

През 2021 г. Съветът за партньорство към ВСС е провел 4 редовни заседания и 1 извънредно, на които са обсъдени редица въпроси, от компетентността му.

На заседание на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет, проведено на 29.01.2021 г., се обсъдиха следните теми от дневния ред:

т. 1: Конкурсите за повишаване и преместване на магистрати – предложения за промени в Наредба № 1 от 9 февруари 2017 г. за конкурсите на магистрати и избор на административни ръководители в органите на съдебната власт

т. 2: Възнагражденията на магистратите – дискусия по постъпили предложения относно формирането на заплати и пенсии (отложена от заседанието на 23.11.2020 г.);

По т.1. След направени предложения, проведена дискусия и явно гласуване, единодушно по т.1 се прие следното решение: 1.1. Предложенията на Съюза на съдиите в България, на Милен Василев, съдия в Апелативен съд – София и съдия Анелия Янева, представител на съдиите, нечленуващи в съсловни организации, да се изпратят на дирекция „Конкурси на магистрати“ към АВСС за обобщаване в табличен вид и същите да се предоставят на вниманието на Пленума на ВСС, за преценка и евентуално обсъждане на необходимост от предложения за законодателни промени, респективно за оптимизация на сегашната правна уредба в подзаконовите нормативни актове. 1.2. Предложенията на Съюза на съдиите в България, на Милен Василев, съдия в Апелативен съд – София и съдия Анелия Янева, представител на съдиите, нечленуващи в съсловни организации, да се изпратят на Комисия по правни въпроси към Пленума на ВСС, по компетентност. По т.2 След проведено гласуване по т. 2 с 2 гласа „против“ и с 10 гласа „за“, се прие следното решение: 2.1. Съветът за партньорство към ВСС предлага да се работи към промяна на Таблица № 1 на ВСС за определяне на максималните основни месечни работни заплати на съдии, прокурори и следователи на основание чл.218, ал.2 и ал.3 от ЗСВ, за да се намалят различията във възнагражденията на магистратите между най-ниското и най-високото ниво в структурата на органите на съдебната власт. 2.2. Съветът за партньорство към ВСС предлага да бъде изготвена Методика за определяне размера на отделните рангове. 2.3. Разработването на критериите по т.2.1 и т.2.2 да се възложи на експерти в областта на управление на съдебните финанси. 333 Годишен доклад за дейността на Висшия съдебен съвет за 2021 г. По отношение на т. 2, в частта ѝ, относно предложенията във връзка с формирането на пенсиите на магистратите, дискусията беше отложена за следващото заседание на Съвета за партньорство към ВСС.

На заседание на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет, проведено на 30.03.2021 г., се обсъдиха следните теми от дневния ред: т. 1: Възнагражденията на магистратите – дискусия по постъпили предложения относно формирането на заплати и пенсии (отложена от заседанието на 29.01.2021 г. в частта ѝ, касаеща пенсиите на магистратите); т. 2: Модели за реформа на съдебната карта на българските съдилища. По т.1 единодушно се прие решение за изготвяне на становища от магистратските

общности – участници в Съвета за партньорство към ВСС, които становища да бъдат представени за разглеждане и обсъждане на следващо заседание на Съвета за партньорство към ВСС, с оглед изготвяне на обосновано, мотивирано становище с предложение до Пленума на ВСС по въпроса, свързан с преосмисляне на размера на пенсиите на българските магистрати. По т.2 след проведено гласуване, единодушно се прие решение за отлагане разглеждането на точката и на основание чл.11 от Наредбата се насрочи извънредно заседание на Съвета за партньорство, което да се проведе на 26.04.2021 г. на тема „Модел за реформа на съдебната карта на българските съдилища“ модел № 4 за оптимизация на съдебната карта за съдилищата по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“, изпълняван от ВСС по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г., избран с решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 1/ 19.01.2021 г., т.2.2. и с решение на Пленума на ВСС по Протокол № 3/18.02.2021 г. , т.1.1.

На извънредно заседание на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет, проведено на 26.04.2021 г., се обсъди темата: Модел за реформа на съдебната карта на българските съдилища (отложена от заседанието на 30.03.2021 г.) – модел № 4 за оптимизация на съдебната карта за съдилищата по проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата“, изпълняван от ВСС по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г., избран с решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 1/ 19.01.2021 г., т.2.2. и с решение на Пленума на ВСС по Протокол № 3/18.02.2021 г. , т.1.1. Конкретният повод за дебата са постъпилите становища с критични бележки на Съюза на съдиите в България, на над 560 съдии от различни нива на 334 Годишен доклад за дейността на Висшия съдебен съвет за 2021 г. съдилищата в страната и на Висшия адвокатски съвет, относно изборния с решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 1/19.01.2021 г., т.2.2. и с решение на Пленума на ВСС по Протокол № 3/18.02.2021 г. , т.1.1., Модел за реорганизация на съдебната карта. Присъстващите членове изслушаха Боряна Димитрова и Красимир Шекерджиев – членове на Висшия съдебен съвет, в качеството им на вносител на проекта по разработване на Модела, относно работата им и бъдещите идеи за изпълването му с допълнително съдържание. Обсъждането бе насочено към начините за модифициране на Модел 4, за да е ефективен и да улесни работата на съдилищата, като основните цели са изравняване на натовареността, подобряване качеството на работата и оптимизация на човешките и финансовите ресурси. Участниците в извънредното заседание на Съвета за партньорство към ВСС се обединиха, че следва да бъде предоставена възможност на членовете на Съвета за партньорство, като представляващи интересите на съдиите, прокурорите и следователите, за участие в заседание на Съдийска колегия на Висшия съдебен съвет, на което ще се обсъждат предложения, относно дейностите по реализиране на Модел 4, включително и изготвяне на пакет за изменение и допълнение на действащото законодателство за въвеждане на оптимизирана съдебна карта, по Дейност 1.8 от проекта. Това предложение беше включено в дневния ред и разгледано на заседанието

на Съдийската колегия на ВСС, проведено на 27.04.2021 г., която реши да се предостави възможност на желаещите членове на Съвета за партньорство към ВСС за онлайн участие в заседанието на колегията, на което ще бъдат обсъдени дейностите по реализиране на Модел 4, включително и изготвяне на пакет за изменение и допълнение на действащото законодателство за въвеждане на оптимизирана съдебна карта, по Дейност 1.8 от проект „Създаване на модел за оптимизация на съдебната карта на българските съдилища и прокуратури и разработване на Единна информационна система на съдилищата”, изпълняван от ВСС по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020 г. Със същото решение на съдийската колегия на ВСС се предостави възможност на магистратите, представители на юридическата професия, представители на юридическата наука, както и местните власти да участват в публичен дебат по въпросите, описани в т.45.1 от протокол № 14/27.04.2021 г. и с писмени предложения и становища, изпращани до Съдийската колегия на ВСС. На свое заседание, проведено на 08.06.2021 г., Съдийската колегия на ВСС реши в заседанието, насрочено за 15.06.2021 г. да вземат участие представители на Съвета за партньорство и до 3 представители на Висшия адвокатски съвет. Министърът на правосъдието също бе уведомен за дневния ред на това заседание.

На заседание от 30.07.2021 г., на Съвета за партньорство се проведе дискусия относно специализираното правосъдие (съд, прокуратура и следствени органи) в Република България. Изслушани бяха становища и позиции на участниците, във връзка с предложените промени в устройствения закон на съдебната власт (ЗСВ) и наказателно-процесуалния кодекс (НПК), засягащи съществуването на специализираните наказателни съдилища, разглежданите от тях наказателни производства, както и статута на магистрати, които работят в тези структури. Мнозинството се обедини около мнението, че в мотивите на законопроекта не присъстват правни аргументи, обосноваващи закриването на специализираните структури. Тезата, че специализираните структури не оправдават заложените със създаването им очаквания, не се подкрепи. Отчетено бе, че подобно твърдение не се основава на изготвен анализ на работата им и постигнатите резултати в борбата с организираната престъпност и корупцията. Засегнати бяха положителните оценки за българските специализирани структури в международен план, които са оценени високо като надеждни и желани партньори в редица международни разследвания. Обсъждането продължи в насока, че съдебна реформа не би могла да бъде реализирана без мнението на експерти и би трябвало да бъде спазен чл.26 от Закона за нормативните актове, а именно – проекта да бъде поставен на широко обсъждане сред общността на магистратите, след което да се премине към същинско дискутиране и вземане на решение. В рамките на дискусията членовете на Съвета за партньорство и гостите в заседанието коментираха и последствията от закриването на специализираните структури.

На заседание на Съвета за партньорство към Висшия съдебен съвет, проведено на 29.10.2021 г., продължи дискусията относно обществения дебат „за“ или „против“ закриването на специализираното правосъдие (съд, прокуратура и следствени органи) в Република България, проведена в заседанието на Съвета за партньорство към ВСС на

30.07.2021 г. В хода на дебата се чува убедителни юридически аргументи за запазване на специализираните органи, изложиха се и противоположни съображения, но 336 Годишен доклад за дейността на Висшия съдебен съвет за 2021 г. категорично бяха обосновани изводи за необходимостта от извършване на сравнително-правен анализ в областта на специализираното наказателно правораздаване, въз основа на обективни данни, исторически анализ и съпоставка на резултатите от работата на специализираните структури с тези на общите съдилища, прокуратури и разследващи органи в областта на наказателно-правната материя. Обърнато бе внимание, че качеството на правораздавателната дейност се проверява по реда на инстанционния контрол, който трябва да бъде водещ при вземане на окончателно решение за бъдещето на специализираните органи. Обоснована бе и необходимостта от преосмисляне на широката материална компетентност на специализираните органи. Бяха представени пред участниците в заседанието конкретни факти, данни и аргументи, свързани с дейността на специализираните органи, в контекста на констатациите и изводите от „Анализа на получената информация за дейността на специализирането прокуратура и съд“ на Министерство на правосъдието и внесените в 46-то Народно събрание законопроекти за изменение и допълнение на ЗСВ и НПК. Ръководителите на специализираните органи, които взеха участие в дебата, коментираха липсата на достоверни данни и легитимно искане за тяхното закриване, констатациите въз основа на данни за ограничен брой дела и периоди, многократно увеличената предметна и субектна подсъдност на специализираните органи през годините, като посочиха конкретни данни и факти в защита на специализираното правосъдие. Направени бяха разяснения във връзка със създаването на тези структури, твърденията за липса на резултатност в дейността им, за недостатъчни окончателни присъди и съразмерност на наказанията, за неправилно прилагане на обезпечителни мерки и мерки за процесуална принуда. Коментирани бяха броят на сключените и одобрени споразумения в сравнение с тези на общите съдилища, а в контекста на вменяваното бавно производство се отчете силно формализирания наказателен процес и участието на голям брой обвиняеми, подсъдими и защитници. Дадени бяха уточнения и по отношение резултатите от инстанционния контрол, натовареността на магистратите в специализираните структури, необходимостта от преосмисляне на тяхната предметна и субектна подсъдност.

С решение по протокол № 7 от заседание на пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 16.12.2021 г. е конституиран Съвет за партньорство към Висшия съдебен съвет със следния състав: 1.1. Членове на Висшия съдебен съвет. - Вероника Имова – член на Висшия съдебен съвет;- Евгени Иванов – член на Висшия съдебен съвет; - Стефан Петров – член на Висшия съдебен съвет. 1.2. Представители на професионални организации по чл.217, ал.1 ЗСВ. - Даниела Ангелова – Асоциация на прокурорите в България; - Владимир Първанов – Асоциация на българските административни съдии; - Николай Кръстев – Камарата на следователите в България; - Даниела Попова – Българска съдийска асоциация; - Емил Дечев (в последствие заменен от Стою Згуров) – Съюз на съдиите в България. 1.3. Представители на магистрати, нечленуващи в професионални организации по чл.217, ал.1 ЗСВ. - Ангелина Лазарова – съдия в

Апелативен съд – Варна. Съветът за партньорство към ВСС има за цел да осъществява диалог по всички въпроси, свързани с професионалните интереси на съдиите,