

**ОТЧЕТ НА КОМИСИЯ „ДИСЦИПЛИНАРНИ ПРОИЗВОДСТВА И
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ИНСПЕКТОРАТА КЪМ ВСС“ КЪМ
ПРОКУРОРСКАТА КОЛЕГИЯ НА ВИСШИЯ СЪДЕБЕН СЪВЕТ
ОТНОСНО ОБРАЗУВАНИТЕ ДИСЦИПЛИНАРНИ
ПРОИЗВОДСТВА СРЕЩУ ПРОКУРОРИ И СЛЕДОВАТЕЛИ И
НАЛОЖЕНИТЕ ДИСЦИПЛИНАРНИ НАКАЗАНИЯ
ПО ЧЛ. 308, АЛ. 1 ОТ ЗСВ ЗА ПЕРИОДА 01.10.2023 Г. – 31.12.2023 Г.**

Настоящият отчет съдържа информация за образуваните и приключили дисциплинарни производства от прокурорската колегия на ВСС и за разгледаните преписки от Комисия „Дисциплинарна дейност и взаимодействие с Инспектората към ВСС“ към прокурорската колегия (ПК) на ВСС за периода 01 октомври – 31 декември 2023 г.

През отчетния период Комисията е провела **7** (седем) редовни заседания, на които е разгледала **3** (три) дисциплинарни преписки и **13** (тринадесет) преписки, свързани с взаимодействието с ИВСС.

I. През отчетния период прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, по предложение на Комисията, е образувала 3 (три) дисциплинарно производство по реда на чл. 316, ал. 1 ЗСВ.

1. Дисциплинарно дело № 21/2023 г. по описа на ВСС, образувано по предложение с рег. индекс № ВСС-12692/06.10.2023 г. по описа на ВСС от Мария Павлова - за изпълняващ функциите Главен прокурор на Република България (съгласно Заповед № РД-08-1430/12.09.2023 г. изм. със Заповед № РД-08-1449/03.10.2023 г. на и.ф. главен прокурор), за образуване на дисциплинарно производство за налагане на дисциплинарно наказание на Невена Яворова Зартова - административен ръководител на Софийска районна прокуратура.

С решение по протокол № 39/25.10.2023 г., т. 2 на прокурорската колегия на ВСС е образувано дисциплинарното производство – дисциплинарно дело № 21/2023 г. по описа на ВСС, за налагане на дисциплинарно наказание на Невена Яворова Зартова - административен ръководител на Софийска районна прокуратура.

2. Дисциплинарно дело № 22/2023 г. по описа на ВСС, образувано по предложение с рег. индекс № ВСС-14137/10.11.2023 г. от полк. Адалберт Живков Кръстев - административен ръководител - военно -

окръжен прокурор на Военно - окръжна прокуратура - София, за образуване на дисциплинарно производство за налагане на дисциплинарно наказание на **полк. Антон Михов Радойнов - прокурор във ВОП – София.**

С решение по протокол № 44/29.11.2023 г., т. 3 на прокурорската колегия на ВСС е **образувано дисциплинарното производство – дисциплинарно дело № 22/2023 г. по описа на ВСС,** за налагане на дисциплинарно наказание на **полк. Антон Михов Радойнов - прокурор във ВОП – София.**

3. Дисциплинарно дело № 23/2023 г. по описа на ВСС, образувано по предложение с рег. индекс № ВСС-14221/14.11.2023 г. от полк. Адалберт Живков Кръстев - административен ръководител - военно - окръжен прокурор на Военно - окръжна прокуратура - София, за образуване на дисциплинарно производство за налагане на дисциплинарно наказание на **полк. Добрин Огнянов Маринов - военен следовател във Военно - следствен участък - Велико Търново на Военно окръжна прокуратура – София.**

С решение по протокол № 44/29.11.2023 г., т. 4 на прокурорската колегия на ВСС е **образувано дисциплинарното производство – дисциплинарно дело № 23/2023 г. по описа на ВСС,** за налагане на дисциплинарно наказание на **полк. Добрин Огнянов Маринов - военен следовател във Военно - следствен участък - Велико Търново на Военно окръжна прокуратура – София.**

II. През отчетния период с решение на прокурорската колегия на ВСС са приключени 3 (три) дисциплинарни производства, по които не са наложени дисциплинарни наказания.

1. Дисциплинарно дело № 12/2020 г., по описа на ВСС, образувано по предложение с рег. индекс № ВСС-12877/09.12.2020 г. от Главния прокурор на Република България, за образуване на дисциплинарно производство за налагане на дисциплинарно наказание на **Георги Методиев Асенов - прокурор във Върховна касационна прокуратура.**

С решение по протокол № 42/15.11.2023 г., т. 2 на прокурорската колегия на ВСС, не налага дисциплинарно наказание на **Георги Методиев Асенов - прокурор във Върховна касационна прокуратура.**

2. Дисциплинарно дело № 9/2021 г., по описа на ВСС, образувано по предложение с рег. индекс № ВСС-15207/08.11.2021 г. от административния ръководител на Районна прокуратура - Благоевград, за образуване на дисциплинарно производство за налагане на дисциплинарно наказание на **Орхидея Димитрова Андонова - прокурор в Районна прокуратура – Благоевград.**

С решение по протокол № 42/15.11.2023 г., т. 3 на прокурорската колегия на ВСС, не налага дисциплинарно наказание на **Орхидея Димитрова Андонова - прокурор в Районна прокуратура – Благоевград.**

3. Дисциплинарно дело № 8/2023 г., по описа на ВСС, образувано по предложение с № ВСС-5425/11.07.2022 г. от Инспектората към Висшия съдебен съвет, за образуване на дисциплинарно производство за налагане на дисциплинарно наказание на **Румяна Димитрова Желева - прокурор в Окръжна прокуратура - Добрич.**

С решение по протокол № 44/29.11.2023 г., т. 2 на прокурорската колегия на ВСС, не налага дисциплинарно наказание на **Румяна Димитрова Желева - прокурор в Окръжна прокуратура - Добрич.**

III. През отчетния период с решение на прокурорската колегия на ВСС, 1 (едно) дисциплинарно производство е спряно на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 АПК.

1. Дисциплинарно дело № 17/2023 г. по описа на Висшия съдебен съвет, образувано по предложение от и.ф. главен прокурор на Република България за образуване на дисциплинарно производство за налагане на дисциплинарно наказание на **Владимир Чавдаров Станков - прокурор в Апелативна прокуратура - Варна, временно отстранен от длъжност с решение по т. 1. 2 от протокол № 30 от заседание на прокурорската колегия на Висшия съдебен съвет, проведено на 15.08.2023 г.**

С решение по протокол № 40/01.11.2023 г., т. 1 на прокурорската колегия на ВСС е спряно производството по дисциплинарно дело № **17/2023 г. по описа на ВСС, образувано срещу **Владимир Чавдаров Станков - прокурор в Апелативна прокуратура - Варна****, до приключване на наказателното производство по досъдебно производство № 295/2023 г. по описа на 04 сектор СО - СГП, пр. пр. № 13800/2023 г. по описа на СГП.

IV. През отчетения период е постановено 1 (едно) определение на ВАС, постановено по дело, образувано по жалба срещу решение на прокурорската колегия на ВСС по дисциплинарно дело.

1. Определение № 10826/09.11.2023 г., постановено по адм. дело № 7911/2023 г. по описа на ВАС - Шесто отделение, с което е отменено решение по т. 1 от протокол № 27 от заседание на прокурорската колегия на ВСС, проведено на 19.07.2023 г., с което е прекратено производството по дисциплинарно дело № 7/2021 г. по описа на ВСС, срещу **Момчил Иванов Георгиев - прокурор в Софийска районна прокуратура.**

С решение по протокол № 46/13.12.2023 г., т. 2.2. на прокурорската колегия на ВСС, изпраща материалите по административната преписка на дисциплинарния състав, определен с решение на прокурорската колегия на ВСС по протокол № 34/13.10.2021 г., за продължаване на производството по дисциплинарно дело № 7/2021 г. по описа на ВСС, съгласно указанията на съда.

V. През отчетния период прокурорската колегия на ВСС по предложение на Комисията е разгледала 4 (четири) заповеди на административни ръководители, издадени по реда на чл. 327, ал. 1 от ЗСВ за обръщане на внимание на прокурори и следователи.

1. С решение по протокол № 42/15.11.2023 г., т. 4.1. на прокурорската колегия на ВСС е приета за сведение Заповед № РД-04-1135/14.09.2023 г. на административния ръководител на Районна прокуратура - Варна, с която, на основание чл. 327, ал. 1 ЗСВ, е обърнато внимание на **Здравка Рафаилова Задгорска - прокурор в Районна прокуратура – Варна.**

С решение по протокол № 42/15.11.2023 г., т. 4.2. на прокурорската колегия на ВСС, на основание чл. 327, ал. 3 ЗСВ, Заповед № РД-04-1135/14.09.2023 г. на административния ръководител на Районна прокуратура – Варна е приложена към кадровото дело на прокурора.

2. С решение по протокол № 42/15.11.2023 г., т. 5.1. на прокурорската колегия на ВСС е приета за сведение Заповед № РД-04-168/14.10.2022 г. на административния ръководител на Районна прокуратура - Добрич, с която, на основание чл. 327, ал. 1 ЗСВ, е обърнато внимание на **Красимир Иванов Димитров - прокурор в Районна прокуратура - Добрич, Териториално отделение – Балчик.**

С решение по протокол № 42/15.11.2023 г., т. 5.2. на прокурорската колегия на ВСС, на основание чл. 327, ал. 3 ЗСВ, Заповед № РД-04-168/14.10.2022 г. на административния ръководител на Районна прокуратура - Добрич е приложена към кадровото дело на прокурора.

3. С решение по протокол № 42/15.11.2023 г., т. 6.1. на прокурорската колегия на ВСС е приета за сведение Заповед № 387/29.09.2023 г. на административния ръководител на Районна прокуратура - Монтана, с която, на основание чл. 327, ал. 1 ЗСВ, е обърнато внимание на **Виктор Апостолов Давидов - прокурор в Районна прокуратура - Монтана, Териториално отделение – Берковица.**

С решение по протокол № 42/15.11.2023 г., т. 6.2. на прокурорската колегия на ВСС, на основание чл. 327, ал. 3 ЗСВ, Заповед № 387/29.09.2023 г. на административния ръководител на Районна прокуратура - Монтана е приложена към кадровото дело на прокурора.

4. С решение по протокол № 46/13.12.2023 г., т. 1.1. на прокурорската колегия на ВСС е приета за сведение Заповед № 827/11.10.2023 г. на административния ръководител на Окръжна прокуратура - Велико Търново, с която на основание чл. 327, ал. 1 ЗСВ, е обърнато внимание на **Людмил Кирилов Маноилов - завеждащ Окръжен следствен отдел в Окръжна прокуратура - Велико Търново.**

С решение по протокол № 46/13.12.2023 г., т. 1.2. на прокурорската колегия на ВСС, на основание чл. 327, ал. 3 ЗСВ, Заповед № 827/11.10.2023 г. на административния ръководител на Окръжна прокуратура - Велико Търново е приложена към кадровото дело на следователя.

VI. Разни.

1. Сигнал с рег. № ВСС-12472/03.10.2023 г., по описа на ВСС, подаден от Илиана Кирилова - административен ръководител на СГП.

Административният ръководител на СГП отправя искане до прокурорската колегия на ВСС, за извършване на проверка на дейността на **Иван Любчов Тасков – прокурор в СГП** по досъдебно производство № 161/2016 г. по описа на СДВР - МВР, пр. пр. № 11401/2016 г. по описа на СГП, с оглед преценка за ангажиране на дисциплинарна отговорност от страна на колегията по отношение на магистрата.

С решение по протокол № 17/17.10.2023 г., т. 2.1. на КДДВИВСС към ПК на ВСС, сигнал с рег. № ВСС-12472/03.10.2023 г., по описа на ВСС, подаден от Илиана Кирилова – административен ръководител на СГП е препратен на Инспектората към ВСС, по компетентност.

2. Решение № 5878 от 09.10.2023 г., постановено по адм. дело № 7263/2023 г. по описа на Административен съд - София град.

С цитираното решение, съдът е обявил за нищожна Заповед № РД-04-209/06.07.2023 г. на административния ръководител на Районна прокуратура - Костинброд, с която, на основание чл. 327, ал. 1 ЗСВ, е обърнато внимание на **Николай Кръстев Георгиев** - зам. административен ръководител на Районна прокуратура - Костинброд. Решението не е обжалвано в законоустановения срок и е влязло в сила на 07.11.2023 г.

С решение по протокол № 19/21.11.2023 г., т. 3 на КДДВИВСС към ПК на ВСС, приема за сведение преписка № ВСС-9575/17.07.2023 г., образувана във връзка със Заповед № РД-04-209/06.07.2023 г. на административния ръководител на Районна прокуратура - Костинброд, с която, на основание чл. 327, ал. 1 ЗСВ, е обърнато внимание на **Николай Кръстев Георгиев** - зам. административен ръководител на Районна прокуратура - Костинброд.

3. Извлечение по т. 3 от протокол № 42 от заседание на комисия „Бюджет и финанси“ към пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 23.11.2023 г.

С решение по протокол № 20/05.12.2023 г., т. 5, КДДВИВСС към ПК на ВСС е приела за сведение извлечение по т. 3 от протокол № 42 от заседание на комисия „Бюджет и финанси“ към пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 23.11.2023 г.

4. Доклад с рег. индекс № ВСС-14398/22.11.2023 г. от директора на дирекция „Международна дейност и протокол“ относно предоставяне на информация от страна на Република България във връзка с подготовката на петия годишен Доклад за върховенство на правото в Европейския съюз за 2024 г.

Във Висшия съдебен съвет е получено писмо с изх. № 99-00-135/17.11.2023 г. от Министерството на правосъдието във връзка с постъпило от Европейската комисия искане за предоставяне на писмен принос към изготвянето на главата за Република България от петия годишен Доклад за върховенството на закона, който предстои да бъде

оповестен през 2024 г. В писмото е посочено, че докладът ще продължи да задълбочава оценката на съществуващите четири стълба и ще проследи изпълнението на препоръките на държавите членки, които са отправени като част от Доклада за върховенството на правото за 2023 г. Отбелязано е, че в процеса на изработване на Доклада за върховенството на правото за 2024 г. държавите членки трябва да предоставят принос и актуална информация във връзка с: 1) мерките, предприети за изпълнение на препоръките, отправени в Доклада за върховенството на правото за 2023 г., както и за дейностите по отношение на въпросите, повдигнати в главата за България, и 2) всякакви други важни събития от януари 2023 г. до настоящия момент, попадащи в обхвата на „вида информация“, посочен в раздел II. Приложени са общо 59 въпроса, обхващащи областите, по които следва да се предостави информация от страна на РБ.

Въпрос № 7 от раздел I „Правосъдна система“ е свързан с отчетност на съдиите и прокурорите, включително дисциплинарен режим и органи, и етични правила, съдебен имунитет и наказателна/гражданска (където е приложимо) отговорност на прокурорите и следователите (включително съдебен контрол).

За целите на изготвяне на първия годишен доклад по върховенството на правото за 2020 г. от отдел „Дисциплинарни производства“, дирекция „Правна“, е представена подробна информация относно нормативната уредба на дисциплинарната отговорност на съдия, прокурор и следовател, на административните ръководители на съда, прокуратурата и следствието и на техните заместници (с писмо изх. № ВСС-3520/14.04.2020 г.). С измененията в ЗСВ, обнародвани в Държавен вестник, бр. 84 от 2023 г., бе уредено правомощието на съответната колегия на ВСС за приемане на Кодекс за етично поведение на българските съдии, съответно Кодекс за етично поведение на българските прокурори и следователи. Съгласно мотивите на внесеня законопроект въвеждането на правомощие на съдийската и прокурорската колегия на ВСС да приема етични кодекси за поведение на съдиите, прокурорите и следователите е в съответствие с разграничената им компетентност в чл. 130а от Конституцията на Република България, а необходимостта от два кодекса е обоснована от различния професионален статус на съдиите и прокурорите и следователите, както и от различните им служебни задължения. Предвид горното, с измененията в ЗСВ, обнародвани в Държавен вестник, бр. 84 от 2023 г.), бе изменена и разпоредбата на чл. 307, ал. 3, т. 3 ЗСВ, като е предвидено, че дисциплинарно нарушение по смисъла на закона е действие или бездействие, включително нарушаване на Кодекса за етично

поведение на българските съдии, съответно Кодекса за етично поведение на българските прокурори и следователи, което накърнява престижа на съдебната власт. С решения на пленума на ВСС, отразени в протокол № 30/30.10.2023 г., са одобрени съответно Кодекс за етично поведение на българските съдии (приет с решение на СК на ВСС по протокол № 34/24.10.2023 г.) и Кодекс за етично поведение на българските прокурори и следователи (приет с решение с ПК на ВСС по протокол № 39/25.10.2023 г.). С последните изменения в ЗСВ, обн. в ДВ, бр. 84 от 2023 г. е предвидено и ново наказание за член на ВСС, а именно - лишаване от право да упражнява юридическа професия или дейност за срок до две години (вж. чл. 308, ал. 2, т. 3 ЗСВ).

Във връзка с последните изменения в ЗСВ, обн. в ДВ, бр. 84 от 2023 г., следва да се отбележи, че Законопроектът за изменение и допълнение на Закона за съдебната власт, в частта предвиждаща наказание на член на ВСС - лишаване от право да упражнява юридическа професия или дейност за срок до две години, не е подложена на предварително обществено обсъждане, и не е предоставена възможност на Висшия съдебен съвет да изрази становище по предложените промени, каквито са законовите изисквания за откритост и съгласуваност при изработването на проекти на нормативни актове.

Липсата на мотиви към законопроекта, не позволява да се извърши преценка относно необходимостта и целесъобразността на законодателната промяна, в частта ѝ относно дисциплинарното наказание на член на ВСС, което от своя страна повдига въпроса, доколко така формулираният текст е законосъобразен.

В тази връзка следва да се посочи, че лишаването от правото да се упражнява определена професия или дейност е административно наказание, което се налага от съда в предвидените в Наказателния кодекс и Закона за административните нарушения и наказания случаи.

С оглед гореизложеното, спорен е въпросът доколко наказанието посочено в чл. 308, ал. 2, т. 3 ЗСВ, може да бъде дефинирано като дисциплинарно такова.

С изключение на посочените по-горе изменения в ЗСВ, след изготвянето на първия годишен доклад по върховенството на правото за 2020 г. до настоящия момент няма значителни промени в нормативната уредба на дисциплинарната отговорност на съдия, прокурор и следовател, на административните ръководители на съда, прокуратурата и следствието и на техните заместници.

В препоръките, отправени в Доклада за върховенството на закона за 2023 г., както и в представените въпроси (с изключение на въпрос № 7), не са предвидени мерки и дейности, относими към правомощията на КДДВИВСС - ПК.

С решение по протокол № 20/05.12.2023 г., т. 6, КДДВИВСС към ПК на ВСС, предоставя информацията на дирекция „Международна дейност и протокол“ за обобщаване на отговорите.

VII. Преписки и материали, свързани с взаимодействието с Инспектората към ВСС (ИВСС):

През отчетния период Комисията е разгледала:

- Актове от планови проверки на ИВСС - 1 на брой;
- Информация от административни ръководители на относно изпълнение на препоръки, дадени в актове от проверки на ИВСС - 5 на брой;
- Сигнали от ИВСС, изготвени на основание чл. 54, ал. 1, т. 5 ЗСВ - 3 на брой;
- Информация от Апелативна прокуратура – София за извършени проверки в прокуратури, във връзка с решение по точка 5.3 от протокол № 17/17.10.2023 г. на КДДВИВСС към ПК на ВСС - 1 на брой;
- Доклад, по реда на Глава трета „а“ от Закона за съдебната власт за периода 01.04.2023 г. – 30.06.2023 г.
- Данни за установените от ИВСС нарушения на правото на разглеждане и решаване на делата в разумен срок за периода 01.04.2023 г. - 30.06.2023 г. по реда на Глава трета „а“ от Закона за съдебната власт приложени към писмо от главния инспектор на ИВСС с вх. № ВСС-5150/14.07.2023 г. по описа на ВСС.
- Отчет на министъра на правосъдието за постъпилите заявления и изплатени обезщетения по реда на глава Глава трета „а“ от Закона за съдебната власт за периода 01.04.2023 г. - 30.06.2023 г. в Министерство на правосъдието с вх. № ВСС-11366/28.08.2023 г. по описа на ВСС.