведен е електронен

регистър на извършваните проверки по преписките. Предвид предприетите мерки, през периода 2019-2022г. няма осъществяване на проверки извън законово установения срок.

През 2022 год., в прокуратурите от съдебен регион Перник са постъпили за наблюдение общо 3 622 бр. преписки, от които 2 923 новообразувани, и решени 3 413 бр. Налице е повишение на общо наблюдаваните преписки, спрямо предходната 2021г., когато са наблюдавани 3 389 бр. преписки, от които 3 233 решени, през 2020г. - 3 454 бр. наблюдавани, от които решени- 3 310 бр. и през 2019г. - 3 429 наблюдавани, от тях решени са били 3 264 преписки.

Общия брой на решените преписки за 2022г. е 3 413бр., като в тази бройка се включват преписки с възложена проверка, извършена лична проверка и такива изпратени по компетентност и инстанционни преписки.

Всички преписки са решени в 1-месечния срок, т.е. налага се трайна тенденция за района за решаване на преписките в дадения срок на 100 %.

Запазва се и тенденцията от последните години за увеличаване на преписките по които са възложени проверки, вкл. лични-1145 за 2022г., при 1113 бр. за 2021г., при 1078 бр. за 2020г. и 1026 бр. за 2019г.

През 2022г. прокурорите в Окръжна прокуратура - Перник са решили 174 бр. инстанционни преписки. Потвърдени са били 155 актове бр. откази за образуване на досъдебно производство на районната прокуратура и 35 бр. са били отменени, при потвърдени 200 бр. откази за 2021г., 184 бр. откази за 2020г. и 172бр. откази за 2019г.), т.е. за периода 2019г.-2022г. е налице тенденцията за потвърждаване на актовете на първоинстанционната прокуратура, което е атестат за качеството на прокурорската дейност в районната прокуратура.

Общия брой на решените инстанционни преписки, спрямо общия брой решени преписки за 2022г. година е 5.1 %, при 5.53 % за 2021г., при 6.04 % за 2020г. и 5,26% за 2019г.

През 2022г., в прокуратурите от съдебен регион Перник са били наблюдавани 32бр. преписки (при 21 бр. за 2021г., 10бр. за 2020г. и 18 бр. за 2019г.) по сигнали от НАП. По изпратените сигнали са били образувани 21 бр. ДП, а общо наблюдаваните са 24 бр. производства.

4бр. преписки са образувани по сигнали на Дирекция „Вътрешна сигурност“-МВР, 4бр. по сигнали на ДНСК, 1бр. от Агенция „Митници“.

По материали изпратени от ДАНС, през 2022г. е било наблюдавано едно досъдебно производство. По материали изпратени от Дирекция „Вътрешна сигурност“-МВР са били наблюдавани 4 бр. досъдебни производства и 1бр. от Агенция „Митници“.

През 2022г., са били образувани две преписки след самосезиране, при 2 бр. за 2021г., при 1бр. за 2020г. и при 4 бр. за 2019г.

Стриктно се изпълняват указанията относно прилагането на чл.145, ал.2 от ЗСВ, утвърдени със заповед № РД-02-30/2016г. на главен прокурор.

## Следствен надзор

През 2022г. прокурорите в региона са наблюдавали общо 3 499 бр. досъдебни производства, от които 1 201бр. прекратени по давност, броя на разследваните без тези по давност, е 2 298 бр. ДП. (при 3 599 бр. досъдебни производства от които 1 405 бр. прекратени по давност или 2 154 бр. разследвани през 2021г.; при 3 119бр. досъдебни производство, от които 828 бр. прекратени по давност или 2 291 бр. досъдебни производства за 2020г. и 3433бр. досъдебни производства от които 984 бр. прекратени по давност или 2449 бр. разследвани през 2019г.).

През 2022г. в съдебен регион Перник са били образувани повече със 187 бр. от предходната година:общо 1547 бр. досъдебни производства при 1360бр. за 2021г.,1500 бр. досъдебни производства за 2020г.и 1 631 производства за 2019г.

Като трайна тенденция обаче следва да се отбележи намаляване на броя на новообразуваните от предходни периоди: за 2018г.- 1960 бр., за 2017г. - 1972бр. дела. Това е в резултат на намаляващата през годините регистрирана и разкрита престъпност от полицейските органи, във функция от цялостната криминогенна обстановка в региона.

През 2022г. са приключени 1503 бр. досъдебни производства, или с 80 бр. повече от предната година 2021г. с 1423 досъдебни производства, при 1600 за 2020г., при 1834бр. за 2019г.

Неприключени в края на 2022г. остават 671 бр. досъдебни производства, при 561 бр. за 2021г. при 543 бр.за 2020г. и 572 бр. за 2019г.

Традиционно за района, обусловено от икономическите фактори, първо място по брой, са образуваните досъдебните производства по глава V от Наказателния кодекс /чл.194-217/- престъпления против собствеността – 536 бр.или 34.64% от новообразуваните, при 482 бр. или 35.44% от новообразуваните за 2021г., при 591бр., или 39.4 % от новообразуваните за 2020г. и 703 бр. за 2019г. или 43,10% % от новообразуваните.

Гореизложеното сочи, че през годините относителният дял в процентно отношение на тези престъпления се запазва.

Във вътрешната структура на тази престъпност, както и предходните години най-висок е дялът на кражбите /чл.194-197/ –387бр., при 337 бр. за 2021г., при 408 бр. за 2020 г.и 534 бр. за 2019г.

Общия брой на пострадалите физически лица от престъпленията по гл. V-та от НК за 2022г., е 540 физически лица и 43 юридически лица, при 456 физически лица и 29 бр. юридически лица за 2021г., при 566 физически лица и 31 юридически лица за 2020г. и 644 физически лица и 55 юридически лица.

Второ място по брой, през 2022г. заемат образуваните досъдебни производства по глава XI от Наказателния кодекс - „Общопасни престъпления” /чл.330-356м./ - 495 бр. /31.99 % от новообразуваните / , при 434

бр. /31.91 % от новообразуваните / за 2021г., при 485 бр. /32.33 % от новообразуваните /, за 2020г. и 487бр./29,85 % от новообразуваните за 2019г., като цифрите сочат, че процента на тези престъпления остава относително постоянен през последните години.

Най-голям дял на делата по тази глава от НК се пада на раздел II-ри - престъпленията по транспорта /чл.340-348б: 368 бр. за 2022г., при 294 бр. за 2021г., при 354 бр. за 2020г., 351 бр. за 2019г.

Общия брой на пострадалите от престъпленията през 2022г. по гл. XI-та от НК е 77 физически лица и 3 юридически лица, при 132 физически лица и 5 юридически лица за 2021г., при 90 физически лица и 0 юридически лица за 2020г.и 117 физически лица и 3 юридически лица.

Трето място по брой са досъдебните производства за престъпленията по глава II от НК /чл.115 -159г/ - против личността 189 бр., или 12.21% от новообразуваните. при 153 бр. или 10.2% от новообразуваните за 2020г., при 153 бр. или 10.2 % от новообразуваните за 2021г., при 171 бр. или10.48 % от новообразуваните за 2020г.и 171 бр. за 2019г.

Във вътрешната структура на глава II от НК, на първо място са образуваните досъдебни производства по раздел II-ри – телесни повреди /чл.128-135/ 80 бр., при 62 бр. за 2021г., при 56 бр. за 2020г.и 63 бр. за 2019г.

Общия брой на пострадалите физически лица през 2022г.от престъпленията по гл. II-ра от НК е 151 лица, при 195 лица за 2021г. , при 152 лица за 2020г., при 171 лица за 2019г.

### **Обобщени данни за ОСЛО при ОП-Перник**

Общия брой на разследваните от следователите при ОСЛО досъдебни производства през 2022г. вкл. от предходен период е 119 бр. дела, от които 60 новообразувани (при 119бр. за 2021г., при 112бр. за 2020г. и 108 бр.за 2019г.

Приключени през 2022г.са били 59 бр. следствени дела (при 66 бр. за 2021г., при 63 бр. за 2020г. и 45 бр. за 2019г.), и в края на периода, за разследване са останали 60 бр./при 54 бр.за 2021г.при 49бр. за 2020г. и 63 бр. за 2019г.

От приключените през 2022г., с мнение за съд са изпратени 12 бр. следствени дела(13 бр. за 2021г., 18бр. за 2020г и 15 за 2019г.), 26 бр. с мнение за прекратяване (при 33бр. за 2021г., при 28 бр. за 2020г. и 20 бр. за 2019г.)/, 17бр. с мнение за спиране (при 17бр. за 2021г., при 15 бр. за 2020г. и 7 бр. за 2019г.) и 1бр. производства с мнение за изпращане по компетентност на друга прокуратура(при 2 бр. за 2021г.при 2бр. за 2020г. и 3 бр. за 2019г.).

На основание чл.194 ал.1 т.4 от НПК с постановление на Административния ръководител на Окръжна прокуратура-Перник на следствения отдел са били възложени 22 бр. следствени дела, при 28 бр. за 2021г., 31бр. за 2020г.и 49 бр. за 2019г.

Изводът, който се налага след анализ на резултатите за последната



година е, че се е повишил както обема, така и качеството на следователската работа, като се има предвид, че след закриването на СПП и следствения отдел към нея, по компетентност в следствения отдел на ОП-Перник се получиха 6 бр. досъдебни производства с фактическа и правна сложност. Намаление има по отношение на бр. следствени дела с мнение за съд спрямо предходните години.

### **Срочност на разследването.**

През 2022г. са били приключени 1503бр. досъдебни производства, всичките в законовия срок, или са приключени 65.40 % от наблюдаваните 2 298бр. досъдебни производства (без прекратените по давност). Цифрите относно броя на приключените досъдебни производства, бележат безспорно възходяща тенденция спрямо предходната 2021г., когато са били приключени 1 423 бр. ДП или 66.1% от наблюдаваните 2 154бр.

За 2020г. са били приключени 1 600 бр. ДП или 69.83 % от наблюдаваните 2 291 бр.

За 2019г.-1834 бр.дела или 74,88% от наблюдаваните.

Като цяло за периода 2019-2022г. срочността на разследване на досъдебните производства в законовия срок е над 65% спрямо наблюдаваните дела.

Неприключени в края на 2022 са останали 671 бр. ДП или 44.64% от общо приключените 1 503бр., като всичките са в законов срок. (за 2021г. този процент е 39.4 %, а за 2020г. този процент е бил 38.5%, за 2019г.-31,19%.)

Продължителността на досъдебната фаза, считано от образуване на досъдебното производство, до решаването му от прокурор с прекратяване или внасяне в съда през 2022г.е 940 досъдебни производства: до 8 месеца- 688 бр.; до 1 година- 112 бр.; над 1 година- 97 бр.и над 2 години- 43 бр.

### **Решени досъдебни производства от прокурор. Видове решения.**

Общо решените досъдебни производства, вкл. прекратените по давност, през 2022г. са 2 737 бр.(79.35 % от общо наблюдаваните 3 449 бр. ДП).

През 2021г. са решени 1 602бр. или 74.37% от наблюдаваните 2 154 бр. ДП.

През 2020г. са решени 1 629 бр. или 71.10 % от наблюдаваните 2 291бр. ДП.

През 2019г. са били решени 1698 бр. или 69,33% от наблюдаваните 3433 бр.

Изводът, който следва от тези данни е, че през годините прокурорите са решили над 79% от общо наблюдаваните досъдебни производства в рамките на съответната година.

През 2022г. броят на прекратените и внесени в съда досъдебни производства е 940 бр. - 505 бр. прекратени и 435 бр. внесени прокурорски акта,

като през годините се наблюдава намаление – през 2019г. техният брой е бил 989 бр.

По видове прокурорски решения, без делата прекратени по давност:

- внесени в съда – 435 бр. досъдебни производства или 28.41 % от решенията 1 531 бр. ДП и 18.93 % от наблюдаваните 2 298 за 2022г.;

Внесените прокурорски актове в съда за 2021г.- 459 бр., при 430 бр за 2020г.и 507 бр. за 2019г., което е плавно намаление и е в резултат на по-малкото регистрирани и разкрити престъпления в района.

- прекратени досъдебни производства: през 2022г. прокуратурите от региона са прекратили общо 1 706 бр. наказателни производства или 62.33 % от общо решенията 2 737 бр. досъдебни производства вкл. прекратените по давност-1 201 бр. ДП.

Извън тези по давност са били прекратени – 505 бр. за 2022г. или 32.98% от решенията 1 531 бр. ДП и 21.97 % от наблюдаваните 2 298 бр.(от които 15 бр. срещу известен извършител или привлечен като обвиняем, при 22 за 2021г., 22 за 2020г. и 24 за 2019г.).

Следва да се отбележи, че от прекратените 15 бр.производства срещу известен извършител, има и такива прекратени по реда на чл.218б. и чл.424 от НК, като по тези производства намирам, че следва да се отчитат като внесени прокурорски актове, доколкото по този текст се налага идентично наказание с административното наказание при прилагане на чл.78а. от НК.

От прекратените по давност 1201 бр. досъдебни производства няма такива с срещу известен извършител през годините.

През 2021г.,прокуратурите от региона са прекратили 1937 бр. производства, от които 1 405бр. по давност.

През 2020г. са били прекратени- 1282 бр. ДП, от които 828 бр. по давност.

През 2019г. са били прекратени 1466 бр., от които по давност-984 бр.

- спрени досъдебни производства- 522 бр. за 2022г., от които 475 бр.поради неразкриване на извършителя или 34.09 % от решенията 1 531 бр. и 22.71 % от наблюдаваните 2 298 бр.

През годините 2019-2022г.е намалял броят на спрените дела- през 2019г. са били спрени 788 бр. дела. Положителна тенденция е намаляването на спрените досъдебни производства, през последните години. ОД-МВР-Перник е сред дирекциите с относително ниска разкриваемост на престъпления в страната, което е и една от причините за все още немалкия брой спрени дела поради неразкрит извършител на престъплението. Това налага по-голяма активност от страна на наблюдаващите прокурори по спрените досъдебни производства, с оглед активизиране и предприемане на действията на полицейските органи по оперативно-издирвателните мероприятия и разкриването на извършителите.

В съдебния район е въведена организация за периодична – на всеки 4 месеца, проверка на спрените досъдебни производства, с оглед преценка за изтекла давност и недопускате изтичането на такава, особено срещу известен извършител.

През 2022г. са били възобновени 1264 бр. досъдебни производства, при 1 492бр. за 2021г., при 869бр. за 2020г. и 849 бр. за 2019г.

През периода 2019г.-2022г. няма случаи на приложение на разпоредбите на чл.368-369 от НПК.

Останали нерешени досъдебни производства в края на 2022г. решаване от прокурор -90 бр. , при 38 бр. за 2021г. и 41бр. за 2020г. и 66 бр. за 2019г.

### **Наказателно-съдебен надзор.**

През 2022г., прокурорите от прокуратурите в съдебен регион Перник са внесли в съдилищата на Пернишкия съдебен регион общо 435 прокурорски актове, при 459 за 2021г., 430 за 2020г. и 507 за 2019г.,от които:

- 232 броя са внесените през 2022г. обвинителни актове, при 245 броя за 2021г., 253 броя за 2020г. и 289 за 2019г.;

- 156 броя са внесените през 2022г. споразумения, при 169 броя за 2021г. и 135 броя за 2020г. и 167 за 2019г.

- 47 броя са предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание за 2022г./чл. 78а от НК/. През 2021г. техният брой е бил 45, през 2020г. техният брой е бил 42, а през 2019г.-51 броя.

През 2022г. се наблюдава намаляване в броя на прокурорските актове в региона, като това се дължи на по-малкия брой дела с мнение за съд, постъпили в прокуратурите в региона – с 50 по-малко в сравнение с предходната2021г., като за Окръжна прокуратура – Перник намалението е чувствително – с 10 броя по-малко от предходните 2 години.

### **Образувани, разгледани и решени от съда дела.**

По внесените в съда през 2022г.прокурорски актове са били образувани в съдилищата на Пернишкия съдебен регион общо 435 броя дела и са били решени общо 441бр. Разгледаните и решени от съда дела представляват 101,38%.

През 2021г. разгледаните и решени от съда дела са били общо 494 броя през 2020г. разгледаните и решени от съда дела са били общо 399 броя дела, през 2019г. са разгледани и решени 519 бр. дела.

Броят на решените от съда дела е по-висок от броя на образуваните дела, което означава, че през периода съдилищата в региона са решили и част от делата, образувани по прокурорски актове, внесени в предходните години.

От внесените през 2022 година и останалите нерешени от минал период внесени в съдилищата в региона обвинителни актове, решени за годината от съда са общо 241 броя. От тях:

- 84 бр. са осъдителни присъди;

- 131 бр. са споразумения;

- 11 бр. са приключили с освобождаване от наказателна отговорност и

налагане на административно наказание;  
- 5 бр. са върнати на прокуратурата;  
- 3 бр. са били прекратени;  
- 7 бр. са оправдателните присъди.

Решенията от съда през 2021г. са били 273 бр., през 2020г. - 227 бр., а през 2019г. - 305 бр. обвинителни актове.,

За 2022г. от съда са решени общо 44 броя предложения за освобождаване от наказателна отговорност с налагане на административно наказание по реда на чл.78а от НК (при внесени през годината 47 броя). По 40 броя от делата съдът е постановил освобождаване от наказателна отговорност и налагане на административно наказание, три дела са били върнати на прокурора и по едно от делата съдът е постановил оправдателно решение.

През 2021г. броят на решенията е бил 45, а през 2020г. - 36 бр., а през 2019г. - 47 бр.

В съдилищата на Пернишки съдебен регион са разгледани 156 броя споразумения, от тях, 151 броя са одобрени от съда, а пет споразумения не са били одобрени.

През 2021г. са били 169 бр. при 136 броя през 2020г. и 167 бр. за 2019г.

#### **Осъдителни и санкционни съдебни решения.**

През 2022г. от съдилищата в Пернишкия съдебен регион са постановени: 417 осъдителни и санкционни съдебни решения. Относителният дял на осъдителни и санкционни съдебни решения спрямо внесените прокурорски актове осъдителни и санкционни съдебни решения за периода е 95,86%.

През 2021г. са били постановени 463 броя осъдителни и санкционни решения, които са представлявали 100,87% от внесените в съда дела.

През 2020г. са били постановени 381 броя осъдителни и санкционни решения, които са били постановени 500 броя осъдителни и санкционни решения, които са представлявали 98,61% от внесените в съда дела.

#### **Осъдени и санкционирани лица, от тях с влязъл в сила съдебен акт:**

През 2022г. общо осъдени и санкционирани лица са 428, от които с влязъл в сила съдебен акт са осъдени общо 405 лица. През 2021г. общо осъдени и санкционирани лица са били 484, а през 2020г. общо осъдени и санкционирани лица са били 402, а през 2019г. общо осъдени и санкционирани лица са били 538.

При съпоставянето на горните цифри може да се направи извод, че броят на осъдените и санкционирани лица през 2022г. е намалял в сравнение с предходните години, което се дължи на по-малкия брой внесени прокурорски актове, както и на значително по-малкия брой на разгледани и решени от съдилищата дела.

През периода 2019г.-2022г. няма постановени осъдителни и санкционни

решения на съда срещу народни представители, членове на МС и други лица заемащи висши държавни и обществени длъжности.

През 2022г. са предадени на съд общо 446 лица. Относителният дял на осъдените и санкционирани лица, спрямо предадените на съд лица е 95,96%. През 2021г. този показател е бил 101,04%, а през 2020г. този показател е бил 89,93%, а през 2019г.- 98,71%. Вижда се, че през годините няма съществена разлика по този показател.

### **Прекратени от съда дела по чл.250 и чл.289 НПК.**

През 2022г. в пернишкия съдебен регион има 3 броя прекратени от съда дела, всичките на основание чл.289 ал.1 от НПК. И трите дела са били прекратени поради смърт на подсъдимия. Относителният дял на прекратените от съда дела спрямо внесените през годината прокурорски актове е 0,69%.

През 2021г. е имало 2 броя прекратени дела, като техният относителен дял е бил 0,43%, а през 2020г. е имало 4 броя прекратени от съда дела.

### **Протести**

През 2022г. са били подадени общо 19 бр. протести, като за 2021г. те са били 25 броя, за 2020г. те са били 21 броя, а за 2019г.- 29 броя.

Посочените данни сочат, че броят на подадените протести през периода 2019г.-2022г. намалява като причина за това е по-малкият брой постановени оправдателни присъди.

### **Въззивни и касационни протести.**

През 2022г. са били подадени 17 въззивни и 2 касационни протеста. 9 броя от подадените въззивни протести са били срещу постановени частично или напълно оправдателни присъди. Останалите 8 броя въззивни протести са срещу определения по чл.243 ал.5 от НПК или срещу осъдителни присъди, с искане за увеличаване размера на наложеното наказание. Освен посочените протести, през годината са подадени и 8 броя протести срещу разпореждания на съда за връщане на прокурорски актове, като от тях 6 броя не са били уважени, 2 броя са били уважени, а 1 от протестите не е разгледан (разгледан е един протест, внесен в предходната година).

Относителният дял на протестите спрямо решените дела е 4,30%.

Подадените касационни протести са срещу постановени от въззивния съд изцяло или частично оправдателни присъди.

През 2021г. са били подадени 22 въззивни и 3 касационни протеста, през 2020г. са били подадени 16 въззивни и 5 касационни протеста, а през 2019г. са били подадени 16 въззивни и 5 касационни протеста, а през 2018г. са били подадени 25 въззивни и 4 касационни протеста.

### **Уважени и неуважени протести.**

През периода 2019г.- 2022г. няма подадени протести от прокурорите от района на ОП-Перник, които да не отговарят на изискванията на НПК.

От подадените през 2022г. 17 броя въззивни протести, 7 броя са срещу изцяло оправдателни присъди, а 2 броя са били подадени срещу частично оправдателни присъди по отношение на лице.

През годината са разгледани 11 броя протести, включително подадени в предходни години. Относителният дял на уважените протести спрямо изцяло оправдателните присъди, постановени през 2022г. (7 броя) е 28,57%. През 2021г. този показател е бил 10%, през 2020г. - 133,33%, а през 2019г. - 33,33%.

Всички подадени касационни протести са срещу изцяло оправдателни присъди.

### **Непротестиране на оправдателни присъди.**

През 2022г. не са били протестирани 2 броя оправдателни присъди. Едната от тях е постановена в Окръжна прокуратура – Перник - частично оправдателна присъда по отношение на едно от обвиняемите лица. Присъдата не е била протестирана, тъй като е постановена по заявление на прокурора, чието вътрешно убеждение, съвпадащо с изводите на съда, е че няма доказателства конкретното лице да е осъществило състава на престъпление по чл.123 от НК. Преди внасяне на обвинителния акт в съда по отношение на същото лице наблюдаващият прокурор е постановил частично прекратяване на наказателното производство, което е било отменено от АП –София. Втората присъда – изцяло оправдателна, е постановена от РС –Радомир по акт на Районна прокуратура – Перник. Същата не е протестирана, тъй като наблюдаващият прокурор изцяло се е съгласил с мотивите към присъдата, изложени от районния съд.

### **Оттеглени протести.**

През 2022г. няма върнати протести на основание чл.323 от НПК. Има един оттеглен протест от прокурор – в Районна прокуратура - Перник. Протестът е подаден срещу осъдителна присъда и е бил оттеглен след запознаване на наблюдаващия прокурор с мотивите към постановената присъда.

През 2021г. е имало един оттеглен протест, а през 2020г. и през 2019г. не е имало върнати и оттеглени протести.

### **Възобновяване на наказателни дела.**

През 2022г. в Окръжна прокуратура – гр.Перник не са постъпвали молби за възобновяване на наказателни дела от общ характер. През 2021г.е имало една молба за възобновяване на наказателни дела, по която е постановен отказ от изготвяне на искане за възобновяване на наказателно производство. През 2020г.

молбите са две, по които има постановени 2 бр. отказа от административния ръководител на ОП-Перник. През 2019г. са били постъпили 5 бр. молби за възобновяване, по 4 от тях административният ръководител на ОП-Перник е постановил откази, а по едната от молбите е било изготвено искане до ВКС за възобновяване на НОХД.

### **Върнати дела за допълнително разследване на прокуратурата по внесените прокурорски актове.**

За 2022г. от внесените в съда прокурорски актове за допълнително разследване са върнати общо 13 дела, от тях 5 бр. по чл.249 от НПК и 3 бр. предложения по чл.78а от НК и 5 броя върнати от съда споразумения.

На Окръжна прокуратура - Перник са върнати 2 дела, а на Районна прокуратура – Перник общо 11 дела.

През 2021г. върнатите от съда дела са били 10 броя, а през 2020г. върнатите от съда дела са били 11 броя, а през 2019г. – 10 броя.

Изложените данни сочат, че през последната година е налице леко увеличение в броя на върнатите дела в региона, но като цяло се запазва устойчиво ниския брой върнати дела на прокуратурата.

В Окръжна прокуратура – Перник през 2022г.е имало две върнати дела, докато през 2021г. върнатите дела са били четири, през 2020г. е имало две върнати дела, а през 2019г. – 1 дело. Данните сочат, че през периода 2019г. - 2022г. е относително нисък броя на върнатите от съда дела на Окръжна прокуратура – Перник.

През 2022г. се е увеличил броят на върнатите дела в Районна прокуратура - Перник, където през годината има върнати 11 броя дела, при 6 броя върнати за 2021г. и 9 броя върнати дела за 2020г. Увеличаването на броя на върнатите дела, наред с лекото намаляване в броя на внесените прокурорски актове, води до увеличаване и на относителния дял на върнати дела спрямо внесените прокурорски актове в Районна прокуратура – Перник, в сравнение с предходната година.

За периода 2019г.-2022г.в региона няма върнати дела от особен обществен интерес.

През 2022г. прокурорите от съдебния регион са протестирали 8 броя от съдебните актове за връщане на делата.Относителният дял на общо върнатите дела спрямо общо внесените прокурорски актове през 2022г. - 435 броя, е 2,98%, при 2,17% през 2021г., 2,55% през 2020г.и 1,91“ през 2019г.Налице е увеличение в този показател в сравнение с предходните години, което е следствие на по-високия брой върнати дела.

Като цяло в региона продължава да се поддържа устойчиво нисък брой на върнатите дела, както в реални бройки, така и като относителен дял спрямо внесените прокурорски актове.

## **Взети мерки за отстраняване на слабостите, допуснати от прокурорите.**

През периода 2019г.- 2022г. в прокуратурите от региона е продължила практиката за периодичен контрол и анализиране на причините, довели до връщане на внесените прокурорски актове. Във всяка от прокуратурите ежесечно се изготвят справки относно броя на върнатите от съда дела и се анализират причините, довели до връщане на прокурорските актове. В ОП-Перник се поддържа електронен регистър за върнатите от съда дела и влезлите в сила оправдателни присъди, общодостъпен за всички прокурори, в който са налични всички документи по двете категории дела от 2013г. включително – обвинителни актове, разпореждания за връщане на делата, оправдателните присъди заедно с мотивите, както и решенията на въззивния и касационния съд.

### **Оправдателни присъди**

През 2022г. са постановени общо 7 оправдателни присъди, от които 5 са влезли в сила. През годината са постановени и 2 бр. частично оправдателни присъди срещу едно от лицата, предадени на съд. По постановените оправдателни и частично оправдателни присъди са оправдани 9 лица, от които 6 лица са с влязла в сила оправдателна присъда.

За 2021г. са били постановени 10 оправдателни присъди, за 2020г. са били постановени 3 оправдателни присъди, а за 2019г.- 5 оправдателни присъди.

Относителният дял на постановените оправдателни присъди и решения спрямо разгледаните и решени от съда дела през 2022г. (441 бр.) е 1,81%, а относителният им дял спрямо внесените прокурорски актове през годината (435бр.) е 1,83%.

През 2021г. относителният дял на постановените оправдателни присъди спрямо разгледаните и решени от съда дела (494 бр.) е бил 2,02%, а относителният им дял спрямо внесените прокурорски актове през годината (459 бр.) е бил 2,17%,

През 2020г. относителният дял на постановените оправдателни присъди спрямо разгледаните и решени от съда дела (399 бр.) е бил 0,75%, а относителният им дял спрямо внесените прокурорски актове през годината (430 бр.) е бил 0,69%.

През 2019г. относителният дял на постановените оправдателни присъди спрямо разгледаните и решени от съда дела (519 бр.) е бил 1,15%, а относителният им дял спрямо внесените прокурорски актове през годината (507 бр.) е бил 1,18%

Посочените данни сочат, че броят на постановените през 2022г. оправдателни присъди леко е намалял в сравнение с 2021г., но все още е значително по-голям в сравнение с броя на оправдателните присъди, постановени през 2020г. и 2019г. През 2019г. - 2022г. няма постановени оправдателни присъди по дела, взети на специален надзор или по дела от особен обществен интерес.



### **Оправдани лица, от тях с влязъл в сила съдебен акт:**

През 2022г. по постановените 7 бр. оправдателни и две частично оправдателни присъди и едно оправдателно решение са оправдани 10 лица. Общо осъдени и санкционирани лица за същия период са 428, т.е. относителният дял на оправданите лица спрямо осъдените и санкционирани лица е – 2,33%.

За 2021г. този показател е бил 2,68%, а за 2020г. този показател е бил 0,74%., а за 2019г.- 1,11%

През 2022г. по отношение на 11 лица има влезли в сила оправдателни присъди. Техният относителен дял спрямо осъдените и санкционирани лица за същия период с влязла в сила присъда (405 бр.) е – 2,71%.

За 2021г. относителният дял на оправданите с влязъл в сила съдебен акт спрямо осъдените с такъв акт лица е бил 2,35%, за 2020г. този показател е бил 1,8%, а за 2019г. – 1,4“.

През 2022г. в Окръжна прокуратура – Перник има 2 лица, по отношение на които има влезли в сила оправдателни присъди, а в Районна прокуратура – Перник оправдателни присъди са влезли в сила по отношение на 9 лица. Налице намаление в относителния дял на оправданите спрямо осъдените и санкционирани лица в сравнение с 2021г., което се дължи на по-малкия брой постановени оправдателни присъди и решения. През 2022г. се наблюдава обаче увеличение в относителния дял на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица, което се дължи на по-малкия брой осъдени и санкционирани лица с влязъл в сила съдебен акт през годината, въпреки запазването на броя на оправданите лица с влязъл в сила съдебен акт. Съществено увеличение в относителния дял на оправданите с влязъл в сила съдебен акт лица се забелязва в Окръжна прокуратура – Перник, където през 2021г. този показател е нула. В Районна прокуратура – Перник се забелязва леко намаление в този показател.

Следва да се отбележи, че за 5 от лицата, влезлите в сила оправдателни присъди са били постановени през 2021г., а една от оправдателните присъди е била постановена за първи път от въззивен съд.

Причините, довели до постановяването на оправдателни присъди през годините са основно поради противоречива съдебна практика, неправилно квалифициране на деянието, както и събирането на нови доказателства в съдебната фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

### **Гражданско –съдебен надзор**

През периода 2019г.- 2022г. прокуратурите от Пернишки съдебен регион са осъществили дейността си по гражданско-съдебния надзор в съответствие с действащите в страната закони, международното законодателство, по което България е страна, плана на Окръжна прокуратура - Перник и указанията на горестоящите прокуратури в тази насока. Дейността по гражданско – съдебния надзор пряко се изразява в изготвяне и предявяване на граждански иски и

участие в съдебни заседания по граждански дела.

През 2022г. прокурорите от Окръжна прокуратура – Перник са предявили общо 19 броя искове, в сравнение с 17 броя през 2021г. и 20 за 2020г.и 18 бр. за 2019г.

Решенията първоинстанционни граждански дела за 2022г. са 91 броя, при 92 броя за 2021г., 82 броя за 2020 г.и 83 бр. за 2019г. което показва запазване на тенденцията от последните години.

Участието във въззивни дела по закон и по преценка на Окръжна прокуратура – Перник през 2022г. е било в 10 заседания, общо по 5 броя въззивни дела, за 2021г.– 8 бр. въззивни дела; за 2020г.и за 2019г. по 4 въззивни дела.

След влизане в сила на Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество и новоприетите Инструкция № 2/18г.за взаимодействие между КПКОНПИ и ПРБ и Правила за взаимодействие между ПРБ и КПКОНПИ при прилагане на чл.72а НПК - в Окръжна прокуратура – Перник се води Регистър на административните преписки за вписване в регистъра.

Уведомленията съдържат нужната информация(номера на досъдебното производство, номера на прокурорската преписка, имената, адреса и ЕГН на лицето, срещу което се води производството, престъплението по чл.22, ал.1 ЗПКОНПИ и периодът на престъпна дейност, както и как е приключило наказателното производство, искани ли са обезпечителни мерки) и наличната информация за имуществото на лицето, с която разполага наблюдаващия прокурор.

Уведомленията до Комисията през 2022г.са били 4 бр., по два от районната и от окръжната прокуратури.

През 2021г. в региона на Окръжна прокуратура - Перник е имало образувани 12 броя преписки по ЗПКОНПИ, през 2020г.-15броя, а през 2019г. – 7 бр. административни преписки. По всички тях е била изпратена информация до КПКОНПИ - ТД - София.

При поискване от КПКОНПИ - ТД - София Окръжна прокуратура – Перник също редовно изпраща необходимата информация.

Окръжна прокуратура - Перник не е участвала в съдебни заседания по Закона за противодействие на корупцията и отнемане на незаконно придобито имущество през периода 2019г.-2022 г.

По дела на прокуратурите от района на Окръжна прокуратура - Перник не са налагани имуществени санкции на юридически лица във връзка с чл.83а – чл.83е от ЗАНН за времето от 2019г. до 2022г.

Анализът на цялостната дейност на прокуратурите от региона по този надзор налага извода, че тя е била насочена към опазване на обществен интерес и правата на гражданите, както и за гарантиране законосъобразността на постановените съдебни актове.

**Осъдителни решения срещу Прокуратура на РБ по ЗОДОВ. Изпълнение на индивидуални и общи мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България.**

През 2022г. прокурорите от Окръжна прокуратура – Перник са участвали в едно гражданско дело по ЗОДОВ на първа инстанция, с ответник Прокуратурата на Република България, което не е било приключено до края на годината. Четири дела са приключили влезли в сила решения на съда по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди с ответник Прокуратурата на Република България.

През 2021г. броят на подобни дела е бил- 6, за 2020г. има 2 броя дела, а за 2019г. – 4бр. дела, с влезли в сила решения по ЗОДОВ с ответник ПРБ. Леко намален е броя на влезлите в сила решения по ЗОДОВ с ответник ПРБ, което се дължи на по – ниския брой подобни дела.

За делата по ЗОДОВ се водят писмени досиета в ОП-Перник. През 2022г. четири граждански дела по ЗОДОВ са приключили с влязъл в сила съдебен акт. Анализът показва, че осъдителни съдебни решения, постановени по образуваните на основание чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ граждански дела, касаят една хипотеза - на постановяване на оправдателен съдебен акт по повдигнато от страна на Прокуратурата обвинение, като следва изрично да се отбележи фактът, че във всички случаи не са били констатирани каквито и да било съществени нарушения на процесуалните правила, допуснати в хода на съответните наказателни производства. Отговорността на Прокуратурата, ангажирана на основание чл.2, ал.1, т.3 от ЗОДОВ, се явява обективна такава и представлява последица на постановен оправдателен съдебен акт.

В региона на Окръжна прокуратура – Перник броят на делата образувани и водени по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди с ответник Прокуратурата на Република България за периода 2019г.-2022г. е сравнително нисък и съответно не е голям броя на дела по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди с ответник Прокуратурата на Република България приключили със санкционни за прокуратурата влезли в сила решения на съда по ЗОДОВ, което е положителна тенденция.

За 2022г.общият размер на присъдените обезщетения за вреди по влезлите в сила решения възлиза на сумата от 14 600 лева. За сравнение пред 2021г. за региона са били присъдени 62 400 лева, а през 2020г. общо за региона са били присъдени 2 411 лева, а за 2019г.-113 310 лв. При анализа на делата от тази категория се установява, че при постановяване на решенията си съдилищата не са уважили нито една искова претенция на ищците в пълния размер на претендираните обезщетения, което е резултат от положените от прокурорите усилия в тази насока.

През периода 2019г.-2022 г. за съдебния регион на Окръжна прокуратура – Перник не са предприети индивидуални мерки във връзка с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България, поради липса на такива.

Всички прокурори от съдебния регион на Окръжна прокуратура – Перник

се запознават с решенията на Европейския съд по правата на човека по дела срещу България с цел недопускане на констатираните от Европейския съд нарушения.

### **Привеждане на присъдите в изпълнение**

През 2022 г. в прокуратурите от региона са постъпили за изпълнение общо 275 присъди и споразумения, с които са наложени 299 наказания.

Постъпилите за изпълнение през 2021 г. са били 315, през 2020 г. са били 269, а през 2019 г. са били 332.

Спадът на броя на постъпилите през 2022г. спрямо постъпилите за изпълнение през предходните години, се дължи на намаления брой на внесените в съда прокурорски актове, както и на решенията от съда дела и осъдените с влязъл в сила съдебен акт лица, в сравнение с предходната година.

От всички получени на изпълнение съдебни актове реално приведените в изпълнение такива, с получено потвърждение за начало на наказанието са общо 238 бр., което е 86,55 %, за 2022г.

За изпълнение на наказанието „лишаване от свобода“ са постъпили общо 73 съдебни акта, което е 24,41 %. За сравнение през 2021 г. броят на присъдите и споразуменията с такова наказание е бил 97 или 27,87 %, през 2020 - 77 съдебни акта или 26,01 %, а през 2019 г. – 87 бр. или 24,57 %.

Данните сочат забележимо намаляване на абсолютния брой на постъпилите за изпълнение актове с наложено наказание „лишаване от свобода“ в сравнение с предходната година, дължащо се на намаляване на броя на осъдени лица, при сравнително неголямо намаляване на процентното съотношение спрямо общо постъпилите за изпълнение актове с такова наказание.

През 2022 г. в прокуратурите от региона са постъпили за изпълнение на наказанието „пробация“ общо 76 съдебни актове или 25,42 %, като 2021 г. този брой е бил 79 актове, през 2020 г. - 81 акта, а през 2019г.- 70 съдебни актове или 19,77%.

От получените за изпълнение присъди и споразумения с такова наказание към края на 2022г. приведени в изпълнение от прокурора са 70 бр. За пет съдебни акта с наложено такова наказание са изготвени предложения по реда на чл. 306 от НПК за определяне на общо наказание, а по един съдебен акт е подаден сигнал за възобновяване на наказателното производство.

Почти е запазен, абсолютният брой на тези наказания през годините 2021г.-2022г, но е налице спад на техният относителен дял, което се дължи на значителното намаляване – с 10 %, спрямо предходния период, на относителния дял на осъдените лица с наложени наказания с приложението на чл. 55 от НК спрямо общия брой осъдени лица с влязъл в сила съдебен акт.

За изпълнение на наказанието „Обществено порицание“ са получени общо 9 присъди и споразумения, при 7 броя за 2021 г., 8 броя за 2020 и 15 бр. за 2019г.

## **Контрол по изпълнението на присъдите**

През периода 2019г.-2022 г. всички подлежащи на изпълнение съдебни актове са получавани от съда в срока по чл. 416, ал. 5 от НПК и са изпращани за изпълнение от прокуратурите в срок до 5 дни, като не е установен случай на неоснователно забавяне.

Няма случаи на неоснователно задържане след срока на наложеното наказание.

Неиздирените над 30 дни лица с влезли в сила присъди с наложено наказание „лишаване от свобода“ към края на 2022г. са общо 9 бр., като в този брой са включени незадържаните от полицията лица по стари присъди, от 1993 г. до настоящия момент. Тези лица се укриват в страната и чужбина и спрямо тях са били предприети мерки за издирване както за национално, така и за международно издирване. Редовно са изпращани до ОД на МВР - Перник разпореждания за проверка на място по местоживеенето на осъденото лице, за установяването му и изисквани справки за резултатите от извършените проверки и издирване.

Прокуратурите са следили ежемесечно за резултатите от издирването на всяко едно от лицата.

**Дейност по изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка. Специален надзор и наказателни производства образувани за някои категории тежки престъпления и такива от особен обществен интерес.**

### **Обобщени данни и анализ на специалния надзор.**

През 2022г. в прокуратурите от съдебен район Перник са взети на специален надзор общо 25 бр. досъдебни производства, което е с 36 досъдебни производства по-малко в сравнение с предходната 2021г., когато техният брой е бил 61. През 2020г. на специален надзор са били взети общо 42 дела, а през 2019г. само едно ДП. Преобладаващи са престъпленията за нарушени мерки за поставяне под карантина.

През 2022 г. след закриването на Специализираната прокуратура в ОП – гр. Перник са постъпили 26 броя преписки и досъдебни производства, всичките са със срок на разследване над две години. След 27.07.2022 г. от тази категория в ОП-Перник има новообразувано едно дело. Към настоящия момент неприключени са 13 дела. През предишните години в окръжната прокуратура не са били наблюдавани дела от тази категория.

В ОП-Перник и през 2022г. са наблюдавани две досъдебни производства със значим обществен интерес за престъпление по чл.343, ал.4 вр. ал.3, б.“б“ вр. ал.1,б.“в“ вр. чл.342, ал.1 пр. 3 от НК, на производство в НСлС, с пострадали лица от Република Северна Македония, наблюдавано от ОП-Перник и за престъпление по чл. 142, ал. 2, т. 3, вр. ал. 1 от НК. За сравнение през 2019г.-

2020г.е наблюдавано едно ДП по чл.219, ал.1 НК(за водната криза в гр.Перник, което е изпратено на СпП), а през предишните години не са били наблюдавани ДП от тази категория.

Наблюдаваните ДП за полицейско насилие от служители на МВР за престъпления по чл.131, ал.1,т.2 от НПК, през 2022г. -3 ДП, през 2021г.-4 ДП, през 2019г. и 2020г. по 2 бр.

Преписки и ДП, образувани за престъпления извършени в условията на домашно насилие, за 2022 г. са общо 31, като всички са новообразувани.Районната прокуратура-Перник е наблюдавала 49 досъдебни производства за престъпления извършени в условията на домашно насилие, от които новообразувани- 32.За отчетния период решени с краен прокурорски акт са 33. От наблюдаваните досъдебни производства 14 са водени за деяния по чл.131,ал.1,т.5 от НК, 18 за деяния по чл.144,ал.3 от НК, 14 за деяния по чл.296 от НК и 3 за други от тази категория. През 2021г. новообразувани за тази категория дела са били 18, а през 2020г. - 11 дела.Тенденцията е за повишаване както на образуваните преписки, така и водените досъдебни производство за престъпления от тази категория в сравнение с предходните години.

Корупционните престъпления наблюдавани през 2022г. от прокуратурите от съдебния район на Окръжна прокуратура - Перник са общо 34 броя досъдебни производства, от които новообразуваните са били 12 досъдебни производства, при 24 броя за 2021г.,от които 12 са били новообразувани, при 16 броя за 2020г., от които 6 са били новообразувани и 21бр. за 2019г., от които 9 новообразувани. Корупционните престъпления заемат неголям относителен дял в общата престъпност в региона. Новообразувани за отчетния период са 12 броя досъдебни производства, при съответно 12 и 6 за предходните две години.

За 2022г. са били решени общо 17 досъдебни производства, от които 11 са били прекратени,едно е спряно и по 4/ четири/ досъдебни производства е бил внесен в съда обвинителен акт срещу 4 лица. През 2022г. с влязла в сила присъда е осъдено едно лице.

От наблюдаваните дела за корупционни престъпления най-голям е броя на делата за престъпленията с вероятен корупционен мотив по глава V-та „Присвоявания” - престъпления по чл.201–203 от НК и делата по Раздел II-ри „Престъпления по служба” - престъпления по чл.282 от НК.

През 2022г. е влязла в сила една осъдителна присъда, срещу 1 осъдено лице.През 2021. са влезли в сила 2 осъдителни присъди, срещу 2 осъдени лица. През 2020г. са влезли в сила 3 осъдителни присъди, срещу 3 осъдени лица. През 2019г. са влезли в сила 4 осъдителни присъди срещу 4 лица.

В периода 2019-2022г. няма наблюдавани производства за корупционни престъпления, образувани срещу народни представители, магистрати, членове на МС, кметове, представители на държавни агенции и други високопоставени длъжностни лица.

Корупционните престъпления заемат неголям относителен дял в общата

престъпност в региона, като изложените сравнителни данни сочат, че през отчетната година броят на делата, образувани за корупционни престъпления в сравнение с 2021г. и 2020г. е бил леко увеличен.

През 2022 година прокуратурите от ОП- Перник е наблюдавала общо 21 дела (при 40 броя за 2021г., 31 бр.за 2020г., при 32 бр.за 2019г.) за данъчни престъпления . Досъдебни производства за същински данъчни престъпления по чл.255 от НК са двадесет. Едно от новообразуваните дела е по член 212, алинея 5 от НК. Новообразувани дела по член 255 от НК са 5(при съответно 8 за 2021г.и 4 за 2020г. и 8 за 2019г.), а са били приключени 6 досъдебни производства. От прокурор са били решени 7 досъдебни производства. От тях 3 са били спрени, едно е прекратено и 2 са били изпратени по компетентност на други прокуратури /съответно по 11/единадесет/броя за 2020г. и 2021г./.. През годината е бил внесен един обвинителен акт в Окръжен съд-Перник по чл.255 НК. Обвиняемото лице е едно и е осъденото,с наложено наказание „лишаване от свобода“ при условията на чл.66 от НК.

През 2022 година в ОП – Перник са били образувани и три досъдебни производство по член 256, алинея 1 от НК. По внесен обвинителен акт от ОП – Перник е било осъдено едно лице, с наложено наказание „лишаване от свобода“ при условията на чл.66 от НК за престъпление по член 256, алинея 2 от НК.

През 2021г. са били наблюдавани общо 40 броя досъдебни производства,като от тях 13 са били новообразувани. През 2020г. прокуратурите от съдебен район Перник са наблюдавали общо 31 броя досъдебни производства, като от тях 9 са били новообразувани.През 2019г. наблюдавани са били 32 дела.

През 2022г. наблюдаваните досъдебни производства свързани с престъпления с предмет имущество или средства от фондове на ЕС са били общо 5 броя,от които няма новообразувани. Решени са 4 досъдебни производства,които са прекратени. За разлика 2021г., се забелязва намаляване на броя на досъдебните производства от тази категория. През 2019г. са били наблюдавани 8 ДП, от които 2 новообразувани. Преписките и досъдебните производства са свързани само с деяния, извършени от земеделски производители. Не е наблюдавано нито едно досъдебно производство, свързано със закононарушение в други стопански отрасли, както и такива причинили значителни щети на фондовете на ЕС.

Наблюдаваните досъдебни производства за престъпления свързани с изготвяне, прокарване в обръщение и използване на неистински и преправени парични знаци в ОП-Перник през годините 2019г. – 2022г. са били от 24 до 42 бр. По внесени обвинителни актове са осъдени 9 лица, а с влязъл в сила съдебен акт – 5 лица.

През 2022г. в Окръжна прокуратура - Перник са наблюдавани 11 досъдебни производства за престъпления, свързани с изпиране на пари, от които 3 броя са новообразувани. За предходната 2021г. наблюдаваните

досъдебни производства от тази категория са били 12 броя, от които 7 са били новообразувани. Разследването по 5 от наблюдаваните производства са приключили, като едно от тях е прекратено. Производството по останалите четири е било спряно.

През 2022г. няма влезли в сила съдебни актове по дела за престъпления, свързани с изпиране на пари, респективно няма осъдени или оправдани лица, както и наложени наказания.

За престъпления с предмет наркотични вещества и прекурсори в ОП-Перник през годините(2019-2022г.) статистическите данни: от 145 бр. до 115 бр. сочат на устойчивост с лека тенденция за намаляване в броя на наблюдаваните досъдебни производства. Следва да се акцентира обаче, че броя на новообразуваните дела е рязко увеличен – с 35 дела спрямо 2021г. Същевременно, през годината са били приключени по-малък процент от наблюдаваните дела, което е довело и до намаляване на внесените в съда прокурорски актове.

Новообразувани за 2022г. са 83 броя досъдебни производства при 48 за 2021г., 72 бр. за 2020г. и 73 бр. за 2019г. Наблюдаваните досъдебни производства за 2022г. са 115, при 140 броя за 2021г., 145 бр. за 2020г. и 135 бр. за 2019г.

За две години наблюдаваните производства са намалели, тъй като през 2020г. са били наблюдавани 145 броя досъдебни производства.

През 2022г. е приключило разследването по 68 броя досъдебни производства при 118 ДП за 2021г. и 83 броя за 2020г. От тях са били прекратени само 24 броя ДП, при 35 броя за 2021г. и 26 за 2020г. Наблюдава се намаление на внесените в съда прокурорски актове – за годината са били внесени общо 31 акта, при 70 за 2021г. и 39 броя за 2020г. Същата констатация е валидна и по отношение на предадените на съд лица – 35 броя лица през 2022г., 74 броя лица през 2021г. и 41 броя лица през 2020г. Както предходната година, и за тази, всичките предадени на съд лица са били осъдени с влязъл в сила съдебен акт.

Статистическите данни сочат тенденция на устойчивост и леко намаляване в броя на тези престъпления. От статистиката се вижда, че няма констатирани случаи на съучастие или сдружаване с цел разпространение на наркотични вещества. От задържаните наркотични вещества най-голям дял има марихуаната и след тях са амфетамините.

Традиционно в региона през последните години(2019г.-2022г.) престъпленията свързани с трафик на хора са незначителни и същевременно се отчита устойчива тенденция за намаляване на наблюдаваните ДП за тези престъпления спрямо предходните години. През 2022г. има едно образувано досъдебно производство за престъпление по чл.159а ал.1 от НК, което е спряно. През 2021г. няма новообразувани и не са наблюдавани ДП от тази категория. През 2020г. не е имало наблюдавано ДП. През 2019г. е наблюдавано 1 ДП.

За периода в Окръжна прокуратура-Перник няма наблюдавани дела по чл.319а – 319е, както и по чл.172а – чл.174 от НК.



През 2022г. в прокуратурите от региона са наблюдавани общо 20 досъдебни производства, водени срещу непълнолетни извършители, при 24 за 2021г. и 23 за 2020г. и 27 бр. за 2019г. Броя на тези дела спрямо предходните години е намалял незначително. В сравнение с общо наблюдаваните от прокуратурата досъдебни производства (3499 броя), делата срещу непълнолетни извършители съставляват едва 0,5%.

През 2022г. новообразувани са били 9 досъдебни производства при 8 за 2021г., 7 за 2020г. и 15 за 2019г., следователно се наблюдава трайно запазване на броя на новообразуваните дела.

Въпреки близкия брой на наблюдаваните досъдебни производства, за 2022г. е налице намален брой на приключени дела /19/ при 23 за предходната година, както и на решените дела срещу тази категория лица –от прокурор са били решени 19 дела при 20 за предходната година. През 2022г. са били прекратени 11 дела, които са били изпратени на Комисията за налагане на възпитателни мерки спрямо непълнолетния извършител. За предходните два отчетни периода по подобен ред са били прекратени 11 дела за 2021г., 1 дело за 2020г. и 6 бр. за 2019г.

Общият брой на предадените с тях на съд непълнолетни лица през годините е както следва: за 2019г. -24 лица, за 2020г. и за 2021г. по 13 лица и за 2022г. – 9 лица.

Осъдени с влязъл в сила съдебен акт през годините е : 15 непълнолетни през 2019г., по 11 лица за 2020г. и 2021г. и 12 лица за 2022г. Констатираното леко намаляване на броя осъдените непълнолетни лица основно е в резултат на значителния брой на дела, изпратени за налагане на възпитателни мерки и съответно на намаления брой дела, внесени в съдилищата в региона.

За периода 2019г.-2022г. няма оправдани непълнолетни лица по внесени актове на прокуратурите от региона.

### **Надзор за законност**

През 2022 г. в съдебен район Перник са получени и образувани общо 222 бр. общо надзорни преписки, при които по инициатива на прокурор - 198 бр., по инициатива на граждани и обществени организации – 24 бр. Новообразуваните преписки са 203 бр., а останалите от предходен период са 19 бр.

През 2021г. преписките са били 218 бр., като по инициатива на прокурор - 200 бр., а през 2020г. преписките са били 225 бр., като по инициатива на прокурор са били 222 бр. а през 2019г.- 126 бр., от които по инициатива на прокурор-89 бр.

За периода 2019г.-2022г. продължава тенденцията за поддържане на относително голям брой на проверките извършени лично от прокурор.

През 2022г. в съдебен район Перник са проверени общо 2698 бр. адм. актове: нормативни, индивидуални и общи. През 2021 г. са проверени общо 2354 бр. адм. актове, като през 2020 г. са проверени общо 2612 бр. адм. актове.

Извършените проверки в съдебен окръг Перник по реда на чл.145, ал.1, т.1-3 от ЗСВ са общо 212 броя. През 2021 г. са били 227 броя, през 2020 г. са били 246 броя, а през 2019г.- 1836 бр. адм. актове.

През 2022 г. прокурорите от Административния отдел при ОП –Перник и от районната прокуратура, работещи по „надзора за законност” са решили 205 броя преписки, от които 117 бр. са решени по същество и 88 бр. са изпратени по компетентност.

През 2022г.в съдебен окръг Перник не са правени предложения по реда на чл.145, ал.1, т.5 и т.6 от ЗСВ до регионални контролни и административни органи. През 2021 г. броят на предложенията на прокуратурата до административни и контролни органи е бил 8 бр., през 2020 г. – 3 бр., а през 2019г.- 1 предложение.

Извършени са всички проверки по плана за дейност по надзора за законност на ОП – Перник, АП-София и ВАП.

През периода 2019г- 2022 г. в съдебните заседания пред АС-Перник прокурорите от Административния отдел при ОП-Перник са изготвяли становища по допустимостта на жалбите, хода на делото, допустимостта на доказателства, както и по съществуващото на спора, които след приключване на делото се предават в деловодството за отразяване в УИС.

### **Международно- правно сътрудничество**

През 2022г. от прокуратурите в съдебен регион Перник са били изготвени 1 молба за правна помощ, както и 13 европейски заповеди за разследване.

През 2021г. са били изготвени 2 броя молби за правна помощ и 7 европейски заповеди за разследване.

През 2020г. не са били изготвяни молби за правна помощ, били са изготвени 7 европейски заповеди за разследване.

През 2019г.са изпратени -1 МПП и 1 ЕЗР.

През 2022г. в прокуратурите от региона са получени за изпълнение 12 броя молби за правна помощ от чужди съдебни власти, както и 9 броя европейски заповеди за разследване:в Окръжна прокуратура – Перник са постъпили 10 броя молби за правна помощ от чужди съдебни власти, както и деветте европейски заповеди за разследване. Два броя молби за правна помощ са постъпили в Районна прокуратура - Перник.

През 2021г. са получени за изпълнение 29 броя молби за правна помощ от чужди съдебни власти и 12 броя европейски заповеди за разследване.

През 2020г. са получени за изпълнение 22 броя молби за правна помощ от чужди съдебни власти и 5 броя европейски заповеди за разследване.

През 2019г. са получени 20 бр.МПП и 9 бр.ЕЗР

Постъпилите в прокуратурата молби за правна помощ през годините са

били с предмет основно връчване на книжа. През 2022г. най-много молби за правна помощ са получени от Федерална Република Германия 3 бр. и Република Австрия – 2 бр., както и по един брой от Испания, Португалия, Гърция, Румъния и Дания. Всички молби за правна помощ, с изключение на една, са били своевременно изпълнени. Неизпълнението на една от молбите за правна помощ се дължи на обстоятелството, че лицето, на което следва да се връчат книжата, не се намира на територията на Р България.

Постъпилите за изпълнение европейски заповеди за разследване през годините са били свързани със събиране на доказателства по досъдебни производства, водени в чужбина срещу български граждани или с разпит на български граждани в качеството на свидетели.

През 2022г. в Окръжна прокуратура – Перник не са постъпвали молби за екстрадиция, като такива не са постъпвали и в предходните 2 години. Окръжна прокуратура – Перник също не е изготвяла такива молби.

През 2022г. в Окръжна прокуратура – Перник е постъпила една молба за приемане на трансфер на наказателно производство, а през 2019г. -3 бр. молби, по които производствата са било приети, докато през 2021г. и 2020г. не са постъпвали молби за трансфер.

През 2022г. прокурорите от Окръжна прокуратура – Перник са участвали в едно производство по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд, като такава присъда е била призната по отношение на 1 лице.

През 2021г. не е имало такива производства в съдебния район.

През 2019г. са участвали в 3 производства по признаване и изпълнение на присъда на чужд съд, като такава присъда е била призната по отношение на 2 лица, а спрямо едното лице е било отхвърлено.

През периода 2019г.- 2022г. в прокуратурите от съдебния регион не са били провеждани консултации по реда на чл.483-484 от НПК.

Прокурорите от съдебния регион през периода 2019г.-2022г. са участвали в съдебни заседания по международното правно сътрудничество.

### **III. Достижения и проблеми**

#### **1. По отношение на кадровото обезпечаване и управление на човешките ресурси**

В началото на 2019г. ОП-Перник бе с утвърден щат от 7 бр. прокурори, от които незаета 1 щ. бр. (административен ръководител). Поради командироване на прокурор в Специализираната прокуратура, от началото на 2019г., реално работещите прокурори бяха петима, което породило сериозен проблем с обезпечаването на работата и прекомерното натоварване на прокурорите. По направено от мен предложение, апелативният прокурор командирова в окръжната прокуратура прокурор от РП-Перник (2019г.). От м. февруари 2020г. бе командирован още един прокурор от районната прокуратура, до встъпване в длъжност на спечелилите кандидати, което бе временно решение на проблема.

През 2022г. след закриването на специализираната прокуратура 2 щ. бр. с назначените прокурори бяха прехвърлени в щата на ОП-Перник, а междуременно встъпиха в длъжност и спечелилите двама кандидати от конкурса за повишаване в длъжност. Така бе решен кадровия проблем откъм прокурори и ефективното организиране на работата на магистратите в ОП-Перник.

Утвърдената щатна численост за прокурори към 01.01.2023г. за ОП-Перник е 10 щата, от които една незаета (до изтичане на мандата на ВСС, когато прокурор от ПК на ВСС ще се върне в ОП-Перник).

По мое предложение ПК на ВСС трансформира 1 бр. младши следовател в следовател (2020г), и разкри 1 щ. бройка младши следовател, която е заета след конкурс(30.08.2021г.). Постигна се нужното кадрово обезпечаване и на следствения отдел. Утвърдената щатна численост за следователи към 01.01.2023г. за следствения отдел в ОП-Перник е 7 щата, всичките са заети.

Кадровият проблем откъм прокурори в районната прокуратура и към момента съществува. От утвърдените 21 щ. бр. незаети са 3 бр. и това води до пренатоварване на работещите магистрати.

В изпълнение на набелязаната от мен цел в концепцията ми от 2018г. за повишаване на професионалната квалификация и мотивацията за работа на магистрати ОП-Перник, през целия си мандат давах възможност за включването им в обучителните семинари на ГРБ, НИП и такива проведени по линия на международния обмен и обучение.

Ново настъпилите обстоятелства във връзка със реформата в прокуратурата наложиха необходимостта от промяна/съвместяване на дейности, за постигане оптимизиране на работата и равномерното натоварване на служителите в общата администрация. След предприети от мен действия, бяха трансформирани щатове, назначени служители и към настоящия момент кадровия ресурс в специализираната администрация е достатъчен за ефективността на деловодната работа в окръжната прокуратура, вкл. следствения отдел.

Въведената в началото на мандата ми реорганизация и приложението на ротационен принцип на работа на служителите от специализираната администрация, отчитайки спецификата на двете деловодства-на прокуратура и на следствен отдел, доказва своята ефективност през годините. По времето на епидемиологичната обстановка, деловодната дейност продължи да се осъществява стриктно, въпреки масовото отсъствие поради високата заболяемост на служителите, а гражданите и организациите обслужвани навреме.

Принципът на ротация дава възможност на деловодителите да поддържат високо ниво на знание, бързо и качествено обработване на входящи/изходящи

документи. В структура с малко на брой служители, каквато е ОП-Перник подобен подход на организация на работа на деловодството дава много висока ефективност, като намалява времето на обработване на документите (за сканиране, въвеждане в УИС, подписване с ел. подпис, изпращане и т.н.), минимизира грешките при въвеждане в УИС, а като цяло подобрява микроклимата на работното място, на колегиалните отношения и взаимопомощ.

Не така добре стоят нещата по отношение на звено „ФСДА“ (обща администрация), където натоварването е много високо, в резултат на поетата след структурната реформа финансово стопанска дейност на прокуратурите в района, вкл. териториалните отделения към РП-Перник. За подобряване на ефективността на работата на звеното се явява необходимостта от увеличаване на щата с още един служител. Ако бъде избрана за административен ръководител за втори мандат, ще направя предложение за разкриване на 1 щ. бройка в това звено.

В изпълнение на набелязаната от мен цел в концепцията ми от 2018г. за повишаване на квалификацията на служителите, през целия си мандат насърчавах и давах възможност за включването им в обучителните мероприятия на ПРБ, НИП в присъствена/онлайн форма. Постоянното повишаване на квалификацията е гарант за качеството на работа на служителите.

В ОП-Перник атестирането на служителите се провежда при стриктно спазване на правилата за атестиране. В изпълнение на набелязаната от мен цел в стратегията ми от 2018г. съм положила усилия и съм създавала организация Комисията по ежегодното атестиране, да предлага повишаването в ранг на служител, след максимално обективна оценка на цялостната му работа, работния план и показани от него креативност, инициативност, умения за работа в екип, съобразно длъжностната му характеристика, а не просто поради изтекъл период на време.

Като административен ръководител съм реагирала адекватно и през годините за констатирани по надлежния ред служебни нарушения и нарушения на Етичния кодекс на служителите в съдебната система, съм упражнявала правото си да налагам дисциплинарни наказания („забележка“) на трима служители.

При овакантиране на длъжност за съдебен служител, тя се заема след конкурс в най-кратки срокове от най-подходящия кандидат, в съответствие с Правилника за администрацията на ПРБ, гл. VII, раздел I.

## **2. По отношение на материално-техническото обезпечаване.**

След структурната реформа на районната прокуратура материалната база,

ползвана от двете прокуратури, намиращи се на третия етаж в съдебната палата в гр.Перник, е крайно недостатъчни за покриване на нуждите на двете прокуратури. Само административните ръководители ползват самостоятелни кабинети, а служителите са по 3-4 в сравнително малки помещения. Поради липсата на свободни помещения шкафовете за съхранение на досъдебните производства, преписки и ВД сме поставили в коридорите на етажа.

Следственият отдел ползва помещения на втория етаж на сграда, собственост на МВР, която е силно амортизирана и кумулира много средства за аварийни ремонти, тъй като покривната конструкция не е ремонтирана от години. Проблем се явява опазването на архивните единици и на ВД на прокуратурету, които се помещават в нея.

След предприети от мен действия по надлежния ред: уведомление и внасяне на документите, е стартирана процедурата във ВСС за предприемане на действия по предоставяне на обществена сграда в гр. Перник «Минна дирекция», на МП и наболелия проблем за подходяща сграда ще се разреши в близките 2-3 години.

### **3. По отношение на организацията на работа**

Поддържането на добра работна атмосфера и микроклимат са във функция на постигането на равномерна натовареност и правилното ѝ измерване за всеки магистрат имайки предвид, че Правилата за измерване на натовареността на прокурорите и на индивидуалната натовареност на прокурори и следователи не включват всички критерии на фактическата натовареност.

В ОП-Перник е създадена през годините много добра организация, чрез издадените за целта заповеди на административния ръководител, за прилагане на случайното разпределение на преписките и делата, в съответствие на Правилата за случайно разпределение. Това са констатациите от извършените на всяко полугодие проверки от АП-София. Такива са и изводите от двете ревизии извършени от Инспекторатите на ВСС и на ВКП (2021г.).

Равномерното натоварване между магистратите в съответните групи е постигнато чрез сериозен и непрекъснат мониторинг. Два пъти съм прилагала спиране на разпределението, в съответствие с правилата, на един прокурор и един следовател за определен период, поради констатирано изключително натоварване спрямо останалите, и съответно по този начин да им се даде възможност да приключат своевременно и в срока преписките и делата си.

Със заповеди са определени прокурорите, които работят по надзора за законност и съдебно-административния надзор, прокурорите включени в Националната прокурорска мрежа за международно-правно сътрудничество, говорителите на ОП-Перник през годините.

Постигнати са много добра координация и необходимото взаимодействие

с районната прокуратура и разследващите органи. Периодично се провеждат съвместни съвещания на административните ръководители на ОП-Перник, РП-Перник, ОДМВР и Главния разследващ при ОДМВР-Перник, по текущи въпроси: работата по спрените дела; организация по разследването по делата за престъпления свързани с МПС; проблема с големия брой преобразувани бързи производства в ОДМВР-Перник; координиране на действията по задържане на МПС, съгласно нормата на чл.343б, ал.5 от НК; преписките, свързани с изборния процес през годините и др.

По разпореждане завеждащият отдел „Разследване“ при ОД на МВР-Перник изпраща до ОП-Перник в табличен вид на всяко тримесечие справка за сročността на всички дела на производство в отдела, вкл. и за РУ при областната дирекция.

Ежемесечно завеждащия следствения отдел при ОП-Перник изпраща аналитична справка по всички дела на разследване в отдела и по следователи, в която се отразява датата на образуване/възобновяване на досъдебното производство, текст по НК, срока на разследване и наблюдаващия прокурор, по изрично разпореждане.

В съответствие със заложената от мен цел в концепцията ми за използване в максимална степен капацитета на следователите от следствения отдел по делата с установена фактическа и правна сложност, съм положила максимални усилия за мотивиране на прокурорите да предлагат делата от тази категория за възлагане на ОСЛО, по реда на чл.194, ал.1,т.4 от НПК. Констатациите в доклада от извършената ревизия от Инспектората на ВСС (2021г.) са за много добра организация на работата в следствения отдел при ОП-Перник.

За натовареността на следователите от отдела спомогна и получените по компетентност досъдебни производства от следствения отдел при закритата Специализирана прокуратура. За 2022г.средната натовареност на следователите от отдела през 2022г. е над средната за страната.

Продължи да се организира приемния ден на административния ръководител с граждани по техни молби, временно прекъснат заради ковид-19, оповестен по надлежния ред на сайта на прокуратурата. Приеман ден на административния ръководител се организира и провежда и в ТО на РП-Перник, по график и след заявени писмени заявления от граждани и организации.

Подобрява се обслужването на гражданите в резултат на непрекъснатия режим на работа на сектор “РДА“ при ОП-Перник, а по времето на епидемиологичната обстановка и чрез организиране на изнесено деловодство за обслужване на граждани и организации. Създадена е възможност за заплащане и чрез ПОСТ-терминал на държавни такси, дължими за издадените удостоверителни документи, от гражданите.

Традиционно в региона се поддържат много добри професионални

взаимоотношения със съдиите от съдилищата, с органите на ОДМВР-Перник. Атмосферата в колективите на двете прокуратури е спокойна и творческа, предразполагаща към съсредоточаване в работата. Моята вътрешна убеденост е, че административният ръководител е факторът за създаването на добра работна среда и здравословни условия на труд за всички работещи в съответната структура.

#### **4. По отношение на досъдебната фаза**

В концепцията ми от 2018г. съм заложила целта: “Подобряване на управлението за постигане на по-високо качество, бързина и срочност на разследването в прокурорската дейност“. Контролът върху срочността, която осъществява административния ръководител по силата на закона - чл.140, ал.3 от ЗСВ бе водеща задача през мандата ми. През всичките години с мои заповеди съм се стремил да създам необходимата организация за постоянен мониторинг и контрол в прокуратурите в региона, за недопускане извършване на проверка извън срока по чл.145, ал.1, т.2 от ЗСВ, за необосновано продължително разследване по досъдебните производства.

В раздела за контролно-ревизионната дейност съм посочила извършените проверки по отношение на срочното провеждане на разследването по досъдебните дела и преписки.

В региона на ОП-Перник през последната година е налице повишение на наблюдаваните и решените преписки спрямо 2021г. Запазва се и тенденцията от последните години за увеличение на приписките, по които са възложени проверки, вкл. и лични.

През периода 2019г.-2022г. се наложи трайна тенденция решаването на преписките в дадения срок на 100%, което е в резултат на упражнени контрол от страна на наблюдаващите прокурори и предприетите организационни мерки.

За периода 2019-2022г. броят на потвърдените спрямо отменени първоинстанционни актове е много висок, което е показателно за добрата прокурорска работа.

Новообразуваните през 2022г. досъдебни производства са повече от предходната година, но като трайна тенденция за региона следва да се отбележи намаляване на броя на новообразуваните, като в резултат на намаляващата през годините регистрирана и разкрита престъпност. Повече са и приключените досъдебни производства през 2022г. спрямо предишната 2021г.

През целия период не е допуснато нито едно досъдебно производство да приключи извън законово установения срок.

В дейността на прокурорите от района на ОП-Перник приоритет имат наказателните производства, взети на специален отчет, както и тези за някои категории тежки престъпления, за корупционни, и такива със значим обществен



интерес(в изпълнение на препоръките в рамките на Механизма за сътрудничество и проверка). В тази категория се включват и досъдебните производства, приети по компетентност от ОП-Перник след закриване на Специализираната прокуратура(м.юли 2022г.), като тези дела са приети с вече продължителен срок на разследване(над две години от образуването им), характеризират се с фактическа и правна сложност, и с голям обем.

Към настоящия момент по всички тези дела прокурорите и разследващите органи осъществяват функциите си с особено внимание, насочено към повишени изисквания за качествено разследване и приключването им дадения срок.

В ОП-Перник е създадена организация за строг контрол върху сročността на делата с продължителен срок на разследване(повече от две години), а от м. август 2022г. и за делата приети по компетентност след закриване на СП, със съответните заповеди на административния ръководител. Два пъти в месеца се изпращат справки до АП-София за прекратените/спрените дела, а прокурорските актове и самите дела - за служебна проверка от горестоящата прокуратура.

За осъществяване на ефективен контрол върху работата на прокурорите в прокуратурите от съдебен окръг гр. Перник по спрените дела, през годините съм предприемала административни мерки: прокурорския помощник да изготвя периодични справки по спрените дела, които да докладва на наблюдаващите прокурори за преценка за изтекла давност; в края на всяка календарна година се извършва проверка на спрените дела в региона, в изпълнение на заповед на административния ръководител на АП-София. В ОП-Перник няма прекратено по давност досъдебно производство, водено срещу обвиняемо лице. В ОП-Перник, към момента има само едно спряно дело с едно обвиняемо лице, получено от специализираната прокуратура, което е било обект на служебна проверка от АП-София. Броят на спрените досъдебни производства в окръжната прокуратура с всяка следваща година намалява, в резултат на положените усилия от страна на наблюдаващите прокурори и взетите административни мерки за наблюдение и контрол върху тази категория дела

## **5. По отношение на съдебна фаза**

Като цяло през периода 2019-2022г. намалява броя на внесените прокурорски актове в съдилищата в региона (507 бр. -2019г., 430 бр.-2020г., 459бр.-2021г. и 435бр.-2022г.).

През периода 2019-2022г. относителният дял на осъдителните и санкционни съдебни решения спрямо внесените прокурорски актове е над 95,86%, а относителният дял на осъдените и санкционирани лица спрямо предадените за съд

е над 95,96%, което считам, е добър показател за качеството на прокурорската дейност в региона.

През 2019г.-2022г. за региона продължава да се поддържа устойчиво нисък брой на върнатите дела, както в реални бройки така и като относителен дял спрямо внесените прокурорски актове. В периода продължава практиката за периодичен контрол и анализиране на причините, довели до връщане на внесените прокурорски актове. Изготвят се ежемесечни справки относно върнатите от съда актове. Поддържа се и се актуализира ел. регистър за върнатите от съда дела и влезлите в сила оправдателни присъди. Работата по наказателно-съдебния надзор в прокуратурите се осъществява в съответствие с Указанията за подобряване на работата на ПРБ по наказателно-съдебния надзор, като са създадени условия за текущ мониторинг на мерките за преодоляване на слабостите и противоречията в прокурорската и съдебна практика, довели до връщане на делата на съда. Своевременно от прокурорите се попълват изискуемите форми, за нанасянето данните в ел. регистър.

Броят на постановените оправдателни присъди през 2022г. е леко намалял в сравнение с 2021г., но значително по-голям спрямо 2020г. и 2019г.

През периода 2019г. -2022г. няма постановени оправдателни присъди по дела, взети на специален отчет.

През 2021г. и 2022г. в съдебния регион е налице увеличение на броя на влезлите в сила оправдателни присъди спрямо предходните две години. Броят на оправданите лица през 2021 и 2022г. с влязъл в сила съдебен акт е един и същ.

През 2022г. за окръжната прокуратура е съществено увеличението в относителния дял на оправданите с влязъл в сила акт на съда, спрямо предишната 2021г. когато е нямало влезли в сила оправдателни присъди(отчитаме по този показател нула бр.).

Причините за постановяване на оправдателни присъди в региона през годините са основно поради противоречива съдебна практика, неправилна квалификация на деянието, както и събирането на нови доказателства в съдебна фаза, които не са могли да бъдат установени на досъдебното производство.

В ОП-Перник е създадена много добра организация по дейността по изпълнение на наказанията, видно от изключително високия брой приведени в изпълнение присъди и предприетите адекватни мерки по неприведените такива (за региона спрямо 9 лица, вкл. по стари присъди от 1993г. до момента): ежемесечно се изискват справки за резултата от издирване на лицата, издадени са ЕЗА. В прокуратурите в региона се водят нужните за целта книги и регистри. Работата на прокурорите от района на ОП-Перник по изпълнение на присъдите е в съответствие с Указанието за дейността на прокуратурата по надзора върху изпълнение на наказанията и други принудителни мерки.

През периода 2019-2022г. всички подлежащи на изпълнение съдебни актове са получени от съда в срока по чл.416, ал.5 от НПК и са изпращани за изпълнение в срок от 5 дни. Няма установен случай на неоснователно забавяне от страна на прокурори.

Няма случаи на неоснователно задържане след срока на наложеното наказание.

## **6. По отношение на международното правно сътрудничество**

Анализът на международноправното сътрудничество за периода 2019г.-2022г. показва подобряване на взаимното доверие, признаване и по – добро сътрудничество между прокуратурите от съдебен регион Перник и компетентни органи на изпълнителната и съдебната власт в държавите – членки в ЕС. Прокурорите полагат усилия за това и посредством участие в обучения, организирани от НИП и ЕМСО и социални контакти с колеги от ЕС. Прокурорите от съдебния регион продължават да прилагат в пълна степен инструментариума на предоставените от специалния закон (ЗЕЗР) механизми за събиране на доказателства в други държави членки от Европейския съюз, като по този начин са следили за извършването на разследванията в разумни срокове и срочното приключване на делата.

## **7. По отношение на контролно-ревизионната дейност**

В изпълнение на набелязаната от мен цел в концепцията ми от 2018г.: „Засилена контролна дейност спрямо районните прокуратури включваща извършването на комплексни ревизии, тематични ревизии и проверки-планови и извънпланови“, в периода 2019-2022г. с мои заповеди възложих:

- една комплексна ревизия на РП-Радомир (ТО-Радомир) за 2018г.,
- две ревизии на РП-Перник и РП-Радомир (ТО-Радомир) за 2019 г.
- една комплексна ревизия за дейността на РП-Перник за периода 01.01.2021г. до 31.12.2021г.

Извършените три тематични проверки възложени с мои заповеди на РП-Перник са относно: 1 бр. по прилагане на разпоредбите на чл.196, ал.1, т.4 и 5 от НПК по конкретна преписка и 1 бр. проверка за всички случаи установени в РП-Перник; 1 проверка относно актуално състояние на спрените досъдебни производства, на правно основание чл.244, ал.1, т.3 от НПК.

Заложените през годините в плана на ОП-Перник, т.IV. Контролно-ревизионна дейност- 53 бр. планови проверки са изпълнени.

Докладите от извършените проверки са изпращани на РП-Перник за запознаване и възражение по направените констатации/предложения. Изпращани са на ВКП, отдел “Административен“ и на АП-София, за сведение.

В съответствие с Указание за осъществяване на инстанционен и служебен контрол в Прокуратурата, със заповеди са изискани от РП-Перник за служебен контрол досъдебните производства с обвиняеми лица по отношение

на които наказателното производство е прекратено през съответните години, и същите не са били предмет на обжалване пред съда.

Гореизложеното налага извод за засилен контрол по отношение на дейността на районната прокуратура през периода 2019-2022г.

## **8. По отношение на надзора за законност**

Във връзка с осъществявания от прокуратурата надзор за законност и в изпълнение на набелязаната цел в концепцията ми през годините 2019-2022г. бе повишена значително ефективността на работата на прокурорите работещи в административния отдел в ОП-Перник. За периода 2019г.-2022г. се забелязва тенденция за поддържане на относително голям брой на проверките извършени лично от прокурор, като същевременно са чувствително по-малко спрямо 2019г.- 1836 бр.

През годините са проверени огромен брой нормативни, индивидуални и общи актове. Изготвени са предложения по реда на чл.145, ал.1, т.5 и т.6 от ЗСВ до регионални контролни и административни органи.

Извършени са всички проверки по плана за дейност по надзора за законност на ОП – Перник, АП-София и ВАП.

През периода 2019г- 2022 г. в съдебните заседания пред АС-Перник прокурорите от Административния отдел при ОП-Перник са изготвяли становища по допустимостта на жалбите, хода на делото, допустимостта на доказателства, както и по съществуването на спора. Становищата се отразяват в съответните наблюдателни листи, които след приключване на делото се предават в деловодството за отразяване в УИС.

## **9. По отношение на електронния обмен и електронно правораздаване**

„Въвеждане на електронни дела и поддържане на архив на електронни дела в ОП-Перник“ е цел залегнала в предишната ми концепцията и ще бъде заложена и в настоящата ми, тъй като електронното правосъдие е поетапен процес.

Понастоящем в ОП-Перник са в действие приетите с мои заповеди Вътрешни правила за електронен документооборот и предоставяне на електронни услуги от ОП-Перник, в изпълнение на Правилата за електронен документооборот и предоставяне на електронни услуги от ПРБ, утвърдени със заповед № РД-02-11/29.06.2020г. на главен прокурор, изм. и доп. със заповед № РД-02-12/10.07.2023г. на и.ф. главен прокурор.

Материалите по делата: експертизи, преведени материали на /от чужд език, получаване/изпращане на ЕЗР, становища на разследващ орган, проекти за постановления за привличане на обвиняеми лица се извършва по електронен път. Пести се време, усилия и средства.

Документооборота между ОП-Перник, РП-Перник и АП-София, както и др. прокуратури, що се касае за писма, справки, доклади, заповеди и др. се извършва

по електронен път.

Всички прокурори и служители в ОП-Перник разполагат с електронни подписи. Удостоверителните документи на гражданите, по изрично заявление подписано с ел. подпис от лицето, се издават и по електронен път в същия ден. Прокурорите подписват всичките си актове след изготвянето им.

## **10. По отношение на медийната политика**

За периода 2019г.-2022г. броят на прессъобщенията с информация за работата на прокуратурите от региона многократно се увеличи. На гражданите се предоставя точната информация като е намерен баланс между нуждата на обществото да бъде информирано и целите на разследването.

ОП-Перник поддържа собствена интернет страница, която редовно се актуализира с информация за гражданите, вкл. и информация за обявените конкурси, годишните отчети за работата на прокуратурата, прессъобщения с информация по дела със засилен медиен интерес.

Прокурорите и следователите участват в изпълнението на образователната програма "Съдебна власт-информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури", осъществявана съвместно от ВСС и Министерството на образованието и науката.

## **IV. Цели за развитие на Окръжна прокуратура-Перник и мерки за тяхното достигане.**

Анализът на досегашната дейност на окръжната прокуратура налага категоричния извод за постигнати много добри резултати и ефективност в работата, като в перспектива занапред следва да се надградят установените добри практики и да се установят нови такива.

Набелязаните цели за развитие на ОП-Перник следва да съответстват на цялостната визия на Прокуратурата на Република България, като единна структура и трябва да способстват за възстановяване на доверието и издигане авторитета в институцията.

Като административен ръководител в работата си до момента винаги съм се ръководила от принципите за строго спазване на закона, независимостта, етичността, почтеността и личния пример като поведение в обществото и на работното място.

Постигането на начертаните цели за бъдещо развитие на дадената структура се осъществява посредством правилно формулирани конкретни мерки.

Ако бъде избрана повторно за административен ръководител, дейността

на Окръжна прокуратура-Перник ще продължи да се развива и усъвършенства в следните насоки:

### **Усъвършенстване на управлението на ОП-Перник**

1. Законосъобразно и ефективно използване и разходване на бюджетните средства.

**Мерки:** стриктен контрол спрямо разходите и недопускане необосновано превишаване на заложените лимити. Упражняване на предварителен контрол и спазване на ЗФУКПС и Счетоводната политика на ПРБ.

2. Поддържане на добър микроклимат на работната среда, на взаимно уважение, независимост при изпълнение на магистратските функции, посредством равномерна натовареност и стриктно спазване на принципа на случайно разпределение на преписки и дела.

#### **Мерки:**

- постоянен мониторинг върху персоналната натовареност и използване на механизмите заложи в Правилата за постигане на равномерна натовареност.

- създаване и поддържане на електронен регистър за всички проведени обучения на магистрати и служители, като по този начин административния ръководител ще получава точната информация за преценка при определяне на бъдещи участия, за да бъдат обхванати всички магистрати и служители в обучителните мероприятия.

3. Периодична оценка на дейността на магистратите с цел повишаване на личната им мотивация за работа, максимално използване на възможностите за поощряване в съответствие с Вътрешните правила за поощряване в ПРБ.

4. Усъвършенстване на работата на съдебната администрация по своевременното и коректно въвеждане на данните в УИС, ЦИСС, повишаване на ефективността в работата в съответствие с Вътрешните правила за електронния документооборот и предоставяне на електронни услуги от ОП-Перник, както и всички вътрешно ведомствени правила в ПРБ.

**Мерки:** включване в обучителните семинари за съдебни служители и повишаване на тяхната квалификация.

### **Постигане на максимална ефективност на прокурорската дейност**

1. По отношение на досъдебна фаза: осигуряване на законосъобразно,

качествено и ефективна разследване в законово установените срокове, при спазване на правата на лицата в съответствие с ЕКПЧ.

**Мерки:**

- Подобряване на координацията посредством екипния принцип на работа между наблюдаващи прокурори, разследващи органи, подготовка и планиране на реализации, планиране на СРС и др. способности.

- Упражняване на ефективен надзор върху разследващите органи от страна на наблюдаващите прокурори посредством ясни и точно формулирани указания по реда на чл.196 от НПК, с определен срок за изпълнение.

- Стриктен контрол върху сročността на разследване от страна на наблюдаващите прокурори, както и от страна на административния ръководител (правомощията по чл.140, ал.3 от ЗСВ), недопускане необосновано удължаване на сроковете по чл.234, ал.3 от НПК. Свеждане до минимум досъдебните производства с продължителен срок на разследване(над 3 години) чрез контрол върху работата на разследващите от страна на наблюдаващите прокурори.

- Стриктен контрол по отношение на продължителността на МНО (ел. регистър на лица с МНО).

■ - Продължаване на мониторинга върху спрените дела, с оглед наличието на основанията по чл.245, ал.2 от НПК.

■ - Приоритетно разследване на ДП, взети на специален отчет, от особен обществен интерес, както и тези от Единния каталог на корупционните престъпления: сформирание на съвместни екипи за разследване от наблюдаващия прокурор, разследващ и оперативни полицейски служители. Предвид спецификата на някои дела с фактическа и правна сложност да се предлагат по надлежния ред за възлагането им на НСлС.

- Да се използва в максимална степен капацитета на следователите от ОСЛО при ОП-Перник чрез активизиране на дейността на наблюдаващите прокурори при изготвяне на предложения за възлагане по реда на чл.194, ал.1, т.4 от НПК.

- Подпомагане на разследващите органи при избора на високо квалифицирани ВЛ по делата с правна и фактическа сложност, както и на преводачи на по-рядко срещани езици.

2. По отношение на съдебна фаза: подобряване на качеството на прокурорските актове. Свеждане до минимум върнатите актове и постановяването на оправдателни съдебни актове.

**Мерки:**

- Продължаване на обсъждане и анализиране на причините, довели до връщане на делата и постановяване на оправдателни присъди.

- Повишаване на квалификацията на прокурорите чрез включването им в тематични обучения, популяризиране на добрите прокурорски практики чрез локалната мрежа на ОП-Перник.

3. По отношение на гражданско-съдебния надзор: задълбочено проучване на съдебната практика по ЗОДОВ, своевременно изготвяне на отговори по предявени иски молби срещу ПРБ

4. По отношение на надзора за законност- осъществяване на ефективен надзор в дейността на административните органи на територията на областта.

**Мерки:**

-по интензивно взаимодействие с контролните органи в района на ОП-Перник, за повишаване на тяхната ефективност.

- извършване на планови проверки по обществено значими проблеми.

- насърчаване на работата по надзора по самосезиране при данни за закононарушения.

5.Упражняване на ефективна контролно-ревизионна дейност от ОП-Перник спрямо РП-Перник.

**Мерки:**

- Планиране и извършване на периодични проверки относно спазване на сроковете за извършване на разследване и предприетите мерки за ускоряване на производствата с продължителност над 3 години.

- Извършване на периодични проверки на спрените наказателни производства, с оглед наличие на предпоставките за възобновяването им.

- Да продължи практиката да извършва служебна проверка на всички прекратени дела, водени в районните прокуратури, по които са привлечени обвиняеми лица, с анализ на резултатите от тези проверки с цел намаляване на техния брой.

**Подобряване на публичния облик и повишаване на общественото доверие на ОП-Перник:** Оптимална прозрачност и публичност, когато не е пречка за разследването, повишават доверието в институцията и е в интерес на гражданите от общността.

**Мерки:**

- Медийните изяви по конкретни наказателни производства от висок обществен интерес да бъдат много премерени за да не дават възможност за преиначаване и интерпретиране на информацията.

-Да продължи периодичното публикуване на интернет страницата на ОП-Перник на прессъобщения с информация за работата на прокуратурата, широкото оповестяване на достиженията в работата ѝ и възможностите за



предоставяне на електронни услуги.

- Да продължи участието на прокурори и следователи в образователната програма "Съдебна власт-информиран избор и гражданско доверие" и в инициативата „Ден на отворените врати“.

- Поддържане на добри взаимоотношения с органите на местната власт и неправителствените организации посредством участие в съвместните мероприятия и инициативи, свързани с повишаване безопасността на движението по пътищата, обществената сигурност и ред, домашното насилие, злоупотребите с наркотични вещества от подрастващите.

### **Уважаеми членове на Прокурорската колегия на ВСС,**

Ако бъде избрана за втори мандат на окръжната прокуратура в гр. Перник ще положи максимални усилия, подкрепени със знание и опит за повишаване на ефективността на цялостната дейност на ОП-Перник и утвърждаване авторитета на институцията в региона.

30.10.2023г.

С уважение:

Талина Антова/